



Fiskeri- og kystdepartementet
Boks 8118 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler: Hanne Rasch
Telefon: 92665796
Seksjon: Statistikkavdelingen Stab
Vår referanse: 10/6907
Deres referanse:
Vår dato: 29.08.2012
Deres dato:

Att:

BESTILLING - UTREDNING OM ENTYDIGE PRIMÆRIDENTIFIKATORER FOR FISKEFARTØY OG BEHOV FOR BEDRE IDENTIFISERING AV FRITIDSFARTØY

Det vises til Fiskeri- og Kystdepartementets henvendelse første gang i brev fra FKD av 06.05.09. Henvendelsen ble besvart av Fiskeridirektoratet i brev av 20.august 2009.

FKD var imidlertid ikke enig i direktoratets konklusjon og saken ble fulgt opp med et videomøte mellom direktoratet og FKD 4.februar 2010 der det bl.a. ble uttrykt et behov for en mer "bestandig" identifikator enn fiskerimerket og Fiskeridirektoratet fikk i oppdrag å utrede dette. Saken ble fulgt opp i tildelingsbrevet for 2010 og 2011, punkt 4.5.2, 3. avsnitt: "Fiskeridirektoratet må jobbe videre med bedringer som bør gjøres i identifikatorer og registre på kort og lang sikt for å få til gode løsninger jf. Anbefalingene i rapporten "eSporing primærID, anbefalt løsning for primærleddsidentifikatorer – blå sektor". Formålet er å kunne identifisere rett fartøy i kampen mot IUU fiske og for å sikre mattrygghet.

Fiskeridirektoratet har utredet utfra den delen av mandatet det var enighet om på videomøtet med FKD. Dette innebar å involvere Skipsregistrene og Sjøfartsdirektoratet og finne løsning på mangelen på enhetlig identifikator for fiskefartøy som følger fartøyet hele dets levetid. Videre finne en løsning på hvordan knytningen mellom fiskefartøy, eier av fiskefartøyet og fiskerettigheter kan sikres over tid. I tillegg var oppdraget å vurdere nødvendigheten av å utarbeide unik og entydig identifikasjon av fartøy som nyttes til sport- og fritidsfiske.

Utredningsarbeidet ble lagt til Statistikkavdelingen Stab ved Hanne Rasch med bistand fra annen ekspertise ved Elisabeth Bakke fra Fartøy- og deltagerseksjonen, Per Svein Havre fra Kontrollseksjonen og Grethe Kuhnle fra Fangstdataseksjonen. Utredningen startet sommer 2010.

Det har vært gjennomført flere møter med Sjøfartsdirektoratet, Avdeling for Fartøy og sjøfolk og Skipsregistrene samt at det har vært kommunikasjon med Småbåregisteret. Videre har en hatt en løpende dialog med Havforskningsinstituttet.

Anbefalingene i rapporten er de tiltak Fiskeridirektoratet ser som nødvendige under forutsetning av at det er et mål å ha entydige primæridentifikatorer for fiskefartøy og bedre

identifisering av fritidsfartøy. Utredningen for øvrig peker på styrke og svakheter i systemet og alternative løsninger.

Utredningen konkluderer med at fiskerimyndighetene har gode primæridentifikatorer og registre som i det alt vesentlige er entydige og gjør det mulig å spore tilbake til rett fartøy.

For fiskefartøy beskrives kun løsninger i eksisterende registre med små ulemper/ kostnader for næringen. For fritidsfartøy drøfter en også nye løsninger. En oppsummering av funn og forslag til løsning finnes på side 6-10 i rapporten.

Av vesentlige tiltak Fiskeridirektoratet angir kan nevnes krav om at alle norske ervervsfartøy for fiske må registrere seg i Skipsregisteret og bli tildelt kjenningssignal. Hensikten er å oppnå en unik identifikator så lenge fartøyet forblir norsk og for lettere å kunne følge tilknytning mellom selve fartøyet, eier og rettigheter over tid. Fiskerimerket endres ofte ved salg/ flytting innad i Norge. Kravet vil gjelde en stor andel fartøy, men er ikke særlig byrdefullt for næringsaktør. For myndighetene vil kravet medføre en del tilpasning i regelverk og registre som vil øke effektiviteten i forvaltningen i tillegg til raskere identifisering av rett fartøy/ eier/ rettighet.

Fiskeridirektoratet ser svakheter i muligheten til identifisering av IUU fartøy som omsettes/ ferdes utenfor sine lands myndighetsområde. Problemet er at kjenningssignalet skifter ved skifte av nasjonalitet. Historiske data i de forskjellige skipsregister er normalt ikke tilgjengelige for andre lands myndigheter. Et svartelistet IUU fartøy kan f. eks skifte nasjonalitet og komme tilbake til Norge som "lovlig fartøy" for å lande eller søke lisens for fiske. Vi foreslår derfor krav om at alle norske fiskefartøy på 100 bruttotonn og over registreres med et IMO nummer og at det stilles krav om det samme hos utenlandske fartøy som lander/ ferdes i norsk sone eller søker lisens om å fiske her.

For fritidsfartøy som nyttes til fiske ser en visse behov for å starte prosessen med identifisering. I dag har en begrenset mulighet til å identifisere slike fartøy og derved kontrollere omsetningsgrensen på kr 50 000 per fartøy. Fiskeridirektoratet ser det i første omgang hensiktsmessig å vurdere registrering av fartøy som skal omsette fangst fra fritidsfiske.

Når det gjelder fritidsfartøy som fisker til eget bruk mangler en på samme måte data om fartøyene. Dette medfører mindre problemer i forhold til IUU virksomhet og lite i forhold til mattrygghet. Manglende data gjør det imidlertid vanskelig å gjennomføre forskning og forvaltning på kystnære arter i det en ikke aner hvor stor mengde og andel av hver art som fiskes av fritidsfiskerne. Flere kystarter arter har de senere år kommet på rødliste. Forskning på hummer ved Havforskningsinstituttet har vist at 73 % av den sårbare hummeren ble fisket av fritidsfiskere og at bare 9, 6 % av det totale uttaket er rapportert på sluttseddel, se punkt 7.3 i rapporten.

Fiskeridirektoratet er imidlertid av den oppfatning at et obligatorisk fartøyregister for fritidsbåter må ses som et ledd i et større prosjekt. Sett i forhold til formålet i denne utredningen alene kan det synes som om de administrative kostnadene og inngrepet for den enkelte borger er uforholdsmessig høye. Et slikt register bør derfor favne bredere, og vurderes opp mot andre formål som sikkerhet på sjøen, behov hos finansnæringen og politiet og data for å sikre kontroll med et økende turistfiske.

Fiskeridirektoratet ser det som utgangspunkt hensiktsmessig at eventuelle nye registreringskrav etableres i eksisterende ordninger. Det foreligger et frivillig Småbåtregister som driftes av Redningselskapet som kan benyttes med en gang.

På sikt vil vi imidlertid anse det hensiktsmessig om alle fartøy registreringer ble samlet på samme sted med enkel tilgang for aktuelle brukere av informasjonen via f. eks en Maritim portal.

Kopi av denne forsendelsen sendes Sjøfartsdirektoratet og Havforskningsinstituttet.

Med hilsen

Liv Holmefjord
Fiskeridirektør

,

Kopi til:

Anita Malmedal	Skipsregistrene		
Elisabeth Haavig Bakke			
Mursit Cetin			
Aksel Eikemo			
Havforskningsinstituttet	Postboks 1870 Nordnes	5817	BERGEN
Liv Holmefjord			
Jon Helge Vølstad	HI		
Truls Konow			
Grethe Aa. Kuhnle			
Hanne Rasch			
region Finnmark	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
region Møre og Romsdal	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
region Nordland	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
region Sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
region Troms	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
region Trøndelag	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
region Vest	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Per Sandberg			
Sjøfartsdirektoratet			
Anita Kjeilen Steinseide			
Yngve Folven Bergesen			
Anders Østreim			

