

**REFERAT FRA  
REGULERINGSMØTET**

**5. OG 6. NOVEMBER 2014**

**DEL 1**

**Fiskeridirektoratet**





## REGULERINGSMØTET 5. OG 6. NOVEMBER 2014

### SAKSLISTE

#### **Sak 9/2014**

Orientering om kvoteforhandlinger med andre land

#### **Sak 10/2014**

Orientering om Fiskeridirektoratets arbeid med forenkling av reguleringene.

#### **Sak 11/2014**

Økosystembasert forvaltning – orientering om videre prosess

#### **Sak 12/2014**

Regulering av fisket etter torsk nord for 62° N i 2015

#### **Sak 13/2014**

Regulering av fisket etter hyse nord for 62° N i 2015

#### **Sak 14/2014**

Regulering av fisket etter sei nord for 62° N i 2015

#### **Sak 15/2014**

Regulering av fisket etter blåkveite nord for 62° N i 2015

#### **Sak 16/2014**

Regulering av fisket etter uer i 2015

- a) nasjonalt
- b) Irmingerhavet

**Sak 17/2014**

Regulering av fisket etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark i 2015

**Sak 18/2014**

Regulering av fisket etter sei sør for 62 N° i 2015

**Sak 19/2014**

Regulering av fisket etter torsk sør for 62° N i Nordsjøen og Skagerrak i 2015

**Sak 20/2014**

Regulering av fisket etter rødspette i Skagerrak og Nordsjøen i 2015

**Sak 21/2014**

Regulering av fisket etter

a) bunnfisk ved Grønland i 2015

b) torsk i NAFO-området i 2015

**Sak 22/2014**

Regulering av dyphavsarter i internasjonale farvann i 2015

**Sak 23/2014**

Regulering av fisket etter reker i 2015

a) Ved Grønland

b) I Nordsjøen og Skagerrak

**Sak 24/2014**

Regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2015

**Sak 25/2014**

Regulering av fisket etter makrell i 2015

**Sak 26/2014**

Regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015

**Sak 27/2014**

Regulering av fisket etter brisling i 2015

**Sak 28/2014**

Regulering av fisket etter kolmule i 2015

**Sak 29/2014**

Regulering av fisket etter hestmakrell i 2015

**Sak 30/2014**

Regulering av fisket etter lodde i Barentshavet i 2015

**Sak 31/2014**

Regulering av fisket etter vassild i 2015

**Sak 32/2014**

Regulering av fisket etter tobis i 2015

**Sak 33/2014**

Regulering av fisket etter øyepål i 2015

**Sak 34/2014**

Orientering om makrellstørje

**Sak 35/2014**

Eventuelt



## **Sak 10/2014**

Orientering om Fiskeridirektoratets arbeid med forenkling av reguleringene.





## Sak 10/2014

### **ORIENTERING OM FISKERIDIREKTORATETS ARBEID MED FORENKLING AV REGULERINGENE**

Forenkling av reguleringer har vært en sentral målsetting for fiskeriforvaltningen gjennom en årrekke. Likevel oppfatter mange som lever med og av fiskeriene at reguleringene ikke har blitt enklere, men kanskje heller mer kompliserte. Dette vil, til tross for en mer eller mindre kontinuerlig prosess for å forbedre og forenkle regelverket, være en korrekt observasjon. For å oppnå det ønskede resultat, må det også være en vilje til å forenkle ved å ta bort regler. Dette har i praksis vist seg svært vanskelig, fordi det over tid tilføres stadig nye regler for å oppnå nærmere angitte målsettinger.

I tildelingsbrevet fra departementet til Fiskeridirektoratet for 2014 er det spesielt pekt på behovet for å redusere eller fjerne "tidstyver". Dette dreier seg dels om å gjøre møtet og samhandlingen med offentlig sektor enklere for innbyggere og næringsliv, og dels om å effektivisere offentlig sektor slik at ansatte i offentlig sektor kan få mer tid til kjerneoppgavene og øke kvaliteten i oppgaveløsningen.

Fiskeridirektoratet er i gang med flere tiltak som har med forenkling å gjøre. Det arbeides for eksempel med å digitalisere skjemaer og gjøre søknadsprosessen enklere for næringen, og det legges til rette for bedre tilgjengelighet for allmennheten til data og informasjon fra Fiskeridirektoratets registre.

Fiskeridirektoratet vil i tiden fremover også jobbe særskilt med regelverksforenkling. Det gjelder for tiden 115 forskrifter fastsatt med hjemmel i havressursloven, og hvert år blir det gjerne fastsatt et sted mellom 250 og 300 forskrifter og endringsforskrifter som har med reguleringen av fisket i sjøen å gjøre. Regelverket er altså et viktig styringsinstrument for fiskeriforvaltningen. Det er derfor avgjørende at reglene fremstilles på en tilgjengelig og forståelig måte for næringsutøvere og andre som har behov for å sette seg inn i regelverket.

Et enklere regelverk med god struktur og klart språk gjør det lettere for brukerne å finne frem til og forstå regler som angår dem, noe som er en forutsetning for god etterlevelse. Et slikt regelverk reduserer faren for misforståelser og sparer brukerne for å bruke tid på å få veiledning og klargjøringer. En viktig del av arbeidet med regelverksforenkling er derfor å gjøre språket i regelverket klarere og lettere å forstå.

Et annet virkemiddel er å redusere antall forskrifter og paragrafer ved å samle flere regelverk i en og samme forskrift. Det er flere eksempler på denne typen forenkling de siste 10 årene: Reglene i forskrift om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) som kom i 2004 samlet 21 forskrifter til én. Den årlige forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske (deltakerforskriften) samler en rekke deltakerreguleringer som tidligere ble fastsatt enkeltvis. Det fastsettes også årlig en felles reguleringsforskrift for fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N, fiskerier som tidligere ble regulert hver for seg.

Forenkling kan også gjennomføres ved å endre på reglens innhold, eller ved rett og slett å oppheve regelen. Dette er kanskje den mest krevende formen for forenkling, fordi endringen av rettstilstanden kan oppfattes som en ulempe eller et tap for noen. Regelen ble jo formodentlig til en gang for å tilgodese et bestemt hensyn.

Fiskerireguleringene er fastsatt for å ivareta en rekke forskjellige formål. På et overordnet nivå gir havressursloven anvisning på flere grunnleggende forhold det skal legges vekt på ved forvaltningen av de villevende marine ressursene. Ulike politiske målsettinger fra den til enhver tid sittende regjering påvirker også regelverket. Så er det ulike behov som fremmes fra næringen. Industrien kan for eksempel være opptatt av jevn tilgang på råstoff, mens den enkelte fisker ønsker frihet til å ta tildelte kvoter når det gir best lønnsomhet. Mange vil stille spørsmål ved reglens legitimitet, dersom ressursene ikke fordeles på en måte som oppfattes rettferdig. Dette kan igjen skape forventninger om nokså detaljerte fordelingsmekanismer.

Forvaltningen har også krav til at regelverket: Det må sikre muligheter for rapportering og tilstrekkelig kontroll med ressursuttaket, slik at høstingen kan foregå innenfor forsvarlige og fastsatte rammer. Videre kan det være ønske om regler som totalt sett er godt innrettet mot hovedformålet, og som ikke hensyntar for mange unntaks- og spesialsituasjoner.

Fiskeridirektoratet har i 2014 iverksatt to prosjekter som skal arbeide videre med regelverksforenkling. Det ene prosjektet tar for seg de årlige reguleringsforskriftene, mens det andre skal se nærmere på regler av mer teknisk karakter, slik som reglene i utøvelsesforskriften. Siktemålet er først og fremst å identifisere muligheter for å forenkle og harmonisere språket og strukturen i regelverket. Arbeidet i disse to prosjektene vil bli gjort internt i Fiskeridirektoratet, men eksterne aktører vil kunne inviteres til å bidra ved behov. I forbindelse med gjennomgangen av det tekniske regelverket har for eksempel Kystvakten blitt bedt om å komme med innspill.

Det er ikke satt noen bestemt tidsfrist for når disse to forenklingsprosjektene skal være ferdigstilt. En klar erkjennelse fra tidligere arbeid med regelverksforenkling, er at slike prosesser tar tid. Foreløpig er arbeidet i en oppstartfase, men ambisjonen er å kunne fremlegge konkrete forslag i løpet av 2015. Det er mest hensiktsmessig å se for seg en prosess der forenklinger foreslås og gjennomføres trinn for trinn, og ikke en stor runde hvor "alt" skal gjennomgås og behandles før det kommer til konkrete resultater.

Fiskeridirektøren vil også oppfordre næringen til å tenke på muligheter for forenkling i forbindelse med innspill til reguleringene.

## **Sak 11/2014**

Økosystembasert forvaltning –  
orientering om videre prosess



## SAK 11/2014

### ØKOSYSTEMBASERT FORVALTNING – ORIENTERING OM VIDERE PROSESS

## 1 Bakgrunn

Det vises til sak 6/2014 ”Oppfølging av forvaltningsprinsippet” og sak 7/2014 ”Økosystembasert forvaltning – diskusjon av prioriteringer for 2015” som ble behandlet i reguleringsmøtet 5. juni 2014.

Av forvaltningsprinsippet følger det at høsting er tillatt uten at det særskilt er åpnet for det i forskrift, men myndighetene har ansvar for å jevnlig vurdere høstingen og iverksette nødvendige tiltak for å sikre ansvarlig forvaltning av den enkelte bestand. Dette gjelder både for arter som høstes direkte i et fiske og bifangstarter.

Forvaltningsprinsippet sier at vurderingen skal gjøres jevnlig. Forvaltningen av de økonomisk viktigste ressursene, som står for nesten 90 % av førstehåndsverdien, kjennetegnes ved høy innsats i forskning, forvaltning og kontroll. Høstingen av disse artene følges kontinuerlig opp gjennom den årlige reguleringen, og for disse artene er forvaltningsprinsippet oppfylt. Bestandssituasjonen til de fleste andre bestandene vi har satt mål for med hensyn til bestandsstørrelse og økonomisk avkastning vurderes også jevnlig, enten i det årlige reguleringsmøtet eller i andre fora som møtes jevnlig og hvor bestandssituasjonen er naturlig å diskutere. For disse artene vil også forvaltningsprinsippet kunne sies å være oppfylt. For alle de andre artene og bestandene som ikke er underlagt et system for jevnlig vurdering, er Forvaltningstabellen utviklet. Dette er et system som skal sikre en jevnlig vurdering av de artene og bestandene hvor forvaltningsprinsippet per i dag ikke kan sies å være oppfylt.

Bestands- og Fiskeritabellen representerer en praktisk tilnærming til en økosystembasert fiskeriforvaltning, og er verktøy til å skaffe en samlet oversikt over problemstillinger knyttet til alle bestander og fiskeri som er aktuelle for norsk fiskeriforvaltning. Tabellene er viktige prioriteringsverktøy for Fiskeridirektoratet, og oppdateres årlig i forbindelse med reguleringsmøtet som avholdes om våren.

Bestands- og Fiskeritabellen utgjør sammen med Forvaltningstabellen et helhetlig system for å følge opp forvaltningsprinsippet i havressursloven.

## 2 Forvaltningstabellen

Forvaltningstabellen ble første gang presentert på vårens reguleringsmøte. Tabellen gir en oversikt over fangster i perioden 2000 – 2013 for de arter og bestander hvor vi har identifisert at det ikke foretas en årlig vurdering av beskatningen.

Hvert år vil vi velge ut noen arter som det gjøres en særskilt vurdering av. I vurderingen er det ikke tenkt at nye data skal samles inn, men at det gjøres en systematisk gjennomgang av

allerede innsamlede data. *Havforskningsrapporten* gir blant annet en beskrivelse av tilstanden for en rekke arter, og i 2014 valgte vi følgende arter der rapporten gir grunnlag for å foreta en vurdering i henhold til forvaltningsprinsippet; lange, brosme, blålange, steinbitartene, kamskjell og taskekrabbe.

For alle disse artene har fiskeridirektøren konkludert med at beskatningen er i overensstemmelse med forvaltningsprinsippet.

### 3 Fiskeridirektørens forslag til prioriteringer

I sakspapirene til reguleringsmøtet våren 2014 var det forberedt forslag til prioriterte bestander og prioriterte utviklingstiltak under fiskeritabellen. Fiskeridirektøren ba om reguleringsmøtets innspill på om det var bestander eller problemstillinger som var uteglemt fra fiskeridirektørens forslag til prioriteringer for 2015. Videre ba fiskeridirektøren om innspill på hvilke av de prioriterte bestandene og utviklingstiltakene som burde prioriteres først i 2015.

I brev av 20. juni 2014 til Nærings- og fiskeridepartementet oppsummerte fiskeridirektøren arbeidet med å følge opp forvaltningsprinsippet og en praktisk tilnærming til økosystembasert forvaltning. Dokumentet viser hvordan fiskeridirektøren ønsker å prioritere i 2015. Disse prioriteringene er basert på diskusjonen i reguleringsmøtet og forventet utredningskapasitet i 2015. En oversikt over forslaget til prioriterte tiltak finnes i vedlagte brev av 20. juni 2014, tabell 1 (*Prioriterte bestander i 2015*) og tabell 2 (*Prioriterte utviklingstiltak i 2015, knyttet til Fiskeritabellen*).

Forvaltningsmålet skal reflektere hva vi vil med ressursene våre, og fiskeridirektøren ba i møtet 5. juni om reguleringsmøtets syn på å endre forvaltningsmål for øyepål, snabeluer, blåkveite og lange. Reguleringsmøtet hadde ingen innvendinger til forslaget, og fiskeridirektøren foreslo i vedlagte brev av 20. juni 2014 å endre forvaltningsmål for disse artene.

Med mindre det skulle komme andre føringer fra Nærings- og fiskeridepartementet i tildelingsbrevet til Fiskeridirektoratet, vil fiskeridirektøren legge de foreslåtte prioriteringene og forvaltningsmål til grunn i 2015.

### 4 Videre prosess

Arbeidet med å velge ut arter som skal vurderes i henhold til forvaltningsprinsippet i 2015 er startet opp. *Havforskningsrapporten* vil bli standardisert og kvalitetssikret slik at den enkelt kan benyttes i vurderingene som skal gjøres i henhold til forvaltningsprinsippet. Sammen med Havforskningsinstituttet har vi blitt enige om at minimum 5 arter skal bli valgt ut til særskilt vurdering i 2015. Dette gjelder blant annet havmus, lyr og lysing. I tillegg vil Havforskningsinstituttet velge ut noen arter som er hensiktsmessig å vurdere, basert på om der finnes tilstrekkelig faglig grunnlag til å gjøre en vurdering, samt utredningskapasitet.

Prioriteringene basert på Bestands- og Fiskeritabellen vil også kunne ha betydning for Havforskningsinstituttets prioriteringer, og Fiskeridirektoratet avholder derfor et møte med HI i forkant av reguleringsmøtet i juni hvor innholdet i tabellene og prioriteringer blir diskutert.

De tre tabellene inneholder mye informasjon som skal gjennomgås, samtidig som prioriteringsdiskusjonen tar opp problemstillinger som kan knyttes til alle bestander og fiskeri som er relevante for norsk forvaltning. Dette er en omfattende og krevende prosess, og det har vist seg at det er vanskelig å få tid til å gå dypere inn i de enkelte elementene på en hensiktsmessig måte med den tiden vi har tilgjengelig i reguleringsmøtet om våren. I 2014 utvidet Fiskeridirektoratet derfor prosessen i forkant av det årlige vårmøtet ved at næringen ble invitert til et møte.

Fiskeridirektøren ber om synspunkter på hvordan dette best mulig kan følges opp i 2015.







Nærings- og fiskeridepartementet  
Postboks 8090 Dep  
0032 OSLO

Saksbehandler: Anne Marie Abotnes  
Telefon: 46803662  
Seksjon: Utviklingsseksjonen  
Vår referanse: 14/2311  
Deres referanse:  
Vår dato: 20.06.2014  
Deres dato:

Att:

## **Økosystembasert forvaltning - diskusjon av prioriteringer for 2015 Oppfølging av forvaltningsprinsippet**

### **Innledning**

Det vises til sak 6/2014 "Forvaltningsprinsippet" og sak 7/2014 "Økosystembasert forvaltning – diskusjon av prioriteringer for 2015" som ble behandlet i reguleringsmøtet 5. juni 2014.

Bestands- og Fiskeritabellen utgjør sammen med Forvaltningstabellen et helhetlig system for å følge opp forvaltningsprinsippet i havressursloven og danner grunnlag for å kunne prioritere mellom aktuelle utviklingstiltak.

Prioriteringslisten vil ofte, direkte eller indirekte ha betydning for Havforskningsinstituttets prioriteringer. Fiskeridirektoratet har avholdt et møte med HI i forkant av reguleringsmøtet, hvor innholdet i tabellene og prioriteringer ble diskutert.

Det ble i reguleringsmøtet vist til at dette er et viktig prioriteringsverktøy, men det kan også brukes som en dokumentasjon på hvordan vi driver forvaltning i Norge. Reguleringsmøtet ga uttrykk for at de ønsket å bruke litt mer tid på denne saken, evt. ved at et seminar ble arrangert. Næringen var også positiv til at forberedende møter ble avholdt i forkant av reguleringsmøtet på våren.

### **Oppfølging av forvaltningsprinsippet**

I Forvaltningstabellen tar vi sikte på å følge opp de arter og bestander som trenger en særskilt vurdering for å sikre at forvaltningsprinsippet er oppfylt. Dette er arter og bestander hvor vi ikke foretar en jevnlig vurdering av beskatningen i andre fora og møter. I sakspapirene til reguleringsmøtet 5. juni 2014 ble det foretatt en vurdering av brosme, lange, blålange, flekksteinbit, gråsteinbit, blåsteinbit, stort kamskjell og taskekrabbe. For alle disse artene konkluderes det med at beskatningen er i overensstemmelse med kravene nedfelt i forvaltningsprinsippet. Reguleringsmøtet støttet denne konklusjonen.

I vurderingen av disse 8 artene ble det benyttet tilstandsvurderinger fra Havforskningsrapporten 2014. Fiskeridirektoratet har hatt en dialog med Havforskningsinstituttet, og det er enighet om at det skal gjøres et arbeid for å standardisere og kvalitetssikre tilstandsvurderingene i Havforskningsrapporten, slik at de enkelt kan benyttes inn i de vurderingene som skal gjøres i henhold til forvaltningsprinsippet.

Til reguleringsmøtet i juni 2014 hadde Fiskeridirektoratet utarbeidet en foreløpig liste over mulige kandidater til neste år. Følgende arter var listet opp; havmus, skater og rokker, lyr, lysing, rødspette nord, skjellbrosme, sølvtorsk, breiflabb, sjøkreps, pigghå, kveite og kystbrisling. I Reguleringsmøtet ble det foreslått at også kysttorsk sør skulle stå på listen over mulige kandidater. Møtet hadde ingen innspill til arter som burde tas ut av denne listen.

Listen over mulige kandidater for 2015 er lang, og det er derfor nødvendig å avgrense antall arter som skal vurderes i henhold til forvaltningsprinsippet. Dette er arter vi har liten kunnskap om, og der formålet er å benytte allerede innsamlet og tilgjengelig datamateriale til å vurdere tilstanden. Arbeidet med å velge ut hvilke av artene på den foreløpige listen som instituttet anser at de vil ha kapasitet og et tilstrekkelig faglig grunnlag til å kunne vurdere i Havforskningsrapporten 2015, ble startet opp ved at Fiskeridirektoratet inviterte Havforskningsinstituttet til et møte 18. juni 2014.

Sametinget viste i reguleringsmøtet til at sak 6/2014 ikke synliggjør og ivaretar samiske interesser slik intensjonen og målet var med havressurslovens § 7 punkt g) ”*at forvaltningstiltak er med og sikrer det materielle grunnlaget for samisk kultur*”.

Fiskeridirektoratet har i etterkant av møtet sendt et svar på dette til Sametinget v/ Inge Arne Eriksen. Dersom vi for noen av de 8 artene som er behandlet i saken hadde kommet til at det var nødvendig å vurdere og iverksette eventuelle forvaltningstiltak, ville punkt a) til g) i havressurslovens § 7 vært relevante. I sakspapirene konkluderer vi imidlertid med at det ikke er nødvendig å iverksette særskilte reguleringsstiltak for de 8 artene. Den vurderingen som det er redegjort for i sak 6/2014 er basert på at dagens høsting ikke vurderes å utgjøre en trussel verken for biodiversitet eller økosystemets funksjon, ihht. havressurslovens § 7 første ledd.

## **Forvaltningsmål**

Fastsetting av forvaltningsmål skal reflektere hva vi vil med ressursene, og forvaltningstiltakene skal reflektere denne målsetningen.

Norsk forvaltningsmål for øyepål er å sikre biodiversitet og økosystemets funksjon (forvaltningsmål 4). Det er per i dag ingen mål knyttet til økonomisk avkastning eller bestandsstørrelse for øyepål. Norges Fiskarlag har stilt spørsmål ved om forvaltningsmålet for øyepål bør endres fra forvaltningsmål 4 til forvaltningsmål 2 ”høyt og om mulig stabilt langtidsutbytte”, på bakgrunn av gjeldende reguleringsopplegg for øyepål. Fiskeridirektøren ba i sakspapirene om reguleringsmøtets syn på dette. Reguleringsmøtet hadde ingen innvendinger mot å endre forvaltningsmålet for øyepål, og fiskeridirektøren foreslår på bakgrunn av dette å endre forvaltningsmålet for øyepål til forvaltningsmål 2 ”høyt og om mulig stabilt langtidsutbytte”.

Videre foreslo fiskeridirektøren å endre forvaltningsmålet for snabeluer, blåkveite og lange fra forvaltningsmål 3 ”øke langtidsutbyttet ut over dagens nivå” til forvaltningsmål 2 ”høyt og om mulig stabilt langtidsutbytte”. Reguleringsmøtet hadde ingen innspill til dette forslaget, og

fiskeridirektøren foreslår derfor at forvaltningsmålet for snabeluer, blåkkeite og lange endres til forvaltningsmål 2 (høyt og om mulig stabilt langtidsutbytte).

## **Forslag til prioriteringer for 2015**

### **Bestandstabellen**

Fiskeridirektoratet informerte i reguleringsmøtet at det vurderes å innføre forvaltningstiltak for kystbrisling fra januar 2015. Dette vil bli tatt opp til diskusjon på høstens reguleringsmøte. For å kunne iversette eventuelle forvaltningstiltak fra januar 2015, viste Fiskeridirektoratet til at det er det behov for at Havforskningsinstituttet sammenstiller tilgjengelig kunnskap og informasjon om kystbrisling allerede i 2014. Dette for at forvaltningen så langt det er mulig skal kunne vurdere alternative forvaltningstiltak.

Pelagisk forening viste til tabell 4.1 ”Forslag til prioriterte bestander i 2015”. De ønsket at makrell og nvg-sild ble inkludert i denne listen fordi dette er bestander som kan ha stor påvirkning på økosystemet. Et ønske om økt forskning på disse bestandene vil imidlertid ikke utløse behov for å prioritere revisjon eller utvikling av nye forvaltningstiltak i 2015.

### **Fiskeritabellen**

Det ble i reguleringsmøtet vist til rekefisket i Skagerrak og Nordsjøen, som den siste tiden har blitt satt under kritisk søkelys. Dette startet med at WWF Sverige rødlistet reker fra disse områdene. Grunnen er at WWF mener å kunne dokumentere et betydelig utkast av småreke, noe som også langt på vei kan dokumenteres gjennom ICES sine vurderinger. Hovedgrunnen for utkast av småreke synes å være markedsmessige årsaker. Etter reguleringsmøtet er vi videre gjort kjent med at den svenske Artsdatabanken, med grunnlag i en betydelig bestandsreduksjon de siste 10 år, vurderer rødlisting når en revidert svensk rødliste skal legges fram i april 2015.

Fiskeridirektoratet har tatt tak i denne problemstillingen, og vil følge opp saken videre. I reguleringsmøtet kunne Fiskeridirektoratet informere om at de blant annet hadde vært med om bord i en kommersiell rekefiske i Oslofjorden, som har utviklet et system for å skille ut småreker som ikke har kommersiell verdi. Disse erfaringene vil direktoratet ta med seg i det videre arbeidet.

I slutten av juni har Fiskeridirektoratet invitert redskapsforskere, redskapsleverandører og fiskeriorganisasjoner både i Norge, Sverige og Danmark til en ”workshop”. Formålet er å få i stand et samarbeid mellom disse tre landene som skal resultere i utvikling av redskap som vil sortere ut småreker fra fangstene. Tilbakemeldinger har vist at det er knyttet stor interesse for denne workshopen, og myndigheter og miljøvernorganisasjoner har meldt sin interesse i å delta som observatører.

Norges Fritids- og småfiskerforbund stilte spørsmål ved om denne utviklingen også ville kunne bidra til utsortering av yngel av andre fiskearter. Fiskeridirektoratet svarte at det så langt var utført en del kartleggingsarbeid som viste at det ikke var registrert yngel og småfisk av artene torsk, hyse, sei i rekefangstene tatt i Nordsjøen og Skagerrak. Innblandingen av småfisk fra disse områdene viste i all hovedsak øyepål, kolmule og en mindre andel små flatfisk i rekefangstene.

Fiskeridirektoratet viste i møtet også til utviklingsarbeidet knyttet til fisket etter øyepål. Her er formålet å kartlegge fangstsammensetningen (arts- og lengdefordeling) i fangstene. Videre vil en se på sorteringsristkonseptene om det er behov for tilpasninger som også kan benyttes i de minste tråltypene som benyttes i dette fisket.

## Oppsummering

Basert på sakspapirene, diskusjonen i reguleringsmøtet samt forventet tilgjengelig utredningskapasitet i 2015, gir tabellene nedenfor en oversikt over hvilke utviklingstiltak fiskeridirektøren ønsker å gi prioritet i 2015.

*Tabell 1: Prioriterte bestander i 2015.*

<b>Bestand</b>	<b>Merknader</b>
Hummer	Evaluere eksisterende tiltak og vurdere nye
Kveite Sør	Vurdere og følge opp tiltak
Leppefisker	Videre utvikling av reguleringstiltakene
Raudåte	Utvikle og implementere forvaltningsplan
Kolmule	Revisjon av forvaltningsplan
Snabel uer (Sebastes Mentella)	Arbeide for å etablere et multilateralt forvaltningsregime
Torsk, hyse og lodde Barentshavet	Revisjon av forvaltningsplan
Torsk Nordsjøen/Skagerrak	Revisjon av forvaltningsplan
Reker Skagerrak/Nordsjøen	Utarbeide forvaltningsplan
Snøkrabbe	Vurdere fremtidig forvaltning
Kystbrisling	Vurdere og følge opp tiltak

Tabell 2: Prioriterte utviklingstiltak i 2015, knyttet til Fiskeritabellen.

Utfordring	Merknad
Selektivitet og utkast	Estimere omfanget av utkast i torske- og hysefisket nord for 62°N
	Revisjon av kriteriene for tillatt innblanding av yngel i rekefisket
	Vurdere videre utvikling av RTC systemet i Nordsjøen og Skagerrak
	Videreutvikle prøvetrekker for bedre å kunne fastslå fangstsammensetning i industritrålfisket
	Kartlegge artssammensetning og lengdefordelingen i industritrålfisket og oppfølgende forsøk med uttesting av nye ristsystemer tilpasset de minste tråltypene
	Kartlegging av fangstsammensetning og forsøk med bruk av seleksjonsinnretninger i fiske med rekestrål i Skagerrak og Nordsjøen
Bidødelighet	Opprenskning av tapte fiskeredskaper
	Forsøk med bruk av fiskeutslipp i fiske med snurrevad etter torsk, hyse og sei
	Fangstbegrensningssystem med fiskeutslipp i trålfisket etter torsk, hyse og sei
Bunnpåvirkning	Vurdere tiltak for å redusere belastning på bunnhabitat

For flere av problemstillingene vil det kunne arbeides med utviklingstiltak parallelt, avhengig av kapasitet og faglig kompetanse. Det vil av den grunn ikke være hensiktsmessig med en stram prioritering mellom tiltakene.

Prioriteringslisten er søkt avpasset til forventet kapasitet. Dersom det i løpet av året skulle oppstå behov for omgående tiltak på nye felt vil denne måten å prioritere på også gjøre eventuell omprioritering av ressurser enklere.

Med hilsen

Liv Holmefjord  
fiskeridirektør

Aksel Eikemo  
direktør



## **Sak 12/2014**

Regulering av fisket etter torsk nord for  
62° N i 2015





SAK 12/2014



## REGULERING AV FISKET ETTER TORSK NORD FOR 62°N I 2015

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter torsk nord for 62°N og kysttorsk i 2015 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet.

### 1 SAMMENDRAG

Bestanden av torsk ligger stabilt på et høyt nivå, og totalkvoten reduseres med 10 % til neste år. De høye torsk kvotene vil ha betydning for avviklingen av andre fiskerier, og vil også stille krav til aktører både på sjø og land for å få til en god ressursutnyttelse og verdiskapning i alle ledd.

På 44. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble det inngått avtale om kvotefleksibilitet mellom kvoteår på inntil 10 % i fisket etter torsk og hyse fra og med 2015. Fiskeridirektøren ønsker en diskusjon vedrørende innføring av kvotefleksibilitet i torsk fiskerierne. Herunder hvordan kvotefleksibilitet mellom kvoteår kan være et virkemiddel for å sikre landindustrien jevn tilgang på råstoff gjennom hele året. Fiskeridirektøren foreslår videre å opprette en arbeidsgruppe som skal utarbeide forslag til implementering av kvotefleksibilitet i torsk fiskerierne. På hvilket nivå og innenfor hvilket regelverk kvotefleksibiliteten implementeres, blir fastsatt nærmere etter behandling i Reguleringsmøtet våren 2015.

Fiskeridirektøren mener at innføring av kvotefleksibilitet mellom kvoteår i torsk fiskerierne vanskelig lar seg gjennomføre i kombinasjon med dagens særordninger som ferskfiskordning (torsk), bifangst (hyse) og slumpfiskordning. Arbeidsgruppen må se nærmere på hvordan målsetningene om å stimulere til fiske om høsten best kan løses. Fiskeridirektøren foreslår å avsette 10 000 tonn torsk tonn til en eventuell ferskfiskordning i 2015.

Mengden torsk som skal fiskes i 2015 tilsier vesentlig større bifangstutfordringer i forhold til utøvelse av en rekke fiskerier. Vi opplever at store deler av flåten i inneværende år sliter med for høy innblanding av hyse i torsk fangstene i forhold til kvotenivået på hyse, jf. sak 13/2014.

Fiskeridirektøren legger opp til en videreføring av avsetningen på 7 000 tonn torsk til ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen skal dekke både registrert og uregistrert fangst i fritids- og turistfiske. Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotebonus for levende lagring av torsk skal videreføres og foreslår å avsette 4 000 tonn til kvotebonus for levende lagring også i 2015. Videre legges det til grunn at avsetningen til kystfiskekvoten på 3 000 tonn videreføres.

Fra 2014 ble det lagt opp til at forskning og overvåking ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. I 2014 er det avsatt 513 tonn til forsknings- og forvaltningsformål. Fra 2015 innføres det også lærlingkvoter. Behovet for avsetning til forsknings- og forvaltningsformål i 2015 er ikke kjent, men Fiskeridirektøren legger til grunn en avsetning på 700 tonn til forsknings-, undervisnings- og lærlingkvoter.

Havfiskeflåten foreslås gitt fartøykvoter uten overregulering, mens det i kystflåten legges opp til maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn fra årets start.

For øvrig innebærer reguleringsforslaget i det vesentlige en videreføring av årets opplegg.

Fiskeridirektøren ønsker at Reguleringsmøtet blant annet skal diskutere:

- Størrelse på avsetninger
- Størrelse på overregulering i kystgruppens fiske etter torsk
- Innføring av kvotefleksibilitet mellom kvoteår i fisket etter torsk og hyse i 2015

Fiskeridirektøren ser behovet for forenkling, men erkjenner at det er mange næringspolitiske hensyn som må vektlegges ved regulering av torskefisket. Fiskeridirektøren ønsker synspunkt på om og eventuelt hvordan man skulle grepet an en forenklingsprosess.

## 2 GENERELT OM TORSK

### 2.1 FISKET I 2013

Tabell 1 gir en oversikt over kvoter, fangst og førstehåndsverdi av torsk nord for 62°N i 2013. Totalt ble det landet vel 470 200 tonn torsk i 2013, noe som innebærer en kvoteutnyttelse på 99,6 %.

Tabell 1: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi år 2013

Fartøygrupper	Kvot (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi <sup>3</sup> (1.000 kr)
<b>Trål totalt</b>	<b>148 348</b>	<b>157 419</b>	<b>-9 071</b>	<b>106,1 %</b>	<b>1 468 280</b>
Gruppekvote torsketrål	144 848	155 724	-10 876	107,5 %	1 454 307
Bonusordning torsketrål	2 750	1 266	1 484	46,0 %	10 358
Avsetning seitrål	750	429	321	57,2 %	3 615
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt</b>	<b>305 392</b>	<b>298 284</b>	<b>7 108</b>	<b>97,7 %</b>	<b>2 417 419</b>
Lukket kystgruppe <sup>1</sup> :	233 985	229 967	4 018	98,3 %	1 771 164
<i>Fartøy under 11 meter hj.lengde</i>	59 980	49 955	10 025	83,3 %	403 073
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hj.lengde</i>	57 359	60 761	-3 402	105,9 %	489 102
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hj.lengde</i>	58 412	61 704	-3 292	105,6 %	515 641
<i>Fartøy over 21 meter hj.lengde</i>	39 077	43 477	-4 400	111,3 %	363 348
<i>Ferskfiskordning lukket kystgruppe</i>	19 157	14 070	5 087	73,4 %	
Konvensjonelle havfiskefartøy:	40 783	45 753	-4 970	112,2 %	481 504
<i>Gruppekvote konvensjonelle havfiskefartøy</i>	40 033	45 327	-5 294	113,2 %	477 047
<i>Bonusordning konvensjonelle havfiskefartøy</i>	750	426	324	56,8 %	4 457
Åpen kystgruppe:	30 624	22 564	8 060	73,7 %	164 751
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	28 280	21 192	7 088	74,9 %	164 751
<i>Ferskfiskordning åpen kystgruppe</i>	2 344	1 372	972	58,5 %	
<b>Bonus levendelagring</b>	<b>1 000</b>	<b>821</b>	<b>179</b>	<b>82,1 %</b>	
<b>Forskning og forvaltning</b>	<b>7 000</b>	<b>6 107</b>	<b>893</b>	<b>87,2 %</b>	<b>57 646</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske<sup>2</sup></b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>	<b>0</b>	<b>100,0 %</b>	<b>6 443</b>
<b>Kystfiskeutvalget for Finnmark</b>	<b>3 000</b>	<b>171</b>	<b>2 829</b>	<b>5,7 %</b>	
<b>Avsetning innblanding av torsk i loddefisket</b>	<b>600</b>	<b>350</b>	<b>250</b>	<b>58,3 %</b>	
<b>Annet<sup>4</sup></b>		<b>92</b>	<b>-92</b>		<b>3 826</b>
<b>Totalt</b>	<b>472 340</b>	<b>470 244</b>	<b>2 096</b>	<b>99,6 %</b>	<b>3 953 614</b>

Kilde: Landings- og sluttsettregisteret i Fiskeridirektoratet og statistikk fra Norges Råfisklag pr. 18. oktober 2014

<sup>1</sup> Fangst føres på hjemmelengde til fartøy som lander fangsten og tar ikke hensyn til leiefartøyordningen

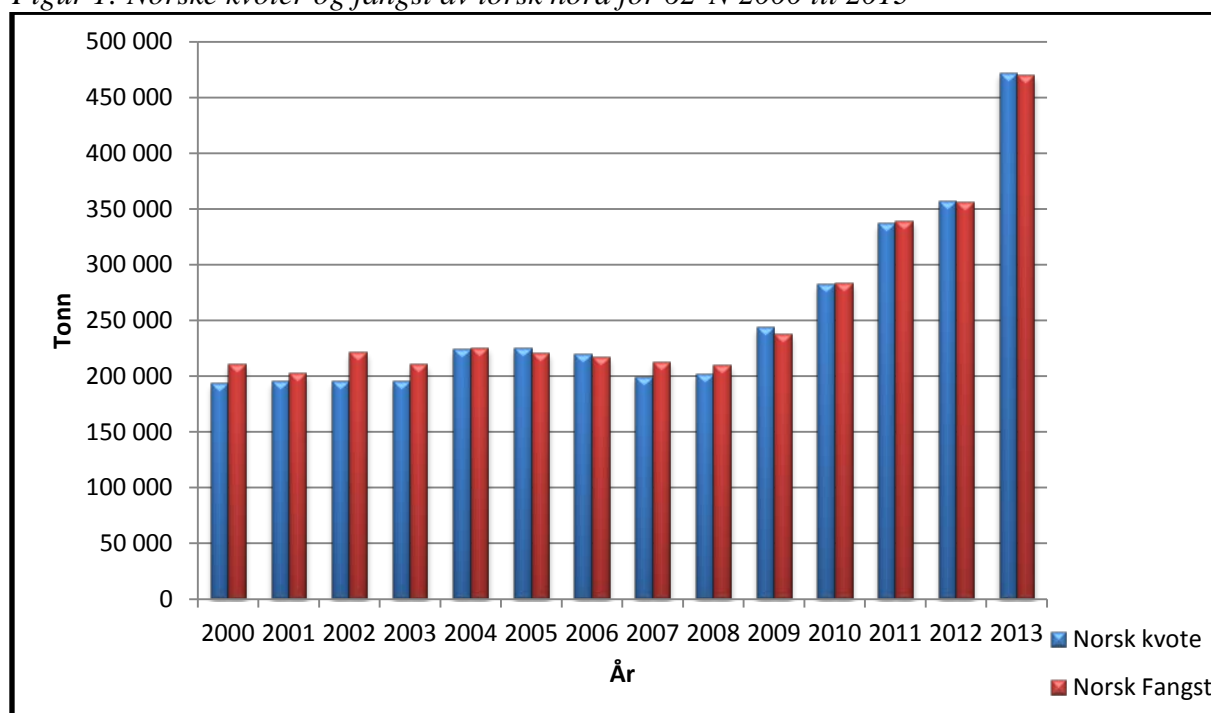
<sup>2</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 688 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

<sup>3</sup> Ved fiske innenfor ferskfiskordningen, bonusordning ved levende lagring og kystfiskekvoten spesifiseres det ikke verditall på de ulike ordningene, men verdien oppgis som aggregerte tallstørrelser innenfor åpen gruppe og lukket gruppe totalt for alle kvoteordninger

<sup>4</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av torsk nord for 62°N i årene 2000 til 2013.

Figur 1: Norske kvoter og fangst av torsk nord for 62°N 2000 til 2013



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 18. oktober 2014

Det ble i løpet av året overført 25 600 tonn fra avsetningen til tredjeland til nasjonal kvote, og norsk kvote ble da 472 340 tonn torsk.

Det er estimert vel 15 400 tonn torsk landet innenfor ferskfiskordningen i åpen og lukket kystgruppe i 2013, hvorav nesten 1 400 tonn er beregnet landet på ordningen av åpen kystgruppe.

Det ble avsatt 1 000 tonn til dekning av kvotebonus ved levende lagring av torsk i fisket med konvensjonelle redskap i 2013, og levende lagret fangst ble avregnet med 50 % av kvantumet på sluttседdelen. I henhold til statistikk fra Norges Råfisklag er totalt 1 642 tonn registrert som levende lagret fangst med konvensjonelle redskap i kystgruppen, og kvotebonusen utgjør 821 tonn.

Torsketrålerne ble regulert med fartøykvoter uten overregulering, men fikk i løpet av året flere kvoteøkninger. Det ble refordelt fra seitrålerne som ikke tok hele avsetningen på 750 tonn, refordelt ubenyttet kystfiskekvote og refordelt fra den minste kystflåten som ikke klarte å ta sine kvoteandeler. Kvoteutnyttelsen for trålerne samlet lå på nesten 106 % i 2013.

Restkvoten for fartøy som fisket med konvensjonelle redskaper var på ca. 7 100 tonn ved årets slutt. Torskefisket i 2013 var svært utfordrende for den minste kystflåten. Stikkord var mottaks- og leveringsproblemer, oppbygging av fiskelagre, markedsutfordringer, lave priser og vanskelige værforhold i andre halvår. Ved årets slutt gjenstod til sammen ca. 18 000 tonn for fartøy i åpen kystgruppe og lukket kystgruppe under 11 meter hjemmelslengde.

Kystfartøy over 11 meter hjemmelslengde «overfisket» gruppekvote med til sammen ca. 6 000 tonn (justert for ferskfiskordning) som følge av kvoteoverføringer fra liten til større kystflåte.

Konvensjonelle havfiskefartøy ble regulert med fartøykvoter uten overregulering gjennom hele året, og fikk flere kvoteøkninger i løpet av året. Kvoteøkningene kom fra refordeling av ubenyttet kystfiskekvote og refordeling fra den minste kystflåten. Gruppekvoten ble overfisket med ca. 5 000 tonn, det vil si 12 %.

## 2.2 KVOTER OG FANGST I 2014

### 2.2.1 Kvoter i 2014

Norge og Russland ble enige om en totalkvote på 1 014 000 tonn, inkludert 21 000 tonn ”murmanskorsk” og 21 000 tonn kystorsk. Av totalkvoten er 138 530 avsatt til tredjeland i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon, og det resterende er delt likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 6 000 tonn fra Russland til Norge er fordelingen som følger:

Tabell 2: Kvotesituasjonen for 2014

Land	Kvote (tonn)
Norge	443 735
Russland	431 735
Tredjeland	138 530
<b>Sum</b>	<b>1 014 000</b>

Ved årsskiftet ble det tilbakeført 15 000 tonn torsk fra kvote avsatt til tredjeland til nasjonal kvote, og den nasjonale kvoten på torsk utgjorde da 458 735 tonn. Etter kvotebytte med EU, Færøyene, Island og Grønland gjensto 7 704 tonn av tredjelandskvoten. Fiskeridirektoratet anbefalte våren 2014 å spare dette kvantumet som en «buffer» mot et eventuelt overfiske i den minste kystflåten. Resten av tredjelandskvoten ble fordelt med virkning fra 20. oktober 2014 til kystfiskeflåten for å styrke ferskfiskordningen<sup>1</sup>, og nasjonal kvote utgjør nå 466 439 tonn torsk.

Av den norske kvoten er 513 tonn disponert til forsknings- og forvaltningsformål. Det er dessuten avsatt 7 000 tonn til ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske, 3 000 tonn til oppfølging av Kystfiskeutvalget og 4 000 tonn til kvotebonus for levende lagret torsk. Videre er 200 tonn avsatt for å dekke innblanding av torsk i fisket etter lodde. Den resterende kvoten på 444 022 tonn før fordelingen av tredjelandskvoten til kystflåten (det vil si eksklusive 7 704 tonn), er fordelt etter den vedtatte «trålstigen» med 146 527 tonn (33 %) til trålere og 297 495 tonn (67 %) til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper. I tillegg kommer 7 704 tonn til kystflåten.

<sup>1</sup> <http://www.fiskeridir.no/fiske-og-fangst/aktuelt/2014/1014/justering-av-kystflaatens-fiske-etter-torsk-hyse-og-sei>

Tabell 3 viser kvotefordeling på de ulike gruppene i 2014:

Tabell 3: Gruppekvoter i 2014

<b>Fartøygrupper</b>	<b>Kvoter i tonn</b>
Torsketrål	145 777
Seitrål	750
<b>Sum trål</b>	<b>146 527</b>
Konvensjonelle havfiskefartøy	38 109
Lukket gruppe	211 956
Åpen gruppe	25 929
Avsetning til ferskfiskordning	29 205
<b>Sum konvensjonelle redskaper</b>	<b>305 199</b>

### 2.2.2 Status i fisket i 2014

Tabell 4 gir en oversikt over kvoter, fangst og førstehåndsverdi av torsk nord for 62°N i 2014. Omtrent 88 % av kvoten er oppfisket pr. 18. oktober, og det betyr at det gjenstår vel 54 000 tonn. På tilsvarende tidspunkt i fjor var nesten 78 % av kvoten er oppfisket, og det vil si at det gjenstod nesten 106 000 tonn. For havfiskeflåten (trålere og konvensjonelle havfiskefartøy) gjenstår nesten 46 000 tonn hittil i år mot 69 000 i 2013, mens det i kystgruppen gjenstår om lag 4 000 tonn hittil i år mot 31 000 tonn i 2013.

Tabell 4: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi år 2014

Fartøygrupper	Kvoté (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi <sup>3</sup> (1.000 kr)
<b>Trål totalt</b>	<b>146 527</b>	<b>113 853</b>	<b>32 674</b>	<b>77,7 %</b>	<b>1 161 729</b>
Gruppekvote torsketrål	145 777	112 806	32 971	77,4 %	1 152 081
Avsetning seitrål	750	1 047	-297	139,6 %	9 648
<b>Konvensjonelle fartøygrupper totalt</b>	<b>305 199</b>	<b>287 837</b>	<b>17 362</b>	<b>94,3 %</b>	<b>2 426 884</b>
Lukket gruppe <sup>1</sup> :	237 977	232 190	5 787	97,6 %	1 901 234
<i>Fartøy under 11 meter hj.lengde</i>	59 178	69 036	-9 858	116,7 %	577 346
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hj.lengde</i>	56 592	57 491	-899	101,6 %	491 406
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hj.lengde</i>	57 631	55 165	2 466	95,7 %	492 099
<i>Fartøy over 21 meter hj.lengde</i>	38 555	36 867	1 688	95,6 %	340 383
<i>Ferskfiskordning lukket gruppe</i>	26 021	13 631	12 390	52,4 %	
Konvensjonelle havfiskefartøy:	38 109	24 873	13 236	65,3 %	282 703
Åpen gruppe:	29 113	30 774	-1 661	105,7 %	242 947
<i>Fartøy åpen gruppe</i>	25 929	29 220	-3 291	112,7 %	242 947
<i>Ferskfiskordning åpen gruppe</i>	3 184	1 554	1 630	48,8 %	
<b>Bonus levendelagring</b>	<b>4 000</b>	<b>1 812</b>	<b>2 188</b>	<b>45,3 %</b>	
<b>Forskning og forvaltning</b>	<b>513</b>	<b>180</b>	<b>333</b>	<b>35,1 %</b>	<b>1 496</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske<sup>2</sup></b>	<b>7 000</b>	<b>7 000</b>	<b>0</b>	<b>100,0 %</b>	<b>9 257</b>
<b>Kystfiskeutvalget for Finnmark</b>	<b>3 000</b>	<b>630</b>	<b>2 370</b>	<b>21,0 %</b>	
<b>Avsetning innblanding av torsk i loddefisket</b>	<b>200</b>	<b>350</b>	<b>-150</b>	<b>175,0 %</b>	
<b>Annet<sup>4</sup></b>		<b>371</b>	<b>-371</b>		<b>6 860</b>
<b>Totalt</b>	<b>466 439</b>	<b>412 033</b>	<b>54 406</b>	<b>88,3 %</b>	<b>3 606 226</b>

Kilde: Landings- og sluttsettregisteret i Fiskeridirektoratet og statistikk fra Norges Råfisklag pr. 27. oktober 2014

<sup>1</sup> Fangst føres på hjemmelengde til fartøy som lander fangsten og tar ikke hensyn til leiefartøyordningen

<sup>2</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 1 012 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen tas

<sup>3</sup> Ved fiske innenfor ferskfiskordningen, bonusordning ved levende lagring og kystfiskekvoten spesifiseres det ikke verditall på de ulike ordningene, men verdien oppgis som aggregerte tallstørrelser innenfor åpen gruppe og lukket gruppe totalt for alle kvoteordninger

<sup>4</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Det er i år avsatt 4 000 tonn til en ordning med kvotebonus for fartøy som leverer levende lagret torsk, og levende lagret torsk kvoteavskrives med 50 % på fartøyets kvote. Hittil er det levert 3 624 tonn torsk gjennom denne ordningen (fartøy i lukket kystgruppe), og 20 fartøy har deltatt i ordningen hittil i år. Dette gir en kvotebonus på 1 812 tonn. Konvensjonelle kystfiskefartøy sin fangst er redusert for kvotebonusen ved levende lagret fangst, men verdien er inkludert i verdioversikten til kystfiskefartøy.

En nærmere redegjørelse av utviklingen i fisket i de ulike fartøygruppene blir gjort i kapittel 2.3.

## 2.3 ERFARINGER FRA REGULERINGENE I 2014

### 2.3.1 Trålgruppen

Etter avsetning til seitrålerne tilsvarende 750 tonn torsk, er torsketrålernes gruppekvote på 145 777 tonn torsk.

Torsketrålernes gruppekvote av torsk er fordelt som fartøykvoter uten overregulering. Fartøy med kvotefaktor 1,0 kan fiske og lande innenfor en fartøykvote på inntil 1 658 tonn torsk. Det er ikke foretatt kvoteøkninger i løpet av året. Det er landet nesten 113 000 tonn i denne fartøygruppen pr. 27. oktober, og det betyr at ca. 33 000 tonn (22 %) av kvoten gjenstår. På samme tid i fjor gjenstod ca. 53 000 tonn, og det vil si 37 % av kvoten. Det forventes at gruppekvoten blir oppfisket.

Seitrålerne har en avsetning på 750 tonn torsk til dekning av bifangst.

Fartøy med seitråltillatelse kan ha bifangst inntil 15 % torsk og hyse regnet i rund vekt av fangst om bord til enhver tid og landet fangst. På grunn av problemer med innblanding av torsk er bifangstprosenten satt til 30 % i perioden 1. januar til 31. mai.

Pr. 27. oktober er det landet ca. 1 000 tonn torsk av fartøy med seitrålkonsesjon. Til sammenlikning var det på samme tid i fjor landet ca. 400 tonn.

### 2.3.2 Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap

Reguleringsopplegget i 2014 har vært tredelt: Konvensjonelle havfiskefartøy og lukket og åpen kystgruppe. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er på totalt 305 199 tonn i 2014, inkludert 7 704 tonn ubenyttet tredjelandskvantum som ble refordelt til kystfiskeflåten. I tillegg til fartøykvoter har reguleringsgruppene landet fangst på diverse avsetninger som ferskfiskordning, bonus levendelagring og kystfiskekvote. Nedenfor følger en gjennomgang av de enkelte reguleringsgruppene.

#### 2.3.2.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Det er avsatt 38 109 tonn til denne fartøygruppen, noe som utgjør 12,81 % av kvoten til den konvensjonelle flåten. Fisket er regulert med fartøykvoter og eventuell bifangst må dekkes innenfor fartøykvotene. Kvoteenheten er satt til 411 tonn, og det vil si at et fartøy med kvotefaktor 1,0 har fartøykvote på 411 tonn. Kvotene for denne fartøygruppen er satt uten overregulering.

Pr. 27. oktober er det landet nesten 25 000 tonn, og det gjenstår dermed vel 13 000 tonn (35 %) av gruppekvoten. På samme tid i fjor gjenstod ca. 13 000 tonn, og det vil si 32 % av kvoten. Det forventes at gruppekvoten blir oppfisket.

Denne gruppen består nå av 25 fartøy med totalt 92,1576 kvotefaktorer pr. 27. oktober 2014. Fiskeri- og kystdepartementet åpnet i fjor for at konvensjonelle havfiskefartøy kan tildeles



fem kvotefaktorer av torsk og hyse, mot tre tidligere. Dette har ført til at ni fartøy har gått ut av fartøygruppen.

### 2.3.2.2 Lukket kystgruppe

Fartøy i lukket kystgruppe med mindre enn 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum har i 2014 en samlet gruppekvote på 211 956 tonn, og fartøyene er innplassert i Finnmarksmodellen etter hjemmelslengde.

I tillegg var det fra årets begynnelse avsatt 19 157 tonn torsk for fartøy i lukket kystgruppe til en ferskfiskordning. Ferskfiskordningen ble styrket med 6 864 tonn ved refordeling av ufordelt tredjelandskvantum 20. oktober. For flere detaljer rundt refordeling med virkning fra 20. oktober, jf. Fiskeridirektoratets notat datert 20. oktober 2014.

Ferskfiskordningen har som formål å stimulere til fiske etter hyse, sei og andre arter i ellers rolige perioder, særlig om høsten. I tillegg er det en målsetting å få kystflåten til å lande torsk etter at det tradisjonelle vinter- og vårfisket er avsluttet. Avsetningen er forbeholdt fartøy som leverer all fangst fersk, og ordningen innebærer at kystfiskefartøy med lasteromskapasitet under 500<sup>3</sup> som fisker med konvensjonelle redskaper får et kvotetillegg på torsk.

Kvotetillegget gis uavhengig av om fartøyet har torskekvote igjen, og det kan være i rene torskefangster bokført delvis på egen kvote og delvis på ferskfiskordningen. Det er videre et vilkår at torskefangsten leveres fersk som rund eller sløyd, hodekappet torsk og registreres med tilhørende produkttilstand og konserveringsmåte på landings- og sluttseddel. Fra og med 7. april var kvotetillegget 20 % av hele ferske fangster på ukebasis, og kvotetillegget har utgjort 30 % siden 30. juni. Fra 20. oktober økte kvotetillegget til 50 %.

Tabell 5 viser antall deltakeradganger (aktive og passive) for fartøy i lukket kystgruppe med lasteromsvolum under 500 m<sup>3</sup> ved årets begynnelse og pr. 27. oktober 2014, fordelt etter fartøyenes hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 5: Antall deltakeradganger i lukket kystgruppe fordelt på hjemmelslengde og største lengde pr. 1. januar og pr. 27. oktober 2014

Antall deltakeradganger 1. januar 2014					
	Største lengde				
Hjemmelslengde	Under 11 m	11 - 14,9 m	15 - 20,9 m	21 - 27,9 m	Totalt
Under 11 m	1 026	138	12	12	<b>1 181</b>
11 - 14,9 m	30	384	22	20	<b>456</b>
15 - 20,9 m	1	23	99	66	<b>185</b>
21 - 27,9 m		3	5	78	<b>86</b>
<b>Totalt</b>	<b>1 057</b>	<b>548</b>	<b>138</b>	<b>165</b>	<b>1 908</b>
Antall deltakeradganger 27. oktober 2014					
	Største lengde				
Hjemmelslengde	Under 11 m	11 - 14,9 m	15 - 20,9 m	21 - 27,9 m	Totalt
Under 11 m	1 012	147	11	7	<b>1 173</b>
11 - 14,9 m	31	362	23	21	<b>458</b>
15 - 20,9 m	1	20	86	64	<b>186</b>
21 - 27,9 m		2	3	75	<b>87</b>
<b>Totalt</b>	<b>1 044</b>	<b>531</b>	<b>123</b>	<b>167</b>	<b>1 865</b>

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 27. oktober 2014

Fartøy i lukket kystgruppe under 11 meter hjemmelslengde og største lengde ble regulert med fritt fiske fra årets begynnelse. Resten av fartøyene i lukket kystgruppe ble regulert med fartøykvoter med noe overregulering. Tabell 6 gir en oversikt over overreguleringen og kvoteenheter for fartøy i lukket kystgruppe ved årets begynnelse i 2014.

Tabell 6: Overregulering og kvoteenheter for kystfiskefartøy i lukket kystgruppe pr. 1. januar 2014

Hj. lengde	St. lengde	Faktorer	%-andel	Gruppekvote	Overregulering	Kvoteenhet
Under 11 m	Under 11 m	2 528,2000	27,92 %	59 178	Fritt fiske	-
	Over 11 m				25,0 %	29,2590
11 - 14,9 m	Under 11 m	2 417,4400	26,70 %	56 592	10,0 %	25,7509
	Over 11 m				5,0 %	24,5804
15 - 20,9 m	Under 11 m	2 462,6120	27,19 %	57 631	10,0 %	25,7426
	Over 11 m				5,0 %	24,5725
21 - 27,9 m	Under 11 m	1 647,5240	18,19 %	38 555	2,0 %	23,8698
	Over 11 m				1,0 %	23,6358
		<b>9 055,7760</b>		<b>211 956</b>		

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 1. januar 2014

Gruppekvoteene er beregnet på grunnlag av fartøysammensetningen ved årsskiftet. Utskiftninger som skjer i løpet av året vil derfor ikke medføre at gruppekvoteene endres, men vil kunne påvirke graden av overregulering i de enkelte reguleringsgruppene.

Pr. 27. oktober har lukket kystgruppe landet vel 232 000 tonn torsk og av dette utgjør fiske innenfor ferskfiskordningen ca. 13 600 tonn. Det vil si at det gjenstår nesten 5 800 tonn totalt i lukket kystgruppe. Til sammenligning var det landet 165 000 tonn og 212 000 tonn på tilsvarende tidspunkt henholdsvis i 2012 og 2013.

Som følge av svært høy fisketakt hos de minste fartøyene, besluttet Fiskeridirektoratet i samråd med næringen å justere reguleringen for å dempe fisketakten. Det ble innført romslige maksimalkvoter for fartøy under 11 meter hjemmelslengde og største lengde med virkning fra 24. mars. Fiskeridirektoratet gjeninnførte etablert reguleringsmodell, som skiller mellom store og små fiskefartøy innenfor en reguleringsgruppe ved å differensiere på hel og halv overregulering avhengig av fartøyenes største lengde. Dette innebar at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 11 meter fikk en overregulering på henholdsvis 150 % og 50 % på maksimalkvoter og garanterte kvoter. Fartøy med hjemmelslengde under 11 meter og største lengde over 11 meter fikk en overregulering på henholdsvis 75 % og 25 % på maksimalkvoter og garanterte kvoter. Beslutningen om å innføre overregulering på de garanterte kvotene for de minste fartøyene var tatt i samråd med næringen for å legge til rette for en bedre fordeling og mer ro i fisket fremover.

Tiltakene innført 24. mars hadde ikke tilstrekkelig effekt, og en uke senere var gruppekvoten for fartøy under 11 meter hjemmelslengde overfisket. Fiskeridirektoratet stoppet fisket 3. april for fartøy under 11 meter hjemmelslengde, og fisket har fortsatt etter den tid innenfor garanterte kvoter og ferskfiskordning.

Tabell 7 gir en oversikt over refordelingsdatoer og overregulering i de enkelte lengdegruppene så langt i år.

Tabell 7: Overregulering i de enkelte lengdegruppene i løpet av 2014

Hjemmelslengde	Største lengde	1. jan - 23. mars	24.mars - 2. april	3. april – dags dato
Under 11 m	Under 11 m	<i>Fritt fiske</i>	150 %*	50 %
	Over 11 m	25 %	75 %*	25 %
11 - 14,9 m	Under 11 m	10 %	10 %	10 %
	Over 11 m	5 %	5 %	5 %
15 - 20,9 m	Under 11 m	10 %	10 %	10 %
	Over 11 m	5 %	5 %	5 %
21 - 27,9 m	Under 11 m	2 %	2 %	2 %
	Over 11 m	1 %	1 %	1 %

\*Maksimalkvoter. Øvrige kvoter er fartøykvoter.

Pr. 27. oktober har gruppen under 11 meter hjemmelslengde har overfisket gruppekvoten med nesten 10 000 tonn dersom vi justerer for estimert fiske innenfor ferskfiskordningen.

Fartøy på og over 11 og under 15 meter hjemmelslengde har ifølge oversikten i tabell 4 overfisket gruppekvoten med nesten 1 000 tonn justert for torsk landet innenfor ferskfiskordningen.

For fartøy på og over 15 og under 21 meter hjemmelslengde gjenstår ifølge oversikten i tabell 4 vel 2 500 tonn justert for torsk landet innenfor ferskfiskordningen.

Det gjenstår nesten 1 700 tonn for fartøygruppen på og over 21 meter hjemmelslengde justert for torsk landet innenfor ferskfiskordningen.

### 2.3.2.3 Lukket kystgruppe - samfiske

Fiskeri- og kystdepartementet innførte en ordning med samfiske for fartøy med hjemmelslengde under 11 meter i 2010. Samfiske innebærer at et fartøy kan fiske hele eller deler av kvoten av torsk, hyse og sei som er tildelt et annet fartøy. Det andre fartøyet har ikke adgang til å drive fiske så lenge samfisket pågår.

Adgangen til å drive samfiske med to fartøy med samme eier ble i april 2013 utvidet slik at ordningen gjelder for fartøy med samme eier før 22. mars 2013 (mot 1. januar tidligere). En tilsvarende skjæringsdato er ikke satt for fartøy som deltar i samfiske med ulike eiere.

Som følge av at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 11 meter hadde fritt fiske fra årets begynnelse, besluttet Nærings- og fiskeridepartementet å endre samfiskeordningen i 2014. Fartøy med fritt fiske etter torsk kunne bare delta i samfiske med fartøy som ikke hadde fritt fiske etter torsk, og samfisket kunne bare foregå innenfor garanterte kvoter. I forbindelse med at det frie fisket ble stoppet 24. mars ble samfiskeordningen fra 2013 igjen innført.

Pr. 24. oktober 2014 var 158 samfiskelag påmeldt (316 fartøy). Til sammenligning var det i slutten av oktober i 2013 (2012) påmeldt 148 (142) samfiskelag.

I likhet med i 2013 kan hvert fartøy kun drive samfiske med ett annet fartøy i 2014. Dersom et fartøy som deltar i et samfiskelag blir skiftet ut, kan det nye fartøyet imidlertid gå inn i samfiskelaget. Dersom et fartøy A som deltar i et samfiskelag der samfisket er påbegynt selges og ikke blir erstattet, kan fartøy B i samfiskelaget ikke finne seg et nytt fartøy å samfiske med.

### 2.3.2.4 Åpen kystgruppe

Gruppekvoten for åpen gruppe er på 29 113 tonn torsk, herav er det avsatt 3 184 tonn til fiske innenfor ferskfiskordningen. Jf. beskrivelse av ferskfiskordning i lukket kystgruppe punkt 2.3.2.2. Fartøy under 11 meter største lengde ble gitt fritt fiske fra årets start, men fikk innført romslige maksimalkvoter fra 24. mars. Fartøy med største lengde over 11 meter fikk fra samme dato lavere overregulering. Fra 3. april ble fisket på maksimalkvotene stoppet. Tabell 8 viser kvoter pr. 27. oktober.

Tabell 8: Kvoter i åpen kystgruppe pr. 27.oktober 2014

Fartøylengde	Ordinære maksimumkvoter	Ordinære garanterte kvoter	Maksimumkvoter i virkeområdet	Garanterte kvoter i virkeområdet
Under 8 m	Stoppet	15	51	27
8 – 9,99 m	Stoppet	21	57	33
Over 10 m	Stoppet	24	60	36

Fartøy i åpen gruppe har pr. 27. oktober landet nesten 31 000 tonn totalt, hvorav estimert fiske innenfor ferskfiskordningen utgjør ca. 1 600 tonn. Fiske innenfor kystfiskekvotene er fratrukket og utgjør ca. 630 tonn.

### 3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET I 2015

#### 3.1 BESTANDSITUASJONEN

ICES (*The International Council for the Exploration of the Sea*) vurderer bestanden av nordøstarktisk torsk til å ha god reproduksjonsevne, og beskatningen er bærekraftig. Gytebestandens størrelse er den høyeste observert i perioden 1946 til i dag. Gytebestandens størrelse er godt over føre-var-grensen ( $B_{pa}$ ), noe den har vært siden 2002. Fiskedødeligheten har blitt redusert betydelig fra godt over kritisk nivå ( $F_{lim}$ ) i 1999 til under føre-var-nivået  $F_{pa}$  i 2007. Toktene indikerer at årsklassene 2011 - 2013 er i overkant av gjennomsnittet.

I rapporten fra den felles norsk-russiske arbeidsgruppen som beregner totalfangsten av torsk i Barentshavet og Norskehavet, ble IUU-fangstene (Illegal, Urapportert og Uregulert) satt til null for 2013.

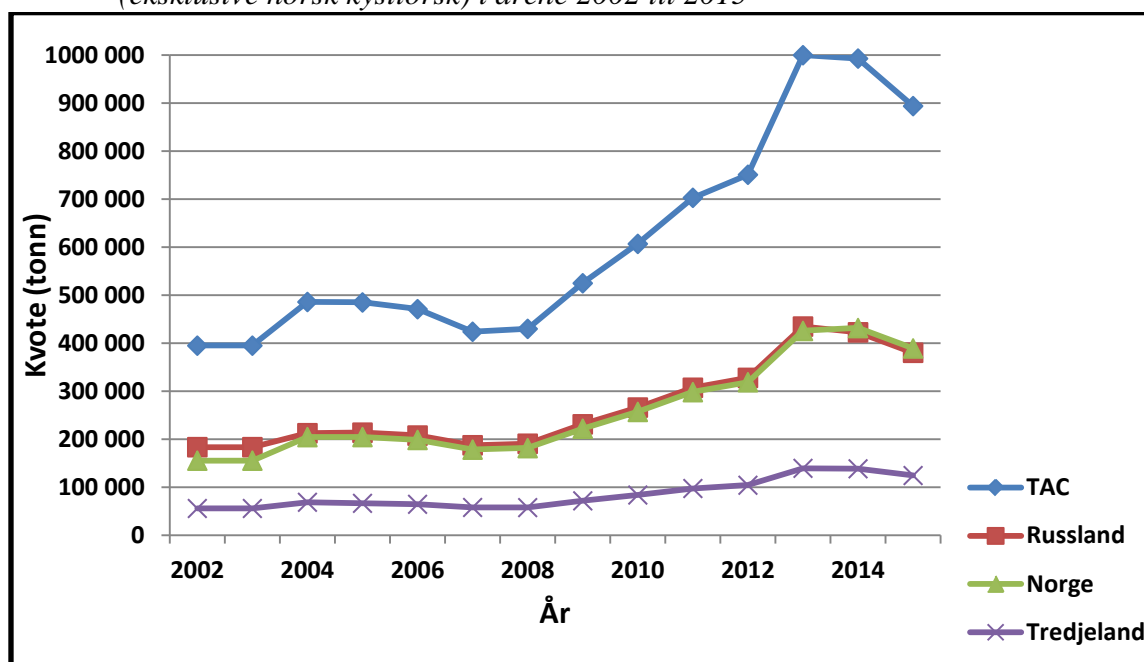
Forventet gytebestand i 2015 er 1 570 000 tonn. ICES anbefaler å følge høstingsregelen som innebærer en TAC (*Total Allowable Catch*) neste år på 894 000 tonn.

#### 3.2 KVOTESITUASJONEN I 2015 – FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN

Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon fastsatte TAC på 894 000 tonn i henhold til den vedtatte forvaltningsregelen. I tillegg kommer 21 000 tonn norsk kysttorsk, og det avsettes 124 520 tonn torsk til tredjeland. De resterende 790 480 tonn deles likt mellom Norge og Russland.

Figur 2 viser utviklingen i TAC og kvoter av torsk nord for 62°N i årene 2002 til 2015. Kvotene har økt med om lag 150 % i perioden, og TAC var på 395 000 tonn i 2002.

Figur 2: TAC og kvoter til Norge, Russland og tredjeland av torsk nord for 62°N (eksklusive norsk kysttorsk) i årene 2002 til 2015



Etter en overføring på 6 000 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av torskekvoten i 2015 som følger:

Tabell 9: Kvotesituasjonen for 2015  
(inklusive 21 000 tonn kysttorsk)

Land	Kvote i tonn
Norge	401 240
Russland	389 240
Tredjeland	124 520
<b>Sum</b>	<b>915 000</b>

Av dette kan inntil 14 000 tonn, 7 000 tonn til Russland og 7 000 tonn til Norge disponeres til forsknings- og forvaltningsformål. Fra 2014 ble det lagt opp til at forskning og overvåking ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Hovedtyngden av det som tidligere ble tildelt som forskningskvoter, gikk dermed tilbake til fiskerne som vanlige kommersielle kvoter. Fiskeridirektøren legger likevel til grunn at det vil være behov for forskningskvoter i enkelte tilfeller, for eksempel for å dekke uunngåelig fangst ved bruk av forskningsfartøy til gjennomføring av forskning, praktiske redskapsforsøk og lignende.

For skoleåret 2014/2015 ble det tildelt 150 tonn torsk til undervisningsordningen. Til undervisnings- og forskningsformål ble det avsatt totalt 513 tonn i 2014. Det legges til grunn at avsetningene blir videreført i 2015.

Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at det i tillegg til undervisningskvoter skal innføres en ordning med lærlingkvoter fra høsten 2014 med oppstart av fiske i januar 2015. Kvotene skal følge reguleringsåret, og verdien av kvoten skal tilsvare i størrelsesorden 30 000 kroner. Læretiden i praksis som fører til fagbrev er to år. Det er tatt utgangspunkt i at det hvert år vil være ca. 70 lærlinger. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn at det tildeles 140 lærlingkvoter i 2015. Det er knyttet stor usikkerhet med hensyn til innenfor hvilke fiskerier de enkelte lærlingkvotene vil benyttes. Til tross for usikkerheten forutsettes det at ordningen kvantifiseres. En antar derfor at 70 lærlingkvoter vil kvotebelaste torskfiskerierene nord for 62°N, og tilsvarende 70 lærlingkvoter vil kvotebelaste pelagiske fiskerier.

Det forutsettes videre at 60 lærlingkvoter vil benyttes i fisket etter torsk, mens 10 lærlingkvoter vil benyttes i fisket etter hyse. Det er vanskelig å ha noen kvalifisert formening om prisutviklingen på torsk i 2015, men det legges til grunn at 2014-priser er det beste estimatet på 2015-priser. Ifølge Norges Råfisklag er gjennomsnittsprisen for alle produkter av torsk på kr. 8,76,- pr. kg. hittil i år. Det vil si at en lærlingkvote utgjør 3,4 tonn, og at det dermed vil gå med totalt 204 tonn torsk til lærlingkvoter i 2015.

Det er heftet betydelig usikkerhet rundt estimatet av lærlingkvoter i 2015, og det legges i det følgende skjønsmessig til grunn en avsetning på 700 tonn samlet til de tre formålene: Undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter i 2015. Ubenyttede avsetninger kan eventuelt salderes mot ufordelt tredjelandskvote i løpet av året eller gå til fratrukk på neste års kvote (kvotefleksibilitet).

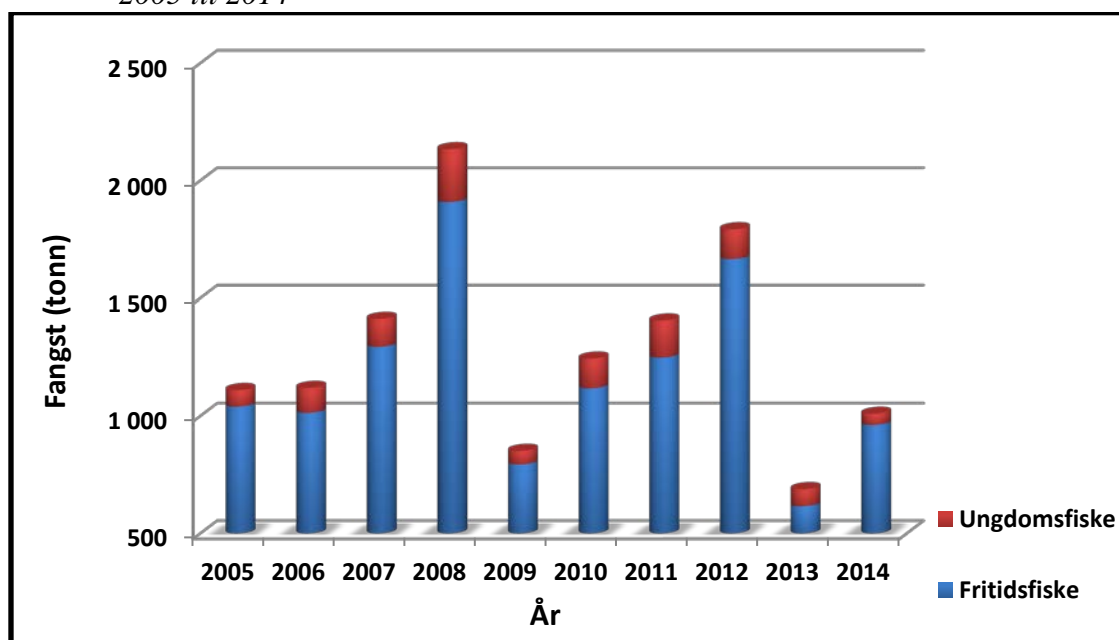
Basert på siste års erfaringer, legger man til grunn at det vil stå igjen en del ubenyttet tredjelandskvantum. Fra årets begynnelse overføres 10 000 tonn av forventet ubenyttet tredjelandskvantum til nasjonal kvote. Disponibel kvote for norske fiskere blir dermed 410 540 tonn i 2015.

### 3.2.1 Avsetning til ungdoms- og rekreasjonsfisket (turist- og fritidsfiske)

I årene 2010 til 2014 ble det avsatt 7 000 tonn til dekning av både registrert og uregistrert fangst fra ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningene ble gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

Figur 3 viser omsatt fritidsfangst og fangst fra ungdomsfiskeordningen de siste årene. Samlet omsatt fangst fra fritids- og ungdomsfiske var vesentlig lavere i 2009 sammenlignet med de andre årene som følge av den vanskelige markedssituasjonen dette året, og det samme er tilfellet for 2013 også. I gjennomsnitt har det blitt omsatt om lag 1 300 tonn gjennom disse ordningene de siste ni årene.

Figur 3: Omsatt fangst (tonn) av torsk i fritids- og ungdomsfisket i perioden 2005 til 2014



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 24. oktober 2014

Havforskningsinstituttet har kartlagt den kommersielle delen av turistfisket og har estimert at uttaket av torsk nord for 62°N utgjør om lag 1 500 tonn årlig. I tillegg kommer uregistrert fangst fra fritidsfiske og turistfiske som ikke går gjennom kommersielle turistfiskeanlegg, og her har vi foreløpig ingen gode estimat på ressursuttak. Det er rimelig å legge til grunn at hele avsetningen på 7 000 tonn tas.

Vi forventer at torsken blir like tilgjengelig for fangst i kystnære strøk i 2015 som inneværende år, og Fiskeridirektøren ønsker å følge prinsippet om at *all* fangst skal avregnes totalkvote.

Fiskeridirektøren foreslår at det også i 2015 avsettes 7 000 tonn torsk til ungdoms- og rekreasjonsfiske, og at avsetningen blir gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

### 3.2.2 Avsetning til kvotebonus for levende lagring av torsk

I år ble det avsatt 4 000 tonn til kvotemessig dekning av kvotebonus ved levende lagring. Kvotebonusen utløses ved at endelig kvotebelastning ved levende lagret torsk blir beregnet til 50 % av kvantumet på sluttseddelen.

Nærings- og fiskeridepartementet har signalisert at de ønsker å stimulere til at det satses ytterligere på levende lagring av torsk i framtiden. Fiskeridirektøren viser til at i størrelsesorden halvparten av avsetningen blir benyttet til dette formålet i 2014, og foreslår å videreføre avsetningen på 4 000 tonn.



Fiskeridirektøren foreslår å avsette 4 000 tonn til dekning av kvotebonus ved levende lagring i 2015, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap. Levende lagret torsk avregnes med 50 % av kvantumet på sluttseddelen.

### 3.2.3 Oppfølging av Kystfiskeutvalget

I 2014 er det satt av 3 000 tonn til oppfølging av Kystfiskeutvalget. Kvantumet tildeles fartøy som fisker i åpen gruppe i Finnmark og Nord-Troms, samt øvrige kommuner i Troms og Nordland som er omfattet av det geografiske virkeområdet til Sametingets søkerbaserte tilskuddsordning. Ordningen omtales også som kystfiskekvoten, og årets ordning er en videreføring av tidligere reguleringer. Før fisket starter må fartøyene melde seg på ordningen til Fiskeridirektoratet.

Ordningen innebærer at fartøy i åpen gruppe kan fiske innenfor et kvotetillegg når ordinær maksimal- eller fartøykvote er oppfisket, og dette kvotetillegget er på 12 tonn i inneværende år. I samråd med Sametinget besluttet Fiskeridirektoratet å øke kvotetillegget til 24 tonn 4. april i år for å legge til rette for at avsetningen på 3 000 tonn tas. Kvotetillegget ble ytterligere økt med 12 tonn til 36 tonn 23. mai. Kvotetillegget på 36 tonn er gitt som maksimalkvote.

Beregninger pr. 27. oktober i år viser at ca. 630 tonn er registrert på avsetningen på 3 000 tonn. Åpen gruppe hadde fritt fiske fra årets begynnelse fram til 24. mars i år og det var da ikke aktuelt å benytte seg av kystfiskekvoten. Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket innenfor denne ordningen skal videreføres til neste år.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 3 000 tonn til oppfølging av Kystfiskeutvalget i 2015, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap.

### 3.2.4 Innblanding av torsk i loddefisket

I 2014 er det satt av 200 tonn torsk til innblanding av torsk i loddefisket, og estimert innblanding av torsk utgjør 350 tonn. Etersom loddekvoten øker i 2015, foreslår Fiskeridirektøren å avsette 500 tonn til innblanding av torsk i loddefisket i 2015.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 500 tonn til innblanding av torsk i loddefisket i 2015, og foreslår at dette avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap.

### 3.2.5 Fordeling mellom trål og konvensjonelle redskap

Som grunnlag for fordeling av den norske kvoten av torsk, ble følgende stige vedtatt på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2001 og anbefalt videreført på Norges Fiskarlags Landsmøte i 2007:

- ved en norsk totalkvote på mindre enn 130 000 tonn får konvensjonelle redskaper 72 % av totalkvoten, mens trålerne får 28 %
- ved en norsk totalkvote på 130 000 tonn og høyere utvikles gruppens prosentandeler lineært til ved en norsk totalkvote på inntil 330 000 tonn, og fordeles med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trål
- ved en norsk kvote på 330 000 tonn og høyere fordeles gruppens andeler tilsvarende som ved 330 000 tonn, med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trålerne

I vedtaket er det lagt til grunn at kvoten av norsk kysttorsk skal inngå i beregningsgrunnlaget for fordelingen mellom konvensjonelle fartøy og trål. Den norske kvoten blir 396 040 tonn etter avsetning til ulike formål, samt tilbakeføring av utbenyttet tredjelandskvantum på 10 000 tonn. Dette betyr at kvoten skal fordeles med 67 % til konvensjonelle redskaper og 33 % til trålerne.

Fiskeridirektøren foreslår at man for 2015 følger Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 om fordelingen av den norske kvoten. Dette innebærer at konvensjonelle redskaper får 67 % og trål 33 %. Dette betyr 265 347 tonn til konvensjonelle redskaper og 130 693 tonn til trål.

## 4 REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2015

### 4.1 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for konsesjon videreføres i 2015, noe som innebærer at fartøyene må ha konsesjonspliktig torsketråltillatelse eller seitråltillatelse for å delta.

### 4.2 FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Det forventes at deltakervilkår i fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N i all hovedsak videreføres i 2015.

## 5 REGULERINGSFORSLAG FOR 2015

### 5.1 KVOTEFLEKSIBILITET MELLOM KVOTEÅR I TORSKEFISKERIENE

Under 44. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble det inngått avtale om kvotefleksibilitet mellom kvoteår i fisket etter torsk og hyse fra og med 2015:

*”Partene kan overføre inntil 10 % av egne kvoter av torsk og hyse for 2015 til 2016. En slik overføring vil komme i tillegg til vedkommende parts kvote for 2016. Partene kan også gi egne fartøyer tillatelse til å fiske inntil 10 % over egne kvoter av torsk og hyse i 2015. Ethvert kvantum fisket utover vedkommende parts kvote for 2015 skal trekkes fra kvoten for 2016.”*

Overfor Russland gjelder fleksibiliteten den totale norske kvoten. Spørsmålet er hvor langt det er hensiktsmessig å bringe fleksibiliteten ned på gruppe- eller fartøynivå, og hvordan en slik beslutning vil gripe inn i allerede eksisterende reguleringer, med overregulerte kvoter og de mange særordningene som har fått utvikle seg i torske- og hysefisket.

Vi har erfaring fra kvotefleksibilitet mellom kvoteår innenfor pelagiske fiskerier (norsk vårgytende sild, sild sør for 62°N, makrell og kolmule). Innføring av kvotefleksibilitet mellom kvoteår i torskefiskeriene vil ha en betydelig kompleksitet, og krever en grundig gjennomgang og et presist regelverk før implementering. Antall fartøy er langt større innenfor torskefiskeriene sammenlignet med pelagiske fiskerier, og fisket etter torskefisk pågår store deler av året der det gjerne fiskes etter flere arter samtidig. I tillegg omsettes hvitfisk gjennom flere salgslag, mot ett salgslag innenfor pelagiske fiskerier. Norges Sildesalgslag har også hatt en sentral rolle i å holde orden på kvoteregnskapet mellom ulike kvoteår. Dette innebærer imidlertid per i dag fremdeles mye manuelt arbeid, både for salgslaget og for Fiskeridirektoratet.

Innføring av kvotefleksibilitet i torskefiskeriene krever en grundig prosess, slik at dette kan gjøres på en mest mulig gjennomtenkt måte. Fiskeridirektøren mener derfor det er påkrevd å nedsette en arbeidsgruppe bestående av fiskerinæringen (sjø- og landsiden), fiskesalgslagene og Fiskeridirektoratet som kan utarbeide forslag til hvordan kvotefleksibilitet mellom kvoteår bør implementeres i torskefiskeriene. Arbeidsgruppens forslag anbefales behandlet i Reguleringsmøtet våren 2015.

Fiskeridirektøren foreslår å opprette en arbeidsgruppe bestående av fiskerinæringen, fiskesalgslagene og Fiskeridirektoratet. Arbeidsgruppen skal utarbeide forslag til implementering av kvotefleksibilitet mellom kvoteår i torskefiskeriene og konsekvenser for reguleringene. Forslaget legges frem for Reguleringsmøtet våren 2015.

Innføring av kvotefleksibilitet i torskefiskeriene vil ha konsekvenser for allerede eksisterende reguleringer, og 2015 fremstår derfor som et overgangs- og prøveår. Det må vurderes hvor vidt særordninger som ferskfiskordning, bifangst, slumpfiskordning og levendelagringsbonus kan fungere sammen med kvotefleksibilitet. Kvoteordninger der en andel av fangsten kan føres på to (eller tre) kvoteår, samtidig som restfangst skal føres på en ordning det aktuelle år, kan bli vanskelig å gjennomføre innenfor en reguleringsmodell med kvotefleksibilitet mellom

kvoteår. Nærmere detaljer rundt regelverk innenfor slike ordninger må drøftes og konkluderes i den foreslåtte arbeidsgruppen.

Fiskeridirektøren mener at praksisen med å overregulere fartøykvoter (garanterte kvantum) i kystflåten innenfor torskefiskeriene må strammes inn, ved overgang til kvotefleksibilitet mellom kvoteår. Det bør legges til grunn samme prinsipper som nyttes i pelagiske fiskerier. I disse reguleringene deles all overregulering ut som maksimalkvotetillegg, og eventuell kvotefleksibilitet på fartøynivå omfatter kun garantert andel.

Fiskeridirektøren mener at gjeldende ferskfiskordning vanskelig lar seg gjennomføre innenfor en reguleringsmodell med kvotefleksibilitet mellom kvoteår. Det bør derfor vurderes andre virkemidler for å sikre jevn tilgang på råstoff til landindustrien. Ferskfiskordningen har utgjort i størrelsesorden 8 % av kystflåtens totalkvote de siste årene. En kvotefleksibilitetsmodell der 10 % av neste års kvote bare kan forskutteres fra et tidspunkt på høsten og ut året vil kunne ivareta noe av behovet for ferske leveranser om høsten. For å ta høyde for en konklusjon fra arbeidsgruppen om videreføring av en ferskfiskordning, anser Fiskeridirektøren det som hensiktsmessig å avsette et noe mindre kvantum til en eventuell ferskfiskordning om høsten i forhold til 2014. Dette fordi en ferskfiskordning med oppstart om høsten ikke vil kreve et like stort kvantum som i inneværende år.

Fiskeridirektøren foreslår å avsette 10 000 tonn torsk til en eventuell ferskfiskordning i åpen og lukket kystgruppe, og at arbeidsgruppen må se på hvordan en slik ordning kan eventuelt gjennomføres. Det foreslås videre at dette kvantumet tilbakeføres til gruppekvotene dersom det innføres en kvotefleksibilitetsordning.

## 5.2 FORSLAG TIL REGULERING AV TRÅLGRUPPEN

Trålernes gruppekvote av torsk vil utgjøre 130 693 tonn i 2015 etter forslaget i punkt 3.2.5.

Fiskeridirektøren foreslår at det fortsatt avsettes 750 tonn torsk til seitrålerne.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om at seitrålerne kan ha inntil 15 % bifangst av torsk og hyse regnet i rund vekt av fangst om bord til enhver tid og av landet fangst. I perioden 1. januar til 31. mai er tillatt bifangst inntil 30 %.

Avsetningen til seitrålerne innebærer at torskestrålernes andel av gruppekvotene i 2015 blir 129 943 tonn torsk.

Torskestrålerne har tradisjonelt ikke hatt problemer med å ta gruppekvotene av torsk, og Fiskeridirektøren foreslår derfor at fartøykvotene fordeles uten overregulering. Fartøyene har dessuten anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen, noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering. I likhet med pelagiske fiskerier, kan fartøy ikke benytte seg at slumpfiskordningen samtidig som kvotefleksibilitetsordningen.

Pr. 24. oktober 2014 er det 87,9265 kvotefaktorer i Konesjons- og deltakerregisteret fordelt på 37 fartøy. Fartøykvoter på 1 478 tonn torsk pr. kvotefaktor innebærer ingen overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at torsketrålerne reguleres med fartøykvoter og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 1 478 tonn torsk.

### 5.3 FORSLAG TIL REGULERING AV FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap får en torskekvote på 265 347 tonn i 2015 etter forslaget i punkt 3.2.5.

#### 5.3.1 Forslag til regulering av konvensjonelle havfiskefartøy

Fiskeridirektøren foreslår å følge Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 hvor det foreslås at andelen av den konvensjonelle gruppekvoten for konvensjonelle havfiskefartøy settes til 12,81 %, det vil si 33 991 tonn.

Erfaring tilsier at alle fartøy utnytter sine fartøykvoter, og det er således ikke behov for å legge inn overregulering av betydning. Fartøyene har dessuten anledning til å gjøre bruk av slumpfiskordningen, noe som ytterligere reduserer behovet for overregulering. I likhet med pelagiske fiskerier, kan fartøy ikke benytte seg at slumpfiskordningen samtidig som kvotefleksibilitetsordningen.

Dersom kvoteenheten settes til 369 tonn pr. kvotefaktor, innebærer dette ingen overregulering. Pr. 24. oktober 2014 er det til sammen 92,1576 kvotefaktorer fordelt på 25 fartøy i denne fartøygruppen.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket for konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med fartøykvoter, og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 369 tonn torsk.

#### 5.3.2 Forslag til regulering av lukket kystgruppe

Gruppekvoten for konvensjonelle kystfartøy blir på 231 356 tonn. Fiskeridirektøren foreslår at lukket kystgruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 206 138 tonn, det vil si 89,1 %. Etter en avsetning på 8 910 tonn til ferskfiskordning, blir lukket kystgruppes samlede kvote 197 228 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket kystgruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 206 138 tonn torsk. Herav avsettes 8 910 tonn til en ferskfiskordning.

Fiskeridirektøren foreslår at vi benytter Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 10 under. Gruppekvotene følger Norges Fiskarlags vedtak fra 2007.

Det enkelte fartøys kvote beregnes med utgangspunkt i en kvotefaktor som korresponderer med fartøyets hjemmelslengde.

Dette innebærer følgende gruppeandeler og gruppekvoter for 2015:

*Tabell 10: Gruppeinndeling og gruppekvoter i 2015*

Lengdegrupper	Andel (tonn)	Gruppekvote
Under 11 meter hjemmelslengde	55 066	27,92 %
11 - 14,9 meter hjemmelslengde	52 660	26,70 %
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	53 626	27,19 %
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	35 876	18,19 %
<b>Totalt</b>	<b>197 228</b>	<b>100,00 %</b>

Deltakelse og utnytting av kvotene i kystflåten er avhengig av hvor god tilgjengeligheten av torsk er i fjorder og kystnære strøk. Det forventes like god tilgjengelighet i 2015 som de siste årene. Værforholdene i hovedsesongen har også vesentlig betydning for kvoteutnyttelsen, særlig for de mindre fartøyene. I år har vi erfart at den minste kystflåten kan være veldig fangsteffektiv dersom markedssituasjon, vær og tilgjengelighet ligger til rette for et godt fiske.

Fiskeridirektøren mener de forskjellige lengdegruppene må underlegges variabel overregulering fra årets begynnelse. Det er grunnlag for en overregulering for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 11 meter på 50 % og 25 % for fartøy med hjemmelslengde under 11 meter og største lengde over 11 meter. For øvrig foreslås 5 % for gruppene 11 – 14,9 meter og 15 – 20,9 meter, samt 1 % for gruppen på eller over 21 meter. En slik overregulering vil gjelde for fartøy med største lengde over 11 meter. For fartøy med største lengde under 11 meter, vil overreguleringen være dobbelt så stor som for fartøy med største lengde over 11 meter. Det foreslås å dele ut kvotene som maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn.

Som følge av innføring av kvotefleksibilitet mellom kvoteår, finner ikke Fiskeridirektøren grunnlag for å åpne opp for fiske innenfor garanterte, overregulerte kvoter lenger. Det legges opp til overregulerte maksimalkvoter med garanterte kvantum i bunn, og garantert kvantum er uten overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe kyst reguleres med maksimalkvoter slik som det fremgår i tabell 11.

Tabell 11: Forslag til maksimalkvoter lukket kystgruppe i 2015

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Garantert kvote	Maksimalkvote største lengde under 11 m	Maksimalkvote største lengde over 11 m
under 7 meter	1,21	26,4	39,5	32,9
7 - 7,9	1,43	31,1	46,7	38,9
8 - 8,9	1,70	37,0	55,5	46,3
9 - 9,9	2,08	45,3	68,0	56,6
10 - 10,9	2,25	49,0	73,5	61,3
11 - 11,9	3,06	66,7	73,3	70,0
12 - 12,9	3,63	79,1	87,0	83,0
13 - 13,9	4,40	95,8	105,4	100,6
14 - 14,9	5,01	109,1	120,0	114,6
15 - 15,9	5,92	128,9	141,8	135,4
16 - 16,9	6,59	143,5	157,9	150,7
17 - 17,9	7,27	158,3	174,1	166,2
18 - 18,9	8,03	174,9	192,3	183,6
19 - 19,9	8,71	189,7	208,6	199,2
20 - 20,9	9,31	202,7	223,0	212,9
21 - 21,9	8,91	194,0	197,9	196,0
22 - 22,9	9,30	202,5	206,6	204,5
23 - 23,9	9,67	210,6	214,8	212,7
24 - 24,9	10,04	218,6	223,0	220,8
25 - 25,9	10,34	225,2	229,7	227,4
26 - 26,9	10,73	233,7	238,3	236,0
27 - 27,9	11,02	240,0	244,8	242,4

Markert område i tabellen over viser kvotene til fartøy som har hjemmelslengde og største lengde under 11 meter eller som har hjemmelslengde og største lengde over 11 meter. Fartøy som har hjemmelslengde under 11 meter og en største lengde over 11 meter, har halvparten så stor overregulering som fartøy som har både en største lengde og hjemmelslengde under 11 meter. Fartøy med hjemmelslengde over 11 meter og største lengde under 11 meter, har dobbelt så stor overregulering som fartøy som både har hjemmelslengde og største lengde over 11 meter.

### 5.3.3 Samfiske i lukket kystgruppe

Da samfiskeordningen ble innført i 2010 var meningen at den skulle legge til rette for å sikre avvikling av fisket og bedre lønnsomhet for de minste fartøyene gjennom økt kvotegrunnlag og bemanning på det enkelte fartøy.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre samfiskeordningen i 2015 i henhold til reguleringen for 2014.

### 5.3.4 Forslag til regulering av åpen kystgruppe

Som tidligere skrevet, blir gruppeknoten for konvensjonelle kystfartøy på 231 356 tonn. Fiskeridirektøren foreslår at åpen kystgruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 25 218 tonn, det vil si 10,9 %. Det avsettes 1 090 tonn til en ferskfiskordning, jf. punkt 5.1.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får samme andel som tidligere. Dette utgjør 25 218 tonn torsk. Herav avsettes 1 090 tonn til en ferskfiskordning.

Fiskeridirektøren foreslår å redusere overreguleringen av maksimalkvotene som følge av at fartøy i åpen gruppe har vist seg å ha stor fangstkapasitet, samt reduksjon i TAC på 10 %. Fisket i åpen gruppe har blitt stoppet allerede i april/mai de siste årene på maksimalkvotetillegget. De garanterte kvotene forblir uendret som følge av at endring i norsk totalkvote er omtrent på samme nivå som fjoråret.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter torsk for fartøy i åpen gruppe reguleres med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn fra årets begynnelse. Kvotene fremgår av tabellen nedenfor.

*Tabell 12: Forslag til kvoter for fartøy i åpen gruppe 2015*

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	21	15
8 – 9,99 m	1,4	29	21
Over 10 m	1,6	34	24

## 5.4 REGULERING AV KYSTFISKEKVOTE

Fiskeridirektøren legger til grunn videreføring av ordningen, jf. punkt 3.2.3. Tilleggsknoten på 12 tonn har i inneværende år kommet i tillegg til garanterte kvoter og maksimalkvoter i åpen kystgruppe. Fiskeridirektoratet vil være i dialog med Sametinget vedrørende utøvelsen av fisket og justere kvoten dersom fartøy kommer i kvotetaket.



Fiskeridirektøren foreslår å videreføre kystfiskekvoten med tilleggskvoter på 12 tonn til alle fartøy i åpen gruppe i virkeområdet til Sametingets søkerbaserte tilskuddsordning. Kvotene fremgår av tabell 13.

Tabell 13: Forslag til kystfiskekvoter 2015

Fartøylengde	Maksimalkvoter i virkeområdet	Garanterte kvoter i virkeområdet
Under 8 m	33	27
8 – 9,99 m	41	33
Over 10 m	46	36

## 6 UNGDOMSFISKEORDNINGEN

Ungdomsfiskeordningen gir ungdom mellom 12 og 25 år adgang til å drive fiske i sommerferien. For 2010 ble ordningen utvidet fra å omfatte fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62°N til å omfatte hele landet og de fiskerier som omfattes av forskrift av 27. november 2009 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2010. Ordningen ble videreført i årene etter.

I 2014 er det avsatt 7 000 tonn torsk til dekning av ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen ble gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap. Tabell 14 viser antall fiskere som har deltatt i ungdomsfiskeordningen og levert fangst til Norges Råfisklag de siste årene.

Tabell 14: Antall deltakere og fangst (tonn) i ungdomsfiskeordningen i årene 2007 - 2014

År	Antall fiskere	Torsk	Hyse	Sei	Annet	Total fangst
2007	221	120	21	57	21	219
2008	292	223	31	50	33	337
2009	80	57	2	24	6	89
2010	144	128	9	54	26	218
2011	168	158	15	37	26	235
2012	181	127	13	71	31	242
2013	132	73	12	34	19	139
2014	84	48	8	19	16	91

Kilde: Norges Råfisklag pr. 24 oktober 2014

Fiskeridirektøren legger til grunn at ungdomsfiskeordningen videreføres i 2015.

## 7 BIFANGST TIL FARTØY SOM IKKE KAN DELTA I LUKKET ELLER ÅPEN KYSTGRUPPE

I utgangspunktet er det et vilkår for å delta i åpen gruppe i fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N at fartøyet har en største lengde under 11 meter. Fartøy som ikke fyller vilkårene for å delta i åpen gruppe, og som heller ikke kan delta i lukket gruppe, kan ved fiske etter andre arter ha inntil 10 % bifangst til sammen av torsk, hyse og sei ved landing. Samlet torskefangst må i løpet av året ikke overstige 2 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av bifangstreguleringen for fartøy som ikke kan delta i åpen eller lukket gruppekyst.

## 8 KYSTTORSK

Det er utarbeidet en gjenoppbyggingsplan for kysttorsk nord for 62°N. Det internasjonale råd for havforskning (ICES) har vurdert gjenoppbyggingsplanen til å være i tråd med en føre-var tilnærming, forutsatt at den følges opp med nødvendige tiltak.

Gjenoppbyggingsplanen fastsetter et mål om å gjenoppbygge kysttorskbestandene nord for 62°N til fullt reproduksjonspotensiale, og samtidig oppnå tilfredsstillende vern av lokale bestandskomponenter. Inntil det foreligger en bestandsberegning som aksepteres av ICES og et vitenskapelig råd for hvor stor gytebestand som gir fullt reproduksjonspotensiale, skal bestanden betraktes som gjenoppbygget når toktindeksen for gytebestand i to etterfølgende år ligger over 60 000 tonn. Så lenge toktindeksen for gytebestand ikke øker, skal reguleringene sikte mot å redusere fiskedødeligheten med minst 15 % pr.år relativt til 2009-verdien.

Gytebestanden av kysttorsk måles ved gjennomføringen av Havforskningsinstituttets høsttokt, og resultatene fra toktet er ikke klare før i begynnelsen av desember. Dersom toktindeksen indikerer iverksettelse av strengere vernetiltak, kan slike tiltak vanskelig komme på plass allerede fra starten av det påfølgende reguleringsåret.

Gytebestanden etter toktindeksen i 2010 viste en nedgang i forhold til 2009, noe som innebar at reguleringen skulle ta sikte på en nedgang i fiskedødeligheten på 15 % i 2011. Toktet i 2011 viste en høyere gytebestand enn i 2010, og åpnet derfor for en videreføring av reguleringene. I 2012 viste toktet igjen en nedgang i gytebestanden i forhold til foregående år, og dette tilsa reduksjon av fiskedødeligheten på 30 % i 2013 sammenlignet 2009-nivået. I 2013 viste toktet en økning i gytebestanden, og reguleringene kunne dermed videreføres.

Tabellen nedenfor viser utviklingen i gytebestanden og hvor mye kysttorsk som er estimert landet i kommersielt fiske i perioden 2009-2013.

Tabell 15: Estimert gytebestand og kommersielle landinger av kysttorsk (antall i tusen tonn)

År	Gytebestand	Landinger
2009	14	25
2010	13	23
2011	18	29
2012	14	32
2013	23	22

Kilde: ICES AFWG report 2014

Fiskedødeligheten er ikke redusert slik gjenoppbyggingsplanen forutsetter, men gytebestanden i 2013 er den høyeste som er målt etter at planen ble vedtatt, og viser en positiv trend. Dersom toktet i 2014 viser en nedgang i gytebestanden i forhold til 2013-nivået, skal reguleringene for neste år etter planen ta sikte på å redusere fiskedødeligheten med 45 % relativt til 2009-nivået.

Nærings- og fiskeridepartementet har som et ledd i forberedelsen av reguleringene for neste år bedt Fiskeridirektoratet i samarbeid med Havforskningsinstituttet om å evaluere "Henningsværboksen". I vedlagte notat gjøres blant annet det rede for hvilke reguleringstiltak som er gjennomført i dette området, formålet med tiltakene og hvilken effekt de kan antas å ha for kysttorsk.

Hovedkonklusjonen er at gjeldende regulering av "Henningsværboksen" bidrar til noe økt overleving (og økt gyting) for stedegen kysttorsk i Lofoten, samt at det i noen grad også kan bidra til bedre overleving for mer vandrende kysttorsk som gyter i Lofoten, men som i andre årstider beiter i områder nord for Lofoten. Gjenoppbyggingsplanen åpner ikke for en oppmyking av reguleringene, men angir på den annen side ikke spesifikt hvilke tiltak som skal iverksettes for å redusere fiskedødeligheten. Det lar seg ikke gjøre å kvantifisere effekten av å la de ytre grensene for "Henningsværboksen" være fjordlinjer, men en slik omlegging tilsier at den reduserte verneeffekten kompenseres med andre reguleringstiltak.

Fiskeridirektøren legger inntil videre til grunn at gjeldende kysttorskreguleringer videreføres i 2015.



## Evaluering av Henningsværboksen

*Svar på "Bestilling til reguleringsmøtet høsten 2014" (brev fra Nærings- og fiskeridepartementet til Fiskeridirektoratet 03.07.14)*

*Utarbeidet av Asgeir Aglen, Havforskningsinstituttet, Trond Ottemo, Fiskeridirektoratet og Kjell Nedreaas, Havforskningsinstituttet*

### Begrunnelsen for og formålet med "Henningsværboksen"

I 2004 ble det iverksatt flere tiltak for å redusere uttaket av kysttorsk nord for 62°N. Et hovedsiktemål med tiltakene var å vri fiskepresset over fra områder og perioder med relativt mye kysttorsk til områder og perioder hvor nordøst-arktisk torsk dominerer i fangstene. Det var dessuten et ønske om å verne gytefelt for kysttorsk. Det ble derfor opprettet fjordlinjer nord for 62°N for å markere grenser for hvor kystnært fartøy med største lengde over 15 meter kunne drive fiske etter torsk. I tillegg ble det opprettet et område i Lofoten ved Henningsvær ("Henningsværboksen") hvor fisket etter torsk ble forbudt for alle fartøy, uansett størrelse.

Området ved Henningsvær ble valgt fordi prøvetaking gjennomført av Havforskningsinstituttet viste gjennomgående høye andeler av kysttorsk, også i den perioden skreien kom kystnært for å gyte. Det ble dessuten pekt på at skreiinnsiget i området (og i Lofoten/Vestfjorden) var gått sterkt tilbake årene før, slik at fangstene for en stor del besto av kysttorsk. Forbudet mot å fiske torsk i "Henningsværboksen" ble iverksatt 1. mai, og fikk derfor liten virkning i 2004.

Figur 1: "Henningsværboksen" 1.5.2004-2005

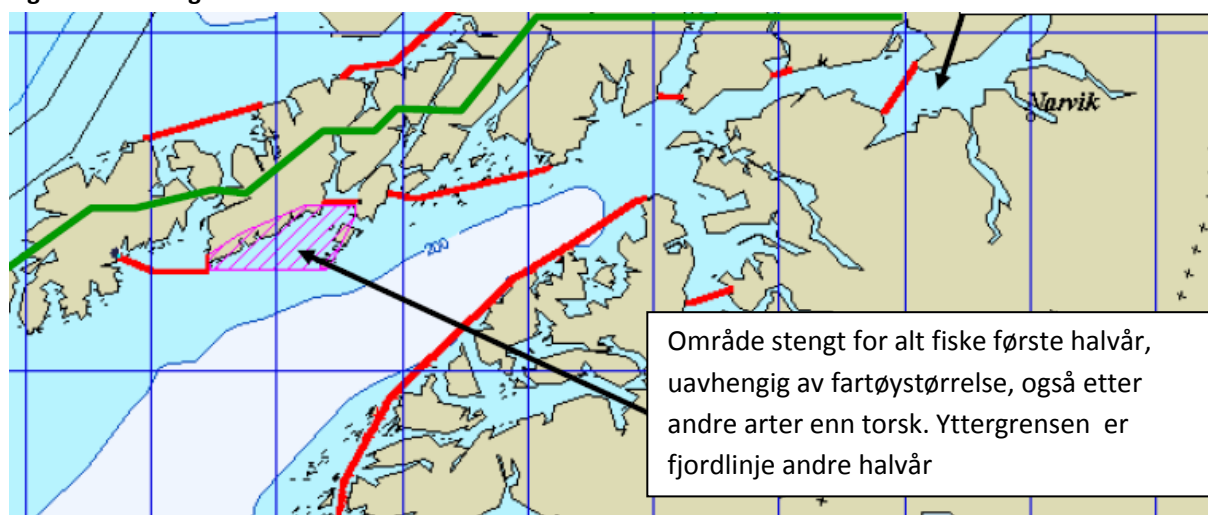


## Endring av geografisk plassering og åpningskriterier

I 2006 ble området fastsatt med en annen geografisk avgrensning, samtidig som alt fiske ble forbudt første halvår uavhengig av fartøystørrelse, også etter andre arter enn torsk. Det ble imidlertid gjort unntak fra fiskeforbudet i perioden 20. mars-8. april, ettersom det ble forventet innsig av skrei i dette tidsrommet. Det ble dessuten gjort unntak for fiske med håndsnøre og fiskestang. Yttergrensen var fjordlinje resten av året, noe som innebar et forbud mot å fiske torsk med fartøy større enn 15 meter største lengde, og mot å fiske med snurrevad uansett fartøystørrelse.

I et samarbeid mellom Havforskningsinstituttet og Fiskeridirektoratet ble det satt opp et prøvetakingsopplegg for å overvåke skreiprosenten i fangster tatt i områder som grenser til boksen. I perioden fra slutten av februar til slutten av april ble det innhentet 1-2 genetikkprøver ukentlig. Disse ble analysert 1-2 dager etterpå slik at det gikk forholdsvis kort tid fra prøvene ble tatt til det var mulig å si noe om andelen skrei/kysttorsk.

Figur 2: "Henningsværboksen" 2006



I 2007 ble det sørvestlige punktet i "Henningsværboksen" skjøvet litt lenger sør, slik at områdets utstrekning økte noe. Fiskeforbudet ble dessuten fastsatt uten noen forhåndsdefinert unntaksperiode første halvår. Dersom lofotoppsynet skulle bli satt, ville det imidlertid være adgang til å drive fiske i dette området for fartøy under 15 meter med andre konvensjonelle redskaper enn snurrevad og flytegarn. Fiskeridirektoratet kunne dessuten åpne for fiske i boksen dersom det ble ansett å være tilstrekkelig store konsentrasjoner av skrei. En slik åpning kunne omfatte fiske med konvensjonelle redskaper unntatt snurrevad og flytegarn, og kunne også omfatte fartøy over 15 meter. Det ble imidlertid ikke satt noe oppsyn i Lofoten i 2007, og prøvetakingen ga ikke grunnlag for å åpne for fiske i området.

I 2008 ble reguleringen fastsatt uten at en eventuell åpning for fiske skulle kobles til lofotoppsynet. I stedet skulle vurderingen baseres på ordningen med prøvetaking. En eventuell åpning for fiske kunne begrenses til fartøy under 15 meter. Heller ikke dette året var det imidlertid grunnlag for å åpne boksen.

Ordningen med å ta biologiske prøver av torsk for analyse har vært videreført hvert år siden 2007. Det har blitt tatt prøver av torsk både innenfor og utenfor det stengte området.

### Åpning for fiske

I 2011 ble boksen for første gang åpnet for fiske. Dette året skilte skreiinnsiget i Lofoten seg markant fra foregående år. Prøvetakingen viste at skreien var totalt dominerende i området, og det ble registrert rekordhøye konsentrasjoner av torskeegg i Henningsværstraumen. Det ble åpnet opp for fartøy under 21 meter som fisket med konvensjonelle redskaper unntatt snurrevad og flytegarn, fra og med 3. april til og med 17. april.

Også i årene etter har ”Henningsværboksen” blitt åpnet for fiske på grunn av høye konsentrasjoner av skrei, men da kun for fartøy under 15 meter. Skreiinnsiget i 2011 varte ikke så lenge, og boksen ble stengt igjen etter drøye ca to og en halv uke. Skreiinnsiget de påfølgende årene har gitt grunnlag for åpninger av lengre varighet.

I 2012 ble reguleringen av ”Henningsværboksen” endret slik at forbudet mot å fiske første halvår kun omfatter fartøy over 11 meter største lengde. Bakgrunnen var blant annet tegn på bedre rekruttering etter gjennomføring av kysttoktet i 2010 og 2011, og et ønske om å legge til rette for at de minste fartøyene skulle kunne drive et tradisjonelt fiske på kjente felt med kort veil til lokale mottak. Samtidig ble forbudet mot å fiske med flytegarn i området (og innenfor fjordlinjene) opphevet, ettersom det ikke var indikasjoner på at slike garn beskatter kysttorsk hardere enn bunnsatte garn.

#### Oversikt over årlige stengninger og åpninger av ”Henningsværboksen”

- 2004: Forbud mot å fiske torsk for alle fartøy fra og med 10. mai (vestlig boks).
- 2005: Forbud mot å fiske torsk for alle fartøy (vestlig boks).
- 2006: Alt fiske forbudt første halvår, unntatt 20.mars-8. april. Endring av området.
- 2007: Alt fiske forbudt første halvår. Justering av området.
- 2008: Alt fiske forbudt første halvår.
- 2009: Alt fiske forbudt første halvår.
- 2010: Alt fiske forbudt første halvår.
- 2011: Alt fiske forbudt første halvår, åpnet for fartøy under 21 meter 3. mars-18. april.
- 2012: Alt fiske forbudt første halvår, varig åpnet for fartøy under 11 meter 15. februar, åpnet for fartøy mellom 11 og 15 meter 16. mars-29. april.
- 2013: Alt fiske forbudt første halvår for fartøy 11 meter og over, åpnet for fartøy opp til 15 meter 27. februar-28. april.
- 2014: Alt fiske forbudt første halvår for fartøy 11 meter og over, åpnet for fartøy opp til 15 meter 6. mars-27. april.

## Effekter for kysttorsken lokalt og generelt

Havforskningsinstituttets historiske database over fiskemerkinger (1946-2009) i statistikklokasjonene 0046 og 0048 tyder på at torskegytingen i dette området består av både stedbunden kysttorske og mer vandrende kysttorske, i tillegg til en høyst variabel andel skrei (tabell 1). Merkinger foretatt i gytetiden, viser i beitetiden i andre halvår gjenfangster både i Vestfjorden (stedbunden fisk) og i kystområdene Vesterålen-Nordkapp (vandrende kysttorske) og ute i Barentshavet (skrei), mens merkeutsettinger i lokasjonene 0046 og 0048 om høsten (presumptivt stasjonær kysttorske) har i all hovedsak gitt gjenfangster bare i Vestfjorden gjennom hele året.

**Tabell 1: Prosentvis fordeling av merkegjenfangster på fangstområder innenfor ulike sesonger for torskemerker satt ut nær Henningsvær-boksen (lokasjon 0046 og 0048)**

Gjenfangstomr (Stat.omr.)	Gjenfangstområde Region	Merket nær Henningsvær-boksen i Mars-April		Merket nær Henningsvær-boksen i Juli-Des	
		Gjenfanget Mars-April	Gjenfanget Juli-Des	Gjenfanget Mars-April	Gjenfanget Juli-Des
12,20-23,25	Svalbard-Nordkappbanken	0.1	16.5	0.0	0.0
10,11,13-18,24	Barentshavet nordøst	0.0	12.6	0.0	0.0
1,2	Russekysten	0.0	3.3	0.0	0.0
3	Øst-Finnmark	0.3	9.9	0.0	0.0
4	Vest-Finnmark, N-Troms	0.6	9.0	1.0	0.0
5	S-Troms, Vesterålen	3.2	14.6	0.0	0.9
0	Vestfjorden	95.4	32.0	97.1	99.1
6	Helgeland, N-Trøndelag	0.2	0.9	1.9	0.0
7	S-Trøndelag, Møre	0.2	0.8	0.0	0.0
28	Sogn og Fjordane, N-Hordal	0.0	0.2	0.0	0.0
8	S-Hordaland, Rogaland	0.0	0.2	0.0	0.0
	Sum	100	100	100	100
	Samlet antall gjenfangster	18459	1315	103	114



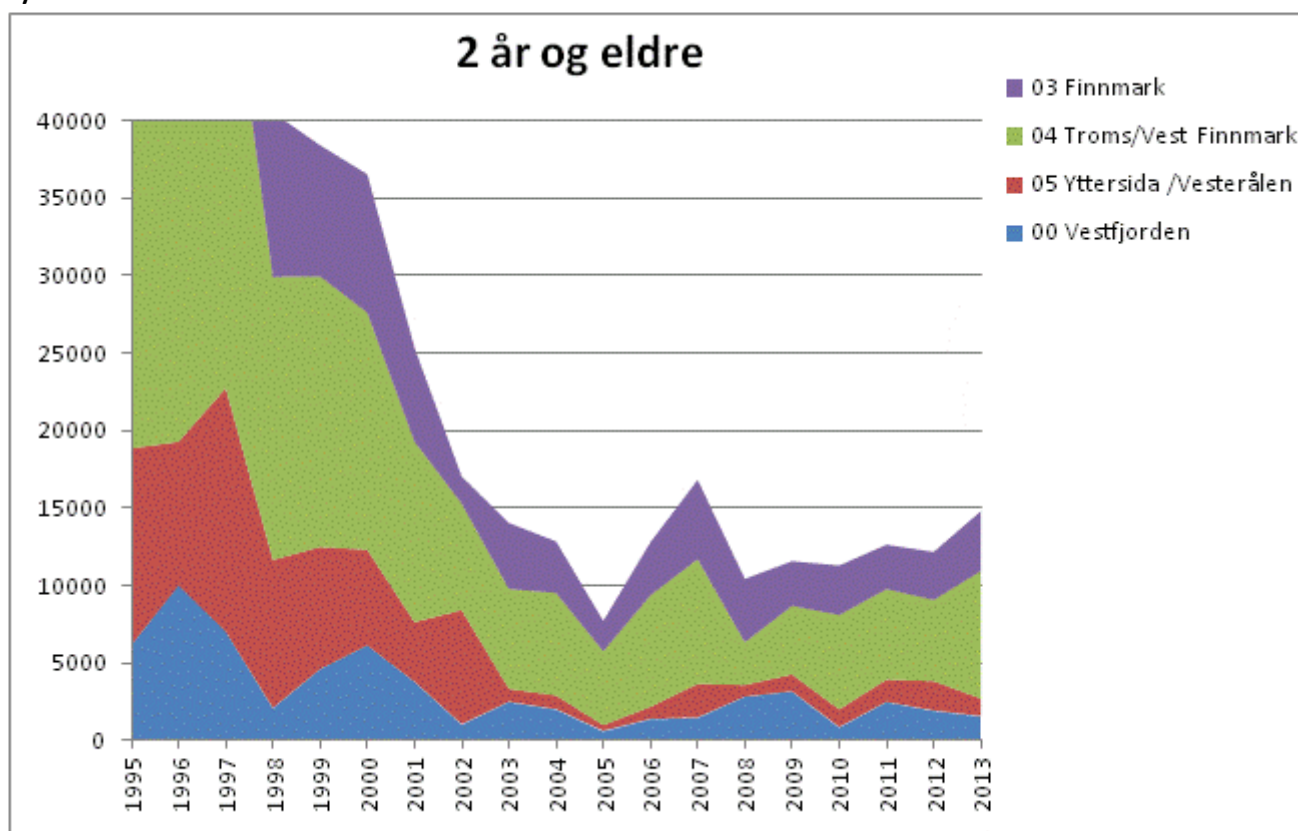
Dette betyr at den samme fisken som vernes i "Henningsværboksen" i gytetiden, i prinsippet kan bli fisket i andre årstider eller i andre områder. Den potensielle fangstintensiteten er imidlertid betydelig høyere i Lofoten i torskesesongen enn i andre årstider og andre områder. Konklusjonen er at gjeldende regulering av "Henningsværboksen" bidrar til noe økt overleving (og økt gyting) for stedegen kysttorsk i Lofoten, samt at det i noen grad også kan bidra til bedre overleving for mer vandrende kysttorsk som gyter i Lofoten, men som i andre årstider beiter i områder nord for Lofoten.

Det er ingen målinger eller forskningsdata som gir grunnlag for en pålitelig kvantifisering av effektene av stengninger i Henningsværboksen.

I Borgundfjorden i Møre og Romsdal har det siden 2009 vært forbudt å fiske i den tiden torsken tradisjonelt kommer inn for å gyte, med unntak av fiske med håndsnøre og fiskestang. Her har det vært gjennomført to sesonger med måling av eggproduksjon. Dette er en metode som potensielt kan dokumentere lokale effekter av reguleringene, men Havforskningsinstituttet har foreløpig ikke gode mål for påliteligheten av metoden.

Det årlige kysttoktet senhøstes har som formål å gi en rimelig indikasjon på total mengde kysttorsk nord for Stad. Toktet har for dårlig dekning til å gi et brukbart mål for årlig mengde i de enkelte regioner, slik det er illustrert med stor år-til-år-variasjon i figur 3 nedenfor. Figuren tilsier at bestanden i området fra Vestfjorden til Øst-Finnmark falt til et lavmål rundt 2005. Etter den tid har det vært betydelig variasjon uten noen klar tendens. Trolig ville toktet ha vist ytterligere nedgang hvis de særskilte reguleringene ikke hadde blitt innført rundt 2005.

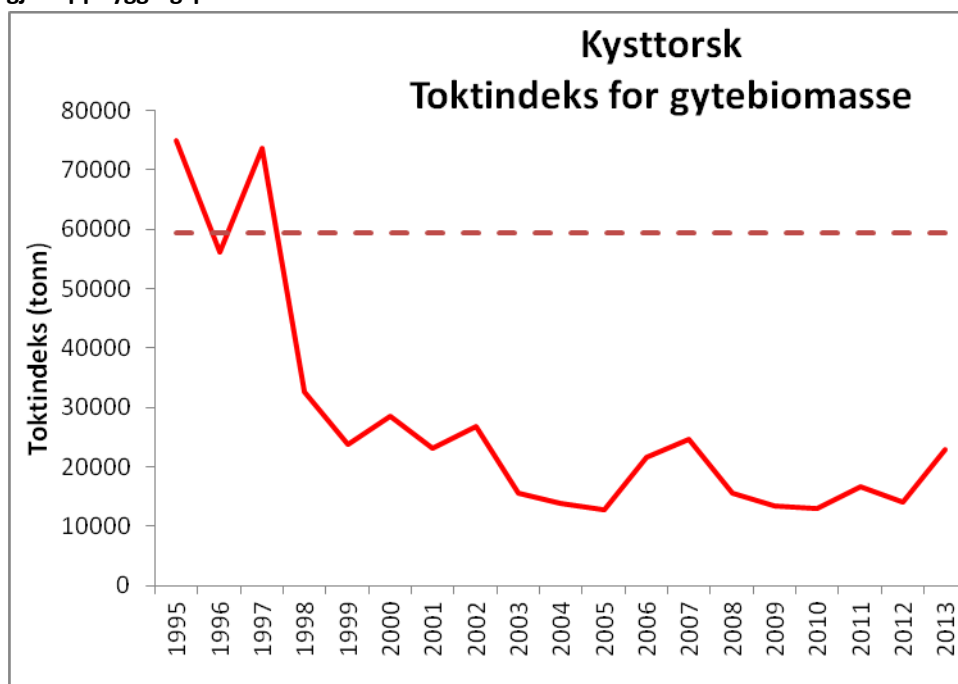
**Figur 3: Kysttorskmenge(antall i tusen) for områdene Vestfjorden-Finnmark, beregnet i det årlige kysttoktet.**



**Om det er nødvendig å videreføre "Henningsværboksen", og hvilken betydning det vil ha for kysttorskvernet samlet sett dersom boksens ytre grenser fungerer som fjordlinjer**

Total gytebestand nord for Stad er fortsatt langt under målsetningen i gjenoppbyggingsplanen (figur 4). Så lenge det ikke er observert overbevisende tegn til vekst er det fortsatt behov for strengere vern for kysttorsk. En eventuell oppheving av boksen bør kompenseres med andre reguleringer. I år med betydelig skreiinnsig i området kan omdefinering av boksen til fjordlinjer gi et likeverdig vern, men i år med moderat eller lite skreiinnsig vil fjordlinjene gi et dårligere vern for kysttorsk.

**Figur 4: Toktindeks (tonn) for samlet gytebestand nord for Stad. Stiplet linje er målsetningen i gjenoppbyggingsplanen**



Som nevnt ovenfor, har det i Borgundfjorden vært gjennomført en tilsvarende stengning og overvåking med tilsvarende begrunnelse siden vårsesongen 2009. En oppmyking av reguleringene i "Henningsværboxen" vil trolig føre til et økt press om å gjøre det samme i Borgundfjorden. Dette anses som et regionalt svært viktig gytefelt for kysttorsk og gjeldende reguleringer bør opprettholdes.

### **Om en omlegging til fjordlinjer vil kunne påvirke gjenoppbyggingsplanen for kysttorsk og MSC-sertifiseringen**

Gjenoppbyggingsplanen fastsetter et mål om å gjenoppbygge kysttorskbestandene nord for 62°N til fullt reproduksjonspotensiale, og samtidig oppnå tilfredsstillende vern av lokale bestandskomponenter. I gjenoppbyggingsfasen skal reguleringene ta sikte på å redusere fiskedødeligheten i årlige trinn på 15 % relativt til 2009-nivået dersom toktindeksen ikke viser økt gytebestand i forhold til året før. I motsatt fall kan reguleringene videreføres. I 2010 og 2012 viste toktindeksen en nedgang i gytebestanden, slik at reguleringene skal ta sikte på en reduksjon av fiskedødeligheten på 30 %. Denne målsettingen er ikke nådd.

Planen åpner altså ikke for en oppmyking av reguleringene, men tilsier tvert imot en innstramming. På den annen side angir den ikke spesifikt hvilke tiltak som skal iverksettes for å redusere fiskedødeligheten. Det lar seg ikke gjøre å kvantifisere effekten av å la de ytre grensene for "Henningsværboxen" være fjordlinjer, men en slik omlegging tilsier at den reduserte verneeffekten kompenseres med andre reguleringstiltak.

I tidligere sertifiseringsprosesser har MSC hatt betydelig oppmerksomhet på hvorvidt de ulike fiskerier fanger kysttorsk som bifangst. Det er vanskelig å vurdere hvordan MSC vil vektlegge endringer av de enkelte elementene i kysttorsk-reguleringene. Dersom andre

reguleringstiltak bidrar til en tilstrekkelig redusering av fiskedødeligheten på kysttorsk, er det imidlertid vanskelig å se for seg at en endring av reguleringen i boksen skulle være avgjørende. Det har nok større betydning hvordan den samlede effekten av torskereguleringene slår inn. For eksempel vil de senere års tilrettelegging for et økt kystnært torskefiske andre halvår, og dermed økte fangster av kysttorsk, kunne ha en større betydning for MSC-sertifiseringen.

Det bør også påpekes at det norske fritidsfiske er en betydelig beskatte av kysttorsk på deler av kysten. Dette bør bedre kvantifiseres for at riktige tiltak blir gjort i forbindelse med gjenoppbyggingen av kysttorsken.

Fiskeridirektoratet  
Postboks 185 Sentrum  
5804 BERGEN

AŠŠEMEANNUDEADDJI/SAKSBEHANDLER  
Inge Arne Eriksen, +47 91 52 02 02  
inge.arne.eriksen@samediggi.no

DIN ČUJ./DERES REF.

MIN ČUJ./VÅR REF.

14/342 - 51

Almmut go válddát oktavuoda/  
Opppgis ved henvendelse

BEAIVI/DATO

03.11.2014

Samediggi  
Áivovárgeaidnu 50  
9730 Kárašjohka

telefonnum: +47 78 47 40 00  
www.samediggi.no  
samediggi@samediggi.no

Ápningstider:  
Mandag - Fredag  
08.00-15.30

## Reguleringsmøtet sak 12 / 2014 - Sametingets innspill til regulering av fisket etter torsk nord for 62 grader N i 2015

Sametinget arbeider for å sikre kystbefolkningens historiske rettigheter og tilgang til fiske og marine ressursen. I denne forbindelse ønsker Sametinget å påpeke en del punkter i reguleringsforslaget fra Fiskeridirektoratet for fiske i 2015, slik at man ikke forverrede forhold for bevaring og utvikling av samisk språk, næring, kultur og bosetting.

Sametinget har hele tiden etter sin opprettelse i 1989, arbeidet for at driftsgrunnlaget for de minste fartøyene skal sikres. Sametinget kan derfor ikke lengre godta at de store båtene forsetter å fiske opp kvotene til de små fartøyene. Sametinget vil prioritere denne saken.

Ut fra overstående, dagens bestandssituasjon og problemer med at store båter fiske opp kvotene som er avsatt til de miste fartøyene, vil Sametinget fokusere på avsetting av kvote til kystflåten, kystfiskekvoten og regulering av denne.

### Sametingets forslag til torsk generelt:

- *Revisjon av fordelingsnøkler (eks. trålstigen) som nyttes i forvaltning av torsk, hyse, sei og lignende, slik at man gjennom dette kan styrke driftsgrunnlaget for kyst- og fjordfisket*
- *Forbud mot fiske med fartøy over 15 meter innenfor gjeldende fjordlinjer (se vedlegg 1)*
- *Skjerpe kontrollen med utkastforbudet i fiskeriene*
- *Fiskerettighetene til trålere som ikke overholder sine leveringsforpliktelser, overflyttes til kystflåten*
- *Kvotene og overregulering må baseres på fartøyets faktiske lengde og ikke på hjemmelslengde*
- *Sikre de minste flåtegruppene en tilpasset overreguleringsprosent*
- *Sikre en tilfredsstillende ungdomsfiske- og rekrutteringsordning*
- *Det ansetter ikke torsk til innblanding i fiske etter lodde i 2015*

### Kystfiskekvote spesielt:

- *Kystfiskekvoten settes til 3000 tonn.*
- *Tilleggskvoten per fartøy settes til 25 tonn*
- *Den 1. juni gjennomføres det en refordeling av gjenstående kvantum blant deltagerne*

### Kysttorsk spesielt:

- *Kysttorsk kvoten skal i sin helhet tildeles og fiskes av den konvensjonelle flåten*
- *Forbud mot fiske med trål innenfor 12. n.mil*
- *Forbud mot fiske innenfor 12. n.mil med fartøy som driver med innfrysning av fangst*
- *Forbud mot fiske med fartøy over 21 fisker innenfor 4 n. mil*
- *Forbud mot å fiske med fartøy over 15 meter innenfor gjeldende fjordlinjene (se vedlegg 1)*

### **Begrunnelse**

For å motvirke at de store båtene fisker opp kvotene til de minste fartøyene har Sametinget i en årrekke gått inn for at båtens lengste lengde og ikke hjemmelslengde legges til grunn for kvotefordeling og regulering. I tilfelle Sametinget hadde fått gjennomslag for sitt forslag, ville dette ha hindret at dagens 50-foting (14,98 meter) med hjemmelslengde under 11 meter i mange tilfeller kan fiske fritt på kvotene til de minste fartøyene.

### **Trålstigen**

Sametinget har merket seg at fordeling av de marine ressursene (torsk, hyse, sei, sild, etc.) skjer etter fordelingsnøkler (eks. trålstigen) som ikke har vært reviderte siden 1990. Vi vet at forholdene som omhandler bestandssituasjon, flåte, industri, miljøhensyn og samfunnet generelt er totalt annerledes en hva som var gjeldende i 1990. Ettersom mye av utviklingen innen ressursgrunnlaget, flåte, landindustri og demografisk utvikling henger nøye sammen, må fordeling av fiskeressurser også stå i forhold til dagens samfunn og ikke hva som var tilfelle i 1990.

Når det gjelder fordelinga av norsk arktisk torsk har både Norges Kystfiskerlag og Bivdi ved gjentatte anledninger foreslått at trål får tildelt 30% av torsk (NAC) og kystflåten får 70 % til kystflåten. Det foreslås også at kvoten av Norsk kysttorsk i sin helhet blir tildelt kystflåten under 28 meter. Bivdi har tidligere tatt opp forslaget om å revidere trålstigen, slik at ressursene i større grad tilfeller kystflåten. Sametinget støtter disse forslagene.

Sametinget går inn for kvoter som tilhører trålere som ikke overholder sine leveringsforpliktelser, blir inndratt og overført i sin helhet til kystflåten som leverer sine fangster til mottaksanlegg på land.

Tildeling av kvoter og overreguleringer må baseres på fartøyets faktisk lengde og ikke på hjemmelslengde. Sametinget støtter ikke ordninger som fører til at kvoterettigheter flyttes fra nord til sør i Norge og at store fartøy kjøper fiskekvoter fra andre grupper enn den som fartøyet tilhører etter lengste lengde.

### **Kystfiskekvote:**

Kystfiskekvoten ble gjort gjeldende f.o.m. år 2010 og har årlig blitt satt til 3 000 tonn torsk. I konsultasjoner med FKD om Kystfiskeutvalgets innstilling ble det snakket om en kvote på denne størrelsen som nedre grense for en avsetning av torsk i denne forbindelse.

### **Norsk kysttorsk**

Sametinget går inn for at kvoten av kysttorsk i sin helhet skal tildeles og fiskes av den konvensjonelle flåten. For å bygge opp bestanden av kysttorsk, samt legge forholdene bedre til rette for fjord- og kystfiske for de miste båtene, går Sametinget inn for at forbud mot fiske innenfor fjordlinjene med fartøy over 15 meter opprettholdes.

### **Ungdomsfiske**

Sametinget anser rekruttering av ungdom og andre som viktig for å videreføre samisk språk, kultur, næring og leveste. Sametinget støtter derfor de innkomne forslagen om avsetning av egn kvoter til ungdomsfiskeordning.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Magne Svineng  
ossodatdirektevra/avdelingsdirektør

Inge Arne Eriksen  
seniorráđđeaddi/seniorráđgiver

VEDLEGG 1: Sametingets vedtak av i høring av forslaget til størrelsesbegrensning for fartøy som kan fiske innenfor fjordlinjene, sak SP 032/14.

I januar 2013 ble det innført et generelt forbud mot å fiske med fartøy over 15 meter innenfor fjordlinjene – dvs. i alle fiskerier. Dette blant annet som et ledd i oppfølging av Prop. 70 L (2011-2012) (*"Endringer i deltakerloven, havressurslova og finnmarksloven (kystfiskeutvalet)"*), og var et resultat av en langvarig prosess og påfølgende konsultasjoner mellom Sametinget og Regjeringen.

Fra sommeren 2013 har det i seinotfisket og annet fiske vært etablert midlertidig unntak i noen ytre fjordområder. Dette midlertidige unntaket ble iverksatt uten at det ble gjennomført konsultasjoner mellom Sametinget og Regjeringen, om dispensasjon fra forbudet mot å fiske med fartøy over 15 meter innenfor fjordlinjene. Dette ser Sametinget på som et klart brudd på konsultasjonsavtalen mellom Regjeringen og Sametinget.

En begrensning på fartøylengde (15 meter) er basert på det faktum at større fartøy som regel fisker mer effektivt og har større redskap/redskapsmengde enn mindre fartøy. Mindre fartøy er i tillegg mer væravhengig og har mindre mobilitet. Mindre fartøy er derimot med på å gi store nærings- og bosettingsmessige ringvirkninger i små lokalsamfunn. Vi viser også til rapporten om at den mest lønsomme flåten er gruppa under 11 meter.

Områderregulering, som fjordlinjer, kan bidra til å forbedre beskatningsmønsteret i seinotfisket, som igjen kan være positivt for bestandsoppbyggingen. For seibestanden skjer gytningen ute på bankene, mens yngelen vokser opp kystnært og innpå fjordene. Som regel er den aller minste seien mest kystnært og trekker ut av fjordene kun under gyte og næringsvandring i mørketiden. Et notkast fra fartøy har større innvirkning på økosystemet i en fjord enn lenger til havs.

Makrell er en ny ressurs i nordlige farvann, og vi viser til bekymringene fjordfiskeremnda kommer med. Det bør raskt settes igang forskning på makrellens innvirkning på økosystem og naturlig marin fauna.

Ved fiske med aktive redskaper som not og dagens snurrevad er det en relativ nær sammenheng mellom fartøystørrelse og størrelsen på redskapet, og dermed fangsteffektiviteten. For slike redskap kan det derfor være mer hensiktsmessig å ha en grense på fartøystørrelse enn kompliserte begrensninger på redskapstørrelse/-utforming. Et fartøy på 13 meter som fisker med seinot vil i praksis bare kunne fiske på tradisjonell måte etter sei nær overflaten med relativt liten not. Et fartøy på 25 meter med til dels bunnsatt not vil ha betydelig større innvirkning på bestander i fjordområdene. Fiskeflåten over 15 meter vil også utkonkurrere den minste flåten i konkurransen om fiskeressursene innenfor fjordlinjene. Det er også slik at havgående fartøy har større mulighet til å utøve sitt fiske lenger til havs enn de minste fartøyene.

Områder innenfor fjordlinjene skal ikke være verneområder, men være områder som gir grunnlag for bærekraftig og lønnsom høsting av marine ressurser til gagn for kyst- og fjordbefolkningen. Dette sikrer det materielle grunnlaget for sjøsamisk kultur. Sametinget vil samtidig uttrykke bekymring for statusen til seibestanden, og mener at yngre årsklasser i større grad bør skjermes. Sametinget er av den oppfatning at man ikke skal gi dispensasjon for fartøy over 15m meter til å fiske innenfor fjordlinjene.

Sametinget støtter imidlertid departementets forslag på følgende punkt:

«§ 33d. *Begrensninger i bruk av fartøy innenfor fjordlinjer*

Det er forbudt for fartøy på eller over 15 meter største lengde å fiske innenfor fjordlinjer som er angitt i vedlegg 4 til denne forskriften. Dette forbudet gjelder ikke fra N 68° 15,60' Ø 15° 55,70' og langs kysten sørover i annet fiske enn etter torsk og etter sei med not.».

Sametinget minner Regjeringen og Storting om at oppfølgingen av «kystfiskeutvalget» var en omfattende, delvis opprivende og lang prosess som bunnet ut i Prop. 70 L (2011-2012) (*"Endringer i deltakerloven, havressurslova og finnmarksloven (kystfiskeutvalet)"*).

Det er bekymringsverdig at det allerede nå ikke ser ut til å være vilje til å etterleve den enigheten som Sametinget og Regjeringen kom fram til ved vedtak i Stortinget (juni 2012).

Sametinget står fast ved konsultasjonene i denne saken, og forventer at Regjeringen og Stortinget følger dette opp ved å videreføre forbudet for fartøy over 15 meter å fiske innenfor fjordlinjene, og ikke uthule resultatet ytterligere.

En eventuell dispensasjon fra denne bestemmelsen skal ikke være permanent, uansett fiskeri. Hver enkelt søknad skal være gjenstand for en grundig behandling i fjordfiskeremda.



## **Sak 13/2014**

Regulering av fisket etter hyse nord for  
62° N i 2015





## SAK 13/2014

### REGULERING AV FISKET ETTER HYSE NORD FOR 62°N I 2015

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter hyse nord for 62°N i 2015 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli lagt ved i sin helhet.

#### 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren viser til den store nedgangen i hysebestanden. Norsk totalkvote av hyse er redusert fra 158 453 tonn i 2012 til 88 115 tonn i 2015, og reduksjonen utgjør ca. 44 %. Kombinert med høye torskekvoter, kan kvotereduksjonen føre til utfordringer med hensyn til avvikling av torskefiskeriene.

Fiskeridirektøren legger til grunn at det vil være nødvendig med en avsetning til forsknings- og undervisningsformål også i 2015. I tillegg skal det avsettes kvantum til lærlingkvoter. Størrelsen på disse avsetningene er ennå ikke kjent, men i det følgende legges det til grunn en avsetning på 600 tonn til forsknings- og undervisningsformål og lærlingkvoter.

Fiskeridirektøren legger opp til en videreføring av avsetningen på 300 tonn hyse til ungdoms- og rekreasjonsfisket. Avsetningen skal dekke både registrert og uregistrert fangst i fritids- og turistfiske.

På 44. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble det inngått avtale om kvotefleksibilitet mellom kvoteår på inntil 10 % i fisket etter torsk og hyse fra og med 2015. Det vises til sak 12/2014 for diskusjon vedrørende innføring av kvotefleksibilitet i torskefiskeriene. Det foreslås at den norske flåten kan forskuttere 10 % av hysekvoten for 2016 fra og med 1. september 2015. På hvilket nivå og innenfor hvilket regelverk blir fastsatt etter behandling i Reguleringsmøtet våren 2015.

Havfiskeflåten foreslås gitt fartøykvoter uten overregulering.

For kystfiskeflåten foreslås det maksimalkvoter med garanterte kvoter uten overregulering i bunn. Det foreslås å videreføre Finnmarksmodellen i lukket kystgruppe med varierende overregulering avhengig både av fartøyenes hjemmelslengde og største lengde. Det legges ikke opp til bifangstordning for 2015, da det legges til grunn at kvotefleksibilitetsordningen kan benyttes til å avvikle høstfisket.

For øvrig innebærer reguleringsforslaget i det vesentlige en videreføring av årets opplegg. Fiskeridirektøren ønsker at Reguleringsmøtet blant annet skal diskutere:

- Utfordringer knyttet til lavere hysekvoter i kombinasjon med høye torskekvoter
- Grad av overregulering i kystfiskeflåten fra årets start

## 2 GENERELT OM HYSE

### 2.1 FISKET I 2013

Tabellen nedenfor gir en oversikt over kvoter, fangst og førstehåndsverdi av hyse i 2013. Det sto igjen nesten 1 700 tonn av den norske hysekvoten i 2013 og dette utgjør 1,7 %.

Tabell 1: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi år 2013

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelsesgrad (%)	Verdi (1.000 kr)
<b>Trål totalt</b>	<b>37 547</b>	<b>36 717</b>	<b>830</b>	<b>97,8 %</b>	<b>457 545</b>
Torsketrål	36 797	36 365	432	98,8 %	453 219
Seitrål	750	352	398	46,9 %	4 326
<b>Konvensjonelle</b>	<b>61 260</b>	<b>60 404</b>	<b>856</b>	<b>98,6 %</b>	<b>569 059</b>
Lukket gruppe <sup>1</sup> :	45 333	47 281	-1 948	104,3 %	388 165
<i>Fartøy under 11 meter hj.lengde</i>	<i>11 977</i>	<i>9 521</i>	<i>2 456</i>	<i>79,5 %</i>	<i>72 281</i>
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hj.lengde</i>	<i>12 040</i>	<i>9 921</i>	<i>2 119</i>	<i>82,4 %</i>	<i>75 114</i>
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hj.lengde</i>	<i>13 446</i>	<i>16 751</i>	<i>-3 305</i>	<i>124,6 %</i>	<i>130 577</i>
<i>Fartøy over 21 meter hj.lengde</i>	<i>7 870</i>	<i>11 088</i>	<i>-3 218</i>	<i>140,9 %</i>	<i>110 193</i>
Konvensjonelle havfiskefartøy	11 027	10 977	50	99,5 %	167 436
Åpen gruppe	4 900	2 146	2 754	43,8 %	13 458
<b>Forskning og forvaltning</b>	<b>2 000</b>	<b>1 825</b>	<b>175</b>	<b>91,3 %</b>	<b>21 437</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske<sup>2</sup></b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>0</b>	<b>100,0 %</b>	<b>405</b>
<b>Annet<sup>3</sup></b>		<b>191</b>	<b>-191</b>		<b>1 744</b>
<b>Totalt</b>	<b>101 107</b>	<b>99 437</b>	<b>1 670</b>	<b>98,3 %</b>	<b>1 050 190</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 14. oktober 2014

<sup>1</sup> Fangst føres på hjemmelengde til fartøy som lander fangsten og tar ikke hensyn til leiefartøyordningen

<sup>2</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 59 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen ble tatt

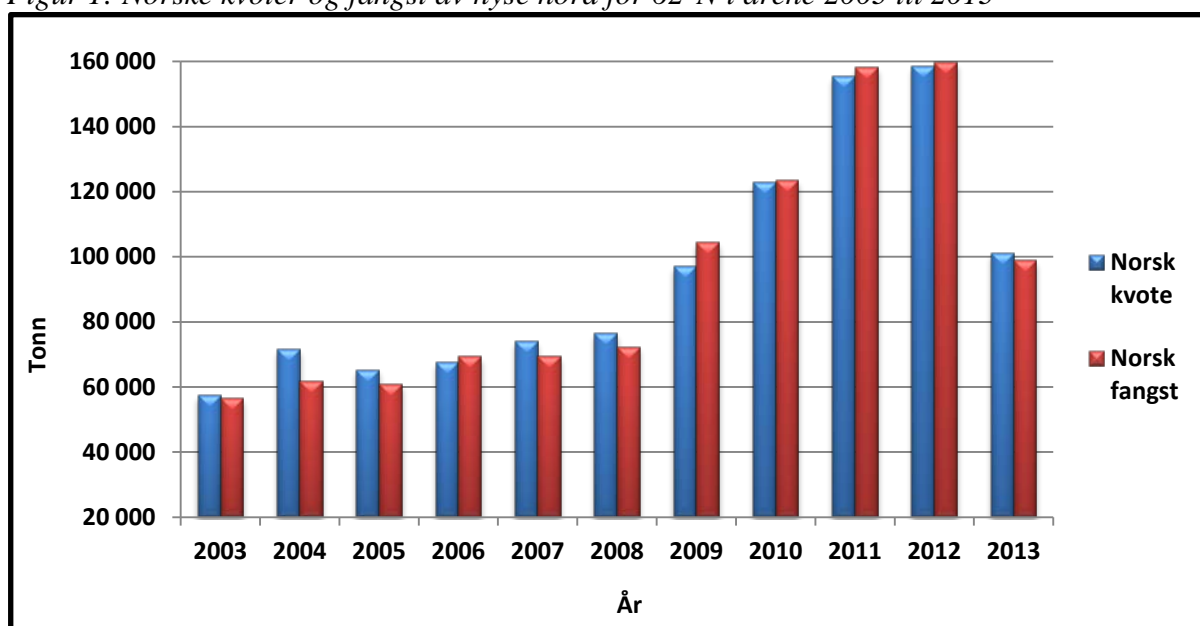
<sup>3</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Det gjensto nesten 900 tonn av gruppekvotene til havfiskeflåten i 2013. Dette skyldes trolig at kvoteutnyttelsen ble dårligere enn forventet som følge av havfiskeflåten fikk adgang til å fiske på torskekvotene til den mindre kystflåten mot slutten av året.

Konvensjonelle kystfartøy i lukket gruppe overfisket gruppeandelen med nesten 2 000 tonn i 2013, mens det gjensto nesten 2 800 tonn i åpen kystgruppe. Netto restkvantum i kystgruppen utgjorde derfor ca. 800 tonn. Fisketakten i kystgruppen ble lavere enn forventet høsten 2013 som følge av mye dårlig vær.

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av hyse i årene 2003 til 2013.

Figur 1: Norske kvoter og fangst av hyse nord for 62°N i årene 2003 til 2013



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 14. oktober 2014

## 2.2 KVOTER OG FANGST I 2014

### 2.2.1 Kvoter i 2014

På 43. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble det enighet om en totalkvote for 2014 på 178 500 tonn hyse. 11 270 tonn ble avsatt til tredjeland, og de resterende 167 230 tonn ble fordelt likt mellom Norge og Russland.

Etter en overføring på 4 500 tonn til Norge fra Russland ble fordelingen av hyskvoten som følger:

Tabell 2: Kvotesituasjonen for 2014

Land	Kvote (tonn)
Norge	88 115
Russland	79 115
Tredjeland	11 270
<b>Totalt</b>	<b>178 500</b>

Av dette kunne inntil 8 000 tonn, 4 000 til Russland og 4 000 tonn til Norge disponeres til forsknings- og forvaltningsformål. Av den norske kvoten ble det besluttet å disponere 584 tonn til forsknings- og undervisningsformål. I tillegg ble det avsatt 300 tonn til dekning av

fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfisket. Disponibel kvote til fordeling til norske fartøy utgjør da 87 231 tonn.

Trål har en gruppekvote på 33 148 tonn (38 %), mens konvensjonelle fartøy har en gruppekvote på 54 083 tonn (62 %).

Etter kvotebyttet med tredjeland gjenstod 2 369 tonn hyse i ubenyttet tredjelandskvote. Dette kvantumet er tilbakeført norsk kvote som nå utgjør 90 484 tonn. Havfiskeflåten ble 18. juli kompensert med 20 tonn hyse pr. fartøy som følge av manglende adgang i EU-sonen ved årets begynnelse. Konvensjonelle havfiskefartøy, torskestrålere og seitrålere utgjør pr. i dag 78 fartøy, og det vil være rimelig å beregne full kvoteutnyttelse i disse fartøygruppene. Fisket på kvoteordningen vil dermed trolig komme opp i 1 560 tonn. De resterende 809 tonn ble med virkning 20. oktober fordelt til lukket kystgruppe.

Tabell 3 viser kvotefordeling på de ulike fartøygruppene i 2014:

Tabell 3: Gruppekvoter i 2014

<b>Fartøygrupper*</b>	<b>Kvoter i tonn</b>
Torskestrål	32 398
Seitrål	750
<b>Sum trål</b>	<b>33 148</b>
Konvensjonelle havfiskefartøy	9 735
Lukket kystgruppe	40 830
Åpen kystgruppe	4 327
<b>Sum konvensjonelle redskaper</b>	<b>54 892</b>

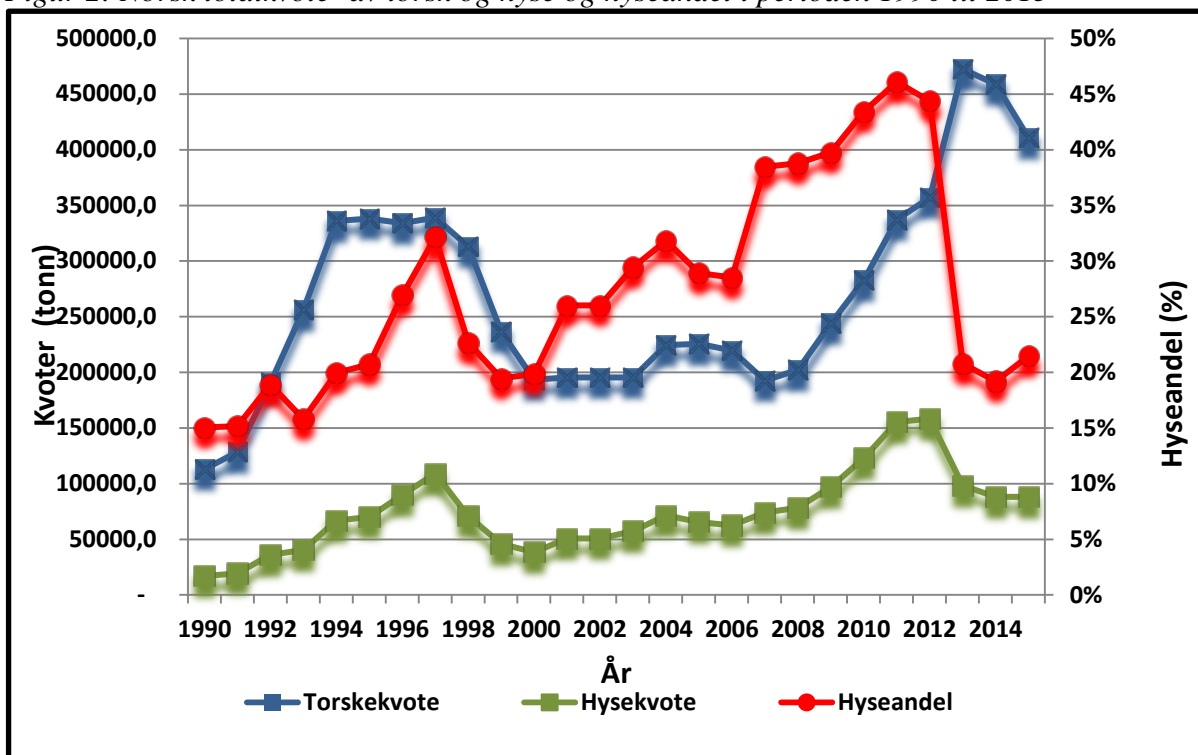
\*I tillegg kommer de 1 560 tonn som følge av kompensasjon til havfiskeflåten 18. juli, de 809 tonnene refordelt til lukket kystgruppe 20. oktober er inkludert i gruppekvoten

### 2.2.2 Blandingsforholdet mellom torsk og hyse

Blandingsforholdet mellom torske- og hysekvotene har vært og er utfordrende med tanke på å få gjennomført torskefisket i innværende år. I perioder har de kystnære torskefiskeriene vært preget av høy innblanding av hyse til tross for at hysebestanden er på vei ned.

Figur 2 viser oversikt over torske- og hysekvoter og hyseandel av torskekvoten de siste 25 årene. I årene 2008 til 2011 var hysekvoten høy og hyseandelen lå på 40 % og mer. I 2013 ble hysekvoten kraftig redusert og hyseandelen lå på 21 %. I 2014 utgjorde hyseandelen enda mindre av torskekvoten, ned mot 19 %. Etersom torskekvoten har blitt redusert i 2015, vil hyseandelen utgjøre 21 %. I perioder på nittitallet lå hyseandelen på 15 %, og det meste av hysekvoten i kystfiskeflåten gikk da med som bifangst i torskefisket. Tillatt bifangstprosent av hyse i torskefiskeriene lå på 10 % i perioder. Fiskerinæringen har tilpasset seg den høye hyseandelen de siste årene, og halveringen av hyseandelen fra 2012 til 2013-2015 har skapt utfordringer da deler av næringen har spesialisert seg på perioder med nærmest rent hysefiske.

Figur 2: Norsk totalkvote<sup>1</sup> av torsk og hyse og hyseandel i perioden 1990 til 2015



<sup>1</sup>TAC avtalt i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon justert for kysttorsk, kysthyse og overføring/tilbakeføring tredjelandskvoter

### 2.2.3 Status i fisket i 2014

Tabell 4 gir en oversikt over kvoter, fangst og førstehandsverdi av hyse nord for 62°N i 2014. Ca. 83 % av kvoten er oppfisket pr. 28. oktober, og det betyr at det gjenstår ca. 16 000 tonn. På tilsvarende tidspunkt i fjor var ca. 80 % av kvoten er oppfisket, og det vil si at det gjenstod ca. 19 000 tonn. For havfiskeflåten (trålere og konvensjonelle havfiskefartøy) gjenstår vel 12 600 tonn av årets kvote mot 12 000 tonn i 2013, mens det i kystgruppen gjenstår nesten 2 700 tonn av årets kvote mot ca. 6 800 tonn i 2013.

Tabell 4: Gruppekvoter, fangst og førstehandsverdi år 2014

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelsesgrad (%)	Verdi (1.000 kr)
<b>Trål totalt</b>	<b>33 148</b>	<b>25 046</b>	<b>8 102</b>	<b>75,6 %</b>	<b>341 383</b>
Torsketrål	32 398	24 384	8 014	75,3 %	332 844
Seitrål	750	662	88	88,3 %	8 539
<b>Konvensjonelle</b>	<b>54 892</b>	<b>49 253</b>	<b>5 639</b>	<b>89,7 %</b>	<b>517 655</b>
Lukket gruppe <sup>1</sup> :	40 830	40 679	151	99,6 %	381 955
<i>Fartøy under 11 meter hj.lengde</i>	9 257	8 215	1 042	88,7 %	71 549
<i>Fartøy 11 - 14,9 meter hj.lengde</i>	8 534	10 111	-1 577	118,5 %	104 216
<i>Bifangstordning under 15 meter hj.lengde</i>	4 338	543	3 795	12,5 %	
<i>Fartøy 15 - 20,9 meter hj.lengde</i>	12 045	13 256	-1 211	110,1 %	114 033
<i>Fartøy over 21 meter hj.lengde</i>	6 656	8 554	-1 898	128,5 %	92 157
Konvensjonelle havfiskefartøy	9 735	6 757	2 978	69,4 %	123 086
Åpen gruppe	4 327	1 817	2 510	42,0 %	12 614
<b>Forskning og forvaltning</b>	<b>584</b>	<b>213</b>	<b>371</b>	<b>36,5 %</b>	<b>628</b>
<b>Rekreasjons- og ungdomsfiske<sup>2</sup></b>	<b>300</b>	<b>300</b>	<b>0</b>	<b>100,0 %</b>	<b>382</b>
<b>Kompensasjon havfiskeflåten<sup>3</sup></b>	<b>1 560</b>		<b>1 560</b>		
<b>Annet<sup>4</sup></b>		<b>22</b>	<b>-22</b>		<b>92</b>
<b>Totalt</b>	<b>90 484</b>	<b>74 834</b>	<b>15 650</b>	<b>82,7 %</b>	<b>860 140</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 28. oktober 2014

<sup>1</sup> Fangst føres på hjemmelengde til fartøy som lander fangsten og tar ikke hensyn til leiefartøyordningen. Fangst på bifangstordningen er inkludert i fangsttallene i de ulike hjemmelengdegruppene.

<sup>2</sup> Registrert ungdoms- og rekreasjonsfiske utgjør 52 tonn, men det legges til grunn at hele avsetningen tas

<sup>3</sup> Kompensasjon til havfiskeflåten for manglende adgang til EU-sonen. Fangst på denne avsetningen føres på fartøygruppene.

<sup>4</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

## 2.3 ERFARINGER FRA REGULERINGENE I 2014

### 2.3.1 Trålgruppen

Etter avsetning til seitrålerne tilsvarende 750 tonn torsk, er torsketrålernes gruppekvote på 32 398 tonn hyse. Torsketrålerne ble fra årsskiftet regulert med fartøykvoter på 368 tonn pr. kvotefaktor. I juli fikk havfiskeflåten en tilleggskvote på 20 tonn hyse per fartøy som kompensasjon for manglende adgang til EU-sonen vinteren 2014.

Torsketrålerne har landet ca. 24 400 tonn pr. 28. oktober, og det betyr at ca. 8 000 tonn (24 %) av kvoten gjenstår. På samme tid i fjor gjenstod ca. 8 500 tonn, og det vil si 24 % av kvoten. Det forventes at gruppekvoten blir oppfisket.

Seitrålerne har en avsetning på 750 tonn hyse til dekning av bifangst i seifisket. Fartøy med seitråltillatelse kan ha bifangst inntil 15 % torsk og hyse regnet i rund vekt av fangst om bord til enhver tid og landet fangst. På grunn av problemer med innblanding av torsk er bifangstprosenten satt til 30 % i perioden 1. januar til 31. mai. Pr. 28. oktober er det i følge



Landings- og sluttседdelregisteret landet ca. 660 tonn hyse av fartøy med seitrålkonsesjon. Også seitrålerne fikk 20 tonn hyse i tilleggskvote.

### 2.3.2 Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap

Reguleringsopplegget i 2014 har vært tredelt: Konvensjonelle havfiskefartøy og lukket og åpen kystgruppe. Kvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap er på totalt 54 892 tonn i 2014. Nedenfor følger en gjennomgang av de enkelte reguleringsgruppene.

#### 2.3.2.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Konvensjonelle havfiskefartøy har 18 % av gruppeknoten til konvensjonelle fartøy, det vil si 9 735 tonn. Fartøy med kvotefaktor 1,00 kunne fra årets begynnelse fiske og lande en fartøykvote på 109 tonn. Konvensjonelle havfiskefartøy fikk også en tilleggskvote på 20 tonn pr. fartøy.

Pr. 28. oktober er det landet 6 800 tonn, og det gjenstår således knapt 3 000 tonn (31 %) av gruppeknoten. På samme tid i fjor var det landet ca. 7 700 tonn og det sto da igjen ca. 3 000 (28 %) tonn av gruppeknoten til konvensjonelle havfiskefartøy.

#### 2.3.2.2 Lukket kystgruppe

Lukket kystgruppe har 74 % av gruppeknoten til konvensjonelle fartøy, det vil si 40 021 tonn i 2014. Som følge av den romslige kvotesituasjonen på hyse de siste årene, har det vært fritt fiske fra årets start med garanterte kvoter i bunn i hele kystfiskeflåten. Lukket kystgruppe fikk refordelt ubenyttet tredjelandskvote (809 tonn) med virkning fra 20. oktober, så gruppeknoten utgjør nå 40 830 tonn. For mer detaljer rundt refordeling 20. oktober, jf. Fiskeridirektoratets notat datert 20. oktober 2014.

Lukket kystgruppe vært regulert med fartøy-/maksimalkvoter med høy overregulering. Fartøy i lukket gruppe er innplassert i Finnmarksmodellen etter hjemmelslengde og hver lengdegruppe har egne gruppekvoter basert på summen av kvotefaktorer i den enkelte lengdegruppe.

Det er satt av 4 338 tonn hyse nord for 62°N til kystfartøy under 15 meter hjemmelslengde til en bifangstordning i 2014. Fartøy kan delta i ordningen selv om de har fartøy- eller maksimalkvote igjen. Bifangsten beregnes ut fra samlet fangst i tidsrommet fra og med mandag til og med søndag. Fartøy som har hysekvote igjen blir belastet for fangsten som overstiger 25 prosent på ukebasis. I den enkelte fangst og ved landing skal hyseandelen være mindre enn 50 prosent, med mindre overskytende kvantum kan belastes fartøyets egen kvote.

Det har vært mye frustrasjon og uro rundt årets hyseregulering. Myndighetene har avveid hensynet til å ha nok hyse som bifangst i torskefisket ut året opp mot hensynet til å la deler av flåten få drive direktefiske etter hyse i perioder. Tabell 5 gir en oversikt over refordelingsdatoer og overregulering i de enkelte lengdegruppene så langt i år.

Fartøy under 15 meter hjemmelslengde ble regulert med maksimalkvoter med 100 % og 50 % overregulering avhengig av fartøyets største lengde fra årets begynnelse. Allerede i januar anmodet fiskerinæringen om kvoteøkninger ved to anledninger da gode værforhold, uvanlig høy fisketakt og hyseinnblanding i fangstene resulterte i at mange fartøy nådde kvotetaket etter et par sjøvær. Overreguleringen er økt i samråd med fiskerinæringen ved fire anledninger i 2014. Fartøy under 11 meter hjemmelslengde er nå regulert med fritt fiske, og fartøy mellom 11 og 15 meter hjemmelslengde har romslige maksimalkvoter med høy overregulering.

Fra 16. september kan fartøy med hjemmelslengde over 15 meter som er ferdig med maksimalkvoten sin, kan ha 20 % bifangst av hyse i de enkelte fangster og ved landing.

Tabell 5: Overregulering i lukket kystgruppes fiske etter hyse nord for 62°N i 2014

Hjemmelslengde	Største lengde	1. jan - 14. jan	15. jan - 28. jan	29. jan - 27. mars	28. mars - 1. mai	2. mai - dags dato
Under 11 m	Under 11 m	100 %	300 %	1 200 %	5 000 %	Fritt fiske
	Over 11 m	50 %	150 %	600 %	2 500 %	Fritt fiske
11 - 14,9 m	Under 11 m	100 %	200 %	800 %	1 200 %	1 800 %
	Over 11 m	50 %	100 %	400 %	600 %	900 %
15 - 20,9 m	Under 11 m	40 %	40 %	40 %	40 %	400 %
	Over 11 m	20 %	20 %	20 %	20 %	200 %
21 - 27,9 m	Under 11 m	40 %	40 %	40 %	40 %	400 %
	Over 11 m	20 %	20 %	20 %	20 %	200 %

Tabell 6: Gruppekvoter i fordelt på lengdegrupper lukket kystgruppe i fisket etter hyse nord for 62°N i 2014

Hjemmelslengde	Andel	Gruppekvote	Avsatt bifangstordning
Under 11 meter hj. lengde	28,2 %	9 257	2 257
11 - 14,99 meter hj. lengde	26,0 %	8 534	2 081
15 - 21,99 meter hj. lengde	29,5 %	12 045	
Over 21 meter hj. lengde	16,3 %	6 656	
<b>Totalt</b>	<b>100,00 %</b>	<b>36 492</b>	<b>4 338</b>

Pr. 28. oktober er det registrert landet ca. 40 700 tonn i lukket kystgruppe, og det gjenstår således vel 100 tonn av gruppekvoten. Til sammenligning var det landet 40 000 tonn og 52 000 tonn på tilsvarende tidspunkt henholdsvis i 2013 og 2012.

Fartøy på eller over 15 meter hjemmelslengde har overfisket gruppekvotene med til sammen vel 3 100 tonn pr. 28 oktober. Fartøy under 15 meter hjemmelslengde har overfisket gruppekvotene med til sammen ca. 500 tonn så langt i år (eksklusive bifangst). Det er estimert landet over 500 tonn på bifangstordningen under 15 meter hjemmelslengde pr. 28. oktober.

### 2.3.2.3 Åpen kystgruppe

Åpen kystgruppe har 8 % av gruppekvoten til konvensjonelle fartøy, det vil si 4 327 tonn i 2014. Pr. 28.oktober er det registrert landet ca. 1 800 tonn, og det gjenstår således ca. 2 500 tonn av gruppekvoten. Åpen kystgruppe har fisket uten begrensninger i kvoten hele året. Det forventes ikke at åpen kystgruppe utnytter årets gruppekvote, og lukket kystgruppe fikk derfor refordelt 2 100 tonn fra denne fartøygruppen med virkning fra 20. oktober.

## 3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET I 2015

### 3.1 BESTANDSITUASJONEN

ICES (*The International Council for the Exploration of the Sea*) klassifiserer hysebestanden til å ha god reproduksjonsevne, og bærekraftig beskatning. Gytebestandens størrelse har vært over føre-var-grensen ( $B_{pa}$ ) siden 1990. Fiskedødeligheten ble redusert fra et nivå over det kritiske ( $F_{lim}$ ) i 1988 til under føre-var-nivået i 1989, og har siden ligget i underkant av føre-var-nivået og rundt fiskedødeligheten i høstningsregelen ( $F_{mp}$ ). Årsklassene i årene 2004 til 2006 er vurdert som meget sterke og dominerer nå gytebestanden. Toktene viser at årsklassene i 2010 og 2012 er under langtidsgjennomsnittet, mens 2009, 2011 og 2013 er litt over gjennomsnittet.

Kritisk verdi for gytebestanden ( $B_{lim}$ ) er 50 000 tonn, og kritisk verdi for fiskedødeligheten ( $F_{lim}$ ) er 0,77. Føre-var-grensen for gytebestanden ( $B_{pa}$ ) er 80 000 tonn og føre-var-grensen for fiskedødelighet ( $F_{pa}$ ) er 0,47. På bakgrunn av en antatt fiskedødelighet på 0,29 i 2014, har ICES beregnet at gytebestanden i 2015 vil være på 241 000 tonn.

Forvaltningsregelen vedtatt av Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon i 2007 er av ICES vurdert til å være i samsvar med før-var-tilnærmingen. ICES revurderte de biologiske referansepunktene i 2011 og den modifiserte høstningsregelen er vurdert til å være i tråd med føre-var-tilnærmingen og MSY-rammeverket (*maximum sustainable yield*).

Den vedtatte forvaltningsregelen tilsier en TAC (*Total Allowable Catch*) i 2015 på 165 000 tonn, som tilsvarer en fiskedødelighet ( $F_{mp}$ ) på 0,35.

Havforskningsinstituttet støtter rådgivningen fra ICES, men vil understreke at beregningene er usikre. Det er ingen tvil om at den nåværende bestanden er i god forfatning, men det nøyaktige nivået er usikkert på grunn av usikkerhet i både fangst- og toktdata. De siste årene har det vært redusert biologisk prøvetaking av både norske og russiske fangster, noe som øker usikkerheten i beregningene. Vintertoktet har stor usikkerhet i estimatene for gytemoden hyse, noe som kan skyldes at denne har vandret ut av toktområdet. Observasjoner av mye gytemoden hyse under skreitoktet, støtter denne forklaringen.

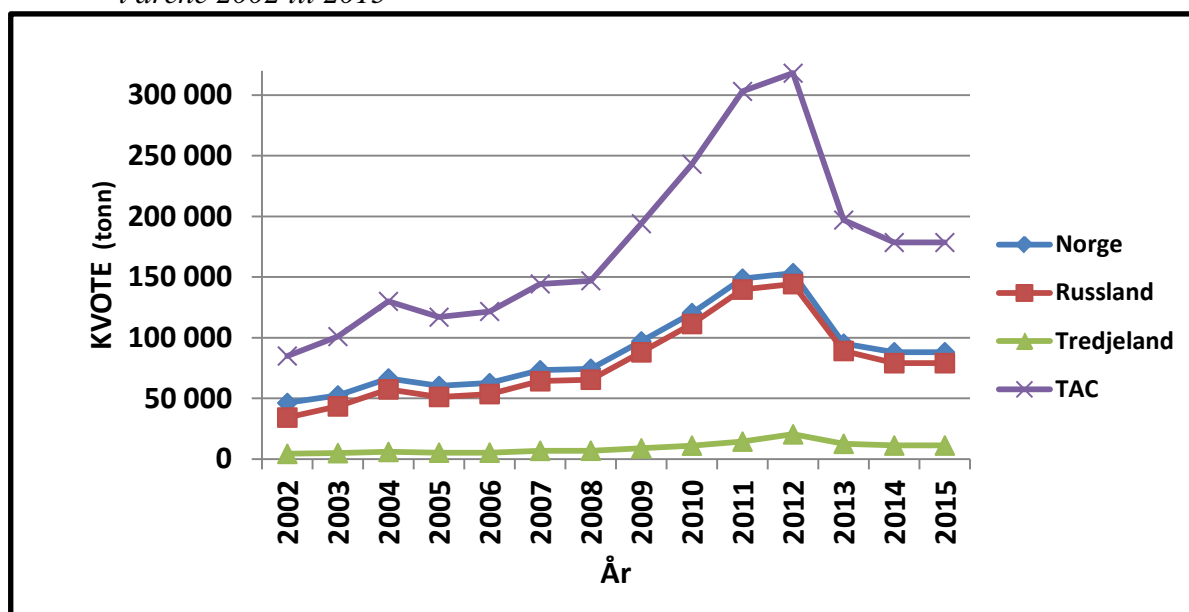
Totalbestanden hadde en topp i 2010 og gytebestanden hadde en topp i 2011. Årets bestandsberegninger indikerer at bestanden vil synke til et mer «normalt» nivå i kommende år siden årsklassene fra og med 2007 er på et mye lavere nivå enn årsklassene i perioden 2004 til 2006.

### 3.2 KVOTESITUASJONEN I 2015 – FORDELING AV DEN NORSKE KVOTEN

På 44. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble partene enige om å fastsette en totalkvote for 2015 på 178 500 tonn, 13 500 tonn over anbefalt nivå fra ICES. Det ble avsatt 11 270 tonn til tredjeland, og de resterende 167 230 tonn deles likt mellom Norge og Russland.

Figur 3 viser utviklingen i TAC og kvoter av hyse nord for 62°N i årene 2002 til 2015. Kvotene har økt med over 270 % i perioden fram til 2012, og TAC var på 85 000 tonn i 2002.

Figur 3: TAC og kvoter til Norge, Russland og tredjeland av hyse nord for 62°N i årene 2002 til 2015



Etter en overføring på 4 500 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av hysekvoten i 2015 som følger:

Tabell 7: Kvotesituasjonen for 2015

Land	Kvote (tonn)
Norge	88 115
Russland	79 115
Tredjeland	11 270
<b>Totalt</b>	<b>178 500</b>

Av dette kan inntil 8 000 tonn, 4 000 til Russland og 4 000 tonn til Norge disponeres til forsknings- og forvaltningsformål. Fra 2014 ble det lagt opp til at forskning og overvåking ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Hovedtyngden av det som tidligere har blitt tildelt som forskningskvoter, vil derfor gå tilbake til fiskerne som vanlige kommersielle

kvoter. Fiskeridirektøren legger likevel til grunn at det vil være behov for forskningskvoter i enkelte tilfeller, for eksempel for å dekke uunngåelig fangst ved bruk av forskningsfartøy til gjennomføring av forskning, praktiske redskapsforsøk og lignende.

For skoleåret 2014/2015 ble det tildelt 50 tonn hyse til undervisningsordningen. Til forskningsformål ble det avsatt 584 tonn i 2014. Det legges til grunn at avsetningen blir videreført i 2015.

Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at det skal innføres en ordning med lærlingkvoter fra høsten 2014 med oppstart av fiske i januar 2015. Kvotene skal følge reguleringsåret, og verdien av kvoten skal tilsvare i størrelsesorden 30 000 kroner.

Det antas at det vil bli benyttet om lag 10 lærlingkvoter i fisket etter hyse. Det er vanskelig å ha noen kvalifisert formening om prisutviklingen på hyse i 2015, men det legges til grunn at 2014-priser er det beste estimatet på 2015-priser. I følge Norges Råfisklag er gjennomsnittsprisen for alle produkter av hyse på kr. 11,59,- pr. kg. hittil i år. Det vil si at en lærlingkvote utgjør 2,6 tonn, og at det dermed vil gå med totalt 26 tonn hyse til lærlingkvoter i 2015.

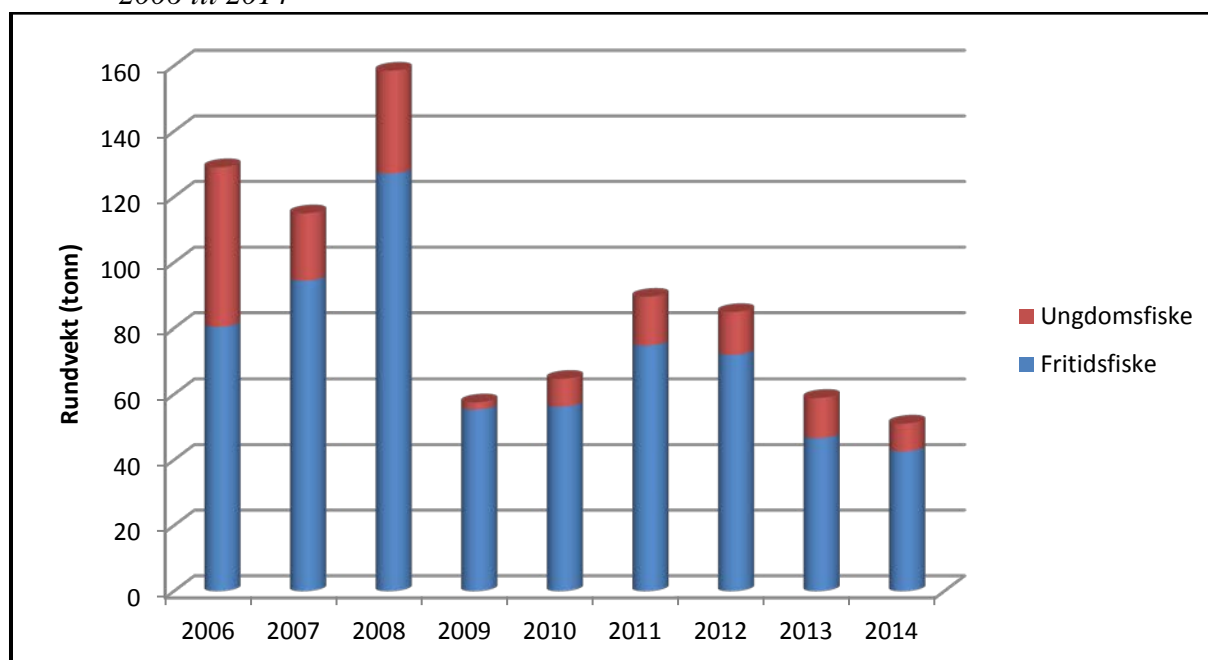
Det er heftet en del usikkerhet rundt estimatet av lærlingkvoter i 2015, og det legges i det følgende til grunn en avsetning på 600 tonn samlet til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter i 2015.

### 3.2.1 Avsetning til ungdoms- og rekreasjonsfisket (turist- og fritidsfiske)

I 2014 er det avsatt 300 tonn hyse til dekning av registrert og uregistrert fangst fra ungdoms- og rekreasjonsfisket. Fiskeridirektøren ønsker å følge prinsippet om at *all* fangst skal avregnes totalkvote og at det derfor avsettes hyse til dette formålet i også 2015.

Figur 4 viser omsatt fritidsfangst og fangst av hyse fra ungdomsfiskeordningen de siste årene. I gjennomsnitt har det blitt omsatt ca. 100 tonn gjennom disse ordningene de siste syv årene. I tillegg kommer det uregistrerte uttaket av hyse fra turist- og fritidsfiske.

Figur 4: Omsatt fangst (tonn) av hyse i fritids- og ungdomsfisket i perioden 2006 til 2014



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 14. oktober 2014

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2015 avsettes 300 tonn hyse til ungdoms- og rekreasjonsfiske, og at avsetningen blir gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

Dette innebærer en disponibel kvote av hyse nord for 62°N for norske fiskere på 87 215 tonn.

### 3.2.2 Fordeling mellom trål og konvensjonelle redskap

Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 foreslår en ressursfordeling som gir en trålandel på 38 %. Forslaget vil gi en gruppekvote til trålerne på 33 142 tonn, mens konvensjonelle fartøy kan fiske inntil 54 073 tonn.

Fiskeridirektøren tilrår at trål får en gruppekvote på 33 142 tonn (38 %), mens konvensjonelle fartøy får en gruppekvote på 54 073 tonn (62 %).

## 4 REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2015

### 4.1 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for konsesjon videreføres i 2015, noe som innebærer at fartøyene må ha konsesjonspliktig torsketråltillatelse eller seitråltillatelse for å delta.

## 4.2 FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Det forventes at deltakervilkår i fisket etter torsk, hyse og sei for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap nord for 62°N i all hovedsak videreføres i 2015.

## 5 REGULERINGSFORSLAG FOR 2015

### 5.1 FORSLAG TIL REGULERING AV TRÅLGRUPPEN

Trålnes gruppekvote av hyse vil utgjøre 33 104 tonn i 2015 etter forslaget i punkt 3.2.2.

Fiskeridirektøren foreslår at det fortsatt avsettes 750 tonn torsk til seitrålerne.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om at seitrålerne kan ha inntil 15 % bifangst av torsk og hyse regnet i rund vekt av fangst om bord til enhver tid og av landet fangst. I perioden 1. januar til 31. mai foreslås tillatt bifangst å være inntil 30 %.

Avsetningen til seitrålerne innebærer at torsketrålnes andel av gruppekvote i 2015 blir 32 392 tonn hyse.

Torsketrålerne har tradisjonelt ikke hatt problemer med å ta gruppekvote av hyse, og Fiskeridirektøren foreslår derfor at fartøykvotene fordeles uten overregulering.

Pr. 14. oktober 2014 er det 87,9266 kvotefaktorer i Konesjons- og deltakerregisteret fordelt på 37 fartøy. Fartøykvoter på 368 tonn hyse pr. kvotefaktor innebærer kvoter uten overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at torsketrålnes fiske reguleres med fartøykvoter og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 368 tonn hyse.

### 5.2 FORSLAG TIL REGULERING AV FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap får en hysekvote på 54 073 tonn i 2015 etter forslaget i punkt 3.2.2.

### 5.2.1 Forslag til regulering av konvensjonelle havfiskefartøy

Norges Fiskerilags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 foreslår at 18 % av den konvensjonelle kvoten tildeles konvensjonelle havfiskefartøy. Dette er den samme kvoteandelen som denne fartøygruppen har hatt i år.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy blir tildelt en kvote på 9 733 tonn (18 %).

Erfaring tilsier at konvensjonelle havfiskefartøy ikke har problemer med å ta gruppekvote av hyse, og Fiskeridirektøren foreslår derfor at fartøykvotene fordeles uten overregulering.

Pr. 14. oktober 2014 er det 88,5292 kvotefaktorer i Konesjons- og deltakerregisteret fordelt på 25 fartøy. Fartøykvoter på 110 tonn hyse pr. kvotefaktor innebærer kvoter uten overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøys fiske reguleres med fartøykvoter og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 110 tonn hyse.

### 5.2.2 Forslag til regulering av lukket kystgruppe

Fiskeridirektøren legger til grunn at lukket kystgruppe får samme kvoteandel som innværende år, det vil si 74 %, noe som gir en gruppekvote på 40 014 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at lukket kystgruppe får en gruppekvote på 40 014 tonn.

Det vises til diskusjon i avsnitt 2.2.2 og 2.3.2.2 vedrørende utfordringer knyttet opp mot reguleringen av kystgruppes hysefiske i innværende år.

Det foreslås å videreføre reguleringen i lukket kystgruppe fra innværende år med Finnmarksmodellen hvor kystflåten inndeles i fire lengdegrupper etter fartøyenes hjemmelslengde, men med hel og halv overregulering basert på fartøyenes største lengde.

Fiskeridirektøren foreslår å benytte Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 8. Gruppekvotene følger Norges Fiskerilags vedtak fra 2007.

Det enkelte fartøys kvote beregnes med utgangspunkt i en kvotefaktor som korresponderer med fartøyets hjemmelslengde.



Dette innebærer følgende gruppeandeler og gruppekvoter for 2015:

Tabell 8: Forslag til gruppekvoter i 2015

Lengdegrupper	Andel	Gruppekvoter (tonn)
Under 11 meter hjemmelslengde	28,2 %	11 284
11 - 14,9 meter hjemmelslengde	26,0 %	10 404
15 - 20,9 meter hjemmelslengde	29,5 %	11 804
21 - 27,9 meter hjemmelslengde	16,3 %	6 522
<b>Totalt</b>	<b>100,00 %</b>	<b>40 014</b>

Siden det har vært fritt fiske etter hyse de siste årene, har det ikke vært fordelt strukturgevinster siden reguleringsmøtet høsten 2006. Fiskeridirektøren tar sikte på å fordele strukturgevinster og justere kvotefaktorene for lukket kystgruppe med hensyn til hyse i nær fremtid.

I sak 12/2014 foreslår Fiskeridirektøren at lukket kystgruppe får en torskekvote på 206 138 tonn. Hyseandelen av torskekvoten i lukket kystgruppe ligger da på ca. 19 % i 2015.

Gruppekvotene på hyse har i inneværende år blitt delt ut som maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn. De garanterte kvotene har vært overregulerte, jf. tabell 5. I tillegg har det vært avsatt kvantum for en bifangstordning for fartøy under 15 meter hjemmelslengde. Fisket på bifangstordningen startet 1. september.

Det vises til sak 12/2014 vedrørende kvotefleksibilitet, der Fiskeridirektøren foreslår å opprette en arbeidsgruppe for å utarbeide forslag til regelverk som skal framlegges på reguleringsmøtet til våren 2015. Videre foreslås det at fiskerinæringen kan forskuttere 2016-kvoten av torsk og hyse fra 1. september 2015.

Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at det ikke vil være nødvendig med en bifangstordning i 2015. Fartøy kan benytte kvotefleksibilitetsordningen til høstfisket om nødvendig.

Gruppekvotene av hyse foreslås utdelt som maksimalkvoter med varierende grad av overregulering fra årets begynnelse, og med garanterte fartøykvoter uten overregulering i bunn.

For å unngå at fartøy med største lengde større enn hjemmelslengde skal konkurrere med mindre fartøy om ressursgrunnlaget i de minste lengdegruppene, foreslås det at det skiller mellom hjemmelslengde og største lengde slik som i torskemodellen i kystfiskeflåten. Dette medfører åtte kvoteenheter som skiller mellom hel og halv overregulering avhengig av fartøyenes største lengde.

Overreguleringen (jf. tabell 9) for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 11 meter foreslås til 1200 % og 600 % for fartøy med hjemmelslengde under 11 meter og største lengde over 11 meter. For øvrig foreslås 400 % for fartøy på eller over 11 meter hjemmelslengde og under 15 meter hjemmelslengde og 40 % for fartøy på eller over 15 meter hjemmelslengde. I tråd med reguleringsopplegget for torsk, vil en slik overregulering gjelde for fartøy med største lengde over 11 meter. For fartøy med største lengde under 11 meter, vil overreguleringen være dobbelt så stor som for fartøy med største lengde over 11 meter. Det foreslås å dele ut kvotene som maksimalkvoter.

Tabell 9: Forslag til overregulering i lukket kystgruppes fiske etter hyse nord for 62°N i 2015

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering
Under 11 m	Under 11 m	<b>1 200 %</b>
	Over 11 m	600 %
11 - 14,9 m	Under 11 m	600 %
	Over 11 m	<b>300 %</b>
15 - 20,9 m	Under 11 m	80 %
	Over 11 m	<b>40 %</b>
21 - 27,9 m	Under 11 m	80 %
	Over 11 m	<b>40 %</b>

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket kystgruppe reguleres med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn, slik som det fremgår av i tabell 10.

Tabell 10: Forslag til maksimalkvoter lukket kystgruppe i 2015

Hjemmels- lengde	Kvotefaktor	Garantert kvote	Maksimalkvote største lengde under 11 m	Maksimalkvote største lengde over 11 m
under 7 meter	1,12	<b>5,4</b>	<b>69,6</b>	<b>37,5</b>
7 - 7,9	1,31	<b>6,3</b>	<b>81,4</b>	<b>43,8</b>
8 - 8,9	1,56	<b>7,5</b>	<b>96,9</b>	<b>52,2</b>
9 - 9,9	1,93	<b>9,2</b>	<b>119,9</b>	<b>64,6</b>
10 - 10,9	2,06	<b>9,8</b>	<b>128,0</b>	<b>68,9</b>
11 - 11,9	2,85	<b>12,7</b>	<b>88,9</b>	<b>50,8</b>
12 - 12,9	3,38	<b>15,1</b>	<b>105,4</b>	<b>60,2</b>
13 -13,9	4,10	<b>18,3</b>	<b>127,9</b>	<b>73,1</b>
14 -14,9	4,67	<b>20,8</b>	<b>145,7</b>	<b>83,2</b>
15 - 15,9	7,83	<b>35,3</b>	<b>63,5</b>	<b>49,4</b>
16 - 16,9	7,83	<b>35,3</b>	<b>63,5</b>	<b>49,4</b>
17 -17,9	7,83	<b>35,3</b>	<b>63,5</b>	<b>49,4</b>
18 - 18,9	7,83	<b>35,3</b>	<b>63,5</b>	<b>49,4</b>
19 - 19,9	7,83	<b>35,3</b>	<b>63,5</b>	<b>49,4</b>
20 - 20,9	7,83	<b>35,3</b>	<b>63,5</b>	<b>49,4</b>
21 - 21,9	7,83	<b>35,3</b>	<b>63,5</b>	<b>49,4</b>
22 - 22,9	7,83	<b>35,3</b>	<b>63,5</b>	<b>49,4</b>
23 - 23,9	7,83	<b>35,3</b>	<b>63,5</b>	<b>49,4</b>
24 - 24,9	7,83	<b>35,3</b>	<b>63,5</b>	<b>49,4</b>
25 - 25,9	7,83	<b>35,3</b>	<b>63,5</b>	<b>49,4</b>
26 - 26,9	7,83	<b>35,3</b>	<b>63,5</b>	<b>49,4</b>
27 - 27,9	7,83	<b>35,3</b>	<b>63,5</b>	<b>49,4</b>

Markert område i tabellen over viser kvotene til fartøy som har hjemmelslengde og største lengde under 11 meter eller som har hjemmelslengde og største lengde over 11 meter. Fartøy som har hjemmelslengde under 11 meter og en største lengde over 11 meter, har halvparten så stor overregulering som fartøy som har både en største lengde og hjemmelslengde under 11 meter. Fartøy med hjemmelslengde over 11 meter og største lengde under 11 meter, har dobbelt så stor overregulering som fartøy som både har hjemmelslengde og største lengde over 11 meter.

Forslaget innebærer at det ikke åpnes for bifangst av hyse etter at den enkeltes fartøykvote er oppfisket, og det foreslås derfor heller ikke at det avsettes et kvantum til dekning av slik bifangst.

#### 5.3.4 Forslag til regulering av åpen kystgruppe

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får tilsvarende andel av konvensjonell kvote som i inneværende år, det vil si 8 %. Dette utgjør 4 326 tonn.

I år har fartøy i åpen gruppe hatt fritt fiske etter hyse med et garantert kvantum på 5 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis et fritt fiske innenfor gruppekvoten i 2015.

Fiskeridirektøren foreslår videre å fastsette garanterte kvoter på 5 tonn pr. fartøy slik at dersom det mot formodning skulle være nødvendig å stoppe fisket, kan fartøyene som ikke har fisket den garanterte kvoten fortsette fisket inntil denne er oppfisket.

Fiskeridirektoratet  
 Postboks 185 Sentrum  
 5804 BERGEN

Sámediggi  
 Ájovárgeaidnu 50  
 9730 Kárašjohka

AŠSEMEANNUDEADDJI/SAKSBEHANDLER  
 Inge Arne Eriksen, +47 91 52 02 02  
 inge.arne.eriksen@samediggi.no

DIN ČUJ./DERES REF.

MIN ČUJ./VÅR REF.

BEAIVI/DATO

14/342 - 45

31.10.2014

Almmut go válddát oktavuoda/  
 Oppgis ved henvendelse

telefonnua: +47 78 47 40 00  
 www.samediggi.no  
 samediggi@samediggi.no

## Reguleringsmøtet sak 13 / 2014 - Sametingets innspill til regulering av fisket etter hyse nord for 62 gr. N. i 2015

Sametinget arbeider for å sikre kystbefolkningens historiske rettigheter og tilgang til fiske og marine ressurser. I denne forbindelse ønsker Sametinget å påpeke en del punkter i reguleringsforslaget fra Fiskeridirektoratet for fisket i 2015, slik at man ikke forverrer forhold for bevaring og utvikling av samisk språk, næring, kultur og bosetting.

Sametinget har hele tiden etter sin opprettelse i 1989, arbeidet for at driftsgrunnlaget for de minste fartøyene skal sikres. Sametinget kan ikke godta at de store båtene forsetter med å fiske opp kvotene til de små fartøyene. Sametinget vil prioritere denne saken.

### Sametingets forslag:

- *Foredeling av hysekvoten: Kystflåten 75 % (fra 68 %) og Havfiskeflåten 25 % (fra 38 %), slik at man gjennom dette kan styrke driftsgrunnlaget for kyst- og fjordfisket*
- *Fartøyets faktiske lengde skal legges til grunn ved kvotetildeling og overregulering*
- *Fiskerettighetene til trålere som ikke overholder sine leveringsforpliktelser, overflyttes til kystflåten*
- *Sikre de minste flåtegruppene en tilpasset overreguleringsprosent*
- *Sikre en tilfredsstillende ungdomsfiske- og rekrutteringsordning*
- *Overholde Stortingets vedtak om forbud mot å drive fiske (gjelder også seifiske) med fartøy over 15 meter innenfor gjeldende fjordlinjene.*

### Bakgrunn

Sametinget vil her påpeke det forhold at fiskerimyndighetene ikke overholder Stortingets vedtak om ikke å tillate fiske med båter over 15 meter innenfor eksisterende fjordlinjer. Ved å dispensere fra Stortingets vedtak blir driftsforholdene for mange fjordfiskere med mindre fartøy, svært vanskelige ettersom de daglig må konkurrer med store fartøy i fiske på sine fiskeplasser.

Når det gjelder fiske med store fartøy innenfor fjordlinjene har det vakt stor oppmerksomhet blant fiskere og folk flest at det ennå i noen områder, drives et utstrakt fiske med havgående fartøy innenfor gjeldende fjordlinjer. Flere kommunestyre og formannskap i fjord- og

Åpningstider:  
 Mandag - Fredag  
 08.00-15.30

kystkommuner i Finnmark - har på lik linje med Stortinget - fattet vedtak om å forby fiske med store fartøy på fjordene og oppe i fjærsteinene.

For å motvirke at de store båtene fisker opp kvotene til de minste fartøyene, går Sametinget inn for at ved kvoteavsetninger og reguleringer, legger fartøyets lengste lengde til grunn for beregningene og ikke fartøyets hjemmelslengde.

Ved å legge hjemmelslengde til grunn har de verste tilfellene vist at et fartøy på opp mot 15 meter lengste lengde med en nimeters kvote (hjemmels lengde) på 9,7 tonn, fisket 100 ganger mer enn hva nimeterskvoten var på. For at de minste fartøyene skal få en forutsigbarhet og sikre sitt råstoffgrunnlag må fiskerimyndighetene kun bruke av fartøyets lengste lengde ved tildeling og regulering av fiskekvoter.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Magne Svineng  
ossodatdirektevra/avdelingsdirektør

Inge Arne Eriksen  
seniorráddeaddi/seniorrádgiver

## **Sak 14/2014**

Regulering av fisket etter sei nord for 62°  
N i 2015







## SAK 14/2014

### REGULERING AV FISKET ETTER SEI NORD FOR 62°N I 2015

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter sei nord for 62°N i 2015 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill er vedlagt i sin helhet.

#### 1 SAMMENDRAG

Seikvoten er fastsatt til 122 000 tonn i 2015, en liten oppgang på 2,5 % fra 2014.

Reguleringsopplegger fra 2014 foreslås i hovedsak videreført i 2015.

#### 2 FISKET I 2013

Totalkvoten av sei nord for 62°N ble fastsatt til 140 000 tonn hvorav 17 375 tonn ble avsatt til andre lands fiske, 1 275 tonn til forsknings- og undervisningsformål, 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske og 350 tonn til agnformål.

Tabellen nedenfor gir en oversikt over kvoter og fangst fordelt på de ulike redskapsgruppene i 2013.

Tabell 1: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi i 2013

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1 000 kr)
<b>Trål</b>	<b>44 030</b>	<b>41 739</b>	<b>2 291</b>	<b>94,8 %</b>	<b>321 542</b>
Torsketrålere	35 224	32 712	2 512	<b>92,9 %</b>	255 431
Seitrålere	8 306	8 913	-607	<b>107,3 %</b>	65 664
Pelagiske trålere	500	114	386	<b>22,8 %</b>	447
<b>Not</b>	<b>29 750</b>	<b>32 394</b>	<b>-2 644</b>	<b>108,9 %</b>	<b>135 366</b>
<b>Konvensjonelle</b>	<b>45 220</b>	<b>36 440</b>	<b>8 780</b>	<b>80,6 %</b>	<b>235 077</b>
Lukket gruppe:	33 915	28 336	5 579	<b>83,6 %</b>	177 541
<i>U 11 m s.l.</i>		5 094			31 649
<i>11 - 14,99 m st.l.</i>		10 010			62 845
<i>15 - 20,99 m st.l.</i>		7 591			46 217
<i>21 m og over</i>		5 641			36 830
Åpen gruppe	6 331	4 583	1 748	72,4 %	28 210
Konvensjonelle havfiskefartøy <sup>1</sup>	4 974	3 521	1 453	70,8 %	29 326
<b>Forskning og forvaltning</b>	<b>1 275</b>	<b>814</b>	<b>461</b>	<b>63,8 %</b>	<b>3 297</b>
<b>Agn</b>	<b>350</b>	<b>228</b>	<b>122</b>	<b>65,1 %</b>	<b>594</b>
<b>Rekreasjon og ungdomsfiske<sup>2</sup></b>	<b>2 000</b>	<b>2 000</b>	<b>0</b>	<b>100,0 %</b>	<b>1 785</b>
<b>Annet<sup>3</sup></b>		<b>192</b>	<b>-192</b>		<b>1 235</b>
<b>Totalt</b>	<b>122 625</b>	<b>113 807</b>	<b>8 818</b>	<b>93 %</b>	<b>698 896</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 2. oktober 2014

<sup>1</sup> Konvensjonelle havfiskefartøy som har adgang til å delta i fisket etter sei med garn har fisket 3340 tonn, mens 181 tonn er tatt som bifangst av konvensjonelle havfiskefartøy uten adgang til å delta i det direkte garnfisket

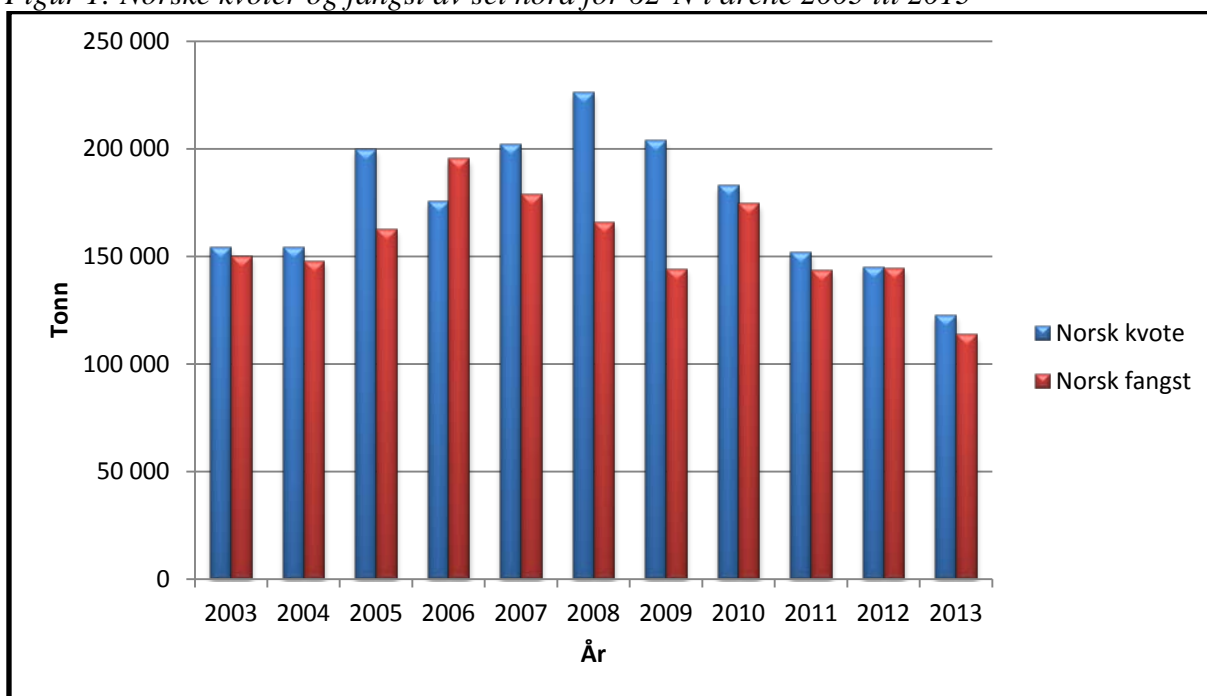
<sup>2</sup> Registrert rekreasjon- og ungdomsfiske utgjør 277 tonn, men man antar at hele avsetningen ble tatt

<sup>3</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

I 2013 ble det i alt fisket vel 113 800 tonn sei nord for 62 °N til en førstehåndsverdi av nesten 699 millioner kroner.

Figur 1 viser norsk totalkvote og fangst av sei i årene 2003 til 2013. Kvoten ble i 2012 fullt utnyttet for første gang siden 2006, da kvoten ble overfisket. I de øvrige årene har det stått igjen mellom 3 000 og 60 000 tonn ved årets slutt.

Figur 1: Norske kvoter og fangst av sei nord for 62°N i årene 2003 til 2013



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 2. oktober 2014

### 3 GENERELT OM FISKET I 2014

Tabell 2: Kvotesituasjonen i 2013

Land	Kvote
Norge	102 513
Andre land	16 487
<b>Totalt</b>	<b>119 000</b>

Totalkvoten av sei nord for 62°N ble fastsatt til 119 000 tonn hvorav 16 487 tonn ble avsatt til andre lands fiske, 163 tonn til forsknings- og undervisningsformål, 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske og 350 tonn til agnformål. Dette ga en disponibel kvote på 100 000 tonn til fordeling mellom de ulike fartøygruppene.

Etter kvotebyttet med tredjeland gjenstod 937 tonn sei i ubenyttet tredjelandskvote. Dette kvantumet ble tilbakeført norsk kvote 20. oktober 2014, slik at den norske kvoten på sei nå utgjør 103 450 tonn. De 937 tonn sei ble fordelt til lukket kystgruppe.

Tabell 3: Gruppekvoter i 2014

Fartøygrupper	Gruppekvoter (tonn)
<b>Not</b>	<b>25 000</b>
<b>Konvensjonelle</b>	<b>38 937</b>
Lukket gruppe	29 437
Åpen gruppe	5 320
Havfiskefartøy	4 180
<b>Trål</b>	<b>37 000</b>
Torsketrållatelse	29 600
Seitrållatelse	6 900
Pelagiske trålere	500
<b>Totalt</b>	<b>100 937</b>

Tabell 4: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi i 2014

Fartøygrupper	Kvota (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1 000 kr)
<b>Trål</b>	<b>37 000</b>	<b>37 107</b>	<b>-107</b>	<b>100,3 %</b>	<b>359 268</b>
Torsketrålere	29 600	30 945	-1 345	104,5 %	303 658
Seitrålere	6 900	6 041	859	87,6 %	55 208
Pelagiske trålere	500	121	379	24,2 %	402
<b>Not</b>	<b>25 000</b>	<b>28 319</b>	<b>-3 319</b>	<b>113,3 %</b>	<b>146 933</b>
<b>Konvensjonelle</b>	<b>38 937</b>	<b>37 096</b>	<b>1 841</b>	<b>95,3 %</b>	<b>274 219</b>
Lukket gruppe <sup>1</sup> :	29 437	28 561	876	97,0 %	201 935
<i>U 11 m s.l.</i>	8 330	3 713	4 617	45 %	25 053
<i>11 - 14,99 m st.l.</i>	7 654	8 689	-1 035	114 %	61 798
<i>15 - 20,99 m st.l.</i>	7 625	9 473	-1 848	124 %	65 241
<i>21 m og over</i>	5 828	6 686	-858	115 %	49 843
Åpen gruppe	5 320	4 121	1 199	77,5 %	27 008
Konvensjonelle havfiskefartøy	4 180	4 414	-234	105,6 %	45 276
<b>Forskning og forvaltning</b>	<b>163</b>	<b>6</b>	<b>157</b>	<b>3,7 %</b>	<b>47</b>
<b>Agn</b>	<b>350</b>	<b>300</b>	<b>50</b>	<b>85,7 %</b>	<b>640</b>
<b>Rekreasjon og ungdomsfiske<sup>2</sup></b>	<b>2 000</b>	<b>2 000</b>	<b>0</b>	<b>100,0 %</b>	<b>1 914</b>
<b>Annet<sup>3</sup></b>		<b>257</b>	<b>-257</b>		<b>1 647</b>
<b>Totalt</b>	<b>103 450</b>	<b>105 085</b>	<b>-1 635</b>	<b>102 %</b>	<b>784 668</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 28. oktober 2014

<sup>1</sup> Konvensjonelle havfiskefartøy som har adgang til å delta i fisket etter sei med garn har fisket 4 414 tonn, mens 85 tonn er registrert som bifangst av konvensjonelle havfiskefartøy uten adgang til å delta i det direkte garnfisket

<sup>2</sup> Registrert rekreasjon- og ungdomsfiske utgjør 277 tonn, men man antar at hele avsetningen ble tatt

<sup>3</sup> Fangst som ikke kan plasseres på gyldige fiskeritillatelser

Ifølge Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister og Konesjons- og deltakerregister er det per 28. oktober fisket vel 105 000 tonn, det vil si at totalkvoten er overfisket med 2 %.

### 3.1 NOTFISKET

Deltakelsen i seinotfisket nord for 62°N for kystfartøy med største lengde på 13 meter og over har vært lukket siden 1999. Fartøy med største lengde under 13 meter kan delta i åpen gruppe. Notfisket med fartøy med lasteromsvolum over 500 m<sup>3</sup> krever spesiell tillatelse (tidligere seinotkonsesjon). Det er tre fartøy som har slik tillatelse per primo oktober 2014. I tillegg er det 132 fartøy med mindre enn 500 m<sup>3</sup> lasteromsvolum som har deltakeradgang i notfisket etter sei nord for 62°N.

Tabell 5: Maksimalkvoter 2014

Hjemmelslengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Garanterte kvoter
Under 15m	1,00	118	59
15 – 20,9	1,50	177	89
21 – 22,9	2,03	240	120
23 – 25,9	2,43	287	143
26 meter og over	2,82	333	166
Seinotkonsesjon	5,64	666	333

Fartøy i lukket gruppe var fra årets begynnelse regulert med differensierte maksimalkvoter som vist i tabell 5. Fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe kan fiske og lande tilsvarende kvote som fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde under 15 meter.

Det vises til pressemelding fra Fiskeri- og kystdepartementet 14. juni 2013<sup>1</sup>, der det går fram at det ikke lenger refordelles fra andre redskapsgrupper til notgruppen.

Fisket på maksimalkvotene ble stoppet med virkning fra 8. juli, det sto da igjen vel 1 700 tonn av gruppekvoten. Fisket fortsatte innenfor garanterte kvoter.

Per 28. oktober har notgruppen overfisket gruppekvoten med ca. 3 300 tonn. 36 fartøy med største lengde under 13 meter har deltatt, og disse har til sammen fisket 140 tonn. To fartøy med seinotkonsesjon har deltatt, og har fisket til sammen nesten 900 tonn. Fartøy med ringnotkonsesjon har levert ca. 33 tonn gjennom Norges Sildesalgslag. Dette er sei som er tatt som bifangst i sildefisket.

Høsten 2012 sendte Fiskeri- og kystdepartementet ut en høring vedrørende minstemål for sei nord og sør for 62°N. Høringen førte til en gjeninnføring av den opprinnelige dispensasjonsregelen i utøvelsesforskriften, slik at dispensasjonen fra 40 cm minstemål i området mellom 66°33'N og 62°N etter vedtak fra Fiskeridirektoratet opphører når de første 3 000 tonn er oppfisket, uavhengig av faktisk størrelsessammensetning i fangstene.

Vinteren 2014 ble det tilrettelagt for registrering av notsei under minstemål hos salgslagene, ettersom næringen hevdet at ordningen med dispensasjon fra minstemålsbestemmelsen ikke er

<sup>1</sup> <http://www.regjeringen.no/nb/dep/fkd/pressemeldinger/2013/nye-tiltak-for-a-spore-den-minste-seien.html?id=730601>

hensiktsmessig slik den er nå. Nærings- og fiskeridepartementet valgte å beholde dispensasjonsordningen slik at dispensasjonen fra 40 cm minstemål i området mellom 66°33'N og 62°N etter vedtak fra Fiskeridirektoratet opphører når de første 3 000 tonn er oppfisket, uavhengig av faktisk størrelsessammensetning i fangstene.

Minstemålet på 35 cm ble opphevet 29. mai, og dermed gjelder et minstemål på 40 cm i dette området ut året.

Råfisklaget opplyser at det er registrert 712 tonn sei under 40 cm i deres distrikt per 28. oktober. Hos Vest-Norges Fiskesalgslag er det registrert ca. 82 tonn sei under minstemål per 30. oktober.

Som det framgår av nevnte pressemelding, ble adgangen til å ha undermåls sei i notfisket redusert fra 30 til 20 %, unntatt i området mellom 62°N og 66°33'N hvor 30 % innblanding videreføres når minstemålet er 40 cm.

Et annet resultat av høringen var at det i juni 2013 ble åpnet for at fartøy over 15 meter største lengde kan fiske sei med not innenfor fjordlinjene i et område innenfor Sørøya til og med 30. november, forutsatt at fartøyet var påmeldt hos Fiskeridirektoratet og oppfylte rapporteringskravene. Området ble utvidet i juli samme år. Bestemmelsen ble opphevet i april 2014, for deretter å bli gjeninnført i juni 2014. I første omgang gjaldt den da frem til og med 30. september 2014, men ble i september utvidet til å gjelde til og med 31. desember 2014.

### 3.2 FISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper kan fiske 38 937 tonn i 2014, inkludert refordelingen av ubenyttet tredjelandskvantum til kystflåten. Per 28. oktober har denne gruppen samlet sett fisket ca. 37 000 tonn.

På bakgrunn av en mindre romslig kvotesituasjon foreslo Fiskeridirektøren å innføre fartøykvoter for kystfartøy i lukket gruppe. Men på bakgrunn av erfaringene fra det konvensjonelle fisket i de foregående årene og ønske fra næringen, ble det fra årets begynnelse gitt fritt fiske for alle kystfartøy. Fisketakten har vært høyere enn foregående år, og i løpet av høsten har fartøy i over 11 meter hjemmelslengde overfisket sine gruppekvoter. På bakgrunn at dette fikk kystflåten 20. oktober refordelt ubenyttet tredjelandskvantum på 937 tonn. . For mer detaljer rundt refordeling 20. oktober, jf. Fiskeridirektoratets notat datert 20. oktober 2014. Kystfartøy i lukket gruppe har per 28. oktober fisket til sammen ca. 28 500 tonn. Det vil si at det gjenstår nesten 900 tonn (3 %).

For fartøy under 21 meter største lengde som fisket etter hyse og sei med line ble det i oktober 2013 åpnet for å fiske innenfor fjordlinjene i området fra og med Vestfjorden i Nordland og sørover frem til og med 31. mars 2014. I desember 2013 ble bestemmelsen endret fra å gjelde fiske etter hyse og sei med line til å gjelde for fiske etter andre fiskeslag enn torsk med andre konvensjonelle redskaper enn snurrevad (med de begrensninger som fulgte av utøvelsesforskriften § 32). Den endrede bestemmelsen hadde en varighet til og med 31. mai 2014, men denne ble senere utvidet til 30. september og deretter til 31. desember 2014.

Gruppekvoten i 2014 for konvensjonelle havfiskefartøy ble fastsatt til 4 180 tonn hvorav 500 tonn ble avsatt til dekning av bifangst. Gruppekvoten utgjør 11 % av den samlede gruppekvoten til fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper. Det ble fastsatt en maksimalkvote på 350 tonn per fartøy med kvotefaktor 1,0. Denne maksimalkvoten innebar en overregulering på 120 %, når man legger til grunn at det ved årsskiftet var 23,094 kvotefaktorer i fartøygruppen. Maksimalkvoten ble økt til 500 tonn 18. mars i år.

Havgående konvensjonelle fartøy har fisket tilsammen nesten 4 400 tonn per 28. oktober, hvorav 85 tonn er tatt som bifangst av fartøy som ikke har deltakeradgang i garnfisket etter sei. Dette tilsvarer et overfiske av gruppekvoten på ca. 200 tonn, men ettersom hovedsesongen er over, er fisket ikke stoppet.

### 3.3 TRÅLFISKET ETTER SEI

Den samlede trålkvoten nord for 62°N er på 37 000 tonn sei. Denne kvoten ble fordelt med 29 600 tonn til torsketrålere og 6 900 tonn til seitrålere. Det ble avsatt et kvantum på 500 tonn til dekning for bifangst av sei i industritrålfisket.

Tabell 6 viser utviklingen for trålfisket etter sei nord for 62°N fordelt på torsketrålere, trålere med seitrålere og trålere med nordsjø-/pelagisk tråltillatelse. Til sammen er gruppekvoten til trålerne overfisket med ca. 100 tonn per 28.oktober.

Tabell 6: Fangst fordelt på de ulike trålgruppene

Fartøygruppe	Gruppekvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)
Torsketrålere	29 600	30 945	-1 345
Seitrålere	6 900	6 041	859
Pelagiske trålere	500	121	379
<b>Totalt</b>	<b>37 000</b>	<b>37 107</b>	<b>- 107</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 28. oktober 2014

#### 3.3.1 Torsketrålere

Torsketrålernes gruppekvote på 29 600 tonn ble fordelt som maksimalkvoter med et garantert kvantum i bunn etter følgende kvotefaktorer:

Tabell 7: Torsketrålernes kvotefaktorer og fartøykvoter i 2014

Trålgruppe	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garanterte
Småtrålere	0,58	200	166
Ferskfisk- /rundfrysetrålere	1,00	344	287
Fabrikktrålere	1,32	454	379

Maksimalkvotene per 1. januar innebærer en overregulering på 20 %.

Fisketakten har vært relativt god, og fisket på maksimalkvotene ble stoppet med virkning fra 14. september. Da sto det ca. 700 tonn igjen av gruppeknoten. Fisket fortsetter innenfor garanterte kvoter.

Per 28. oktober har torsketrålerne fisket vel 31 000 tonn og det vil si at gruppeknoten er overfisket med ca. 1 300 tonn.

### 3.3.2 Seitrålerne

Seitrålernes gruppekvote på 6 900 tonn ble fordelt på følgende måte:

*Tabell 8: Seitrålernes kvotefaktorer og fartøykvoter i 2014*

Trålgruppe	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garanterte
Fartøy med kvotefaktor	0,35	251	193
Fartøy med kvotefaktor	0,75	537	413
Fartøy med kvotefaktor	0,85	609	468
Fartøy med kvotefaktor	1,00	716	551

Seitrålerne sine maksimalkvoter var overregulert med 30 % fra årets begynnelse. Seitrålerne har fisket vel 6 000 tonn per 28. oktober og det står igjen nesten 900 tonn av gruppeknoten.

På grunn av problemer med innblanding av torsk, ble det i 2012 tillatt en økt bifangstprosent om våren. I årets regulering kan seitrålerne ha 30 % bifangst av torsk og hyse av landet fangst i fra 1. januar til og med 31. mai. Resten av året kan seitrålerne ha 15 % bifangst av torsk og hyse.

### 3.3.3 Pelagiske trålere

For å dekke bifangst av sei for de pelagiske trålerne, herunder også i fisket etter vassild, nord for 62°N, ble det avsatt et kvantum på 500 tonn. For å unngå overskridelse av avsetningen og begrense seifisket med småmasket trål, ble det satt et tak på 100 tonn sei per tråler fra årets begynnelse. Denne kvoten har ikke blitt endret i løpet av året.

I det pelagiske fisket nord for 62°N er det hittil i år registrert til sammen ca. 121 tonn sei av avsetningen på 500 tonn.



## 4 SEIFISKET NORD FOR 62°N I 2015

### 4.1 BESTANDSSITUASJONEN

Høstingsregelen for nordøstarktisk sei er:

1. Totalkvoten for nordøstarktisk sei skal baseres på gjennomsnittet av de totalkvoter som en fiskedødelighet lik 0,32 med referansealder 4-7 år vil innebære de neste tre år.
2. Totalkvoten skal likevel ikke endres fra år til år med mer enn 15 %.
3. Dersom gytebestanden faller under  $B_{pa}$ , skal det legges til grunn en fiskedødelighet som endres lineært fra  $F_{pa}$  ved  $B_{pa}$  til null ved en gytebestand lik null. Ved slike lave gytebestandsnivå setter en ikke noe grense på variasjonen i totalkvote fra et år til et annet.

Gytebestanden av nordøstarktisk sei har minket siden 2006 og ICES vurderer den til å være like over føre-var-nivå i 2014. Fiskedødeligheten var under føre-var-nivå fra 1997 til 2008, men begynte å øke i 2005 og har vært over føre-var nivå i de siste fem årene.

I henhold til høstingsregelen må fangstene i 2015 ikke overstige 122 000 tonn. Bifangst av kysttorsk og vanlig uer bør holdes så lav som mulig.

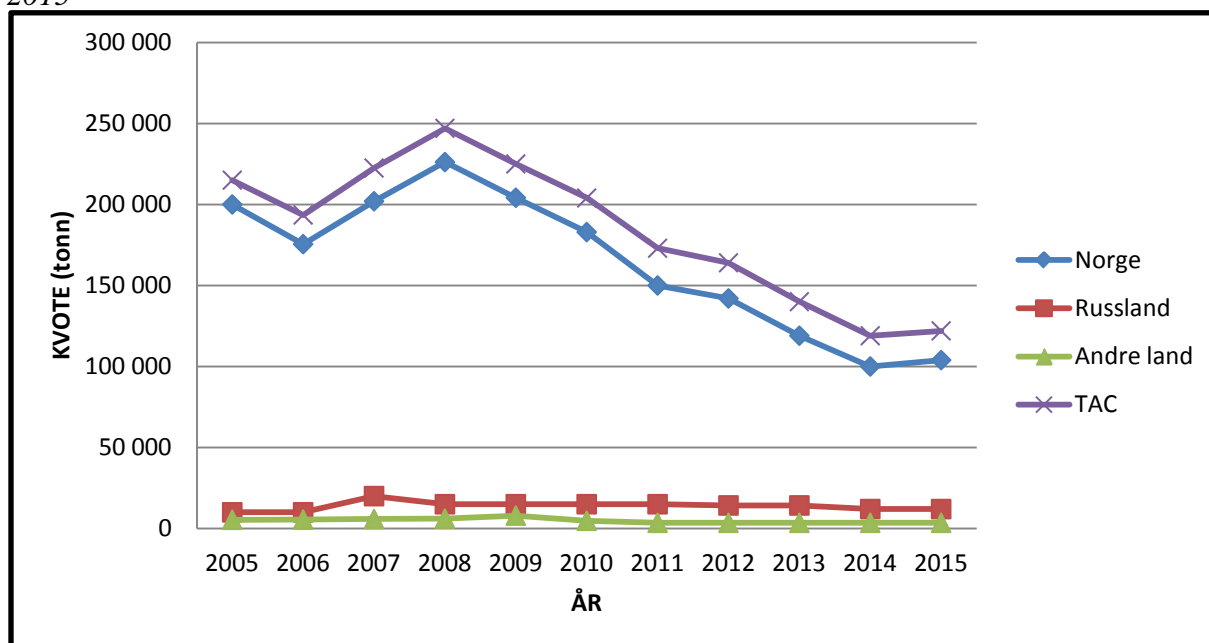
Havforskningsinstituttet støtter rådgivningen fra ICES, men understreker at beregningene er usikre på grunn av usikkerhet i både fangst og toktdata. De siste årene har det vært redusert biologisk prøvetaking av kommersielle fangster, noe som øker usikkerheten i beregningene. ICES sin bestandsvurdering for sei var inntil i fjor basert på fangststatistikken samt tidsserier over fangst per enhet innsats for norsk trålfiske og en akustisk indeksserie fra forskningstokt. I senere år har ikke disse to dataseriene vist samme trender. Fangst per enhet innsats i trålfisket har holdt seg noenlunde stabil, mens forskningstoktet viser en ikke ubetydelig nedgang de siste årene. Det antas at fangst per enhet innsats ikke viser reelle trender i bestandsutviklingen, blant annet på grunn av endret gjennomføring av trålfisket. ICES valgte derfor i år å legge en bestandsberegning som kun inkluderer akustisk indeksserie fra forskningstokt til grunn for kvoteanbefalingen for 2015. Det ble også benyttet en ny statistisk beregningsmodell som er mer robust og håndterer usikre data noe bedre.

## 4.2 KVOTESITUASJONEN

Nærings- og fiskeridepartementet har fastsatt en TAC på 122 000 tonn, noe som innebærer en liten økning på 2,5 % fra inneværende år.

Etter en stipulert avsetning på til sammen 18 050 tonn til dekning for kvoter til andre land og avsetning til agn, undervisningsformål, ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske, blir disponibel kvote til norske fiskere 103 950 tonn. Avsetningen til andre land omfatter en kvote til Russland og tradisjonelle avsetninger til EU, Færøyene og Grønland. Hvor mye som faktisk skal avsettes er avhengig av de kommende kvoteforhandlingene med andre land, og kvotestørrelsene kan bli noe endret som følge av dette.

Figur 2: TAC og kvoter til Norge, Russland og andre land av sei nord for 62°N i årene 2005-2015



Figur 2 viser utviklingen i TAC og kvoter av sei nord for 62°N i årene 2005 til 2015. Den norske kvoten var på sitt høyeste i 2008 og utgjorde da 226 150 tonn.

### 4.2.1 Avsetninger til forskningsformål, undervisningsordningen og lærlingkvoter

Fra og med 2014 er det lagt opp til at forskning og overvåking ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Hovedtyngden av det som tidligere har blitt tildelt som forskningskvoter, vil derfor gå tilbake til fiskerne som vanlige kommersielle kvoter. Det vil være behov for forskningskvoter i enkelte tilfeller, for eksempel for å dekke unngåelig fangst

ved bruk av forskningsfartøy til gjennomføring av forskning, praktiske redskapsforsøk og lignende.

For skoleåret 2014/2015 ble det tildelt 50 tonn sei til undervisningsordningen. Til forskningsformål ble det avsatt 113 tonn. I tillegg kommer ordningen med lærlingkvoter i 2015, men det antas at behovet for sei ikke vil være særlig stort. Fiskeridirektøren legger til grunn at avsetningen til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter i 2015 vil være i samme størrelsesorden som i 2014.

#### 4.2.2 Agn

I 2014 ble det avsatt et kvantum til agnkvoter på henholdsvis 350 tonn sei, 1 500 tonn makrell og 550 tonn norsk vårgytende sild. Kvantumet har vært disponert av S/L Fiskernes Agnforsyning (Agnforsyningen), og har vært trukket fra den norske kvoten før den ble fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Avsetningen til agn i 2015 er ikke fastsatt ennå, og det er derfor i dokumentet tatt høyde for 350 tonn i reguleringsforslaget for 2015.

#### 4.2.3 Avsetning til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske)

Havforskningsinstituttet har i en kartlegging av den kommersielle delen av turistfisket estimert et uttak av sei nord for 62°N på over 800 tonn årlig.

I tillegg kommer uregistrert fangst fra fritidsfiske og turistfiske som ikke går gjennom kommersielle turistfiskeanlegg, og her har vi foreløpig ingen gode estimat på ressursuttak. Uttaket antas å være minst like høyt som i den kommersielle delen av turistfisket.

Fiskeridirektøren ønsker å følge prinsippet om at *all* fangst skal avregnes totalkvoten og det er i inneværende år avsatt 2 000 tonn til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske.

Per 6. oktober 2014 er det registrert 251 tonn omsatt i fritidsfisket, men man legger til grunn at hele avsetningen tas.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2015 avsettes 2 000 tonn sei til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske).

### 4.3 MINSTEMÅL

Det alminnelige minstemålet på sei nord for 62°N er 45 cm. I fisket etter sei med not gjelder i utgangspunktet et minstemål på 42 cm nord for Lofotodden, og 40 cm i området sør for Lofotodden til 62°N. I området mellom 66°33'N (polarsirkelen) og 62°N er det dessuten

fastsatt et minstemål på 35 cm, dette minstemålet opphører når de første 3 000 tonn sei er oppfisket uavhengig av faktisk størrelsesasmmensetning i fangstene.

#### 4.4 FORDELING PÅ REGULERINGSGRUPPER

Med utgangspunkt i en disponibel kvote på 103 950 tonn, vil Fiskeridirektøren, - i tråd med landsmøtevedtak 7/01 i Norges Fiskarlag om fordeling av kvoten av sei nord for 62°N på redskapsgrupper og vedtaket om videreføring i landsmøtesak 6/07 foreslå følgende fordeling på de ulike fartøygruppene:

Tabell 9: Gruppekvoter 2015

Redskapsgruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Konvensjonelle redskaper	38	39 501
Notgruppen	25	25 988
Trålgruppen	37	38 462
Sum	100	103 951

Reguleringene av de enkelte redskapsgrupper vil bli behandlet enkeltvis i det følgende.

#### 4.5 REGULERINGER I NOTFISKET ETTER SEI

Gruppekvoten for seinotfisket i 2015 på 25 988 tonn innebærer en økning på 988 tonn (4 %) sammenliknet med inneværende år.

På fartøynivå har notfisket vært regulert med maksimalkvoter med en relativt høy overregulering av gruppekvoten, der fangstutviklingen i stor grad har vært bestemt av tilgjengelighet og mottakskapasitet. Fiskeridirektøren mener det er hensiktsmessig å regulere notfisket med maksimalkvoter og et garantert kvantum i bunn.

Fiskeridirektøren foreslår at alle fartøy i notfisket etter sei reguleres med maksimalkvoter og et garantert kvantum.

Notfisket foregår i hovedsak på kysten av Møre på vårparten og fortsetter på Finnmarkskysten i sommermånedene. Hvor stor maksimalkvote en setter i utgangspunktet og tidspunktet for eventuelle refordelinger, vil kunne ha betydning for den geografiske fordelingen av fisket. En balansert maksimalkvote kan i utgangspunktet sikre en rimelig geografisk fordeling. For stor overregulering kan imidlertid ved gode fangstforhold føre til et uforutsigbart styrtfiske med stopp i fisket og redusert lønnsomhet som konsekvens for både fangstledd og landside.

Tabell 10: Forslag til kvoter i notfisket

Hjemmelslengde	Kvotestige	Maksimalkvoter	Garanterte kvoter
under 15 meter	1,00	109	62
15 – 20,9 meter	1,50	164	93
21 – 22,9 meter	2,03	221	126
23 – 25,9 meter	2,43	265	151
26 meter og over	2,82	307	175
Seinotkonsesjon	5,64	615	350

Det er til sammen 419,42 kvotefaktorer i den lukkede delen av seinotfisket, dvs. fartøy over 13 meter med deltakeradgang og fartøy med seinotkonsesjon. Sett hen til en gruppekvote på nivå med inneværende år og at notflåten ble ferdig med gruppekvoten sin allerede primo juli, samt et overfiske av gruppekvoten fem år på rad, synes det hensiktsmessig å redusere overreguleringen i forhold til inneværende år.

Når man ser på fisketakten i 2013, ser man at et kvantum tilsvarende neste års gruppekvote var fisket opp innen uke 28. I 2012 hadde denne gruppen fisket rundt 26 000 innen uke 27, og i løpet av uke 25 i 2011 og 2010.

Forslaget i tabell 10 gir en overregulering på ca. 75 % mot ca. 100 % i inneværende år. Dette innebærer en kvotereduksjon på ca. 8 %.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimumkvotene i notfisket fastsettes som vist i tabell 10.

#### 4.6 REGULERINGER AV SEIFISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

##### 4.6.1 Konvensjonelle havfiskefartøy

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy skal ha en andel på 11 % av den konvensjonelle kvoten. Dette utgjør 4 345 tonn i 2015.

Tidligere år har et kvantum på 750 tonn av gruppekvoten til konvensjonelle havfiskefartøy vært avsatt til dekning av bifangst. Når det direkte fisket stoppes eller når det enkelte fartøy har fisket sin maksimumkvote, settes bifangstprosenten til 25 %. Som følge av reduksjon i seikvoten ble avsetningen redusert til 500 tonn i 2014.

Fiskeridirektøren foreslår at avsetningen til bifangst settes til 500 tonn i 2015.

Fisket etter sei med garn er deltakerregulert, og har vært regulert med maksimumkvoter med relativt høy overregulering de siste årene. Gruppen består av 13 fartøy med rett til å delta i garnfisket etter sei som disponerer i alt 22,338 kvotefaktorer. Denne gruppen var regulert med en overregulering på ca. 120 % fra årets begynnelse, men har per primo oktober en

overregulering på over 200 %. Basert på årets erfaringer kan maksimalkvoten settes noe høyere fra årets begynnelse.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med maksimalkvoter på 400 tonn.

#### 4.6.2 Fartøy i lukket gruppe

Fiskeridirektøren legger til grunn at lukket gruppe får samme kvoteandel som i inneværende år, dvs. 75 %.

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvoten for fartøy i lukket gruppe settes til 29 626 tonn.

Fartøy i lukket gruppe har de senere år hatt fritt fiske etter sei innenfor gruppekvoten på grunn av den romslige kvotesituasjonen. Det har vært fastsatt garanterte kvoter uten overregulering, men det har ikke vært nødvendig å stoppe fisket. Fangst av fartøy i denne gruppen har de siste årene vært høyere enn den foreslåtte gruppekvoten for 2015, med unntak av 2013, slik det framgår av tabell 11.

Fiskeridirektøren foreslår å benytte Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 11. Gruppekvoteene fastsettes på grunnlag av summen av kvotefaktorene i de ulike hjemmelslengdegruppene.

*Tabell 11: Sum kvotefaktorer, forslag til gruppekvoter 2015 og fangst av konvensjonelle kystfartøy i lukket gruppe i årene 2009-2013*

Hjemmelslengde	Sum faktorer	Prosentandel	Gruppekvoter 2015	Fangst 2013	Fangst 2012	Fangst 2011	Fangst 2010	Fangst 2009
Under 11 m	2710,4	30 %	8 773	3 933	5 882	6 167	6 514	5 562
11-14,99 m	2204,7	24 %	7 136	8 053	10 817	11 249	13 262	12 106
15-20,99 m	2345,7	26 %	7 592	5 530	8 209	7 492	8 612	7 213
21 m -500 m <sup>3</sup>	1892,4	21 %	6 125	5 254	7 278	7 722	7 783	5 508
<b>Totalt</b>	<b>9153,2</b>	<b>100 %</b>	<b>29 626</b>	<b>22 770</b>	<b>32 186</b>	<b>32 630</b>	<b>36 171</b>	<b>30 389</b>

Fordelingen av sum kvotefaktorer er hentet fra saksdokumentet til reguleringsmøtet høsten 2006. Siden det har vært fritt fiske etter sei de siste årene, har det ikke blitt fordelt strukturgevinst siden reguleringsmøtet høsten 2006. Fiskeridirektøren tar sikte på å fordele strukturgevinst og justere kvotefaktorene for lukket kystgruppe med hensyn til sei i nær framtid.

Fiskeridirektøren foreslo på reguleringsmøtet høsten 2013 å innføre makismalkvoter basert på hjemmelslengde for fartøy i lukket kystgruppe, men næringen mente at det framdeles var grunnlag for fritt fiske. Fisketakten var relativt lav høsten 2013, slik at det sto igjen nesten 5 600 tonn ved årets slutt. Per 6. oktober inneværende år står det igjen nesten 2 500 tonn, mens på samme tid i fjor hadde lukket kystgruppe en restkvote på vel 11 100 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe gis fritt fiske innenfor reguleringsgruppene etter hjemmelslengde.

#### 4.6.3 Fartøy i åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe får samme kvoteandel som i inneværende år på 14 % av den konvensjonelle kvoten i 2015. Dette gir en gruppekvote på 5 530 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis et fritt fiske av sei innenfor gruppekvoten.

### 4.7 REGULERINGER I TRÅLFISKET ETTER SEI

En andel på 37 % av en norsk totalkvote på 103 951 tonn gir en trålkvote på 38 462 tonn i 2015.

#### 4.7.1 Bifangst av sei for pelagiske trålere nord for 62°N

I de foregående årene har det blitt avsatt 1 000 tonn av gruppekvoten til seitrålerne til dekning av bifangst for de pelagiske trålerne i fisket etter vassild, sild og øyepål. I 2012 ble avsetningen redusert til 500 tonn. Per 6. oktober 2014 er det seddelført 121 tonn sei, som det fremgår av tabell 4 foran. I 2013 (2012) utgjorde dette 114 (177) tonn.

Ved fiske med småmasket trål sør for 64° N er det i utgangspunktet tillatt å ha inntil 20 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen i vekt i de enkelte fangster og ved landing.

Ved fiske etter vassild er det nord for 64°N tillatt å ha inntil 10 % bifangst av torsk, hyse og sei til sammen i vekt av de enkelte fangster og ved landing.

Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller pelagisk tråltillatelse kan tråle etter nordsjøtsild, øyepål, tobis m.v sør for 64°N og etter torsk, hyse, hvitting, sei mv. sør for 62°N og øst for 4°V. Tillatelsen gjelder også tråling etter kolmule i de områder og til de tider departementet bestemmer.

Bifangstreglene er et kompromiss mellom hensynet til at fartøyene skal kunne utøve et lovlig trålfiske og hensynet til å begrense bifangstgraden så mye som mulig for i størst mulig utstrekning unngå bl.a. torsk, hyse og sei i fangstene.

Basert på erfaringene fra de tre siste år, kan det synes hensiktsmessig å videreføre avsetningen til bifangst på nivå med inneværende år.

Fiskeridirektøren forslår at det avsettes et kvantum på 500 tonn sei til dekning av bifangst i trålfisket nord for 62°N etter vassild, sild og øyepål, og at denne som tidligere trekkes fra seitrålerne gruppekvote.

Fra og med innværende år ble totalt kvantum sei per tråler redusert fra 150 tonn til 100 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse kan fiske inntil 100 tonn sei som bifangst.

#### 4.7.2 Fordeling mellom trålere med torsketråltillatelse og trålere med seitråltillatelse

Fiskeridirektøren foreslår at kvoten på 38 462 tonn blir fordelt med en andel på 80 % til torsketrålere og 20 % til trålere med seitråltillatelse.

Når bifangstavsetningen på 500 tonn til industritrålfiske trekkes fra seitrålerne gruppekvote, gir dette seitrålerne en gruppekvote på 7 192 tonn, mens torsketrålere får en gruppekvote på 30 770 tonn.

#### 4.7.3. Torsketrålere

Basert på siste års erfaringer mener Fiskeridirektøren det er hensiktsmessig å regulere trålerne med maksimalkvoter, men med et garantert kvantum til alle. Begrunnelsen for at Fiskeridirektøren velger en ordning med maksimalkvoter og med et garantert kvantum uten overregulering, er at en ønsker å tilrettelegge for en smidig justering av kvotene i løpet av året.

Fiskeridirektøren foreslår at torsketrålere reguleres med maksimalkvoter og garanterte kvoter.



Tabell 12: Torsketrålernes kvotefaktorer og kvoter 2015

Trålgruppe	Faktor	Maksimalkvoter	Garanterte kvoter
Småtrålere	0,58	191	173
Ferskfisk-/rundfrysetrålere	1,00	329	299
Fabrikktrålere	1,32	434	395

Ettersom gruppekvoten omtrent er på nivå med inneværende år, men fisket ble stoppet i september, foreslås det en litt lavere overregulering enn i inneværende år, da overreguleringen er 20 %. Maksimalkvotene i tabellen over innebærer en overregulering på 10 %. Torsketrålerne disponerer primo oktober 102,9713 kvotefaktorer.

#### 4.7.4 Fartøy med seitråltillatelse

Som nevnt foran foreslås seitrålernes gruppekvote i 2014 satt til 7 192 tonn.

På bakgrunn av kvotesituasjonen mener Fiskeridirektøren det er hensiktsmessig å regulere seitrålerne med maksimumkvoter, men med et garantert kvantum til alle. Begrunnelsen for at Fiskeridirektøren velger en oppdeling i maksimumkvoter med et garantert kvantum uten overregulering, er at en ønsker å tilrettelegge for en smidigere justering av kvotene i løpet av året.

Fiskeridirektøren foreslår at seitrålerne reguleres med maksimumkvoter og garanterte kvoter.

Tabell 13: Seitrålernes kvotefaktorer og kvoter 2015

Trålgruppe	Faktor	Maksimalkvoter	Garanterte kvoter
Fartøy med kvotefaktor	0,35	261	201
Fartøy med kvotefaktor	0,75	560	431
Fartøy med kvotefaktor	0,85	634	488
Fartøy med kvotefaktor	1,00	746	574

Sett hen til tidligere års erfaring og en gruppekvote på nivå med inneværende år, foreslås det en overregulering på samme nivå, det vil si 30 %.

Per primo oktober er det i alt 12,5225 kvotefaktorer i seitrålgruppen.



Fiskeridirektoratet  
 Postboks 185 Sentrum  
 5804 BERGEN

Sámediggi  
 Ájovárgeaidnu 50  
 9730 Kárašjohka

AŠŠEMEANNUDEADDJI/SAKSBEHANDLER  
 Inge Arne Eriksen, +47 91 52 02 02  
 inge.arne.eriksen@samediggi.no

DIN ČUJ./DERES REF.

MIN ČUJ./VÁR REF.

BEAIVI/DATO

14/342 - 42

30.10.2014

Almmut go válddát oktavuoda/  
 Oppgis ved henvendelse

telefuvdna: +47 78 47 40 00  
 www.samediggi.no  
 samediggi@samediggi.no

## Reguleringsmøte Sak 14 / 2014 - Sametingets innspill til regulering av fisket etter sei nord for 62 grader N i 2015

Sametinget arbeider for å sikre kystbefolkningens historiske rettigheter i fiske og fangst på de marine ressurser. Sametinget vil i denne høringen påpeke en del punkter i Fiskeridirektørens reguleringsforslag, som kan forbedres slik at man ikke forverrer forhold for bevaring og utvikling av samisk språk, næring, kultur og bosetting.

Sametinget vil her fokusere på større og friere bruk av seikvoten til kystflåten. Sametinget legges også opp til et friere og forbedret reguleringsopplegg for den minste kystflåten i sine forslag.

### Sametinget forslag:

- *Sametinget går inn for at alle konvensjonelle fartøy får en økning i 2015 av kvoten på 2,5 % i forhold til år 2014*
- *Sametinget går inn for at lengste lengde på fartøyet, legges til grunn ved inndeling av bruksgrupper og reguleringer i fiske etter sei.*
- *Minstemålet for nordøstarktisk sei settes til 45 cm, og gjøres gjeldende for alle redskapsgrupper.*
- *All sei som landføres må bløgges etter gjeldende forskrifter*
- *Overholde Stortingets vedtak om forbud mot å drive fiske (gjelder også seifiske) med fartøy over 15 meter innenfor gjeldende fjordlinjene.*

### Bakgrunn

Sametinget har siden opprettelse i 1989, arbeidet for at driftsgrunnlaget for de minste fartøyene skal sikres. Sametinget kan derfor ikke lengre godta at de store båtene forsetter å fiske opp kvotene til de små fartøyene. Særlig vanskelig for fjordfiskerne blir det i områder hvor det er innført fjordlinjer og det departementet årlig har gitt dispensasjon fra Stortingets vedtak om å ikke fiske med fartøy over 15 meter innenfor fjordlinjene.

Sametinget har gjentatte gang fått henvendelser fra fiskere og deres organisasjoner om at minstemålet for sei bør samordnes, og at store og havgående fartøy ikke lengre skal utkonkurrere små fartøy under 15 som drifter innenfor fjordlinjene.

Åpningstider:  
 Mandag - Fredag  
 08.00-15.30

Når det gjelder fiske med store fartøy innenfor fjordlinjene har det vakt stor oppmerksomhet blant fiskere og folk flest at det ennå i noen områder, drives et utstrakt fiske med havgående fartøy innenfor gjeldende fjordlinjer. Flere kommunestyre og formannskap i fjord- og kystkommuner i Finnmark - har på lik linje med Stortinget - fattet vedtak om å forby fiske med store fartøy på fjordene og oppe i fjærsteinene.

Det er også verd å merke seg at også på Landsmøte til Norges Fiskarlag både i 2011 og 2012, tok opp og var i mot at store havgående fartøy fisker innenfor fjordlinjene. Forslaget om å forby fartøyene o/15 meter å drive fiske i kystnære farvann og innenfor gjeldende fjordlinjer, ble også støttet av sentrale medlemmer i Norges Fiskarlag.

For å motvirke at de store båtene fisker opp kvotene til de minste fartøyene har Sametinget i en årrekke gått inn for at båtens lengste lengde - og ikke hjemmelslengde - skal legges til grunn for kvotefordeling og regulering. Grunnen til at de store båtene i dag kan drive et fritt overfiske på småbåtkvotene, er at hjemmelslengde og ikke lengste lengde legges til grunn ved kvotefastsetting og forvaltning av fiskeriressursene.

Mange fjordfiskere har i en årrekke hevdet at ved å øke mistemål på sei til 45 cm, så vil en på sikt bedre seibestandens biologiske bærekraft, betraktelig. Dette gjelder både i sør og i nord for 62 °N.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Magne Svineng  
ossodatdirektevra/avdelingsdirektør

Inge Arne Eriksen  
seniorráddeaddi/seniorrádgiver



Sametinget  
 Àvjovàrgeaidnu 50  
 9730 KARASJOK

Saksbehandler: Ingvild Bergan  
 Telefon: 99796722  
 Seksjon: Reguleringsseksjonen  
 Vår referanse: 14/16175  
 Deres referanse:  
 Vår dato: 06.01.2015  
 Deres dato: 02.12.2014

Att: Inge Arne Eriksen

## REFERAT FRA KONSULTASJON OM REGULERING AV FISKE ETTER TORSK, HYSE OG SEI NORD FOR 62 GRADER NORD I 2015

Det vises til notat fra Sametinget 2. desember 2014, hvor Sametinget fremmet ønske om å konsultere med Fiskeridirektoratet om reguleringen av fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N i 2015, i etterkant av Reguleringsmøtet 5. november 2014.

På bakgrunn av dette ble det samme dag avholdt konsultasjon, per telefonmøte. Fra Sametinget deltok Inge Arne Eriksen. Synnøve Liabø, Guro Gjelsvik, Maja K. Brix og Ingvild Bergan deltok fra Fiskeridirektoratet.

*Sametinget* orienterte først om sitt overordnede standpunkt om at det bør bli et forbud mot å drive fiske med fartøy over 15 meter innenfor gjeldende fjordlinjene i alle fiskeri, for å styrke driftsgrunnet for kyst- og fjordfisket og verne kysttorskbestanden.

*Fiskeridirektoratet* viste til at spørsmålet om fjordlinjene er på høring, og at denne saken vil bli behandlet videre i Nærings- og fiskeridepartementet.

En gikk så videre til sak 12/2014- Regulering av fisket etter torsk nord for 62°N i 2015.

*Samtinget* foreslo for det første at kvoter og overregulering må baseres på fartøyets faktiske lengde, og ikke på hjemmelslengde.

*Fiskeridirektoratet* viste til at det blir et politisk spørsmål om ressursfordelingen mellom fartøygruppene skal endres. Norges Fiskarlag skal som kjent nedsette et ressursfordelingsutvalg, som vil ta stilling til dette spørsmålet. Fiskeridirektoratet vil her kun delta som rådgivende part. Det vil videre bli opp til Nærings- og fiskeridepartementet å bestemme om det skal gjøre endringer, blant annet om største lengde skal legges til grunn for kvoter og overregulering.

Det ble ingen enighet i dette spørsmålet.

*Sametinget* foreslo videre at det ikke skulle avsettes torsk til innblanding i fiske etter lodde i 2015

*Fiskeridirektoratet* viste til at det hadde vært stort press på Norge når det gjaldt spørsmålet om bifangst av torsk i loddefisket på 44. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Russland tillater bifangst av torsk i loddefisket, mens norske myndigheter ikke har villet åpne for det. *Fiskeridirektoratet* mener det er viktig at det avsettes et lite kvantum torsk til bifangst, for å synliggjøre at all torsk som faktisk fiskes må inn i totalregnskapet.

Det ble dermed heller ingen enighet i dette spørsmålet.

*Sametinget* fremmet så følgende forslag til maksimalkvoter på Kystfiskekvoten fra årets start:

Tabell 1: *Sametingets forslag til kystfiskekvoter 2015*

Fartøylengde	Maksimalkvoter i virkeområdet	Garanterte kvoter i virkeområdet
Under 8 m	51	27
8 – 9,99 m	57	33
Over 10 m	60	36

Forslaget innebærer en betydelig økning av maksimalkvoten fra det *Fiskeridirektøren* foreslo på Reguleringsmøtet:

Tabell 2: *Fiskeridirektørens forslag til kystfiskekvoter 2015*

Fartøylengde	Maksimalkvoter	Garanterte
--------------	----------------	------------

	i virkeområdet	kvoter i virkeområdet
Under 8 m	33	27
8 – 9,99 m	41	33
Over 10 m	46	36

*Sametinget og Fiskeridirektoratet* var, uavhengig av maksimalkvotens størrelse, enig om at hvis noe fartøy når «kvotetaket» må maksimalkvotene umiddelbart økes, innenfor den avsatte koten på 3 000 tonn. På denne bakgrunn ble det også enighet om å legges Fiskeridirektørens forslag til grunn fra årets start, og så justere maksimalkvotene opp ved behov.

En gikk så over til sak 13/2014 - Regulering av fisket etter hyse nord for 62° N i 2015

*Sametinget* foreslo at overreguleringen for fartøy med hjemmelslengde under 11 meter og største lengde over 11 meter settes til 300 % .

Fiskeridirektørens forslag i Reguleringsmøtet var på 600 %.

Fiskeridirektoratet viste til at de etablerte fordelingsmodellene ligger til grunn for Fiskeridirektørens forslag. Finnmarksmodellen innebærer hel eller halv overregulering, avhengig av største lengde. Dersom det skal gjøres en endring slik *Sametinget* foreslår, vil det innebære en debatt om reguleringsmodellene. Det vises for øvrig til diskusjonen om hjemmelslengde og største lengde under fisket etter torsk.

Til slutt ble sak 14/2014 - Regulering av fisket etter sei nord for 62° N i 2015 behandlet.

*Sametinget* foreslo at all fangst av nordøstarktisk sei må være over et minstemål på 45 cm, og all landført fangst må være bløgget etter gjeldende forskrifter.

*Fiskeridirektøren* viste til høringen fra Fiskeri- og kystdepartementet i 2012 vedrørende minstemål for sei, samt konklusjonen i denne. Når det gjelder spørsmålet om bløgging er dette et ansvarsområde som ligger til Mattilsynet.

Det ble altså ingen enighet i denne saken.

Med hilsen

Ingvild Bergan  
rådgiver



# NOTAT

Saksnummer: 2014000233	Fra: Maja Kirkegaard Brix
Dato: 25.03.2015	Seksjon: Reguleringsseksjonen
Side 1 av 28	Telefon: 41691457
	E-post: maja-kirkegaard.brix@fiskeridir.no

**TIL:**  
Stein-Åge Johnsen

## OPPDATERT FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER TORSK, HYSE OG SEI NORD FOR 62°N I 2015 - REFERAT

Forslag til regulering av fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N i 2015 ble oversendt Nærings- og fiskeridepartementet den 4. desember 2014. Deretter oversendte Fiskeridirektoratet et oppdatert forslag til regulering den 10. desember 2014. I det følgende presenteres dette forslaget, som representerer Fiskeridirektoratets synspunkt på regulering av fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N i 2015. Det ble i etterkant oversendt flere versjoner som svar på bestilling fra Nærings- og fiskeridepartementet.

Reguleringsopplegget ble behandlet i Reguleringsmøtet 5. november 2015, og innspill og merknader som fremkom i møtet er kort referert. Referatet må sees i sammenheng med skriftlige innspill fra de ulike organisasjonene, tilgjengelig på [www.fdir.no](http://www.fdir.no).

Det ble gjennomført konsultasjon med Sametinget både i forkant og etterkant av Reguleringsmøtet, konklusjoner fra konsultasjonen fremgår under de aktuelle sakene i de tilfeller den samme drøftelsen ikke allerede er referert på saken fra Reguleringsmøtet.

I tillegg har det i etterkant av møtet vært dialog mellom Norges Fiskarlag og Fiskeridirektoratet om fartøyskvoter for lukket gruppe i kystfartøygruppens fiske etter torsk, og Norges Fiskarlag har sendt et skriftlig innspill vedrørende samfiskeordningen, se vedlegg (./.). Det har også vært dialog mellom Fjordfiskemnda og Fiskeridirektoratet om størrelsen på kystfiskekvoten i etterkant av Reguleringsmøtet.

## REGULERING AV FISKET ETTER TORSK NORD FOR 62°N I 2015

Fiskeridirektørens tilrådninger for 2015 er i det alt vesentlige en videreføring av årets reguleringer, med vekt på å oppnå et jevnere fiske i løpet av året, og derved større landinger i andre halvår.

*Fiskeridirektøren* viste innledningsvis til at det under 44. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble inngått avtale om kvotefleksibilitet mellom kvoteår i fisket etter torsk og hyse. Dette punktet vil bli drøftet etter redegjørelsene for kvotesituasjonen og fordeling mellom fartøygruppene.

### NORSK TOTALKVOTE – FORDELINGS- OG AVSETNINGSSPØRSMÅL

#### Kvotesituasjonen for 2015

*Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

*Fiskeridirektøren* slo fast at totalkvoten for 2015 er noe lavere enn i 2014, men at det likevel er en god kvotesituasjon. *Fiskeridirektøren* viste til at Norge og Russland ble enige om en totalkvote på 894 000 tonn. I tillegg kommer 21 000 tonn kysttorsk. Det avsettes 124 520 tonn torsk til tredjeland. De resterende 790 480 tonn deles likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 6 000 tonn fra Russland til Norge blir fordelingen av torskekvote i 2015 som følger:

Tabell 1: Kvotesituasjonen for 2015 (inkludert 21 000 tonn kysttorsk)

Land	Kvote i tonn
Norge	401 240
Russland	389 240
Tredjeland	124 520
<b>Sum</b>	<b>915 000</b>

Av dette kan inntil 14 000 tonn (7 000 tonn til Russland og 7 000 tonn til Norge) disponeres til forsknings- og forvaltningsformål i 2015. I 2014 ble det fra årets begynnelse lagt opp til at forskning og overvåking ikke lenger skulle finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Hovedtyngden av det som tidligere ble tildelt som forskningskvoter er tilbakeført til fiskerne som vanlige kommersielle kvoter. *Fiskeridirektøren* legger likevel til grunn at det vil være behov for forskningskvoter i enkelte tilfeller, for eksempel for å dekke uunngåelig fangst ved bruk av forskningsfartøy til gjennomføring av forskning, praktiske redskapsforsøk og lignende. Det legges dessuten til grunn at det fremdeles skal avsettes kvoter til undervisningsordningen (skolekvoter). Av norsk kvote foreslår *Fiskeridirektøren* at det samlet settes av 700 tonn torsk til skolekvoter, lærlingkvoter og dekning av forsknings- og undervisningsfangst i 2015. Av dette er det estimert at én lærlingkvote utgjør 3,4 tonn, og at det vil gå med totalt 204 tonn torsk til lærlingkvoter i 2015. Det er heftet betydelig usikkerhet rundt estimatet av lærlingkvoter i 2015, og avsetningen er følgelig skjønnsmessig. Ubenyttede

avsetninger kan eventuelt salderes mot ufordelt tredjelandskvote i løpet av året, eller gå til fratrukk på neste års kvote, i henhold til ordningen med kvotefleksibilitet.

*Kommunesektorens organisasjon (KS)* uttrykte støtte til at det innføres egne lærlingskvoter, som vil gjøre det mer attraktivt for fartøy å ta inn lærlinger.

*Norges Fiskerilag* mente den foreslåtte avsetningen til lærlingskvote var for høy, og burde reduseres med 10 %, i tråd med nedgangen i totalkvoten. Norges Fiskerilag mente også at avsetningen til lærlingskvoter ikke burde plasseres som en del av avsetningene til forskning og undervisning, men heller til ungdomsfiske eller rekreasjonsfiske, for å ha mer klarhet i hvilke verdier som faktisk går til forskning. Norges Fiskerilag spurte videre om det kunne oppstå en situasjon hvor det ble så mange lærlinger som valgte kvote på torsk, at det ville gå ut over den nødvendige avsetningen til forskning.

*Fiskeridirektøren* svarte at det ikke ville bli konflikt mellom avsetningene til lærlinger og forskning.

*Sametinget* støttet Fiskeridirektørens forslag om å avsette lærlingskvoter under kategorien forskning og undervisning.

Basert på siste års erfaringer legger man til grunn at det vil stå igjen en del ubenyttet tredjelandskvantum. Fra årets begynnelse overføres 10 000 tonn av ubenyttet tredjelandskvantum til nasjonal kvote. Disponibel kvote for norske fiskere blir dermed 410 540 tonn i 2015. Fiskeridirektøren foreslo videre at det ble avsatt 7 000 tonn til ungdoms- og rekreasjonsfiske, og at avsetningen blir gjort før fordeling av den nasjonale kvoten på trål og konvensjonelle redskap.

*Norges Fritids- og Småfiskerforbund* fremmet krav om at avsetningen til fritidsfiske måtte økes fra 2000 til 3000 tonn torsk, basert på den gode bestandssituasjonen.

*Fiskeridirektøren* pekte på at det ikke er lenge siden avsetningen ble økt fra 1000 til 2000 tonn, og viste også til den gjeldende beløpsgrensen for omsetning for fritidsfiskere. *Bivdi* uttrykte bekymring når det gjelder turistfisket, hvorvidt man har kontroll med hva som faktisk fiskes og landes av turister.

*Fiskeridirektøren* viste til at det ble laget en rapport om turistfiske, og spurte om Nærings- og fiskeridepartementet ønsket å kommentere denne rapporten nærmere.

*Nærings- og fiskeridepartementet* hadde ingen kommentar til dette.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

### **Avsetning til levendelagringsbonus**

*Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

*Fiskeridirektøren* viste til forslaget om å videreføre avsetningen på 4 000 tonn til dekning av kvotebonus ved levendelagring i 2015. Hun viste til at kvantumet ikke så ut til å bli benyttet

fullt ut i inneværende år, og at videreføring av samme kvantum dermed gir rom for økning, i tråd med satsingen på å få utjevnet sesongen for torsk.

Hun foreslo også å avsette kvantumet før fordeling på trålere og konvensjonelle fartøy.

Det var ingen kommentarer til forslaget.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

## Oppfølging av Kystfiskeutvalget

*Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

*Fiskeridirektøren* viste til forslaget om å avsette 3 000 tonn til oppfølging av Kystfiskeutvalget i 2015. Dette innebærer at kvantum avsettes før fordeling på trål og konvensjonelle redskap.

*Fiskeridirektøren* opplyste videre at ca. 630 tonn er registrert på fisket av kystfiskekvoten pr. 27. oktober 2014. Hun viste til at åpen gruppe hadde fritt fiske fra årets start, og at det frem til det frie fisket ble stoppet 24. mars 2014 ikke hadde vært aktuelt å benytte seg av kystfiskekvoten.

*Fiskeridirektøren* foreslo å videreføre tilleggskvoter på 12 tonn til alle fartøy i åpen gruppe i virkeområdet for Sametingets søkerbaserte tilskuddsordning tilsvarende tabell 2.

Tabell 2: Forslag til kystfiskekvoter 2015

Fartøylengde	Maksimalkvoter i virkeområdet	Garanterte kvoter i virkeområdet
Under 8 m	33	27
8 – 9,99 m	41	33
Over 10 m	46	36

*Fjordfiskenemda* uttalte at det er en del av deres oppgave å vurdere kystfiskekvoten, både når det gjelder kvantum og hvordan det skal fordeles. *Fjordfiskenemda* opplyste videre at de fortsatt er i en prosess om hva deres rolle skal være. *Nemda* vil ha et møte etter Reguleringsmøtet, og vil deretter ta en dialog med forvaltningen, om blant annet kystfiskekvoten.

*Fiskeridirektøren* svarte at hun imøteser en slik dialog.

*Sametinget* mente det er viktig å tilrettelegge så det kan fiskes mest mulig om våren på kystfiskekvoten.

*Bivdi* understreket at det er viktig at avsetningen til kystfiskekvoten tilfaller de fartøyene den skal, og ikke blir overført til andre grupper. *Bivdi* uttrykte videre bekymring for om fartøy

hadde blitt hindret i fisket ved at de hadde nådd «kvotetaket» på kystfiskekvoten inneværende år.

*Fiskeridirektøren* sa at en vil som i 2014 følge utviklingen i fisket og vurdere hvorvidt tilleggskvoten på 12 tonn virker begrensende på fartøyene som går inn under ordningen, og eventuelt øke kvoten når fartøy er i "kvotetaket". Hun avkreftet videre at fartøy skal ha blitt hindret av «kvotetaket» i fisket på kystfiskekvoten inneværende år.

Fiskeridirektoratet har i etterkant av Reguleringsmøtet vært i dialog med *Fjordfiskenemda*, og blitt informert om at Fjordfiskenemda legger til grunn at kystfiskekvoten blir videreført på nivå fra inneværende år.

I konsultasjon mellom Sametinget og Fiskeridirektoratet i etterkant av Reguleringsmøtet foreslo *Sametinget* at maksimalkvotene i virkeområdet skulle settes høyere enn det Fiskeridirektøren hadde foreslått fra årets start. Det ble imidlertid enighet i konsultasjonen om at Fiskeridirektørens forslag kunne legges til grunn, så fremt maksimalkvoten i virkeområdet blir økt umiddelbart når fartøy eventuelt når «kvotetaket». Sametinget og Fiskeridirektoratet vil følge dette opp tett i løpet av året.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

Fiskeridirektøren foreslår videre en presisering i reguleringsforskriften for å få tydeligere frem at utnyttelse av kystfiskekvoten avhenger av fartøyeiers bosted. Denne presiseringen innebærer ingen realitetsendring.

### **Avsetning til innblanding av torsk i loddefisket**

I 2014 var det avsatt 200 tonn torsk til innblanding i loddefisket, og estimert 350 tonn innblanding. Basert på økt loddekvote for 2015 foreslo Fiskeridirektøren å avsette 500 tonn til innblanding av torsk i loddefisket i 2015.

*Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

*Sametinget* mente det ikke burde settes av torsk til innblanding i loddefisket, og foreslo heller at loddefisket må foregå lenger ut fra kysten, for å unngå bifangst.

*Fiskeridirektøren* svarte at loddefiskerne ikke ønsker bifangst av torsk, og at avsetningen kun er foreslått for å kunne gjennomføre loddefisket når tilgjengeligheten av torsk er så god, og samtidig få plassert uunngåelig bifangst av torsk inn i totalregnskapet.

*Pelagisk Forening* uttrykte at de stoler på at Fiskeridirektoratet vil følge opp problematikk knyttet til bifangst i loddefisket.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

## FORDELING MELLOM TRÅLERE OG KONVENSJONELLE FARTØY

Fiskeridirektøren viste til forslaget om å fordele den norske kvoten i tråd med kvotestigen vedtatt på Norges Fiskarlags landsmøte i 2001 og i 2007. Norsk kysttorsk inngår i beregningsgrunnlaget. Dette innebærer at konvensjonelle fartøy får 265 347 tonn (67 %) og trål 130 693 tonn (33 %).

*Norges Kystfiskarlag* og *Bivdi* mente en ikke bare måtte se hen til hva Norges Fiskarlag hadde vedtatt. *Sametinget* var enig i dette.

*Pelagisk Forening* støttet prinsipielt utspillet fra Norges Kystfiskarlag og Bivdi.

*Norges Fiskarlag* mente de som organisasjon heller burde gis kreditt for å ha tatt arbeidet med å gjennomgå ressursfordelingen på et overordnet nivå, slik at det ikke må gjøres på Reguleringsmøtet, og understreket at de etablerte fordelingsnøkklene bør følges.

*Fiskeridirektøren* viste til at det er politiske føringer om at ressursfordelingen skal ligge fast, og dette materialiserer seg i at den nåværende ressursfordelingen i all hovedsak følger de nevnte landsmøtevedtakene fra Norges Fiskarlag.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

## KVOTEFLEKSIBILITET MELLOM KVOTEÅR I TORSKEFISKERIENE, HERUNDER KONSEKVENSER FOR FERSKFISKORDNINGEN OG ANDRE SÆRORDNINGER

*Fiskeridirektøren* anser at innføring av kvotefleksibilitet i torskefiskeriene vil kunne ha omfattende konsekvenser for allerede eksisterende reguleringer, og 2015 fremstår derfor i utgangspunktet som et overgangs- og prøveår.

*Fiskeridirektøren* slo fast at innføring av kvotefleksibilitet i torskefiskeriene krever en grundig prosess, og foreslo å opprette en arbeidsgruppe bestående av fiskerinæringen, fiskesalgslagene og Fiskeridirektoratet, for å utarbeide forslag til implementering av kvotefleksibilitet mellom kvoteår, og konsekvenser for reguleringene. Arbeidsgruppens forslag skal legges frem for Reguleringsmøtet våren 2015. Fiskeridirektøren skisserte videre at innføring av kvotefleksibilitet kan være vanskelig å forene med ulike særordninger, som for eksempel ferskfiskordningen og slumpfiskeordningen, slik som disse reguleres i dag. *Fiskeridirektøren* foreslo derfor at det kun ble avsatt 10 000 tonn til en eventuelt ferskfiskordning i 2015, det vil si en betydelig nedgang fra 2014, og at en ferskfiskordning først kunne starte opp etter Reguleringsmøtet våren 2015.

*Norges Fiskarlag*, *Fiskeri- og havbruksnæringens landsforening (FHL)*, *Norges Kystfiskarlag* og *KS* støttet forslaget om å oppnevne en arbeidsgruppe.

*FHL* påpekte at det kan være fornuftig å søke forankring i Nærings- og fiskeridepartementet om hva som skal være hensikten med ordningen med kvotefleksibilitet.

*Nærings- og fiskeridepartementet* viste i denne forbindelse til at departementet i lang tid har arbeidet for at det skal være utjevning av sesongtoppene, og at det må sikres jevn forsyning av

råstoff til industrien gjennom hele året. Nærings- og fiskeridepartementet uttalte videre at de ut fra sakspapirene til Reguleringsmøtet ikke ser hvordan innføring av kvotefleksibilitet vil være til hinder for en videreført ferskfiskordning.

*Norges Kystfiskarlag* bemerket at innføring av kvotefleksibilitet nok ikke vil gi noen garanti for råstofftilførselen på høsten, i hvert fall ikke fra den minste flåten. *Norges Kystfiskarlag* viste for øvrig til at man hadde en ordning tilsvarende kvotefleksibilitet allerede på 1980-tallet, som en avsetning til kystflåten med passive redskaper, men at situasjonen i fiskeriet da selvfølgelig var en helt annen. For øvrig mente *Kystfiskarlaget* at kvotefleksibilitet må gjelde på gruppenivå, om det det i det hele tatt skal kunne gjennomføres.

*Norges Råfisklag* uttalte at det vil være mange tekniske utfordringer knyttet til innføring av kvotefleksibilitet i torskfiskeriene, og at man ikke uten videre kan sammenligne situasjonen med innføring av kvotefleksibilitet i pelagiske fiskeri. *Norges Råfisklag* sa seg villig til å delta i arbeidsgruppen med teknisk kompetanse. *Råfisklaget* bemerket at det gjerne ikke er så gunstig i et forenklingsspektiv at det som følge av kvotefleksibiliteten mest sannsynlig må bli store endringer i ferskfiskordningen, som bare så vidt har hatt tid til å bli etablert, og som oppfattes som positiv av mange.

*Norges Fiskarlag* uttalte at innføring av kvotefleksibilitet ikke vil være problematisk i forhold til slumpfiskeordningen, og viste til hvordan dette gjennomføres i pelagiske fiskeri. *KS* mente det var uheldig at det skapes usikkerhet rundt ferskfiskordningen, og var skeptisk til at den først eventuelt skal komme i gang på sommeren i 2015.

*FHL* uttrykte også bekymring for at ferskfiskordningen skulle forsvinne, og ba om at den ble videreført fra inneværende år, frem til arbeidsgruppen har kommet med sin anbefaling. *FHL* viste til at uten ferskfiskordningen hadde man ikke hatt et høstfiske i 2014.

*Norges Fiskarlag* uttalte at de som benytter ferskfiskordningen har som ønske at den starter opp på samme tidspunkt som i 2014.

*Norges Kystfiskarlag* støttet videreføring av ferskfiskordningen, da den er viktig for flåten for å få gjennomført andre fiskeri. *Kystfiskarlaget* ser fortrinnsvis at ferskfiskordningen forenes med kvotefleksibilitet på gruppenivå.

På bakgrunn av diskusjonen i møte fremmet *Fiskeridirektøren* et nytt forslag, som innebar oppstart av arbeidsgruppen, som tidligere foreslått, men at reguleringen av fisket i 2015 ellers blir gjennomført etter malen fra 2014, og at kvotefleksibilitet først blir innført fra 2016. Formålet vil da være å skape mest mulig forutsigbarhet i fisket i 2015, for eksempel ved å kunne gjennomføre ferskfiskordningen med tilsvarende kvantum og oppstarttidspunkt som i 2014. En vil da bruke 2015 til å komme frem til hvordan kvotefleksibiliteten skal implementeres.

*KS* tilsluttet seg *Fiskeridirektørens* nye forslag.

*Norges Fiskarlag* uttalte at dersom man gikk inn for *Fiskeridirektørens* nye forslag, burde det likevel ikke være til hinder for at det innføres kvotefleksibilitet for havfiskeflåten.

*Fiskeridirektøren* svarte på forslaget til *Norges Fiskarlag* at arbeidsgruppen vil måtte vurdere spørsmålet om innføring av kvotefleksibilitet i havfiskeflåten, men at det nok vil være lettere å innføre kvotefleksibilitet for den gruppen.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren fastholder forslaget om å nedsette en arbeidsgruppe for å utarbeide forslag til implementering av kvotefleksibilitet mellom kvoteår, og konsekvenser for reguleringene. Fiskeridirektøren viser til at Norge har inngått en avtale om 10 % kvotefleksibilitet «begge veier» med Russland for 2015, men at rammen i denne avtalen gjelder den totale norske kvoten og at Norge står fritt til å velge hvordan og hvorvidt dette skal implementeres på gruppe- og/eller fartøynivå. Spørsmålet den omtalte arbeidsgruppen må vurdere er hvor langt man ønsker/kan bringe fleksibiliteten ned på gruppe- eller fartøynivå, hensyn tatt til overregulering og de mange spesialkvoteordningene som har fått utvikle seg i reguleringen av torske- og hysefisket.

Fiskeridirektøren foreslår derfor at kvotefleksibilitet først innføres fullt ut fra 2016, alternativt at det gis en adgang til å forskuttere kvote fra 2016 allerede høsten 2015 på gruppenivå, for å bidra til sesongutjevning. Dersom arbeidsgruppen finner at kvotefleksibilitet kan innføres tidligere, og med ulike ordninger for de enkelte fartøygruppene, skal det også vurderes. Fiskeridirektøren foreslår på denne bakgrunnen å videreføre nivået på ferskfiskordningen for ferskleveranse av torsk i inneværende år i 2015, samt at gjeldende vilkår videreføres. Fiskeridirektøren foreslår en reduksjon i avsetningen til ferskfiskordningen på 10 % siden totalkvoten reduseres med 10 %.

Tabell 3. Avsatt kvantum til ferskfiskordning 2015

<b>Ferskfiskordning:</b>	
Lukket kystgruppe	17 200
Åpen kystgruppe	2 100
<b>Totalt</b>	<b>19 300</b>

Fiskeridirektøren foreslår at det skal være en tillatt torskeandel på 20 % på ukebasis fra og med 6. april 2015, og en økning til 30 % på ukebasis fra og med 29. juni, med adgang til å justere prosentandelen etter behov utover høsten. Fiskeridirektøren foreslår videre at ordlyden i reguleringsforskriften på dette punktet endres fra at det regnes av «all fangst landet» til at det regnes av «samlet fangst», da dette vil gjenspeile gjeldende praksis. Dette innebærer altså kun en presisering av forskriften, og ikke en realitetsendring.

## REGULERING AV TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren viste til forslagene om at det avsettes 750 tonn til seitrålerne, og videreføring av bestemmelsen om at seitrålerne kan ha inntil 15 % bifangst av torsk og hyse regnet i rund vekt av fangst om bord til enhver tid og av landet fangst, med unntak av perioden 1. januar til 31. mai, der tillatt bifangst er foreslått inntil 30 % av landet fangst. Det var ingen kommentarer til forslaget

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.



*Fiskeridirektøren* viste deretter til at avsetningen til seitrålerne innebærer at torsketrålernes andel av gruppekvote i 2015 blir 129 943 tonn. *Fiskeridirektøren* foreslo at torsketrålerne reguleres med fartøykvoter og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 1 478 tonn torsk.

Det var ingen kommentarer til forslaget

*Fiskeridirektørens tilråding:*

*Fiskeridirektøren* opprettholder forslaget.

*Fiskeridirektøren* gikk deretter over til regulering av fartøy som fisker med konvensjonelle redskap og foreslo at fisket for konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med fartøykvoter og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 369 tonn torsk.

Det var ingen kommentarer til forslaget

*Fiskeridirektørens tilråding:*

*Fiskeridirektøren* opprettholder forslaget.

## LUKKET KYSTGRUPPE

*Fiskeridirektøren* viste så til forslaget om regulering av lukket kystgruppe. I likhet med inneværende år foreslås det at Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 4 under benyttes, og at gruppekvote følger Norges Fiskarlags vedtak fra 2007. Tabell 4 er justert for at det likevel skal gjennomføres ferskfiskordning, i motsetning til tilsvarende tabell i saksfremlegget for Reguleringsmøtet.

Tabell 4: Gruppeinndeling og gruppekvoter i 2015

<b>Lukket kystgruppe</b>	<b>Gruppekvote</b>	<b>Andel</b>
Under 11 meter hj.lengde	52 752	27,92 %
11-14,9 meter hj.lengde	50 446	26,70 %
15-20,9 meter hj.lengde	51 372	27,19 %
21-27,9 meter hj.lengde	34 368	18,19 %
<b>Totalt lukket kystgruppe</b>	<b>188 938</b>	<b>100,00 %</b>

*Fiskeridirektøren* foreslo i sakspapirene til Reguleringsmøtet at fartøy i lukket gruppe reguleres med maksimalkvoter, som en konsekvens av innføring av kvotefleksibilitet. I forlengelsen av diskusjonen om kvotefleksibilitet på Reguleringsmøtet stilte *Fiskeridirektøren* spørsmål om man heller skal videreføre reguleringen fra 2014 også på dette punktet, gitt at det ikke skal innføres kvotefleksibilitet på fartøynivå i kystgruppen, det vil si at fartøy i lukket gruppe reguleres med fartøykvoter med overregulering. Et forslag til overregulering ville være 50 % for fartøy under 11 meter hjemmelslengde, 5 % for fartøy mellom 11 og 20,9 meter hjemmelslengde og 1 % på fartøy med hjemmeslengde 21 meter og over.

### *Reguleringsmøtets behandling:*

*Norges Fiskarlag* ville diskutere saken internt i etterkant av Reguleringsmøtet, og så komme med sin tilbakemelding til Fiskeridirektoratet. Dersom det skulle innføres overregulering ønsket *Norges Fiskarlag* 5 % høyere overregulering på gruppen under 11 meter hjemmelslengde. *Norges Fiskarlag* understreket videre at det viktigste er at det ikke blir fritt fiske i noen av gruppen, men legges opp til noen begrensninger.

*FHL* støttet forslaget om å videreføre reguleringen fra 2014, og regulere fartøy i lukket gruppe med fartøykvoter også i 2015, for å gi ro og forutsigbarhet i fisket.

*Sametinget* mente at man heller burde legge største lengde til grunn for lengdegruppene, og ikke hjemmelslengde.

*Fiskeridirektøren* bemerket til *Sametingets* innspill at det allerede er slik at dersom man har et fartøy med største lengde over 11 meter får man bare halve overreguleringen.

*Norges Fiskarlag* gikk inn for at hjemmelslengde fortsatt må legges til grunn for lengdegruppene.

*Norges Kystfiskarlag* foreslo et fritt fiske for gruppen under 11 meter faktisk lengde, med et kvotetak på inntil 150 tonn, og med en garantert kvoteandel i bunn. For fartøy med faktisk lengde mellom 11 og 28 meter ønsket *Norges Kystfiskarlag* garanterte fartøykvoter.

Fiskeridirektoratet har i etterkant av Reguleringsmøtet vært i dialog med *Norges Fiskarlag* om at de støtter Fiskeridirektørens alternative forslag gitt at det ikke skal innføres kvotefleksibilitet på fartøynivå. Det vil si at lukket gruppe reguleres med fartøykvoter med overregulering som beskrevet i det foregående.

### *Fiskeridirektørens tilråding*

Fiskeridirektøren tilrår at lukket gruppe reguleres med overregulerte fartøykvoter, med kvoteenheter og kvoter, som vist i tabell 5 og 6.

*Tabell 5 Kvoteenheter i lukket kystgruppe i 2015:*

Hjemmelslengde	Største lengde	Kvoteenhet (garantert kvantum)
<b>Under 11 m</b>	Under 11 m	31,2982
	Over 11 m	26,0818
<b>11 - 14,9 m</b>	Under 11 m	22,9543
	Over 11 m	21,9109
<b>15 - 20,9 m</b>	Under 11 m	22,9469
	Over 11 m	21,9038
<b>21 - 27,9 m</b>	Under 11 m	21,2776
	Over 11 m	21,0690

Tabell 6 Kvoter i lukket kystgruppe i 2015:

Hjemmels- lengde	Kvotefaktor	Garantert kvote største lengde under 11 m	Garantert kvote største lengde over 11 m
under 7 meter	1,21	37,9	31,6
7 - 7,9	1,43	44,8	37,3
8 - 8,9	1,70	53,2	44,3
9 - 9,9	2,08	65,1	54,3
10 - 10,9	2,25	70,4	58,7
11 - 11,9	3,06	70,2	67,0
12 - 12,9	3,63	83,3	79,5
13 - 13,9	4,40	101,0	96,4
14 - 14,9	5,01	115,0	109,8
15 - 15,9	5,92	135,8	129,7
16 - 16,9	6,59	151,2	144,3
17 - 17,9	7,27	166,8	159,2
18 - 18,9	8,03	184,3	175,9
19 - 19,9	8,71	199,9	190,8
20 - 20,9	9,31	213,6	203,9
21 - 21,9	8,91	189,6	187,7
22 - 22,9	9,30	197,9	195,9
23 - 23,9	9,67	205,8	203,7
24 - 24,9	10,04	213,6	211,5
25 - 25,9	10,34	220,0	217,9
26 - 26,9	10,73	228,3	226,1
27 - 27,9	11,02	234,5	232,2

*Fiskeridirektøren* viste deretter til forslaget om en videreføring av samfiskeordningen i henhold til reguleringen for 2014.

*Reguleringsmøtets behandling:*

*Norges Fiskarlag* mente at skjæringsdatoen ved samfiske med egne fartøy er urimelig, og ønsket denne fjernet.

Det var ingen kommentarer for øvrig til forslaget.

I etterkant av Reguleringsmøtet har Norges Fiskarlag sendt Fiskeridirektoratet et innspill hvor de foreslår både å oppheve skjæringsdatoen, og fjerne aktivitetskravet for samfiske.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Ut fra et forenklingperspektiv vil Fiskeridirektøren foreslå å oppheve skjæringsdatoen for fiske med egne fartøy. Når det gjelder aktivitetskravet viser Fiskeridirektøren til at bakgrunnen for aktivitetskravet er et ønske om å unngå at samfiskeordningen brukes til å

aktivere deltakeradganger der kvotene ellers ikke blir utnyttet, slik som var tilfelle med den tidligere driftsordningen. Fiskeridirektøren foreslår på denne bakgrunnen å videreføre aktivitetskravet fra 2014 til 2015.

## ÅPEN KYSTGRUPPE

*Fiskeridirektøren* gikk deretter over til åpen gruppe og viste til forslaget om at åpen gruppe får samme andel som tidligere, noe som utgjør 25 218 tonn torsk (10,9 % torsk, hvorav 2 100 foreslås avsatt til ferskfiskordningen). *Fiskeridirektøren* foreslo at fisket etter torsk for fartøy i åpen gruppe reguleres med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn fra årets begynnelse, og at maksimalkvotene reduseres noe sammenlignet med i inneværende år.

Forslaget til kvoter i åpen gruppe fremkommer i tabell 7:

Tabell 7: Forslag til kvoter for fartøy i åpen gruppe 2015

Fartøylengde	Kvotefaktor	Maksimalkvoter	Herav garantert
Under 8 m	1,0	21	15
8 – 9,99 m	1,4	29	21
Over 10 m	1,6	34	24

Fiskeridirektøren viste til ungdomsfiskeordningen og la til grunn at denne videreføres i 2015. Hun foreslo også en videreføring av bifangstreguleringen for fartøy som ikke kan delta i åpen eller lukket gruppe kyst.

Det var ingen kommentarer til forslagene.

### *Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

## KYSTTORSK

*Fiskeridirektøren* viste til reguleringen av kysttorsk og la til grunn at gjeldende kysttorskreguleringer videreføres i 2015.

*Fjordfiskenemda* kommenterte at fjordlinjene er en del av kysttorskvernet, og at Fjordfiskenemda vil gjøre sine vurderinger også ut fra hensynet til vern av kysttorskbestanden.

*Fiskeridirektøren* viste til at Nærings- og fiskeridepartementet har satt i gang en høringsprosess rundt fjordlinjene.

*Havforskningsinstituttet* opplyste at kysttorsken er et bestandskompleks. Hvor fisken fiskes har betydning. Den nåværende reguleringen av kysttorsk ser ut til å ha hindret en videre nedgang i bestanden, men det er ennå langt igjen til man når målet for bevaring av kysttorskbestanden.

*Norges Fiskerlag* uttalte at de ikke ser behov for ytterligere innstramminger nå som ledd i kysttorskvernet, da man ikke bør legge store begrensninger på tilgang til områder.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

## REGULERING AV FISKET ETTER HYSE NORD FOR 62°N 2015

*Fiskeridirektøren* innledet med å vise til diskusjonen rundt innføring av kvotefleksibilitet i fisket etter torsk, og si at denne tilnærmingen også ville bli lagt til grunn for fisket etter hyse. Det var ikke noen kommentarer til dette.

### NORSK TOTALKVOTE OG AVSETNING TIL UNDERVISNINGSFORMÅL

På 44. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble partene enige om å fastsette en totalkvote for 2015 på 178 500 tonn, 13 500 tonn over anbefalt nivå fra ICES. Det ble avsatt 11 270 tonn til tredjeland, og de resterende 167 230 tonn deles likt mellom Norge og Russland. Etter en overføring på 4 500 tonn til Norge fra Russland blir fordelingen av hysekvoten i 2015 som følger:

Tabell 8: Kvotesituasjonen for 2015

Land	Kvote (tonn)
Norge	88 115
Russland	79 115
Tredjeland	11 270
<b>Totalt</b>	<b>178 500</b>

Av dette kan inntil 8 000 tonn (4 000 tonn til Russland og 4 000 tonn til Norge) disponeres til forsknings- og forvaltningsformål. *Fiskeridirektøren* viste til diskusjon rundt forskning, undervisning- og lærlingkvoter i dokumentet om torsk nord for 62°N. Av norsk kvote legger *Fiskeridirektøren* til grunn at det avsettes 600 tonn hyse samlet til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingordningen i 2015.

*World Wide Fund for Nature (WWF)* kommenterte at det er beklagelig at totalkvoten ble satt høyere enn det ICES anbefaler.

*Fiskeridirektøren* viste til at dette er en beslutning tatt i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon.

*Reguleringsmøtet* hadde ellers ikke kommentarer til dette.

*Fiskeridirektøren* opprettholder sitt forslag om å avsette 600 tonn hyse samlet til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingordningen i 2015.

### AVSETNING TIL UNGDOMS- OG REKREASJONSFISKET (TURIST- OG FRITIDSFISKET)

*Fiskeridirektøren* foreslo at det for 2015 avsettes 300 tonn hyse til ungdoms- og rekreasjonsfiske, og at avsetningen blir gjort før fordelingen av den nasjonale kvoten mellom trålere og konvensjonelle fartøy.

*Reguleringsmøtet* hadde ingen kommentarer til forslaget.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

## FORDELING MELLOM TRÅLERE OG KONVENSJONELLE FARTØY

*Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

*Fiskeridirektøren* viste til forslaget om å fordele kvoten i tråd med Norges Fiskarlags landsmøtevedtak 7/01 og 6/07, noe som gir trålerne en gruppekvote på 33 142 tonn (38 %), mens konvensjonelle fartøy får en gruppekvote på 54 073 tonn (62 %). Det var ingen kommentarer til dette.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

## REGULERING AV TRÅLERE

*Fiskeridirektøren* viste til at trålernes gruppekvote av hyse vil utgjøre 33 142 tonn i 2015, og foreslo at det avsettes 750 tonn til seitrålerne. Avsetningen til seitrålerne innebærer at torsketrålernes andel av gruppekvotene i 2015 blir 32 392 tonn hyse.

*Fiskeridirektøren* foreslo videre at torsketrålernes fiske reguleres med fartøykvoter og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 368 tonn hyse.

## REGULERING AV FARTØY SOM FISKER MED KONVENSJONELLE REDSKAP

*Fiskeridirektøren* viste til forslaget om at fartøy som fisker med konvensjonelle redskap får en hysekvote på 54 073 tonn i 2015. Det var ingen kommentarer til dette.

## REGULERING AV KONVENSJONELLE HAVFISKEFARTØY

*Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

*Fiskeridirektøren* foreslo at konvensjonelle havfiskefartøy blir tildelt en kvote på 9 733 tonn (18 %).

*Fiskeridirektøren* foreslo videre at fisket for konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med fartøykvoter uten overregulering, og at fartøy med kvotefaktor 1,0 får en fartøykvote på 110 tonn hyse.

Det var ingen kommentarer til forslagene.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

## REGULERING AV KYSTFARTØY

**Fartøy i lukket og åpen gruppe***Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

*Fiskeridirektøren* foreslo at fartøy i lukket gruppe får en gruppekvote på 40 014 tonn, noe som tilsvarer en kvoteandel som i inneværende år (74 %).

*Fiskeridirektøren* foreslo å benytte Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 9. Gruppekvotene følger Norges Fiskarlags vedtak fra 2007. Det enkelte fartøys kvote beregnes med utgangspunkt i en kvotefaktor som korresponderer med fartøyets hjemmelslengde.

*FHL* viste til at det ikke var avsatt noe kvantum til bifangst, og ba om at det ble gjort.

*Norges Kystfiskarlag* støttet forslaget fra *FHL*, og foreslo en bifangstprosent på 25 %.

*Norges Fiskarlag* støttet også forslaget fra *FHL*, og mente det burde avsettes et kvantum til bifangst for fartøy under 15 meter.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

På bakgrunn av diskusjonen i Reguleringsmøtet vil Fiskeridirektøren foreslå at det settes av et kvantum til bifangst for fartøy under 15 meter. Det var i 2014 avsatt 4 338 tonn hyse, og det foreslås å avsette ca. 8 % mindre i 2015 siden TAC reduseres med 8 %. Fiskeridirektøren foreslår å avsette 4 000 tonn til en bifangstordning der det tillates inntil 25 % bifangst fra og med 7. september 2015 med avregning på ukebasis og der det kan fiskes på maksimal-/fartøykvoter i kombinasjon med fiske på bifangstavsetning.

Dette innebærer følgende gruppeandeler og gruppekvoter for 2015:

Tabell 9: Forslag til gruppekvoter i 2015

Hjemmelslengde	Andel	Gruppekvote	Avsatt bifangstordning
Under 11 meter hj. lengde	28,2 %	9 204	2 080
11 - 14,99 meter hj. lengde	26,0 %	8 484	1 920
15 - 21,99 meter hj. lengde	29,5 %	11 804	
Over 21 meter hj. lengde	16,3 %	6 522	
<b>Totalt</b>	<b>100,00 %</b>	<b>36 014</b>	<b>4 000</b>

Siden det har vært fritt fiske etter hyse i årene 2006 til 2012, har det ikke vært fordelt strukturgevinster siden reguleringsmøtet høsten 2006. Fiskeridirektoratet tar sikte på å fordele



strukturegevinster og justere kvotefaktorene for lukket kystgruppe med hensyn til hyse i nær fremtid.

Gruppekvote av hyse foreslås utdelt som maksimalkvoter med varierende grad av overregulering fra årets begynnelse, og med garanterte fartøykvoter uten overregulering i bunn.

For å unngå at fartøy med største lengde større enn hjemmelslengde skal konkurrere med mindre fartøy om ressursgrunnlaget i de minste lengdegruppene, foreslås det at det skilles mellom hjemmelslengde og største lengde slik som i torskemodellen i kystfiskeflåten. Dette medfører åtte kvoteenheter som skiller mellom hel og halv overregulering, avhengig av fartøyenes største lengde.

Overreguleringen (jf. tabell 10) for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 11 meter foreslås til 1200 % og 600 % for fartøy med hjemmelslengde under 11 meter og største lengde over 11 meter. For øvrig foreslås 300 % for fartøy på eller over 11 meter hjemmelslengde og under 15 meter hjemmelslengde og 40 % for fartøy på eller over 15 meter hjemmelslengde. I tråd med reguleringsopplegget for torsk, vil en slik overregulering gjelde for fartøy med største lengde over 11 meter. For fartøy med største lengde under 11 meter, vil overreguleringen være dobbelt så stor som for fartøy med største lengde over 11 meter. Det foreslås å dele ut kvotene som maksimalkvoter.

*Tabell 10: Forslag til overregulering i lukket kystgruppes fiske etter hyse nord for 62°N i 2015*

Hjemmelslengde	Største lengde	Overregulering
Under 11 m	Under 11 m	1 200 %
	Over 11 m	600 %
11 - 14,9 m	Under 11 m	600 %
	Over 11 m	300 %
15 - 20,9 m	Under 11 m	80 %
	Over 11 m	40 %
21 - 27,9 m	Under 11 m	80 %
	Over 11 m	40 %

Fiskeridirektøren foreslo at fartøy i lukket kystgruppe reguleres med maksimalkvoter med garanterte kvoter i bunn, slik som det fremgår av i tabell 11 og 12. Disse tabellene er, i motsetning til tabellene i saksfremlegget til Reguleringsmøtet, beregnet ut fra at det skal gjøres en avsetning til bifangst for fartøy under 15 meter.

Tabell 11 og 12: Forslag til kvoteenheter og maksimalkvoter lukket kystgruppe i 2015

Hjemmels- lengde	Største lengde	Kvoteenhet (garantert kvote)	Kvoteenhet (maksimal- kvote)
<b>Under 11 m</b>	Under 11 m	4,0204	52,2650
	Over 11 m	4,0204	28,1427
<b>11 - 14,9 m</b>	Under 11 m	3,6903	25,8319
	Over 11 m	3,6903	14,7611
<b>15 - 20,9 m</b>	Under 11 m	4,3956	7,9042
	Over 11 m	4,3956	6,1477
<b>21 - 27,9 m</b>	Under 11 m	4,3891	7,9004
	Over 11 m	4,3891	6,1448

Hjemmels- lengde	Kvotefaktor	Garantert kvote	Maksimalkvote største lengde under 11 m	Maksimalkvote største lengde over 11 m
under 7 meter	1,12	<b>4,5</b>	<b>58,5</b>	<b>31,5</b>
7 - 7,9	1,31	<b>5,3</b>	<b>68,5</b>	<b>36,9</b>
8 - 8,9	1,56	<b>6,3</b>	<b>81,5</b>	<b>43,9</b>
9 - 9,9	1,93	<b>7,8</b>	<b>100,9</b>	<b>54,3</b>
10 - 10,9	2,06	<b>8,3</b>	<b>107,7</b>	<b>58,0</b>
11 - 11,9	2,85	<b>10,5</b>	<b>73,6</b>	<b>42,1</b>
12 - 12,9	3,38	<b>12,5</b>	<b>87,3</b>	<b>49,9</b>
13 - 13,9	4,10	<b>15,1</b>	<b>105,9</b>	<b>60,5</b>
14 - 14,9	4,67	<b>17,2</b>	<b>120,6</b>	<b>68,9</b>
15 - 15,9	7,83	<b>34,4</b>	<b>61,9</b>	<b>48,1</b>
16 - 16,9	7,83	<b>34,4</b>	<b>61,9</b>	<b>48,1</b>
17 - 17,9	7,83	<b>34,4</b>	<b>61,9</b>	<b>48,1</b>
18 - 18,9	7,83	<b>34,4</b>	<b>61,9</b>	<b>48,1</b>
19 - 19,9	7,83	<b>34,4</b>	<b>61,9</b>	<b>48,1</b>
20 - 20,9	7,83	<b>34,4</b>	<b>61,9</b>	<b>48,1</b>
21 - 21,9	7,83	<b>34,4</b>	<b>61,9</b>	<b>48,1</b>
22 - 22,9	7,83	<b>34,4</b>	<b>61,9</b>	<b>48,1</b>
23 - 23,9	7,83	<b>34,4</b>	<b>61,9</b>	<b>48,1</b>
24 - 24,9	7,83	<b>34,4</b>	<b>61,9</b>	<b>48,1</b>
25 - 25,9	7,83	<b>34,4</b>	<b>61,9</b>	<b>48,1</b>
26 - 26,9	7,83	<b>34,4</b>	<b>61,9</b>	<b>48,1</b>
27 - 27,9	7,83	<b>34,4</b>	<b>61,9</b>	<b>48,1</b>

*Norges Fiskarlag* bemerket at det er positivt at overreguleringen er satt opp for fartøy under 15 meter, men at overreguleringen for fartøy mellom 15 og 28 meter er for lav. *Norges Fiskarlag* mente det kunne være en fordel å sette kvoten litt høyere fra årets begynnelse, for å få et jevnere uttak, og fordi priser og markeder fort påvirkes negativt av refordelinger. *Fiskeridirektøren* svarte til dette at det er foreslått dobbelt så høy overregulering fra starten av året sammenlignet med inneværende år for fartøy over 15 meter. Det er vanskelig å gå ytterligere opp fra årets start.

*Sametinget* advarte mot spesialisering i hysefisket, særlig i lys av nedgangen i torskebestanden. *Sametinget* anmodet om at fartøyets faktiske lengde legges til grunn ved kvotetildeling og overregulering, for å motvirke at store fartøy fisker opp kvotene til de minste fartøyene.

*Fiskeridirektøren* svarte til *Sametingets* innspill at *Fiskeridirektoratet* forholder seg til beslutningen om at det er hjemmelslengden som er førende, men at en i reguleringen søker å sikre at de små fartøyene ikke blir begrenset i sitt fiske.

*Fiskeridirektøren* viste videre til at *Norges Fiskarlag* skal i gang med en prosess med gjennomgang av ressursfordelingen og eventuelt harmonisering av kvotestiger på torsk, hyse og sei. *Fiskeridirektoratet* vil, som tidligere nevnt, få gjort et arbeid med å utdele strukturgevinster på både hyse og sei. *Fiskeridirektøren* ba *Norges Fiskarlag* ta initiativ til et møte om dette ved anledning.

*Norges Fiskarlag* sa seg villig til å ta et slikt initiativ.

*Fiskeridirektøren* gikk deretter over til åpen gruppe, og foreslo at denne gruppen får en tilsvarende andel av konvensjonell kvote som i inneværende år, det vil si 8 %. Dette utgjør 4 326 tonn. Hun foreslo videre at fartøy i åpen gruppe gis et fritt fiske innenfor gruppekvoten, og at det fastsettes garanterte kvoter på 5 tonn pr. fartøy.

*Reguleringsmøtet* hadde ingen kommentarer til forslagene.

#### *Fiskeridirektørens tilråding:*

*Fiskeridirektøren* opprettholder forslaget om at åpen gruppe får en tilsvarende andel av konvensjonell kvote som i inneværende år, og at det gis fritt fiske innenfor gruppekvoten. Forslaget om garanterte kvoter på 5 tonn pr. fartøy vil *Fiskeridirektøren* imidlertid endre, slik at det heller foreslås en videreføring av reguleringen fra 2014, det vil si garanterte kvoter i tråd med etablert kvotestige. *Fiskeridirektøren* foreslår dermed garanterte kvoter som følger av tabell 13:

Tabell 13: Garanterte kvoter i fisket etter hyse i åpen gruppe

Fartøylengde	Garantert kvote
Under 8 m	2
8 – 9,9 m	3
Over 10 m	3

## REGULERING AV FISKET ETTER SEI NORD FOR 62°N 2015

### TOTALKVOTE OG AVSETNINGER

#### *Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

*Fiskeridirektøren* viste til at Nærings- og fiskeridepartementet har fastsatt en totalkvote for sei nord for 62°N på 122 000 tonn i 2015, tilsvarende en økning på 2,5 % fra inneværende år. Hvor mye som faktisk skal avsettes til norske fiskere, andre land, agn, forsknings- og undervisningsformål samt ungdomsfiske og rekreasjonsfiske, er avhengig av de kommende kvoteforhandlingene med andre land, og kvotestørrelsene kan bli noe endret som følge av dette.

*Fiskeridirektøren* legger til grunn at avsetningene til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter vil utgjøre 165 tonn i 2015.

*Fiskeridirektøren* la til grunn at det avsettes 350 tonn sei til agn.

*Fiskeridirektøren* foreslo å videreføre avsetningen på 2 000 tonn sei til dekning av fangst innenfor ungdomsfiskeordningen og rekreasjonsfiske (fritids- og turistfiske) fra inneværende år.

*Norges Fiskarlag* opplyste at næringen hadde hatt et ønske om at Nærings- og fiskeridepartementet ventet med å fastsette totalkvoten for sei nord for 62°N til etter at kysttoktet for sei var ferdig.

*Havforskningsinstituttet* informerte om at kvoten kanskje vil kunne øke litt til neste år, men ikke mye. Det er fortsatt ikke tegn til sterke årsklasser, og et fiske opp mot føre-var nivå medfører at man ikke kan regne med stor forbedring i bestanden på kort sikt.

Det var ingen øvrige kommentarer til forslaget fra Reguleringsmøtet.

#### *Fiskeridirektørens tilråding:*

*Fiskeridirektøren* opprettholder forslaget.

*Norges Kystfiskarlag* tok opp temaet minstemål og kommenterte at det ble fisket for mye småsei i forhold til bestanden.

*Sametinget* har i eget konsultasjonsmøte i etterkant av Reguleringsmøtet spilt inn at all fangst av nordøstarktisk sei må være over et minstemål på 45 cm og at all ilandført fangst må være bløgget etter gjeldende forskrifter.

*Fiskeridirektøren* viser til høringen fra Fiskeri- og kystdepartementet i 2012 vedrørende minstemål for sei, samt konklusjonen i denne. Når det gjelder spørsmålet om bløgging er dette et ansvarsområde som ligger til Mattilsynet.

## FORDELING MELLOM REDSKAPSGRUPPER

*Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

Etter en stipulert avsetning på 15 550 tonn sei til dekning for kvotebytte med andre land, samt avsetninger som nevnt over, legges det til grunn en disponibel norsk kvote på 103 935 tonn i det følgende. Med utgangspunkt i en disponibel kvote på 103 935 tonn foreslo Fiskeridirektøren, i tråd med landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 i Norges Fiskarlag, følgende fordeling på de ulike fartøygruppene:

Tabell 14: Gruppekvoter 2015

Redskapsgruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Konvensjonelle redskaper	38	39 495
Notgruppen	25	25 984
Trålgruppen	37	38 456
<b>Sum</b>	<b>100</b>	<b>103 935</b>

Det var ingen kommentarer til forslaget i Reguleringsmøtet.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

## REGULERING AV NOTFISKET ETTER SEI

*Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

Fiskeridirektøren foreslo at fartøy i notfisket etter sei reguleres med maksimalkvoter og et garantert kvantum i bunn.

Fiskeridirektøren foreslo videre at maksimalkvotene i notfisket fastsettes som vist i tabell 15.

Tabell 15: Forslag til kvoter i notfisket for 2015

Lengdegrupper	Kvotestige	Maksimalkvoter	Garanterte kvoter
Under 15 meter	1,00	109	62
15 – 20,9 meter	1,50	164	93
21 – 22,9 meter	2,03	221	126
23 – 25,9 meter	2,43	265	151
26 meter og over	2,82	307	175
Seinotkonsesjon	5,64	615	350

Fiskeridirektøren viste til at notfisket ble stoppet relativt tidlig i inneværende år, samt at gruppekvoten har blitt overfisket de siste årene. Forslaget i tabell 15 gir en overregulering på

ca. 75 % mot ca. 100 % i inneværende år. Dette innebærer en kvotereduksjon på omtrent 8 % fra inneværende år.

*KS* pekte også på at fisket ble stoppet relativt tidlig, og at næringen kan være tjent med at overreguleringen reduseres.

*Norges Fiskarlag* foreslo en overregulering på 90 % for notgruppen.

*Pelagisk Forening* viste til sitt innspill om ønske om aktivitetskrav i notfisket etter sei.

*Fiskeridirektøren* viste til at deltakelsen er regulert i deltakerforskriften, og at det der er krav til tidligere deltakelse for å kunne delta i lukket gruppe i et fiskeri.

*BIVDI* uttrykte et ønske om at det i 2015 ikke ble gitt dispensasjon til fartøy over 15 meter til å fiske innenfor fjordlinjene da organisasjonen mente at det er viktig å ha fokus på at de nære kystområdene og fjordområdene er viktige oppvekst og yngelområder for den mindre seien.

*Fiskeridirektøren* viste til at Nærings- og fiskeridepartementet har en egen høring om fjordlinjer.

Det var ingen ytterligere kommentarer til forslaget i Reguleringsmøtet.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

## REGULERING AV FISKET ETTER SEI MED KONVENSJONELLE REDSKAP

### **Konvensjonelle havfiskefartøy**

#### *Behandling i Reguleringsmøtet*

*Fiskeridirektøren* foreslo at konvensjonelle havfiskefartøy skal ha en andel på 11 % av den konvensjonelle kvoten. Dette utgjør 4 344 tonn i 2015. Hun viste så til forslaget om å avsette 500 tonn av gruppekvoten til konvensjonelle havfiskefartøy til dekning av bifangst. Når det direkte fisket er stoppet, eller når det enkelte fartøy har fisket sin maksimalkvote, settes bifangstprosenten til 25 %. *Fiskeridirektøren* foreslo deretter at konvensjonelle havfiskefartøy reguleres med en maksimalkvote på 400 tonn.

Det var ingen innvendinger til Fiskeridirektørens forslag i Reguleringsmøtet.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder sine forslag.

## Lukket og åpen kystgruppe

### *Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

*Fiskeridirektøren* la til grunn at lukket gruppe får samme kvoteandel som i inneværende år, dvs. 75 %. Gruppekvoten blir da 29 621 tonn.

*Fiskeridirektøren* foreslo å benytte Finnmarksmodellen med gruppeinndeling i fire reguleringsgrupper etter hjemmelslengde som vist i tabell 13. Gruppekvotene følger Norges Fiskarlags vedtak fra 2007.

Tabell 16: Forslag til gruppekvoter i lukket kystgruppe 2015

Hjemmelslengde	Andel	Gruppekvote (tonn)
Under 11 m	28,30 %	8 383
11 - 14,9 m	26,00 %	7 701
15 - 20,9 m	25,90 %	7 672
21 - 27,9 m	19,80 %	5 865

*Fiskeridirektøren* viste til forslaget om at kystfartøy i lukket gruppe skal få fritt fiske i 2015, og ba om synspunkt fra Reguleringsmøtet på om en slik regulering er ønskelig.

*Norges Kystfiskarlag* sa at fritt fiske som et utgangspunkt ville være å foretrekke, men at det er uheldig dersom fisket må stoppes om høsten.

*Pelagisk Forening* så behovet for stabile rammebetingelser, og ba om en ordning som sikrer stabilitet og der kappfiske unngås.

*FHL* sluttet seg til Pelagisk Forening. Organisasjonen viste til at maksimalkvoter kan bidra til kappfiske, og pekte på at det viktigste er at fisket kan holdes i gang utover høsten.

*Fjordfiskenemnda* mente at man måtte se seireguleringen i sammenheng med hysereguleringen når overreguleringen ble fastsatt. Nemnden pekte også på at flåten deler seg i to – den fisker enten etter torsk og hyse eller etter sei og uer. Fjordfiskenemnda foreslo at det ble foretatt en kartlegging av hvilken del av flåten som valgte hvilket fiskeri.

*Norges Fiskarlag* mente at man i 2015 burde starte med fritt fiske på sei og eventuelt begrense fisket etter hvert. Organisasjonen støttet Pelagisk Forening og FHL i frykten for at maksimalkvoter kan bidra til et kappfiske.

Det var ingen ytterligere kommentarer til Fiskeridirektørens forslag i Reguleringsmøtet.

### *Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren viser til at situasjonen høsten 2014 har medført at man har måttet akseptere et overfiske av totalkvoten av sei for å være i stand til å gjennomføre et høstfiske. Hun legger til grunn at man høsten 2015 kan havne i en tilsvarende situasjon dersom det ikke foretas innstramninger i reguleringen allerede ved årets start. Det meldes om at tilgjengeligheten av

sei langs kysten er bedre enn på flere år, og at markedsituasjonen er svært god for ulike produkter av sei. Fiskeridirektøren har derfor besluttet å endre sin anbefaling fra fritt fiske for lukket gruppe til å regulere denne fartøygruppen med maksimalkvoter med høy overregulering og med garanterte kvoter i bunn. Bakgrunnen for endringen i tilrådingen er å legge til rette for mer ro og forutsigbarhet for sjø- og landsiden, samt å sikre at det kan foregå et direktefiske etter sei gjennom hele året. Fiskeridirektøren vil følge fisket i 2015 tett dialog med fiskerinæringen og eventuelt justere reguleringen ved behov.

Fiskeridirektøren anbefaler at reguleringen for lukket kystgruppe differensieres på samme måte som for torsk og hyse. Bakgrunnen for differensieringen er at Fiskeridirektoratet har fått tilbakemeldinger om at en overregulering som ikke blir påvirket av fartøyets største lengde gir uheldige utslag. Dette da enkeltfartøy med liten hjemmelslengde og stor største lengde og fangstkapasitet fisker store andeler av gruppekvote. Tabell 17 viser at 71 % av fartøy i lukket gruppe fisket under 10 tonn så langt i 2014. 23 % av fartøyene i denne gruppen fisket mellom 10 og 100 tonn, mens kun 2 % fisket mer enn 200 tonn. Få fartøy fisker mye, slik at overreguleringen i lukket gruppe kan være høy.

Tabell 17: Mengde fangst i 2014 fordelt på antall fartøy og andel av fartøy (pr. 7. desember 2014)

Hjemmelslengde	Under 11 m		11-14,99 m		15 - 20,99 m		21 m og over		Totalt	
	Antall	Andel	Antall	Andel	Antall	Andel	Antall	Andel	Antall	Andel
Under 10 tonn	776	84 %	253	62 %	66	40 %	20	28 %	<b>1 115</b>	<b>71 %</b>
10-25 tonn	96	10 %	51	12 %	30	18 %	10	14 %	<b>187</b>	<b>12 %</b>
25-50 tonn	31	3 %	39	10 %	21	13 %	11	15 %	<b>102</b>	<b>7 %</b>
50-100 tonn	13	1 %	35	9 %	18	11 %	2	3 %	<b>68</b>	<b>4 %</b>
100-200 tonn	4	0 %	25	6 %	19	11 %	10	14 %	<b>58</b>	<b>4 %</b>
200-500 tonn			5	1 %	6	4 %	14	20 %	<b>25</b>	<b>2 %</b>
Over 500 tonn			1	0 %	6	4 %	4	6 %	<b>11</b>	<b>1 %</b>
<b>Totalt</b>	<b>920</b>	<b>100 %</b>	<b>409</b>	<b>100 %</b>	<b>166</b>	<b>100 %</b>	<b>71</b>	<b>100 %</b>	<b>1 566</b>	<b>100 %</b>



Tabell 18: Forslag til kvoteenheter i lukket kystgruppe sei i 2015

Hjemmels- lengde	Største lengde	Kvoteenhet (garantert kvote)	Kvoteenhet (maksimalkvote)
Under 11 m	Under 11 m	3,8321	80,4742
	Over 11 m	3,8321	42,1532
11 - 14,9 m	Under 11 m	3,2472	29,2247
	Over 11 m	3,2472	16,2359
15 - 20,9 m	Under 11 m	3,5449	21,9785
	Over 11 m	3,5449	12,7617
21 - 27,9 m	Under 11 m	2,9532	18,6051
	Over 11 m	2,9532	10,7792

Tabell 19: Forslag til garanterte- og maksimalkvoter i lukket kystgruppe i 2015

Hjemmels- lengde	Kvotefaktor	Garantert kvote	Maksmalkvote største lengde under 11 m	Maksimalkvote største lengde over 11 m
under 7 meter	1,12	<b>4,3</b>	<b>90,1</b>	<b>47,2</b>
7 - 7,9	1,31	<b>5,0</b>	<b>105,4</b>	<b>55,2</b>
8 - 8,9	1,56	<b>6,0</b>	<b>125,5</b>	<b>65,8</b>
9 - 9,9	1,93	<b>7,4</b>	<b>155,3</b>	<b>81,4</b>
10 - 10,9	2,06	<b>7,9</b>	<b>165,8</b>	<b>86,8</b>
11 - 11,9	2,82	<b>9,2</b>	<b>82,4</b>	<b>45,8</b>
12 - 12,9	3,35	<b>10,9</b>	<b>97,9</b>	<b>54,4</b>
13 - 13,9	4,05	<b>13,2</b>	<b>118,4</b>	<b>65,8</b>
14 - 14,9	4,61	<b>15,0</b>	<b>134,7</b>	<b>74,8</b>
15 - 15,9	5,65	<b>21,7</b>	<b>124,2</b>	<b>72,1</b>
16 - 16,9	6,30	<b>24,1</b>	<b>138,5</b>	<b>80,4</b>
17 - 17,9	6,95	<b>26,6</b>	<b>152,8</b>	<b>88,7</b>
18 - 18,9	7,67	<b>29,4</b>	<b>168,6</b>	<b>97,9</b>
19 - 19,9	8,31	<b>31,8</b>	<b>182,6</b>	<b>106,0</b>
20 - 20,9	8,89	<b>34,1</b>	<b>195,4</b>	<b>113,5</b>
21 - 21,9	8,54	<b>25,2</b>	<b>158,9</b>	<b>92,1</b>
22 - 22,9	8,90	<b>26,3</b>	<b>165,6</b>	<b>95,9</b>
23 - 23,9	9,26	<b>27,3</b>	<b>172,3</b>	<b>99,8</b>
24 - 24,9	9,62	<b>28,4</b>	<b>179,0</b>	<b>103,7</b>
25 - 25,9	9,90	<b>29,2</b>	<b>184,2</b>	<b>106,7</b>
26 - 26,9	10,26	<b>30,3</b>	<b>190,9</b>	<b>110,6</b>
27 - 27,9	10,55	<b>31,2</b>	<b>196,3</b>	<b>113,7</b>

Som følge av at det ikke har vært fordelt strukturgevinster for sei siden 2006 er det behov for å foreta en oppjustering av de individuelle kvotefaktorene. Fiskeridirektøren tar sikte på å fordele strukturgevinster og justere kvotefaktorene for lukket kystgruppe i nær fremtid.

*Fiskeridirektøren* viste til forslaget om at åpen gruppe får samme kvoteandel som i inneværende år på 14 % av den konvensjonelle kvoten i 2015, og at dette vil gi en gruppekvote på 5 529 tonn. Fiskeridirektøren viste videre til forslaget om at fartøy i åpen gruppe gis et fritt fiske av sei innenfor gruppekvoten.

Det var ingen kommentarer til Fiskeridirektørens forslag i Reguleringsmøtet.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder sine forslag.

#### REGULERING AV TRÅLFISKET ETTER SEI

*Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

*Fiskeridirektøren* la til grunn at trålerne gis en andel på 37 % av norsk totalkvote på 103 935 tonn, noe som gir en trålkvote på 38 456 tonn i 2015.

*Fiskeridirektøren* foreslo at det avsettes et kvantum på 500 tonn sei til dekning av bifangst i trålfisket etter øyepål, vassild og sild nord for 62°N, og at denne som tidligere trekkes fra seitrålerne gruppekvote.

*Fiskeridirektøren* foreslo videre at fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse kan fiske inntil 100 tonn sei som bifangst, tilsvarende som i inneværende år.

*Fiskeridirektøren* foreslo at kvoten på 38 456 tonn blir fordelt med en andel på 80 % til torsketrålerne og 20 % til trålere med seitråltillatelse. Dette gir en gruppekvote på 7 191 tonn til seitrålerne og 30 765 tonn til torsketrålerne.

Det var ingen kommentarer til dette i Reguleringsmøtet.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder sine forslag.

#### **Fartøy med torsketråltillatelse**

*Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

*Fiskeridirektøren* foreslo at torsketrålerne reguleres med maksimalkvoter og garanterte kvoter slik som tabell 19 viser:

Tabell 20: Torsketrålernes kvotefaktorer og kvoter 2015

Trålgruppe	Faktor	Maksimalkvoter	Garanterte kvoter
Småtrålere	0,58	191	173
Ferskfisk-/rundfrysetrålere	1,00	329	299
Fabrikktrålere	1,32	434	395

Dette gir en overregulering på ca. 10 %, mot en overregulering på ca. 20 % i inneværende år.

Det var ingen kommentarer til dette i Reguleringsmøtet.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder sitt forslag.

### Fartøy med seitråltillatelse

*Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

Fiskeridirektøren foreslo at seitrålerne reguleres med maksimumkvoter og garanterte kvoter slik tabell 21 viser.

Tabell 21: Seitrålernes kvotefaktorer og kvoter 2015

Trålgruppe	Faktor	Maksimalkvoter	Garanterte kvoter
Fartøy med kvotefaktor	0,35	261	201
Fartøy med kvotefaktor	0,75	560	431
Fartøy med kvotefaktor	0,85	634	488
Fartøy med kvotefaktor	1,00	746	574

Dette gir en overregulering på ca. 30 %, tilsvarende overreguleringen i inneværende år.

Norges Fiskarlag ønsket å endre overreguleringen for seitrål til 20 % og heller øke overreguleringen utover året dersom det ble nødvendig.

Det var ingen ytterligere kommentarer til Fiskeridirektørens forslag i Reguleringsmøtet.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren har besluttet å endre sitt forslag vedrørende overregulering for seitrålerne fra 30 % til 20 %, og foreslår kvoter som vist i tabell 22.

Tabell 22: Nytt forslag til seitrålernes kvotefaktorer og kvoter 2015

Trålgruppe	Faktor	Maksimalkvoter	Garanterte kvoter
Fartøy med kvotefaktor	0,35	241	201
Fartøy med kvotefaktor	0,75	517	431
Fartøy med kvotefaktor	0,85	586	488
Fartøy med kvotefaktor	1,00	689	574



## **Sak 15/2014**

Regulering av fisket etter blåkveite nord  
for 62° N i 2015



## SAK 15/2014



## REGULERING AV FISKET ETTER BLÅKVEITE NORD FOR 62° N I 2015

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter blåkveite i 2015 for Sametinget, som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

## 1 SAMMENDRAG

Reguleringsopplegget for fisket av blåkveite foreslås i hovedsak videreført i 2015. Når det gjelder fangstperiode for kystflåtens direktefiske, foreslår Fiskeridirektøren at fisket tillates i to perioder og at kystflåten under 28 meter får en kvote på 5 700 tonn og en økning av inneværende års maksimalkvoter. Trålere og konvensjonelle havfiskefartøy gis fartøykvoter på 57 tonn.

## 2 FISKET I 2013

Den norske kvoten av blåkveite var i 2013 på 9 675 tonn, hvorav 465 tonn var avsatt til forskning. Tabell 1 viser fangst av blåkveite fordelt på redskap i 2013.

Tabell 1: Fangst og førstehåndsverdi i 2013

Fartøygruppe	Fangst (tonn)	Verdi (1 000 kr)	Antall fartøy
Trålere	1 996	43 330	43
Konvensjonelle havfiskefartøy	1 695	47 137	32
Fartøy under 28 meter største lengde	5 073	80 222	433
Andre	209	84 940	
Forskningsfangst trål	78	1 495	
Forskningsfangst konvensjonelle fartøy	243	4 900	
<b>Totalt</b>	<b>9 294</b>	<b>181 802</b>	

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister og Konesjons- og deltakerregister per 7. oktober 2014

I 2013 utgjorde det norske fisket av blåkveite nesten 9 300 tonn. Dette inkluderer også norske skolekvoter og forskningsfangst. Førstehåndsverdien var nesten 182 millioner kroner.

Reguleringen av kystflåtens direktefiske i 2013 besto av følgende elementer:

- bare fartøy under 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap kunne delta i det direkte kystfisket etter blåkveite.
- to periodekvoter på henholdsvis 3 100 i første periode og 1 600 tonn i andre periode.
- tillatt med et direkte fiske i to perioder fra mandag 27. mai til periodekvoten var beregnet oppfisket (10. juni) og fra mandag 29. juli til periodekvoten var beregnet oppfisket (2. september).
- differensierte maksimumkvoter etter fartøylengde.

På bakgrunn av funn av for høye verdier av fremmedstoffer i blåkveite ble et område sørvest for Trænadjupet i Nordland stengt for fiske etter blåkveite i 2013.

### 3 REGULERINGEN I 2014

På møte i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon i 2009 ble partene enige om en fordelingsnøkkel for blåkveite. Denne innebærer at Norge får en andel på 51 %, Russland får 45 %, og 4 % avsettes til tredjeland.

Videre ble partene i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon i 2013 enige om en totalkvote på 19 000 tonn for 2014, hvilket innebærer en kvote til Norge på 9 675 tonn, hvorav inntil 750 tonn kunne avsettes til forskningsformål.

Fiskeri- og kystdepartementet avsatte 200 tonn til forskningsformål.

Reguleringen av fisket i 2014 besto av følgende elementer:

- bare fartøy under 28 meter største lengde som fisker med konvensjonelle redskap, kunne delta i det direkte fisket etter blåkveite.
- to periodekvoter på henholdsvis 3 800 i første periode og 1 700 tonn i andre periode.
- tillatt med et direkte fiske i to perioder fra mandag 26. mai til periodekvoten var beregnet oppfisket (fisket ikke stoppet) og fra mandag 28. juli til periodekvoten var beregnet oppfisket (30. august).
- differensierte maksimumkvoter etter fartøylengde. Disse var ved periodeoppstart som følger:

*Tabell 2: Maksimumkvoter 2014*

Største lengde	Maksimumkvote
0 – 13,9 meter	12,5 tonn
14 – 19,9 meter	15,0 tonn
20 – 27,9 meter	17,5 tonn

- fartøy som ikke har adgang til å delta i det direkte fisket eller når dette fisket ikke er tillatt, kan ha inntil 7 % bifangst av blåkveite. Bifangsten for konvensjonelle kystfartøy over 28 meter st.l. er i tillegg begrenset til 17,5 tonn.



- trålere og konvensjonelle havfiskefartøy er regulert med en fartøykvote på 54 tonn fra årets begynnelse. Denne kvoten skal også dekke bifangst av blåkveite i andre fiskerier. Kvoten ble økt med 5 tonn 29. oktober.

På bakgrunn av funn av for høye verdier av fremmedstoffer i blåkveite ble to områder stengt for fiske etter blåkveite i 2014. Tilsvarende tidligere år var det et område sørvest for Trænadjupet som ble stengt, samt et område noe lenger nord.

#### 4 UTVIKLINGEN I FISKET I 2014

Tabell 3 gir en oversikt over fangst av blåkveite fordelt på redskap per 13. oktober i år. Av Norges kvote på 9 675 tonn, står det vel 1 400 tonn igjen. Forskningsfangst utgjør hittil i år bare 1 tonn. Når det gjelder havfiskeflåten, har 20 konvensjonelle havfiskefartøy og 39 trålere landet fangst av blåkveite i 2014 per 13. oktober.

Tabell 3: Fangst og førstehåndsverdi i 2014

Fartøygruppe	Fangst (tonn)	Verdi (1 000 kr)	Antall fartøy
Trålere	1 232	27 315	39
Konvensjonelle havfiskefartøy	1 060	33 289	20
Fartøy under 28 meter største lengde	5 772	94 774	392
Andre	188	4 641	
Forskningsfangst	1	9	
<b>Totalt</b>	<b>8 253</b>	<b>160 028</b>	

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister og Konesjons- og deltakerregister per 13. oktober 2014

Tabell 4 viser status over fangst, førstehåndsverdi og deltakelse av fartøy under 28 meter st. l. som fisker med konvensjonelle redskap. Før oppstart var det fisket rundt 20 tonn blåkveite. Totalt er kvoten på 5 500 tonn i det direkte kystfisket etter blåkveite overfisket med nesten 300 tonn.

Tabell 4: Fangst, førstehåndsverdi og deltakelse av konvensjonelle fartøy under 28 meter st.l. i 2014

	Fangst (tonn)	Verdi (1 000 kr)	Antall fartøy
Bifangst før direktefiske	21	350	73
Direktefiske 1. periode	3 234	52 466	265
Bifangst mellomperiode	-	-	-
Direktefiske 2. periode	2 511	41 916	53
Bifangst etter direktefiske	6	42	1
<b>Totalt</b>	<b>5 772</b>	<b>94 774</b>	<b>392</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 13. oktober 2014

Deltakelsen og fisketakten i første periode var relativt lav og fisket ble ikke stoppet. Sammenliknet med tidligere år var deltakelsen omtrent på samme nivå i første periode, men periodekvoten var en god del høyere. Fisketakten i andre periode var relativt lav, samt det sto litt igjen av første periodekvote, og for å sikre at periodekvoten ble oppfisket ble makismalkvotene økt 1. august (50 %) og 7. august (50 %).

Fisket ble stoppet med virkning fra 30. august. Også i 2013 ble maksimalkvotene økt to ganger i andre periode. I 2012 var deltakelsen og fisketakten meget høy i andre periode, da fisket ble stoppet 7. august. I tillegg var periodekvoten 300 tonn lavere i andre periode 2012, noe som også bidro til den raske avviklingen av fisket i 2012.

Som tabell 4 viser, har 392 kystfartøy levert blåkveite så langt i år, mot 420 (460) fartøy i 2013 (2012). Den reelle deltakelsen i direktefisket har vært lavere, siden en del fartøy kun har levert bifangst.

Tabell 5 viser at 187 fartøy har fisket sine opprinnelige kvoter, mens 204 fartøy har fisket mindre enn dette. 117 fartøy fisket på refordelt kvantum.

*Tabell 5: Restkvoter etter 2. periode i direktefisket etter blåkveite i 2014 fordelt på antall fartøy og lengdegrupper basert på fangst til og med 30.august 2014*

Lengdegruppe	Antall fartøy fisket mindre enn opprinnelig kvote	Antall fartøy ferdig med opprinnelig kvote	Antall fartøy ferdig med første kvoteøkning	Antall fartøy ferdig med siste kvoteøkning	Totalt antall
0 – 13,99 meter st. l.	143	89	41	4	232
14 – 19,99 meter st. l.	48	76	40	10	124
20 – 27,99 meter st. l.	13	22	15	7	35
<b>Totalt</b>	<b>204</b>	<b>187</b>	<b>96</b>	<b>21</b>	<b>391</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 13. oktober 2014

## 5 BESTANDSSITUASJONEN

### 5.1 STATUS

Status for blåkkeitebestanden vurderes ikke i henhold til referansepunkter, og det finnes ikke informasjon om fangstrate for bestanden. Trenden i estimert totalbiomasse har vært moderat positiv siden fangstene ble redusert i 1992. Økning i gytebiomasse av hunner er ikke markert. Landingene i 2013 (21 461 tonn) overskred avtalt kvote på 19 000 tonn med 11 %.

### 5.2 FORVALTNINGSRÅD

Det er tegn som tyder på at gjenoppbygningsstrategien de siste to årtier har forbedret tilstanden til bestanden, og forholdene må legges til rette for å opprettholde denne positive trenden. ICES anbefaler fangster under 15 000 tonn i 2015, i henhold til føre-var tilnærming.

## 6 RAMMEVILKÅR I KVOTEAVTALEN MED RUSSLAND FOR 2015

På møte i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon i 2009 ble partene enige om en fordelingsnøkkel for blåkkeite som gir Norge en andel på 51 %, Russland 45 %, og 4 % avsettes til tredjeland.

Partene i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble i høst enige om en totalkvote på 19 000 tonn for 2015, hvilket innebærer en kvote til Norge på 9 675 tonn, hvorav inntil 750 tonn kan avsettes til forskningsformål.

## 7 REGULERING AV FISKET I 2015

### 7.1 AVSETNING TIL FORSKNINGSFORMÅL

Fra og med 2014 er det lagt opp til at forskning og overvåking ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Hovedtyngden av det som tidligere har blitt tildelt som forskningskvoter, vil derfor gå tilbake til fiskerne som vanlige kommersielle kvoter. Fiskeridirektøren legger likevel til grunn at det vil være behov for forskningskvoter i enkelte tilfeller, for eksempel for å dekke uunngåelig fangst ved bruk av forskningsfartøy til gjennomføring av forskning, praktiske redskapsforsøk og lignende. Behovet for disse avsetningene for 2015 er ennå ikke kjent.

Det ble ikke avsatt blåkkeite til undervisningsordningen for skoleåret 2014/2015. Det ble avsatt 200 tonn til forskningsformål, men disse er per medio oktober ikke benyttet.

Fiskeridirektøren legger i det følgende til grunn at det vil være nødvendig med en avsetning på blåkveite til forskningsformål i denne størrelsesorden.

## 7.2 FORDELING AV NORSK KVOTE

Da totalkvoter ble innført i 2009, besluttet Fiskeri- og Kystdepartementet at siste års blåkveitefiske skulle videreføres i størst mulig grad. Et direktefiske skulle primært fortsatt forbeholdes kystflåten, og det ble derfor ikke fastsatt noen fordelingsnøkkel. Basert på siste års fiske ble det imidlertid lagt opp til en regulering som innebærer en fordeling på 60 % til kystflåten og 40 % til havgående fiskefartøy. Tidligere hadde havgående fiskefartøy adgang til å ha inntil 40 tonn blåkveite som bifangst, men fra 2010 fikk gruppen fartøyskvoter som skal inkludere bifangst.

Fiskeridirektøren legger til grunn en tilsvarende fordeling mellom kystflåten og kystfartøy over 28 meter st.l., konvensjonelle havfiskefartøy og trålere som tidligere år, det vil si 60 % til kystflåten og 40 % til havgående fiskefartøy.

Fiskeridirektøren foreslår en kvote på 5 700 tonn for kystflåtens direktefiske etter blåkveite i 2015.

## 7.3 REGULERING AV DET DIREKTE KYSTFISKET

### 7.3.1 Fangstperiode

Den gjeldende reguleringsordningen i kystfisket har funnet sin form over tid. Det forhold at Norge og Russland med virkning fra 2010 fastsatte en totalkvote har ikke endret rammene vesentlig for reguleringen av fisket nasjonalt. Fiskeridirektøren finner det derfor hensiktsmessig å videreføre ordningen med å regulere fisket etter blåkveite innenfor avgrensede perioder.

Det direkte fisket var åpent i to perioder på til sammen sju uker i 2005, seks uker i 2006 og sju uker i 2007. Det enkelte fartøy kunne bare delta i en av periodene. I 2008 var fisket i utgangspunktet regulert med en periode på fem uker som senere ble forlenget til seks uker. I 2009, 2011 og 2013 var fisket åpent i to perioder på til sammen åtte uker, og i 2010 (2012) var fisket åpent i to perioder på til sammen ca. tre (fire) uker. Fartøyene kunne delta i begge periodene. I 2014 ble fisket ikke stoppet i første periode, slik at fisket var åpent sammenhengende i nesten 14 uker.

Tilsvarende som inneværende år vil Fiskeridirektøren foreslå at fisket i 2014 reguleres i to perioder der fisket stoppes når periodekvotene er beregnet oppfisket. For å ta høyde for perioder med vanskelige vær- og fangstforhold gis fartøyene anledning til å delta i begge periodene.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 28 meter st.l. som fisker med konvensjonelle redskap gis adgang til et direkte fiske etter blåkkeite i to perioder som stoppes når periodekvotene er beregnet oppfisket. I utgangspunktet foreslår Fiskeridirektøren at fisket avvikles fra og med 25. mai og fra og med 27. juli.

Fiskeridirektøren foreslår videre at 70 % av kystflåtens kvote kan fiskes i første periode, og 30 % i andre periode.

### 7.3.2 Maksimalkvoter

I årene 2000-2009 og 2011 har det vært fastsatt følgende maksimalkvoter:

*Tabell 6: Maksimalkvoter 2000-2009, 2011*

Største lengde	Maksimalkvote
0 - 13,9 meter	10 tonn
14 - 19,9 meter	12 tonn
20 - 27,9 meter	14 tonn

Ettersom det ikke er innført deltakerbegrensning i fisket etter blåkkeite er det potensielt mange fartøy som vil kunne fiske på en forholdsvis liten kvote. I 2010, 2012- 2014 ble maksimalkvotene økt i forhold til tidligere som det framgår av tabellen under.

*Tabell 7: Maksimalkvoter i 2010, 2012- 2014*

Største lengde	Maksimalkvote
0 - 13,9 meter	12,5 tonn
14 - 19,9 meter	15 tonn
20 - 27,9 meter	17,5 tonn

Interessen syntes å være høyere i 2010, 2012 og 2013, da kvotene var høyere. Videre er fisketakten avhenging av vær- og fangstforhold. Disse har vært gode de fire siste årene. Ved gode fangstforhold og høy deltakelse vil fisket kunne avvikles på svært kort tid. Direktefisket har blitt betegnet som et kappfiske, som er lite forutsigbart. Kappfisket bidrar til en uheldig markedssituasjon, og landindustrien ser helst at fisket strekkes ut over tid. Men også refordelinger bidrar til et uforutsigbart fiske. I 2014 ble som nevnt fisket ikke stoppet i første periode, det har deltatt færre fartøy enn tidligere. Ettersom kvoten er på nivå med inneværende år, kan derfor være hensiktsmessig å øke kvotene fra inneværende år.

Tabell 8: Forslag til maksimalkvoter i 2015

Største lengde	Maksimalkvote
0 - 13,9 meter	15 tonn
14 - 19,9 meter	17,5 tonn
20 - 27,9 meter	20 tonn

Fiskeridirektøren vil foreslå maksimalkvoter som gitt i tabell 8.

### 7.3.3 Bifangst

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med at fartøy som ikke har adgang til å delta i det direkte fisket eller når dette fisket ikke lenger er tillatt, kan ha inntil 7 % blåkveite om bord til enhver tid, ved avslutning av fisket og av landet fangst.

Fiskeridirektøren foreslår at ordningen med ukeavregning for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap og som leverer flere ganger pr. uke videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at blåkveite tatt som bifangst når det ikke er adgang til direktefiske, går til fradrag i det enkelte fartøys maksimalkvote i det direkte fisket.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle kystfartøy over 28 meter st.l. ikke kan ha mer enn 17,5 tonn blåkveite som bifangst.

## 7.4 REGULERING AV FISKET FOR TRÅLERE OG KONVENSJONELLE HAVFISKEFARTØY

Inneværende år har trålere og konvensjonelle havfiskefartøy kunnet fiske og lande en kvote på 54 tonn blåkveite. Denne kvoten dekker også eventuell bifangst av blåkveite i andre fiskerier.

Når man ser på deltakelsen til trålere og konvensjonelle havfiskefartøy i foregående år, er denne forutsigbar og ganske stabil. De fleste utnytter kvoten godt. I 2010 (2011) deltok 44 (44) trålere og 36 (35) konvensjonelle havfiskefartøy, og i 2013 (2012) har 43 (41) trålere og 32 (33) konvensjonelle havfiskefartøy deltatt.

Tatt i betraktning en totalkvote på samme nivå som inneværende år og at det har blitt færre konvensjonelle havgående fartøy som følge av strukturingsordningen, synes det å være rom for å øke neste års kvoter.

For 2015 foreslår Fiskeridirektøren at trålerne og konvensjonelle havfiskefartøy tildeles en fartøykvote på 57 tonn blåkveite. Denne kvoten kan fiskes i et direktefiske, men må også dekke bifangst i andre fiskerier.

## 7.5 FREMMEDSTOFFER I BLÅKVEITE – STENGING AV OMRÅDER

Som nevnt i avsnitt 3 ble to områder stengt for fiske etter blåkveite i 2014, på bakgrunn av funn av for høye verdier av fremmedstoffer i blåkveite.

Nasjonalt institutt for ernærings- og sjømatforskning (NIFES) har foretatt en basisundersøkelse for blåkveite som ble gjennomført med prøvetaking i perioden 2006-2008. Det har blitt foretatt oppfølgingsundersøkelser i perioden 2011-2013.

Resultatene fra basisundersøkelsen og oppfølgingsundersøkelsene for blåkveite har vist at det er betydelig variasjon i nivåene av dioksiner og dioksinlignende PCB i blåkveite fra år til år i alle områder som er undersøkt. Generelt er det vist at nivåene har vært høyest for prøver av fisk fanget i perioden 2006-2008 og i 2012, mens blåkveite fanget i 2011 og 2013 har hatt lavere verdier.

Det er vanskelig å se noen tydelig tidstrend i dataene. I noen områder er det foreløpig for få år som er prøvetatt til at man kan avgjøre om det er noen tidstrend, og i andre områder der det er tatt prøver over flere år er variasjonen fra år til år så stor at det likevel ikke er mulig å se en klar tidstrend.

Siste års resultater gir isolert sett ikke grunnlag for å opprettholde stengingen av de stengte fiskefeltene, siden nivåene i 2013 var klart lavere enn grenseverdiene. Foreløpig er det imidlertid ikke noen klar trend i nivåene av dioksiner og dioksinlignende PCB i blåkveite. Videre overvåkning av nivåene i blåkveite over flere år fremover vil være nødvendig for å skaffe data som på sikt kan si noe om en eventuell trend i nivåene. Totalt sett mener NIFES ut fra et mattrygghetsperspektiv, at det trengs mer prøvetaking før feltene kan åpnes. Konsentrasjonen av dioksiner og dioksinlignende PCB i filet fra blåkveite er høyt i forhold til de fleste andre arter som er undersøkt, og nivåene ligger nær grenseverdiene i mange områder. Det er derfor fremdeles behov for tett overvåkning av nivåene av fremmedstoffer, og da særlig dioksiner og dioksinlignende PCB, i denne arten.

På denne bakgrunn foreslår Fiskeridirektøren at de områdene som er stengt i 2014 forblir stengt også i 2015. Fiskeridirektøren legger til grunn at det vil bli foretatt nye undersøkelser i 2015, slik at det kan bli gjort en ny vurdering av behovet for stenging før sesongen 2016.

Fiskeridirektøren foreslår at de områdene som var stengt for fiske etter blåkveite i 2014 forblir stengt i 2015.

## 7.6 RØKTINGSFREKVENS

Fiskeridirektoratet er kjent med at røktingsfrekvens av garn i blåkveitefiske varierer med område, tilgjengelighet, værforhold og andre faktorer. I mange tilfeller bidrar dette til betydelig kortere røktingsfrekvens enn hva som er maksimalt tillatt. Dette er gunstig av hensyn til både kvalitet og mer optimal høsting.

Fiskeridirektoratet finner det allikevel riktig å minne om at blåkveitegarn skal røktes minst annen hver dag. Forsøk har vist at bunndyr, fortrinnsvis lus, kan angripe fisken allerede i en tidlig fase, noe som igjen kan føre til et uakseptabelt utkast.

## 7.7 TAP AV GARN

Årlige opprensningstokt etter tapte fiskeredskaper på havbunnen viser at tapte blåkveitegarn er den redskapstypen som representerer den største faren for skjult beskatning (ghost fishing) over tid. Denne redskapstypen har derfor høyest prioritet under opprensningen.

Fiskeridirektoratet registrer at ikke alle melder fra om tap av blåkveitegarn. Dersom fartøyet selv ikke klarer å sokne garna opp igjen, skal tapet meldes til Kystvaksentralen, jf. forskrift om utøvelse av fiske i sjøen. Fiskeridirektoratet opplever en positiv dialog med fiskerinæringen om melding av redskapstap generelt, men vi understreker viktigheten av at spesielt tap av blåkveitegarn meldes så raskt som mulig.





Nærings- og fiskeridepartementet  
Postboks 8090 Dep

Saksbehandler: Hanne Østgård  
Telefon: 46805205  
Seksjon: Reguleringsseksjonen  
Vår referanse: 14/15733  
Deres referanse:  
Vår dato: 26.11.2014  
Deres dato:

## **FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER BLÅKVEITE NORD FOR 62° N I 2015**

### **1. Innledning**

Regulering av fisket etter blåkveite nord for 62° N i 2015 ble behandlet på Reguleringsmøtet 5. november 2014.

På den 38. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon i 2009 ble partene som kjent enige om en fordelingsnøkkel for blåkveite. Etter denne fordelingsnøkkel har Norge en andel på 51 %, Russland har 45 %, og 4 % avsettes til tredjeland.

På møtet i fiskerikommisjonen høsten 2014 ble partene enige om en totalkvote på 19 000 tonn blåkveite for 2015. Dette innebærer en kvote til Norge på 9 675 tonn, hvorav 750 tonn i henhold til protokollen kan avsettes til forskningsformål.

Fiskeridirektoratet har forelagt forslaget til regulering av fisket etter blåkveite i 2015 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

### **2. Fordeling av norsk kvote**

Fra og med 2014 er det lagt opp til at forskning og overvåking ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter. Fiskeridirektøren legger likevel til grunn at det vil være behov for forskningskvoter i enkelte tilfeller, for eksempel for å dekke uunngåelig fangst ved bruk av forskningsfartøy til gjennomføring av forskning, praktiske redskapsforsøk og lignende. Behovet for avsetning til disse formålene i 2015 er ennå ikke kjent.

Fiskeridirektøren foreslår at det tilsvarende som i 2014 avsettes 200 tonn blåkveite til forskningsformål i 2015. Disponibel kvote for norske fiskere blir etter dette 9475 tonn.

*Fiskeridirektøren foreslo en tilsvarende fordeling mellom kystflåten og konvensjonelle havfiskefartøy og trålere som tidligere år, det vil si 60 % til kystflåten og 40 % til havgående fiskefartøy.*

*Norges Fiskarlag* foreslo at fordelingen av blåkveiteknoten skulle følge hovedprinsippene for regulering av fisket etter blåkveite i 2014, korrigert for premissene i landsmøtevedtak 6/07 når det gjelder fordeling mellom reguleringsgruppene og kvoter på fartøynivå. *Norges Fiskarlag* viste til at næringen etter omfattende forhandlinger hadde kommet frem til enighet om at den norske totalkvoten skal fordeles med 47 % til kystfiskeflåten, 33 % til trålflåten og 20 % til konvensjonelle havfiskefartøy. Det ble også vist til at det bør innføres deltakerregulering i fisket etter blåkveite.

*Norges Kystfiskarlag* har i sitt innspill til Reguleringsmøtet lagt til grunn en fordeling som innebærer en større andel til kystfiskeflåten.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren viser til drøftelsen i saksdokumentet og foreslår en fordeling mellom reguleringsgruppene tilsvarende som i 2014.

### **3. Regulering av det direkte kystfisket**

Kvoten for det direkte kystfisket i 2015 vil utgjøre 5700 tonn.

Reguleringsmøtet var enig i Fiskeridirektørens forslag om å videreføre ordningen med at fartøy under 28 meter kan delta i et direkte kystfiske etter blåkveite med konvensjonelle redskap i 2015.

#### 3.1 Fiskeperioder

Fiskeridirektøren foreslo å videreføre ordningen med å regulere fisket etter blåkveite innenfor avgrensede perioder.

Tilsvarende som innværende år foreslo Fiskeridirektøren at fisket i 2015 reguleres med to perioder der fisket stoppes når periodekvotene er beregnet oppfisket. Fisket ble foreslått avviklet fra og med 25. mai og fra og med 27. juli, med periodekvoter på henholdsvis 70 % i første periode og 30 % i andre periode. For å ta høyde for vanskelige vær- og fangstforhold ble det også for 2015 foreslått å gi fartøyene anledning til å delta i begge periodene.

*Reguleringsmøtets behandling og tilråding:*

*Norges Fiskarlag* mente at kvoten bør fordeles på en slik måte at en i størst mulig grad unngår refordelinger.

*Norges Kystfiskarlag* har i sitt innspill til møtet uttalt at en utvidelse av fangstperioden innenfor tidsrommet mai – august antas å ha positive markedsmessige effekter som vil kunne bedre lønnsomheten.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 28 meter som fisker med konvensjonelle redskap gis adgang til et direkte fiske etter blåkveite i to perioder, fra og med henholdsvis 25. mai og 27. juli 2015, til periodekvotene er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår videre at 70 % (4000 tonn) av kystflåtens kvote kan fiskes i første periode og 30 % (1700 tonn) i andre periode.

På Reguleringsmøtet ble det stilt spørsmål om bakgrunnen for forbudet mot å fiske blåkveite med garn nord for 62° N i perioden 1. september – 30. april, jf. utøvelsesforskriften § 27.

Ved forskrift av 23. november 1993 om garnfiske etter blåkveite, blålange, hvitlange, uer og ulke ble det fastsatt et forbud mot fiske med garn etter blåkveite og blålange i Norges økonomiske sone mellom 62° N og 65° N. Et tilsvarende forbud gjaldt tidligere på Storegga.

Bakgrunnen for opprettelsen av et tidsbegrenset garnforbud var å redusere faren for tap av redskap for derved å unngå uregistrert beskatning ved at redskapene fortsetter å fiske etter at de er tapt. I forarbeidene til forskriften vises det til at «garnfiske i dette området er i perioder påvirket av sterke strømforhold og lengre perioder med dårlige værforhold. Spesielt gjelder dette i høst- og vintermånedene. I slike perioder forsterkes faren for brukstap. I relasjon til dette anses garnfiske etter blåkveite og blålange å være mest utsatt for brukstap på grunn av selve driftsformen. Dette ved at det driftes på større dybder som er fra ca. 700 til over 1000 meter. Dette i motsetning til garnfiske på andre arter hvor det fiskes på langt grunnere vann og dermed anses farten for brukstap å være mindre.»

Ved fastsettelsen av utøvelsesforskriften i 2004 ble garnforbudet utvidet til å gjelde nord for 62° N.

Etter Fiskeridirektørens oppfatning er de nevnte hensynene fortsatt aktuelle. I tillegg er det viktig at blåkveitefisket er avsluttet innen 1. september for at den årlige garnoppyrddingen skal bli mest mulig effektiv. Tidsrommet mai – august ser dessuten ut til å være en tilstrekkelig lang periode for å gjennomføre fisket innenfor de tilgjengelige kvotene.

### 3.2 Maksimalkvoter

Fiskeridirektøren viste i saksdokumentet til at både deltakelsen og fisketakten under årets blåkveitefiske hadde vært relativt lav. Dette førte til at fisket ikke ble stoppet i første periode, og at maksimalkvotene var blitt økt to ganger i andre periode. Fiskeridirektøren foreslo derfor en moderat økning av maksimalkvotene for 2015:

Største lengde	Maksimalkvote
0 - 13,9 meter	15 tonn
14 - 19,9 meter	17,5 tonn
20 - 27,9 meter	20 tonn

*Reguleringsmøtets behandling og tilråding:*

*Norges Fiskarlag* har i sitt innspill til Reguleringsmøtet foreslått at maksimalkvotene for fartøy under 28 meter økes med 20 % i 2015.

*FHL* viste til at det av hensyn til markedet er viktig å sørge for en jevn fordeling av blåkveitelandinger gjennom hele sesongen og fryktet at en økning av kvotene ville føre til at et stort kvantum ble landet tidlig i sesongen. *FHL* foreslo derfor å videreføre kvotene for 2014.

Norges Kystfiskarlag var enig med FHL og foreslo maksimalkvoter på samme nivå som inneværende år.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren viser til saksdokumentet og foreslår maksimalkvoter etter følgende stige:

Største lengde	Maksimalkvote
0 - 13,9 meter	15 tonn
14 - 19,9 meter	17,5 tonn
20 - 27,9 meter	20 tonn

### 3.3 Bifangst

Fiskeridirektøren foreslo å videreføre bifangstordningen for konvensjonelle kystfartøy fra 2014, med et maksimalt tillatt kvantum for bifangst på 17,5 tonn for konvensjonelle kystfartøy over 28 meter største lengde.

*Reguleringsmøtets behandling og tilråding:*

Norges Fiskarlag har i sitt innspill til møtet foreslått at konvensjonelle kystfartøy over 28 meter største lengde gis en kvote som for største kystfiskefartøy med adgang til å delta i direktefisket.

*Pelagisk Forening* viste til at konvensjonelle kystfartøy over 28 meter største lengde utgjør den eneste gruppen som ikke har adgang til å drive et direktefiske etter blåkveite. Pelagisk Forening foreslo at denne gruppen tildeles en kvote tilsvarende som konvensjonelle havfiskefartøy og trålere.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Når det gjelder konvensjonelle kystfartøy over 28 meter største lengde vises til at denne gruppen utgjør 57 fartøy. Dersom disse skal tildeles en kvote som skal kunne tas i et direktefiske, vil det innebære et betydelig kvantum på bekostning av de øvrige gruppene. Etter Fiskeridirektørens oppfatning er det følgelig ikke rom for en liberalisering av regulering for denne gruppen.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av gjeldende bifangstregler for konvensjonelle kystfartøy.

## **4. Regulering av fisket for konvensjonelle havfiskefartøy på eller over 28 meter og trålere**

Fiskeridirektøren foreslo i saksdokumentet en økning av fartøykvotene for konvensjonelle havfiskefartøy på eller over 28 meter og trålere fra 54 tonn inneværende år til 57 tonn i 2015.

*Reguleringsmøtets behandling og tilråding:*

Norges Kystfiskarlag har i sitt innspill til Reguleringsmøtet foreslått å redusere kvoten til maksimalt 25 tonn, der bifangst av blåkveite fortsatt avregnes innenfor fartøyets kvote.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle havfiskefartøy på eller over 28 meter og trålere gis en kvote på 57 tonn blåkveite. Denne kan fiskes i et direktefiske, men må også dekke bifangst av blåkveite i andre fiskerier.

## **5. Fremmedstoffer i blåkveite**

Fiskeridirektøren foreslo at de områdene som er stengt i 2014 på grunn av for høye verdier av fremmedstoffer i blåkveite, forblir stengt også i 2015.

*Reguleringsmøtets behandling og tilråding:*

Det fremkom ingen kommentarer til dette punktet.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren foreslår at de områdene som var stengt for fiske etter blåkveite i 2014 forblir stengt i 2015.



## **Sak 16/2014**

### Regulering av fisket etter uer i 2015

- a) nasjonalt
- b) Irmingerhavet





**SAK 16/2014**



## **REGULERING AV FISKET ETTER UER I 2015**

### **A) NASJONALT**

#### **1 ENDRINGER I FORHOLD TIL ÅRETS REGULERING.**

##### **1.1 FISKET MED STORMASKET TRÅL**

Fiskeridirektøren foreslår at det av den norske kvoten på 19 600 tonn avsettes et kvantum på 500 tonn til bifangst av snabeluer for fartøy som ikke har adgang til å delta i et direktefiske.

Fiskeridirektøren foreslår å utvide fredningstiden slik at det blir forbudt å fiske uer med bunntål i tidsrommet fra og med 1. mars til og med 9. mai.

Fiskeridirektøren foreslår at et avgrenset område sør for Bjørnøya som nå er åpent for et fiske etter uer stenges med virkning fra og med 1. januar 2015.

##### **1.2 REGULERING AV KYSTFISKET ETTER VANLIG UER NORD FOR 62°N**

Fiskeridirektøren foreslår at rapporten fra arbeidsgruppen som skal gjennomgå reguleringen av kystfisket etter uer nord for 62°N sendes ut på høring og at høringsfristen settes til 1. februar 2015.

Fiskeridirektøren viser til at ICES gjentar sitt råd om et nullfiske etter vanlig uer. Dette innebærer at det ikke er et biologisk grunnlag for å gjenåpne det direkte fisket etter vanlig uer. Fiskeridirektøren foreslår derfor at de gjeldende reguleringene i fisket etter vanlig uer videreføres inntil arbeidsgrupperapporten har vært ute på høring. Dette innebærer at forbudet mot et direktefiske, med unntak for juksa, opprettholdes og at gjeldende bifangstadgang videreføres.

#### **2. REGULERING AV TRÅLFISKET ETTER UER NORD FOR 62° N**

##### **2.1 FISKET MED STORMASKET TRÅL**

For fisket med trål ble det med virkning fra 1. januar 1997 iverksatt reguleringstiltak som reflekterte den bekymringsfulle bestandssituasjonen for snabeluer (*Sebastes mentella*).

Hovedmålet var å redusere fisket av snabeluer så mye som praktisk mulig. En forutsetning for å få dette til var at reguleringene gjaldt all uer slik at en unngikk problemene med riktig identifisering av uerart. Samtidig hadde reguleringene som mål å «treffe» snabelueren, og i så liten grad som mulig vanlig uer. Videre ble det vektlagt at vernetiltaket for snabeluer i minst mulig utstrekning skulle ramme fisket etter andre arter.

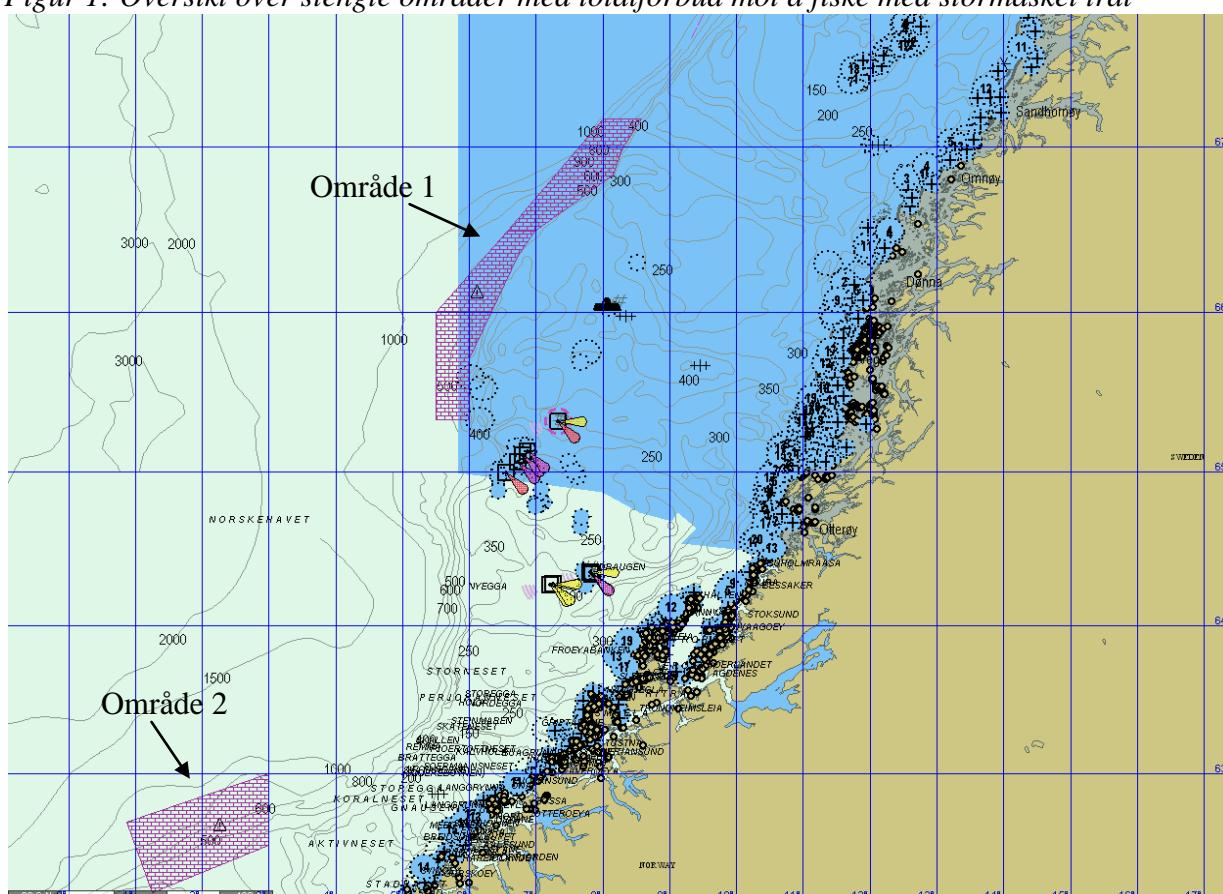
På denne bakgrunn ble det i 1997 satt forbud mot et direkte fiske etter uer i fiskevernsone ved Svalbard og i Norges økonomiske sone nord og vest for rette linjer mellom følgende punkter:

- A) 70°00' N 05°21'E (ved NØS ytre grense)
- B) 70°00' N 17°30'E
- C) 73°30' N 18°00'E
- D) 73°30' N 35°56'E (ved NØS ytre grense)

Ved fiske etter andre fiskeslag i forbudsområdet var det adgang til å ha inntil 25 % bifangst av uer i vekt i de enkelte fangster og ved landing.

For ytterligere å redusere fangsten av snabeluer, ble det med virkning fra 1. mars 2000 i tillegg iverksatt stengning av to områder i Norges økonomiske sone med totalforbud mot å fiske med stormasket trål. Disse fremgår i figur 1. For å gi snabelueren et styrket vern ble Område 1 utvidet med virkning fra 1. januar 2002

Figur 1: Oversikt over stengte områder med totalforbud mot å fiske med stormasket trål



Med virkning fra 1. januar 2003 ble forbudet mot et direkte fiske etter uer (vanlig uer og snabeluer) med trål utvidet til å gjelde i hele Norges økonomiske sone nord for 62°N. Samtidig ble tillatt bifangst redusert til 20 %. Fra 1. januar 2005 ble tillatt bifangst ytterligere redusert til 15 %. I kvoteavtalen mellom Norge og Russland for 2013 ble partene enige om å øke tillatt bifangst til 20 %. Økningen var en konsekvens av den bedrede bestandssituasjonen for snabeluer.

## 2.2 FISKET ETTER SNABELUER I 2014

### 2.2.1 Kvotesituasjonen

En arbeidsgruppe nedsatt av NEAFC gjennomførte i 2009 en sonetilhørighetsundersøkelse av snabeluer i ICES-områdene I og II. Dette resulterte i en rapport som ble utgitt samme år. I 2012 kom Havforskningsinstituttet med et tillegg til denne rapporten hvor det ble tatt hensyn til den nye delelinjen mellom Norge og Russland. Ifølge beregningene i tillegget til rapporten står 73,3 % av snabelueren i norske farvann (norsk økonomisk sone og fiskerisonen ved Jan Mayen).

Basert på ICES' forvaltningsråd for 2014, samt rapporten om sonetilhørighet, åpnet Nærings- og fiskeridepartementet for at det i 2014 skulle åpnes for et direktefiske etter snabeluer for norske fartøy i Norges økonomiske sone og i fiskerisonen ved Jan Mayen. Totalkvoten ble satt til 17 280 tonn. Av dette ble det avsatt 500 tonn til bifangst av snabeluer for fartøy som ikke har torsketrål- eller seitråltillatelse. Det kvantumet som ble tilgjengelig for et direktefiske ble etter dette på 16 780 tonn. Kvotene ble fordelt likt på de fartøyene som har adgang til å delta i dette fisket.

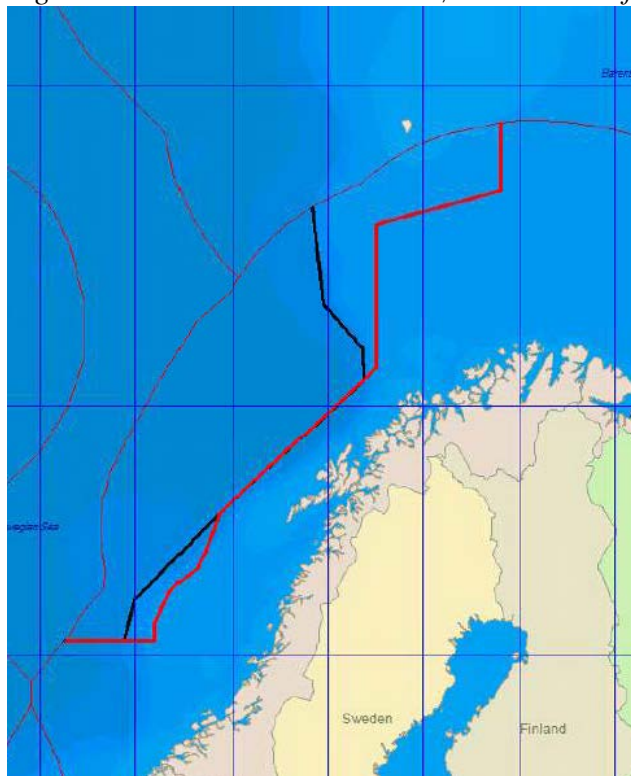
### 2.2.2 Reguleringen i 2014

I reguleringsmøtet høsten 2013 ble det også anbefalt at det skulle nedsettes en arbeidsgruppe som skulle avklare enkelte problemstillinger i forkant av et direktefiske. Arbeidsgruppen skulle foreslå et regelverk som skulle ivareta følgende elementer:

1. Gi vanlig uer beskyttelse
2. Et direktefiske etter snabeluer som i minst mulig grad beskatter småfisk av torsk, hyse, sei og blåkveite
3. Beskytte snabeluer mot beskatning i gytetid og under oppvekst.

Basert på disse kriteriene kom arbeidsgruppen frem til et nærmere definert område hvor det kunne fiskes etter snabeluer med flytetrål og bunntrål. Figur 1 viser disse områdene. Den tykke røde linjen viser den østlige og sørlige avgrensningen for et fiske med bunntrål, mens den tykke sorte linjen viser den østlige og sørlige avgrensningen for et fiske med flytetrål. Den vestlige og nordlige avgrensningen utgjøres av NØS' yttergrense.

Figur 1: Områder hvor det kan utøves et direktefiske etter uer med flytetrål og med bunntrawl



Med bakgrunn i en bedret bestandssituasjon for snabeluer var det ikke lenger behov for å opprettholde den nordlige uerboksen. Dette tilsvarer område 1 i figur 1. Arbeidsgruppen anbefalte med bakgrunn i dette at det skulle bli tillatt å fiske med stormasket trål også innenfor den nordlige uerboksen. Arbeidsgruppen fant imidlertid ikke grunnlag for å åpne den sørlige uerboksen, område 2 i figur 1, da denne ligger sør for det området som ble foreslått åpnet for et direktefiske. Forbudet mot å fiske med småmasket trål i disse to områdene ble foreslått videreført.

Ynglingen skjer i mars og april. I yngletiden samles hunnene i tette forekomster langs hele eggkanten i området som anbefales åpnet for bunntrawl. Disse forekomstene er tilgjengelige for et direktefiske. Beskatning i denne tiden vil medføre stor sannsynlighet for at beskatningsmønsteret blir skjevt kjønnsmessig. Det er stor usikkerhet knyttet til hvilke konsekvenser dette kan få for bestanden.

Som en konsekvens av denne usikkerheten anbefalte arbeidsgruppen at direktefisket etter snabeluer med bunntrawl skulle stanses i den tiden ynglingen foregår. Ynglingen skjer ikke i de områdene som er anbefalt åpnet for fiske med flytetrål.

Med bakgrunn i arbeidsgruppens tilrådning fastsatte Nærings- og fiskeridepartementet den 24. mars 2014 forskrift om regulering av fisket etter uer nord for 62°N. Som følge av fredningen i mars og april medførte dette at det direkte fiske etter snabeluer startet opp den 1. mai.

### 2.2.3 Trålfisket etter uer hittil i 2014

Ved årets start ble trålerne regulert med like fartøykvoter på 410 tonn. Den 12. september ble det funnet grunnlag for å tildele et maksimalkvotetillegg på 50 tonn. Den 21. oktober ble maksimalkvotetillegget økt med ytterligere 200 tonn.

Hittil i år har det blitt fisket 11 823 tonn uer av fartøy med torske trål- og seitråltillatelse. Det gjenstår dermed i overkant av 4 950 tonn av trålernes kvote. 39 fartøy har deltatt i fisket, med svært varierende grad av kvoteutnyttelse. Av disse har 34 fartøy landet mer enn 100 tonn uer. Hittil i år har det kun blitt fisket med bunntål.

## 2.3 REGULERINGEN AV FISKET ETTER SNABELUER I 2015

### 2.3.1 Biologisk tilrådning

Basert på en analytisk bestandsberegningmodell klassifiserer ICES totalbestanden til å ha vært relativt stabil de siste ti årene med en høyere andel av gytemoden fisk enn på 1990-tallet. Gytebestanden økte jevnt fra 1992 til 2007, men har avtatt etter 2009 som følge av de svake årsklassene 1996–2003. Etter denne rekrutteringssvikten registreres det igjen høye nivåer av rekruttering.

Fangstene i løpet av de siste seks årene har vært i størrelsesorden 9 000–13 000 tonn, og fangstene i 2014 ventes å bli i størrelsesorden 24 000 tonn. ICES konkluderer med at en fast totalkvote på mellom 10 000 og 30 000 tonn vil være forenlig med disse forvaltningsmålene. Gitt at det neste toktet i Norskehavet ventes gjennomført i løpet av høsten 2016, konkluderer ICES at en årlig fast TAC innenfor dette området, og ikke mer enn 30 000 tonn, kan bli satt for 2015, 2016, og 2017.

### 2.3.2 Kvotesituasjonen

I kvoteavtalen mellom Norge og Russland for 2015 ble partene enige om følgende fordeling av bestanden av snabeluer;

- Norge: 72 %
- Russland: 18 %
- Tredjeland: 10 % (Fiskevernsonen ved Svalbard: 4,1 %, internasjonalt farvann i Norskehavet (NEAFC-området): 5,9 %)

Norge og Russland kan fiske på sine nasjonale kvoter i fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt farvann i Norskehavet (NEAFC-området). Partene var enige om at det er viktig å videreføre gjeldende reguleringstiltak for vanlig uer til bestanden igjen er oppe på akseptabelt reproduktivt nivå.

Russland har adgang til å fiske sin andel på 18 % i Norges økonomiske sone. Partene fastsatte en TAC for snabeluer på 30 000 tonn for 2015. Dette innebærer en kvote på 21 600 tonn til Norge i 2015. Denne fordelingen skal gjelde i 2015, 2016 og 2017 og fornyes automatisk med mindre en av partene ber om reforhandling av fordelingen av andeler.

I den samme avtalen byttet Norge fra seg 4 000 tonn uer til Russland, hvorav maksimalt 2 000 tonn av kvoten kunne fiskes i et direktefiske. Den disponible norske kvoten blir etter dette på 19 600 tonn. Av denne kvoten foreslås det å videreføre avsetningen til bifangst som i inneværende år er på 500 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at det av den norske kvoten på 19 600 tonn avsettes et kvantum på 500 tonn til bifangst av snabeluer for fartøy som ikke har adgang til å delta i et direktefiske.

Disponibel kvote for trålerne blir etter dette på 19 100 tonn. Per 31. oktober er det totalt 40 fartøy som har adgang til å delta i et direktefiske etter uer. Dette innebærer fartøykvoter på 480 tonn i 2015.

### 2.3.3 Områdebegrensning og fredningstid

Nærings- og fiskeridepartementet har tidligere i år anmodet Fiskeridirektoratet og Havforskningsinstituttet om å vurdere, basert på årets erfaringer fra det direkte fiske etter snabeluer, følgende to punkt:

- Er åpningen av fisket 1. mai for tidlig med hensyn til en balansert høsting av hann- og hunnfisk?
- Bør det fortsatt tillates et direkte fiske etter snabeluer i nåværende åpne område sør for Bjørnøya, eller bør dette området stenges på grunn av stor risiko for fangst av snabeluer under minstemål på 30 cm?

Fiskeridirektoratet mottok den 17. oktober i år et svar fra Havforskningsinstituttet på dette. Svaret ligger vedlagt.

#### 2.3.3.1 Fredningstid

I sitt svar skriver Havforskningsinstituttet at de ikke har sikre data for å anslå når på året det er en jevn fordeling mellom hann- og hunnfisk. I april er det estimert at det er nær 90 % hunnfisk i området, mens dette faller til ca. 65 % i mai. Ut ifra dette mener Havforskningsinstituttet at et bunntålfiske ikke bør starte før 1. mai, og at et tryggere alternativ bør være å utsette åpningen av fisket til 10. mai. Sistnevnte dato har tradisjonelt blitt satt som åpningsdato i fisket etter snabeluer i Irmingerhavet.

Fiskeridirektøren foreslår å utvide fredningstiden slik at det blir forbudt å fiske uer med bunntål i tidsrommet fra og med 1. mars til og med 9. mai.

#### 2.3.3.2 Områdebegrensning

Havforskningsinstituttet har undersøkt et nærmere spesifisert område avgrenset med rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. N 73° Ø17°30'
2. N 73°30' Ø 24°
3. N 74°30' Ø 24°
4. N 74° Ø 17°30'

Havforskningsinstituttet har estimert snabeluerens medianlengde over de siste ti år i dette området til å være ca. 30 cm, noe som tilsvarer minstemålet. Dette varierer imidlertid fra år til år og har variert fra 21 til 34 cm. Havforskningsinstituttet viser til at estimatene indikerer at

halvparten av bestanden i dette området består av individ under minstemål, og at en tredel av individene er under 25 cm. Basert på dette anbefaler Havforskningsinstituttet at en først og fremst bør stenge dette området for et direktefiske etter uer. Dersom en velger å ikke stenge dette området anbefaler Havforskningsinstituttet at det innføres et påbud om bruk av sorteringsrist i fisket i dette området.

Det er i utgangspunktet et krav om bruk av sorteringsrist i fisket etter uer i dette området. Erfaringer fra inneværende år er imidlertid at bruk av sorteringsrist i dette fisket har medført en rekke problemer. Basert på dette har det i år blitt gitt dispensasjon fra kravet om sorteringsrist for 35 fartøy. Med bakgrunn i dette anbefales det at området nevnt ovenfor stenges for et direktefiske etter uer.

Fiskeridirektøren foreslår at nåværende åpne område sør for Bjørnøya, avgrenset av posisjonene ovenfor, stenges med virkning fra og med 1. januar 2015.

## 2.4 INNBLANDING AV UER I TRÅLFISKET ETTER REKER

I kvoteforhandlingene mellom Norge og Russland for 2006 ble tillatt innblanding av ueryngel i rekefisket redusert fra 10 til 3 yngel pr. 10 kg reker. Utøvelsesforskriften ble endret i samsvar med dette med virkning fra 1. januar 2006. Dette er videreført i kvoteavtalen for 2015.

## 2.5 BIFANGST AV UER I TRÅLFISKE ETTER VASSILD OG KOLMULE

Ovenfor kom det frem at de to områdene som tidligere var stengt for fiske med stormasket trål fortsatt er stengt for fiske etter vassild og kolmule med småmasket trål. Fartøy med vassildtrållatelse kan imidlertid fiske etter vassild innenfor de stengte områdene med flytetral i perioden 1. mars til og med 31. mai. Fartøy som fisker vassild innenfor de stengte områdene har ikke adgang til å ta uer som bifangst. Ved fiske etter vassild innenfor de stengte områdene er det tillatt å ta kolmule som bifangst.

Ved fiske etter vassild utenfor de stengte områdene nord for 62°N ble det med virkning fra 1. januar 2004 åpnet opp for en bifangstادgang på 5 % uer av hensyn til behovet for uunngåelig bifangst og av hensyn til en klart definert grense for en slik bifangstادgang.

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende reguleringsopplegg for fiske med småmasket trål etter vassild og kolmule som er fastsatt for å beskytte fangst av uer, videreføres.

### 3 REGULERING AV KYSTFISKET ETTER VANLIG UER NORD FOR 62°N

#### 3.1 BIOLOGISK TILRÅDNING

En analytisk bestandsberegningemetode er tatt i bruk. Basert på denne klassifiserer ICES bestanden som lav og minkende.

Rekrutteringen er svært lav, selv om det er noen indikasjoner på at rekrutteringen i det siste er bedret. Det er imidlertid usikkert om yngelobservasjonene er snabeluer (*Sebastes mentella*) som er feilidentifisert som vanlig uer.

Basert på føre-var-tilnærmingen anbefaler ICES null fiske for perioden 2015-2016.

#### 3.2 BAKGRUNN FOR DAGENS REGULERING

Spørsmålet om regulering av kystfisket etter uer nord for 62°N ble behandlet av en egen arbeidsgruppe som avga innstilling 21. november 2003. Saken ble lagt frem for Reguleringsrådet som sak 16/03 den 2. desember 2003. Reguleringsrådet tilrådte at innstillingen ble sendt ut på ordinær høring.

Fiskeridirektoratet foreslo på bakgrunn av arbeidsgruppens innstilling og høringsinstansenes merknader følgende tiltak for regulering av kystfisket etter uer nord for 62°N:

Det innføres en fredning av uer i yngleperioden i tidsrommet 1. april til og med 6. juni samt en fiskestopp i perioden 1. august til og med 31. august.

- I de periodene fisket er stoppet gis det anledning til å ha inntil 10 % bifangst av uer ved fiske etter andre arter. Bifangsten av uer avregnes pr. uke.
- Det fastsettes et generelt minstemål for vanlig uer på 32 cm og det gis anledning til å ha inntil 10 % uer i antall under minstemål.
- Med virkning fra 1. januar 2006 fastsettes det forbud mot å bruke garn i fisket etter uer med mindre maskestørrelse enn 120 mm (60 mm halvmaske).

Den 14. april 2004 ble det gjennom endring av forskrift av 10. oktober 1989 om maskevidde, bifangst, fredningstid og minstemål m.v. ved fangst av fisk og sild iverksatt følgende tiltak for regulering av kystfisket etter uer nord for 62°N:

- Det innføres en fredning av uer i yngleperioden i tidsrommet 1. mai til og med 31. mai
- I fredningsperioden gis det anledning til å ha inntil 20 % bifangst av uer ved fiske etter andre arter. Bifangsten av uer avregnes pr. uke.
- Det fastsettes et generelt minstemål for vanlig uer på 32cm og det gis anledning til å ha inntil 10 % uer i antall under minstemål.
- Med virkning fra 1. januar 2006 fastsettes det forbud mot å bruke garn i fisket etter uer med mindre maskestørrelse enn 120 mm (60 mm halvmaske).

I 2005 ble tillatt bifangst redusert fra 20 % til 15 % i samsvar med reduksjonen i bifangstadgangen for trålerne.



Fredningsperioden ble for 2005 utvidet til å gjelde i tidsrommet 20. april til og med 19. juni.

For 2006 ble fredningstiden utvidet til å gjelde i tidsrommene 1. april til og med 31. mai og 1. september til og med 30. september.

For 2007 ble fredningstiden utvidet til å gjelde i tidsrommene 1. mars til og med 30. juni og 1. september til og med 30. september. Fra og med 2012 er fredningstiden ytterligere utvidet til å gjelde i tidsrommene fra og med 20. desember til og med 31. juli og fra og med 1. september til og med 30. september. Fartøy som fisker med juksa er unntatt fra fredningsperiodene.

I reguleringsmøtet høsten 2012 foreslo Fiskeridirektøren at det skulle nedsettes en arbeidsgruppe for å gjennomgå reguleringen av kystfisket etter uer nord for 62°N med sikte på å fremme hensiktsmessige tiltak for å gjenoppbygge bestanden av vanlig uer. Fiskeridirektøren foreslo en videreføring av gjeldende reguleringsopplegg for kystfisket inntil det forelå en rapport fra arbeidsgruppen. En slik arbeidsgruppe ble imidlertid ikke nedsatt i 2013, og reguleringsopplegget ble derfor videreført.

I reguleringsmøtet høsten 2013 ble det vist til at anbefalingen fra ICES og Havforskningsinstituttet tilsa at det var nødvendig å finne frem til hensiktsmessige regulerings tiltak som reflekterte den alvorlige bestandssituasjonen for vanlig uer. Et fritt fiske i lange perioder av året for hele den konvensjonelle flåten, i kombinasjon med en høy bifangstprosent, var ikke forenlig med ICES' anbefaling. Behovet for en arbeidsgruppe var derfor forsterket. Fiskeridirektøren gjentok forslaget om å sette ned en arbeidsgruppe.

Fiskeridirektøren foreslo at det skulle nedsettes en arbeidsgruppe for å gjennomgå reguleringen av kystfisket etter uer nord for 62°N med sikte på å fremme hensiktsmessige tiltak for å gjenoppbygge bestanden av vanlig uer. Fiskeridirektøren foreslo en videreføring av gjeldende reguleringsopplegg for kystfisket inntil det forelå en rapport fra arbeidsgruppen.

På bakgrunn av en foreløpig tilrådning fra arbeidsgruppen ble det i reguleringsmøtet våren 2014 lagt frem forslag fra Fiskeridirektøren om å erstatte de periodene hvor det tidligere var fritt fiske med en adgang til å fiske inntil 50 % uer på ukesbasis i fisket etter andre arter. I tillegg ble det lagt frem forslag om at også det frie fisket etter uer for fartøy som fisker med juksa skulle stoppes. Næringens representanter i reguleringsmøtet sa seg villig til at det frie fisket for fartøy som fisker etter vanlig uer med konvensjonelle fartøy kunne erstattes med ordning med inntil 50 % uer på ukesbasis. Næringen mente at det fortsatt burde tillates et fortsatt fritt fiske hele året for fartøy som fisker med juksa.

Med bakgrunn i Fiskeridirektørens anbefaling og reguleringsmøtets behandling av saken endret Nærings- og fiskeridepartementet den 4. juli utøvelsesforskriften slik at det frie fisket i perioden 1. august – 31. august og 1. oktober – 20. desember ble erstattet med en ordning hvor det ble tillatt å ha inntil 50 % uer i vekt av all fangst beregnet på ukesbasis. Utenom disse periodene er det fortsatt tillatt å ha inntil 25 % bifangst beregnet på ukesbasis.

Arbeidsgrupperapporten vil bli oversendt til Fiskeridirektøren innen 20. november 2014. Fiskeridirektøren foreslår at arbeidsgrupperapporten sendes ut på høring. For at høringsinstansene skal få god tid til å behandle saken, foreslår Fiskeridirektøren at høringsfristen settes til 1. februar 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at arbeidsgrupperapporten sendes ut på høring og at høringsfristen settes til 1. februar 2015.

Fiskeridirektøren viser til at ICES gjentar sitt råd om et nullfiske etter vanlig uer. Dette innebærer at det ikke er et biologisk grunnlag for å gjenåpne det direkte fisket etter vanlig uer i 2015. Fiskeridirektøren foreslår derfor at de gjeldende reguleringene i fisket etter vanlig uer videreføres inntil arbeidsgrupperapporten har vært ute på høring. Dette innebærer at forbudet mot et direktefiske, med unntak for juksa, opprettholdes og at gjeldende bifangstادgang videreføres.

### 3.4 FISKET ETTER VANLIG UER I 2014

Tabell 1 nedenfor gir en oversikt over norsk fiske etter uer nord for 62°N i perioden 2004 til 2014. Fangsttallene omfatter både snabeluer og vanlig uer. Havforskningsinstituttet har laget et estimat over hvor stor del av fangsten som består av vanlig uer.

Tabell 1: Fangst av vanlig uer og snabeluer nord for 62°N (ICES I & II) i årene 2004 til 2014

År	Alle redskaper		Trålredskaper		Konvensjonelle redskaper
	Vanlig uer og snabeluer	Herav vanlig uer <sup>1</sup>	Vanlig uer og snabeluer	Herav vanlig uer <sup>1</sup>	Vanlig uer <sup>2</sup>
2004	7 608	6 233	3 141	1 885	4 467
2005	7 844	6 085	3 865	2 128	3 979
2006	11 015	6 305	7 378	2 642	3 637
2007	8 993	5 784	5 737	2 505	3 256
2008	7 436	5 216	3 632	1 418	3 781
2009	8 128	5 451	3 884	1 303	4 148
2010	8 059	5 994	3 700	1 635	4 359
2011	7 152	4 681	3 471	1 000	3 681
2012	6 361	4 250	3 269	1 158	3 092
2013	5 621	3 758	2 620	757	3 001
2014	14 793	3 339	12 726	1 279	2 067

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 23. oktober 2014

<sup>1</sup> Beregnet av Havforskningsinstituttet pr. 18. oktober 2013 frem til og med 2012. For 2013 og 2014 er det tatt utgangspunkt i det som står oppført på sluttседdelen.

<sup>2</sup> Snabeluer blir i svært liten grad beskattet av konvensjonelle redskaper

Tallene i tabell 1 og 2 indikerer at fangstene av vanlig uer for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap i 2014 blir noe lavere enn i foregående år. Det gjenstår imidlertid fortsatt to måneder av året.

Tabell 2 synliggjør at det i de månedene hvor det tidligere var åpnet for et direktefiske for de konvensjonelle fartøyene har blitt fisket noe mindre i 2014 enn i 2012 og 2013. Det er mange faktorer som er med på å påvirke landingsmønsteret av vanlig uer, så dette kan vanskelig tilskrives årets reguleringer alene.

Tabell 2: Fangst av uer med konvensjonelle redskap fordelt på fangstmåned nord for 62°N (ICES I & II) i årene 2012 til 2014

2012	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Des	Tot
Garn	46	22	36	107	158	179	71	417	154	388	246	64	1 887
Juksa	1	1	1	10	11	27	14	19	18	16	4	3	126
Annen line	8	3	4	6	15	48	30	37	23	23	47	16	260
Autoline	43	38	45	63	115	87	128	96	75	30	28	35	783
Annet	1	0	1	0	3	1	0	2	2	2	1	1	13
<b>Totalt</b>	<b>99</b>	<b>65</b>	<b>87</b>	<b>186</b>	<b>302</b>	<b>342</b>	<b>243</b>	<b>571</b>	<b>272</b>	<b>459</b>	<b>326</b>	<b>119</b>	<b>3 070</b>
2013	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Des	Tot
Garn	43	25	20	72	144	169	56	427	171	398	226	46	1 798
Juksa	4	1	0	5	13	16	10	16	27	4	1	-	97
Annen line	9	11	4	14	41	88	34	39	32	30	37	11	351
Autoline	43	40	85	76	77	62	136	97	50	40	17	20	742
Annet	4	1	0	2	1	2	0	4	2	3	5	1	25
<b>Totalt</b>	<b>103</b>	<b>79</b>	<b>110</b>	<b>168</b>	<b>276</b>	<b>335</b>	<b>237</b>	<b>582</b>	<b>283</b>	<b>475</b>	<b>286</b>	<b>78</b>	<b>3 013</b>
2014	Jan	Feb	Mar	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Des	Tot
Garn	34	23	23	96	208	143	51	348	190	259			1 374
Juksa	1	1	1	7	13	9	14	13	15	8			83
Annen line	12	9	5	8	17	40	28	47	15	25			206
Autoline	23	19	33	25	82	84	56	73	19	24			439
Annet	2	7	3	2	1	1	0	1	2	2			20
<b>Totalt</b>	<b>72</b>	<b>58</b>	<b>65</b>	<b>140</b>	<b>320</b>	<b>277</b>	<b>149</b>	<b>483</b>	<b>242</b>	<b>317</b>			<b>2 123</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 30. oktober 2014

Fiskeridirektoratet  
 Postboks 185 Sentrum  
 5804 Bergen

Att: Rune Paulsrud Mjørlund

Your ref: 14/11983

Our ref: 2013/1438

Bergen 17.10.2014

Archive No.: 343

Serial No.: 10854/2014

## INNHEMING AV INFORMASJON OM SNABELUER

Response to the request by the directorate of fisheries. Reference 14/11983.

The directorate asked to following 2 questions:

*- er åpningen av fisket 1. mai for tidlig med hensyn til en balansert høsting av hann- og hunnfisk?*

*- kan FDIR/HI gjøre en ny vurdering av om det bør tillates et direkte fiske etter snabeluer i nåværende åpne område sør for Bjørnøya, eller om dette området bør stenges på grunn av stor risiko for fangst av snabeluer under minstemålet på 30 cm?*

### Question 1.

During the larval extrusion period, the population of beaked redfish is dominated by females. Data from surveys conducted along the Norwegian slope indicate that in April the ratio of females to males is close to 90% - 10%. In May this ratio falls to about 65% - 35% and later in the year it is 55% - 45% on average. The disproportionate abundance of females terminates during the month of May but there is insufficient data to tell more precisely the date when the balance between males and females returns close to the average. A further analysis of sex-ratio dependence on latitude and depth shows that female are more dominant south of 68N and deeper than 400m.

It is therefore advised that bottom trawling for redfish along the continental slope at depths of 400m and greater should start no earlier than 1st May to prevent overexploitation of reproducing females. Starting the fishery on the 10<sup>th</sup> May, as is done for the Irminger Sea fishery would constitute a safer option until adequate sampling has been conducted to provide robust estimate of the timing of decline in female dominance. In addition, it is recommended that each vessel in the fishery be requested to send 20 fish per week to IMR for sexual identification during May 2015. These data, together with data from the 'egga-sør' survey to be conducted by IMR during 2016 will strengthen the scientific basis for the provision of advice.

### Question 2.

Data from scientific surveys over the last 10 years can be used to derive length distribution of beaked redfish in the area 73N-17°30'E / 73°30'N-24E / 74°30'-24E / 74N-17°30'E (dotted box in Figure 1). On average, for all years and all months, the recorded median length is about 30cm, although this can vary from year-to-year, between 21 and 34cm. The current data is insufficient to describe the length distribution with high precision, but indicate that about half of the population is made of undersized individuals (<30cm) and one third of fish less than 25cm. In 2014, there have been substantial catches of redfishes (beaked redfish: 5,626t and golden redfish: 945t) in this area, mainly at depth of 300-400m (figure 1).

It is therefore advised that the direct fishery for redfish should be closed in the area 73N-17°30'E / 73°30'N-24E / 74°30'-24E / 74N-17°30'E to protect undersized individuals. If such closing is not implemented, a

second best option is to request systematic use of trawl sorting grids of 55mm, which have a 90% efficient at selecting out individuals of 30cm or less. This measure must be accompanied with monitoring of the fishery.

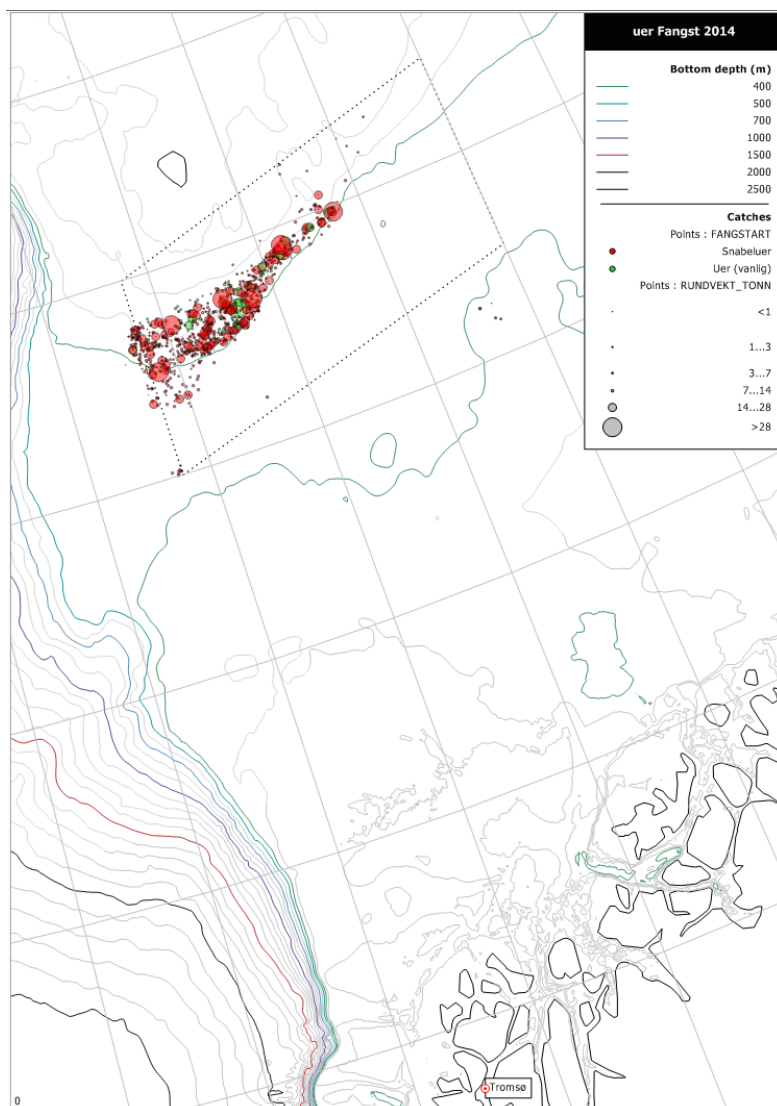


Figure 1. Distribution of commercial trawl catches of redfish south of Svalbard in 2014. Red dots: beaked redfish, green dots: golden redfish.

Yours sincerely,

Katja Enberg  
Programleder for Norskehavet

Benjamin Planque  
Bestandskoordinator for uerartene



Nærings- og fiskeridepartementet  
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Terje Halsteinsen  
Telefon: 46818565  
Seksjon: Reguleringsseksjonen  
Vår referanse: 14/233  
Deres referanse:  
Vår dato: 03.12.2014  
Deres dato:

Att:  
postmottak@nfd.dep.no

## Elektronisk post

### **FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER UER NORD FOR 62°N I 2015**

#### Innledning

Regulering av fisket etter snabeluer og vanlig uer i 2015 ble behandlet som sak 16/2014 a) på Reguleringsmøtet 5. november 2014.

#### 1. Regulering av fisket etter snabeluer

##### 1.1. Totalkvote og fartøykvote

##### *Reguleringsmøtets behandling og tilrådning*

I kvoteavtalen mellom Norge og Russland har partene fastsatt en TAC for snabeluer på 30 000 tonn for 2015. Dette innebærer en kvote på 21. 600 tonn til Norge i 2015. I den samme avtalen byttet Norge fra seg 4 000 tonn uer til Russland, hvorav maksimalt 2 000 tonn av kvoten kan fiskes i et direkte fiske. Den disponible norske kvote er på dette grunnlag fastsatt til 19 600 tonn.

Fiskeridirektøren foreslo at det av den norske kvoten på 19 600 tonn avsettes et kvantum på 500 tonn til bifangst av snabeluer for fartøy som ikke har adgang til å delta i et direkte fiske.

Videre ble det foreslått å regulere fisket med like fartøykvoter på 480 tonn.

Reguleringsmøtet sluttet seg til Fiskeridirektørens forslag

### *Fiskeridirektørens tilråding*

Av den norske kvoten på 19 600 tonn avsettes et kvantum på 500 tonn til bifangst av snabeluer for fartøy som ikke har adgang til å delta i et direkte fiske.

Fisket reguleres med like fartøykvoter på 480 tonn.

### 1.2 Områdebegrensning

#### *Reguleringsmøtes behandling og tilråding*

Norges Fiskarlag foreslo på Reguleringsmøtet å vente med å fastsette reguleringene av fisket etter snabeluer i 2015 inntil årets sesong var evaluert i et møte mellom næringen, Fiskeridirektoratet og Havforskningsinstituttet på nyåret. Bakgrunnen for dette var blant annet å få hentet inn prøver av fangstene som er tatt i det området som foreslås stengt neste år, Sørbakken sør om Bjørnøya.

I saksnotatet til Reguleringsmøtet har Havforskningsinstituttet estimert snabeluerens medianlengde de siste 10 årene til å være ca 30 cm i dette området, som tilsvarer minstemålet. Det sies videre at medianlengden har variert mellom 21 og 34 cm, at halvparten av bestanden i dette området består av individer under minstemål, og at en tredjedel av individene er under 25 cm. Fiskebåt har fått noen av båtene som fisker i området i høst til å foreta målinger av gjennomsnittslengden i fangstene. Resultatet er at gjennomsnittslengden ligger rundt 37 til 38 cm, og disse opplysningene er sendt videre til Havforskningsinstituttet. I følge fartøyene har størrelsen vært relativt konstant i hele perioden det er fisket i området.

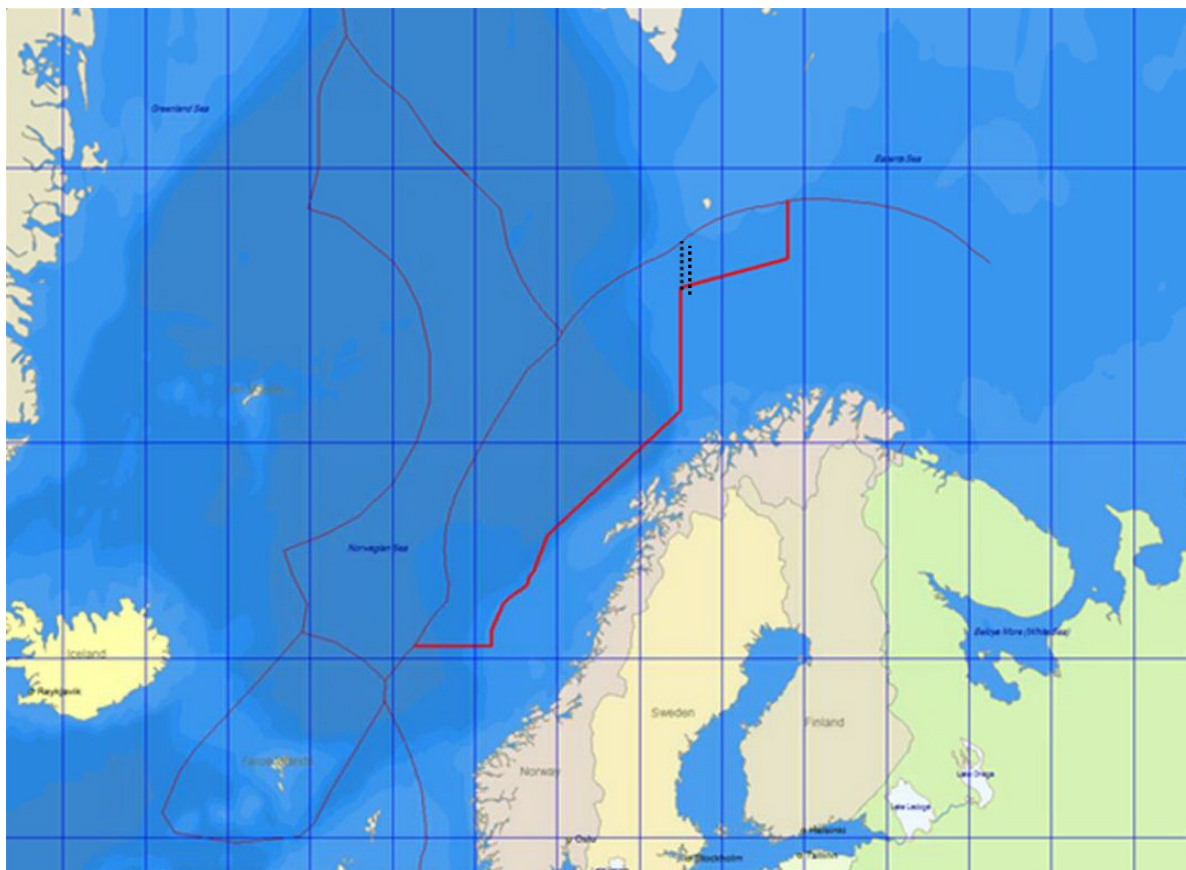
Havforskningsinstituttet (HI) har samtidig nyansert lengdemålingene for perioden 2005 - 2013. De sier nå at gjennomsnittslengden i første kvartal har vært 29 cm, i andre kvartal 35 cm, i tredje kvartal 31 cm og 36 cm i fjerde kvartal, og dermed ikke så langt fra det som fiskerne selv har funnet. HI indikerer samtidig at deres metode for å måle gjennomsnittslengde kan være upresis, fordi de bruker toktdata fra området, og legger en antatt kommersiell maskeviddeseleksjon på toppen av dette. Norges Fiskarlag argumenterte at det kan være gode argumenter for at Sørbakken kan holdes åpent for fiske også i 2015, med unntak av første kvartal. Svært mye av fisket har foregått i Sørbakken i 2014, og det har ikke vært problemer med undermålsfisk eller vanlig uer. Norges Fiskarlag mente imidlertid at det ikke var nødvendig å ta stilling til dette spørsmålet før årets sesong er evaluert.

På Reguleringsmøtet ble det fra Fiskarlagets side antydnet av de kunne leve med at det direkte fisket etter snabeluer først ble åpnet etter gyttestengningen i mars og april, slik at det ikke hastet å få på plass en forskrift fra 1. januar.

I etterkant av Reguleringsrådet har Fiskarlaget fått tilbakemeldinger på at det er enkelte aktører som ønsker å forsøke et direktefiske etter snabeluer på Trænabanken i januar og februar. Fiskarlaget anmoder derfor om at fiskerimyndighetene åpner fisket 1. Januar og at det aktuelle området (Sørbakken) blir stengt. Fiskarlaget forutsetter imidlertid at forskriften eventuelt korrigeres etter evalueringsmøtet dersom det er grunnlag for det.

#### *Fiskeridirektørens tilrådning*

Kartet under viser området hvor det i dag er tillatt å drive direktefiske etter uer med bunntål. Området avgrenses i vest og i nord av NØS' yttergrense, og av øst og sør avgrenses området av den tykke røde linjen. Basert på HIs undersøkelser anbefaler Fiskeridirektoratet at området hvor det i 2015 skal være tillatt å fiske med bunntål endres, slik at det ikke lenger vil være adgang til å fiske direkte etter snabeluer i området sør for Bjørnøya. Den stiplede sorte linjen viser den anbefalte østlige avgrensningen i området sør for Bjørnøya.



Fiskeridirektøren foreslår derfor at fangstområdet i § 7 i endres til å gjelde innenfor følgende koordinater:



I Norges økonomiske sone nord for N 65°20', og vest for rette linjer trukket mellom følgende posisjoner:

1. Fra yttergrensen av Norges økonomiske sone på Ø 017°30,00', og videre til
2. N 70°40,00' Ø 017°30,00'
3. N 68°00,00' Ø 009°24,00'
4. N 67°10,00' Ø 008°35,00'
5. N 67°00,00' Ø 008°18,00'
6. N 66°50,00' Ø 008°09,00'
7. N 66°30,00' Ø 006°59,00'
8. N 66°21,00' Ø 006°44,00'
9. N 65°43,00' Ø 006°00,00'
10. N 65°20,00' Ø 006°00,00'
11. Videre langs N 65°20,00' til yttergrensen av Norges økonomiske sone.

Fiskeridirektørens endringsforslag innebærer at nåværende åpne område sør for Bjørnøya holdes stengt fra og med 1. januar 2015.

#### 1.4 Fredningstid

##### *Reguleringsrådets behandling og tilrådning*

Fiskeridirektoratet foreslo i saksdokumentene å utvide fredningstiden slik at det blir forbudt å fiske uer med bunntål fra og med 1. mars til og med 9. mai.

Reguleringsmøtet sluttet seg til Fiskeridirektørens forslag

##### *Fiskeridirektørens tilrådning*

Fiskeridirektoratet foreslår å utvide fredningstiden slik at det blir forbudt å fiske uer med bunntål fra og med 1. mars til og med 9. mai.

#### 2. Regulering av kystfisket etter vanlig uer

### *Reguleringsmøtets behandling og tilråkning*

Fiskeridirektøren viste i saksdokumentene til at arbeidsgruppen som er nedsatt for å gjennomgå reguleringen i kystfisket etter uer nord for 62° N med sikte på å fremme hensiktsmessige tiltak for å gjenoppbygge bestanden av vanlig uer vil avgi endelig rapport til Fiskeridirektøren innen 20. november 2014.

Fiskeridirektøren foreslo at arbeidsgrupperapporten sendes ut på høring og at høringsfristen settes til 1. februar 2015.

Fiskeridirektøren foreslo videre at de gjeldende reguleringene i fisket etter vanlig uer videreføres inntil arbeidsgrupperapporten har vært ute på høring. Dette innebærer at forbudet mot direktefiske, med unntak for juksa, opprettholdes og at gjeldende bifangstadgang videreføres.

Reguleringsmøtet sluttet seg til Fiskeridirektørens forslag til regulering.

### *Fiskeridirektørens tilråkning*

Fiskeridirektøren foreslår at de gjeldende reguleringene i fisket etter vanlig uer videreføres inntil arbeidsgrupperapporten har vært ute på høring. Dette innebærer at forbudet mot direktefiske, med unntak for juksa, opprettholdes og at gjeldende bifangstadgang videreføres. Disse bestemmelsene er i dag tatt inn i utøvelsesforskriften og vil gjelde inntil de blir endret eller opphevet.

**SAK 16/2014****B) REGULERING AV FISKE ETTER SNABELUER (*Sebastes mentella*) I IRMINGERHAVET I 2015****1 SAMMENDRAG**

ICES viser igjen til at bestandssituasjonen for uer i Irmingerhavet er meget kritisk. For 2015 anbefaler ICES å begrense fisket etter den såkalte "dype pelagiske bestanden" betraktelig med basis i føre-var-prinsippet.

I NEAFC har det vært et reguleringsopplegg for årene 2011 til 2014. Russland har protestert mot dette, og var ikke omfattet av avtalen som de øvrige NEAFC partene har inngått om en nedtrappingsplan for fiske i Irmingerhavet.

Fisket etter snabeluer har vært regulert som et fritt fiske innenfor totalkvoten.

Fiskeridirektøren vil fastsette regulering av fisket etter snabeluer i Irmingerhavet i 2015 i tråd med det som blir vedtatt i årsmøtet i NEAFC.

**2 GENERELT**

Norske fartøy har adgang til å fiske snabeluer på fastsatte kvoter i ICES XII og XIV (NEAFC-område) og i NAFO-området utenfor noen stats jurisdiksjon (internasjonalt farvann). I tillegg har Norge gjennom de bilaterale kvoteavtalene med EU og Grønland de siste årene blitt tildelt kvoter av snabeluer i grønlandske farvann. Snabeluer tildelt via disse bilaterale kvoteavtalene tillates også fisket i internasjonalt farvann (NEAFC området).

### 3 FISKET I PERIODEN 2006 - 2014

Tabellen nedenfor viser kvoter og oppfisket kvantum fra 2006 – 2014. Fisket har vært regulert som et fritt fiske innenfor totalkvotene.

Tabell 1: Norske kvoter og oppfisket kvantum i perioden 2006 – 2014

		2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
		(tonn)	(tonn)	(tonn)	(tonn)	(tonn)	(tonn)	(tonn)	(tonn)	(tonn)
Område- kvote	NEAFC	2 231	1 645	1 691	1 691	1 691	1 463	1 232	1 001	770
	Grønland <sup>1</sup>	600	442	700	600	300	300	1 500	1 800	750
	EU <sup>1</sup>	1 750	1 750	1 750	3 000	1 500	0	1 500	800	800
<b>Sum kvoter</b>		<b>4 581</b>	<b>3 837</b>	<b>4 141</b>	<b>5 291</b>	<b>3 491</b>	<b>1 763</b>	<b>4 232</b>	<b>3 601</b>	<b>2 320</b>
<b>Fangst</b>		<b>5 724</b>	<b>4 346</b>	<b>486</b>	<b>-</b>	<b>4 312</b>	<b>1 931</b>	<b>3 361</b>	<b>2 979</b>	<b>1 965</b>
Rest-/ overfiske		- 1 143	-509	3 655	5 291	-1 073	- 168	871	622	355

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 6. oktober 2014

<sup>1</sup> Kvoter tildelt Norge av EU og Grønland i Grønlands økonomiske sone kan fiskes i internasjonalt farvann (NEAFC-området).

I 2012, 2013 og 2014 var det henholdsvis 4, 2 og 6 norske fartøy som deltok i fisket.

Tabell 2: Fordeling av fangst av snabeluer i Irmingerhavet 2009-2014.

År/kyststat	Færøyene	Grønland	EU	Island	Norge	Russland	Totalt
<b>2014</b>	721		3 669	906	1 965	20 580	27 480
<b>2013</b>	1 862	0	5 067	8 617	2 979	26 475	45 000
<b>2012</b>	1 291	0	5 483	5 905	3 361	17 500	33 540
<b>2011</b>	2 190	0	8 560	12 067	1 931	22 366	47 114
<b>2010</b>	3 834	1 993	13 381	14 774	4 312	23 396	61 690
<b>2009</b>	3 282	1 523	5 056	15 529	0	24 130	49 520

Kilde: Årlig fangststatistikk fra NEAFC, utdelt fangststatistikk ifm kyststatsforhandlinger i 2010 og siste månedlige fangststatistikk fra NEAFC i 2014.

### 4 FISKET I 2015

ICES viser igjen til at bestandssituasjonen for uer i Irmingerhavet er meget kritisk, noe som i flere år har blitt gjentatt og understreket. Inntil for 2009 ble tilrådingen gitt som fellesanbefaling for hele området, men er nå gitt for to bestander i to nærmere definerte områder. De norske fartøyenes fiske har foregått i det området hvor ICES finner grunnlag for å foreslå kvote.

ICES har således for 2015 gjentatt sine tilrådingene om 0-kvote på den «grunne pelagiske bestanden» av snabelueren og at en kun bør vurdere en TAC på under 10 000 tonn på den såkalte «dype pelagiske bestanden».

Med bakgrunn i ICES-rådgivningen har kyststatene (Grønland, Færøyene og Island) foreslått et moratorium for 2015. Norge har sluttet seg til dette forslaget, mens EU og Russland ikke kan se at den biologiske rådgivningen nødvendiggjør et slikt tiltak.

Reguleringen av fisket etter snabeluer i Irmingerhavet ventes å bli vedtatt på årsmøtet i NEAFC 10. – 14. november.

Fiskeridirektøren vil fastsette regulering av fisket etter snabeluer i Irmingerhavet i 2015 i tråd med det som blir vedtatt i årsmøtet i NEAFC.



# NOTAT

Saksnummer: 2014000233	Fra: Maja Kirkegaard Brix
Dato: 21.04.2015	Seksjon: Reguleringsseksjonen
Side 1 av 2	Telefon: 41691457
	E-post: maja-kirkegaard.brix@fiskeridir.no

**TIL:**  
Stein-Åge Johnsen

## SAK 16C - REGULERING AV FISKET I ICES STATISTIKKOMRÅDER XII OG XIV OG I NAFO OMRÅDET UTEN NOEN STATS JURISDIKSJON, OG I GRØNLANDS ØKONOMISKE SONE I 2015 - REFERAT

Norske fartøy har adgang til å fiske uer (*Sebastes mentella*) på fastsatte kvoter i ICES statistikkområder XII og XIV (NEAFC område) og i NAFO områder utenfor noen stats jurisdiksjon (internasjonalt farvann). I tillegg er norske fartøy gjennom den bilaterale kvoteavtalen med EU tildelt 800 tonn pelagisk uer for fiske i grønlandske farvann. Uer tildelt via denne avtalen tillates også fisket i internasjonalt farvann (NEAFC området), samtidig som kvoten tildelt i internasjonalt farvann kan fiskes i Grønlands økonomiske sone. Fisket avvikles som fritt fiske innenfor totalkvotene.

Den disponible norske NEAFC kvoten for 2015 er 366 tonn uer. Norske fartøy har således til disposisjon 1166 tonn pelagisk uer i ICES statistikkområder XII og XIV (NEAFC område) og i NAFO områder utenfor noen stats jurisdiksjon (internasjonalt farvann) og i Grønlands økonomiske sone.

I tillegg kan norske fartøy fiske inntil 800 tonn bunnlevende uer i Grønlands økonomiske sone.

Fisket reguleres i samråd med Norges Fiskarlag og Fiskebåt.

Fiskeridirektoratet fastsatte 20. februar 2015 forskrift om regulering av fiske etter uer i ICES statistikkområder XII og XIV og i NAFO området utenfor noen stats jurisdiksjon, og i Grønlands økonomiske sone i 2015 (<http://www.fiskeridir.no/fiske-og-fangst/j-meldinger/gjeldende-j-meldinger/j-38-2015>)





## **Sak 17/2014**

Regulering av fisket etter rognkjeks i  
Nordland, Troms og Finnmark i 2015



## SAK 17/2014

### REGULERING AV FISKET ETTER ROGNKJEKS I NORDLAND, TROMS OG FINNMARK I 2015



Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark i 2015 for Sametinget, som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

#### 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av reguleringsopplegget fra 2014.

#### 2 FISKET I 2014

Fisket etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark var i 2014 regulert med maksimalkvoter på inntil 3 500 kilo utilvirket rognkjeksrogn. Deltakervilkårene fra 2013 ble videreført for åpen og lukket gruppe i 2014.

Tabell 1 viser utviklingen i fangst og deltakelse i perioden 2004-2014. Tabellen tar kun for seg fangst omsatt gjennom Norges Råfisklag.

Tabell 1: Utviklingen i fangst og deltakelse i fisket etter rognkjeks i årene fra 2005 til 2014

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Tilvirket rogn (t)	73	35	22	53	39	73	46	38	27	0
Utilvirket rogn (t)	379	300	303	625	377	288	123	117	113	14
Totalt fersk rårogn (t) <sup>1</sup>	469	343	330	690	425	378	180	163	147	14
Rund vekt (t) <sup>2</sup>	3 144	2 301	2 209	4 625	2 844	2 536	1 205	1 035	982	92
Antall fartøy	409	260	231	368	343	296	174	133	77	10

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttsedelregister, konsesjons- og deltagerregister per 30.09.14.

I 2014 har kun 10 fartøy deltatt i fisket etter rognkjeks. Det ble totalt omsatt ca. 14 tonn til en verdi av ca. 450 000 kroner. Ifølge Norges Råfisklag tilsvarer dette ca. 100 eksportpakket tønner a 105 kg netto rognvekt.

Ifølge Norges Råfisklag ble det norske rognkjeks-fisket spolert som følge av markedskrav om miljømerking (MSC-sertifisering). De norske kjøperne tok derfor ikke sjansen på å produsere rogn, noe som førte til at kun noen få fartøy fikk levert fangstene sine. Råfisklaget melder om at prosessen med MSC-sertifisering er kostbar. De har derfor bedt MSC om å vurdere en

<sup>1</sup> Summen av utilvirket rogn (rårogn) = tilvirket rogn omregnet til utilvirket rogn (omregningsfaktor 130/105) + utilvirket rogn.

<sup>2</sup> Tonn rundvekt inkluderer også fangst av rognkall. Omregningsfaktoren fra utilvirket rognkjeksrogn til rundvekt er 6,7

begrenset godkjenningsordning for det marginale norske fiskeriet og håper på svar i løpet av høsten. Grønland og Island har søkt om MSC-sertifisering. WWF Sverige har i sin «fiskguide» for 2014 gitt rognkjeks «rødt lys» (se kapittel 9). Fiskeridirektoratet har blitt informert om at svenske importører har redusert eller stoppet importen av norsk rognkjeks som følge av fiskeguiden. Sverige er det tredje største markedet for saltet rognkjeksrogn, stopp i etterspørselen fra Sverige får derfor stor betydning for omsetningen.

Ifølge Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 30. september har ingen fartøy levert tilvirket rogn i 2014. I 2013 leverte 15 fartøy tilvirket rogn saltet i tønner, som da var en nedgang på 11 fartøy i forhold til 2012. Tabell 2 viser minstepriser og gjennomsnittspriser for rogn for årene 2004-2014.

Tabell 2: Minstepriser og gjennomsnittspriser for rogn for årene 2004-2014

	Minstepriser (kr)		Gjennomsnittspriser (kr)	
	Utilvirket rogn kg <sup>3</sup>	Tilvirket rogn tønne	Utilvirket rogn kg <sup>3</sup>	Tilvirket rogn tønne
2004	33,5	5 100	36,63	6 971
2005	34,0/31,5 <sup>4</sup>	5 200/4 850 <sup>4</sup>	32,14	4 994
2006	29,0/26,0 <sup>5</sup>	4 000	26,77	3 561 <sup>6</sup>
2007	25,0	3 500	25,05	3 802
2008	26,75	3 750	27,01	4 319
2009	28,75	4 100	28,79	4 896
2010	35,50	5 000	36,36	7 055
2011	39,00	5 600	39,96	8 985
2012	41,00	7 000	43,25	7 727
2013	30,00	4 500	30,00	4 465
2014	31,50	4 700	32,54	Ingen salg

Kilde: Norges Råfisklag per 13.10.14

I 2012 var etterspørselen etter rognkjeksrogn god i starten av sesongen, men stagnerte underveis. Som følge av dette ble minsteprisen på tilvirket rogn i tønne satt under press mot slutten av sesongen. Dette rammet sjølprodusentene som hadde usolgte kvantum frem mot St. Hans. Usikkerheten i markedet som resulterte i prisreduksjon, var visstnok forårsaket av godt fiske i enkelte avgrensede områder på Grønland/Island, der fiskerne aksepterte salg til lave priser. Dette hadde konsekvenser både for pris og deltagelse i fisket i 2013. Man ser i tabell 2 at gjennomsnittsprisen på utilvirket rogn falt fra 43,25 kr per kg i 2012 til 30 kr per kg i 2013. Når det gjelder tilvirket rogn per tønne sank gjennomsnittsprisen fra 7 727 kr per tønne i 2012 til 4 465 kr per tønne i 2013. Ifølge Norges Råfisklag ble det i 2013 totalt produsert 1 127 tønner til en verdi på 4,6 millioner kroner. I 2014 var gjennomsnittsprisen på utilvirket rogn per kg på 32,54 kr, dvs. 1,04 kr over minstepris.

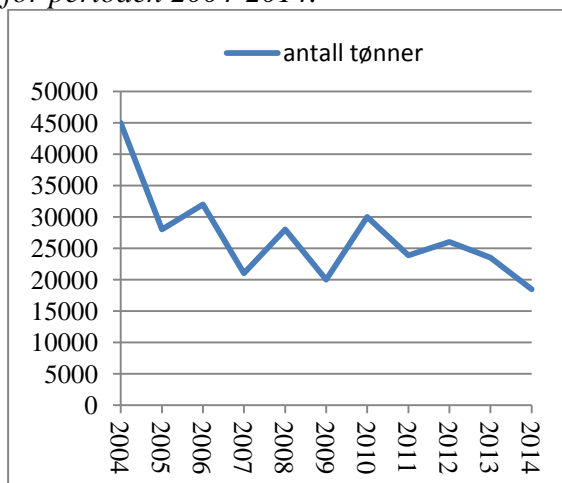
<sup>3</sup> Minsteprisen og gjennomsnittspris for utilvirket rogn er oppgitt i liter i 2001-2005. Etter 2005 er prisen oppgitt i kg.

<sup>4</sup> Minsteprisen ble senket f.o.m. 18.04.05

<sup>5</sup> Minsteprisen ble senket f.o.m. 20.04.06

<sup>6</sup> Lavere enn minstepris pga. Norges Råfisklag måtte dispensere fra minstepris på 100 tønner.

Figur 1: Total produksjon av rognkjeksrogn for perioden 2004-2014.



Kilde: Norges Råfisklag

Ifølge Norges Råfisklag har etterspørselen etter rognkjeksrogn fra markedet tidligere utgjort 30 000-35 000 tonn rogn årlig, men er de senere år redusert til i underkant av 25 000 tonn.

Figur 1 viser den samlede produksjonen av rognkjeksrogn i perioden 2004-2014.

Avtalen mellom Norge, Island, Grønland og Newfoundland som ble inngått for å begrense total produksjon til ca. 30 000 tonn rogn i 2005 er videreført.

Tabell 3 viser fangst fordelt på fartøylengde i perioden 2009-2014.

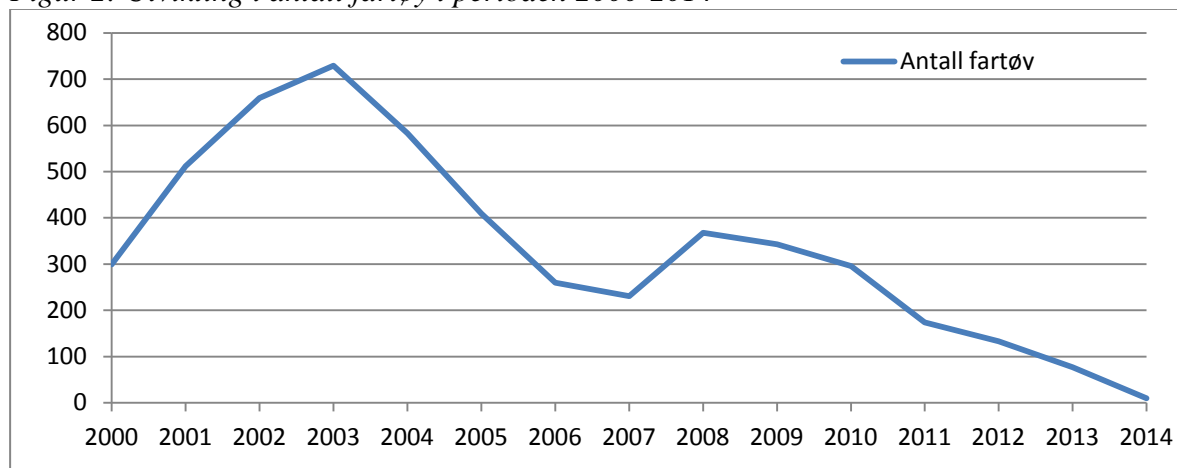
Tabell 3: Fangst fordelt på fartøy (lengdefordeling) i perioden 2009 – 2014

	2009		2010		2011		2012		2013		2014	
	Ant.	Fangst rund vekt (t)	Ant.	Fangst rund vekt (t)	Ant.	Fangst rund vekt (t)	Ant.	Fangst rund vekt (t)	Ant.	Fangst rund vekt (t)	Ant.	Fangst rund vekt (t)
Under 7 m	81	627	67	590	47	332	33	250	21	269	1	3
7- 9,9 m	114	807	78	550	38	177	33	213	25	327	5	50
10-12,9 m	142	1 329	141	1 278	81	613	60	492	27	341	4	39
13-19,9 m	6	80	7	93	6	80	5	76	2	40	0	0
Over 20 m	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
Ikke oppg.	0	1	3	25	21	3	2	4	1	5	0	0
Sum	343	2 844	296	2 536	174	1 205	133	1035	77	982	10	92

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister, konsesjons- og deltagerregister per 30.09.14.

Figur 2 er en grafisk fremstilling over utviklingen i antall deltakende fartøy i perioden 2000-2014.

Figur 2: Utvikling i antall fartøy i perioden 2000-2014



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister, konsesjons- og deltagerregister per 30.09.14.

Deltakelsen hadde en topp i 2003 med hele 729 fartøy som fisket rognkjeks. Siden da har aktiviteten sunket med unntak av en liten økning i 2008.

I 2007 var en av årsakene til dårlig deltagelse at det gjenstod en stor restkvote på torsk i perioden mars – juni. På grunn av at prisene for torsk og rognkjeksrogn lå på samme nivå valgte mange fartøy å fiske torsk. I 2008 deltok det flere fartøy. Årsaken til dette var høyere maksimalkvoter, større etterspørsel etter rognkjeksrogn, samt at mange fartøy var ferdige med torskekvoten da rognkjeksfisket startet. Selv om stor etterspørsel i 2010 og 2011 førte til at minsteprisen på slutten av sesongene nærmest ble doblet per tønne tilvirket rogn, var det kraftig nedgang i deltagelsen og levert kvantum. Årsaken til dette knyttes til dårlig vær, dårlig tilgjengelighet, samt at deler av flåten prioriterte å fiske torsk fremfor rognkjeks. I 2012 var minsteprisene høyere enn på mange år, likevel fortsatte nedgangen. I 2013 gikk deltagelsen ytterligere ned, blant annet på grunn av høye torskekvoter og erfaringen med usikkerhet i markedet og prispress på slutten av sesongen i 2012. Fisket var variabelt, men det var godt fiske på to av de viktigste områdene. I 2014 var interessen blant fiskerne stor men kjøperne ville ikke kjøpe rogn på grunn av importørenes krav om miljømerking.

### 3 BESTANDSUTVIKLING

En arbeidsgruppe med fokus på forskning på rognkjeks ble opprettet i 2012. Gruppen bestod av deltakere fra Danmark (Grønland), Island og Norge. Formålet med gruppen var å gi kunnskap for bestandsvurdering, utveksle kunnskap mellom nordiske forskere, gi offentlig dokumentasjon om rognkjeks, koordinere handlinger og forskning. Gruppen hadde totalt to møter. Havforskningsinstituttet har informert om at det ble søkt om midler til videre arbeid, deriblant skiving av rapport.

Havforskningsinstituttets råd for rognkjeks 2015 er som tidligere år, nemlig at antall deltagende fartøy ikke overskrider 300, og at total fangst blir maksimalt 400 tonn rå rogn. For mer informasjon, se vedlegg.

## 4 REGULERINGSTILTAK I 2015

### 4.1 DELTAKELSESKRITERIER

Det ble i 1998 innført deltagerbegrensning for fartøy på eller over 13 meter største lengde i fisket etter rognkjeks.

Kriteriene for å delta i fisket i åpen og lukket gruppe fremgår av den årlige forskrift om deltagelse i kystfartøygruppens fiske (deltakerforskriften).

I 2014 oppfylte 5 fartøy aktivitetskravet for å delta i lukket gruppe, dvs. fartøyet måtte være på eller over 13 meter største lengde og ha deltatt i et av de tre siste årene dvs. 2011, 2012 og 2013. Ingen fartøy deltok.

Dersom gjeldende deltakervilkår videreføres i 2015 oppfyller fem fartøy kriteriene for å delta i lukket gruppe.

### 4.2 MAKSIMALKVOTE

Siden 2006 har maksimalkvoten vært angitt i kilo utilvirket rognkjeksrogn. Tabell 4 viser maksimalkvotes størrelse, antall fartøy totalt og antall fartøy som har fisket maksimalkvoten i årene 2008–2014.

*Tabell 4: Størrelse på fastsatt maksimalkvote, antall fartøy totalt, antall fartøy som har fisket hele maksimalkvoten og hvor stor prosentandel dette utgjør i årene 2008- 2014*

År	Maksimalkvote	Totalt antall fartøy	Ant. fartøy ferdige med maksimalkvoten	Prosent
2008	2 500 kg	368	146	39,7
2009	2 000 kg	343	74	21,6
2010	2 500 kg	296	39	13,2
2011	2 500 kg	174	17	9,8
2012	2 500 kg	133	18	13,5
2013	3 000 kg	77	24	30,4
2014	3 500 kg	10	0	0,0

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttsedelregister per 30.09.14.

Deltagelsen i 2015 vil nok være påvirket av om næringen søker om MSC-godkjenning av rognkjeks. Norges Råfisklag har anslått kostnadene til å være mellom en halv til en million. Vanligvis går Sjømatrådet, salgslag og næringsorganisasjoner sammen om å finansiere søknaden for de fiskeriene dette gjelder. En slik prosess vil ta tid. Dersom man ikke får godkjent en forenklet ordning vil en godkjenning uansett ikke være på plass innen neste sesong. Råfisklaget melder imidlertid at de i høst har merket etterspørsel etter sjølprodusert

rogn, men har ikke hatt noe å levere. Deltagelsen til neste år vil derfor være avhengig av om kjøperne tør å kjøpe rogn. I tillegg vil torskekvotene også i 2015 være veldig høye.

Fiskeridirektøren vil på bakgrunn av erfaringen med fiskeriet og nedgangen i deltagelsen de siste årene foreslå å videreføre maksimalkvoten på 3 500 kg til 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten fastsettes til 3 500 kg utilvirket rognkjeksrogn i 2015.

#### 4.3 FANGSTPERIODE

I 2006 ble det innført stoppdato i fisket etter rognkjeks. Det ble da satt en felles stoppdato for alle områdene den 20. juni. På bakgrunn av variasjon i tidspunkt for gyteinnsig og fangstsesong langs kysten av Nord-Norge innførte Fiskeri- og kystdepartementet i 2007 i tillegg en særskilt stoppdato for fiske etter rognkjeks i Finnmark øst for 26°Ø, datoen ble satt til 5. juli.

Fiskeridirektøren foreslår at stoppdatoene fra 2014 blir videreført til 2015.

Fiskeridirektøren vil tilrå at fisket etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark vest for 26°Ø stoppes 20. juni 2015

Fiskeridirektøren tilrår videre at fisket etter rognkjeks i Finnmark øst for 26°Ø stoppes 5. juli 2015.

#### 5 UNGDOMSFISKEORDNINGEN

Etter innføring av stoppdatoer 20. juni og 5. juli, ble ungdomsfiskeordningen avviklet i 2007. Etter anmodning fra Sametinget ble ungdomsfiskeordningen for rognkjeksfiske gjeninnført i 2010. Ordningen er etter dette videreført.

Tabellen på neste side viser hvor mange ungdommer som har benyttet seg av ungdomsfiskeordningen for rognkjeks siden den ble gjeninnført i 2010.

*Tabell 5: Antall ungdommer i ungdomsfiskeordningen i perioden 2010- 2014*

År	2010	2011	2012	2013	2014
Antall ungdommer	3	3	0	1	0

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 30.09.14.



Som tabellen viser har ingen ungdommer deltatt i denne ordningen i fisket etter rognkjeks i 2014.

Ungdomsfiskeordningen gjelder generelt i perioden 24. juni til og med 16. august. Til forskjell fra de andre artene som omfattes av denne ordningen, er fiskeperioden for rognkjeks satt til perioden 1. mai til og med 20. juni vest for 26°Ø, og perioden 1. mai til og med 5. juli i Finnmark øst for 26°Ø.

Innenfor ungdomsfiskeordningen kan det per fartøy og per person fiskes og landes et kvantum som tilsvarer inntil 600 kg utilvirket rognkjeksrogn. Videre må fartøyet være under 6 meter største lengde.

Dersom ungdomsfiskeordningen blir videreført i 2015 forutsettes det at den også inkluderer rognkjeks.

## 7 OPPDRETT AV ROGNKJEKS

De siste årene har det vært økt interesse for å bruke yngel av rognkjeks for å bekjempe lakselus. Berggyllt og bergnebb blir brukt for å bekjempe lakselus fra Trøndelag og sørover. Siden disse artene er veldig temperaturfølsomme er de ikke egnet til å bekjempe lakselus i Nord-Norge. Forsøk viser at rognkjeks aktivt beiter lus på vinteren i temperaturer ned mot 4 grader. Havforskningsinstituttet melder om at det blir brukt yngel av oppdrettet rognkjeks.

Ifølge Fiskeridirektoratets statistikk for akvakultur er det i 2013 registrert 10 selskap som driver med oppdrett av rognkjeks. Det ble totalt solgt ca. 431 000 rognkjeks i 2012. I 2013 har antallet økt til 1 954 000 rognkjeks.

## 8 FRITIDSFISKE

Det er forbudt å fiske rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark med fartøy som ikke er merkeregistrerte eller fra land jf. forskrift 26. februar 2010 om begrensninger i fisket etter torsk, rognkjeks, makrell og kongekrabbe med fartøy som ikke er innført i register over merkepliktige norske fiskefartøy (merkeregisteret) eller fra land § 4.

Vilkåret om at kun fartøy som er merkeregistrert kan delta i fisket etter rognkjeks i Finnmark, Troms og Nordland fylke ble innført den 27. april 1988. Ressursmessige og markedsmessige hensyn lå til grunn for endringen. Fokuset lå på gjenoppbygging av ressursene, samtidig som det var viktig å sikre fiskeindustrien råstofftilgang. I brev av 5. desember 1988 fra Norges Råfisklag heter det blant annet:

*”Reguleringen av fritidsfiskerne i år hadde for øvrig en meget positiv betydning for yrkesfiskerne. Norges produksjon lå både i 1987 og 1988 på i overkant av 8 000 tønner. I 1987 ble det produsert 3 300 tønner av fritidsfiskernes fangst. I 1988 var fritidsfiskernes andel redusert til 1 000 tønner..”*

*”.. I 1988 deltok ca 750 fiskebåter (reg.i merkeregisteret) i rognkjeksfisket. Med bedrede avsetningsforhold for rognkjeksrogn og p.g.a forventet svak lønnsomhet i annet fiske, er det grunn til å tro at deltakelsen vil øke i 1989”.*

Ordnungen ble besluttet videreført for reguleringsåret 1989 og gjelder fremdeles.

## 9 Ødeleggende feilinformasjon fra WWF Sverige

I WWF Sverige sin «fiskguide» for 2014 får rognkjeks (sjurygg) «rødt lys». Dette blir begrunnet med at rognkjeks er en langsomvoksende art som mest tas som bifangst for rognens skyld. I tillegg hevdes det at rognkjeksen ”*förvaltas illa utan planering for återväkten*”.

Fiskeridirektoratet er blitt informert om at svenske importører har redusert eller stoppet importen av norsk rognkjeks som følge av fiskeguiden. I den forbindelse finner Fiskeridirektoratet grunn til å presisere at rognkjeks i henhold til den norske rødlisten fra 2010 defineres som LC (livskraftig). Den norske rødlisten skal revideres i 2015, og det foreligger ingen indikasjoner på at rognkjeks også i fortsettelsen ikke vil bli bedømt som livskraftig. Det har blitt dokumentert at rognkjeks blir gytmoden allerede 3-4 år etter klekking, og fiske etter rognkjeks er forøvrig et direktefiske.

Nærings- og fiskeridepartementet har vært i kontakt med WWF Norge og påpekt åpenbare feil som ligger til grunn for rødlistingen i WWF Sverige. Nærings- og fiskeridepartementet har videre informert om at det er etablert et godt forvaltningsregime i Norge, med regulering av hvem som kan delta, begrensning på fartøystørrelse, kvoter, samt maskevidderegulering og stoppdatoer for et målrettet fiske på de største individene/flergangsgyterne. Reguleringene er innført av føre-var-hensyn til bestanden, men har også bidratt til å unngå overproduksjon av rognkjeksrogn i et svært begrenset marked.

Fiskeridirektoratet slutter seg til departementets vurderinger. Fisket etter rognkjeks har nå vært regulert i 27 år. Reguleringstiltakene har gradvis blitt utvidet og utviklet over tid. Det må erkjennes at vi har, og også i fortsettelsen kommer til å ha, begrenset kunnskap om bestanden. Derfor har forvaltningen lagt til grunn en ”føre-var-tilnærming” hvor en har søkt å holde beskatningstrykket nede på et nivå der det er overveiende sannsynlig at rekruttering og bestandsstørrelse ikke blir negativt påvirket. Rognkjeksfisket har vært et viktig sesongfiskeri og gitt en kjærkommen inntekt til mange små fartøy i Nord-Norge. Det er mer enn beklagelig hvis dette fisket skulle bli utradert, ikke på grunn av mangelfull forvaltning, men på grunn av feilinformasjon til markedet. Fiskeridirektøren legger til grunn at WWF vil gjøre sitt ytterste for å rette opp skaden som har skjedd.

Fiskeridirektoratet  
 Postboks 185 Sentrum  
 5804 BERGEN

Sámediggi  
 Ájovárgeaidnu 50  
 9730 Kárašjohka

telefuodna: +47 78 47 40 00  
 www.samediggi.no  
 samediggi@samediggi.no

Ápningstider:  
 Mandag - Fredag  
 08:00-15:30

AŠŠEMEANNUDEADDJII/SAKSBEHANDLER  
 Inge Arne Eriksen, +47 91 52 02 02  
 inge.arne.eriksen@samediggi.no

DIN ČUJ./DERES REF.

MIN ČUJ./VÁR REF.

BEAIVI/DATO

14/342 - 41

30.10.2014

Almmut go válddát oktavuoda/  
 Oppgis ved henvendelse

## Reguleringsmøtet sak nr. 17 / 2014 - Sametingets innspill til regulering av fisket etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark i 2015

Sametinget arbeider for å sikre kystbefolkningens historiske rettigheter og tilgang til fiske og marine ressurser. I denne forbindelse ønsker Sametinget å påpeke en del punkter i reguleringsforslaget fra Fiskeridirektoratet for fiske i 2015, slik at man ikke forverrede forhold for bevaring og utvikling av samisk språk, næring, kultur og bosetting.

Ut fra overstående og dagens bestandssituasjon vil Sametinget sette fokusere på en friere regulering av den minste kystflåten og deres mulighet til å fiske. Sametinget ønsker derfor at fiske etter rognkjeks i størst mulig grad blir forbeholdt kystflåten, slik at man gjennom dette kan øke bosetting, sysselsettingen og rekrutteringen i kyst- og fjordflåten, og på landanleggene.

For å øke rekrutteringen av unge til fiskeryrket, går Sametingets inn for:

### Sametingets forslag:

- *Fiske etter rognkjeks forbeholdes den minste flåtegruppen (under 11 meter)*
- *Båtkvoten for 2015 blir satt til 3 500 kg utilvirket rognkjeksrogn*
- *Videreføre ungdomsfiskeordningen med båter under 11 meter*
- *Ungdomskvote settes til 800 kg rogn per person*
- *I tilfelle mye av rognkvoten gjenstår den 20. juni skal det gjennomføres det en refordeling av kvoten eller fisket etter rognkjeks fristilles i perioden 01. juni – 5. juli.*

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Magne Svineng  
 ossodatdirektevra/avdelingsdirektør

Inge Arne Eriksen  
 seniorráddeaddi/seniorrádgiver

## REGULERING AV FISKET ETTER ROGNKJEKS I NORDLAND, TROMS OG FINNMARK I 2015

### Notat

#### Vurdering av bestandssituasjonen av Rognkjeks.

Dette notatet er laget av forsker:

Caroline Durif ([caroline.durif@imr.no](mailto:caroline.durif@imr.no)) – Havforskningsinstituttet Austevoll, 5392 Storebø.  
Tel: 468 47 514

Bidragstyttere: Hans H. Stockhausen, Anne Berit Skiftesvik, Elena Eriksen

For eventuelle spørsmål anbefales å kontakte Caroline Durif

#### Biologi

Om sommeren klekkes godt utviklede larver fra en eggklump som rognkallen har voktet i to måneder. Eggklumpen er gytt av flere kjekser fra februar til mai. De inviteres til en passende gyteplass av hannen som vokter den. Når eggene befruktes blir de klebrige og festes til fjell eller steiner på bunnen.

Yngelen vokser opp i tareskogen og søker skjul ved å feste seg med sugeskiven på tareblad der vi kan se dem som små knopper. Når de er ett til to år gamle, og litt større enn på størrelse med en golfball, svømmer de ut i åpent hav. Her beiter de på plankton i 2–4 år før de vandrer tilbake til kysten for å gyte.

Arten finnes i hele det østlige Atlanterhavet, Nordsjøen, Østersjøen og Barentshavet. Den kan vandre store avstander ut i havet. Det er uvisst om det finnes flere adskilte bestander, og hvor store disse er. I Norge regner vi at hovedbestanden er fisk som gyter i Nordland, Troms og Finnmark, men det er en del som gyter også langs resten av kysten.

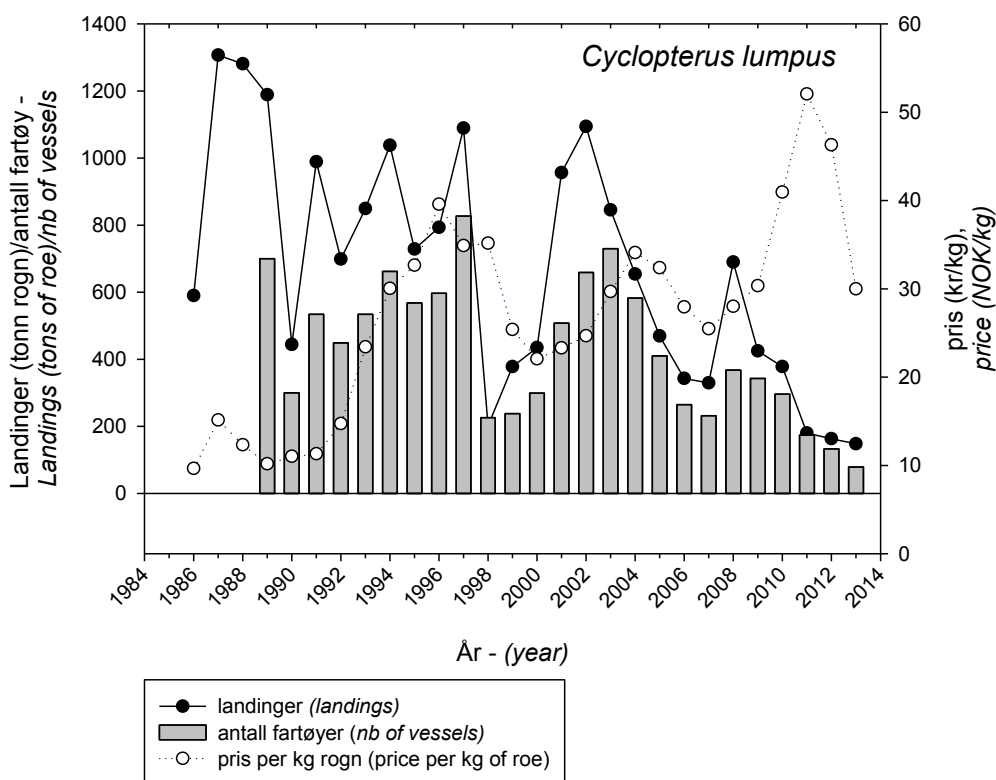
Rognkjeks har utstrakt yngelpleie, gyter relativt få egg og hevder revir, slik at mengden yngel som produseres trolig er avhengig av antall fisk som gyter. Man kjenner imidlertid svært lite til de prosessene som virker på individene fra yngelstadiet og fram til rekruttering til den fiskbare del av bestanden. Antagelsen om proporsjonalitet mellom gytebestand og påfølgende rekruttering er derfor meget usikker. Det er antatt en forskyvning på 5 år fra gytebestand til rekruttering.

#### Fiskeri

Rognkjeks har blitt fisket siden 1950-tallet og foregår i hovedsak mellom Lofoten og Varangerhalvøya. Fisket foregår på grunt vann (10-40 meter dyp) og i områder som er utsatt

for åpent hav. Fiskeriet er drevet av småbåter. Fisket skjer hovedsakelig i april-juni, når fisken vandrer til kysten for å gyte. Bare kjønnsmodne rognkjeks høstes for rogn. Noen fartøyer foredler rogn om bord, og i enkelte år kan det være avvik mellom hva som er levert og blir fisket (dette skjedde i 1997).

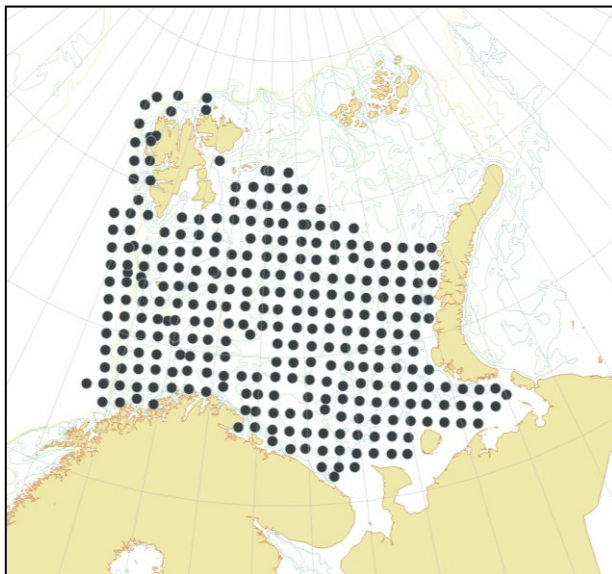
I 2013, ble 148 tonn rogn fra rognkjeks landet i Norge (figur 1). Dette er det laveste tallet som er registrert (siden 1986). Landinger er sterkt korrelert med antall fiskefartøyer (figur 3). Deltakelse i fiskeriet var rekordlav i 2013 (79 fartøyer). Deltakelse og derfor fangster vil i stor grad avhenge av markedssituasjonen. På grunn av den sterke korrelasjonen mellom landinger og deltakelse, synes ikke kommersielle fiskeri data å reflektere status for den naturlige rognkjeks bestanden, og er dermed ikke et pålitelig verktøy for vurdering av rognkjeksbestanden.



Figur 1: Rognkjeksfiskeri landinger, deltakelse (antall fartøyer) og midlere årlig pris per kg rogn. -- *Lumpfish fishery landings, participation (number of vessels) and mean annual price per kg roe.*

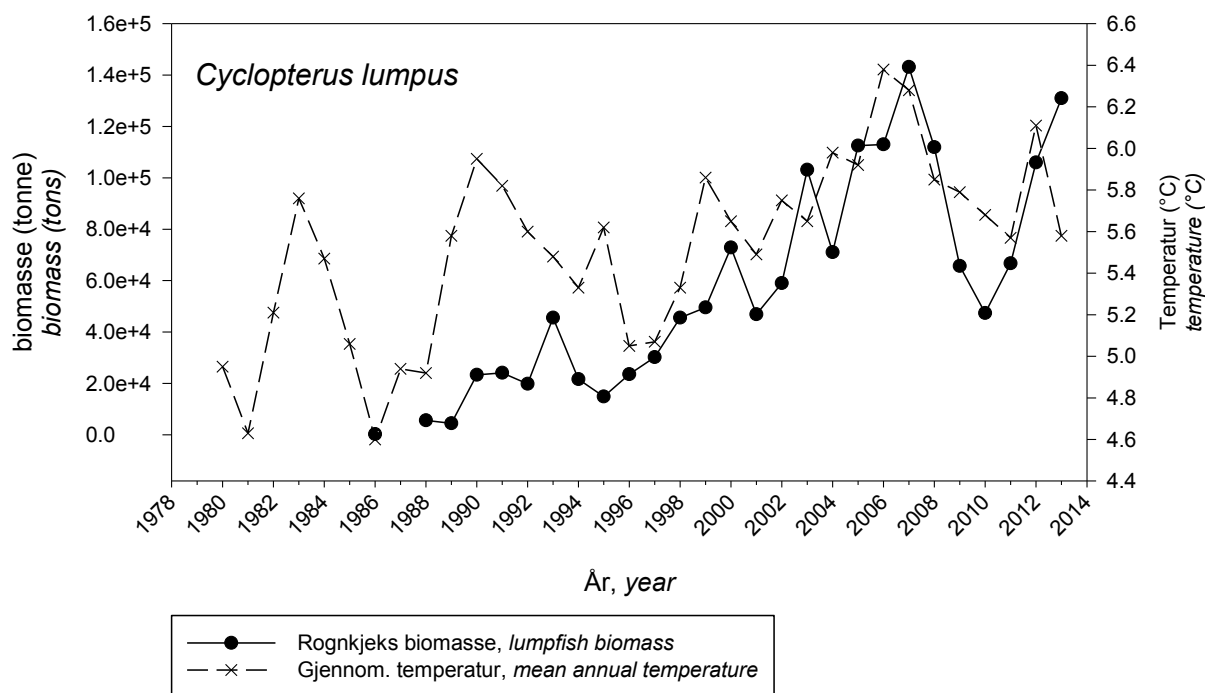
### Fiskeriuavhengig bestandsvurdering basert på Økosystemtokt i Barentshavet

Innsamling av 0-gruppe fisk i Barentshavet har vært gjennomført siden 1965 og standardisert siden 1980. Målet er å estimere bestand av 0-gruppe fisk. Mellom 196 og 425 stasjoner er samlet hvert år (figur 2). Data om rognkjeks bifangst er registrert i løpet av denne undersøkelsen og blir nå brukt til biomasseberegning av rognkjeks. Detaljer om beregningsmetoder finnes i Eriksen et al. (2014).



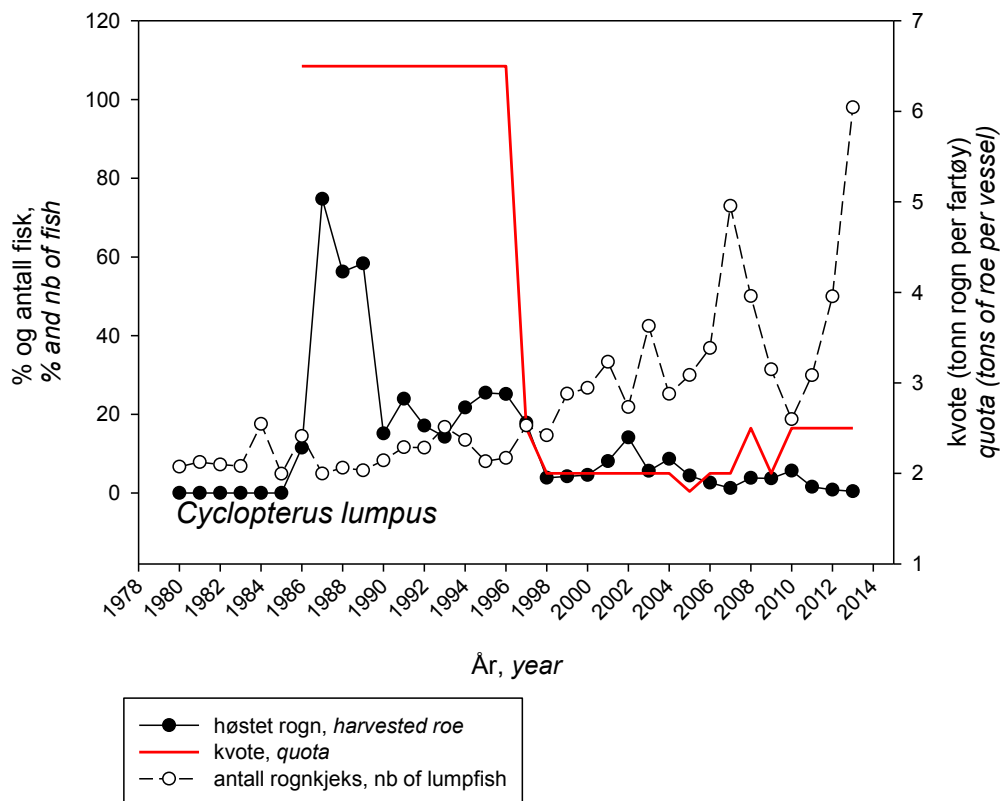
Figur 2: Kart over stasjoner fra 0-gruppe undersøkelse i Barentshavet. -- *Map of sampling stations from the 0-group survey in the Barents Sea.*

Biomasse av rognkjeks i Barentshavet følger svingninger i temperatur (figur 3). Både temperatur og biomasse har økt siden 1980-tallet, men økningen i biomasse ikke har vært så høy som den burde ha vært hvis en vurderer økningen i temperaturen. Begge har gått ned siden 2007, unntatt i 2012 når temperatur hadde økt (figur 3).



Figur 3: Biomasse av rognkjeks fanget i løpet av 0-gruppe undersøkelsen og årlig gjennomsnittstemperatur i Barentshavet mellom 1980 og 2013 (gjennomsnittstemperatur fra 50-200 meter i Fugløya-Bjørnøya snittet).-- *Biomass of lumpfish caught during the 0-group survey and mean annual temperature in the Barents Sea between 1980 and 2013 (average temperatures between 50 and 200 m for the Fugløya-Bjørnøya section) .*

Hvis vi antar at 1) all fisken over 20 cm representerer gytemoden fisk, 2) at rogn utgjør 25% av en voksen rognkjeks og 3) at kjønnsfordelingen i vår vitenskapelige fangst var 0.5, kan vi gi et grovt estimat på hvor mye rogn i området som ble samlet under undersøkelsen (figur 7). Beregningen for 2013, viser at biomasse av gytemoden fisk i Barentshavet er maksimalt 278 000 tonn, noe som tilsvarende 34 800 tonn rå rogn. Den prosentvise fangsten er vist i figur 5. Denne andelen nådde sitt høyeste verdi (75%) i 1987, og har sunket betydelig siden kvoten ble redusert fra 6,5 tonn rogn per fartøy til 3 tonn. Under dette scenarioet (3 tonn kvote), forblir andelen fangst for det meste i underkant av 1%.



Figur 5. Prosentandel av rognkjeks høstet av den norske fiskeri, kvote, og antall rognkjeks i Barentshavet mellom 1980 og 2013. Se teksten for beregningene. -- *Percentage of the lumpfish harvested by the Norwegian fishery, quota, and number of lumpfish in the Barents Sea between 1980 and 2013. See text for calculations.*

### Anbefaling for fisket i 2015

Råd fra Havforskningsinstituttet er at reguleringstiltak skal sikre at antall deltagende fartøy ikke overskrider 300 og at samlet kvantum utgjør ca 400 tonn rå rogn. Det forventes ut fra dette en fortsatt stabil bestand i årene fremover så lenge forvaltningen resulterer i en slik moderat beskatning. Havforskningsinstituttet finner derfor ikke at det er grunn til å endre reguleringene i 2013 i forhold til inneværende år.

## Forskning

### Bestandsidentifikasjon

Det er nylig publisert et studie som omhandler rognkjeksbestandene sin genetiske struktur i Nord-Atlanteren (Pampoulie et al. 2014). Det ble funnet tre genetiske grupper: 1) Maine (USA), Canada, Grønland, 2) Island, Norge, 3) Østersjøen. Dette kan bety at en svingning i de islandske populasjonene kanskje kan påvirke de norske rognkjekspopulasjonene.

### Rognkjeks som rensefisk i lakseoppdrett.

I den senere tid er rognkjeks blitt brukt som luseplukker i lakseoppdrett, og det er yngel av oppdrettede rognkjeks som blir brukt. Som alle nye arter i oppdrett, vil også denne arten ha sitt sett av utfordringer som må løses, men arten viser lovende takter som rensefisk. I motsetning til leppefisk kan rognkjeks brukes i hele landet siden den tolererer godt lave temperaturer.

Både rognkjeks og leppefisk kan beite på begrodde nøter, så det vil også ved bruk av rognkjeks være viktig med reine nøter. Rognkjeks beiter imidlertid også på dyreplankton og maneter, og dersom den kan ta litt av lakseføret, så gjør de det også. Det er mulig at i perioder med mye dyreplankton og maneter, vil en kombinasjon av leppefisk og rognkjeks være å foretrekke i områder der både leppefisk og rognkjeks trives.

## Referanser

Eriksen E, Durif CMF, Prozorkevich D (2014) Lumpfish (*Cyclopterus lumpus*) in the Barents Sea: development of biomass and abundance indices, and spatial distribution. ICES Journal of Marine Science: Journal du Conseil doi 10.1093/icesjms/fsu059

Pampoulie C, Skirnisdottir S, Olafsdottir G, Helyar SJ, Thorsteinsson V, Jónsson SP, Fréchet A, Durif CMF, Sherman S, Lampart-Kałużniacka M, Hedeholm R, Ólafsson H, Daníelsdóttir AK, Kasper JM (2014) Genetic structure of the lumpfish *Cyclopterus lumpus* across the North Atlantic. ICES Journal of Marine Science: Journal du Conseil doi 10.1093/icesjms/fsu071



# NOTAT

Saksnummer: 2014000233  
 Dato: 12.03.2015  
 Side 1 av 4

Fra: Maja Kirkegaard Brix  
 Seksjon: Reguleringsseksjonen  
 Telefon: 41691457  
 E-post: maja-  
 kirkegaard.brix@fiskeridir.no

**TIL:**  
 Stein-Åge Johnsen

## REGULERING AV FISKET ETTER ROGNKJEKS I NORDLAND, TROMS OG FINNMARK 2015 - REFERAT

### *Reguleringsmøtets behandling:*

Reguleringen av fisket etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark i 2015 ble behandlet som sak 17/2014 den 5. november 2014.

*Fiskeridirektøren* foreslo å videreføre reguleringsopplegget fra 2014 til 2015. For øvrig henviste hun til at WWF Sverige i sin "fiskguide" for 2014 hadde feilinformert om rognkjeks, og gitt arten "rødt lys". Fiskeridirektoratet har blitt informert om at svenske importører har redusert eller stoppet importen av norsk rognkjeks som følge av innholdet i fiskeguiden. Fiskeridirektøren la til grunn at WWF vil gjøre sitt ytterste for å rette opp skaden som har skjedd.

WWF informerte om at de hadde tatt kontakt med WWF Sverige for å påpeke faktafeil som fremkom i fiskeguiden. Organisasjonen henviste imidlertid til at rognkjeks er en art man ikke har mye informasjon om, og kun rognen utnyttes – resten av fisken dumpes. I tillegg hevdet organisasjonen at rognkjeks har ti ganger så høy bifangst av sjøfugl som andre arter, og at dette bidrar til at rognkjeks har fått "rødt lys" i fiskeguiden.

*Norges Fiskarlag* informerte om at organisasjonen har samarbeidet med NIVA og Miljødirektoratet når det gjelder bifangst av sjøfugl. Organisasjonen forholder seg til

rapportene som har kommet om denne form for bifangst, men stiller spørsmål ved det metodiske i noen av undersøkelsene og godtar ikke fullt ut resultatene i rapportene.

*Norges Kystfiskarlag* mente også at WWF tok feil når det gjaldt mengden bifangst av sjøfugl i fisket etter rognkjeks. Organisasjonen tok videre opp kravet, særlig fra kjøper siden, om miljøsertifisering av rognkjeks. Miljøsertifisering er en kostbar prosess, og prisene på rognkjeks har vært lave. Det er derfor vanskelig å få noen til å ta regningen for å få miljøsertifiseringen på plass. Norges Kystfiskarlag henviste videre til at det var marked for hele fisken, ikke kun rognen, i Kina.

*Norges Råfisklag* bekreftet at kravet om miljøsertifiseringen har tatt kvelertak på rognkjeksfisket. Rognkjeksfisket foregår i perioder med lite annen aktivitet, og det er viktig for de fiskerne som driver på med det. Råfisklaget viste til at de er opptatt å holde fisket i gang, men at regningen på miljøsertifiseringen er så dyr at organisasjonen ikke kan ta den alene. Sjømatrådet har signalisert at de ikke vil være med i denne prosessen. De viste videre til at det må være et krav for fremtidig fiske at det er en etterspørsel etter hele rognkjeks, ikke kun rognen.

KS viste til at rognkjeksfisket er et rent nord-norsk fiske og at man kan søke fylkeskommunen om støtte til sertifisering.

*Norges Fiskarlag* informerte om at det i forbindelse med kostnader til miljøsertifisering foreligger etablerte nøkler mellom sjømatråd og næring. Imidlertid blir man stående på stedet hvil når partene vegrer seg mot å gå inn i prosessen. Norges Fiskarlag har ansatt en person som jobber med MCS-sertifisering.

*Sametinget* var også enige i at selv om fisket etter rognkjeks utgjør et lite fiskeri, så er det likevel et viktig fiskeri. Når det gjelder regningen for miljøsertifiseringen kan man henstille til NFD til å få dette på plass, sammen med næringen.

WWF uttrykte glede over viljen fra næringen til å utnytte hele rognkjeks, ikke kun rognen.

*Sametinget* støttet Fiskeridirektørens om en maksimalkvote på 3 500 kilo utilvirket rognkjeksrogn.

*Norges Fiskarlag* ønsket en økning til 4 000 kilo utilvirket rognkjeksrogn.

Det var ingen ytterligere kommentarer til Fiskeridirektørens forslag i møtet.

*Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren opprettholder sitt forslag, og har besluttet at maksimalkvoten for rognkjeks settes til 3 500 kilo utlirket rognkjeksrogn pr. fartøy i 2015



## **Sak 18/2014**

Regulering av fisket etter sei sør for 62 N<sup>o</sup>  
i 2015





## SAK 18/2014

### REGULERING AV FISKET ETTER SEI I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015

#### 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak en videreføring av reguleringsopplegget fra 2014 til 2015.

#### 2 FISKET ETTER SEI I 2013

I henhold til den bilaterale avtalen med EU kunne norske fartøy fiske inntil 47 434 tonn sei i Nordsjøen og Skagerrak i 2013. Etter kvotebytte og en avsetning på 250 tonn til forsknings- og undervisningsformål, ble norsk disponibel kvote på 46 854 tonn.

Tabell 1 viser at det stod igjen nær 11 200 tonn av totalkvoten i 2013. Totalfangst inkluderer estimert bifangst av sei til oppmaling i industritrålfisket.

Tabell 1: Gruppekvoter og fangst og førstehandsverdi i fisket etter sei sør for 62°N i 2013

Fartøygrupper	Kvot (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1000 kr)
<b>Trål totalt</b>	<b>33 104</b>	<b>28 050</b>	<b>5 054</b>	<b>84,7 %</b>	<b>190 363</b>
Torsketrål	20 516	19 571	945	95,4 %	139 051
Seitrål	5 340	2 592	2 748	48,5 %	18 672
Avgrenset nordsjøtrål	1 667	2 917	-1 250	175,0 %	21 964
Pelagisk-/nordsjøtrål	3 581	2 166	1 415	60,5 %	10 676
Bifangst pelagisk-/nordsjøtrål <sup>1</sup>	2 000	803	1 197	40,2 %	0
<b>Not</b>	<b>5 500</b>	<b>1 424</b>	<b>4 076</b>	<b>25,9 %</b>	<b>5 316</b>
<b>Konvensjonelle totalt</b>	<b>8 000</b>	<b>5 899</b>	<b>2 101</b>	<b>73,7 %</b>	<b>47 868</b>
Konvensjonelle havfiskefartøy		3 285	-3 285		26 751
Andre konvensjonelle fartøy		2 614	-2 614		21 118
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>250</b>	<b>1</b>	<b>249</b>	<b>0,3 %</b>	
<b>Annet (inkl. agn og fritidsfiske)</b>		<b>298</b>	<b>-298</b>		
<b>Totalt</b>	<b>46 854</b>	<b>35 671</b>	<b>11 183</b>	<b>76,1 %</b>	<b>245 584</b>

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 7. oktober 2014

<sup>1</sup> Bifangstestimatet er basert på en rapport utarbeidet av fangstdataseksjonen i Fiskeridirektoratet høsten 2013.

### 3 FISKET ETTER SEI I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2014

Norge og EU ble under kvoteforhandlingene for 2014 enige om en TAC på sei i Nordsjøen og Skagerrak på 77 536 tonn, hvorav Norge har en andel på 39 729 tonn sei etter kvotebytte og avsetning til tredjeland. Av dette er det avsatt 10 tonn til forsknings- og undervisningsformål. Disponibel kvote av sei i Nordsjøen og Skagerrak for norske fiskere er, etter avsetning til forskning og undervisning, 39 729 tonn.

I tillegg til dette ble det klart at norske fartøy kan fiske inntil 500 tonn sei i EU-sonen i ICES statistikkområde VIa nord for 56°30' N. Dette er ikke fordelt mellom fartøygruppene. Den 31. mars var den norske kvoten på 500 tonn sei i ICES-statistikkområde VIa beregnet oppfisket. Fisket ble stoppet samme dag.

*Tabell 2: Gruppekvoter i 2014*

<b>Fartøygrupper</b>	<b>Gruppekvote</b>
<b>Not</b>	<b>5 500</b>
<b>Konvensjonelle</b>	<b>8 000</b>
<b>Trål</b>	<b>26 229</b>
Torske-trål	15 497
Sei-trål	4 034
Avgrenset nordsjøtrål	1 541
Pelagisk-/nordsjøtrål	4 157
<b>Totalt</b>	<b>39 729</b>

Av gruppekvoten til nordsjøtrål og pelagisk trål er det avsatt 1 000 tonn til dekning av bifangst av sei til oppmaling i industritrålfisket.



Tabell 3: Gruppekvoter, fangst og førstehåndsverdi i 2014

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1000 kr)
<b>Trål totalt</b>	<b>26 229</b>	<b>25 544</b>	<b>685</b>	<b>97,4 %</b>	235 951
Torsketrål	15 497	19 899	-4 402	128,4 %	186 170
Seitrål	4 034	2 458	1 576	60,9 %	21 709
Avgrenset nordsjøtrål	1 541	1 437	104	93,2 %	14 203
Pelagisk-/nordsjøtrål	4 157	1 750	2 407	42,1 %	13 868
Bifangst pelagisk-/nordsjøtrål <sup>1</sup>	1 000		1 000	0,0 %	
<b>Not</b>	<b>5 500</b>	<b>2 130</b>	<b>3 370</b>	<b>38,7 %</b>	8 493
<b>Konvensjonelle totalt</b>	<b>8 000</b>	<b>2 189</b>	<b>5 811</b>	<b>27,4 %</b>	18 826
Konvensjonelle havfiskefartøy		446			4 579
Andre konvensjonelle fartøy		1 742			14 247
<b>Forskning og undervisning</b>	<b>10</b>	<b>1</b>	<b>9</b>	<b>13,3 %</b>	
<b>Annet (inkl. agn og fritidsfiske)</b>		<b>38</b>	<b>-38</b>		
<b>Totalt</b>	<b>39 739</b>	<b>29 902</b>	<b>9 837</b>	<b>75,2 %</b>	245 584

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 7.oktober 2014

<sup>1</sup> Det foreligger foreløpig ikke bifangstestimat for 2014.

### 3.1 FARTØY SOM FISKER ETTER SEI MED TRÅL

#### 3.1.1 Fartøy med torsketråltillatelse

Fartøy med torsketråltillatelse er regulert med maksimalkvoter. For fartøy med torsketråltillatelse som er registrert som fabrikktrålere ble maksimalkvoten satt til 840 tonn ved årets start. For øvrige torsketrålere, samt seitrålere ble maksimalkvoten satt til 600 tonn. Den 3. april ble maksimalkvotene økt til henholdsvis 1 092 og 780 tonn, for så å bli ytterligere økt til henholdsvis 1 365 og 975 tonn den 11. juli. Maksimalkvoten for fartøy med torsketråltillatelse ble opphevet den 24. juli.

I 2014 har 30 torsketrålere deltatt i fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak. Deltakelsen var på samme nivå som i 2013 og 2012. Denne gruppen har fisket vel 19 900 tonn sei per 7. oktober 2014.

#### 3.1.2 Fartøy med seitråltillatelse

Fartøy med seitråltillatelse med kvotefaktor 1,00 var fra årets begynnelse regulert med en maksimalkvote på 600 tonn. I likhet med torsketrålerne ble maksimalkvoten økt til 780 tonn den 4. april og økt videre til 975 tonn den 11. juli. Maksimalkvoten for fartøy med seitråltillatelse ble opphevet den 24. juli.

Denne gruppen har per 7. oktober fisket omtrent 2 458 tonn sei.

### 3.1.3 Nordsjøtrålere

Fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse, og fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse fikk en gruppekvote på henholdsvis 5 157 og 1 541 tonn i inneværende år. I begynnelsen av 2014 kunne fartøy med pelagisk tråltillatelse, nordsjøtråltillatelse og fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse med kvotefaktor 1 maksimalt fiske og lande inntil 400 tonn. Andre fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse kan maksimalt fiske og lande inntil 200 tonn.

Den 15. mai økte Fiskeridirektoratet maksimalkvoten for fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse med kvotefaktor 1 til 600 tonn. For andre fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse økte maksimalkvoten i det samme fisket til 300 tonn.

Maksimalkvoten for fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse og fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse ble opphevet den 24. juli 2014.

Til sammen har disse tre fartøygruppene per 7. oktober 2014 fisket 3 187 tonn av gruppekvotene på til sammen 5 698 tonn, hvorav fartøy med avgrenset nordsjøtrål har fisket i overkant av 1 437 tonn og fartøy med pelagisk trål- eller nordsjøtråltillatelse har fisket 1 750 tonn. Det står dermed igjen 2 511 tonn. Bifangst er ikke inkludert i denne beregningen.

Som nevnt ovenfor er 1 000 tonn av gruppekvoten til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse avsatt til å dekke bifangst av sei som går til oppmaling i industrifisket. Størrelsen på denne avsetningen ble satt med bakgrunn i den estimerte bifangsten i 2013. Det foreligger foreløpig ikke bifangstestimat for 2014.

## 3.2 FARTØY SOM FISKER ETTER SEI MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap ble fra årets begynnelse regulert med en maksimalkvote på 600 tonn. Maksimalkvoten for denne gruppen ble opphevet den 24. juli.

Gruppen har per 7. oktober fisket i underkant av 2 200 tonn av kvoten på 8 000 tonn. Den lave utnyttelsen av gruppekvoten henger blant annet sammen med at norske fartøy ikke hadde adgang til å fiske i EU-sonen før den bilaterale avtalen mellom Norge og EU ble underskrevet den 12. mars i år. Dette førte til at spesielt konvensjonelle havfiskefartøy med seigarnrettighet fikk reduserte fangster sammenlignet med tidligere år.

## 3.3 FARTØY SOM FISKER ETTER SEI MED NOT

Fartøy som fisker etter sei med not er regulert med en gruppekvote på 5 500 tonn. Per 7. oktober er det fisket 2 130 tonn, det vil si at det gjenstår 3 370 tonn av gruppekvoten. Dette kvantumet er omtrent 800 tonn høyere enn det som var fisket på samme tidspunkt i 2013.

## 4 BESTANDSSITUASJONEN

ICES gir samlet råd for fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak (ICES statistikkområde IIIa og IV) og havområdene vest av 4°V (ICES statistikkområde VI). Status i seibestanden er nå mer negativ enn i fjor. Gytebiomassen er under føre-var-nivået, samt at rekrutteringen har vært under gjennomsnittet siden 2006, og nedadgående de siste årene. Nytt av året er at rådet tar hensyn til estimert utkast.

Figur 1: Oversikt over landing, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomasse.

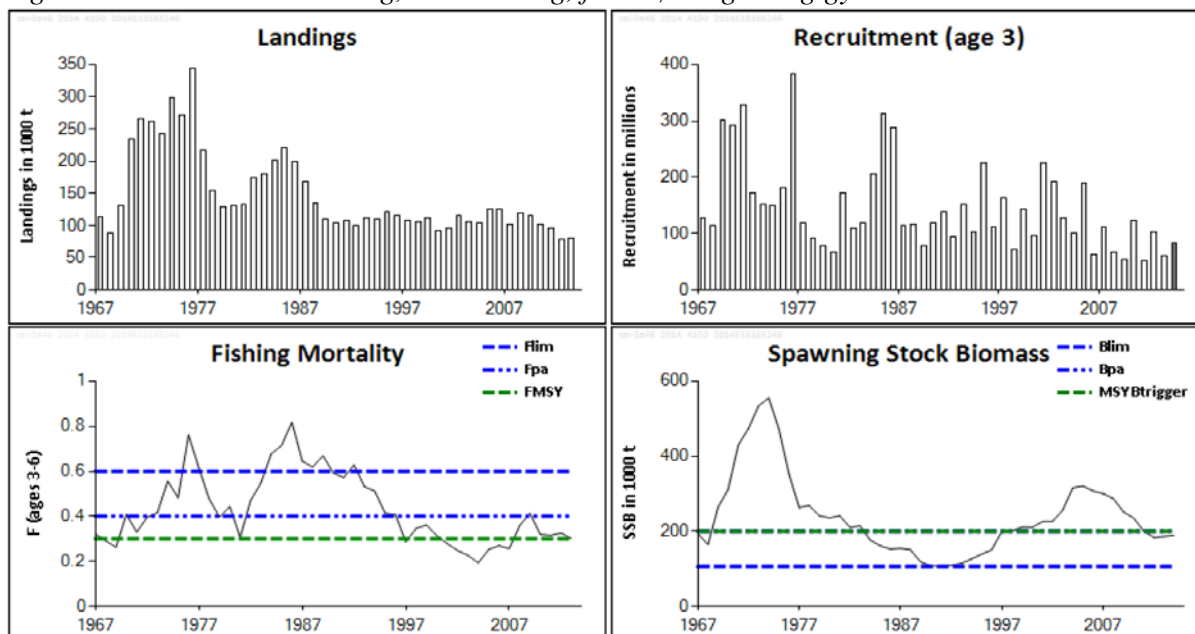


Figure 6.3.21.1 Saithe in Subareas IV and VI, and Division IIIa. Summary of stock assessment (weights in thousand tonnes). Top right: SSB and F for the time-series used in the assessment. Predicted recruitment values are shaded. Kilde: ICES-råd, juni 2014

Norge og EU har siden 2002 vært enige om en forvaltningsplan for sei i Nordsjøen og Skagerrak. Hensikten med forvaltningsplanen er å sikre et bærekraftig fiske og høyt utbytte av bestanden. I 2012 evaluerte ICES forvaltningsplanen og vurderte den til å være i henhold til før-var-prinsippet på kort sikt (< 4 år). EU og Norge ble på bakgrunn av denne anbefalingen i februar 2013 enige om ikke å endre forvaltningsplanen.

Av den gjeldende forvaltningsplanen fremgår det at kvoten ikke skal endres med mer enn 15 % fra år til år med mindre det anses nødvendig å redusere kvoten ytterligere på grunn av bestandssituasjonen.

Ved en eventuell omlegging av kvotefastsettelsen basert på en maksimering av langtidsutbytte (MSY) anbefaler ICES en *fangst* på 76 260 tonn i 2015. Dette inkluderer også estimert utkast fra EU-flåten basert på gjennomsnittsutkast i årene 2012 og 2013. I rådet legges det til grunn at den norske flåten ikke har utkast. Til sammenligning anbefaler ICES at det maksimalt kan *landes* 69 364 tonn under en forutsetning om å maksimere langtidsutbytte.

Kvoteanbefalingen i henhold til forvaltningsplanen er *fangst* på maksimalt 80 097 tonn i 2015. Totalt kvantum *landet* i 2015 skal i henhold til ICES være 72 854 tonn. Dette svarer til den maksimale nedgangen (15 %) som planen tillater fra 2014 til 2015.

## 5 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER SEI I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015

De bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2015 er ennå ikke påbegynt. Forslag til regulering av fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak i 2015 er derfor basert på en anbefalt TAC på 72 854 tonn i ICES statistikkområde IIIa, IV og VI.

Dersom Norge og EU blir enige om TAC på dette nivået vil det gi en TAC i Nordsjøen og Skagerrak på 66 006 tonn, hvorav Norge har en andel på 52 % som gir en norsk kvote på 34 323 tonn i 2015. Fiskeridirektoratet legger til grunn at avsetning til tredjeland og kvotebytte vil ligge på samme nivå som inneværende år. Videre legges det til grunn at det også for 2015 avsettes 10 tonn til forskning.

Fiskeridirektoratet vil i det videre beregne gruppekvote med utgangspunkt i en norsk kvote på 33 733 tonn.

Dette vil gi en nedgang i den norske kvoten fra 2014 til 2015 på 5 966 tonn.

### 5.1 NOTFISKET

I tråd med landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 i Norges Fiskarlag, vil Fiskeridirektøren foreslå at gruppekvote til not for 2015 fastsettes til 5 500 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy som har adgang til å fiske sei med not også kan fiske seinotkvoten med konvensjonelle redskaper.

### 5.2 FISKET MED KONVENSJONELLE REDSKAPER

I tråd med Landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 i Norges Fiskarlag foreslår Fiskeridirektøren at gruppekvote for fisket etter sei med konvensjonelle redskaper i 2015 settes til 8 000 tonn.

For å sikre et kvantum for kystfisket, foreslår Fiskeridirektøren at fisket for konvensjonelle havfiskefartøy kan stoppes når det gjenstår 1 400 tonn av gruppekvote.

Fiskeridirektøren vil foreslå at fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper reguleres med en generell maksimumkvote på 600 tonn.

### 5.3 TRÅLFISKET

Fiskeridirektøren foreslår at den resterende del av den norske seikvoten i Nordsjøen og Skagerrak, det vil si 20 233 tonn, tildeles fartøy som fisker etter sei med trål.

Norges Fiskarlag har i landsmøtevedtak 7/01 gått inn for at det først avsettes 5 000 tonn til nordsjøtrålerne før det resterende kvantum av trålkvoten fordeles prosentvis på hver trålgruppe.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av fordelingen av trålernes gruppekvote.

Tabell 4: Fordeling av gruppekvoten til fartøy som fisker etter sei med trål i 2015

Gruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Gruppekvote trål		20 233
Nordsjøtrålere fast andel		5 000
Til fordeling		15 233
Herav:		
Torsketrålere	73,0	11 120
Seitrålere	19,0	4 034
Nordsjøtrålere	8,0	1 219
Sum nordsjøtrålere		6 219

#### 5.3.1 Torsketrålere

Tidligere har denne gruppen blitt regulert med maksimalkvoter og garanterte kvoter. I 2008 ble de garanterte kvotene fjernet på bakgrunn av innspill fra næringen. Erfaringer fra de siste årenes fiske etter sei tilsier at det ikke er behov for garanterte kvoter i torsketrålernes fiske etter sei. Det vises til at det er en relativ stor variasjon mellom fartøyene når det gjelder kvoteutnyttelsen. Fiskeridirektoratet er derfor av den oppfatning at det er mest hensiktsmessig å regulere torsketrålernes fiske etter sei i Nordsjøen og Skagerrak med maksimalkvoter.

Nedgangen i den norske kvoten fra 2014 til 2015 tilsier at maksimalkvotene fra årets begynnelse burde reduseres. Overreguleringen ved årets begynnelse var på ca. 60 % beregnet ut ifra antall kvotefaktorer i torsketrålgruppen. Til sammenligning var overreguleringen i 2013 på 55 %. Det er mange forhold som er med på å avgjøre torsketrålernes fiske etter sei i Nordsjøen og Skagerrak. Ved årets start settes maksimalkvotene med det formål at gruppekvoteene skal fiskes opp. Slik det har vært i de foregående årene har det imidlertid blitt klart utover i sesongen at noen av gruppene ikke klarer å fiske opp sine gruppekvoter. Maksimalkvotene for blant annet torsketrålere har derfor blitt økt med det formål at den norske totalkvoten skal fiskes opp. Dette fører til at en ofte kan komme i en situasjon hvor maksimalkvotene må justeres utover året.

Dersom en velger å ha en tilsvarende overregulering som i inneværende år bør maksimalkvotene settes til 450 tonn, noe som vil gi en overregulering på 63,5 %. Ut ifra årets

og fjorårets fiske er det imidlertid mye som taler for at overreguleringen bør økes noe allerede fra årets start. En maksimalkvote på 500 medfører for eksempel en overregulering på 81,7 %.

Fiskeridirektøren foreslår at torsketrålerne reguleres med følgende maksimalkvoter i 2014:

*Tabell 5: Maksimalkvoter for torsketrålere i 2015*

Gruppe	Kvotefaktor	Maksimalkvote
Fabrikktrålere	1,4	700
Andre torsketrålere	1,0	500

### 5.3.2 Seitrålere

Dersom Norge og EU blir enige om en kvote i tråd med ICES' anbefaling, samt at kvotebyttene ligger på samme nivå i 2015 som i 2014, vil seitrålerne få en gruppekvote på 2 894 tonn i Nordsjøen og Skagerrak i 2015.

Erfaringer fra tidligere års fiske tilsier at seitrålerne bør reguleres med maksimalkvoter. Kvoteutnyttelsen for denne fartøygruppen varierer fra år til år. Per dags dato står det igjen omtrent 40 % av gruppekvoten, mens det stod igjen nær halvparten av seitrålerens kvote ved utgangen av 2013. Ser en kun på disse to årene taler det for en økning av overreguleringen i 2015 sammenlignet med 2014. Kvoteutnyttelsen i denne gruppen varierer imidlertid fra år til år. Gruppekvoten for seitrålerne i 2011 ble for eksempel beregnet oppfisket sensommeren 2011. Dette tilsier at økningen i overreguleringen bør begrenses noe.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten for fartøy med seitråltillatelse med kvotefaktor 1,0 settes til 500 tonn.

Denne maksimalkvoten vil utgjøre en overregulering av gruppekvoten på ca. 137 %. Dette er en økning på 33 prosentpoeng sammenlignet med 2014.

### 5.3.3 Nordsjøtrålere

Nordsjøtrålere er en samlebetegnelse for tre ulike grupper av trålere som alle har sitt viktigste fiskeområde i Nordsjøen og delvis i Skagerrak. Denne gruppen omfatter fartøy med nordsjøtråltillatelse, pelagisk tråltillatelse og avgrenset nordsjøtråltillatelse. Regneeksemplet basert på ICES' rådgivning vil gi en gruppekvote til nordsjøtrålerens på 6 219 tonn i 2015.

### 5.3.3.1 Avsetning til bifangst av sei til oppmaling i industritrålfisket

For å ta høyde for bifangst av sei i industritrålfisket, har det de siste årene blitt avsatt et kvantum av den samlede gruppeknoten til dekning for den mengden av sei som har gått til oppmaling. Med utgangspunkt i prøvetaking av industrifangstene har kvantum av oppmalt sei blitt estimert og deretter lagt til sluttseddelført fangst. Disse estimatene er imidlertid beheftet med svakheter både når det gjelder antall prøver og kvaliteten på de enkelte prøvene, og kan således ikke brukes til å gi et presist bilde av innblandingen av sei i industrifisket fordelt på de enkelte fartøy.

I 2010 ble bifangsten estimert til å utgjøre 1 310 tonn. På grunn av påbudet om sorteringsrist i fisket etter kolmule og øyepål som ble innført 1. mai 2010, har bifangst av sei blitt redusert. Forsøk har vist at sorteringsristen gir god effekt ved at den skiller ut stor fisk, spesielt sei og lysing. Det forekommer imidlertid fortsatt bifangst av småsei i kolmule- og øyepålfisket for fartøy som bruker sorteringsrist. I tillegg kommer bifangst fra fartøy som har dispensasjon fra påbudet om bruk av sorteringsrist.

Ved innføring av påbudet om sorteringsrist ble det samtidig åpnet for en midlertidig dispensasjonsordning på gitte vilkår. Dispensasjon kunne gis til mindre fartøy som ikke har maskinkraft nok til å benytte de ordinære kolmuletrålene, samt til fartøy som er utstyrt for produksjon av fisk til konsum og som kan dokumentere en driftsform som innebærer at de i perioden 2007 – 2009 har levert fisk til konsum i kombinasjon med direktefiske etter kolmule og øyepål. Fra 2014 ble denne adgangen endret til å gjelde fartøy som er utstyrt for produksjon av fisk til konsum. Det er en forutsetning at konsumfisken tas vare på. Med konsumfisk forstås de arter som er omfattet av forbudet i forskrift om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 49 første ledd.

I 2014 er det gitt 8 slike dispensasjoner til fartøy som produserer fisk til konsum i kombinasjon med et direktefiske etter øyepål og kolmule. Dispensasjonene ble gitt på vilkår blant annet av at konsumfisk (torsk, hyse og sei) skulle tas vare på og at den ble landet og omsatt til konsum. Det ble gjort spesielt oppmerksom på at utøvelsesforskriftens § 49 andre ledd ikke kom til anvendelse, slik at det i fiske uten bruk av sorteringsrist ikke var tillatt å fiske eller lande sei til oppmaling. Fangst på sluttsedel av ulike fiskearter landet til mel og oljeproduksjon i industritrålfisket med småmasket trål per 24. oktober 2014 indikerer at det er landet et relativt lavt kvantum sei til oppmaling dette året. Hovedgrunnen til dette ligger mest sannsynlig i at det ikke var tillatt å lande sei til oppmaling for fartøy som var gitt dispensasjon fra å bruke sorteringsrist. Disse fartøyene ble da nødt til å produsere, lande og omsette sei til konsum. Registrert bifangst av sei antas å være av en slik kvalitet at den ikke kunne anvendes til konsum.

I tillegg til usikkerheten ved beregning av bifangst, vil medgått kvantum avhenge av hvilke kvoter som blir fastsatt i de fiskerier hvor bifangst av sei er et problem. Som følge av at kyststatsforhandlingene på kolmule ennå ikke har startet, og at det i forkant av disse forhandlingene er usikkerhet knyttet til både på hvilken TAC kyststatene vil fastsette og hvordan TAC-en skal fordeles mellom kyststatene er det svært usikkert hvor stor den norske kvoten etter kolmule blir i 2015. Det er også knyttet usikkerhet til størrelsen på en eventuell soneadgang i andre lands soner. Fisket etter kolmule foregår nå i større grad enn tidligere i EU-farvann og i internasjonal sone vest for Irland, hvor det ikke er bifangst av sei. Den økte aktiviteten i disse områdene skyldes blant annet at en større andel av kolmulen har gått til

konsumanvendelse de siste årene. Kolmulen som fiskes og leveres fra disse områdene har vært større og mer anvendelig til konsumformål enn den kolmulen som fiskes i NØS.

I oktober 2014 kom ICES med råd om at totalfangsten av øyepål i 2015 ikke burde overstige 326 000 tonn. Dette rådet blir oppdatert i juni 2015. Rekrutteringen i 2014 er eksepsjonelt god og har aldri vært målt større. I henhold til MSY Bescapement strategien ville TAC bli nesten 1,1 million tonn. ICES har derfor valgt å ta inn føre-var-tilnærming i anbefalingen, som er basert på at F ikke skal overstige 0,6. Den norske kvoten av øyepål avhenger også av hvor mye øyepål Norge bytter til seg i de bilaterale forhandlingene, men det synes klart at den norske kvoten av øyepål ser ut til å bli betraktelig høyere i 2015 enn i 2014. Selv om fangsten av øyepål hittil i år er langt lavere enn den norske kvoten åpner opp for er det sannsynlig at en betraktelig høyere kvote i 2015 vil bidra til økt fangst. Dette er imidlertid et usikkerhetsmoment all den tid kvoteutnyttelsen i øyepålfisket i NØS har vært lav over flere år.

Bifangstavsetningen i 2014 ble satt til 1 000 tonn, som følge av et estimat av bifangst for 2013, samt forventningen om en lavere kvote på øyepål sammenlignet med 2013, samt en økt kolmulekvote sammenlignet med 2013. Beregninger av uregistrert bifangst foretatt av Fiskeridirektoratet indikerer en klar nedgang i bifangst som ikke er ført på landings- og sluttseddel fra 2013 til 2014. Som tidligere nevnt er disse estimatene beheftet med betydelig usikkerhet. Likevel kan denne nedgangen indikere at en ved å fjerne adgangen til å lande inntil 5 % sei til oppmaling for fartøy som har dispensasjon fra å bruke sorteringsrist også har redusert uregistrert bifangst av sei. Dette tilsier at det kvantumet som avsettes til dekning av bifangst av sei i industritrålfisket bør reduseres fra 2014 til 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at det av pelagisk- og nordsjøtrålernes andel av gruppekvote på 6 699 tonn avsettes et kvantum på 100 tonn sei til dekning av bifangst av sei i industritrålfisket som går til oppmaling.

### 5.3.3.2 Fordeling av kvoter på fartøynivå

Fra og med 2011 ble det innført en fordelig av gruppekvote som ga 77 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse, mens fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse fikk 23 %.

Denne fordelingen gir etter en bifangstavsetning på 100 tonn for fartøy med nordsjøtråltillatelse eller pelagisk tråltillatelse, kvoter på henholdsvis 4 689 tonn til fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse og 1 430 tonn til fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse. Fordelingen fremgår nedenfor.

Tabell 6: Fordeling av gruppekvote for nordsjøtrålere i 2015

Gruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Nordsjøtrål		6 219
Pelagisk- og nordsjøtrål før avsetning til bifangst	77 %	4 789
Bifangstavsetning		100
Pelagisk- og nordsjøtrål etter avsetning til bifangst		4 689
Avgrenset nordsjøtrål	23 %	1 430



### 5.3.3.2.1 Fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse

Erfaringer fra tidligere år viser at disse fartøygruppene ikke tar gruppeknoten sin, det er stort sett bifangst av sei i industritrålfiske som er sortert ut og levert til konsum. Enkelte fartøy har imidlertid lagt om til et direktefiske etter sei. Maksimalkvoten for 2014 ble satt til 400 tonn. Basert på nedgangen i den norske kvoten anbefales det å redusere maksimalkvoten noe i 2015 sammenlignet med 2014.

Fiskeridirektøren foreslår å gi fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse en maksimalkvote på 350 tonn.

Fiskeridirektøren vil legge til rette for at gruppeknoten blir oppfisket.

### 5.3.3.2.2 Fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse

Det er vanskelig å beregne overregulering for fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse da de tidligere har vært regulert i samme gruppe som fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse. Det har vært få fartøy som har levert relativt store fangster, og overreguleringen har derfor vært høy. Hittil i år har 5 fartøy i denne gruppen fisket mer enn 100 tonn sei. På samme tidspunkt i 2013 var det til sammenligning 7 fartøy som hadde fisket mer enn 100 tonn.

Gruppeknoten for fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse i 2014 er ennå ikke oppfisket, mens den i 2013 og 2012 ble oppfisket i henholdsvis mai og juli. Maksimalkvotene i disse årene har derfor ikke vært til hinder for at gruppeknoten har blitt tatt. Dette tilsier at overreguleringen for 2015 ikke bør økes, og at maksimalkvotene derfor må reduseres noe.

Fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse får ut ifra beregningene i tabell 6, 1 420 tonn i gruppekvote i 2015. Dette er en nedgang på i overkant av 111 tonn fra 2014.

Fiskeridirektøren foreslår å gi de fartøy som har fisket mer enn 325 tonn sei i ett av årene 2006, 2007 eller 2008 en maksimalkvote på 350 tonn. Andre fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse gis en maksimalkvote på 175 tonn.



Nærings- og fiskeridepartementet  
Postboks 8090 Dep  
0032 OSLO

Saksbehandler: Andreas Haugstvedt  
Telefon:  
Seksjon: Reguleringsseksjonen  
Vår referanse: 14/15880  
Deres referanse:  
Vår dato: 21.11.2014  
Deres dato:

## FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER SEI I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015

### 1. Innledning

Forslag til regulering av fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak i 2015 ble behandlet som sak 18/2014 under Reguleringsmøtet som ble avholdt 5. – 6. november 2014. I det følgende redegjør vi for Fiskeridirektørens forslag til regulering, samt et kort referat av kommentarene som fremkom i møtet. I tillegg viser vi til skriftlige innspill som er tilgjengelig på [fiskeridir.no](http://fiskeridir.no).

Det understrekes at den endelige kvoten for sei i Nordsjøen og Skagerrak foreløpig ikke er fastsatt. Det vil si at kvotene i dette forslaget er fastsatt på bakgrunn av en forventet TAC, samt forventede kvotebytter, fastsatt mellom Norge og EU i de forestående bilaterale forhandlingene.

### 2. Reguleringsmøtets behandling og Fiskeridirektoratets tilrådning

#### 2.1. Norsk totalkvote

De bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2015 er ikke avsluttet. Forslag til regulering av fisket etter sei i Nordsjøen og Skagerrak i 2015 er derfor basert på en anbefalt TAC på 72 854 tonn i ICES statistikkområde IIIa, IV og VI.

Dersom Norge og EU blir enige om TAC på dette nivået vil det gi en TAC i Nordsjøen og Skagerrak på 66 006 tonn, hvorav Norge har en andel på 52 % som gir en norsk kvote på 34 323 tonn i 2015. Fiskeridirektoratet legger til grunn at avsetning til tredjeland og kvotebytte vil ligge på samme nivå som inneværende år, det vil si at det overføres 880 tonn sei til Sverige samt at Norge får overført 300 tonn fra EU. Videre legges det til grunn at det også for 2015 avsettes 10 tonn til forskning og undervisning.

Fiskeridirektoratet vil i det videre beregne gruppekvotene med utgangspunkt i en norsk kvote på 33 733 tonn. Dette vil gi en nedgang i den norske kvoten fra 2014 til 2015 på 5 966 tonn.

## 2.2. Fiske etter sei med not

I tråd med landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 i Norges Fiskarlag foreslo Fiskeridirektøren i Reguleringsmøtet at gruppekvoten til not for 2015 fastsettes til 5 500 tonn.

Fiskeridirektøren foreslo videre at fartøy som har adgang til å fiske sei med not også kan fiske seinotkvoten med konvensjonelle redskaper.

Det fremkom ingen kommentarer til dette i Reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

## 2.3. Fiske etter sei med konvensjonelle redskaper

I tråd med Landsmøtevedtak 7/01 og 6/07 i Norges Fiskarlag foreslo Fiskeridirektøren i Reguleringsmøtet at gruppekvoten for fisket etter sei med konvensjonelle redskaper i 2015 settes til 8 000 tonn. For å sikre et kvantum for kystfisket, foreslo Fiskeridirektøren at fisket for konvensjonelle havfiskefartøy kan stoppes når det gjenstår 1 400 tonn av gruppekvoten. Det ble videre foreslått at fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper reguleres med en generell maksimalkvote på 600 tonn.

Det fremkom ingen kommentarer til dette i Reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

## 2.4. Fiske etter sei med trål

### 2.4.1. Fordeling av gruppekvote

Fiskeridirektøren foreslo i Reguleringsmøtet at den resterende del av den norske seikvoten i Nordsjøen og Skagerrak, det vil si 20 233 tonn, tildeles fartøy som fisker etter sei med trål. Norges Fiskarlag har i landsmøtevedtak 7/01 gått inn for at det først avsettes 5 000 tonn til nordsjøtrålerne før det resterende kvantum av trålkvoten fordeles prosentvis på hver trålgruppe. Fiskeridirektøren foreslo en videreføring av fordelingen av trålernes gruppekvote.

Tabell 1: Fordeling av gruppekvoten til fartøy som fisker etter sei med trål i 2015

Gruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Gruppekvote trål		20 233
Nordsjøtrålere fast andel		5 000
Til fordeling		15 233
Herav:		
Torsketrålere	73,0	11 120
Seitrålere	19,0	2 894
Nordsjøtrålere	8,0	1 219
Sum nordsjøtrålere		6 219

Det fremkom ingen kommentarer til dette i Reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

### 2.4.2. Torsketrålere

Tidligere har denne gruppen blitt regulert med maksimalkvoter og garanterte kvoter. I 2008 ble de garanterte kvotene fjernet på bakgrunn av innspill fra næringen. Erfaringer fra de siste årenes fiske etter sei tilsier at det ikke er behov for garanterte kvoter i torsketrålernes fiske etter sei. Det vises til at det er en relativ stor variasjon mellom fartøyene når det gjelder kvoteutnyttelsen, og at deltakelsen har gått ned de siste årene. Fiskeridirektoratet er derfor av den oppfatning at det er mest hensiktsmessig å regulere torsketrålernes fiske etter sei i Nordsjøen og Skagerrak med maksimalkvoter.

Nedgangen i den norske kvoten fra 2014 til 2015 tilsier at maksimalkvotene fra årets begynnelse burde reduseres. Overreguleringen ved årets begynnelse var på ca. 60 % beregnet fra antall kvotefaktorer i torsketrålgruppen. Til sammenligning var overreguleringen i 2013 på 55 %. Det er mange forhold som er med på å avgjøre torsketrålernes fiske etter sei i Nordsjøen og Skagerrak. Ved årets start settes maksimalkvotene med det formål at gruppekvoteene skal fiskes opp. Slik det har vært i de foregående årene har det imidlertid blitt klart utover i sesongen at noen av gruppene ikke klarer å fiske opp sine gruppekvoter. Maksimalkvotene for blant annet torsketrålerne har derfor blitt økt med det formål at den norske totalkvoten skal fiskes opp. Dette fører til at en ofte kan komme i en situasjon hvor maksimalkvotene må justeres i løpet av året.

Dersom en velger å ha en tilsvarende overregulering som i inneværende år bør maksimalkvotene settes til 450 tonn, noe som vil gi en overregulering på 63, 5 %. Ut i fra årets og fjorårets fiske er det imidlertid mye som taler for at overreguleringen bør økes noe allerede fra årets start. En maksimalkvote på 500 medfører for eksempel en overregulering på 81, 7 %.

Fiskeridirektøren foreslo i Reguleringsmøtet at trålgruppen reguleres med følgende maksimalkvoter i 2015:

Tabell 2: Maksimalkvoter for torsketrålere i 2015

Gruppe	Kvotefaktor	Maksimalkvote
Fabrikktrålere	1,4	700
Andre torsketrålere	1,0	500

Det fremkom ingen kommentarer til dette i Reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

#### 2.4.3. Seitrålere

Dersom Norge og EU blir enige om en kvote i tråd med ICES` anbefaling, samt at kvotebyttene ligger på samme nivå i 2015 som i 2014, vil seitrålerne få en gruppekvote på 2 894 tonn i Nordsjøen og Skagerrak i 2015.

Erfaringer fra tidligere års fiske tilsier at seitrålerne bør reguleres med maksimalkvoter. Per dags dato står det igjen omtrent 40 % av gruppekvote, mens det stod igjen nær halvparten av seitrålernes kvote ved utgangen av 2013. Ser en kun på disse to årene taler det for en økning av overreguleringen i 2015 sammenlignet med 2014. Kvoteutnyttelsen i denne gruppen varierer imidlertid fra år til år. Gruppekvoteen for seitrålerne i 2011 ble for eksempel beregnet oppfisket sensommeren 2011. Dette tilsier at økningen i overreguleringen bør begrenses noe.

Fiskeridirektøren foreslo under Reguleringsmøtet at maksimalkvoten for fartøy med seitråltillatelse med kvotefaktor 1,0 settes til 500 tonn sei. Denne maksimalkvoten vil utgjøre en overregulering av gruppekvoten på ca. 137 %. Dette er en økning på 33 prosentpoeng sammenlignet med 2014.

Det fremkom ingen kommentarer til dette i Reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

#### 2.4.4. Nordsjøtrålere

Nordsjøtrålere er en samlebetegnelse for tre ulike grupper av trålere som alle har sitt viktigste fiskeområde i Nordsjøen og delvis i Skagerrak. Denne gruppen omfatter fartøy med nordsjøtråltillatelse, pelagisk tråltillatelse og avgrenset nordsjøtråltillatelse. Regneeksemplet basert på ICES' rådgivning vil gi en gruppekvote til nordsjøtrålerne på 6 219 tonn i 2015.

For å ta høyde for bifangst av sei i industritrålfisket, har det de siste årene blitt avsatt et kvantum av den samlede gruppekvoten til dekning for den mengde av sei som har gått til oppmaling. Med utgangspunkt i prøvetaking av industrifangstene har kvantum av oppmalt sei blitt estimert og deretter lagt til sluttseddelført fangst. Disse estimatene er imidlertid beheftet med betydelige svakheter både når det gjelder antall prøver og kvaliteten på de enkelte prøvene, og kan således ikke brukes til å gi et presist bilde av innblandingen av sei i industrifisket fordelt på de enkelte fartøy.

I 2010 ble bifangsten estimert til å utgjøre 1 310 tonn. På grunn av påbudet om bruk av sorteringsrist i fisket etter kolmule og øyepål som ble innført 1. mai 2010, har bifangst av sei blitt redusert. Forsøk har vist at sorteringsristen gir god effekt ved at den skiller ut stor fisk, spesielt sei og lysing. Det forekommer imidlertid fortsatt bifangst av småsei i kolmule- og øyepålfisket for fartøy som bruker sorteringsrist. I tillegg kommer bifangst fra fartøy som har dispensasjon fra påbudet om bruk av sorteringsrist.

Ved innføring av påbudet om bruk av sorteringsrist ble det samtidig åpnet for en midlertidig dispensasjonsordning på gitte vilkår. I 2014 er det gitt 8 slike dispensasjoner til fartøy som produserer fisk til konsum i kombinasjon med et direktefiske etter kolmule og øyepål. Ett av vilkårene for å gi dispensasjon har vært ikke å tillate at det fiskes eller landes sei til oppmaling. Fangst på sluttseddel av ulike fiskearter landet til mel og oljeproduksjon i industritrålfisket med småmasket trål per 24. oktober 2014 indikerer at det i år er landet et relativt lavt kvantum sei til oppmaling. Hovedgrunnen til dette ligger mest sannsynlig i at det ikke var tillatt å lande sei til oppmaling for fartøy som var gitt dispensasjon fra å bruke sorteringsrist. Disse fartøyene ble da nødt til å produsere, lande og omsette sei til konsum. Registrert bifangst av sei antas å være av en slik kvalitet at den ikke kunne anvendes til konsum.

I tillegg til usikkerheten ved beregning av bifangst, vil medgått kvantum avhenge av hvilke kvoter som blir fastsatt i de fiskerier hvor bifangst av sei er et problem. Som følge av at kyststatsforhandlingene på kolmule ikke er avsluttet, og at det således er knyttet usikkerhet til hvilken TAC kyststatene vil fastsette og hvordan TAC-en skal fordeles mellom kyststatene, er det svært usikkert hvor stor den norske kolmulekvoten blir i 2015. Det er også knyttet usikkerhet til størrelsen på en eventuell soneadgang i andre lands soner. Fisket etter kolmule foregår nå i større grad enn tidligere i EU-farvann og i internasjonal sone vest for Irland, hvor det ikke er bifangst av sei. Den økte aktiviteten i disse områdene skyldes blant annet at en større andel av kolmulen har gått til konsumanvendelse de siste årene. Kolmulen som fiskes

og leveres fra disse områdene har vært større og mer anvendelig til konsumformål enn kolmulen som fiskes i NØS.

I oktober 2014 kom ICES med råd om at totalfangsten av øyepål i 2015 ikke burde overstige 326 000 tonn. Dette rådet blir oppdatert i juni 2015. Rekrutteringen i 2014 er eksepsjonelt god og har aldri vært målt større. Det synes klart at den norske kvoten av øyepål blir betraktelig høyere i 2015 enn i 2014, og at dette sannsynligvis vil bidra til økt fangst. Dog er dette et usikkerhetsmoment all den tid kvoteutnyttelsen i øyepålfisket i NØS har vært lav over flere år.

Bifangstavsetningen i 2014 ble satt til 1 000 tonn, som følge av et estimat av bifangst for 2013, samt forventningen om en lavere kvote på øyepål sammenlignet med 2013, samt en økt kolmulekvote sammenlignet med 2013. Beregninger av uregistrert bifangst foretatt av Fiskeridirektoratet indikerer en klar nedgang fra 2013 til 2014 i bifangst som ikke er ført på landings- og sluttседdel. Som tidligere nevnt er estimatene beheftet med betydelig usikkerhet, men nedgangen kan likevel indikere at en ved å fjerne adgangen til å lande inntil 5 % sei til oppmaling for fartøy som har dispensasjon fra å bruke sorteringsrist også har redusert uregistrert bifangst av sei. Dette, sammenholdt med tiltakene beskrevet i forslag til forskrift om regulering av fisket etter øyepål i 2015, tilsier at det kvantumet som avsettes til dekning av bifangst av sei i industritrålfisket bør reduseres fra 2014 til 2015.

Fiskeridirektøren foreslo på denne bakgrunn at det av gruppekvoten på 6 219 tonn avsettes et kvantum på 100 tonn sei til dekning av bifangst av sei i industritrålfisket som går til oppmaling.

Det fremkom ingen kommentarer til dette i Reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

Gruppekvoten fordeles med 77 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse, og 23 % til fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse. Denne fordelingen gir etter bifangstavsetning på 100 tonn for fartøy med nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse, kvoter på henholdsvis 4 689 tonn til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 1 430 tonn til fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse. Fordelingen fremgår av tabell 3.

*Tabell 3: Fordeling av gruppekvoten for nordsjøtrålere i 2015*

Gruppe	Andel (%)	Gruppekvote (tonn)
Nordsjøtrål		6 219
Pelagisk- og nordsjøtrål før avsetning til bifangst	77 %	4 789
Bifangstavsetning		100
Pelagisk- og nordsjøtrål etter avsetning til bifangst		4 689
Avgrenset nordsjøtrål	23 %	1 430

Erfaringer fra tidligere år viser at disse fartøygruppene ikke tar gruppekvoten sin, det er stort sett bifangst av sei i industritrålfiske som er sortert ut og levert til konsum. Enkelte fartøy har imidlertid lagt om til et direktefiske etter sei. Maksimalkvoten for 2014 ble satt til 400 tonn. Basert på nedgangen i den norske kvoten anbefales det å redusere maksimalkvoten noe i 2015 sammenlignet med 2014.

Fiskeridirektøren foreslo derfor i Reguleringsmøtet å gi fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse en maksimalkvote på 350 tonn. Fiskeridirektoratet vil legge til rette for at gruppekvoten blir oppfisket.

Under Reguleringsmøtet fremkom det kommentarer til forslaget. Fiskerlaget mente at maksimalkvoten burde bli satt til 400 tonn, særlig tatt i betraktning Fiskeridirektoratets forslag om å redusere kvantumet som avsettes til dekning av bifangst i industritrålfisket som går til oppmaling.

Fiskeridirektøren hadde ingen innvendinger mot forslaget fra Norges Fiskarlag. Endringen er reflektert i forslaget til forskrift.

Det er vanskelig å beregne overregulering for fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse da de tidligere har vært regulert i samme gruppe som fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse. Det har vært få fartøy som har levert relativt store fangster, og overreguleringen har derfor vært høy. Hittil i år har 5 fartøy i denne gruppen fisket mer enn 100 tonn sei. I 2013 var det til sammenligning 7 fartøy som fisket mer enn 100 tonn.

Gruppekvoten for fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse i 2014 er ennå ikke oppfisket, mens den i 2013 og 2012 ble oppfisket i henholdsvis mai og juli. Maksimalkvotene i disse årene har derfor ikke vært til hinder for at gruppekvoten har blitt tatt. Dette tilsier at overreguleringen i 2015 for fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse ikke bør økes, og at maksimalkvotene derfor må reduseres noe.

Fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse får 1 430 tonn i gruppekvote i 2015. Dette er en nedgang på 111 tonn fra 2014.

Fiskeridirektøren foreslo i Reguleringsmøtet å gi de fartøy som har fisket mer enn 325 tonn sei i ett av årene 2006, 2007 eller 2008 en maksimalkvote på 350 tonn. Andre fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse gis en maksimalkvote på 175 tonn.

Under Reguleringsmøtet fremkom det kommentarer til forslaget. Fiskerlaget mente at maksimalkvoten burde bli satt til henholdsvis 400 tonn og 200 tonn for fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse, særlig tatt i betraktning Fiskeridirektoratets forslag om å redusere kvantumet som avsettes til dekning av bifangst i industritrålfisket som går til oppmaling.

Fiskeridirektøren hadde ingen innvendinger mot forslaget fra Norges Fiskarlag. Endringen er reflektert i forslaget til forskrift.





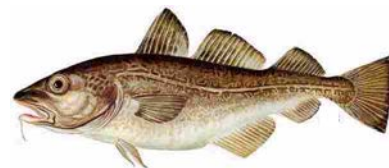
## **Sak 19/2014**

Regulering av fisket etter torsk sør for 62°  
N i Nordsjøen og Skagerrak i 2015



**SAK19/2014**

**REGULERING AV FISKE ETTER TORSK I  
NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015**



**1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak en videreføring av reguleringene for torsk i Nordsjøen under forutsetning av at neste års totalkvote blir i samme størrelsesorden som årets rådgivning fra ICES.

**2 BESTANDSSITUASJONEN FOR TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK**

Norge og EU forvalter torsk i Nordsjøen i fellesskap. Partene er enige om en forvaltningsplan som er i to deler, en oppbyggingsfase og en forvaltningsregel som trer i kraft når gytebestanden vurderes til å ligge over føre var nivået. Dersom gytebestanden vurderes som lavere skal fiskedødeligheten reduseres gradvis. ICES har vurdert denne forvaltningsplanen til å være føre var dersom den implementeres og håndheves tilfredsstillende. Fiskeridirektoratet mener at forvaltningen ikke har vært vellykket, blant annet fordi forvaltningsplanen har vært fraveket de siste årene og EU ikke har implementert nødvendige tiltak som ICES forutsatte når planen ble antatt å være i tråd med føre var tilnærmingen. I årene umiddelbart før årtusenskiftet var både anbefalingene fra ICES og kvotene i Nordsjøen på et høyt nivå, helt opp i 150.000 tonn. Etter 2000 har bestanden imidlertid blitt kraftig redusert, og fra og med 2001 til 2007 var anbefalingen fra ICES at det ikke burde fiskes torsk. En vesentlig årsak til at bestanden ikke er gjenoppbygget er dårlig rekruttering siden 2000. En viktig grunn til at gytebestanden ikke bygges opp er EUs utkastpolitikk som fører til at store mengder fisk, både over og under minstemålet, kastes på havet. I henhold til ICES er det i årene fra 2007 til 2009 blitt kastet ut omtrent like mye torsk som det kvantum som landes. Utkastet er noe redusert de siste årene, men vurderes til fremdeles å ligge på et høyt nivå, eller omlag ¼ del av totalfangsten i 2013.

I henhold til ICES har gytebestanden av torsk i Nordsjøen og Skagerrak økt svakt siden 2006, og vurderes nå til å være rundt  $B_{lim}$ . Fangsttynnsatsen har gått ned og er nå under  $F_{pa}$ , selv om det ikke har vært gjort så raskt som forutsatt i forvaltningsplanen. ICES viser også til at rekrutteringen har vært dårlig siden 2000.

ICES har på bakgrunn av forvaltningsplanen anbefalt en kvote på 26 713 tonn<sup>2,3</sup> i 2015. En MSY tilnærming ville gi en TAC på 12 986 tonn<sup>2,3</sup> i 2015.

<sup>2</sup> ICES sitt råd gjelder områdene IV, IIIa og VIId

<sup>3</sup> Utkast kommer i tillegg, uten utkast tilrårer ICES TAC på 35 486.

Tabell 1: Torsk i Nordsjøen og Skagerrak, ICES-anbefalinger, avtalt TAC og fangst (tonn)<sup>1</sup>

År	Anbefaling		Avtalt TAC		Offisiell fangst	
	Nordsjøen	Skagerrak	Nordsjøen	Skagerrak	Nordsjøen	Skagerrak
2005	0	0	27 300	3 900	23 900	3 800
2006	0	0	23 205	3 315	22 174	3 309
2007	0	0	19 957	2 851	19 930	2 936
2008	17 250	2 750	22 152	3 165	19 192	2 590
2009	0	0	28 798	4 114	27 013	3 672
2010 <sup>2</sup>	33 552	4 793	33 552 <sup>3</sup>	4 793 <sup>4</sup>	31 020	3 901
2011 <sup>2</sup>	26 842	3 835	26 842 <sup>5</sup>	3 835 <sup>6</sup>	23 040	3 776
2012	26 475	3 783	26 475 <sup>7</sup>	3 783 <sup>8</sup>	21 011	3 928
2013	21 181	3 026	26 475 <sup>7</sup>	3 783 <sup>8</sup>	16 374 <sup>11</sup>	3 879 <sup>11</sup>
2014	23 809	3 426	27 799 <sup>9</sup>	3 972 <sup>10</sup>		

<sup>1</sup> Sammenlagt for Norge og EU. Dokumenter lagt frem under forhandlinger.

<sup>2</sup> I henhold til forvaltningsplan.

<sup>3</sup> I tillegg kommer en kvote på 1 677 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>4</sup> I tillegg kommer en kvote på 240 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>5</sup> I tillegg kommer en kvote på 3 221 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>6</sup> I tillegg kommer en kvote på 460 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>7</sup> I tillegg kommer en kvote på 3 177 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>8</sup> I tillegg kommer en kvote på 454 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>9</sup> I tillegg kommer en kvote på 3 336 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>10</sup> I tillegg kommer en kvote på 477 tonn for å utvikle kontrolltiltak.

<sup>11</sup> Lagt frem under forhandlingene for 2014, status per 21. januar 2014.

### 3 FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN I 2014

#### 3.1 REGULERINGER

De siste års reguleringer har hatt som mål å bevare og gjenoppbygge bestanden ved å redusere det totale uttaket. Samtidig har det vært en målsetting ikke å legge for store hindringer i veien for fiske etter andre arter i samme område. Tilnærmingen har derfor vært først å avsette et kvantum som dekker behovet for bifangst av torsk i andre fiskerier. Dersom norsk kvote i tillegg gir rom for et direkte fiske etter torsk, skal dette være forbeholdt fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper.

I de bilaterale forhandlingene for 2014, som ble avsluttet den 12. mars, ble partene for fjerde året på rad enige om å fastsette en tilleggskvotepå 12 % på toppen av ICES sin anbefaling for TAC. I 2014 utgjør tilleggskvoten 3 336 tonn, som deles i henhold til den vanlige fordelingen mellom partene. Det er EUs intensjon å bruke denne kvoten for å promotere videoovervåking av torskefisket i Nordsjøen og Skagerrak. Norges holdning er at tiltak som skal bidra til redusert utkast i utgangspunktet er prisverdig. Imidlertid er dette ikke et tiltak som Norge ser som hensiktsmessig for det formål å redusere utkast. Samtidig er det prinsipielt uheldig med kvoter på toppen av vedtatt uttak. Norges andel av denne tilleggskvoten legges til den totale kvoten som Norge har til rådighet. Dermed er Norges kvote i 2014 på 5 293 tonn. Fordelingen av kvoten i 2014 fremgår av tabell 2.

Tabell 2: Forutsetning for regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen i 2014

<b>Norsk andel av TAC i 2014</b>	5 293 tonn
<b>Avsetning til andre land</b>	382 tonn
<b>Avsetning til bifangst i trålfiske</b>	1 000 tonn
<b>Avsetning til bifangst, konvensjonelle fartøy</b>	300 tonn
<b>Avsetning til forskningsfangst</b>	50 tonn
<b>Gjenstående kvantum til et direkte torskefiske</b>	3 561 tonn

I 2014 ble ordningen med garanterte kvoter i lukket gruppe videreført. I tillegg ble ordningen med inndeling av åpen gruppe i tre lengdegrupper videreført.

Maksimalkvotene ble økt den 26. august med 30 %, jf tabell 3. I lys av utviklingen i fisket og utsikten for at kvoten ikke vil nås, ble maksimumkvotene opphevet den 10. oktober.

Tabell 3: Garanterte kvoter og maksimumkvoter i lukket og åpen gruppe i 2014

	Garanterte kvoter (tonn)	Maksimumkvoter (tonn)		
		1. januar	26. august	10. oktober Maksimumkvoter opphevet
<b>Lukket gruppe (fartøyets hjemmelslengde):</b>				
<b>0 - 14,99 meter</b>	5	50	65	
<b>15,00 - 20,99 meter</b>	10	100	130	
<b>på eller over 21,00 meter</b>	20	200	260	
<b>Åpen gruppe (fartøyets største lengde):</b>				
<b>0 - 9,99 meter</b>	4	5	6,5	
<b>10,00 - 20,99 meter</b>	4	10	13	
<b>på eller over 21 meter</b>	4	15	19,5	

Fartøy uten maksimumkvoter har i 2014 vært regulert med bifangstregler. Fartøy som fisker med trål eller reketrål fikk adgang til å ha inntil 5 % bifangst av torsk.

Ved fiske med stormasket trål (120mm) har fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse hatt adgang til å ha inntil 20 % bifangst av torsk.

Fartøy som fisker med konvensjonelle redskap etter andre arter fikk adgang til å ha inntil 25 % bifangst av torsk.

Bifangstreglene ble justert den 18. juni da bifangstprosenten for fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper, andre enn snurrevad, ble øket til 35 % i perioden 1. juli til 30. september. Da maksimalkvotene ble opphevet den 10. oktober ble bifangstprosenten satt til 35 % ut året.

Bifangstprosenten i snurrevadfiske i Nordsjøen ble satt til 25 %.

### 3.2 FANGST

Tabell 4 viser norsk fiske etter torsk i Nordsjøen fordelt på konvensjonelle redskaper og trål.

Tabell 4: Norsk fiske etter torsk i Nordsjøen (tonn)<sup>1</sup>. Kvoter etter overføringer til tredje land.

År	Kvote	Trål	Konvensjonell	Totalt
2005	4 114	918	1 969	2 886
2006	3 560	759	1 990	2 749
2007	3 011	679	2 392	3 071
2008	3 384	1 183	2 945	4 129
2009	4 514	1 176	3 079	4 255
2010	5 607	724	3 772	4 495
2011	5 111	734	4 015	4 758
2012	4 659	648	3 952	4 600
2013	4 659	834	3 251	4 085
2014	4 911	1 086	2 588	3 674

<sup>1</sup> Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 28. oktober 2014.

<sup>2</sup> Etter overføringer til tredje land og inkl. CCTV kvotetillegg.

Tabell 5 gir en oversikt over fisket etter torsk med konvensjonelle redskap i Nordsjøen fordelt på redskapsgrupper. Garnfiske utgjør omtrent 60 % av det konvensjonelle fisket.

Tabell 5: Konvensjonelt fiske etter nordsjøtorsk (tonn)<sup>1</sup>

År	Autoline	Annen line	Garn	Snurrevad	Annet	Totalt
2005	348	20	1 301	168	131	1 968
2006	617	49	999	207	118	1 990
2007	737	118	1 204	187	146	2 392
2008	727	66	1 881	158	113	2 945
2009	813	99	1 972	128	67	3 079
2010	947	126	2 459	140	100	3 772
2011	1 217	104	2 401	217	76	4 015
2012	872	110	2 625	248	95	3 952
2013	728	131	2 103	211	78	3 251
2014	666	72	1 383	204	62	2 388

<sup>1</sup> Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 16. oktober 2014.

Tabell 6 viser hvor mye torsk som er tatt i Nordsjøen av fartøy i lukket gruppe i kystflåten og havfiskefartøy med adgang til å delta i det direkte fisket med konvensjonelt redskap.

Tabell 6: Fangst av torsk (tonn) i Nordsjøen tatt av fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe<sup>1</sup>

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Lukket gruppe</b>	910	729	950	1 649	1 901	2 376	2 248	2 474	1984	1 483
<b>Havfiskefartøy med adgang til å delta</b>	85	405	439	466	525	730	857	437	463	361
<b>Totalt</b>	995	1134	1 389	2 115	2 426	3 113	3 105	2 912	2 447	1 844

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister 8. oktober 2014

## 4 FISKET ETTER TORSK UTENFOR GRUNNLINJEN I SKAGERRAK I 2014

### 4.1 REGULERINGER

Norge og EU er enige om en totalkvote for torsk i Skagerrak på 3 972 tonn. Dette innebærer at Norges kvote utenfor grunnlinjene i 2014 er på 129 tonn. Også i Skagerrak er det lagt til en tilleggskvote for å promotere videoovervåking av torskefisket. Denne er på 454 tonn hvorav 15 tonn tilfaller Norge, som dermed har torskekvote på 144 tonn utenfor grunnlinjene i Skagerrak. Av dette ble 94 tonn satt av til konvensjonelt fiske, mens 50 tonn ble satt av til bifangst i trålfiske.

I utgangspunktet er direkte fiske etter torsk i Skagerrak utenfor grunnlinjene forbudt, med unntak av en gruppe fartøy som i 2004 fikk dispensasjon fra dette forbudet. Maksimalkvoten for denne gruppen er 10 tonn.

I trål- og reke-trålfisket har innblanding av torsk vært satt til maksimum 5 %. Fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse har hatt adgang til å ha 10 % bifangst ved fiske med stormasket trål med en minste maskevidde på 120 mm, og ved bruk av seleksjonspanel med maskevidde ned til 90 mm eller med maskevidde ned til 70 mm hvis det benyttes kvadratmasker i fiskeposen. I konvensjonelt fiske kunne innblanding av torsk være 25 %, og 35 % fra 1. juli. Tillatt bifangst av torsk i snurrevad var 5 %.

### 4.2 FANGST

Tabell 7 gir en oversikt over norsk fiske etter torsk i Skagerrak. Fangstene er fordelt på trålere og konvensjonelle fartøy. Fangsten er dessuten fordelt som fisket innenfor eller utenfor grunnlinjene. I henhold til "Skagerrakavtalen" er kun fangst av torsk utenfor grunnlinjene kvoteregulert. Tabell 8 viser at utenfor grunnlinjene er det økning av torskefangster i reke-trål, men det er i hovedsak snurrevad som stod for den største økningen i 2012 og 2013, mens torskefangster i reke-trål har økt i 2013 og 2014.

Tabell 7: Norsk torskefiske i Skagerrak (tonn)<sup>1</sup>

Redskaps- gruppe	Konvensjonell				Trål				Totalt			
	2011	2012	2013	2014	2011	2012	2013	2014	2011	2012	2013	2014
<b>Fangstområde/ År</b>												
<b>Innenfor grunnlinjene</b>	180	224	171	94	162	239	204	210	342	463	375	304
<b>Utenfor grunnlinjene</b>	24	92	112	64	49	60	85	42	73	152	197	106
<b>Totalt</b>	204	316	283	158	211	299	289	252	415	615	572	410

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 16. oktober 2014.

Tabell 8: Norsk torskefiske utenfor grunnlinjer i Skagerrak (tonn)<sup>1</sup> etter redskapstyper

	2011	2012	2013	2014
Garn		8	2	17
Line		0	8	-
Juksa		13	22	18
Bunnetrål		32	45	38
Reketrål		17	15	47
Snurrevad		2	59	74

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister 16. oktober 2014.

## 5 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN I 2015

### 5.1 REGULERINGSBEHOV

Det er usikkert hvilken kvote Norge vil disponere i 2015. Dette vil avgjøres i forbindelse med de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. Resultatet av forhandlingene vil avhenge av de to partenes syn på rådgivningen fra ICES og en vurdering av effekten av tiltakene som er innført for å redusere utkast. I den videre drøftelsen har Fiskeridirektoratet derfor tatt utgangspunkt i ICES sin rådgivning basert på forvaltningsplanen som innebærer 20 % reduksjon i TAC i forhold til 2014. Det ville føre til at Norges kvote blir 3 781 tonn. Ved enighet om TAC på et lavere nivå enn årets, vil den viktigste konsekvensen være at avsetningene til nødvendig bifangst i ulike typer fiskeri vil legge beslag på en større andel av den norske kvoten, og omfanget av et direkte fiske etter torsk med konvensjonelle redskap vil måtte reduseres.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at det fortsatt bør være en prioritert målsetting å legge til rette for et tradisjonelt direkte fiske med konvensjonelle fartøy dersom nivået på den norske kvoten tillater det.

Fiskeridirektoratet er innforstått med at det er utbredt holdning i forskjellige fora i EU at torsk kvoten ikke bør settes i tråd med ICES sitt råd. Det er derfor sannsynlig at den vil bli på et høyere nivå enn rådet tilsier. Det er derfor vanskelig å komme med et forslag om reguleringene neste år. Dersom kvoten blir på samme nivå som i år, vil Fiskeridirektoratet ta utgangspunkt i årets reguleringer. Dette innebærer at ved fiskestart i 2015 settes maksimalkvoten på samme nivå som den ble satt den 26. august i år, Dersom kvoten blir



vesentlig lavere vil Fiskeridirektoratet vurdere å sette lavere maksimalkvoter og redusere tillatt bifangst.

Øvrige regler foreslås uendret.

## 5.2 BIFANGST

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst for fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper, andre enn snurrevad blir satt til 25 %. I perioden 1. juli – 30. september foreslås det at bifangsprosenten settes til 35 %..

Fiskeridirektøren foreslår at øvrige regler om bifangst videreføres.

## 5.3 REGULERING AV FISKE MED KONVENSJONELLE REDSKAP

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre hovedprinsippene fra årets regulering. Vilkår for deltakelse i det konvensjonelle fisket fastsettes i egen forskrift.

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes for et direktefiske etter torsk med konvensjonelle redskap innenfor tilgjengelig "restkvote" etter at det er gjort nødvendige avsetninger for bifangst.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre følgende fordeling av norsk konvensjonell kvote i 2015, der 73 % fordeles til fartøy i lukket gruppe og 27 % til fartøy i åpen gruppe.

Deltakelse i lukket gruppe er meget uforutsigbar, og den største delen av kvoten tas av 15 til 20 fartøy. Det har ført til at ved fastsetting av maksimalkvoter har det vært betydelig overregulering.

Fiskeridirektøren foreslår å sette maksimalkvotene i lukket gruppe fra årets begynnelse i 2015 på samme nivå som 26. august i år, samt videreføring av differensierte garanterte kvoter for fartøy i lukket gruppe. Dersom den endelige kvoten som Norge disponerer avviker betydelig fra 2014 kvoten, vil Fiskeridirektøren vurdere å øke eller redusere de individuelle kvotene.

Tabell 9: Forslag til garanterte kvoter og maksimalkvoter i lukket gruppe<sup>1</sup>

Fartøygruppe hjemmelslengde	Antall fartøy	Kvotefaktor	Garantert kvote	Maksimalkvote
Fartøy under 15 meter	38	1	5	65 tonn
Fartøy 15-21 meter	2	2	10	130 tonn
Fartøy 21-28 meter	10	4	20	260 tonn
Fartøy over 28 meter	11	4	20	260 tonn
<b>Totalt lukket gruppe</b>	<b>61</b>			

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets deltaker og merkeregister 8. oktober 2014.

Tabell 10: Forslag til garanterte kvoter og maksimalkvoter i åpen gruppe

Fartøygruppe største lengde	Garantert kvote	Maksimalkvote
Fartøy under 10 meter	4	6,5
Fartøy 10 – 21 meter	4	13
Fartøy på eller over 21 meter	4	19,5

I utgangspunktet foreslår Fiskeridirektøren videreføring av reguleringen for fartøy i åpen gruppe. Det foreslås også en videreføring av garantert kvantum til åpen gruppe. Vesentlige endringer i forhold til 2014 kvotene vil kunne føre til endringer i maksimalkvotene og bifangstregler.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre reguleringene for tillatt bifangst av torsk i andre fiskerier.

Fiskeridirektøren foreslår en adgang til å øke kvotene for konvensjonelle fartøy i det direkte fisket dersom det viser seg at det estimerte kvantumet til andre land og avsetning til bifangst for trålerne ikke blir utnyttet.

Fiskeridirektøren foreslår at det direkte konvensjonelle torskefisket i Nordsjøen kan stoppes når samlet fangst av alle konvensjonelle fartøy, inkludert beregnet bifangst av torsk i andre fiskerier etter stoppen, utgjør summen av kvoten i det direkte fisket og bifangstavsetningen på 300 tonn. Ved eventuelt stopp i fisket kan fartøy i lukket gruppe fortsette fisket innenfor garantert kvote.

## 6 REGULERING AV FISKET ETTER TORSK UTENFOR GRUNNLINJEN I SKAGERRAK I 2015

Vi vet ikke hvilken torskekvote Norge vil disponere i 2015 før Norge og EU har sluttforhandlet Skagerrakavtalen for 2015. Siden torsken utenfor grunnlinjen i Skagerrak antas å være en del av samme bestand som nordsjøtorsken, er beslutning om TAC i Skagerrak en del av beslutningen om TAC i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren vil på bakgrunn av at utsiktene til fortsatt lav kvote i Skagerrak i 2015, foreslå at fisket etter torsk reguleres strengt.

I det følgende legges det til grunn at den norske torskekvote utenfor grunnlinjene i Skagerrak blir på samme nivå som i 2014. Dette er en kvote på et så lavt nivå at det vil være vanskelig å gjennomføre et regulert direkte fiske på denne kvoten. For å kunne begrense det norske fisket i Skagerrak neste år vil det være nødvendig med strenge bifangstregler i alt fiske etter bunnfisk utenfor grunnlinjene.

Etter at Norges torskekvote i Skagerrak ble fisket opp i 2013 ble regler om bifangst revurdert. Det var særlig i fisket med snurrevad at torskefangstene hadde økt. Konklusjonen ble at bifangstprosenten for torsk i snurrevad ble satt til 5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst av torsk i snurrevad videreføres på 5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst i stormasket trål og reke-trål videreføres på 5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at tillatt bifangst i småasket trål, unntatt reke-trål, videreføres på 2,5 %.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse kan ha inntil 10 % bifangst i fiske med stormasket trål.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy som fisker med konvensjonelle redskap, andre enn snurrevad, videreføres med inntil 25 % bifangst. I perioden 1. juli – 30. september foreslås det at bifangstprosenten settes til 35 %.

Fiskeridirektøren er av den oppfatning at det generelle forbudet mot et direkte torskefiske utenfor grunnlinjene i Skagerrak bør videreføres i 2014. En ytterligere reduksjon i kvotene fra dagens nivå, kan medføre at kvoten i Skagerrak i sin helhet må reserveres bifangst i ulike fiskerier etter andre arter. Under denne forutsetning vil det ikke være grunnlag for et direkte fiske i Skagerrak for fartøy som på grunn av særlig avhengighet av dette fiskeriet har fått unntak fra forbudet mot å fiske torsk i Skagerrak. Dersom kvoten gir rom for det bør imidlertid dispensasjonsordningen for disse få konvensjonelle fartøyene kunne videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke åpnes for et direkte torskefiske utenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2014.

Dersom det er rom innenfor disponibel kvote etter nødvendige avsetninger for dekning av bifangst, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre den etablerte unntaksordningen for fartøy som oppfylte vilkårene for dispensasjon fra fiskeforbudet i Skagerrak.

Fiskeridirektøren foreslår en maksimalkvote på 10 tonn for båter som har fått dispensasjon fra forbudet mot direktefiske etter torsk i Skagerrak.



FISKERIDIREKTORATET

Nærings- og fiskeridepartementet  
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

postmottak@nfd.dep.no

Saksbehandler: Andreas Haugstvedt

Telefon:

Seksjon: Reguleringsseksjonen

Vår referanse: 14/16484

Deres

referanse:

Vår dato: 28.11.2014

Deres dato:

## Elektronisk post

# FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015

## 1. Innledning

Regulering av fisket etter torsk i Nordsjøen og Skagerrak i 2015 ble behandlet som sak 19/2014 under Reguleringsmøtet som ble avholdt 5. – 6. november 2014. I det følgende redegjør vi for Fiskeridirektørens forslag til regulering, samt et kort referat av kommentarene som fremkom i møtet. I tillegg viser vi til skriftlige innspill som er tilgjengelig på [fiskeridir.no](http://fiskeridir.no).

Det understrekes at forslaget sendes før de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2015 er avsluttet, og at Norge og EU i den sammenheng kan gi anbefalinger som påvirker denne reguleringen.

## 2. Reguleringsmøtets behandling og Fiskeridirektoratets tilrådning

Det er Fiskeridirektoratets mening at reguleringene for 2015 bør baseres på årets reguleringer. Kvoten Norge vil disponere i 2015 fastsettes i forbindelse med de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU.

I den videre drøftelsen har Fiskeridirektoratet derfor tatt utgangspunkt i ICES sin rådgivning basert på forvaltningsplanen som innebærer 20 % reduksjon i TAC i forhold til 2014. Tilnærmingen gir en kvote på 3 399 tonn for norske fartøy etter avsetning på 382 tonn til Sverige. Eventuelt kvotetillegg på 12 % for promotering av videoovervåkning (CCTV), er ekskludert fra drøftelsen. CCTV er en ordning som de siste årene har blitt avtalt mellom Norge og EU. Kvoten gis som en tilleggskvote i tillegg til avtalt TAC, og er ment å være et utkastreduserende tiltak. Norge har uttrykt motstand mot ordningen som ventelig vil fases ut ved innføringen av et obligatorisk landingspåbud i EU-landene fra 1. januar 2015.

Dersom TAC settes på et lavere nivå i 2015 enn i 2014 vil den viktigste konsekvensen være at avsetningene til nødvendig bifangst i ulike typer fiskeri vil legge beslag på en større andel av den norske kvoten, samt at omfanget av et direkte fiske etter torsk med konvensjonelle redskap vil

måtte reduseres. Fiskeridirektøren la til grunn i Reguleringsmøtet at det fortsatt bør være en prioritert målsetting å legge til rette for et tradisjonelt direkte fiske med konvensjonelle fartøy dersom nivået på den norske kvoten tillater det.

Fiskeridirektoratet er imidlertid innforstått med at det er en utbredt holdning i ulike fora i EU at torskeknoten ikke bør settes i tråd med ICES sitt råd. Da det er sannsynlig at kvoten vil bli høyere enn rådet tilsier er det utfordrende å presentere et forslag om reguleringer for 2015. Generelt bemerkes at dersom kvoten forblir på årets nivå, vil Fiskeridirektoratet ta utgangspunkt i årets reguleringer. Dette innebærer at ved fiskestart i 2015 settes maksimalkvoten på samme nivå som den ble satt 26 august i år. Dersom kvoten blir vesentlig lavere vil Fiskeridirektoratet vurdere å sette lavere maksimalkvoter og redusere tillatt bifangst.

### **2.1. Bifangst av torsk i andre fiskerier i Nordsjøen**

Etter at fisket etter torsk i sør ble regulert for å gjenoppbygge bestanden i 2003, har trålfisket vært begrenset med et strengt bifangstregime. Bestandssituasjonen har ikke bedret seg vesentlig etter dette. Det er således fortsatt behov for strenge tiltak for å bygge opp bestanden.

Fiskeridirektøren foreslo i Reguleringsmøtet at tillatt bifangst for fartøy som fisker med konvensjonelle redskaper, andre enn snurrevad, blir satt til 25 %. I perioden 1. juli – 30. september ble det foreslått at bifangstprosenten settes til 35 %.

Fiskeridirektøren foreslo videre at øvrige regler om bifangst videreføres i 2015, herunder at det settes av 1000 tonn torsk til bifangst for fartøy som fisker med trål samt 300 tonn torsk i Nordsjøen til dekning av konvensjonelle fartøyers behov for bifangst i andre fiskerier i 2015.

I Reguleringsmøtet fremmet Norges Fiskerlag ønske om økt bifangstavsetning for å bedre vilkårene for utøvere som driver fiske etter andre arter, herunder blant annet brosme og lange. Videre at bifangsten bør avregnes ved landing, subsidiært per uke.

Fiskeridirektoratet bemerker at bifangstreglene har blitt liberalisert. I reguleringene for 2013 ble tillatt bifangst av torsk i trålfiske med stormasket trål og reke-trål justert opp fra 2,5 % til 5 % og for konvensjonelle fartøy som driver fiske etter andre arter ble tillatt bifangst justert opp fra 20 % til 25 %. I 2014 ble denne ytterligere oppjustert til 35 % i perioden fra juli til september. Grensen på 35 % ble utvidet til å gjelde ut 2014 den 10. oktober s.å.

I reguleringene for 2011 ble det bestemt at konvensjonelle fartøy som ikke driver direkte fiske etter torsk skulle beregne bifangsten av torsk i de enkelte fangster og ved landing. Dette til forskjell fra avregning på ukesbasis. Formålet med endringen var å ivareta kontrollhensyn. Videre at den generelle regel i andre fiskerier for beregning av bifangst er for hvert hal og ved landing. Atter videre gjøres det oppmerksom på kravet til fartøy over 15 meter om å rapportere hver dags fangst elektronisk.

Med bakgrunn i det ovenstående opprettholder Fiskeridirektoratet forslagene som ble lagt frem under Reguleringsmøtet.

### **2.2. Regulering av fiske med konvensjonelle redskap i Nordsjøen**

Fiskeridirektøren foreslo under Reguleringsmøtet å videreføre hovedprinsippene fra årets regulering. Vilkår for deltakelse i det konvensjonelle fisket fastsettes i egen forskrift. Forslaget

innebærer at det åpnes for et direkte fiske etter torsk med konvensjonelle redskap innenfor tilgjengelig ”restkvote” etter at det er gjort nødvendige avsetninger for bifangst.

Fiskeridirektøren foreslo å videreføre følgende fordeling av norsk konvensjonell kvote i 2015:

Tabell 1: Forslag til gruppekvoter (tonn) ved et direktefiske på 2 049 tonn<sup>1</sup>

Fartøygrupper	Prosent	Kvantum
Lukket gruppe	73 %	1 496
Åpen gruppe	27 %	553
Sum	100 %	2 049

<sup>1</sup>Regneeksempelet i tabellen er basert på kvoten i 2014 med 20 % reduksjon, ekskludert CCTV, etter overføringer til tredjeland og 50 tonn satt av til forskning.

Deltakelsen i lukket gruppe er meget uforutsigbar, og den største delen av kvoten tas av 15 til 20 fartøy. Dette har medført at maksimalkvoter har vært betydelig overregulert.

Fiskeridirektøren foreslo på Reguleringsmøtet å sette maksimalkvotene i lukket gruppe fra årets begynnelse i 2015 på samme nivå som fastsatt 26. august 2014, samt å videreføre differensierte garanterte kvoter for fartøy i lukket gruppe. Dersom den endelige kvoten som Norge disponerer avviker betydelig fra 2014-kvoten, vil Fiskeridirektøren vurdere å øke eller redusere de individuelle kvotene.

Tabell 2: Forslag til garanterte kvoter og maksimalkvoter i lukket gruppe<sup>1</sup>

Fartøygruppe hjemmelslengde	Antall fartøy	Kvotefaktor	Garantert kvote	Maksimalkvote
Fartøy under 15 meter	38	1	5	65 tonn
Fartøy 15-21 meter	2	2	10	130 tonn
Fartøy 21-28 meter	10	4	20	260 tonn
Fartøy over 28 meter	11	4	20	260 tonn
Totalt lukket gruppe	61			

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets deltaker og merkeregister 8. oktober 2014.

Tabell 3: Forslag til garanterte kvoter og maksimalkvoter i åpne gruppe

Fartøygrupper (største lengde)	Garantert kvote	Maksimalkvote
Fartøy under 10 meter	4	6,5
Fartøy 10 – 21 meter	4	13
Fartøy på eller over 21 meter	4	19,5

I utgangspunktet foreslo Fiskeridirektøren en videreføring av reguleringen for fartøy i åpen gruppe. Det ble også foreslått en videreføring av garantert kvantum til åpen gruppe. Vesentlig økning eller reduksjon i forhold til 2014-kvotene vil kunne føre til endringer i maksimalkvotene.

Fiskeridirektøren foreslo å videreføre reguleringen for så vidt gjelder tillatt bifangst av torsk i andre fiskerier etter en eventuell stopp i fisket, eventuelt etter at maksimalkvoten er oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslo at det bør være åpning for at konvensjonelle fartøy kan fiske utover den kvoten som vil bli fastsatt for det direkte fisket dersom det viser seg at det estimerte kvantumet til andre land og avsetning til bifangst for trålerne er satt for høyt.

Fiskeridirektøren foreslo også at det direkte konvensjonelle torskefisket i Nordsjøen kan stoppes når samlet fangst av alle konvensjonelle fartøy, inkludert beregnet bifangst av torsk i andre fiskerier etter stoppen, utgjør summen av kvoten i det direkte fisket og bifangstavsetningen på 300 tonn. Ved eventuelt stopp i fisket kan fartøy i lukket gruppe fortsette fisket innenfor garantert kvote.

Det fremkom ingen kommentarer til dette i Reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet opprettholder forslagene.

### 2.3. Regulering av fisket etter torsk utenfor grunnlinjen i Skagerrak i 2015

Disponibel kvote for Skagerrak vil avgjøres i de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. Det kan forventes en reduksjon av kvoten. Fiskeridirektøren vil på bakgrunn av utviklingen av fisket i 2014, og ut fra utsiktene til fortsatt lav kvote i Skagerrak i 2015, foreslå at fisket etter torsk reguleres strengt.

I det følgende legges det til grunn at den norske torskekvoten utenfor grunnlinjene i Skagerrak videreføres i 2015. Dette er en kvote på et så lavt nivå at det vil være vanskelig å gjennomføre et regulert direkte fiske på denne kvoten. For å kunne begrense det norske fiske i Skagerrak neste år vil det være nødvendig med strenge bifangstregler i alt fiske etter bunnfisk utenfor grunnlinjene.

Etter at Norges torskekvote i Skagerrak ble fisket opp i 2013 ble bifangstreglene i dette området evaluert. Det var særlig i fisket med snurrevad at torskefangstene hadde økt. Konklusjonen ble at bifangstprosenten for torsk i snurrevad ble satt til 5 % i 2014.

Tabell 4: Norsk torskefiske uten grunnlinjer i Skagerrak (tonn)<sup>1</sup> etter redskapstyper

	2011	2012	2013	2014
Garn	8	2	17	6
Line	0	8	3	-
Jukse	13	22	18	36
Bunntrål	32	45	38	1
Reketrål	17	15	47	40
Snurrevad	2	59	74	23

<sup>1</sup>Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister 16. oktober 2014.

Fiskeridirektøren foreslo på Reguleringsmøtet at tillatt bifangst av torsk i snurrevad videreføres på 5 %. Videre ble det forslått videreført 5 % bifangst i stormasket trål og reketrål, 2,5 % bifangst i småmasket trål, unntatt reketrål, og 10 % bifangst for fartøy med nordsjøtråltillatelse eller avgrenset nordsjøtråltillatelse.



Fiskeridirektøren foreslo videre at tillatt bifangst for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap, andre enn snurrevad, videreføres på inntil 25 %. I perioden 1. juli – 30. september foreslås det at bifangstprosenten settes til 35 %.

Det fremkom ingen kommentarer til dette i Reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet opprettholder forslagene.

Det som ovenfor er foreslått innebærer at det ikke åpnes for et direkte fiske etter torsk utenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2015.

Et fåtall konvensjonelle fartøy har likevel fått dispensasjon fra dette forbudet. Opprinnelig var det 7 fartøy som fikk denne dispensasjonen i 2004. I dag er det tale om 4 fartøy.

Dersom det er rom innenfor disponibel kvote etter nødvendige avsetninger for dekning av bifangst, foreslår direktoratet å videreføre den etablerte unntaksordningen for fartøy som har oppfylt vilkårene for dispensasjon fra fiskeforbudet i Skagerrak. Fiskeridirektøren foreslo i Reguleringsmøtet en maksimalkvote på 10 tonn for fartøy som har fått dispensasjon fra forbudet mot direktefiske etter torsk i Skagerrak.

Det fremkom ingen kommentarer til dette i Reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

Til Reguleringsmøtet fremsatte Norges Fiskarlag krav om at flere fartøy gis mulighet til å delta i et begrenset direktefiske etter torsk i Skagerrak. Konkret tilrår Norges Fiskarlag at det i 2015 åpnes for at fartøy under 11 meter kan fiske innenfor en maksimalkvote på 5 tonn, når eier/hovedsmann er registrert på blad B. Tilsvarende ønske har blitt fremsatt i 2012 og 2013.

Fiskeridirektoratet utredet i 2013 problemstillingen etter forespørsel fra NFD. I brev 10. april 2013 til NFD stilte direktoratet seg positiv til intensjonen i forslaget fra fiskarlaget, og uttalte blant annet:

*«Det foreslås at fartøy under 11 m, som ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i Nordsjøen og hvor eier/hovedsmann er på blad B, gis tillatelse til å fiske inntil 5 tonn torsk med juksa i et direktefiske etter torsk utenfor grunnlinjen i Skagerrak. Kvote gis som maksimalkvote, og fisket kan stoppes når gruppekvoten for konvensjonelt fiske er oppfisket.*

*Dispensasjon for direktefiske som ble gitt i 2004 opprettholdes, men også dette fisket kan stoppes når gruppekvoten er oppfisket.»*

I brev til Fiskarlaget 24. april 2013 av slo NFD ønsket om økte muligheter for direkte fiske etter torsk i Skagerrak. Hovedbegrunnelsen var at bifangstkvotene til rekestrål og konvensjonelt fiske ble oppjustert i 2013, og NFD ville se hvilken effekt dette hadde på fisket.

I 2013 var det i tillegg et betydelig fiske med snurrevad som førte til at all bifangst i snurrevadfisket i Skagerrak ble begrenset til 2,5 %. I reguleringene for 2014 ble bifangst i snurrevadfisket begrenset til 5 %.

Som utgangspunkt er det ikke rom for et direkte torskfiske utenfor grunnlinjen i Skagerrak. Den etablerte dispensasjonsordningen for fartøy som oppfyller vilkårene for dispensasjon fra fiskeforbudet i Skagerrak er betinget av at det er rom innenfor disponibel kvote etter nødvendige avsetninger for dekning av bifangst. Således kan Norges Fiskarlag sitt forslag kun være aktuelt dersom kvotesituasjonen tillater det.

I inneværende år står det en del torsk igjen på kvoten i Skagerrak. Per 3. november er det tatt 109 tonn. Det kan således, dersom kvotesituasjonen holder seg på samme nivå eller høyere i 2015, være rom for å vurdere en slik ordning som er foreslått.

Fangsttall i Skagerrak viser at det er tatt 37 tonn torsk med juksa i 2014. Majoriteten av fangsten er tatt av 3 fartøy med dispensasjon til å drive et direkte fiske etter torsk. Tilsvarende tall for 2012 og 2013 var henholdsvis 22 tonn og 18 tonn. Øvrig fangststatistikk i Skagerrak framgår av tabell 4. Særlig fangster av torsk i snurrevadfisket er redusert betraktelig fra 2013 til 2014.

På den annen side er det i Skagerrak tale om en såpass lav totalkvote at selv mindre fangstøkninger av torsk i det enkelte fiskeri kan få stor betydning for totalkvotesituasjonen. Dersom det åpnes for et direkte fiske i Skagerrak ut over den eksisterende dispensasjonsordningen, er det også knyttet betydelig usikkerhet til hvor mange fartøy som vil delta.

Direktoratet stiller seg i utgangspunktet positiv til intensjonen i forslaget fra Norges Fiskarlag om å tillate et direkte fiske for fartøy under 11 meter og hvor eier/høvedsmann står på blad B. Imidlertid bør deltakelsen begrenses til et direkte fiske med juksa. Juksa er ikke et så effektivt redskap som garn og snurrevad kan være, og krever mindre investeringer. Fisket bør også begrenses i tid, fortrinnsvis i perioden fra 1. mai til og med 30. juni. Videre bør kvoten gis som maksimalkvote slik at fisket kan stoppes når gruppekvoten for konvensjonelt fiske er oppfisket. Atter videre kan ikke fartøyet ha adgang til å delta i lukket gruppe i Nordsjøen samt at adgangen ikke kan gjelde for fartøy som innehar dispensasjon til å drive direktefiske etter torsk i Skagerrak.

Når den endelige kvoten foreligger vil Fiskeridirektoratet vurdere om ordningen Norges Fiskarlag har foreslått kan implementeres, med de begrensninger som er gjennomgått ovenfor.

## **Sak 20/2014**

Regulering av fisket etter rødspette i  
Skagerrak og Nordsjøen i 2015



## SAK 20/2014

### REGULERING AV FISKET ETTER RØDSPETTE I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015

#### 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av gjeldende reguleringsopplegg i Nordsjøen og Skagerrak.

#### 2 FISKET ETTER RØDSPETTE I NORDSJØEN I 2014

Under de bilaterale kvoteforhandlingene for 2013 fastsatte Norge og EU en totalkvote (TAC) på 111.631 tonn rødspette i Nordsjøen, hvorav Norge har en andel på 7 %. Etter kvotebytte med EU og overføring av 300 tonn til Skagerrak, stod Norge igjen med en nasjonal kvote på 7.214 tonn rødspette i 2014. Rødspettebestanden er i meget god forfatning og kvoten er blitt mer enn doblet siden 2008. Norges rødspettekvote er blitt så stor at fisket etter rødspette i Nordsjøen i 2013 ble gitt fritt innenfor totalkvoten, og dette er videreført i 2014.

Norsk kvote og fangst av rødspette i årene 2005 til 2014 fremgår av tabell 1 nedenfor:

*Tabell 1: Norsk kvote og fangst av rødspette i Nordsjøen i årene 2005 til 2014 (rundvekt tonn)*

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Total kvote	1.630	1.621	1.118	1.105	2.885	4.168	4.538	5.209	5.545	7 214
Konvensjonelle	605	756	30	73	30	33	35	45	85	50
Trål	1.019	674	1.138	978	1.085	1.057	1.189	980	758	370
Total fangst	1.624	1.430	1.168	1.051	1.115	1.090	1.224	1.025	843	420

<sup>1</sup> Fiskeridirektoratet sitt landings- og sluttseddelregister per 16. september 2014. Til og med 2006 omfattet gruppen "Konvensjonelle" alle fartøy, med unntak av bomtrålerne. Det vil si at bifangst av rødspette i trålfisket inngikk i kategorien "Konvensjonelle". Fra og med 2007 ble det avsatt en gruppekvote til trålfartøy, herunder fartøy med nordsjøtråltillatelse og avgrenset nordsjøtråltillatelse

#### 3 KVOTERÅD OG REGULERING AV FISKET ETTER RØDSPETTE I NORDSJØEN I 2014

Kvoteforhandlingene med EU for 2015 er ikke avsluttet og kvoten for neste år er følgelig ikke fastsatt. ICES vurderer bestanden til å ha full reproduksjonsevne og at den høstes bærekraftig.

ICES anbefaler at TAC for rødspette i Nordsjøen ikke overstiger 128.376 tonn i 2015, som er en økning med 15 % fra 2014. ICES antar i rådet at utkast av rødspette vil bli i overkant av 51 tusen tonn. Dette rådet er imidlertid gitt med utgangspunkt i en forvaltningsplan som EU har utviklet.

Hvis det tas utgangspunkt i Fmsy, er rådet en kvote på 113.345 tonn. Uansett er det sannsynlig at at Norges kvote vil øke i 2014. Det er uvisst om og hvor mye EU vil bytte til seg av rødspettekvote i 2014, men 300 tonn ble overført fra Norge til EU i 2014. Norges kvote i 2015 kan bli om lag 9.000 tonn avhengig av overføringer til EU. Tabell 1 viser at de norske fangstene er langt under den kvoten som norske fiskere har til rådighet. På bakgrunn av dette mener Fiskeridirektøren det vil være forsvarlig å åpne for et fritt fiske.

Fiskeridirektøren foreslår at konvensjonelle fartøy, fartøy med nordsjøtråltillatelse og fartøy med avgrenset nordsjøtråltillatelse kan fiske fritt etter rødspette i Nordsjøen i 2015, frem til totalkvoten er oppfisket.

#### 4 FISKET ETTER RØDSPETTE I SKAGERRAK I 2014

Norge og EU ble under kvoteforhandlingene for 2014 enig om en totalkvote (TAC) på 10.056 tonn rødspette i Skagerrak, hvorav Norge har en andel på 201 tonn. I tillegg kan Norge fiske 300 tonn av rødspettekvoten fra Nordsjøen i Skagerrak. Totalt er det dermed 501 tonn til rådighet for norske fartøy i Skagerrak. Av dette kan konvensjonelle fartøy fiske inntil 80 tonn i 2014 mens trålfartøy (nordsjøtråltillatelse og avgrenset nordsjøtråltillatelse) kan fiske det resterende kvantum. Fisket med trål i Skagerrak er regulert med maksimalkvoter, hvorefter hvert fartøy kan fiske og lande inntil 50 tonn rødspette. Tabell 2 viser kvoter og fangst av rødspette i perioden fra 2005 til 2014.

Tabell 2: Norsk kvote og fangst av rødspette i Skagerrak i årene 2005 til 2014 (rundvekt tonn)<sup>1</sup>

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Total kvote</b>	152	154	170	187	187	187	159	159	483	501
<b>Konvensjonelle</b>	80	143	37	26	29	29	22	68	65	30
<b>Trål</b>	36	184	117	53	31	20	193	54	72	7
<b>Total fangst</b>	116	327	155	79	60	49	215	122	138	37

<sup>1</sup> Fiskeridirektoratet sitt landings- og sluttseddelregister per 16. september 2014. Til og med 2006 omfattet gruppen "Konvensjonelle" alle fartøy, med unntak av bomtrålerne. Det vil si at bifangst av rødspette i trålfisket inngikk i kategorien "Konvensjonelle". Fra og med 2007 ble det avsatt en gruppekvote til trålfartøy, herunder fartøy med nordsjøtråltillatelse og avgrenset nordsjøtråltillatelse.

Det er få fartøy som fisker direkte etter rødspette, både med konvensjonelle redskap og med trål, Den økte kvoten i år ser ikke ut til å ha ført til øket interesse.

## 5 KVOTERÅD OG REGULERING AV FISKET ETTER RØDSPETTE I SKAGERRAK I 2015

Kvoteforhandlingene med EU for 2015 er ikke avsluttet og kvoten for neste år er følgelig ikke fastsatt.

I rådet for 2015 har ICES kommet med en egen rådgivning om rødspettefiske i Skagerrak. Med utgangspunkt i uendret utkast av rødspette tilråder ICES en TAC på 6.287 tonn, men fraråder direkte fiske etter rødspette i den østlige delen av Skagerrak. Det vil gi Norge en kvote på 126 tonn. Dette er en betydelig reduksjon fra årets TAC. Dette rådet er såkalt data-fattig og er basert på begrenset informasjon. ICES har vurdert to mulige tilnærminger til foreløpige forvaltningsregler, som gir TAC fra 10.000 til 10.500 tonn. Dermed kan Norges kvote bli rundt 200 tonn.

Fiskeridirektoratet har som målsetting å bevare det konvensjonelle fisket etter rødspette i Skagerrak og vil derfor søke å avsette tilstrekkelig kvantum slik at dette fisket ikke stoppes i 2015. Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at denne kvoten på 80 tonn kan videreføres også i 2015. Dersom Norge får mulighet til å overføre en del av kvoten i Nordsjøen til Skagerrak, vil Fiskeridirektoratet revurdere sitt forslag om avsetning til konvensjonelle redskap.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 80 tonn til det konvensjonelle fisket i 2015 og at den resterende kvoten tilfaller fartøy med nordsjøtråltillatelse og avgrenset nordsjøtråltillatelse som fisker rødspette i Skagerrak. Fartøy i trålgruppen reguleres med maksimalkvoter som fastsettes etter at forhandlingene mellom Norge og EU er avsluttet. Fiskeridirektøren kan endre maksimalkvoten i lys av deltakelse og utvikling i fisket.







# NOTAT

Saksnummer: 2014000233	Fra: Ingvild Bergan
Dato: 18.12.2014	Seksjon: Reguleringsseksjonen
Side 1 av 1	Telefon: 99796722
	E-post: ingvild.bergan@fiskeridir.no

**TIL:**

Stein-Åge Johnsen

**Kopi til:**

Snorri Palmason

**SAK 20/2014 REFERAT FRA REGULERINGSMØTET, FISKET ETTER RØDSPETTE I NORDSJØEN OG SKAGERRAK**

*Fiskeridirektøren* viste til sakspapirene, og slo fast at det fortsatt gjensto mye av totalkvoten for inneværende år, samt at kvoten tradisjonelt har vært utnyttet mer i Skagerrak enn i Nordsjøen. Fiskeridirektøren opplyste videre at bestandssituasjonen for rødspette er god.

*Norges Fiskarlag* viste til at en har fått overført rødspette fra Nordsjøen til Skagerrak, som ikke blir utnyttet nå, på grunn av innblanding av torsk. Norges Fiskarlag understreket at dette likevel må hegnes om, da det kan bli mye verdt, og at man ved nasjonale reguleringer må tilrettelegge for at totalkvoten blir tatt, uavhengig av fartøygruppe.

*Reguleringsmøtet* hadde ellers ikke kommentarer til forslaget til regulering av fisket i 2015.

*Fiskeridirektøren* fastholder på denne bakgrunnen sitt forslag.



## **Sak 21/2014**

### Regulering av fisket etter

- a) bunnfisk ved Grønland i 2015
- b) torsk i NAFO-området i 2015



## SAK 21/2014

### A) REGULERING AV FISKE ETTER BUNNFISK VED GRØNLAND I 2015

#### 1 SAMMENDRAG

Forutsatt at Norge etter kvoteforhandlingene med EU og Grønland får tildelt kvoter av bunnfisk ved Grønland, vil Fiskeridirektøren tilrå at reguleringsopplegget utformes i samarbeid med Norges Fiskarlag. Det vil særlig bli lagt vekt på å utforme et reguleringsopplegg som i størst mulig grad ivaretar hensynet til å kunne utnytte de disponible kvotene ved Grønland.

#### 2 GENERELT

De norske kvotene i Grønlands økonomiske sone er tildelt gjennom to separate kvoteavtaler. Tradisjonelt har Norge i kvoteavtale med EU fått tildelt kvoter av kveite og blåkveite for fiske i grønlandske farvann. Siden 1991 har Norge i tillegg hatt separate kvoteavtaler med Grønland. Kvotene har vært forbeholdt line- og trålfartøy.

#### 3 FISKET I 2013

Etter kvoteforhandlingene mellom henholdsvis Norge/Grønland og Norge/ EU hadde norske fartøy i 2013 til disposisjon kvoter slik de fremgår av tabell 1.

Tabell 1: Norske kvoter og fangst i 2013 fordelt på Øst- og Vest-Grønland

Fiskeslag	Område	Kvote Grønland	Kvote EU	Sum kvote	Fangst	Restkvote
Torsk	Øst- og Vest-Grønland	750	500	1250	1261	-11
Kveite	Øst-Grønland	160	75	235	4	231
	Vest-Grønland		75	75	0	75
Blåkveite	Øst-Grønland	275	575	850	561	289
	Vest-Grønland	900	575	1475	1473	2
Uer <sup>1</sup>	Øst-Grønland	1800	800	2600	1978	622
Uer <sup>2</sup>	Øst-Grønland	400		400	356	44

Kilde: Fiskeridirektoratets kvotekontroll per 18. oktober 2014

<sup>1</sup> Pelagisk uer kan fiskes i internasjonalt farvann slik at kvoten har blitt fisket i Irmingerhavet

<sup>2</sup> Kan fiskes med bunntål eller line

## 4 FISKET I 2014

Etter kvoteforhandlingene mellom henholdsvis Norge/Grønland og Norge/EU har norske fartøy også inneværende år hatt til disposisjon kvoter i samme størrelsesorden som tidligere.

Kvoter og foreløpig fangst fremgår av tabell 2 nedenfor.

Tabell 2: Norske kvoter og fangst i 2014 fordelt på Øst- og Vest-Grønland

Fiskeslag	Område	Kvote Grønland	Kvote EU	Sum kvote	Fangst	Restkvote
Torsk	Øst- og Vest-Grønland	1200		1200	1270	-70
Kveite	Øst-Grønland	160	75	235	47	188
	Vest-Grønland		75	75	0	75
Blåkveite	Øst-Grønland	275	575	850	862	-12
	Vest-Grønland	900	575	1475	1472	3
Uer <sup>1</sup>	Øst-Grønland	750	800	1550	1195	355
Uer <sup>2</sup>	Øst-Grønland	600		600	617	-17

Kilde: Fiskeridirektoratets kvotekontroll meldt inn via elektronisk fangst dagbok per 18. oktober 2014

<sup>1</sup> Pelagisk uer kan fiskes i internasjonalt farvann slik at kvoten har blitt fisket i Irmingerhavet

<sup>2</sup> Kan fiskes med bunntål eller line

#### 4.1 DELTAKELSE I FISKET

##### 4.1.1 Linefartøy

Det har de siste årene vært liten interesse for å delta i linefisket ved Grønland og fartøyene har tradisjonelt ikke utnyttet de disponible kvotene. Det er fra grønlandsk side ikke satt begrensinger på antall deltakende fartøy. For å legge forholdene best mulig til rette for en bedre kvoteutnyttelse har det de siste årene i samråd med næringen vært gjennomført et meget fleksibelt reguleringsopplegg, hvor fartøyene fortløpende søkes lisensiert ved ønsket deltakelse i fisket. Innværende år har interessen for å delta i linefisket økt, og linefartøyene har utnyttet kvotene av torsk og blåkveite godt. Det er fremdeles lav utnyttelse av kveitekvoten.

Fire fartøy har deltatt i linefisket inneværende år.

##### 4.1.2 Trålere

I henhold til kvoteavtalen med Grønland kan bare seks trålere delta i fisket etter blåkveite ved Vest-Grønland. Av hensyn til en rasjonell utnyttelse av kvoten og i samsvar med tilrådning fra Fiskebåt har likevel deltakelsen de siste årene vært begrenset til tre fartøy.

Med virkning fra 2007 har Fiskebåt etablert en felles rulleringsordning for blåkveitefisket, som omfatter alle trålere som er egnet og utrustet for deltakelse. Ordningen omfatter 31 fartøy. Eventuelle andre trålfartøy som ønsker å delta kan melde seg på uavhengig av dette, og vil ikke omfattes av rulleringsordningen. Det er ikke mottatt påmelding fra fartøy utover de som er omfattet av rulleringsordningen, som administreres av Fiskebåt. Siste utseilingsfrist ble satt til 15. september. Alle tre fartøyene deltok i fisket og utnyttet sine kvoter.

## 5 UTVIKLINGEN I FISKET

### 5.1 TORSK

Norske fartøy i en årrekke hatt adgang til å fiske torsk i Grønlands økonomiske sone. Fisket har tradisjonelt vært forbeholdt linefartøy, og regulert som et fritt fiske innenfor totalkvoten. Kvotene har de siste årene blitt godt utnyttet, se tabell 3.

Tabell 3: Kvote og fangst av torsk fordelt på redskap

År	Redskap	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Restkvote (tonn)	Utnyttelse
2005	Line	600	613	-13	102 %
	Trål	0	6	-6	
2006	Line	625	737	-112	118 %
	Trål	0	0		
2007	Line	625	626	-1	100 %
	Trål	0	0		
2008	Line	750	770	-20	103 %
	Trål	0	0		
2009	Line	750	739	11	99 %
	Trål	500	263	237	53 %
2010	Line	750	289	461	39 %
	Trål	0	21	-21	
2011	Line	500	502	-2	100 %
	Trål	250	298	-48	119 %
2012	Line	750	757	-7	101 %
	Trål	0	36	-36	
2013	Line	1229	1240	-11	101 %
	Trål	21	21	21	
2014	Line	1150	1197	-47	106 %
	Trål	50	73	-23	

Kilde: Fiskeridirektoratets kvotekontroll meldt inn via elektronisk fangst dagbok per 18. oktober 2014

Inneværende år ble norske fartøy tildelt en kvote på 1200 tonn torsk i den bilaterale avtalen mellom Norge og Grønland. De siste årene har vært knyttet særlige vilkår til denne kvoten. Vilkårene har vært satt i forståelse med den norske næringen, og formålet har vært å få innsamlet informasjon om den biologiske utbredelsen av torskebestandene på hhv Øst- og Vest Grønland. Fisket var underlagt tids- og områdereguleringer.

I samsvar med tilrådning fra Fiskebåt ble en kvote på 1150 tonn torsk fordelt til line og regulert som et fritt fiske innenfor gruppeknoten. Det ble avsatt 50 tonn torsk til bifangst for trålfartøy som fisket blåkveite og uer ved Øst-Grønland.

Fire fartøy har deltatt i linefisket etter torsk i år, og kvoten er beregnet tatt.

## 5.2 KVEITE

Kvotene av kveite både ved Øst- og Vest-Grønland er i henhold til kvoteavtalene forbeholdt lineflåten. Fisket er regulert som et fritt fiske innenfor totalkvotene. For å åpne for at kveitekvoten ved Vest-Grønland skulle kunne utnyttes, ble 75 tonn blåkveite av kvoten som i utgangspunktet er forbeholdt trålerne, avsatt til lineflåten for å dekke opp bifangst i forbindelse med fiske etter kveite.

Av kvoten på 235 tonn kveite på Øst-Grønland er det per 18. oktober fisket 47 tonn.

Ved Vest-Grønland har norske fartøy kunnet fiske inntil 75 tonn kveite, men hittil har ingen benyttet denne kvoten.

## 5.3 BLÅKVEITE

Tabell 4: Kvote og fangst av blåkveite i 2014 fordelt på redskap

Område	Redskap	Kvote	Fangst	Restkvote
Vest-Grønland	Trål	1422	1419	3
Vest-Grønland	Line	53	53	0
	<b>Sum</b>	<b>1 475</b>	<b>1472</b>	<b>3</b>
Øst-Grønland	Trål	425	440	-15
Øst-Grønland	Line	425	422	3
	<b>Sum</b>	<b>850</b>	<b>862</b>	<b>-12</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets kvotekontroll meldt inn via elektronisk fangst dagbok per 18. oktober 2014

### 5.3.1 Øst-Grønland

Den totale kvoten av blåkveite ved Øst-Grønland er på 850 tonn. Kvoten var ved årets begynnelse fordelt med 425 tonn til trålerne og 425 tonn til fartøy som fisker med konvensjonelle redskap. Av kvoten på 425 til trål ble det avsatt 150 tonn til de tre fartøyene som fikk tillatelse til å delta i trålfiske etter blåkveite ved Vest-Grønland



Det var ved etableringen av reguleringsopplegget forutsatt at det kunne bli aktuelt å refordele lineflåtens blåkveitekvoter ved Øst-Grønland mellom line- og trålgruppene på et tidlig tidspunkt, dersom utviklingen i fisket tilsa dette. Dette ville eventuelt kunne bidra til legge til rette for en bedre utnyttelse av det totale kvotegrunnelaget ved Grønland.

Inneværende år har tre trålfartøy og fire linefartøy deltatt i blåkveitefisket på Øst-Grønland, og de har fisket henholdsvis 440 og 422 tonn blåkveite.

### 5.3.2 Vest-Grønland

Gruppeknoten på 1 400 tonn blåkveite til trål ble fordelt med fartøykvoter til tre fartøy. Dette ga en kvote på 467 tonn blåkveite per fartøy. Det ble ført tilbake 22 tonn ubenyttet blåkveite fra lineflåtens kvote, og ny fartøykvote ble da 474 tonn. Alle trålerne deltok i fisket etter blåkveite på Vest-Grønland og utnyttet kvotene sine.

Fiske etter blåkveite med trål ved Vest-Grønland kan foregå sør for 64°30'N.

### 5.4 UER

Inneværende år har norske fartøy hatt adgang til å fiske inntil 1550 tonn pelagisk uer og 600 tonn bunnlevende uer ved Øst-Grønland. Av kvoten på 600 tonn ble 100 tonn avsatt til bifangst i andre fiskerier på Øst-Grønland. De resterende 500 tonn ble som tidligere år regulert som et fritt fiske for fartøyene som deltok i fisket etter blåkveite ved Øst-Grønland. Denne ordningen er videreført fra tidligere år, og har avhjulpet problemene med innblanding av uer i fangstene av blåkveite.

Det ble åpnet for et fritt fiske med pelagisk trål innenfor kvoten på 1550 tonn pelagisk uer. I kvoteavtalen med Grønland ble det imidlertid avtalt fleksibilitet på kvoten av uer. Dette har gitt fartøyene mulighet til å kunne fiske uer i de områdene hvor den har vært tilgjengelig, enten dette har vært i Grønlands jurisdiksjonsområde eller i internasjonalt farvann (NEAFC-område).

Ett trålfartøy har drevet et direktefiske etter bunnlevende uer og kvoten ble beregnet tatt og fisket stoppet 22. mai. Inneværende år har det vært relativt lite bifangst av bunnlevende uer. Det pelagiske fisket etter uer foregår primært i internasjonalt område, jf fleksibilitetsadgangen omtalt ovenfor.

## 6 REGULERING AV FISKET I 2015

De årlige kvoteforhandlingene mellom Norge og Grønland vil bli holdt 9. og 10. desember. Forhandlingene med EU er heller ikke gjennomført, slik at det ikke er avklart hvilke kvoter norske fartøy vil få ved Grønland til neste år.

Det må likevel kunne påregnes at kvotene vil bli i samme størrelsesorden som i inneværende år, og at gjeldende redskapsbegrensinger vil bli videreført. Dette innebærer blant annet at det ikke vil være adgang til å fiske med garn i grønlandske farvann.

Fiskeridirektøren vil understreke nødvendigheten av at fisket ved Grønland reguleres på en måte som muliggjør en lønnsom utnyttelse av de disponible kvotene, og vil foreslå følgende:

Fiskeridirektøren vil i samråd med Norges Fiskarlag utforme reguleringsopplegget for norske fartøys fiske ved Grønland i 2015, herunder spørsmålet om en hensiktsmessig deltakerregulering.



# NOTAT

Saksnummer: 2014000233	Fra: Hild Ynnesdal
Dato: 15.01.2015	Seksjon: Reguleringsseksjonen
Side 1 av 3	Telefon: 48045390
	E-post: hild.ynnesdal@fiskeridir.no

**TIL:**  
Stein-Åge Johnsen

## SAK 21A - REGULERING AV FISKET ETTER BUNNFISK VED GRØNLAND I 2015 - REFERAT

Fisket etter bunnfisk ved Grønland i 2015 ble drøftet i reguleringsmøtet 5. og 6. november 2014. Ettersom kvoteforhandlingene på det tidspunkt ikke var gjennomført, gikk møtet inn for at reguleringsopplegget på vanlig måte skulle fastsettes i samråd med Norges Fiskarlag.

Norske fartøy disponerer kvoter ved Grønland tildelt i bilaterale forhandlinger mellom Norge og Grønland og mellom Norge og EU.

De disponible kvotene for 2015 er i tilnærmet samme størrelsesorden som i 2014. Kvotene av blåkveite og bunnlevende uer er økt med henholdsvis 225 og 200 tonn. Imidlertid er kvoten av pelagisk uer, som normalt fiskes i internasjonalt farvann (Irminger havet), redusert med 750 tonn.

Norges Fiskarlag v/Fiskebåt har på vanlig måte oversendt forslag til regulering av fisket etter bunnfisk ved Grønland i 2015. Samtlige aktuelle fartøy for deltakelse i dette fisket, er organisert i Fiskebåt og Fiskeridirektoratet har derfor lagt deres reguleringsforslag til grunn ved reguleringene.

Kvota av kveite både ved Øst- og Vest-Grønland forbeholdes line.

Torskekvoten ved Grønland er totalt på 1200 tonn tildelt i bilaterale forhandlinger mellom Norge og Grønland. Hele kvoten forsettes fisket som et forsøksfiske, på nærmere fastsatte vilkår. Vilkårene ble avtalt i forhandlingsrunden. Det avsettes 100

tonn til dekning av bifangst for alle fartøy, og de resterende 1100 tonn tildeles konvensjonelle havfiskefartøy som et direktefiske.

Kvoten på 1075 tonn blåkveite ved Øst-Grønland fordeles mellom trål- og konvensjonelle fartøy med hhv 540 tonn og 535 tonn blåkveite til hver av gruppene. Det avsettes 150 tonn blåkveite til trålerne som skal delta i fisket etter blåkveite ved Vest-Grønland.

Kvoten på 1 475 tonn blåkveite ved Vest-Grønland fordeles med 1400 tonn til trålerflåten og 75 tonn til fartøy med konvensjonelle redskaper.

Kvoten på 800 tonn bunnlevende uer kan fiskes med line eller trål. Av denne kvoten avsettes 100 tonn til bifangst i annet fiske.

Kvoten på 1166 tonn pelagisk uer (800 tonn tildelt via EU og 366 tonn NEAFC kvote) tildeles trålere og kan fiskes i Grønlands økonomiske sone eller i internasjonalt farvann (NEAFC). Fisket kan ikke påbegynnes før 10. mai. I henhold til Flexibility Scheme, gir grønlandske myndigheter tillatelse til at hele eller deler av kvoten tildelt for fiske i NEAFC området også kan fiskes i Grønlands økonomiske sone. Fisket skal foregå i samsvar med nærmere fastsatte rapporteringsbestemmelser.

Fiskeridirektoratet vil følge utviklingen i fisket og refordere mellom gruppene dersom det blir behov for det.

I samsvar med tilrådning fra Fiskebåt legges den etablerte rulleringsordningen for trålerne til grunn for avgjørelsen av hvilke fartøy som skal delta i fisket etter blåkveite ved Vest-Grønland i 2015. Av hensyn til en rasjonell utnyttelse av kvoten er deltakelsen også inneværende år begrenset til tre fartøy.

Siste utseilingsfrist i trålfisket etter blåkveite ved Vest-Grønland settes til 15. september.

Fiskeridirektoratet har 18. desember 2014 fastsatt forskrift om regulering av fisket etter bunnfisk ved Grønland i 2015.

**SAK 21/2014****B) REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NAFO-OMRÅDET I 2015**

## 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter torsk i underområde 3M reguleres som et fritt fiske innenfor den norske totalkvoten.

## 2 FISKET I 2014

På årsmøtet i NAFO i september 2013 ble man enige om en totalkvote på 14 521 tonn torsk i 3M i 2014. Den norske kvoten utgjorde 1 343 tonn torsk, noe som var en økning på 38 tonn fra 2013.

Fisket ble gjennomført som et fritt fiske innenfor kvoten.

Seks norske fartøy var påmeldt fisket etter torsk i 3M, hvorav to linefartøy deltok. 100 % av den norske kvoten ble utnyttet. Fisket etter torsk i 3M ble stoppet den 12. februar 2014.

*Tabell 1: Fangst og deltakelse i fisket etter torsk i 3M i årene 2010-2014*

År	Kvoten (tonn)	Fangst (tonn)	Antall fartøy
2010	509	519	1
2011	925	1 117	2
2012	859	826	1
2013	1 305	1 268	1
2014	1 343	1 348	2

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 29. september 2014

### 3 REGULERING AV FISKET I 2015

På årsmøtet i NAFO i september 2014 ble man enige om en totalkvote på 13 795 tonn torsk i 3M. Den norske kvoten utgjør 1 276 tonn torsk, noe som utgjør en nedgang på 67 tonn fra 2014.

På grunn av avstanden til fangstområdet antar Fiskeridirektøren at dette fisket i hovedsak vil være interessant for fartøy som også fisker ved Grønland. For at kvoten i størst mulig grad skal kunne utnyttes bør reguleringsopplegget være mest mulig fleksibelt.

Fartøy som skal delta i fisket i NAFO-området må ha observatør om bord når fisket begynner. Fiskeridirektoratet har som tidligere engasjert det kanadiske firmaet Sea Watch til å stille observatører til disposisjon om bord på norske fartøy. Kostnadene belastes det enkelte fartøy.

Fiskeridirektøren foreslår på denne bakgrunn at fisket etter torsk i underområde 3M reguleres som et fritt fiske innenfor den norske totalkvoten.

# NOTAT

Saksnummer: 2014000233  
 Dato: 16.12.2014  
 Side 1 av 1

Fra: Maja Kirkegaard Brix  
 Seksjon: Reguleringsseksjonen  
 Telefon: 41691457  
 E-post: maja-  
 kirkegaard.brix@fiskeridir.no

**TIL:**  
 Stein-Åge Johnsen

## REGULERING AV FISKET ETTER TORSK I NAFO-OMRÅDET I 2015

### *Behandlingen i Reguleringsmøtet:*

Regulering av fisket etter torsk i NAFO-området i 2015 ble behandlet i Reguleringsmøtet 5. november 2014.

På årsmøtet i NAFO i september 2009 ble det etter elleve års moratorium vedtatt å åpne for et torskefiske i underområde 3M. På årsmøtet i NAFO i september 2014 ble man enige om en totalkvote på 13 795 tonn torsk i 3M i 2015. Den norske kvoten for 2015 er 1 276 tonn torsk, noe som utgjør en nedgang på 67 tonn fra 2014.

På grunn av avstanden til fangstområdet legges det til grunn at dette fisket i hovedsak vil være interessant for fartøy som også fisker ved Grønland. For at kvoten i størst mulig grad skal kunne utnyttes, bør reguleringsopplegget være mest mulig fleksibelt.

*Fiskeridirektøren* foreslo at fisket etter torsk i underområde 3M reguleres som et fritt fiske innenfor den norske totalkvoten. Dette er en videreføring av reguleringen for 2014.

Reguleringsmøtet hadde ingen innvendinger til Fiskeridirektørens forslag.

### *Fiskeridirektørens tilråding:*

Fiskeridirektøren ønsker å videreføre årets regulering i 2015.





## **Sak 22/2014**

Regulering av dyphavsarter i  
internasjonale farvann i 2015



## SAK 22/2014

### REGULERING AV DYPHAUSARTER I INTERNASJONALT FARVANN I 2015

#### 1 SAMMENDRAG

Reguleringer om fiske etter dyphavsarter i internasjonalt farvann i Nord-Øst Atlanterhavet fastsettes av NEAFC. Årsmøtet i NEAFC er 10. til 14. november, slik at reguleringene ikke vil foreligge før reguleringsmøtet.

NEAFC har arbeidet med ny tilnærming til regulering av dyphavs fisket i reguleringsområdet. Det anses usannsynlig at det arbeidet ferdigstilles på kommende årsmøte, slik at det antas at gjeldende regelverk videreføres i 2015.

Fiskeridirektøren forutsetter at norsk regulering blir i samsvar med NEAFC sitt vedtak på årsmøtet.

#### 2 NORSK FISKE ETTER DYPHAUSARTER

##### 2.1 FISKET TIDLIGERE ÅR

NEAFC vedtok på årsmøtet i november 2002 at innsatsen i fisket etter dyphavsarter skulle "fryses". De ulike partene skulle således begrense sitt fiske til det høyeste nivået en hadde hatt i løpet av de to siste årene. Den norske innsatsen i fisket etter dyphavsarter i internasjonalt farvann har vært regulert i samsvar med vedtakene i NEAFC. Til grunn for reguleringene ligger antall fartøy og antall fiskedøgn, som er enkle og målbare reguleringstiltak. Den største norske aktiviteten var i 2001.

NEAFC vedtok med virkning fra 2007 å begrense innsatsen i fisket ytterligere. Rammen for den norske innsatsen var 782 døgn. Den ble redusert med 30 % i 2006 og med 35 % i 2007. Norske fartøy hadde således i 2007 til disposisjon 508 fiskedøgn i internasjonalt farvann. Fortsatt kunne 17 norske fartøy delta i fisket.

Rammene for det norske fisket etter dyphavsarter ble videreført, og blir sannsynligvis gjeldende i 2015. Dette har gitt 17 norske fartøy adgang til å fiske i inntil 508 fiskedøgn.

I 2011 innførte NEAFC et forbud mot å fiske dyphavsarter i Reguleringsområdet i 2012. Forbudet ble videreført i 2012 og strekker seg frem til og med 2016.

Tabellene 1 og 2 under gir en oversikt over norsk aktivitet i fiske i internasjonalt farvann på dyphavsarter i perioden 2005 – 2014:

*Tabell 1: Oversikt over norsk deltakelse i fisket etter dyphavsarter i internasjonalt farvann.*

År	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Line	2	5	4	1	4	5	6	5	5	1
Trål	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totalt</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>1</b>

Kilde: Kvotekontrollen i Fiskeridirektoratet og Fiskeridirektoratets sluttseddel – og landingsregister per 18.9.2014

*Tabell 2: Oversikt over benyttede fiskedøgn av norske fartøy i internasjonalt farvann.*

År	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Line	39	55	55	60	128	144	78	41	56	21
Trål	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totalt</b>	<b>39</b>	<b>55</b>	<b>55</b>	<b>60</b>	<b>183</b>	<b>144</b>	<b>78</b>	<b>41</b>	<b>56</b>	<b>21</b>

Kilde: Kvotekontrollen i Fiskeridirektoratet og Fiskeridirektoratets sluttseddel – og landingsregister per 18.9.2014

Tabell 3 under gir en oversikt over norsk fangst av dyphavsarter i internasjonalt farvann i perioden 2005 – 2014:

*Tabell 3: Norsk fangst av bunnfisk i internasjonalt farvann i tonn rundvekt.*

År	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Lange	273	271	656	204	516	560	118	13	75	79
Brosme	335	231	640	67	62	148	7	20	42	10
Blålange	1	1	13	2	1	12		5		
Blåkveite					94		4		36	
Mora										
Isgalt					6			4		
Skolest					1					
Skjellbrosme	11	10	22	2	14	24			1	
Pigghå										
Skater	23	13	45	35	23	40	2	5	34	29
Havmus	3	2	2		33	2			1	4
<b>Totalt</b>	<b>646</b>	<b>528</b>	<b>1378</b>	<b>310</b>	<b>750</b>	<b>786</b>	<b>131</b>	<b>47</b>	<b>189</b>	<b>122</b>

Kilde: Fiskeridirektoratets sluttseddel – og landingsregister per 17. 9.2014

### 3 REGULERING AV FISKET I 2015

NEAFC sitt årsmøte i 2015 gjennomføres 10. til 14. november, og dermed etter høstens reguleringsmøte.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket etter dyphavsarter reguleres i samsvar med NEAFCs vedtak.

# NOTAT

Saksnummer: 2014000233  
 Dato: 12.12.2014  
 Side 1 av 2

Fra: Maja Kirkegaard Brix  
 Seksjon: Reguleringsseksjonen  
 Telefon: 41691457  
 E-post: maja-  
 kirkegaard.brix@fiskeridir.no

**TIL:**  
 Stein-Åge Johnsen

## REGULERING AV DYPHAVSARTER I INTERNASJONALT FARVANN I 2015 - REFERAT

### *Behandlingen i Reguleringsmøtet*

Regulering av fiske etter dyphavsarter i ICES statistikkområder X, XII og XIV utenfor noen stats jurisdiksjon (internasjonalt område) ble behandlet i Reguleringsmøtet 5. november 2014.

*Fiskeridirektøren* la til grunn at fisket etter dyphavsarter i 2015 reguleres i samsvar med NEAFCs vedtak.

WWF uttrykte et ønske om at det i tabellene ble referert til art i stedet for til den generelle termen "skater". Organisasjonen viste til at mange arter er rødlistet og at det er av betydning å få informasjon om hvilke type skater som fiskes.

*Fiskeridirektøren* opplyste om tabellene er i henhold til NEAFC sine krav, og mente at en slik oppstilling kunne bli krevende å gjennomføre.

Det var ingen ytterligere merknader til Fiskeridirektørens forslag.

*Fiskeridirektørens tilråding:*  
 Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.



## **Sak 23/2014**

### Regulering av fisket etter reker i 2015

a) Ved Grønland

b) I Nordsjøen og Skagerrak





**SAK 23/2014****REGULERING AV FISKET ETTER REKER I 2015****A) REGULERING AV FISKET ETTER REKER VED GRØNLAND I 2015****1 SAMMENDRAG**

Forutsatt at Norge etter kvoteforhandlingene med EU blir tildelt en rekekvote ved Grønland i 2015, foreslår Fiskeridirektøren en videreføring av gjeldende reguleringsopplegg. Kvoten kan tas i ICES område XIV og Va innenfor Grønlands økonomiske sone.

Fiskeridirektøren er innstilt på å legge til rette for en regulering som i størst mulig grad gjør det mulig for fartøyene å utnytte den disponible kvoten.

**2 FISKET I 2013**

I 2013 var det 11 fartøy som fylte vilkårene for deltakelse i rekefisket ved Grønland. Den disponible norske kvoten var 2 700 tonn reker.

Ett norsk fartøy deltok i fisket etter reker ved Grønland i 2013, og fangsten var 3 tonn reker.

**3 FISKET I 2014**

Inneværende år har norske fartøy hatt en disponibel kvote på 2 550 tonn reker i angjeldende område.

I alt 11 fartøy fyller nå vilkårene for å delta i dette fisket. Fiskeridirektøren har ønsket i størst mulig grad å legge til rette for et fleksibelt reguleringsopplegg, slik at fartøyene skal kunne utnytte så stor del av kvoten som mulig. I likehet med de siste årene har fisket derfor fra årets begynnelse vært regulert som et fritt fiske innenfor totalkvoten på 2 550 tonn reker. Det ble heller ikke innværende år fastsatt utseilingsfrist.

Tabell 1 viser fisket i 2014 sammenlignet med tidligere år.

Tabell 1: Kvoter, fangst og utnyttelse i årene 2004-2014

År	Kvote (tonn)	Antall deltakende fartøy	Fangst (tonn)	Utnyttelse (%)
2004	2 830	10	2 848	100,6
2005	2 750	12	2 643	96,1
2006	2 750	9	2 738	99,6
2007	3 250	5	1 835	56,5
2008	3 250	6	1 530	47,1
2009	3 500	2	979	28,0
2010	3 100	4	886	27,2
2011	3 100	1	35	1,1
2012	2 900	2	2	0,1
2013	2 700	1	3	0,1
2014	2 550	0	0	0

Kilde: Fiskeridirektoratets kvotekontroll og Grønlands Fiskerilicenskontroll per 30. september 2014

Tabellen viser at kvoteutnyttelsen har gått jevnt nedover i denne perioden, og per 30. september 2014 har ingen deltatt i dette fisket.

#### 4 REGULERING AV FISKET I 2015

Den disponible norske rekekvote ved Grønland tildeles som nevnt i de årlige kvoteforhandlingene med EU. Kvoten vil ikke være fastsatt før disse forhandlingene er avsluttet, trolig primo desember.

Basert på erfaringene fra årets fiske og forutsatt at Norge for 2015 etter kvoteforhandlingene med EU tildeles kvote av reker i ICES områdene Va og XIV innenfor Grønlands økonomiske sone, vil Fiskeridirektøren tilrå at fisket gjennomføres som et fritt fiske innenfor totalkvoten. Dersom det tildeles rekekvote ved Vest-Grønland for 2015, vil Fiskeridirektøren fastsette reguleringsopplegget i samsvar med Fiskebåt.

# NOTAT

Saksnummer: 2014000233	Fra: Hild Ynnesdal
Dato: 15.01.2015	Seksjon: Reguleringsseksjonen
Side 1 av 2	Telefon: 48045390
	E-post: hild.ynnesdal@fiskeridir.no

**TIL:**  
Stein-Åge Johnsen

## SAK 23A - REGULERING AV FISKET ETTER REKER VED GRØNLAND I 2015 - REFERAT

Regulering av fiske etter reker ved Grønland i 2015 ble behandlet i reguleringsmøtet 5. og 6. november 2014.

Basert på erfaringer fra årets fiske og forutsatt at Norge etter kvoteforhandlingene med EU tildeles rekekvote i ICES områdene Va og XIV innenfor Grønlands økonomiske sone, var det i reguleringsmøtet enighet om at fisket gjennomføres som et fritt fiske innenfor totalkvoten.

Norske fartøy har i 2015 etter kvoteforhandlinger med EU til disposisjon en kvote på 2 550 tonn reker i angjeldende område.

Et deltakervilkår har i en årrekke vært at fartøyene har deltatt i dette fisket i minst ett av de fem siste årene. Som kjent har deltakelsen de siste årene vært svært begrenset, bla på grunn av dårlig tilgjengelighet av reke. I perioden 2010 – 2014 har således deltakelsen variert fra 0 – 4 fartøy pr år.

Norges Fiskarlag viste i reguleringsmøtet til at til næringen nå ønsker en grundig drøftelse knyttet til deltakerbegrensningen i fisket. Det ble vist til at fartøy står i fare for å miste deltakeradgangen på grunn av manglende aktivitet i fisket. Fiskarlaget ba derfor om at aktivitetskravet for 2015 utvides til deltakelse i ett av de seks siste årene, og at det i 2015 foretas en drøftelse i næringen knyttet til deltakerbegrensningen.

Reguleringsopplegget for fisket videreføres fra 2015, likevel slik at aktivitetskravet er utvidet til ett av de seks siste årene. Fisket er også i 2015 regulert som et fritt fiske

innenfor totalkvoten, for fartøy som har adgang til å delta i fisket etter reker ved Grønland.

Det er ikke fastsatt utseilingsfrist i fisket.

I samsvar med ovennevnte har Fiskeridirektoratet 8. desember 2014 fastsatt forskrift om regulering av fisket etter reker ved Grønland i 2015.

## Sak 23/2014

### B) REGULERING AV REKER I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015

#### 1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår hovedsakelig en videreføring av reguleringsopplegget for inneværende år.

Fiskeridirektøren foreslår at kvoten for 2015 fordeles likt på de tre periodene januar–april, mai–august og september–desember.

#### 2 FISKET I 2014

##### 2.1 KVOTER OG REGULERINGER I 2014

Norske fartøy kan i 2014 fiske inntil 2 370 tonn reker i Nordsjøen og 3 099 tonn reker i Skagerrak. Rekene i Nordsjøen og Skagerrak tilhører imidlertid samme bestand og i kvotesammenheng blir dette regulert som ett område.

Den samlede kvoten på 5 469 tonn er regulert med periodekvoter og med maksimalkvoter til det enkelte fartøy etter følgende ordning:

*Tabell 1: Periodekvoter og maksimalkvoter for 2014*

Periode	Periodekvote	Maksimalkvote
1. januar – 30. april	2 187 tonn (40%)	37 tonn
1. mai – 31. august	1 641 tonn (30%)	28 tonn
1. sept – 31. desember	1 641 tonn (30%)	28 tonn

Fartøy under 20 meter største lengde kan fortsette fisket innenfor et garantert kvantum på 7 tonn i hver av de tre periodene selv om periodekvotene er oppfisket.

Det er ikke tillatt å drive rekefiske på søn- og helligdager sør for 62°N.

##### 2.2 DELTAKELSEN I FISKET I 2014

Fra og med 1998 har det vært en begrensning i adgangen til å delta i rekefisket sør for 62°N for fartøy over 11 meter. Per 9. oktober har til sammen 178 fartøy deltatt i rekefisket i 2014, hvorav

86 fartøy er over 11 meter. Dette er på samme nivå som på samme tid i 2013. Tabell 2 viser den fylkesvise deltakelse i rekefisket.

Tabell 2: Fylkesvis deltakelse i rekefisket i Nordsjøen/Skagerrak.

	2010	2011	2012	2013	2014
Finnmark					
Troms					
Nordland	1	2		1	1
Møre og Romsdal	1	4	3	3	2
Sogn og Fjordane	4	4	1	1	
Hordaland	13	10	8	10	10
Rogaland	46	48	37	36	39
Vest-Agder	47	40	37	34	35
Aust-Agder	26	29	27	30	23
Telemark	21	19	18	16	13
Vestfold	24	23	22	22	20
Buskerud	2	1			
Oslo	3	2	3	2	2
Akershus	3	3	4	3	2
Østfold	35	33	34	30	31
<b>Sum</b>	<b>226</b>	<b>218</b>	<b>194</b>	<b>188</b>	<b>178</b>
Herav under 11 m	111	98	91	95	93
Herav under 20 m	200	189	170	164	154

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 9. oktober 2014

### 2.3 UTVIKLINGEN I FISKET I 2014

Tabell 3 nedenfor viser utviklingen i rekefisket i 2014 sammenlignet med årene 2010-2014. Per 9. oktober er det til sammen fisket 4 520 tonn av totalkvoten på 5 469 tonn, det vil si en kvoteutnyttelse på 83 %. På samme tid i fjor var det fisket ca. 3 857 tonn, det vil si en kvoteutnyttelse på 71 %. Fisket hittil i år har vært svært godt og dersom den høye fisketakten opprettholdes utover høsten kan den norske totalkvoten i 2014 bli oppfisket i løpet av desember.

Tabell 3: Periodefangster av reker i Nordsjøen og Skagerrak

År	Periode			Sum
	1. jan - 30. apr	1. mai - 31. aug	1. sept - 31. des	
2010	1 839	1 256	1 207	4 302
2011	1 597	1 815	1 041	4 453
2012	1 550	1 462	1 558	4 571
2013	1 872	1 719	266	3 857
2014	1 925	1 941	956	4 822

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 30. oktober 2014.

Maksimalkvoten har ikke blitt endret hittil i år.

## 2.4 UTKAST AV SMÅREKER I NORDSJØEN OG SKAGERRAK

WWF førte i år opp reker fisket i Nordsjøen og Skagerrak på sin egen rødliste. Grunnen til dette var at WWF mener å kunne dokumentere et betydelig utkast av småreke, noe som også langt på vei kan dokumenteres gjennom ICES sine vurderinger. I et brev oversendt fra Fiskeridirektoratet til Nærings- og fiskeridepartementet den 21. mai i år svarer Fiskeridirektoratet på noe kritikken fra WWF. I brevet heter det blant annet følgende:

*Så langt vi kjenner til kan det også foregå utkast av småreker i det norske rekefisket i disse områdene uten at en med sikkerhet kan kvantumfeste hvor stort problemet er. Årsakssammenhengen til dette kan være mangfoldig, men utkast av fisk og skalldyr er og blir uakseptabelt, og myndighetene vil nå sette i verk undersøkelser og tiltak for å få bukt med denne problemstillingen. I regi av Fiskeridirektoratet er det nå i første omgang innkalt til en workshop med tanke på å få ideer om bedre seleksjon i selve trålredskapene for å kunne sortere ut småreker fra fangstene. Dette arbeidsmøtet vil være i slutten av juni og forskere, myndigheter og fiskeriorganisasjonene både i Norge, Sverige og Danmark vil delta.*

*Formålet er å få i stand et samarbeid mellom disse tre landene som skal resultere i utvikling av redskap som vil sortere småreker fra fangstene. Målsetningen er å prøve å få til et harmonisert regelverk i norsk sone og EU-sonen.*

*I de bilaterale forhandlingene for 2014 ble Norge og EU enige om å sette i gang arbeid med å utvikle en forvaltningsplan for reker i Nordsjøen og Skagerrak. Norge vil kalle inn til et første møte i den henseende i år.*

*Det er dermed igangsatt en god del arbeid for å forbedre forvaltningen av rekebestanden i Nordsjøen og Skagerrak, både på kort og lang sikt.*

*Til slutt vil en minne om at Norge i likhet med Sverige og Danmark (på nasjonal basis) nå har innført påbud om bruk av sorteringsrist i Skagerrak i områdene utenfor 4 nautiske mil med virkning fra 1. januar 2013. Lignende påbud vil bli innført i Nordsjøen i Norges økonomiske sone (NØS) med virkning fra 1. januar 2015. Dette anses å være utkastreduserende tiltak med tanke på yngel og småfiskbeskyttelse.*

Den 27. juni ble det avholdt et møte i Smøgen om seleksjon/utsortering av småreker ved fiske i Nordsjøen og Skagerrak, som nevnt i første avsnitt i teksten ovenfor.

På møtet var det enighet om at utkast av småreker er et felles problem, og siden det er Norge, Sverige og Danmark som driver rekefiske i Nordsjøen og Skagerrak bør landene jobbe sammen om en felles løsning. Det uttalte målet var å finne frem til løsninger som kan redusere utkast til et minimum. En hundreprosentløsning som hindrer utkast er ikke realistisk, men det kan gjøres mye for å redusere problemet betraktelig.

Løsningene kan finnes i bruk av mer selektive redskap, periodevis stenging av felt, eller en kombinasjon av dette. Det var enighet om å jobbe videre med saken i en hurtigarbeidende arbeidsgruppe der redskapsindustrien, fiskere, forvaltere og forskere fra hvert av de tre landene er representert.

### 3 BESTANDS- OG KVOTESITUASJONEN I 2015

ICES anbefaler at fangstene i 2015 ikke bør overstige 10 900 tonn. Med et estimert utkast på 10,3 % tilsier dette at de totale landingene i 2015 ikke bør overstige 9 777 tonn. Anbefalingen fra ICES er beregnet med utgangspunkt i at en for 2015 ikke øker fiskedødeligheten sammenlignet med den gjennomsnittlige fiskedødeligheten i perioden 2011 til 2013. Som følge av usikkerhet knytte til beregningen av bestandsstørrelsen anbefaler ikke ICES at fiskedødeligheten settes med formål å maksimere det langsiktige utbyttet. Dette ville tilsvart fangster på 14 800 tonn i 2015.

Havforskningsinstituttet skriver på sine hjemmesider:

*”Havforskningsinstituttet støtter rådgivningen fra ICES. Rådet er basert på beregninger av den totale biomassen i hele utbredelsesområdet. Forskningstokt viser imidlertid at biomassen er lav i de nordlige deler av Norskerenna vest for Lindesnes. Rekrutteringen av små reker (1-årige) beregnet på tokt i januar 2014 er den høyeste målt siden 2006. Det lover godt for fisket i den nærmeste fremtid.”*

Kvoteforhandlingene med EU for 2015 er ikke gjennomført, og rekekvotene for 2015 for Nordsjøen og Skagerrak er følgelig ikke fastsatt. I kvotesammenheng har man fordelt 30 % av TAC til Nordsjøen og 70 % til Skagerrak. Norge har 100 % av TAC i Nordsjøen og 46,6 % av TAC i Skagerrak.

### 4 REGULERING AV REKEFISKET I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015

Hovedmålsettingen med reguleringene i dette fisket er å legge til rette for å fiske opp den norske kvoten samtidig som en unngår at fisket blir stoppet i løpet av året. Dette vil bidra til stabilitet i markedet med en jevn tilgang på råvarer, noe som igjen bidrar til at fiskerne får en sikrere avsetning for sin fangst og en best mulig prissituasjon.

Den norske kvoten av reker er i henhold til Skagerrakavtalen og EU-avtalen fordelt på to kvoteområder. Reke i de to områdene tilhører imidlertid samme bestand og det er ingen biologisk begrunnelse for å regulere fisket separat for hvert område. I tillegg kommer det forhold at det foregår stor trålaktivitet i grenseområdet, noe som medfører store praktiske problemer med en særskilt regulering av fisket i hvert av områdene. Selv om det fastsettes kvoter særskilt for de to områdene, har fisket siden 1998 vært regulert med felles periode- og maksimalkvoter.

#### 4.1 PERIODEKVOTER

Tilsvarende som i de foregående årene foreslår Fiskeridirektøren å periodisere totalkvoten for Nordsjøen/Skagerrak i tre perioder, hver på fire måneder. For å finne en nøkkel for periodisering av totalkvoten i tre perioder ble det for 1998 – 2000 sett på tidligere fangst, hvoretter en fant det naturlig å ha en periodefordeling på henholdsvis 40 %, 30 % og 30 %.

Fiskeridirektoratet har mottatt innspill fra Norges Fiskarlag hvor det anbefales at det fordeles en lik andel på hver av de tre periodene. Fiskerlaget Sør har og Fiskerlaget Vest har i brev til Norges Fiskarlag begrunnet en lik fordeling over de tre periodene med at fiskemønsteret nå er



annerledes enn når periodefordelingen først ble fastsatt. Fiskeridirektoratet har også observert en forskyvning av fisket i de ulike periodene de senere årene.

Fiskeridirektøren foreslår å periodisere totalkvoten av reker i Nordsjøen og Skagerrak i tre perioder i 2015 på fire måneder hver. Kvoten foreslås fordelt likt i de tre periodene.

#### 4.2 MAKSIMALKVOTER

Fisket i år har, som tidligere nevnt, vært godt sammenlignet med de foregående år. For å unngå at en havner i en situasjon hvor fisket må stoppes, bør derfor overreguleringen i dette fisket reduseres noe for 2015. Når endelig TAC og fordeling av denne blir bestemt vil forslag til maksimalkvoter legges frem.

Når totalkvoten for 2015 og fordelingen av denne fastsettes, vil Fiskeridirektøren foreslå maksimalkvoter med en noe lavere grad av overregulering enn i inneværende år. Fiskeridirektøren foreslår å fastsette egne maksimalkvoter for hver av de tre periodene, slik det har blitt gjort i tidligere år.

#### 4.3 GARANTERT KVOTE PER FARTØY

Fartøy under 20 meter har et garantert kvantum på 7 tonn i hver av de tre periodene. Kvantumet kan fiskes selv om periodekvoten eller totalkvoten er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 20 meter største lengde kan fortsette fisket innenfor et garantert kvantum på 7 tonn i hver av de tre periodene.





Nærings- og fiskeridepartementet  
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Terje Halsteinsen  
Telefon: 46818565  
Seksjon: Reguleringsseksjonen  
Vår referanse: 14/233  
Deres referanse:  
Vår dato: 28.11.2014  
Deres dato:

Att:  
postmottak@nfd.dep.no

## Elektronisk post

# FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER REKER I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015

## 1. Innledning

Regulering av fisket etter reker i Nordsjøen og Skagerrak i 2015 ble behandlet på Reguleringsmøtet 5. november 2014.

## 2. Totalkvoter og periodekvoter

### *Reguleringsmøtets behandling og tilrådning*

Kvoteforhandlingene med EU for 2015 er ikke gjennomført, og rekekvotene for 2015 for Nordsjøen og Skagerrak er følgelig ikke fastsatt. ICES anbefaler at fangstene i 2015 ikke bør overstige 10 900 tonn. Med et estimert utkast på 10,3 % og med utgangspunkt i at en for 2015 ikke øker fiskedødeligheten sammenlignet med den gjennomsnittlige fiskedødeligheten i perioden 2011 til 2013 tilsier dette at de totale landingene i 2015 ikke bør overstige 9 777 tonn.

Fiskeridirektøren foreslo i saksdokumentene til Reguleringsmøtet å videreføre dagens ordning med periodisering av totalkvoten av reker i Nordsjøen og Skagerrak i tre perioder på fire måneder hver. Fiskeridirektøren foreslo imidlertid etter innspill fra Norges Fiskarlag å endre periodiseringen fra 40%, 30% og 30% med en lik andel (33,3%) på hver av de tre periodene.

Reguleringsmøtet sluttet seg til Fiskeridirektørens forslag.

### *Fiskeridirektørens tilrådning*

Fiskeridirektoratet har i forskriftsforslaget tatt utgangspunkt i en TAC i Nordsjøen og Skagerrak på 9777 tonn. I kvotesammenheng har man tidligere fordelt 30% av TAC til Nordsjøen og 70% til Skagerrak. Norge har 100% av TAC i Nordsjøen og 46,6% av TAC i Skagerrak. Norges andel av dette etter tradisjonelle bytter med EU er på 5 642 tonn. Av dette vil 3189 tonn kunne fiskes i Skagerrak og 2453 tonn i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren forslår at kvotene justeres når endelig avtale mellom EU og Norge foreligger.

Ut ifra ovenstående blir den samlede kvoten på 5 642 tonn. Av dette kan 2 453 tonn fiskes i Nordsjøen og 3 189 tonn kan fiskes i Skagerrak.

Fiskeridirektøren viser til behandlingen i møtet og foreslår følgende periodekvoter:

- |                               |            |
|-------------------------------|------------|
| • 1. januar – 30. april       | 1 880 tonn |
| • 1. mai – 31. august         | 1 881 tonn |
| • 1. september – 31. desember | 1 881 tonn |

### 3. Maksimalkvoter og garantert kvantum

#### *Reguleringsmøtets behandling og tilrådning*

Fiskeridirektøren foreslo å fastsette egne maksimalkvoter for hver av de tre periodene, slik det har vært gjort de senere årene. Fiskeridirektøren foreslo imidlertid at maksimalkvotene fastsettes med en noe lavere grad av overregulering enn i inneværende år.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy under 20 meter største lengde kan fortsette fisket innenfor et garantert kvantum på 7 tonn i hver av de tre periodene.

På møtet var det enighet om Fiskeridirektørens forslag til regulering.

#### *Fiskeridirektørens tilrådning*

For inneværende år ble fisket i Nordsjøen og Skagerrak stoppet 30. november, med unntak av fartøy som kan fiske innenfor den garanterte periodekvoten på 7 tonn. Hovedmålsettingen med reguleringene i dette fisket er å legge til rette for å fiske opp den norske totalkvoten samtidig som en unngår at fisket stoppes i løpet av året. Dette vil bidra til stabilitet i markedet med en jevn tilgang på råvarer, noe som igjen bidrar til at fiskerne får en sikrere avsetning for sin fangst og en best mulig prissituasjon.

Fiskeridirektøren mener derfor at det er viktig å gjennomføre en noe lavere overregulering i maksimalkvotene sammenlignet med inneværende år. I 2. periode i år var maksimalkvoten 28 tonn og det ble fisket 1 941 tonn. Fiskeridirektøren vil derfor med grunnlag i en kvote på 5 642 tonn forslå at maksimalkvotene settes til 25 tonn.

Periode:	Maksimalkvote:
1. januar – 30. april	25 tonn
1. mai – 31. august	25 tonn
1. september – 31. desember	25 tonn

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy under 20 meter største lengde kan fortsette fisket innenfor et garantert kvantum på 7 tonn i hver av de tre periodene. Dette er tilsvarende som i 2014.

### 4. Helgedagsfredning

*Reguleringsmøtets behandling og tilråkning*

Fiskeridirektøren foreslo å videreføre ordningen med helgedagsfredning.

På møtet var det enighet om at ordningen med helgedagsfredning videreføres.

*Fiskeridirektørens tilråkning*

Helgedagsfredningen foreslås videreført.





