

**REFERAT FRA
REGULERINGSMØTET**

5. OG 6. NOVEMBER 2014

DEL 2

Fiskeridirektoratet



REGULERINGSMØTET 5. OG 6. NOVEMBER 2014

SAKSLISTE

Sak 9/2014

Orientering om kvoteforhandlinger med andre land

Sak 10/2014

Orientering om Fiskeridirektoratets arbeid med forenkling av reguleringene.

Sak 11/2014

Økosystembasert forvaltning – orientering om videre prosess

Sak 12/2014

Regulering av fisket etter torsk nord for 62° N i 2015

Sak 13/2014

Regulering av fisket etter hyse nord for 62° N i 2015

Sak 14/2014

Regulering av fisket etter sei nord for 62° N i 2015

Sak 15/2014

Regulering av fisket etter blåkveite nord for 62° N i 2015

Sak 16/2014

Regulering av fisket etter uer i 2015

- a) nasjonalt
- b) Irmingerhavet

Sak 17/2014

Regulering av fisket etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark i 2015

Sak 18/2014

Regulering av fisket etter sei sør for 62 N° i 2015

Sak 19/2014

Regulering av fisket etter torsk sør for 62° N i Nordsjøen og Skagerrak i 2015

Sak 20/2014

Regulering av fisket etter rødspette i Skagerrak og Nordsjøen i 2015

Sak 21/2014

Regulering av fisket etter

a) bunnfisk ved Grønland i 2015

b) torsk i NAFO-området i 2015

Sak 22/2014

Regulering av dyphavsarter i internasjonale farvann i 2015

Sak 23/2014

Regulering av fisket etter reker i 2015

a) Ved Grønland

b) I Nordsjøen og Skagerrak

Sak 24/2014

Regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2015

Sak 25/2014

Regulering av fisket etter makrell i 2015

Sak 26/2014

Regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015

Sak 27/2014

Regulering av fisket etter brisling i 2015

Sak 28/2014

Regulering av fisket etter kolmule i 2015

Sak 29/2014

Regulering av fisket etter hestmakrell i 2015

Sak 30/2014

Regulering av fisket etter lodde i Barentshavet i 2015

Sak 31/2014

Regulering av fisket etter vassild i 2015

Sak 32/2014

Regulering av fisket etter tobis i 2015

Sak 33/2014

Regulering av fisket etter øyepål i 2015

Sak 34/2014

Orientering om makrellstørje

Sak 35/2014

Eventuelt

Sak 24/2014

Regulering av fisket etter norsk
vårgytende sild i 2015



SAK 24/2015

REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2015

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2015 for Sametinget i møte med Sametinget 31. oktober som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill er vedlagt.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår å sette av 200 tonn norsk vårgytende sild til lærlingkvote i 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at adgangen til kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnot, trål og kyst, videreføres som i starten av 2014, dvs. med adgang til å overfiske og underfiske 10 % av kvoten til neste år.

Det foreslås videre å redusere overreguleringen for kystfartøy med hjemmelslengde og største lengde til 30 % i 2015.

Fiskeridirektøren ber om reguleringsmøtets merknader til forslagene i arbeidsgrupperapporten av 14. oktober om samfiske og samføring av pelagiske fangster.

Fiskeridirektøren foreslår å opprettholde meldeplikten ved kryssing av fjordlinjene med de moderasjonene i meldingsplikten som ble innført fra 2013.

Forøvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2015.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2013

Norge hadde i 2013 en totalkvote på 377 590 tonn norsk vårgytende sild. Av dette ble det overført 833 tonn norsk vårgytende sild til Island grunnet ufisket kvantum i 2012. Videre ble det avsatt 700 tonn til agn og 3 100 tonn til forsknings- og undervisning. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk totalkvote til fordeling i 2013 ble da på 372 957 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07. Fiskebåtrederne Forbund og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen ble videreført i 2013. Tabell 1 viser endelig fordeling etter justeringene som beskrevet over.

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote i 2013, etter eksternt og internt bytte av kvantum.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	174 581	46,81
Trålere	32 224	8,64
Kystfartøy	166 152	44,55
Sum	372 957	100,00
Forsknings- og undervisningskvote	3 100	
Agn	700	
Overføring til Island	833	
Totalt	377 590	

Fiskeridirektoratet kan ikke fastsette endelige faktorer før grunnlagsdataene er kvalitetssikret, herunder justere kvoter på grunn av kvotefleksibilitetsordningen. Det ble derfor ved årets begynnelse bestemt å trekke fra et kvantum på alle gruppekvoteene og fastsette foreløpige faktorer/kvoteenhet for flåten. Siden kvotene i 2013 var små fisket enkelte fartøy raskt utover sin foreløpige kvote og det ble i samråd med organisasjonene bestemt ikke å korrigere faktorene i 2013, men justere dette i 2014.

For ringnotflåten ble det trukket fra et kvantum på 3 000 tonn ved fastsettelse av foreløpig faktor i januar 2013. Den foreløpige kvotefaktoren ble satt til 4,1.

I trålgruppen trakk man fra et kvantum på 2 000 tonn fra gruppekvoteen og den foreløpige faktoren ble satt til 2,63.

I 2013 ble kystgruppen igjen regulert som én reguleringsgruppe. Kvotestigen fra 2012 ble videreført. Fiskeridirektoratet fastsatte en garantert kvote (uten overregulering) for alle fartøyene uavhengig av hjemmelslengde og største lengde. Det ble videre fastsatt en høyere overregulering for fartøy som har hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. I kystgruppen holdt man tilbake et kvantum på 6 000 tonn sild ved fastsettelse av kvoteenheten.

Med bakgrunn i fastsatt kvoteenhet og summen av kvotefaktorene per 5. desember 2012 var faktisk overregulering for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter på ca. 38 %.

Det ble som tidligere år avsatt 2 000 tonn til fartøy som fisker sild i åpen gruppe, dette ble trukket fra kystgruppens kvote.

Tabell 2 viser kvoter og fangst av norsk vårgytende sild for kvoteåret 2013, fordelt på flåtegrupper. Tabellen viser fangsten i 2012, 2013 og 2014 som belaster kvoteåret 2013. Dersom et fartøy har fisket mer enn tildelt kvote innenfor gjeldende kvoteår, vil den overskytende fangsten automatisk belaste fartøyets kvote neste år. Sum fangst skal derfor være lik utdelt kvote. Imidlertid vil det forekomme overfiske som belastes gruppekvoteen og ikke fartøyets individuelle kvote, for eksempel der fartøy fisker mer enn det som kan forskutteres innenfor 10 % av kvoten. Verdien blir i slike tilfeller inndratt, og kvantumet belastes neste års gruppekvote. Fisket i 2013 på forskudd av kvoten for 2014 er ikke tatt med i denne tabellen, da dette skal belaste kvoteåret 2014.

Tabell 2: Kvoter i 2013, fangst relatert til kvoteåret 2012, ufisket kvote 2012, samt justering av gruppekvote i 2013

Fartøy-grupper	Kvote 2013 (t)	Utdelt kvote 2013 (t) ¹	Kvoteåret 2013 - Fangst (t) i 2012 og 2013				Ufisket kvote (t) 2013 (kvotefleks inntil 10%)	Justering gruppekvote 2014(t) ³
			Fangst (t) i 2012 på kvoten for 2013 ²	Ordinær fangst (t) 2013	Overfiske (t) utover 10% kvotefleks	Sum fangst (t)		
Ringnot	174 581	171 251	10 475	156 839	347	167 661	3 977	-387
Trål	32 224	30 259	2 148	27 677	192	30 017	434	-192
Kyst – lukket	164 152	160 787	11 295	146 801	738	158 834	1 804	149
Kyst – åpen	2 000	2 000		2 621		2 621		
Agn	700	700		532		532		
Forskning- og undervisning	3 100	3 100		2 832		2 832		
Totalt	376 757	368 097	23 918	337 302	1 277	362 497	6 215	-430

Kilde: Norges Sildesalgslag per 28. oktober 2014

¹ Utdelt kvote gjennom faktor og kvoteenhet. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrundning i forbindelse med fastsettelse av faktor osv.

² Fangst i 2012 på kvoten for 2013 – på fartøynivå

³ Utdelt kvote 2012- (sum fangst + ufisket kvote 2012).

Tabell 3 gir en oversikt over fangst og førstehandsverdi av norsk vårgytende sild i 2013 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår. Det er også vist gjennomsnittsprisen per kilo. Her fremgår også hvor mange potensielle deltakeradganger som var tilgjengelig og hvor mange som ble benyttet innen hver fartøygruppe.

Tabell 3: Fordeling, fangst og verdi i 2013

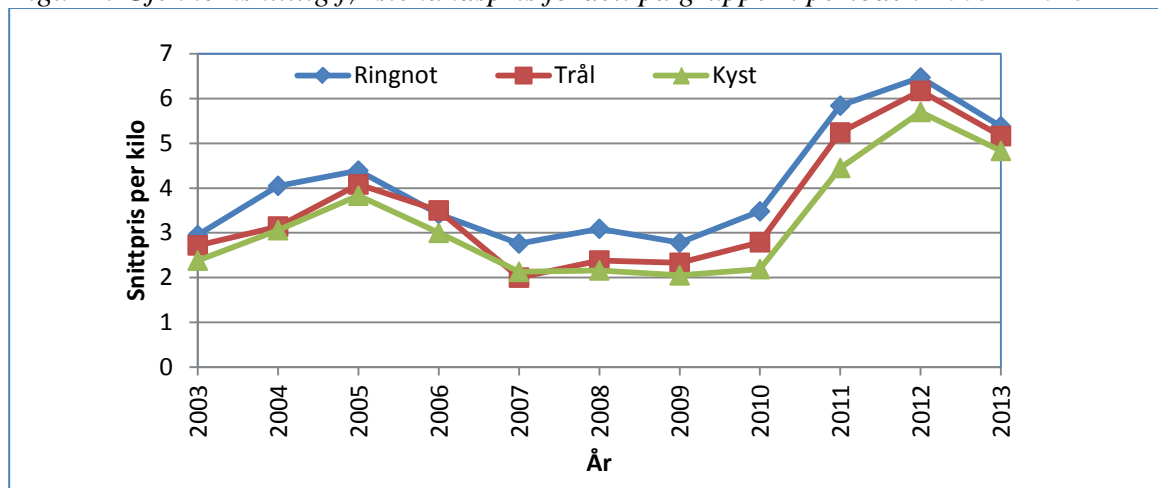
Fartøygrupper	Kvote 2013 (tonn)	Ant. adg. ¹	Ant. brukte adg.	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)	Snittpris kr/kilo
Ringnot	174 581	79	79	166 841	897 377	5,38
Trål	32 224	24	24	30 407	157 051	5,16
Kyst – lukket gruppe	164 152	319	281	157 551	760 837	4,83
Kyst – åpen gruppe	2 000		55	2 500	9 675	3,87
Forskning/undervisning.	700		21	2 832	14 539	5,13
Agnkvote	3 100		4	532	1 220	2,29
Annet (inkl. fritidsfiske)	-			33	155	4,70
Totalt	376 757	405	464	360 696	1 840 854	5,10

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttsedelregister per 22. oktober 2014

¹ Antall adganger per 1. januar 2014.

Når det gjelder kystfartøy i åpen gruppe og forskning/undervisningskvoter betyr antall brukte deltakeradganger det samme som antall deltagende fartøy. Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten på grunn av kvotefleksibilitet over år inneholder fangst tilhørende 2012-, 2013- og 2014-kvoten. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2003 til 2013.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehåndspris fordelt på grupper i perioden 2003 – 2013



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttседdelregister per 22. oktober 2014

3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2014

3.1 DELTAKERREGULERING

I 2014 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Fiskeri- og kystdepartementets forskrift av 9. desember 2013 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2014 (deltakerforskriften) § 28 og 29.

3.2 AVTALESITUASJONEN

3.2.1 Kvoteforhandlingene

Etter flere forhandlingsrunder høsten 2013 og våren 2014 ble det signert en kyststatsavtale 28. mars 2014 for inneværende år. Færøyene deltok i forhandlingene, men valgte nok en gang å ikke være en del av avtalen. Avtalepartene er derfor som i 2013, Norge, EU, Island og Russland. Avtalen for 2014 innebærer en videreføring av den avtalte fordelingen som har ligget til grunn siden 2007.

Totalkvoten (TAC) for 2014 ble satt til 418 487 tonn, i tråd med forskernes anbefaling. Dette er en reduksjon på 200 513 tonn sammenlignet med kvoten i 2013. Bestanden høstes bærekraftig i tråd med forvaltningsplanen, men har hatt sviktende rekruttering i flere år. Det forventes fortsatt svak rekruttering og små årsklasser etter 2014.

Norges kvote ligger fast på 61 %. For 2014 utgjør dette en kvote på 255 277 tonn. Partene satte også i 2014 av et kvantum av TAC til færøysk fiske, i samsvar med deres andel fra rammeavtalen fra 2007 (se tabell 4). Færøyene har imidlertid satt en egen kvote på 40 000 tonn sild for 2014, dvs. 9,56 % av TAC. Partenes adgang til å fiske sild i hverandres soner er videreført som i 2013, med unntak av EU som for 2014 har samme relative soneadgang som i årene før 2013.

I henhold til bilateral avtale mellom Island og Norge vedrørende adgang til NØS nord for 62°N, fiskerisonen rundt Jan Mayen og Islands økonomiske sone for 2013 har Norge overført 619 tonn norsk vårgytende sild til Island i 2014. Dette som følge av at Island fisket mindre enn 12 380 tonn sild i NØS nord for 62°N i 2013. Dette medfører at 619 tonn norsk vårgytende sild er trukket fra norsk andel før fordeling.

Tabell 4: 2007-fordeling av TAC i 2014

	Kvote	Prosent
EU	27 244	6,51 %
Færøyene ¹	21 594	5,16 %
Island	60 722	14,51 %
Norge	255 277	61,00 %
Russland	53 650	12,82 %
Totalt	418 487	100,00 %

¹2007-fordeling avsatt i firepartsavtalen 28. mars 2014

3.2.2 Bestilling av sonetilhørighetsrapport

I kyststatsavtalen for 2014, Annex III, besluttet partene å nedsette en arbeidsgruppe bestående av forskere fra samtlige kyststater. Arbeidsgruppen fikk i oppdrag å samle inn og sammenstille informasjon om distribusjonen av norsk vårgytende sild i alle livsstadier (egg, larve, ungsild og voksensild) som befinner seg i Nord-Øst Atlanteren og Barentshavet, i tillegg til fordelingen av fangster av bestanden i disse områdene. Dataene skulle være fra perioden 1995 til 2013. Arbeidsgruppen møttes i København 4.-7. mars og ferdigstilte sin rapport 1. september 2014.

Rapporten vil danne grunnlaget for diskusjonen om ny sonefordeling av norsk vårgytende sild mellom kyststatene under forhandlingene høsten 2014.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Norges andel i 2014 utgjør 255 277 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote. I tillegg til overføring av 619 tonn norsk vårgytende sild til Island er det avsatt 590 tonn til forsknings- og undervisningskvoter og 550 tonn til agn. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk totalkvote til fordeling i 2014 er da på 253 518 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07.

Fiskebåtredernes Forbund og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen er videreført i 2014. Endelig fordeling, etter alle justeringer som nevnt over, er vist i tabell 5.

Tabell 5: Fordeling av norsk totalkvote etter eksternt og internt bytte av kvantum.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	112 613	44,42
Trålere	19 470	7,68
Kystfartøy	121 435	47,90
Sum	253 518	100,00
Forsknings- og undervisningskvote	590	
Agn	550	
Overføring til Island	619	
Totalt	255 277	

Fartøy med ringnottillatelse hadde i 2013 en gruppekvote på 174 581 tonn norsk vårgytende sild. Gruppekvoten i 2014 er blitt redusert med 61 968 tonn sammenlignet med 2013. Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål hadde en gruppekvote på 32 224 tonn i 2013, kvoten for 2014 er redusert med 12 754 tonn sild. Kvoten for kystgruppen er redusert med 44 717 tonn.

3.4 UTVIDELSE AV KVOTEFLEKS FRA 10 % TIL 20 % PÅ FARTØYNIVÅ

Alle fartøygruppene har fra årets begynnelse 10 % kvotefleksibilitet på fartøynivå. Ringnot- og trålgruppen har full fleksibilitet på fartøynivå. Dette gjelder også alle fartøy i kystgruppen, med unntak av fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Adgangen til å overføre ufisket kvantum til neste år er imidlertid betinget av at det er registrert fangst på fartøyets deltakeradgang inneværende år. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter er grunnet høy overregulering (gitt som maksimalkvotetillegg), kun gitt adgang til å overfiske sin kvote i 2014. Kvotefleksibiliteten beregnes av fartøyenes garanterte kvote av norsk vårgytende sild i 2014. Fartøy som benytter denne adgangen vil bli belastet tilsvarende kvantum for reguleringsåret 2015. Fangst utover 10 % vil belaste gruppekvoten i 2015.

August 2014 ble det innført handelsrestriksjoner på fisk fra Norge til Russland, noe som i stor grad påvirker markedet for salg av sild. Næringen tok da kontakt med fiskeriministeren med forslag til tiltak som kunne iverksettes på kort og lang sikt for å begrense skaden av importstoppen. Et av tiltakene var å utvide kvotefleksibilitetsordningen for norsk vårgytende sild til 20 %. Fiskeriministeren bestemte derfor fra og med 25. august 2014 å utvide adgangen til å benytte kvotefleksibilitetsordningen over år på fartøynivå fra 10 % til 20 %. Med dette menes at norske fartøy kan ta med seg inntil 20 % av årets kvote til neste år for å hjelpe på utfordringene i markedssituasjonen i år. Dette gjelder for alle fartøyene som før hadde adgang til å overføre inntil 10 % av ubenyttet kvantum til neste år.

Norge kan ifølge firepartsavtalen overføre maksimalt 25 527 tonn norsk vårgytende sild til 2015. Da handelsrestriksjonene ble innført i august hadde mange fartøy fisket deler eller hele av kvoten sin. Noen fartøy hadde også begynt å fiske på kvotefleksen for 2015. Norges Sildesalgslag har bidratt med tall til Fiskeridirektoratet slik at man kan estimere risikoen for å gå utover de 10 % som er festet i kyststatsavtalen. Tabellen under viser balansen mellom gjenstående kvote og allerede overfisket kvantum per 28. oktober 2014.

Det tas imidlertid forbehold om eventuelle feil/mangler i tallmaterialet.

Tabell 6: Balanse mellom gjenstående kvote og allerede overfisket kvantum per 28. oktober 2014.

	Ringnot	Trål	Kyst ¹	Totalt
Fartøy som har inntil 20 % i restkvote (tonn)	19 017	896	8871	28 784
Fartøy som har fisket på forskudd inntil 10 % (tonn)	583	1316	4180	6 079
Balanse	18 434	-420	4 691	22 705

Kilde: Norges Sildesalgslag per 28. oktober 2014.

¹Fartøy under 15 meter som ikke har anledning til å overføre ubrukt kvantum til neste år er holdt utenfor.

Tabellen viser at dersom alle fartøyene som har inntil 20 % i restkvote overfører dette kvantumet til neste år vil Norge overføre ca. 22 700 tonn. Dette vil si at man er innenfor de 10 % som er forankret i firepartsavtalen for 2014.

3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 7 viser norsk kvote, fangst og restkvote per 28. oktober relatert til kvoteåret 2014, fordelt på fartøygrupper.

Tabell 7: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2014

Fartøy-grupper	Kvote 2014 (t)	Utdelt kvote 2014 (t) ¹	Kvoteåret 2014 - Fangst (t) i 2013 og 2014				Restkvote 2014 (t)
			Fangst i 2013 på kvoten for 2014 ²	Ordinær fangst (t) 2014	Overfiske (t) utover 10 % kvotefleks	Sum fangst (t) 2014	
Ringnot	112 613	116 339	5 595	21 783	229	27 607	88 732
Trål	19 470	22 019	1 544	17 889	317	19 750	2 269
Kyst – lukket	119 435	119 435	7 870	72 565	285	80 720	38 715
Kyst – åpen	2 000	2 000		403		403	1 597
Agn	550	550		423		423	127
Forskning- og undervisning	590	590		166		166	424
Totalt	254 658	260 933	15 009	113 229	831	129 069	131 864

Kilde: Norges Sildesalgslag per 28. oktober 2014

¹ Utdelt kvote gjennom faktor og kvoteenhet. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrundning i forbindelse med fastsettelse av faktor osv.

² Fangst i 2013 på kvoten for 2014 – på fartøynivå

Per 28. oktober 2014 er det fisket totalt 129 069 tonn norsk vårgytende sild av norsk totalkvote i 2014. Det ble fisket totalt 15 009 tonn på forskudd på fartøynivå i 2013. Fiskernes Agnforsyning har en kvote på 550 tonn sild til agn, her gjenstår det 127 tonn.

3.6 RINGNOTFARTØY

Siden faktoren for 2014 måtte fastsettes så snart som mulig over nyttår og salgslaget trengte tid til å kvalitetssikre tallene fra 2013, valgte man ved kvotefastsettelsen på fartøynivå for 2014 å korrigere faktoren for element fra 2012, tilbakeholdt kvantum for 2013, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % for 2013. Øvrige element fra 2013 må korrigeres i faktoren for 2015.

Basert på elementene over viste en gjennomgang av ringnotgruppen at det ble levert ut totalt 3 726 tonn for lite til denne fartøygruppen i 2013. Dette ble lagt til gruppekvoten i 2014 og faktoren ble deretter satt til 2,79.

Fartøy med ringnottillatelse ble videre tildelt fartøykvoter etter "universalnøkkelen".

3.7 TRÅLERE

Tilsvarende som for ringnot viste gjennomgangen at trålgruppen hadde fått levert ut 2 549 tonn for lite på gruppenivå i 2013. Dette ble lagt til gruppekvoten i 2014 og faktoren ble deretter satt til 1,9.

3.8 KYSTFARTØY

3.8.1 Lukket gruppe

Som i 2013 er kystgruppen regulert som én gruppe der kvotestigen fra 2013 er videreført. I kystgruppen ble det i lukket gruppe fastsatt en garantert kvote (uten overregulering) for alle fartøyene uavhengig av hjemmelslengde og største lengde. Det ble videre fastsatt en høyere overregulering for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Dersom det oppstår en situasjon med fare for overfiske av gruppekvoten kan Fiskeridirektoratet stoppe fiske på den overregulerte kvoteenheten. Siden kvoteenheten ble satt i begynnelsen av desember 2013 i et fiskeri som fremdeles pågikk, er kystgruppen ikke korrigert for tilbakeholdt kvantum fra 2013. Dette vil bli gjort for kvoteenheten for 2015.

Med bakgrunn i gjeldende kvoteenhet og summen av kvotefaktorene per 2. desember 2013 er fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter overregulert med ca. 40 %.

3.8.2 Åpen gruppe - landnot og garn

I tråd med anbefalingen fra reguleringsmøtet høsten 2013 ble det også i 2014 avsatt 2 000 tonn til fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn.

3.9 INNFØRING AV FORBUD MOT FISKE INNENFOR FJORDLINJENE FOR FARTØY OVER 15 METER

Fiskeri- og kystdepartementet innførte 26. januar 2013 et forbud for fartøy på eller over 15 meter største lengde å fiske innenfor fjordlinjer korresponderende med fjordlinjene i fisket etter torsk. Hovedregelen om forbud og unntak fra dette fremgår av forskrift om utøvelse av fiske i sjøen § 33 d. Unntaket for fiske etter sild med not fremgår av bestemmelsen tredje ledd. Nærings- og fiskeridepartementet vedtok 26. september d.å. følgende endring:

”Ved fiske etter sild med not i områder sør for N 70° 40,50' og vest for Ø 22° 00,00', er det i perioden frem til og med 31. desember 2014, uten hinder av forbudet i første ledd tillatt å fiske innenfor fjordlinjene.”

3.10 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSEN AV FISKET

Fiskeridirektoratets regionkontor er i den årlige reguleringsforskriften gitt adgang til å fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for fiske dersom det oppstår fare for neddreping, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer.

Hittil i 2014 har Fiskeridirektoratet ikke funnet grunnlag for å foreta stenginger av områder for fiske etter norsk vårgytende sild.

Fiskeridirektøren minner om at bestandens forfatning tilsier at silda ofte vil stå i store og tette konsentrasjoner. Dette øker faren for store kast og øker krav til aktsomhet i dette fiskeriet. Se for øvrig redegjørelsen i saksdokumentet til reguleringsmøtet våren 2014 sak 2.1, punkt 2.1.3.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2015

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES fremla 30. september kvoterådet for norsk vårgytende sild for 2015.

Som for 2014 ble det påpekt i rådet at høstingen ikke skjer etter avtalt forvaltningsplan. Dette på bakgrunn av at Færøyene som følge av uenigheten om kvotefordelingen av bestanden, har fisket ut over deres andel som har ligget til grunn siden 2007. Ved å summere det enkelte lands kvote er det estimert at totalfangsten i 2014 vil bli 436 893 tonn, dvs. 18 406 tonn mer enn anbefalt TAC.

I 2014 er gytebestanden beregnet til 4,1 millioner tonn. Gytebestanden består av flere sterke årsklasser, men toktdata tyder på svake årsklasser etter 2004. Selv med å følge gjeldende forvaltningsplan er det forventet at gytebestanden vil avta de kommende år. Dersom forvaltningsplanen følges er det i 2015 ventet at gytebestanden vil være ca 3,5 millioner tonn, for deretter å gå ned til ca. 3,2 millioner tonn i 2016.

I 1999 ble de fem kyststatene enige om en langsiktig forvaltningsstrategi. Et viktig element er å sikte på å holde fiskedødeligheten i bestanden lavere enn 0,125. I 2001 ble partene enige om

at fiskedødeligheten skal reduseres dersom gytebestanden blir mindre enn 5 millioner tonn (Bpa). ICES har vurdert målsettingene i forvaltningsplanen til å være i tråd med føre-var-tilnærmingen.

ICES anbefaler at fisket bør forvaltes i henhold til avtalt forvaltningsplan, noe som innebærer en kvote på 283 013 tonn i 2015. Dette er en nedgang på 32 % fra 2014.

Nøkkeltall:

Kritisk gytebestandsnivå (Blim) = 2,5 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa) = 5,0 millioner tonn

Tiltaksgrense i forhold til maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger) = 5,0 millioner tonn

Kritisk fiskedødelighet (Flim) = Ikke definert

Føre-var-fiskedødelighet (Fpa) = 0,15

Fiskedødelighet i forhold til maksimalt langtidsutbytte (FMSY) = 0,15

Kyststatenes avtalte fiskedødelighetsnivå: $F = 0,08$ (på grunn av at gytebestanden er på et lavere nivå enn tiltaksgrensen)

Ventet fiskedødelighet i 2014: $F = 0,107$

Ventet gytebestand i 2015: 3,502 millioner tonn

4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2014

Kyststatene Norge, EU, Færøyene, Island og Russland møttes i London 15.-17. oktober for å forhandle om neste års kvotefordeling av norsk vårgytende sild. Her ble arbeidsgrupperapporten av 1. september om sonetilhørighet for norsk vårgytende sild i Nordøst Atlanteren og Barentshavet presentert.

Samtlige parter antydte under forhandlingene at de vil følge anbefalingen fra ICES om en TAC for 2015 på 283 013 tonn. Grunnet bestandens beskaffenhet ble det også indikert at gjeldende forvaltningsplan må følges i 2015. Kyststatene kom imidlertid ikke til enighet om andelsfordeling for 2015 og det ble avtalt å møtes på nytt i uke 51.

Tabell 8 viser fordelingen mellom kyststatene ved en videreføring av tradisjonell avtale for norsk vårgytende sild.

Tabell 8: Fordeling av totalkvote mellom kyststater i 2015

	2015	
	Kvantum	Prosent
EU	18 424	6,51
Færøyene	14 604	5,16
Island	41 065	14,51
Norge	172 638	61,00
Russland	36 282	12,82
Totalt	283 013	100,00

I det følgende legges fordelingen i tabell 8 til grunn.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I FISKET I 2014

5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2014 blir gjort gjeldende for 2015, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2014 blir gjort gjeldende for 2015, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Kriteriene for å delta i fisket fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilkårene for å delta i lukket gruppe, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf deltakerforskriften for 2014 §§ 28 og 29. Det legges til grunn at deltakervilkårene i 2014 vil bli videreført i 2015.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2015

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil Norges andel i 2015 utgjøre 172 638 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote.

6.1.1 Fordeling av kvote til andre land

I henhold til bilateral avtale mellom Island og Norge vedrørende adgang til NØS nord for 62°N, fiskerisonen rundt Jan Mayen og Islands økonomiske sone for 2014 skal Norge overføre 419 tonn norsk vårgytende sild til Island i 2015 dersom Island fisker mindre enn 8 370 tonn sild i NØS nord for 62°N i 2014. Dersom dette blir aktuelt, vil 419 tonn norsk vårgytende sild trekkes fra norsk totalkvote før fordeling. Island har ikke fisket sild i NØS nord for 62°N hittil i 2014.

6.1.2 Fordeling av kvote til forskning, undervisning, lærling og agn

Heller ikke i 2015 er det lagt opp til at forskning og overvåking skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Fiskeridirektøren legger likevel til grunn at det vil være behov for

forskningskvoter i enkelte tilfeller, for eksempel for å dekke uunngåelig fangst ved bruk av forskningsfartøy til gjennomføring av forskning, praktiske redskapsforsøk og lignende. Behovet for disse avsetningene er ennå ikke kjent. Søknadsfristen er satt til 1. november. Det legges dessuten til grunn at det fremdeles skal avsettes kvoter til undervisningsordningen (skolekvoter).

I det videre er det lagt til grunn at det avsettes kvoter til forskning- og undervisning på samme nivå som for skoleåret 2013/2014, dvs. 90 tonn til forskning og 500 tonn til undervisning.

Som nevnt i sak 12/2014 har Nærings- og fiskeridepartementet besluttet å innføre en ordning med lærlingekvoter fra høsten 2014 med oppstart av fiske i januar 2015. Kvotene skal følge reguleringsåret, og verdien av kvoten skal tilsvare ca. 30 000 kroner. Det legges til grunn at det årlig er behov for ca. 140 lærlinger. Ifølge Norges Sildesalgslag sin omsetningsstatistikk for 2013 var gjennomsnittsprisen for norsk vårgytende sild på 5,10 kroner pr. kilo. Basert på dette kan en lærlingkvote utgjøre ca. 6 tonn norsk vårgytende sild. Det er knyttet stor usikkerhet til hvor mange lærlinger som vil velge norsk vårgytende sild som sitt hovedfiskeslag. Fiskeridirektoratet legger til grunn at hvis det avsettes 200 tonn til lærlingkvoter i 2015 vil dette dekke behovet til 33 lærlinger. Eventuelle overfiske/underfiske av kvoten i 2015 vil bli justert på norsk kvote for 2016.

I 2014 avsatte Fiskeri- og kystdepartementet 550 tonn sild til agn, dvs. en nedgang på 150 tonn fra foregående år. Fiskeridirektoratet kjenner til at Fiskernes Agnforsyning SA har meldt inn behov for 800 tonn norsk vårgytende sild for 2015. Fiskeridirektøren legger imidlertid til grunn i det videre arbeidet at agnkvoten for 2015 settes til samme nivå som i 2014.

6.1.3 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 170 879 tonn norsk vårgytende sild. Dette kvantumet legges inn i kvotestigen fastsatt av Norges Fiskarlag i sitt landsmøtevedtak 6/07. Siden estimert kvote er under 250 000 tonn brukes det følgende nøkkel for å fordele norsk vårgytende sild mellom de ulike fartøygruppene:

- Ved en norsk totalkvote opp til 250.000 tonn fordeles kvoten mellom kystgruppen, ringnotgruppen og trålgruppen slik som anvist i landsmøtevedtak 7/01.

Fiskebåtrederne Forbund og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvotene for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen videreføres i 2015. Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 9.

Tabell 9: Fordeling av norsk totalkvote i 2015 etter eksternt og internt bytte av kvantum.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	70 214	41,09 %
Trålere	10 697	6,26 %
Kystfartøy	89 968	52,65 %
Sum	170 879	100,00 %
Forskning- og undervisning	590	
Lærlingskvote	200	
Agn	550	
Overføring til Island	419	
Totalt	172 638	

Fiskeridirektøren foreslår at norsk totalkvote for norsk vårgytende sild i 2015 blir fordelt mellom fartøygruppene etter prinsippet som beskrevet over.

Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild for 2015 til grunn i det videre arbeidet.

Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % blir videreført som i starten av 2014.

6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy med ringnottillatelse tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2015.

Fiskeridirektøren har fra FHL fått opplyst at det i 2015 ikke foreligger markedshensyn som tilsier at adgangen til 20 % overføring bør videreføres i 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres som i starten av 2014, dvs med adgang til å overfiske eller underfiske inntil 10 % av kvoten til neste år.

Per 22. oktober er det totalt 79 aktive og passive ringnottillatelser. Fiskeridirektoratet er imidlertid kjent med at foreligger planer om ytterligere struktureringer i gruppen som vil medføre reduksjon i antall ringnotfartøy i 2015. Konsekvensene av reduksjon av basiskvoter og manglende kvoteutnytting som følge av strukturering vil bli justert ved kvotefastsettelsen for 2016.

6.3 TRÅLERE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år.

Fiskeridirektøren foreslår at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålgruppen videreføres som i starten av 2014, dvs med adgang til å overfiske eller underfiske inntil 10 % av kvoten til neste år.

Fiskeridirektøren har fra FHL fått opplyst at det i 2015 ikke foreligger markedshensyn som tilsier at adgangen til 20 % overføring skal videreføres i 2015.

Per 22. oktober er det totalt 22 aktive og passive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål. Som for ringnotgruppen er Fiskeridirektoratet kjent med at det foreligger planer om ytterligere struktureringer i gruppen som vil medføre reduksjon i antall trålere i 2015. Siden trålernes basiskvote ikke avkortes ved strukturering, vil dette ikke ha betydning for den totale basiskvoten for gruppen og fastsettelse av faktor.

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – ÅPEN GRUPPE

For å ivareta de tradisjonelle landnotfiskerne har det siden 2005 vært avsatt et kvantum på 2 000 tonn norsk vårgytende sild til fartøy som ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild og som kun fisker med landnot eller garn (åpen gruppe). Inntil 2011 fikk fartøy i åpen gruppe kvote etter samme kvotestige som lukket gruppe, men basert på fartøyets største lengde. Fartøyene kunne imidlertid ikke ha større maksimalkvote enn fartøy med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. På grunn av økning i deltagelsen ble det fra og med 2011 bestemt at fartøy i åpen gruppe skal få fartøykvote etter garantert kvote i kvotestigen, dog ikke større kvote enn fartøy med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Fartøyene blir videre tildelt 50 % av kvoten for fartøy i lukket gruppe. Tabell 10 viser antall deltakende fartøy og fangst i åpen gruppe i årene 2005-2014.

Tabell 10: Fiske i åpen gruppe 2005-2014.

År	Ant. delt. Fartøy	Fangst (t)
2005	34	1 787
2006	18	579
2007	13	1 082
2008	7	610
2009	21	1 707
2010	29	2 778
2011	35	2 070
2012	52	2 282
2013	55	2 500
2014	14	403

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk/Norges Sildesalgslag per 22. oktober 2014

Tabellen viser stor variasjon i deltagelse og fangst, men man ser en klar økning i antall deltagere siste år. Dette fiskeriet foregår kystnært og er veldig sårbar for endringer i sildas vandringsmønster. Dette har medført at avsetningen i mange år var lite utnyttet. Man ser imidlertid en endring etter 2008. I 2009 og 2010 pågikk det et større kystnært sildefiske sør for 62°N om våren enn det har gjort på mange år. I 2010 førte dette til at avsetningen ble overfisket allerede første halvår. Siden 2010 har fisket hovedsakelig foregått på høstparten og man ser at det er kommet en del nye fartøy inn i dette fisket.

Hittil i år har 14 fartøy levert fangst i åpen gruppe, dette er lavere antall (19 fartøy) og kvantum (715 tonn) enn på samme tidspunkt i 2013. Man forventer imidlertid mer aktivitet mot slutten av året. De siste årene har avsetningen vært overfisket. Et overfiske eller underfiske av avsetningen korrigeres i kystgruppens gruppekvote påfølgende år.

Fiskeridirektøren foreslår at det fortsatt avsettes et kvantum på 2 000 tonn til åpen gruppe. Fartøyene får kvote etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Kvoten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til 50 % av kvotene til fartøy i lukket gruppe.

6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN – LUKKET GRUPPE

6.5.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 11 viser antall deltakeradganger fordelt på grupper per 22. oktober 2014.

Tabell 11: Antall deltakeradganger fordelt på grupper

	Antall adganger
Aktive	292
Passive	10
Utgått	389
derav strukturering	318
Totalt	691

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 22. oktober 2014.

I Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister var det per 22. oktober 2014 (per 14. oktober 2013) registrert totalt 691 (690) deltakeradganger i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Dette er adganger som er aktive, passive og utgått. Det er registrert 292 (321) aktive deltakeradganger. 10 (5) deltakeradganger er registrert som passive. Totalt 389 (364) fartøy står registrert som utgått, derav 318 (292) adganger som følge av strukturkvoteordningen. Adganger som er utgått som følge av strukturkvoteordningen er inne i registeret på andre aktive fartøy, men med en reduksjon på 20 %. Resterende deltakeradganger vil ikke komme inn igjen i registeret. Det er som i 2013 kommet en nytildeling i 2014 pga. rekrutteringsordningen.

Det er derfor totalt 302 deltakeradganger å ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten, i tillegg kommer 318 adganger (80 %) som er gått inn i flåten som strukturkvotetillegg.

Tabell 12 viser antall deltakeradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 12: Antall deltakeradganger i kyst, fordelt på hjemmelengde og største lengde.

HJEMMEL- LENGDE	STØRSTE LENGDE																					
	UNDER 7 M	07,0-7,99 M	08,0-8,99 M	09,0-9,99 M	10,0-10,99 M	11,0-11,99 M	12,0-12,99 M	13,0-13,99 M	14,0-14,99 M	15,0-15,99 M	16,0-16,99 M	17,0-17,99 M	18,0-19,99 M	19,0-19,99 M	20,0-20,99 M	21,00-21,99 M	22,0-22,99 M	23,0-23,99 M	24,0-24,99 M	25,0-25,99 M	26,0 M +	Totalt
Under 7 m	1				1																	2
7-7,99 m		1	1		1																	3
8-8,99 m	1	1			2																	4
9-9,99 m			3	3	4		3		2													15
10-10,99 m	1	4	1	3	30		8	2	4	1								1			1	56
11-11,99 m						3	2														1	6
12-12,99 m			2		3		8	3	7													23
13-13,99 m				1			1	4	2		1			1	1							11
14-14,99 m			1		1	1	3	1	24		1	1			3	2		2		1	13	54
15-15,99 m					1				2		1			1								5
16-16,99 m																						0
17-17,99 m																1					1	2
18-19,99 m															3						4	7
19-19,99 m									1	1				1	2	2		2			5	14
20-20,99 m														1	1	2	2				11	17
21-21,99 m														1	1	1			1		5	9
22-22,99 m																1					1	1
23-23,99 m													1					1			3	5
24-24,99 m																			1		3	4
25-25,99 m																					3	3
26,0 m +									1				1				1			1	57	61
Totalt	3	6	8	7	43	4	25	10	43	2	3	1	2	3	11	7	4	8	2	2	108	302

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 22. oktober 2014

I 2007/2008 ble regelverket endret slik at kystgruppens lengdebegrensning på 27,5 meter ble erstattet av lasteromsbegrensning. Dette har ført til at kystfartøygruppen per 22 oktober 2014 består av fartøy mellom 5,96 meter og 55 meter, se tabell 13. Tall i parentes viser antall fartøy i 2013.

Tabell 13: Antall fartøy fordelt på lengdegrupper – etter største lengde

Største lengde	Mellom 0-9,99 m	Mellom 10-19,99 m	Mellom 20-29,99 m	Mellom 30-39,99 m	Mellom 40-49,99 m	Mellom 50-59,99 m	Totalt
Antall fartøy	24 (20)	136 (148)	77 (89)	51 (51)	11 (15)	3 (3)	302 (326)

Kilde: Fiskeridirektoratets Konsesjons- og deltakerregister per 14. oktober 2013

6.5.2 Forslag til regulering for 2015

Kystgruppens kvote ble i 2014 redusert med ca. 45 000 tonn sammenlignet med 2013. Første fangst ble innmeldt til Norges Sildesalgslag den 2. januar. Vintersesongen ble avsluttet allerede i midten av februar. Siden da har det vært et svært beskjedent fiske etter norsk

vårgytende sild, og da hovedsakelig gjennom et kystnært låssettingsfiske. Kun 1 796 tonn er registrert levert over sluttседdel i denne perioden. Det kan se ut som om tilgjengeligheten langs med kysten, som i 2013, har vært dårlig.

I høst er sildesesongen kommet sent i gang. Foruten et lite låssettingsfiske langs kysten har noen få store kystfartøy deltatt i et fiske langt ut i Norskehavet, på grensen til internasjonal sone. Mange fartøy har store makrellkvoter og har brukt tid på å fiske disse. Sildelaget melder om at det er god etterspørsel etter sild og prisene er gode. Siden årets sildekvote er liten og at det er fisket hele 68 % av denne kan det se ut til at markedet klarer å ta unna årets kvantum til en god pris.

Ifølge foreløpig kvoteoversikt fra Norges Sildeslagslag per 26. oktober er i overkant av 100 fartøy ferdige med kvotene sine.

I 2013 ble fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter regulert med ca. 38 % overregulering, mens de andre fartøyene i kystgruppen hadde fartøykvoter uten overregulering. I 2014 er kystgruppen regulert tilsvarende, der overregulering for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter er på ca. 40 %. Det er på nåværende tidspunkt vanskelig å se effekten av årets regulering, men man ser at flere fartøy under 15 meter har fisket en større andel av kvoten enn på tilsvarende tidspunkt i 2013. Dette gjelder også de øvrige fartøyene i kystgruppen.

Ved fastsettelse av overreguleringsgrad for de minste fartøyene neste år er det viktig å ta høyde for at norsk kvote reduseres ytterligere neste år. Man ser at stadig flere ubrukte deltakeradganger under 15 meter blir utnyttet. Det er et mål at kvoteenheten ikke blir satt så høyt at man senere i sesongen må stoppe fisket på maksimalkvotetillegget. Med bakgrunn i erfaringene fra 2013 og hittil i 2014 har Fiskeridirektoratet funnet det forsvarlig å foreslå å justere ned overreguleringsprosenten for de minste fartøyene til 30 %.

Fiskeridirektøren vil derfor foreslå at fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter får maksimalkvotetillegg med 30 % overregulering i 2015. Dersom erfaringen fra årets fiskeri viser at denne prosenten bør justeres vil dette skje før kommende årsskifte.

Siden kystgruppens maksimalkvoter/fartøykvoter for 2014 blir fastsatt før man ser det endelige resultatet av årets regulering må overreguleringen beregnes med utgangspunkt i neste års gruppekvote, justert for element fra 2013 men ikke justert for et overfiske evt. underfiske i 2014.

Fiskeridirektøren foreslår videre at kvoteenheten for de øvrige fartøyene blir satt uten overregulering i 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystgruppen videreføres som i starten av 2014, dvs med adgang til å overfiske eller underfiske inntil 10 % av kvoten til neste år.

Fiskeridirektøren har fra FHL fått opplyst at det i 2015 ikke foreligger markedshensyn som tilsier at adgangen til 20 % overføring bør videreføres i 2015.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering av kystgruppen.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i utgangspunktet reguleres med ca. 30 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2015. Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslås regulert uten overregulering.

6.6 KYSTFARTØYGRUPPEN - FELLESBESTEMMELSER

6.6.1 Samfiske for låssetting og samføring av pelagiske fangster

På oppdrag fra Fiskeridirektøren leverte en arbeidsgruppe den 14. oktober d.å. en rapport om samfiske og samføring av pelagiske fangster.

Arbeidsgruppen har gjennomgått gjeldende adgang for kystnotfartøy for å drive samfiske for låssetting, samt behov, rammer og konsekvenser av åpning for samføring av slike fangster. Med samføring av pelagiske fangster menes at fartøyene i samfiskelaget selv kan levere den samfiskede fangsten til et landingsmottak på vegne av samfiskelaget. I dag må fangsten hentes fra lås av et godkjent førings-/kjøperfartøy.

Nedenfor følger et kort sammendrag av arbeidsgruppens forslag når det gjelder utøvelsen av samfiske og åpning for samføring av pelagiske fangster.

6.6.2 Samfiske for låssetting

a. Adgang til dispensasjon fra kravet til utrustning

Den klare hovedregel er at fartøy som skal drive samfiske skal være egnet, utrustet og bemannet til å drive et selvstendig fiske.

Arbeidsgruppen foreslår imidlertid at fartøy som skal utøve samfiske kan søke Fiskeridirektoratets regionkontor om dispensasjon fra deltakerforskriftens krav til utrustning for fiske under utøvelsen av samfisket. Dispensasjonen betinger at fartøyet har vært fremstilt for kontroll og godkjent i kraft av deltakerforskriften før utøvelse av samfiske tar til. Dispensasjonen gir adgang for fartøyet å delta i samfiske uten å ha egen not ombord.

b. Minimumskrav til fartøyets utrustning og bemanning for samfiske

Arbeidsgruppen har fremlagt en liste over minimumskrav til utrustet og bemannet for fartøy som driver samfiske. Disse kravene må være oppfylt til enhver tid under utøvelsen av samfiske for låssetting. Arbeidsgruppen foreslår at disse kriteriene tas inn i en veiledning for kontroll av deltakerkravene for fartøy som utøver samfiske.

c. Kun adgang til samfiske for fartøy under 15 meter største lengde

Arbeidsgruppen foreslår at kun fartøy med største lengde under 15 meter skal kunne drive samfiske etter sild. I fisket etter makrell bør kravet om tilhørighet i reguleringsgruppen for notfartøy med største lengde under 13 meter videreføres.

Det bør fortsatt være et vilkår at fartøyene i samfiskelaget tilhører samme reguleringsgruppe. Unntakene i dagens regelverk for samfiske på tvers av reguleringsgrupper bør videreføres.

d. Ikke adgang til samfiske for garn- og snørefartøy i fisket etter makrell

Arbeidsgruppen foreslår at det på nåværende tidspunkt ikke åpnes for samfiske for fartøy med adgang til å delta i fisket etter makrell med garn og snøre, og som kan nytte notredskap gjennom bestemmelsen om redskapsfleksibilitet.

e. Tilpasning av kravet til tilsyn med låset

Arbeidsgruppen foreslår at det ikke stilles krav til daglig tilsyn, men at den enkelte fisker er ansvarlig for å sikre at den låssette fisken oppbevares forsvarlig i forhold til krav om fiskevelferd.

f. Ikke krav til at låssetting skal skje innenfor grunnlinjene

Arbeidsgruppen foreslår at kravet til låssetting innfor grunnlinjene oppheves.

g. Samfiske i sperrede områder

Arbeidsgruppen foreslår at særbestemmelsen om forbudet mot samfiske i sperrede områder tas ut, men viser til at det fortsatt er adgang til å sette vilkår for utøvelse av samfiske i stengte områder hvis det i fremtiden skulle være behov for det.

h. Ikke krav til tilstedeværelse og utrustning for begge fartøyene ved opptak fra lås

Arbeidsgruppen mener det ikke bør være krav til tilstedeværelse og utrustning for samfiske av begge fartøyene på tidspunktet for opptak fra lås til føringsfartøy.

i. Regeltekniske endringer

Arbeidsgruppen foreslår at bestemmelsene om samfiske flyttes til forskrift om utøvelse av fisket i sjøen. Forskriftsteksten bør i den forbindelse oppdateres til dagens situasjon og klargjøres der nødvendig.

j. Forslag til administrative endringer

Oversiktene over påmeldte samfiskelag anbefales gjort tilgjengelig både for næringsaktørene og kontrollmyndighetene gjennom Norges Sildsalgslag sine nettsider og listen må være oppdatert til enhver tid.

Arbeidsgruppen mener det bør utvikles et elektronisk påmeldingsskjema som gir en tilbakemelding til samfiskelaget på om vilkårene var oppfylt.

Fiskeridirektoratet og Norges Sildesalgslag ser et behov for å legge til rette for flere tekniske løsninger som øker muligheten for kontroll og vil ha fokus på dette fremover.

6.6.3 Samføring av pelagiske fangster

a) *Åpning for samføring av pelagiske fangster*

Etter en samlet vurdering foreslår arbeidsgruppen at det åpnes for samføring av samfisket fangster i pelagiske fiskeri.

b) *Vilkår om låssetting før samføring*

Arbeidsgruppen foreslår at det i etableringsfasen av en samføringsordning, settes krav til låssetting av fangsten. Det settes ikke krav til hvor lenge låset må stå i sjøen før det kan tas opp for samføring. Etter at forvaltningen og næringen har høstet erfaring fra ordningen, bør dette vilkåret vurderes på nytt.

c) *Tilpasninger av vilkårene for føring av seddel*

Arbeidsgruppen foreslår at Fiskeridirektoratet ser nærmere på mulighetene for dispensasjon fra kravet til føring av landings- og sluttseddel slik at samføring lar seg praktisk gjennomføre uten det svekker muligheten til å drive ressurskontroll.

Rapporten kan leses i sin helhet på Fiskeridirektoratets nettside, se <http://www.fiskeridir.no/fiske-og-fangst/rapporter-utredninger>

Fiskeridirektøren ber om reguleringsmøtets merknader til forslagene i rapporten.

På bakgrunn av politisk ønske om forenkling, ber Fiskeridirektøren særlig om reguleringsmøtets merknad til forslaget om å stille krav til at fangsten må låssettes før den tas opp igjen av de samme fartøyene for å føres til land (samføres), se punkt 6.6.3 bokstav b).

6.7 OVERVÅKNING AV NOTFISKE INNENFOR FJORDLINJENE FRA MØRE OG ROMSDAL TIL DARJUPSKJÆRET

Fiskeridirektoratet viser til tidligere evaluering av meldingsordningen for fartøy under 15 meter som skal fiske norsk vårgytende sild med not innenfor fjordlinjene i området nevnt ovenfor, senest saksdokumentet for høsten 2013 og våren 2014.

Denne høsten er ordningen igjen kritisert i media og Fiskeridirektøren finner det derfor nødvendig å gjenta begrunnelsen for ordningen.

6.7.1 Den biologiske begrunnelsen for å overvåke fiskeriet

Havforskningsinstituttet ved forskningssjef på pelagisk fisk har så sent som i oktober i år gjentatt sin bekymring for notfiske etter sild inne i fjordene. Begrunnelsen er hovedsakelig faren for stor innblanding av undermålsild. Norsk vårgytende sild har fjordene som oppvekstområde, i tillegg til Barentshavet. Sild som vokser opp i fjordene trekker vanligvis ut når de når størrelsen som tilsvarer minstemålet på 25 cm. I fjordene sør for Vestfjorden skjer dette vanligvis den høsten silda er 2 år, mens lengre nord kan det ta litt lengre tid pga dårligere vekst. Følgelig vil fartøy som fanger silda etter at den har trukket ut fra sitt oppvekstområde i fjorden, ikke fange særlig med undermålsild. Imidlertid vil fartøy som kaster inne fjorden står i fare for å fange både 0, 1 og 2-åringer under 25 cm.

I en vitenskapelig artikkel publisert 27. juni 2007 beskrives ungsilda i fjordene, størrelser, tettheter osv. Figur 2, øverste panel viser gjennomsnittslengder på silda for aldrene 0, 1 og 2 år i 4 utvalgte områder, der gjennomsnittslengdene stort sett er langt under minstemål. Artikkelen var vedlagt saksdokumentet 25/2011 punkt 6.10.2.

I tillegg er Havforskningsinstituttet bekymret for at det i enkelte fjorder fangstes på lokale bestander. Disse bestandene kan være svært små, men betyr mye for det lokale økosystemet. Siden bestandene er små og ofte samles i stimer, kan en lokal bestand i teorien utradere i løpet av få notkast. Overvåkning av notfisket innenfor fjordlinjene har som mål å beskytte disse lokale bestandene, selv om man vet at en del av disse fanges utenfor fjordene om sommeren når de til tider kan trekke ut for å beite i fjordmunningene og lengre ute.

Avslutningsvis minner Havforskningsinstituttet om at en av grunnene til at bestanden av norsk vårgytende sild kollapset, var det store fiskeriet i fjordene og i Barentshavet på "feitsild" dvs. undermålsild, i 1960-årene. Modellering viser at dersom myndighetene hadde forbudt dette yngelfiskeriet, ville ikke bestanden kollapset.

Fiskeridirektøren mener på denne bakgrunn at det fortsatt er nødvendig å overvåke dette fiskeriet tett.

6.7.2 Rapporteringskravet og bruken av informasjonen

Fiskeridirektoratet region Troms benytter informasjonen om inn- og utseiling av fjordlinjen aktivt for å overvåke dette fiskeriet og i planleggingen av kontrollarbeidet. Meldingsordningen gjør det mulig for direktoratet å være tilstede når dette fiskeriet foregår, for på den måten kontrollere om fangstene inneholder større innslag av undermålsild enn tillatt. Uten denne forhåndsmeldingen vil kontrollmyndighetene ikke ha samme mulighet til å være tilstede mest fisket foregår. I tillegg nevnes at de økonomiske rammene for å utøve sjøgående kontroll er redusert den kommende sesongen, hvilket stiller økt krav til å benytte kontrollressursene på en enda mer rasjonell måte. Rapporteringskravet må derfor videreføres.

Når det gjelder hvordan informasjonen skal rapporteres, så vises det til at kravet til rapportering om inn- og utseiling ble vesentlig forenklet i reguleringsforskriften for 2013, se forslaget i saksdokumentet til reguleringsmøtet i november 2012, sak 24/2012 punkt 6.8.2. Forenklingen innebar at det kun er krav om melding ved første passering av fjordlinjene/oppstart av fiske innenfor fjordlinjene og dersom fartøyet passerer grensen for et lokasjonsområde innenfor fjordlinjene. Melding om utseiling skal kun sendes dersom fartøyet

ikke skal drive notfiske etter sild i en periode på 24 timer eller mer. Dette innebærer at et notfartøy som passerer fjordlinjene innenfor samme lokasjonsområde flere ganger i løpet av et døgn, ikke må melde inn- og utseiling for hver passering.

Videre viser Fiskeridirektøren til forslaget til forskrift om meldingsordning for fartøy under 15 meter som ble sendt ut på høring med frist 1. november 2014. Forslaget innebærer blant annet at kravet til melding via sms ved passering av fjordlinjen vil bli overført til en applikasjon på en smarttelefon med virkning fra 1. januar 2016.

Fiskeridirektøren forslår på denne bakgrunn at ordningen med sms-rapportering videreføres som i 2014.

6.8 FISKE UT OVER KVOTEFLEKSIBILITETSORDNINGEN I PELAGISKE FISKERI

Fiskeridirektøren viser til tidligere anmodninger fra Norges Fiskarlag om at det ved fiske utover 10 % kvotefleksibilitet på fartøynivå, bør gjøres avkortning av kvoten på fartøynivå for det påfølgende året, i stedet for avkortning på gruppenivå. Dette ble ønsket gjort i tillegg til administrativ inndragning av fangstverdien. Etter at problemstillingen var diskutert i reguleringsmøtet høsten 2013, påtok Fiskeridirektoratet seg å arrangere et møte med næringen for å belyse temaet, samt se på mulige løsninger for 2013 reguleringen. Slikt møte med næringen ble gjennomført i Fiskeridirektoratet 27. august i år. Tilstede var representanter fra Norges Fiskarlag, Pelagisk Forening og Norges Sildesalgslag.

Norges Fiskarlag har i innspillet til høstens reguleringsmøte frafalt kravet om avkortning på kvote på fartøynivå, og akseptert avkortning på gruppenivå. Dette begrunnes i det marginale overfisket som fremkom i statistikk Fiskeridirektoratet fremla under møtet 27. august.

Fiskeridirektøren slutter seg til Fiskarlagets vurdering, og vil nedenfor gjengi statistikken fremlagt i møtet, i tillegg til noen øvrige merknader til konsekvensen av å iverksette en slik sanksjonsordning.

6.8.1 Statistikk som viser utnyttelsen av kvotefleksibilitetsordningen

Per i dag er det innført adgang til kvotefleksibilitet over årsskiftet på fartøynivå i fisket etter norsk vårgytende sild, makrell, kolmule og sild i sør. Vi har ikke sett nærmere på utviklingen i fisket etter sild i sør, da ordningen her trådte i kraft i juni i år.

Sttatistikken nedenfor viser størrelsen på kvantum og hvor mange fartøy som er registrert å ha fisket utover 10 % kvotefleksibilitet, og da særlig med fokus på gjengangere.

6.8.2 Norsk vårgytende sild

For norsk vårgytende sild viser tabellene nedenfor overfiske av kvotefleksibilitetsordningen fordelt på kvantum (tonn og prosent) og antall fartøy i perioden fra og med 2008 til og med 2013.

Tabell 14: Fiske utover kvotefleksibilitetsordningen i tonn og antall fartøy i perioden 2008-2013

Fartøygruppe	Kvote (t)	Overfiske (t)	Overfiske (%)	Antall fartøy	Tot. ant. brukte adg.	Ant. adg. (%)
2008						
Ringnot	481 273	405	0,08 %	9	81	11,11 %
Trål	101 418	346	0,34 %	3	31	9,68 %
Kyst						
Totalt	582 691	751	0,13 %	12	112	10,71 %
2009						
Ringnot	521 076	50	0,01 %	5	80	6,25 %
Trål	109 805	116	0,11 %	4	29	13,79 %
Kyst	365 349	132	0,04 %	21	223	9,42 %
Totalt	996 230	298	0,03 %	30	332	9,04 %
2010						
Ringnot	464 974	105	0,02 %	4	80	5,00 %
Trål	94 167	1	0,00 %	1	27	3,70 %
Kyst	329 399	790	0,24 %	47	243	19,34 %
Totalt	888 540	896	0,10 %	52	350	14,86 %
2011						
Ringnot	289 819	638	0,22 %	11	80	13,75 %
Trål	57 447	96	0,17 %	4	25	16,00 %
Kyst	177 284	992	0,56 %	43	272	15,81 %
Totalt	524 550	1 726	0,33 %	58	377	15,38 %
2012						
Ringnot	240 276	417	0,17 %	13	80	16,25 %
Trål	46 924	196	0,42 %	5	24	20,83 %
Kyst	204 102	450	0,22 %	55	282	19,50 %
Totalt	491 302	1 063	0,22 %	73	386	18,91 %
2013						
Ringnot	174 581	347	0,20 %	7	79	8,86 %
Trål	32 224	192	0,60 %	4	24	16,67 %
Kyst	164 152	331	0,20 %	39	281	13,88 %
Totalt	370 957	870	0,23 %	50	384	13,02 %

Kilde: Norges Sildesalgslag 25.08.2014

Tabell 14 viser at det er et svært begrenset kvantum som har vært belastet de ulike fartøygruppene grunnet fiske ut over kvotefleksibilitetsordningen.

I tabell 15 nedenfor gis det en oversikt over hvor mange fartøy som har fisket ut over kvotefleksibiliteten i mer enn ett år siden ordningen ble iverksatt i 2008 (2009 for fartøy i kystgruppen).

Tabell 15: Antall fartøy som har overfisket flere år i perioden 2008-2013

Fartøygruppe	Gjengangere - antall år		
	1 år	2 år	3 år
Ringnot	17	10	4
Trål	9	3	2
Kyst	127	33	4
Totalt	153	46	10

Tabellen viser at bare et fåtall fartøy har fisket ut over kvotefleksibilitetsordningen totalt tre år i løpet i perioden 2008 til 2013. Fiskeridirektøren har ikke grunnlag for å hevde at disse fartøyene har gjort dette med intensjon om å utnytte ordningen i strid med formålet.

6.8.3 Kolmule

For kolmule viser tabellene nedenfor fiske ut over kvotefleksibilitetsordningen i 2013 og inntil 22. mai 2014.

Tabell 16: Fiske utover kvotefleksibilitetsordningen i tonn og antall fartøy i 2013 og per 22. mai 2014

Fartøygruppe	Kvote (t)	Overfiske (t)	Overfiske (%)	Antall fartøy	Tot. ant. brukte adg.	Ant. adg. (%)
2013						
Kolmuletrål	146 150	141	0,10 %	3	45	6,67 %
Nordsjø- og pelagisk trål	40 061	164	0,41 %	3	37	8,11 %
Totalt	186 211	305	0,16 %	6	82	7,32 %
2014						
Kolmuletrål	300 454	378	0,13 %	7	45	15,56 %
Nordsjø- og pelagisk trål	84 743	253	0,30 %	4	35	11,43 %
Totalt	385 197	631	0,16 %	11	80	13,75 %

Kilde: Norges Sildesalgslag 22.05.2014

Perioden som kvotefleksibilitetsordningen har vært i virke for fartøy i kolmulefisket er for kort til å gi et bilde av gjengangere. Tendensen er imidlertid det samme som for norsk vårgytende sild.

6.8.4 Makrell

For makrell viser tabell 17 fangst utover kvotefleksibilitetsordningen fordelt på kvantum (tonn og prosent) og antall fartøy i perioden 2011-2013.

Tabell 17: Oversikt over fiske utover kvotefleksibilitetsordningen i perioden 2011-2013

Fartøygruppe	Kvote (t)	Overfiske (t)	Overfiske (%)	Antall fartøy	Tot. ant. brukte adg.	Ant. adg. (%)
2011						
Fartøy med ringnottillatelse	125 818	873	0,7 %	26	80	32,5 %
Små ringnotfartøy	11 479	45	0,4 %	5	17	29,4 %
Trål	7 143	204	2,9 %	4	24	16,7 %
Not < 13 m.st.l						
Not ≥ 13 m.st.l						
Garn- og snøre						
Totalt	144 440	1 122	0,8 %	35	121	28,9 %
2012						
Fartøy med ringnottillatelse	122 878	874	0,7 %	21	80	26,3 %
Små ringnotfartøy	11 122	69	0,6 %	4	17	23,5 %
Trål	6 968	206	3,0 %	14	25	56,0 %
Not < 13 m.st.l	5 387	17	0,3 %	19	139	13,7 %
Not ≥ 13 m.st.l	16 235	104	0,6 %	13	53	24,5 %
Garn- og snøre	11 104	12	0,1 %	12	169	7,1 %
Totalt	173 694	1 282	0,7 %	83	483	17,2 %
2013						
Fartøy med ringnottillatelse	103 734	641	0,6 %	29	80	36,3 %
Små ringnotfartøy	9 389	165	1,8 %	9	17	52,9 %
Trål	5 890	453	7,7 %	15	23	65,2 %
Not < 13 m.st.l	4 630	123	2,7 %	48	140	34,3 %
Not ≥ 13 m.st.l	13 752	436	3,2 %	28	58	48,3 %
Garn- og snøre	9 360	52	0,6 %	59	175	33,7 %
Totalt	146 755	1 870	1,3 %	188	493	38,1 %

Kilde: Norges Sildesalgslag 26.08.2014

Hovedtrekkene i statistikken viser at kvantumet som er fisket utover kvotefleksibilitetsordningen utgjør en lav prosentandel, men at et betydelig antall fartøy har fisket utover ordningen. Det er mange fartøy som er registrert med et lite kvantum. Noen få fartøy har et betydelig overfiske utover 10 %.

Tabell 18 nedenfor viser en oversikt over antall fartøy som har fisket utover kvotefleksibilitetsordningen flere år i perioden 2011-2013.

Tabell 18: Oversikt over antall fartøy som har fisket utover kvotefleksibilitetsordningen flere år i perioden 2011-2013

Fartøygruppe	Gjengangere - antall år		
	1 år	2 år	3 år
Fartøy med ringnottillatelse	55	19	2
Små ringnotfartøy	13	4	1
Trål	20	10	3
Not < 13 m.st.l	62	5	
Not ≥ 13 m.st.l	32	9	
Garn- og snøre	61	5	
Totalt	243	52	6

Tabellen viser at et vesentlig antall fartøy har fisket utover kvotefleksibilitetsordningen ett år, og at få fartøy har gjort det samtlige år det har vært kvotefleksibilitet på fartøynivå i dette fiskeriet.

I ringnotgruppen har 55 fartøy fisket utover 10 % ett av tre år. 19 fartøy har gjort det to år og to fartøy har gjort det tre år. For trålgruppen har 20 fartøy fisket utover kvotefleksibilitetsordningen ett av tre år. 10 fartøy har gjort det to år og tre fartøy har gjort det tre år.

Fiskeridirektoratet er av den oppfatningen at det ikke er en vesentlig utfordring med "gjengangere" i makrellfisket.

6.8.5 Fiskeridirektørens vurdering

Statistikken ovenfor viser at fiske ut over kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter norsk vårgytende sild og kolmule innebærer et beskjedent kvantum. Antall "gjengangere" er også lavt. Tallene viser et mer nyansert bilde enn tidligere antatt og at disse fiskeriene i seg selv ikke gir grunnlag for å innføre avkortning på fartøynivå.

For makrell er hovedtrekkene i statistikken at kvantumet som er fisket utover kvotefleksibilitetsordningen også her utgjør en lav prosentandel, men at antall fartøy er betydelig. Det er imidlertid ikke en vesentlig utfordring med «gjengangere» i makrellfisket. Fiskeridirektøren vil poengtere at gjeldende bifangstbestemmelser praktiseres slik at fartøy kan ha bifangst av makrell utover den adgangen som kvotefleksibilitetsordningen gir. For øvrig vises det til sak 25/2014, punkt 3.11. Fiskeridirektøren er derfor enig med Norges Fiskarlag om at det ikke er grunnlag for å innføre avkortning av kvote på fartøynivå.

Det kan heller ikke utelukkes at en økt grad av sanksjonering vil kunne virke negativt inn på oppfyllelse av kravet til ilandføring av all død eller døende fisk.

Fiskeridirektøren mener næringen og direktoratet i stedet bør søke å finne alternative løsninger for å redusere fisket ut over kvotefleksibilitetsordningen i de fiskeriene der det kan synes som et problem. Vi viser her til eget punkt under 25/2014 Regulering av fisket etter makrell i 2015.

Fiskeridirektoratet
Postboks 185 Sentrum
5804 BERGEN

Samediggi
Ájovárgeaidnu 50
9730 Kárašjohka

AŠŠEMEANNUDEADDJII/SAKSBEHANDLER
Inge Arne Eriksen, +47 91 52 02 02
inge.arne.eriksen@samediggi.no

DIN ČUJ./DERES REF.

MIN ČUJ./VÁR REF.

BEAIVI/DATO

14/342 - 46

31.10.2014

Almmut go válddát oktavuoda/
Oppgis ved henvendelse

telefuvdna: +47 78 47 40 00
www.samediggi.no
samediggi@samediggi.no

Reguleringsmøtet sak 24 / 2014 - Sametingets innspill til regulering av fiske etter norsk vårgytende sild i 2015

Silda spiller en viktig og helt avgjørende rolle innen den marine næringskjeden. Silda har også vært en av de viktige bestandene når det gjelder kyst- og fjordbefolkningens fiske. Fiske og høsting av sild har også vært et bærende element når det gjelder fangst til livsopphold.

Sametinget støtter Stortinget vedtak om å forby alt fiske innenfor fjordlinjene for fartøy over 15 meter, slik at man gjennom dette både ivaretar det biologiske grunnlaget for vekst av kysttorsk og andre marine ressurser i fjordene, samt ivaretar lokalbefolkningens behov for å fiske på sine nære ressurser.

Sametingets forslag:

- Åpen gruppe sikres en avsetning på 10 000 tonn NVG-sild
- Det avsettes et kvantum på 3 000 tonn til fiske i åpen gruppe
- Forbud mot fiske av NVG-sild med fartøy over 15 meter innenfor gjeldende fjordlinjer
- Innføring av dispensasjon for fiske etter sild med landnot for fiskere med ikke merkeregistrerte fartøy eller fra land, slik bestemmelsen om fiske med landnot er etter makrell (jf. J-259-2013¹).
- Det avsettes et kvantum på 100 tonn til fiske etter sild med landnot for fiskere med ikke merkeregistrerte fartøy eller fra land
- Styrking av kontroll og oppsyn vedrørende uønsket bifangst av kysttorsk, neddreping av sild og fiske i h.h.t. bestemmelsene om fjordlinjer
- Kystgruppens fiske etter NVG-sild må reguleres i to grupper, med en gruppe over og en gruppe under 15 meter.
- Kartlegge bifangst av laks i fiske etter NVG-sild

Åpningstider:
Mandag - Fredag
08.00-15.30

¹ Melding fra Fiskeridirektøren J-259-2013, § 19 *Kvote for fartøy som fisker makrell med landnot fra fartøy som ikke er merkeregistrert*: Den som fisker makrell med landnot fra fartøy som ikke er merkeregistrert, jf forskrift av 10. februar 2011 om fiske med landnot med fartøy som ikke er merkeregistrert, kan fiske og lande inntil 15 tonn makrell. Garantert kvantum er 5 tonn.

Kvoten for fiske i åpen gruppe ble i 2005 satt til 2 000 tonn. Forutsetningen for denne avsetningen var at hvis kvantumet var for lite, så skulle det i ettertid økes. I årene etter 2010 har gruppekvoten på 2 000 tonn blitt overfisket. Etter Sametingets mening er dette et bevis på at kvoten på 2 000 tonn er feil satt og at denne må økes. Sametinget foreslår at kvoten for fiske i åpen gruppe settes til 3 000 tonn i 2015.

Fiske med landnot er en av de eldste typer notfiske en kjenner til. I utgangspunktet er det kun tillatt å fiske med not dersom det er gitt en særlig deltakeradgang eller konsesjon. Sametinget ønsker å øke rekrutteringen og næringsutviklingen i sjøsamiske områder, og går derfor inn for at det ikke stilles krav om tidligere deltakelse av søkerne som søker dispensasjon for å delta i fiske med landnot i fiske etter sild i 2015.

I fiske etter makrell gjelder det en særskilt bestemmelse om fiske med landnot ved fiske med fartøy som ikke er merkeregistrert eller personer som ikke er registrert i manntallet (se J-259-2013). I forskrift om fiske med landnot ved fiske med fartøy som ikke er merkeregistrert, heter det:

- Dersom det ikke kan godtgjøres fiske i tilknytning til eiendommen», kan dispensasjon likevel gis dersom det:

”både kan godtgjøres en lokal tradisjon, inntekten fra fiske med landnot sammen med andre sesonginntekter til sammen skal sørge for inntekter til livsopphold”

En lignende forordning må innføres i fiske etter sild med landnot i Nord Norge, ettersom man også her kan påberope seg historisk og kulturell fangst av sild med landnot. Dette gjelder både de som til daglig drev med fiske og fangst, men også andre som bodde i området og gjorde andre ting. Inntekten av sildefisket - sammen med andre sesonginntekter - var et avgjørende og viktig bidrag til husholdet og livsoppholdet.

Sametinget ønsker ut fra dette at fiske med landnot etter sild og makrell – der det er snakk om lokale tradisjoner, inntekter fra landnot, inntekt sammen med andre sesongarbeider og inntekter til livsopphold - må likestilles når det gjelder å fiske med ikke merkeregistrerte fartøy eller fra land.

Sametinget begrunner dette også med at gjeldende praksis i fiske etter makrell med landnot for ikke merkeregistrerte fartøy, må få konsekvenser for Statens forpliktelser etter Folkeretten slik Deltakerloven § 1a, Finnmarkslovens § 29 og senest Norges tiltredelse (2014) til FN`s Urfolkskonvensjon tilsier.

I forbindelse med fisket etter norsk vårgytende sild i 2013 ønsker Sametinget også å sette fokus på innblanding av anadrome laksefiske i pelagisk fiske. Fiskerne har tidligere rapportert at de fra tid til annen bli fanget laks som bifangst i fiske etter makrell, lodde og sild. Sametinget ønsker at fiskerne, havforskningen og forvaltningen kan finne ferm til ordninger hvor man kan registrere all bifangst av anadrome laksefisk i pelagisk fiskeri (lodde, sild, makrell og brisling).

Magne Svineng
ossodatdirektevra/avdelingsdirektør

Inge Arne Eriksen
seniorráðdeaddi/seniorrádgiver

VEDLEGG 1: Sametingets vedtak av i høring av forslaget til størrelsesbegrensning for fartøy som kan fiske innenfor fjordlinjene, sak SP 032/14.

I januar 2013 ble det innført et generelt forbud mot å fiske med fartøy over 15 meter innenfor fjordlinjene – dvs. i alle fiskerier. Dette blant annet som et ledd i oppfølging av Prop. 70 L (2011-2012) (*"Endringer i deltakerloven, havressurslova og finnmarksloven (kystfiskeutvalet)"*), og var et resultat av en langvarig prosess og påfølgende konsultasjoner mellom Sametinget og Regjeringen.

Fra sommeren 2013 har det i seinotfisket og annet fiske vært etablert midlertidig unntak i noen ytre fjordområder. Dette midlertidige unntaket ble iverksatt uten at det ble gjennomført konsultasjoner mellom Sametinget og Regjeringen, om dispensasjon fra forbudet mot å fiske med fartøy over 15 meter innenfor fjordlinjene. Dette ser Sametinget på som et klart brudd på konsultasjonsavtalen mellom Regjeringen og Sametinget.

En begrensning på fartøylengde (15 meter) er basert på det faktum at større fartøy som regel fisker mer effektivt og har større redskap/redskapsmengde enn mindre fartøy. Mindre fartøy er i tillegg mer væravhengig og har mindre mobilitet. Mindre fartøy er derimot med på å gi store nærings- og bosettingsmessige ringvirkninger i små lokalsamfunn. Vi viser også til rapporten om at den mest lønsomme flåten er gruppa under 11 meter.

Områderegulering, som fjordlinjer, kan bidra til å forbedre beskatningsmønsteret i seinotfisket, som igjen kan være positivt for bestandsoppbyggingen. For seibestanden skjer gytingen ute på bankene, mens yngelen vokser opp kystnært og innpå fjordene. Som regel er den aller minste seien mest kystnært og trekker ut av fjordene kun under gyte og næringsvandring i mørketiden. Et notkast fra fartøy har større innvirkning på økosystemet i en fjord enn lenger til havs.

Makrell er en ny ressurs i nordlige farvann, og vi viser til bekymringene fjordfiskeremnda kommer med. Det bør raskt settes igang forskning på makrellens innvirkning på økosystem og naturlig marin fauna.

Ved fiske med aktive redskaper som not og dagens snurrevad er det en relativ nær sammenheng mellom fartøystørrelse og størrelsen på redskapet, og dermed fangsteffektiviteten. For slike redskaper kan det derfor være mer hensiktsmessig å ha en grense på fartøystørrelse enn kompliserte begrensninger på redskapstørrelse/-utforming. Et fartøy på 13 meter som fisker med seinot vil i praksis bare kunne fiske på tradisjonell måte etter sei nær overflaten med relativt liten not. Et fartøy på 25 meter med til dels bunnsatt not vil ha betydelig større innvirkning på bestander i fjordområdene. Fiskeflåten over 15 meter vil også utkonkurrere den minste flåten i konkurransen om fiskeressursene innenfor fjordlinjene. Det er også slik at havgående fartøy har større mulighet til å utøve sitt fiske lenger til havs enn de minste fartøyene.

Områder innenfor fjordlinjene skal ikke være verneområder, men være områder som gir grunnlag for bærekraftig og lønnsom høsting av marine ressurser til gagn for kyst- og fjordbefolkningen. Dette sikrer det materielle grunnlaget for sjøsamisk kultur. Sametinget vil samtidig uttrykke bekymring for statusen til seibestanden, og mener at yngre årsklasser i større grad bør skjermes. Sametinget er av den oppfatning at man ikke skal gi dispensasjon for fartøy over 15m meter til å fiske innenfor fjordlinjene.

Sametinget støtter imidlertid departementets forslag på følgende punkt:

«§ 33d. Begrensninger i bruk av fartøy innenfor fjordlinjer

Det er forbudt for fartøy på eller over 15 meter største lengde å fiske innenfor fjordlinjer som er angitt i vedlegg 4 til denne forskriften. Dette forbudet gjelder ikke fra N 68° 15,60' Ø 15° 55,70' og langs kysten sørover i annet fiske enn etter torsk og etter sei med not.».

Sametinget minner Regjeringen og Storting om at oppfølgingen av «kystfiskeutvalget» var en omfattende, delvis opprivende og lang prosess som bunnet ut i Prop. 70 L (2011-2012) (*"Endringer i deltakerloven, havressurslova og finnmarksloven (kystfiskeutvalet)"*).

Det er bekymringsverdig at det allerede nå ikke ser ut til å være vilje til å etterleve den enigheten som Sametinget og Regjeringen kom fram til ved vedtak i Stortinget (juni 2012). Sametinget står fast ved konsultasjonene i denne saken, og forventer at Regjeringen og Stortinget følger dette opp ved å videreføre forbudet for fartøy over 15 meter å fiske innenfor fjordlinjene, og ikke uthule resultatet ytterligere. En eventuell dispensasjon fra denne bestemmelsen skal ikke være permanent, uansett fiskeri. Hver enkelt søknad skal være gjenstand for en grundig behandling i fjordfiskeremda.



Sametinget
 Àvjovàrgeaidnu 50
 9730 KARASJOK

Saksbehandler: Maja Kirkegaard Brix
 Telefon: 41691457
 Seksjon: Reguleringsseksjonen
 Vår referanse: 14/233
 Deres referanse:
 Vår dato: 07.05.2015
 Deres dato:

Att:

PROTOKOLL FRA KONSULTASJON MED SAMETINGET VEDRØRENDE FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2015

Dato:

3. desember 2014

Tilstede:

Inge Arne Eriksen (Sametinget), Inger-Anne Arvesen og Kathrine Kannelønning (Fiskeridirektoratets reguleringsseksjon)

Nedenfor gjennomgås forslagene i posisjonsnotat fra Sametinget av 3. desember og drøftelsen mellom partene i møtet. Denne protokollen legges ved oversendelsen av forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2015 til Nærings- og fiskeridepartementet.

1. Forbud mot fiske av norsk vårgytende sild med fartøy over 15 meter innenfor gjeldende fjordlinjer

Sametinget og Fiskeridirektoratet er enig om at dette forslaget oversendes Nærings- og fiskeridepartementet for vurdering.

2. Det avsettes et kvantum på 100 tonn til fiske etter sild med landnot for fiskere med ikke merkeregistrerte fartøy eller fra land

Fiskeridirektoratet viser til at fiskere som innvilges fiske av sild i kraft av denne ordningen vil bli tildelt et kvantum sild. Det er imidlertid usikkerhet knyttet til om og eventuelt hvor mange som vil søke og få innvilget fiske på denne ordningen. Det anses derfor ikke hensiktsmessig å avsette et eget kvantum til dette fiskeriet i 2015.

3. Det avsettes et kvantum på 3 000 tonn til fiske i åpen gruppe

Sametinget hevder at avsetningen til åpen gruppe må økes.

Fiskeridirektoratet viste til at kvantumet til åpen gruppe er en avsetning av gruppekvote for kystfartøy. At kvantumet avsettes innebærer at fisket ikke stoppes selv om avsetningen overfiskes. Dette innebærer at samtlige fartøy som oppfyller vilkårene for å fiske i åpen gruppe etter norsk vårgytende sild får fiske den enkelte fartøyest kvote uavkortet.

Et overfiske eller underfiske av denne avsetningen justeres på neste års gruppekvote for kystfartøy. Dette gjøres i kraft av adgangen til kvotefleksibilitet på gruppenivå.

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Kathrine Kannelønning

Telefon: 48075441

Seksjon: Reguleringsseksjonen

Vår referanse: 14/16771

Deres

referanse:

Vår dato: 03.12.2014

Deres dato:

Att:

postmottak@nfd.dep.no

Elektronisk post

FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2015

1 INNLEDNING

Reguleringen av fisket etter norsk vårgytende sild i 2015 ble drøftet i Reguleringsmøtet i Bergen 5. – 6. november 2014, sak 24/2014. Nedenfor gis det et kort referat av drøftelser som fremkom i møtet. Referatet må ses i sammenheng med innspill som de ulike organisasjonene har sendt skriftlig, og som er tilgjengelig på www.fiskeridir.no.

Saksdokumentet til Reguleringsmøtet har vært fremlagt for Sametinget som ledd i gjennomføringen av avtalen om administrative konsultasjoner. Vedlagt følger protokoll fra konsultasjonen gjennomført 3. desember (./.).

Fiskeridirektøren foreslår følgende endringer i reguleringsforskriften for 2015:

1. Bestemmelsen som åpner for å drive samfiske for låssetting flyttes til forskrift om utøvelse av fisket i sjøen, se egen oversending
2. Adgangen til å overføre kvantum på fartøynivå i kraft av kvotefleksibilitetsordningen tilbakeføres til 10 % av kvoten.
3. I bestemmelsen om bifangst tas alle fiskeri inn der det er adgang til å ha bifangst av norsk vårgytende sild. I tillegg presiseres det at bestemmelsen om bifangst kun gjelder for fartøy som ikke har adgang til å delta i direktefiske etter norsk vårgytende sild.
4. Adgangen til å ha bifangst av sild i brislingfisket endres fra prosent målt i rommål til vekt per landing.
5. Særskilt bestemmelse om adgang til bruk av føringsfartøy oppheves.
6. Åpning for at fartøy som fisker med snurrevad kan overføre fangst på lik linje med fartøy som fisker med trål og not etter norsk vårgytende sild.

For øvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre reguleringen av norsk vårgytende sild som i 2014.

Herunder følger et referat fra Reguleringsmøtets behandling og Fiskeridirektoratets tilrådning.

2 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE OG FISKE I ANDRE LANDS SONER

Kyststatene har på nåværende tidspunkt ikke kommet til enighet om fordeling av norsk vårgytende sild i 2015. Nytt møte er berammet til 17. desember.

I Fiskeridirektoratets forslag til regulering av fisket i 2015 er det med utgangspunkt i anbefalingen fra ICES lagt til grunn en TAC på 283 013 tonn. Videre er det lagt til grunn en fordeling mellom kyststatene som samsvarer med gjeldende avtale. Norsk kvote vil da bli 172 638 tonn. Dette er en nedgang på 32 % fra 2014 og er den laveste kvoten i perioden 1996 til 2014. Siden partene ikke har kommet til enighet om fordeling har man valgt ikke å ta inn forskriftstekst vedrørende norsk fiske i andre lands soner.

I henhold til bilateral avtale mellom Island og Norge vedrørende adgang til NØS nord for 62°N, fiskerisonen rundt Jan Mayen og Islands økonomiske sone skal Norge overføre 419 tonn norsk vårgytende sild til Island i 2015 dersom Island fisker mindre enn 8 370 tonn sild i NØS nord for 62°N i 2014. Per 1. desember har Island ikke fisket sild i NØS nord for 62°N i 2013. Med bakgrunn i dette trekkes 419 tonn norsk vårgytende sild fra norsk totalkvote før fordeling.

Også i 2015 skal forskning finansieres gjennom en forskningsavgift på førstehåndsomsetning. Det må likevel avsettes et kvantum til dekning av for eksempel uunngåelig neddreping under gjennomføring av toktene. På bakgrunn av innkomne søknader for 2015, så avsettes det 210 tonn til forskningsformål. Det ble videre lagt til grunn en avsetning på 500 tonn til undervisning tilsvarende nivået i 2014. Når det gjelder avsetning til agn, så foreslo Fiskeridirektøren opprinnelig i møtet en avsetning på 550 tonn, samme nivå som i 2014. Fiskernes Agnforsyning ba imidlertid om en økt avsetning til 800 tonn i 2015. De viste til at de har redusert behovet for agn til makrell fra 1 450 i år til 1 200 tonn neste år. Behovet for agn påvirkes av fiskeriene det benyttes. Makrell benyttes i hovedsak til agn i hysefiske, mens sild går til agn i torskefiske. Norges Fiskarlag uttrykte forståelse for behovet for agn, men mener avsetningen bør settes som lavt som mulig. Med 32 % reduksjon i totalkvoten på norsk vårgytende sild i 2015, så utgjør denne økningen likevel en ikke uvesentlig andel. Norges Fiskarlag ønsker derfor ikke økning av avsetningen til agn.

FHL, Norges Kystfiskarlag og KS støttet agnforsyningens ønske om økning til 800 tonn.

Etter en helhetsvurdering støtter Fiskeridirektøren ønsket om økning fra 550 til 800 tonn norsk vårgytende sild i 2015.

Lærlingskvoter innføres for første gang fra 2015. Fiskeridirektoratet har derfor bare kunnet anslå hvor stort kvantum som må avsettes til denne ordningen neste år, da dette avhenger av antall søkere.

Fiskeridirektoratet foreslår derfor at det settes av et kvantum på 200 tonn som går til lærlingkvoteordningen i 2015 og at dette salderes på kvoten for 2016.

Etter dette gjenstår 170 499 tonn til fordeling i det kommersielle fisket.

Avtalen mellom Fiskebåt og Sør-Norges Trålerlag om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen ble foreslått videreført i 2015.

Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på gruppenivå blir videreført som i begynnelsen av 2014. Det var ikke merknader til dette i møtet.

Dette gir følgende fordeling mellom de ulike gruppene:

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote i 2015

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	70 024	41,07
Trålere	10 656	6,25
Kystfartøy	89 819	52,68
Sum	170 499	100,0
Forsknings- og undervisningskvote	720	
Lærlingkvote	200	
Agn	800	
Overføring til Island	419	
Totalt	172 638	

Fiskeridirektøren tilrår en fordeling av totalkvoten i samsvar med tabell 1.

Som følge av at det på nåværende tidspunkt ikke foreligger en kyststatsavtale for norsk vårgytende sild i 2015 foreslår Fiskeridirektoratet at adgangen til å fiske norsk totalkvote i EU-sonen nord for 62° N og Islands økonomiske sone tas ut av forslag til § 2.

3 REGULERING AV DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2015

3.1 Justering av gruppekvote – virkningen av kvotefleksibilitetsordningen

Innføring av kvotefleksibilitet har gitt flåten større spillerom, men krever tett oppfølging fra myndighetene for å sikre at korrekte kvantum blir delt ut ved årets begynnelse. Det er ikke lenger behov for å underregulere flåten med bakgrunn i erfaringen om at fartøyene overfisker de individuelle kvotene sine. Det er imidlertid behov for en grundig gjennomgang ved årets begynnelse for å kontrollere i hvor stor grad kvoten som ble delt ut forrige år ble utnyttet. Kvantum relatert til disse elementene skal legges til, evt. trekkes fra, gruppekvote neste år. Kvotefleksibilitet på fartøynivå blir imidlertid justert automatisk i kvoteavregningen i Norges Sildesalgslag.

Justering av gruppekvotene for neste år fremgår imidlertid ikke av den fastsatte kvoten for de enkelte fartøygrupper angitt i reguleringsforskriften. Dette anses ikke som hensiktsmessig på grunn av at tallene ikke er endelige ved årets begynnelse. For kystgruppens kvote i 2015 er det likevel grunnlag for å korrigere gruppekvoten som følge av utnytting av kvotefleksibilitetsordningen i 2013, se nedenfor punkt 3.4.

3.2 Ringnotgruppen

Fiskeridirektøren la i Reguleringsmøtet til grunn at fartøy med ringnottillatelse som tidligere tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2015. Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres som i 2014. Dette betyr at ringnotgruppen får en gruppekvote på 70 024 tonn sild i 2015.

Det var ingen innvendinger i Reguleringsmøtet mot dette.

Fiskeridirektøren tilrår å videreføre ordningen med fartøykvoter etter "universalnøkkelen" og kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen.

Fiskeridirektøren legger til grunn at overfiske eller underfiske på gruppenivå av årets gruppekvote vil bli justert gjennom faktorfastsettelsen for neste års fartøykvote. Kvantumet vil ikke fremgå av fartøygruppens kvote i reguleringsforskriften, se punkt 3.1.

3.3 Trålgruppen

Fiskeridirektøren la i Reguleringsmøtet til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålgruppen videreføres som i 2014.

Det var ingen innvendinger i Reguleringsmøtet mot dette.

Fiskeridirektøren tilrår å videreføre kvotetildeling etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år, samt videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for fartøy i trålgruppen.

Fiskeridirektøren legger til grunn at overfiske eller underfiske på gruppenivå av årets gruppekvote vil bli justert gjennom faktorfastsettelsen for neste års fartøykvote. Kvantumet vil ikke fremgå av fartøygruppens kvote i reguleringsforskriften, se punkt 3.1.

3.4 Kystfartøy i lukket gruppe

Kystgruppens andel av totalkvoten gir en gruppekvote på 89 819 tonn i 2015. Kystgruppens kvoten må korrigeres som følge av benyttet kvotefleksibilitetsordning i 2013. Det har ikke vært hensiktsmessig å foreta denne korrigeringen tidligere, da fangstallene for 2013 ikke har vært endelig før nå. Åpen gruppe fisket 621 tonn utover avsetningen i 2013. I tillegg hadde lukket gruppe et restkvantum på 149 tonn samme år. Dette korrigeres på kystgruppens kvote i

2015. Etter dette blir gruppeknoten på 89 347 tonn i 2015. Dette er tatt inn forslaget til forskrift for 2015, se § 5. Fisket i 2014 vil bli justert på gruppeknoten i 2016.

Dersom Nærings- og fiskeridepartementet slutter seg til Fiskeridirektørens tilrådning om en avsetning på 2 000 tonn norsk vårgytende sild til åpen gruppe, vil dette innebære at fartøy som har adgang til å delta i fisket i lukket gruppe får en gruppekvote på 87 347 tonn i 2015.

Fiskeridirektøren foreslo i Reguleringsmøtet å videreføre årets regulering av kystgruppen.

Fiskeridirektøren foreslo videre at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i utgangspunktet reguleres med ca. 30 % overregulering. Øvrige fartøy i lukket gruppe ble foreslått regulert uten overregulering.

Norges Fiskarlag ønsker imidlertid at overreguleringen for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter settes til 40 %, slik som i 2014.

Etter dialog mellom Fiskeridirektoratet og Norges Fiskarlag etter møtet, anbefaler Fiskeridirektøren at overreguleringen av denne fartøygruppen settes til 30 % i 2015.

Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystgruppen videreføres som i 2014.

Norges Kystfiskarlag ba også i årets reguleringsmøte om at lukket kystgruppe deles i to grupper (over og under 15 meter).

Fiskeridirektøren viser til de positive erfaringene fra de to siste års regulering av lukket gruppe og foreslår en videreføring av reguleringsmodellen som i 2014.

Kvoteenhetene i kystgruppen foreslås fastsatt med bakgrunn i sum kvotefaktorer i gruppen per 27. november 2014 og korrigert gruppekvote på 87 347 tonn. Utdelt kvantum er videre korrigert med bakgrunn i en grundig gjennomgang av kystgruppens fiske i 2012 og 2013. Korrigeringen fremgår av fartøygruppens kvote i reguleringsforskriften, se § 5.

Fiskeridirektøren tilrår derfor å videreføre deler av reguleringen som i 2014. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres i utgangspunktet med ca. 30 % overregulering, mens øvrige fartøy i lukket gruppe tildeles fartøykvoter uten overregulering.

3.5 Kystfartøy i åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslo å videreføre ordningen fra 2014 med en avsetning på 2 000 tonn og at fartøy i åpen gruppe tildeles kvote som tilsvarer 50 % av garantert kvote for fartøy i lukket gruppe.

Norges Kystfiskarlag og Sametinget ba om en økning av avsetningen til henholdsvis 10 000 og 3 000 tonn norsk vårgytende sild. Norges Fiskarlag ba om at avsetningen til åpen gruppe blir redusert til 1 400 tonn som følge av den generelle kvotenedgangen for 2015. En forutsetning fra Norges Fiskarlag er at avsetningen blir justert opp igjen når totalkvoten økes.

Fiskeridirektøren viser til at bruk av avsetning innebærer at fisket ikke ville bli stoppet og at fartøy i åpen gruppe kun begrenses av egne fartøykvoter. Avsetningen på 2 000 tonn har stått

uforandret uavhengig av svingninger i totalkvoten. En eventuell økning av avsetningen til åpen gruppe vil medføre tilsvarende reduksjon av kvoten til lukket gruppe.

Fiskeridirektøren tilrår på denne bakgrunn å videreføre reguleringen for 2015. Dette innebærer at det avsettes et kvantum på 2 000 tonn til åpen gruppe. Fartøyene får kvote etter største lengde, men ikke større kvote enn fartøy med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Kvotene fastsettes til 50 % av kvotene til fartøy i lukket gruppe.

4 KVOTEFLEKSIBILITET OG AVREGNING AV FANGST UTOVER KVOTEFLEKSIBILITETEN PÅ FARTØYNIVÅ

4.1 Kvoteleksibilitet på gruppe- og fartøynivå

Adgangen til kvoteleksibilitet på gruppenivå har ligget fast i 2014 som i 2013.

På grunn av handelsrestriksjonene innført av Russland på blant annet import av sild besluttet fiskeriministeren i samråd med næringen å øke adgangen til å overføre kvote på fartøynivå fra 10 til 20 %. Dette ble tatt inn i reguleringsforskriften for fisket etter norsk vårgytende sild med virkning fra 25. august 2014.

I Reguleringsmøtet var det ikke innsigelser mot Fiskeridirektørens forslag om å tilbakeføre adgangen til å benytte kvoteleksibilitetsordningen til 10 % på fartøynivå i 2015.

Fiskeridirektøren foreslår derfor at kvoteleksibilitetsordningen på fartøynivå videreføres i 2015 slik den var forut for 25. august 2014, dvs. adgang til å overføre og/eller overfiske inntil 10 % av kvoten til neste år. Fiskeridirektøren foreslår videre at adgangen til kvoteleksibilitet på gruppenivå videreføres som i 2014.

4.2 Avregning av fangst utover kvoteleksibiliteten på fartøynivå

Norges Fiskarlag har tidligere anmodet om at det ved overfiske av 10 % kvoteleksibilitet på fartøynivå skal gjøres avkortning av kvoten til det enkelte fartøy det påfølgende året, i stedet for at avkortningen gjøres på gruppenivå. På bakgrunn av statistikk utarbeidet av Fiskeridirektoratet som viser et marginalt fiske utover adgangen til kvoteleksibilitetsordningen, har Norges Fiskarlag kommet til at de aksepterer Fiskeridirektoratets praksis knyttet til saldering av gruppekvote.

Fiskeridirektøren foreslår på denne bakgrunn at fiske utover kvoteleksibilitetsordningen på fartøynivå fortsatt trekkes av neste års gruppekvote hvor fartøyet hører hjemme.

5 SAMFISKE OG SAMFØRING AV PELAGISKE FANGSTER

Vi viser her til arbeidsgrupperapporten fremlagt 14. oktober og diskusjonen i Reguleringsmøtet under punkt 5.

Fiskeridirektørens forslag til endring av vilkårene for samfiske og innføring av adgang til samføring av pelagiske fangster gjelder ulike pelagiske arter og behandles derfor i en egen oversendelse til Nærings- og fiskeridepartementet. Forslaget innebærer blant annet at bestemmelsen om samfiske for låssetting tas ut av den enkelte reguleringsforskrift og samles i forskrift om utøvelse av fisket i sjøen.

6 OVERVÅKNING AV NOTFISKE INNENFOR FJORDLINJENE FRA MØRE OG ROMSDAL TIL DARUPSKJÆRET

Vi viser til redegjørelsen for ordningen gitt i saksdokumentet til Reguleringsmøtet, punkt 6.7, herunder den biologiske begrunnelsen for å overvåke fiskeriet, rapporteringskravet slik det lyder etter at kravet ble forenklet i 2013 og bruken av informasjonen i kontrollarbeidet.

På bakgrunn av den biologiske situasjonen, med redusert bestand, og fortsatt behov for å effektivisere kontrollressursene, så foreslo Fiskeridirektøren i Reguleringsmøtet å videreføre kravet til rapportering.

Norges Fiskarlag gjentok i Reguleringsmøtet at de ønsker rapporteringskravet avvirket. Norges Fiskarlag oppfatter dette som en overflødig byrde på fiskerne. De viste også til at informasjon om fangstene allerede fremkommer av innmeldingen til Norges Sildesalgslag.

Fiskeridirektøren vil til dette bemerke at innmelding av fangst til Norges Sildesalgslag skjer etter at fisket er avsluttet. Fiskeridirektoratet har imidlertid behov for å kunne utøve kontroll mens fisket pågår.

Fiskeridirektøren tilrår derfor at rapporteringsordningen videreføres som i 2014.

7 BIFANGST

Vi viser her til behandlingen av spørsmålet om bifangstregulering i sak 25/2014 punkt 3.11 og oversendelsen av forslag til forskrift om regulering av fisket etter makrell i 2015 punkt 10.

Vi har på denne bakgrunn tatt inn samtlige bestemmelser om adgang til bifangst av norsk vårgytende sild som til nå har vært å finne i reguleringsforskriften for målarten. Videre har vi tatt inn en presisering av at adgangen til å ha bifangst av norsk vårgytende sild kun gjelder for fartøy som verken har deltakeradgang eller særlig tillatelse (konsesjon) til å delta i dette fiskeriet. Fartøy med slik adgang og derav kvote på norsk vårgytende sild skal avregne bifangsten av sild av denne kvoten. For disse gjelder ikke en begrensning i hvor mye innblanding av sild de kan ha i andre fiskerier. I kraft av adgangen til kvotefleksibilitet på fartøynivå, så anses disse fartøyene å ha tilstrekkelig mulighet til å dekke inn eventuell bifangst av sild i andre fiskeri. Begrensningen i andel bifangst gjelder derfor kun fartøy uten adgang til å delta i sildefisket.

Gjeldende adgang til å ha inntil 10 % bifangst av sild i hestmakrellfisket er tatt inn i denne forskriften og forskrift om regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015. Dette fordi hestmakrellfisket kan utøves både sør og nord for 62°N. All fangst av sild nord for 62°N skal, som kjent, avregnes kvoten for norsk vårgytende sild, men ikke alle fartøy som driver hestmakrellfisket har adgang til å delta i direktefiske etter denne arten. Adgangen til bifangst av sild i hestmakrellfisket tas derfor inn i reguleringsforskriften for fisket etter norsk vårgytende sild i 2015.

Fiskeridirektøren foreslår også at bestemmelsen om bifangst av sild i brislingfisket endres fra å måles etter rommål til å måles etter vekt ved landing. Dette for å oppdatere bestemmelsen til dagens standard. Selv om det relativt sjeldent er et brislingfiske nord for 62°N og liten sjanse for at det i samme området er sild, så foreslår Fiskeridirektøren å opprettholde den høye bifangstprosenten. Dette fordi det kan oppstå situasjoner hvor slik bifangstprosent er nødvendig og at det per i dag ikke er grunn til å mistenke at adgangen blir utnyttet i strid med formålet.

8 BRUK AV FØRINGSFARTØY

I reguleringsforskriften for fisket etter norsk vårgytende sild ble det i 2005 innført en særbestemmelse om adgang for Fiskeridirektoratets regionkontor å tillate at fartøy nyttes som føringsfartøy i dette fiskeriet.

Reguleringsrådet høsten 2004 under sak 23/04 er følgende begrunnelse og forslag gitt for innføring av bestemmelsen:

5.2.6. BRUK AV RINGNOTFARTØY SOM FØRINGSFARTØY

Opptak fra lås og steng kan foregå til førings-/kjøperfartøy. I praksis har det også vært åpnet for å ta om bord fisk direkte fra lasterommet til kystfartøy. Dette innebærer at førings-/kjøperfartøy på visse vilkår kan ta fangst om bord direkte fra lasterommet. Videre har ringnotfartøy fått tillatelse til å opptre som føringsfartøy dersom fartøyets egen kvote har vært oppfisket. Dette har særlig vært aktuelt som følge av problemer med føringskapasiteten i Vestfjorden. Det er da stilt krav om at fartøyet har godkjent veieutstyr, sedler og at eget fiskeredskap er lagt på land eller plombert av Fiskeridirektoratet.

Også i 2005 vil det kunne bli aktuelt med en slik ordning, og den bør i så fall reflekteres i regelverket. Reguleringen må sikre den nødvendige oversikt over hvilke fartøy som til enhver tid er engasjert, samtidig som en hindrer sammenblanding av fisk fra fartøyets egen kvote med fisk som føres på vegne av kjøper. En godkjenningsordning vil sikre at en kan kontrollere at nødvendig utstyr faktisk finnes om bord. Det vil ellers være aktuelt å sette krav om å ha inspektør om bord, at ombordtaking ikke kan påbegynnes før inspektører er kommet tilstede, plikt til å melde fra om tid og sted for ombordtaking og landing osv.

Fiskeridirektøren foreslår derfor at ringnotfartøy etter godkjenning fra Fiskeridirektoratets

regionkontor kan nyttes som føringsfartøy. Ringnotfartøy som nyttes som føringsfartøy skal ikke samtidig kunne fiske på egen kvote. Redskap og eventuelt produksjonsutstyr som befinner seg om bord skal være plombert av Fiskeridirektoratet. Det skal kunne stilles ytterligere vilkår for godkjenningen.

Senere ble adgangen utvidet til også å gjelde for trålfartøy, og deretter alle for samtlige fartøy.

Fiskeridirektøren viser til at Fiskeridirektoratet i samarbeid med Norges Sildesalgslag har utarbeidet en ordning hvor fiskefartøy kan hente låssatte fangster av blant annet norsk vårgytende sild i en såkalt «poolordning». Denne ordningen er beskrevet i arbeidsgrupperapporten av 14. oktober d.å. om samfiske og samføring av pelagiske fangster, se punkt 3.3. Fartøyene i denne «poolordningen» er gitt nødvendige dispensasjoner fra kravet til veiing, adskilling av fangst og krav til føring av seddel. Så fremt disse dispensasjonene er på plass er det i utgangspunktet ikke krav til særskilt tillatelse til å drive med omlasting eller som brønnbåt/føringsfartøy.

Fiskeridirektøren forslår derfor at denne særskilte bestemmelsen i gjeldende forskrift § 29 om føringsfartøy i fisket etter norsk vårgytende sild oppheves.

9 ADGANG TIL Å OVERFØRE FANGST FOR FARTØY SOM FISKER MED SNURREVAD

Norges Fiskarlag anbefalte til Reguleringsmøtet at adgangen til å overføre overskuddsfangst mellom fartøy ble utvidet til også å gjelde fartøy som fisker med snurrevad etter norsk vårgytende sild. De viser her til Fiskeridirektoratets høringsnotat av 25. juni 2013 om overføring av fangst mellom fartøy i pelagiske fiskerier. Fiskeridirektoratets anbefaling etter høringsrunden ble oversendt til daværende Fiskeri- og kystdepartementet 22. november 2013.

Norges Fiskarlag anbefalte i sitt høringssvar av 24. september 2013 at adgangen til å overføre fangst «i utgangspunktet bør omfatte alle adgangsregulerte fiskerier som kun er regulert med faste kvoter (ikke fastsatt maksimumkvoter), selv om det i praksis i hovedsak vil være not- og garnfartøy som vil være de mest aktuelle redskapsgruppene».

Fiskeridirektoratet anbefalte på sin side at adgangen til å overføre fangst ble forbeholdt fartøy som fisker med not og trål. Dette ble gjort gjeldende for alle pelagiske fiskeri. Hensikten bak begrensningen var å ikke åpne for overføring av fangst til/fra fartøy som fisker med dorg. Adgangen til å overføre fangst til/fra fartøy som fisker med snurrevad i fisket etter norsk vårgytende sild ble ikke eksplisitt vurdert.

Fartøy som fisker med snurrevad og fartøy som fisker med snurpenot etter norsk vårgytende sild inngår begge i lukket gruppe i deltakerforskriften for 2014, se § 28. De ulike redskapsgruppene er også kvoteregulert på samme måte, se reguleringsforskriften for fisket etter norsk vårgytende sild i 2014 § 13. Videre kan vi ikke se at en slik åpning av adgangen til å overføre fangst vil øke farten for en såkalt ”andungeproblematikk”, som innebærer at effektive fartøy fisker kvoten for mindre fartøy.

Fiskeridirektoratet har på denne bakgrunn ikke innvendinger mot at fartøy som fisker norsk vårgytende sild med snurrevad får tilsvarende adgang til å overføre fangst som fartøy som fisker etter samme art med snurpenot og trål.

Fiskeridirektøren foreslår derfor at forskriften endres i tråd med dette.

Sak 25/2014

Regulering av fisket etter makrell i 2015

SAK 25/2014**REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2015**

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter makrell for 2015 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i all hovedsak å videreføre det gjeldende reguleringsopplegget.

Fiskeridirektøren foreslår ikke å videreføre det særskilte reguleringsopplegg for fiske i Nord-Norge, da det uavhengig av dette reguleringsopplegget fiskes et betydelig kvantum nord for 65°N.

Fiskeridirektøren legger til grunn at det avsettes 100 tonn til lærlingkvoter i 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at gjenstående kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen av garn- og snøregruppens kvote i 2014 overføres til garn- og snøregruppens kvote i 2015.

Som følge av det endrede vandringmønsteret til de pelagiske artene ser Fiskeridirektoratet for seg et utgangspunkt der regelverket tillater fartøy med ringnottillatelse å fiske med trål i Nordsjøen.

Fiskeridirektoratet ønsker innspill fra næringen på bifangstbestemmelsene for makrell i fisket etter andre arter.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2013

I 2013 hadde Norge en disponibel kvote på 153 355 tonn makrell.

Tabell 1 gir en oversikt over all fangst av makrell i 2013 tatt av norske fartøy fordelt på fartøygruppene. Totalt ble det landet 164 729 tonn makrell i 2013, hvorav 80 079 tonn i EU-sonen. Dette kvantumet består av overført kvote fra 2012, ordinær kvote for 2013 og fiske på forskudd av kvoten i 2014 (jf. kvotefleksibilitetsordningen). Videre fremgår førstehåndsverdien av makrell landet i 2013, samt hvor mange potensielle deltakeradganger som var tilgjengelig og hvor mange som ble benyttet innen hver fartøygruppe.

Tabell 1: Fordeling, fangst og verdi i 2013

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Ant. adg. ¹	Ant. brukte adg.	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)
Ringnot	103 734	80	80	110 368	1 020 904
Små ringnotfartøy	9 389	17	17	9 879	87 040
Trål	5 890	23	23	6 374	51 608
Kyst – lukket gruppe	27 742	427	373	31 584	235 388
• not < 13 m.st.l	4 630	152	140	6 026	40 210
• not ≥ 13 m.st.l	13 752	60	58	15 726	131 082
• garn- og snøre	9 360	215	175	9 832	64 096
Kyst – åpen gruppe	400		181 ²	444	4 599
Kyst - landnot	100		12 ²	104	1 484
Agnkvote	1 450			1 512	2 687
Forskning og undervisning	4650			4 447	36 559
Annet (inkl. fritidsfiske)				17	26 751
Totalt	153 355			164 729	1 430 461

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 28. oktober 2014/ Norges Sildesalgslag per 22. oktober 2014.

¹ Antall adganger per 31. desember 2012

² I kyst - åpen gruppe og landnot er det oppgitt antall fartøy som har deltatt i fisket

Tabell 2 viser kvoter og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2013.

Tabell 2: Kvoter i 2013, fangst relatert til kvoteåret 2013, ufisket kvote 2013, justering gruppekvote 2014

Fartøygrupper	Kvote 2013 (t)	Utdelt kvote 2013 (t) ¹	Kvotear 2013 - Fangst (t) i 2012 og 2013				Ufisket kvote 2013 (kvotefleks på inntil 10%) (t)	Justering gruppekvote 2014 (t)
			Fangst i 2012 på kvoten for 2013 ²	Ordinær fangst 2013	Overfiske utover 10 % kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	103 734	103 314	4 811	98 216	641	103 668	169	-523
Små ringnotfartøy	9 389	9 289	531	8 758	165	9 454	0	-165
Trål	5 890	5 795	467	5 298	453	6 218	30	-453
Kyst – lukket	27 742	28 466	1 184	28 570				
• not < 13 m.st.l	4 630	4 220	161	5 466	123	5 750		-1 530
• not ≥ 13 m.st.l	13 752	14 592	670	13 795	436	14 901	31	-340
• garn- og snøre	9 360	9 654	353	9 309	64	9 726		-72
Kyst – åpen	400	400		444		444		
Kyst - landnot	100	100		104		104		
Agn	1 450	1 450		1 512		1 512		
Forskning- og undervisning	4650	4650		4556		4556		
Totalt	153 355	153 464	6 993	147 418	1 882	156 293	230	3 083

Kilde: Norges Sildesalgslag per 11. april 2014

¹ Utdelt kvote gjennom faktoren. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, avrundning i forbindelse med fastsettelse av faktor osv. For garn- og snøre gruppen og kystnotfartøy under 13 m. st. l. er det justert gruppekvote som vises.

² Fangst i 2012 på kvoten for 2013 – på fartøynivå.

Gruppen kystnotfartøy under 13 meter største lengde var regulert med maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Tilsvarende som i 2011 og 2012 var fisketakten for gruppen god og fiske på maksimalkvotene ble stoppet 26. juli 2013. Fartøy kunne fortsatt fiske innenfor de garanterte kvoter og på kvotefleksibilitetsordningen. I 2013 ble gruppekvoten (på utdelt kvote) overfisket med ca. 1 500 tonn. Overfisket utover 10 % av gruppekvoten er belastet gruppen i 2014.

For øvrig tilsa fiskets gang at det ikke var behov for ytterligere endringer.

3 FISKET ETTER MAKRELL I 2014

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften §§ 2 -21 og 4-1) kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med ringnottillatelse
- fartøy med makrelltrållatelse

I henhold til forskrift av 9. desember 2013 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2014 (deltakerforskriften § 16 - 18) kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med adgang til å delta med not eller garn og snøre i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta med not eller garn og snøre i åpen gruppe

Videre kan fartøy med dispensasjon delta i henhold til forskrift 10. februar 2011 nr 593 om fiske med landnot ved fiske med fartøy som ikke er merkeregistrert.

3.2 AVTALESITUASJONEN

3.2.1 Kvoter

Frem til 2009 ble det totale uttaket av makrell fastsatt i forbindelse med de årlige kyststatsforhandlingene mellom Norge, EU og Færøyene om forvaltning av makrell. Siden den gang har kyststatene ikke oppnådd enighet om forvaltningen av bestanden. Island har siden 2010 deltatt i kyststatsforhandlingene. I samme periode har Norge og EU inngått årlige avtaler om forvaltning av makrell og avsetning av kvantum til øvrige nasjoners fiske.

Fiskeri- og kystdepartementet fastsatte i desember 2013 en foreløpig norsk makrellkvote på 150 000 tonn for 2014. Bakgrunnen var at det fortsatt pågikk samtaler om en ny kyststatsavtale for makrell og ønsket om å legge til rette for fiske etter makrell i perioden frem til det forelå en endelig avtale. Det ble fastsatt foreløpige gruppekvoter for fartøygruppene på bakgrunn av denne totalkvoten.

Etter krevende forhandlingsrunder ble det i mars 2014 klart at en ikke kunne oppnå enighet om en firepartsavtale om forvaltning av makrellbestanden. Norge, Færøyene og EU ble 12. mars 2014 enige om en trepartsavtale om fordeling og forvaltning av makrell. Avtalen har en

varighet på fem år og de tre partene er enige om å fastholde den relative fordelingen seg i mellom i avtaleperioden. Den relative fordelingen er henholdsvis 26,67 % til Norge, 14,93 % til Færøyene og 58,40 % til EU.

Det legges til grunn at partene har tatt utgangspunkt i en TAC på 1 240 000 tonn i 2014. I tabell 3 fremgår kvotene til Norge, Færøyene og EU i henhold til avtalen:

Tabell 3: Kvoter i 2014 til Norge, Færøyene og EU

Kyststater	Kvote i 2014 (tonn)
Norge	279 115
Færøyene	156 240
EU	611 205

Partene har blitt enige om en avsetning på 15,6 % av TAC i hele avtaleperioden til øvrig kyststat og relevante fiskerinasjoner. I 2014 utgjør dette 193 440 tonn, hvorav 42 537 tonn er avsatt til fiske i NEAFC-området.

Av den norske kvoten på 279 115 tonn, er 247 tonn avsatt til Sverige i henhold til nabolandsavtalen. Den norske disponible totalkvoten i 2014 er derfor på 278 868 tonn.

3.2.2 Soneadgang

Den norske disponible kvoten på 278 868 tonn kan i sin helhet fiskes i norske farvann, internasjonalt farvann og i EU-sonen i ICES statistikkområde IVa. Av dette kvantum kan 55 774 tonn fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde VIa (nord for 56°30'N), og hvorav 22 179 tonn kan fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde IIa, og VII d, e, f og h. Videre kan 3000 tonn av totalkvoten fiskes i ICES statistikkområde IIIa (Skagerrak).

I 2014 kan 54 684 tonn fiskes i Færøyenes fiskerisone.

3.3 TOTAL- OG GRUPPEKVOTER

I 2014 er det avsatt 1 665 tonn til forsknings- og undervisningsformål, 1 500 tonn til agn og 5 000 tonn til fiske i Nord-Norge.

Dette innebærer at det står igjen 270 703 tonn til fordeling mellom fartøygruppene. Fordelingen av disponibel kvote er i tråd med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, samt avtale mellom Norges Fiskarlag og Sør-Norges Trålerlag av 15. desember 2009. Fordelingen er vist i tabell 4.

Tabell 4: Fordeling av norsk makrellkvote i 2014

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote	Faktisk andel (%)
Kystfartøy	18,5 % av totalkvoten	51 080¹	18,9
Trålfartøy	4,0 % av totalkvoten	10 828	4,0
Ringnotgruppen:	Det resterende	208 795 ³	77,1
Små ringnotfartøy med hjemmelslengde mellom 21,35 og 28 meter	8,3 % av ringnotgruppens kvote	17 413³	6,4
Fartøy med ringnottillatelse	91,7 % av ringnotgruppens kvote ²	191 382³	70,7
Totalt		270 703	100

¹ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde

² Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

³ Gruppekvote før overføring av gjenstående gruppekvoter i fisket etter makrell i Nord-Norge, ref punkt 3.4.3

Som nevnt tidligere er det fra og med 2011 innført kvotefleksibilitet over årsskiftet i fisket etter makrell. Ved overfiske og underfiske på inntil 10 % kan Fiskeridirektoratet belaste eller godskrive gruppekvote med et tilsvarende kvantum påfølgende år. Fartøy med ringnottillatelse, små ringnotfartøy og fartøy med makrelltråltillatelse, samt kystnotfartøy med største lengde på eller over 13 meter, kan overfiske eller underfiske sin kvote med inntil 10 %. Dette blir belastet eller godskrevet påfølgende års fartøykvote. Kystnotfartøy med største lengde under 13 og fartøy med adgang til å delta med garn og snøre kan kun overfiske den garanterte kvoten med inntil 10 %. Adgang til å overføre ufisket kvantum for sistnevnte gruppe gjelder kun fartøy med registrert fangst på fartøyets deltageradgang i 2013.

3.4 FISKE ETTER MAKRELL I NORD-NORGE

Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) avsatte ved årets begynnelse 5 000 tonn makrell til fiske i Nord-Norge for 2014. 6. mai d.å. sendte NFD forslag til reguleringsopplegg på høring. NFD fastsatt 4. juli d.å. reguleringsopplegget med virkning fra samme datosom innebar etablering av en bonuskvoteordning for havfiskefartøy og en tilleggskvoteordning for kystfiskefartøy under 500m³.

Følgende gruppekvoter ble fastsatt:

Tabell 5: Fordeling av 5 000 tonn til fiske etter makrell i Nord-Norge

Fartøygruppe	Kvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	3 553
Små ringnotfartøy	322
Trål	200
Kystfiskefartøy med mindre enn 500m ³ lasteromsvolum	925
Totalt	5 000

Virkeområdet for ordningene var fangst tatt nord for 65°N i Norges territorialfarvann, økonomiske sone, fiskerisone ved Jan Mayen og fiskevernsonen ved Svalbard (heretter omtalt som nord for 65 ° N).

3.4.1 Bonuskvoteordning for havfiskefartøy

For havfiskefartøy ble det etablert en bonuskvoteordning. Ordningen innebar at fartøy med ringnottillatelse, små ringnotfartøy og fartøy med makrelltråltillatelse kunne oppnå en bonuskvote ved fiske av makrell nord for 65°N. Fra og med 4. juli ble bonuskvoten belastet fortløpende med 15 % av fartøyets fangst av makrell tatt nord for 65°N. De resterende 85 % av fangsten ble belastet fartøykvoten.

Fartøy med ringnottillatelse kunne oppnå en bonuskvote på totalt 200 tonn makrell. Små ringnotfartøy og fartøy med makrelltråltillatelse kunne oppnå en bonuskvote på totalt 75 tonn. Det var ikke anledning til å benytte seg av kvotefleksibilitet og slumpfiskeordningen for fangst avregnet bonuskvoteordningen.

3.4.2 Tilleggskvoteordning for kystfiskefartøy under 500m³

Kystfiskefartøy med mindre enn 500m³ lasteromsvolum kunne fiske og lande en maksimalkvote på inntil 20 tonn makrell nord for 65°N dersom følgende vilkår var oppfylt:

- Fartøyet måtte være registrert i merkeregisteret.
- Eier av fartøyet og høvedsmann måtte være ført i fiskermanntallet.
- Fartøy som skulle fiske med not må være egnet, bemannet og utstyrt for å delta i fisket med not. Fartøy som skulle fiske med garn eller snøre må være egnet, bemannet og utstyrt for å delta i fisket med garn eller snøre.

Ordningen innebar med andre ord at både fartøy i lukket og åpen gruppe så vel som fartøy som ikke hadde adgang til å delta i lukket og åpen gruppe hadde adgang til å fiske makrell på tilleggskvoten all den tid vilkårene over var oppfylt.

Fartøyets fangst av makrell tatt nord for 65°N ble først avregnet tilleggskvoten, deretter ordinær kvote. Det var ikke anledning til å benytte seg av kvotefleksibilitet for fangst avregnet tilleggskvoteordningen.

3.4.3 Oppfisket kvantum

På bonuskvoteordningen for havfiskefartøy har kun 3 små ringnotfartøy fisket tilsammen 40 tonn makrell som avregnes bonuskvoten.

Fiske på tilleggskvoteordningen ble stoppet med virkning fra 25. august kl. 10.00 da den var beregnet oppfisket. Det er belastet 1 013 tonn på denne gruppekvoten, det vil si et overfiske på 88 tonn. Det er totalt 59 fartøy som har benyttet seg av tilleggskvoteordningen. Av disse fartøyene er det 53 fartøy som har adgang til å delta i lukket gruppe, mens 5 fartøy som har adgang til å delta i åpen gruppe. Ett fartøy har verken adgang til å delta i lukket og åpen gruppe.

Tabell 6 gir en oversikt over fangst på tilleggskvoteordningen fordelt på fartøygrupper.

Tabell 6: Oversikt over fangst på tilleggskvoteordningen fordelt på fartøygrupper

Fartøygruppe	Antall fartøy	Fangst (tonn)
Kystnotgruppen under 13 meter største lengde	30	557
Kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde	6	115
Garn- og snøre gruppen	17	291
Åpen gruppe	5	37
Fartøy uten adgang til å delta i lukket og åpen gruppe	1	13
Totalt	59	1 113

Kilde: Norges Sildesalgslag per 19. september 2014.

Nærings- og fiskeridepartementet besluttet med virkning fra 3. oktober å oppheve ordningen med bonuskvoter for havfiskefartøy og tilleggskvoteordningen for fartøy med lasteromsvolum mindre enn 500m³. Endringene innebar at restkvantumet i avsetningen ble tilbakeført og refordelt som ordinær kvote i de respektive flåtegruppene for inneværende år. Bakgrunnen for endringen var at fartøygruppene med restkvantum hadde et pågående fiske i mer sørlige områder, og at det erfaringsmessig er lite makrell i nord på denne tiden av året.

For fartøy med ringnottillatelse, små ringnotfartøy og trålfartøy gjenstod det henholdsvis 3 553 tonn, 282 tonn og 200 tonn.

Tabell 7 viser oversikt over kvoter, fangst og restkvantum for fiske av 5 000 tonn i Nord-Norge.

Tabell 7: Oversikt over kvoter, fangst, restkvantum for fiske av 5 000 tonn i Nord-Norge

Fartøygruppe	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	3 553	0	3 553
Små ringnotfartøy	322	40	282
Trål	200	0	200
Kystfiskefartøy med mindre enn 500m ³ lasteromsvolum	925	1 013	-88
Totalt	5 000	1 053	

Kilde: Norges Sildesalgslag per 19. september 2014.

3.4.3 Fangst nord for 65° N

Det fiskes et betydelig kvantum nord for 65 ° uavhengig av det særskilte reguleringsopplegget for fiske i Nord-Norge.

Per 31. oktober d.å. er det fisket totalt 28 904¹ tonn nord for 65 ° N. Av dette kvantumet er ca. 14 400 tonn fisket kystnært, i hovedsak i Vestfjorden.

I 2013 ble det totalt fisket totalt 10 767 tonn makrell for 65°N som i all hovedsak ble fisket kystnært.

¹ Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister

3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Per 28. oktober d.å. er det ifølge Norges Sildesalgslag fisket 269 881 tonn makrell i 2014, hvorav 68 989 tonn i EU-sonen og 383 tonn i Færøyenes fiskerisone. Dette kvantumet består av overført kvote fra 2013, ordinær kvote for 2014 og fiske på forskudd av kvoten i 2015 (jf. kvotefleksibilitetsordningen).

Det er totalt fisket 249 502 tonn makrell som avregnes kvoten for 2014. Dette er inkludert 12 151 tonn som ble fisket på forskudd i 2013. Det er fisket henholdsvis 1 257 tonn og 1 571 tonn makrell som avregnes kvoten til agn og forskning og undervisning i 2014. Tabell 8 viser norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2014.

Tabell 8: Norsk kvote, fangst og restkvote (tonn) fordelt på grupper for kvoteåret 2014

Fartøygrupper	Kvote 2014	Utdelt kvote 2014 ¹	Kvoteår 2014 - Fangst (t) i 2013 og 2014				Restkvote 2014
			Fangst i 2013 på kvoten for 2014 ²	Ordinær fangst 2014	Overfiske utover 10 % kvote-fleks	Sum fangst	
Ringnot	194 935	194 223	8 904	170 419	633	179 956	14 267
SUK	17 695	17 518	844	14 881	16	15 741	1 777
Trål	11 028	10 605	447	7 791	38	8 276	2 329
Kyst – lukket	50 580	48 669	1 956	40 035	245	42 236	6 433
· not < 13 m.st.l	7 697	6 167	235	5 756	17	6 008	159
· not ≥ 13 m.st.l	25 530	25 221	1209	22 454	227	23 890	1 331
· garn- og snøre	17 353	17 281	512	11 825	1	12 338	4 943
Kyst – åpen	400	400		344		344	56
Kyst - landnot	100	100		121		121	-21
Agn	1 500	1 500		1 257		1 257	243
Forskning- og undervisning	1665	1665		1 571		1 571	94
Totalt	277 903³	274 680	12 151	236 419	932	249 502	25 178

Kilde: Norges Sildesalgslag per 23. oktober 2014

¹ Utdelt kvote gjennom faktoren. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, avrunding i forbindelse med fastsettelse av faktor osv. For garn- og snøre gruppen og kystnotfartøy under 13 m. st. l. er det justert gruppekvote som vises.

² Fangst i 2013 på kvoten for 2014 på fartøynivå.

³ Ekskludert et kvantum på 965 tonn som var avsatt og er oppfisket i henhold til reguleringsopplegget for fiske etter makrell i Nord-Norge (ref. punkt 3.4).

3.6 RINGNOTGRUPPEN

3.6.1 Faktorer

Fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy er inneværende år regulert med fartøykvoter. Ved faktorfastsettelsen ble det blant annet tatt hensyn til overfiske utover 10 %, kvotefleksibilitet, underregulering som følge av avrunding av faktor ved faktorfastsettelsen foregående år. Faktoren ble i april d.å. satt til 4,57 for fartøy med ringnottillatelse og 4,23 for

små ringnotfartøy. På bakgrunn av at gjenstående kvantum av bonuskvoteordningen ble overført til de ordinære gruppekvoteene ble faktorene økt 3. oktober d.å. Fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy har nå en faktor på henholdsvis 4,65 og 4,30.

3.6.2 Evaluering av forbudet mot å fiske med trål for fartøy med ringnottillatelse

Forskrift 22. desember 2004 om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 16 bokstav e) inneholder en begrensning for fartøy med ringnottillatelse til å fiske med trål i Nordsjøen. Begrensningen innebærer at det er forbud mot å fiske med trål i Nordsjøen i perioden 1. september til 31. desember. I 2012 og 2013 opphevet Fiskeridirektoratet denne bestemmelsen for fiske etter makrell og sild. Fiskebåt sendte den 18. oktober 2013 brev til Fiskeri- og kystdepartementet og til Fiskeridirektoratet der de ba om at forbudet ble opphevet permanent, ikke bare for sild og makrell, men også for hestmakrell. Fiskeridirektoratet lovet å evaluere bestemmelsen innen 1. september 2014.

Fiskeridirektoratet kom i evalueringen til at den opprinnelige begrunnelse for å forby bruk av trål for fartøy med ringnottillatelse i perioden 1. september til 31. desember har falt bort som følge av de pelagiske artenes endrede vandringsmønster.

I et område med pelagiske arter vil bruk av flytetral øke sannsynligheten for bifangst av andre arter mens ringnot vil gi økt treffsikkerhet på målarten. En av grunnene til at forbudet mot bruk av flytetral om høsten ble innført var at det i fisket etter nordsjøsild var bifangst av makrell. I årene etter at forbudet ble innført har imidlertid fisket endret seg. Fangstområdet for makrell har vist en stadig nordligere og vestligere tendens. I tillegg har fangstområdet for makrell og hestmakrell vært lite sammenfallende, mens fangstområdet for nordsjøsild og hestmakrell til en viss grad har vært sammenfallende gjennom høsten.

Fiskeridirektoratet konkluderte i sin evaluering med at det pr. i dag ikke finnes gode grunner for at forbudet fortsatt skal gjelde for 2014.

3.7 TRÅLGRUPPEN

3.7.1 Faktor

Fartøy med makrelltråltillatelse er inneværende år regulert med fartøykvoter. For trålgruppen tok man også hensyn til overfiske utover 10 % kvotefleksibilitet, underregulering som følge av avrundning av faktor ved faktorfastsettelsen. Faktoren ble satt til 0,95 i april d.å. På bakgrunn av forholdene overfor ble endelig kvotefaktor for trålere fastsatt til 0,53 i april 2014. På bakgrunn av at gjenstående kvantum på bonuskvoteordningen ble overført til den ordinære gruppekvoteen ble faktoren økt 3. oktober d.å. til 0,97.

3.7.2 Bifangst av makrell i industritrålfisket

Gruppekvoteen for trålgruppen i 2015 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets beregning av differansen mellom estimert fangst og seddelført fangst av makrell tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen. Per tiden foreligger ikke disse beregningene. Dette antas å være uregistrert bifangst av makrell i industritrålfisket.

3.8 KYSTGRUPPEN

3.8.1 Fordeling

Av kystgruppens kvote ble det avsatt et kvantum på 400 tonn til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en kvote på 100 tonn for fiske etter makrell med landnot fra fartøy som ikke er merkeregistrert. Disse kvantaene ble fratrukket kystfartøygruppens kvote før fordeling på de ulike gruppene.

Av kystgruppens kvote etter avsetningene ble kystnotgruppen tildelt en kvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildelt en gruppekvote på 35 %.

Kystnotgruppen er deretter delt inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde med en grense på 13 meter. Kvoten er fordelt mellom disse to gruppene basert på andel av kvotefaktorer.

3.8.2 Kystnotfartøy under 13 meter største lengde

Kystnotfartøy under 13 meter største lengde og kystnotfartøy med største lengde mellom 13-14,99 meter med hjemmelslengde 10-12,99 meter² har i 2014 en gruppekvote på 7 697 tonn. Dette er inkludert 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnotfartøy under 13 meter største lengde.

Gruppen var fra årets begynnelse regulert med maksimalkvoter med en overregulering på om lag 80 % med garanterte kvantum i bunn.

Tilsvarende som tidligere år har det ikke vært behov for å foreta endringer da fisketakten i gruppen har vært god. Fisket ble stoppet 19. september da gruppekvoten var beregnet oppfisket. Uavhengig av stoppen kan fartøy tilhørende gruppen fortsette fisket innenfor de garanterte kvotene og kvotefleksibiliteten.

3.8.3 Kystnotfartøy på eller over 13 meter største lengde

Kystnotfartøy på eller over 13 meter største lengde har i 2014 en gruppekvote på 25 530 tonn. Fra årets begynnelse var gruppen regulert med fartøykvoter uten underregulering. Innføring av kvotefleksibilitetsordningen gjør at Fiskeridirektoratet ikke vurderte det som nødvendig å benytte underregulering for å hindre overfiske av gruppekvoten.

3.8.4 Garn- og snørefartøy

Garn- og snørefartøy har i 2014 en gruppekvote på 17 353 tonn. Gruppen var fra årets begynnelse regulert med maksimalkvoter med en overregulering på om lag 25 %, med garantert kvantum i bunn.

² Fiskeri- og kystdepartementet besluttet 24. juni 2008 at fartøy med største lengde mellom 13-14,99 meter og hjemmelslengde 10-12,99 meter skal reguleres sammen med fartøy i gruppen med største lengde under 13 meter (J-melding 142-2008).

Det har vært en utfordrende makrellsesong for garn- og snøregruppen. Vandringsmønsteret og tilgjengeligheten har endret seg siden i fjor. Fisketakten for gruppen har vært lav. På den bakgrunn ble maksimalkvoten økt 25. september d.å. med 25 %. 9. oktober d.å. ble maksimalkvoten økt ytterligere med 23 %, slik at den totalt er overregulert med 100 %. Fiskeridirektoratet har fulgt tilrådingen fra Norges Fiskarlag med hensyn til størrelsen på økningene. Det var knyttet stor usikkerhet til effekten av økningene av maksimalkvoten. Fangststatistikk viste at det ikke var noen fartøy som hadde nådd kvotetaket og at det dermed ikke var overreguleringsgraden som forhindret kvoten fra å bli tatt, men heller de vanskelige fiskeforholdene. Garn- og snøre gruppen har nå avsluttet makrellsesongen.

I følge Norges Sildesalgslag per 23. oktober 2014 er det fisket totalt 12 339 tonn av kvoten i 2014. Dette vil si at det gjenstår i underkant av 5 000 tonn makrell av kvoten i 2014. I henhold til kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå kan inntil 1 735 tonn overføres fra 2014 til 2015. Fiske på 2015-kvoten utgjør 79 tonn. Det gjenstår dermed betydelig mer enn 10 % av garn- og snørefartøy sin gruppekvote. Det er rom for å overføre dette kvantumet fra 2014 til 2015 når man ser på kvotefleksibilitet på nasjonalt nivå.

Fiskeridirektoratet har mottatt innspill på hvordan man skal forholde seg til det gjenstående kvantumet for garn- og snøregruppen. Pelagisk Forening har tidligere i høst anmodet om at gjenstående kvantum utover 10 % kvotefleksibilitet burde reforderes til kystgruppen inneværende år. Norges Fiskarlag og Norges Kystfiskarlag har anmodet om at også gjenstående kvantum utover 10 % kvotefleksibilitet fortrinnsvis overføres til garn- og snøregruppens kvote i 2015, eventuelt til kystgruppen sin kvote i 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at også gjenstående kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen av garn- og snøregruppens kvote i 2014 overføres til garn- og snøregruppens kvote i 2015.

3.8.4.1 Redskapsfleksibilitet

Fartøy med adgang til å delta i fisket etter makrell med not kan fiske kvoten med garn- og snøre i 2014.

Følgende fartøy med adgang til å delta i fisket etter makrell med garn- og snøre kan fiske kvoten med not i 2014:

- fartøy med adgang til å delta i fisket etter makrell med garn og snøre under 13 meters hjemmelslengde og under 15 meter største lengde kan også fiske garn- og snørekvoten med not.
- fartøy med adgang til å delta i fisket etter makrell med garn og snøre som senest 25. februar 2011 var registrert i Fiskeridirektoratets fartøyregister med hjemmelslengde under 13 meter og største lengde på eller over 15 meter
- fartøy med adgang til å delta i fisket etter makrell med garn og snøre på eller over 13 meters hjemmelslengde dersom det er inngått bindende avtale om kjøp av fartøy i perioden 20. desember 2010 - 25. februar 2011. Det er videre et vilkår at kopi av avtalen sendes til Fiskeridirektoratet.

I 2011 kunne fartøy med adgang til å fiske garn- og snøregruppen med not fiske maksimalkvoten med not. I forbindelse med reguleringsmøtet høsten 2011 kom Norges Fiskerilag med innspill om at organisasjonen ønsket å begrense adgangen til å fiske med not til garantert kvote. Begrensningen ble innført i Fiskeri- og kystdepartementets forskrift om regulering av fisket etter makrell i 2012 datert 19. desember 2011.

3.8.5 Åpen gruppe

Denne gruppen kan fiske og lande innenfor en avsetning på 400 tonn. Fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande inntil 5 tonn makrell i 2014. Dette gis som maksimalkvoter. Gruppen har per 28. oktober 2014 fisket 344 tonn.

3.8.6 Landnotfiske etter dispensasjon

I 2014 kan denne gruppen fiske og lande inntil 100 tonn makrell. Den enkelte fisker kunne fiske og lande makrell innenfor en maksimalkvote på 15 tonn. Garantert kvantum er 5 tonn. Fisket ble stoppet 28. mai 2014 da gruppekvoten var beregnet oppfisket. Gruppen har per 28. oktober fisket 121 tonn makrell.

3.9 UTØVELSE OG KONTROLL AV MAKRELLFISKET

Risikoanalysen for makrellfisket pekte på situasjonen med et rekordhøyt kvantum makrell som skulle fisket i 2014 og risikoen for at dette kunne medføre problemer i utøvelsen av fisket. Konsentrasjonene og størrelsen på stimene gjør at det er utfordrende å fiske på disse, og det krever høy grad av aktsomhet fra fiskerne.

Under årets makrellfiske ble det avdekket ulovlige slippingoperasjoner. Videre ble ikke alltid Kystvaktens anmodning om å skifte fangstfelt etterfulgt. Ved fiske etter makrell i EU-sonen ble ikke alltid kravene om å melde seg til kontrollpunkt etterfulgt av noen norske fartøy.

Det ble underveis i sesongen arrangert et hastemøte der Fiskeridirektoratet, Kystvakten og fiskernes organisasjoner deltok. Formålet med møtet var å ta tak i uheldige situasjoner som hadde oppstått under fisket når det gjelder slipping, med uregistrert fiskedødelighet som resultat. Konklusjonen på møtet ble at partene informerte næringen at slike situasjoner er uakseptable og må unngås. Fiskeridirektoratet registrerte en forbedret utøvelse av fiske etter dette.

3.10 INNFØRING AV FORBUD MOT FISKE INNENFOR FJORDLINJENE FOR FARTØY OVER 15 METER

Fiskeri- og kystdepartementet (FKD) innførte 26. januar 2013 et forbud for fartøy på eller over 15 meter største lengde å fiske innenfor fjordlinjer korresponderende med fjordlinjene i fisket etter torsk. Forbudet fremgår av utøvelsesforskriften § 33d. I prop. 70 L (2011-2012) (kystfiskeutvalet) uttrykte FKD at det er:

”... viktig å sikre at dei minste fartøya får høve til å fiske kvotane sine i fjordane utan konkurranse frå større og meir effektive fartøy i fiske på lokale bestandar. Departementet vil difor at det vert sett eit generelt forbod mot fiske innanfor fjordlinjene for fartøy over ein viss storleik, men samstundes med opning for å gjere unntak der dette er naturleg.”

Den 3. oktober 2013 innførte FKD følgende unntaksbestemmelse i utøvelsesforskriften § 33 femte ledd.

”Ved fiske etter makrell fra og med Nordland fylke og sørover, er det i perioden frem til og med 31. mars 2014, uten hinder av forbudet i første ledd, tillatt å fiske innenfor fjordlinjene, med unntak av i Andfjorden sør for fjordlinjen ved Dverberg og i Ofoten øst for en linje mellom N 68° 24,73' Ø 16° 00,70' og N 68° 13,49' Ø 16° 04,70'.”

Begrunnelsen fremgår i FKD sitt høringsbrev av 9. juli 2013. Her ble det vist til tendensen man har sett over tid om at makrellen nå ser ut til å være utbredt i fjordene langs hele kysten, også i nord. Det var derfor behov for at kystflåten over 15 meter fikk fiske makrell innenfor fjordlinjene i 2013 for å få oversikt over situasjonen og gjennom dette kartlegge utbredelsen.

NFD besluttet å utvide unntaksbestemmelsens varighet flere ganger i løpet av 2014. 7. april ble bestemmelsens varighet utvidet til og med 31. mai d.å. 6. juni ble bestemmelsens varighet utvidet til og med 30. september d.å. 1. august d.å. endret NFD unntaksbestemmelsens virkeområde fra å gjelde «fra og med Nordland fylke og sørover» til å gjelde «fra og med Troms fylke og sørover», med de begrensninger som for øvrig fremkom i bestemmelsen. 26. september utvidet NFD igjen bestemmelsens varighet, denne gang til og med 31. desember d.å.

3.11 KVOTEFLEKSIBILITET OG BIFANGST AV MAKRELL

3.11.1 Bakgrunn

Det vises til møte mellom Fiskeridirektoratet og næringen vedrørende fiske utover kvotefleksibilitetsordningen 27. august 2014. Bakgrunnen for møtet var Norges Fiskarlag sitt forslag om at fiske utover kvotefleksibilitetsordningen på fartøynivå må medføre avkortning av kvote på fartøynivå. Fangststatistikk presentert på møte viste at fiske utover kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter norsk vårgytende sild og kolmule innebar et beskjedent kvantum. Antall «gjengangere» var også lavt. For makrell var hovedtrekkene i statistikken at fangst utover kvotefleksibilitetsordningen også her utgjør en lav prosentandel, men det er et betydelig antall fartøy som har fisket utover kvotefleksibilitetsordningen.

Det ble enighet på møtet om at Fiskeridirektoratet skulle utarbeide et dokument hvor det blant annet ble presentert en oversikt over antall fartøy som har fisket makrell utover kvotefleksibilitetsordningen i flere år ("gjengangere"), samt oversikt over bifangst av makrell i andre fiskerier. Det vises til sak 23/2014, punkt 6.8 hvor oversikt over fangst utover kvotefleksibilitetsordningen i norsk vårgytende sild, kolmule og makrell er presentert. I tillegg er «gjengangere» som har fisket utover kvotefleksibilitetsordningen flere år. Videre er Norges Fiskarlag sitt forslag om avkortning av kvote for fiske utover kvotefleksibilitetsordningen diskutert.

3.11.2 Bifangst av makrell i andre fiskerier – gjeldende bestemmelser

I utgangspunktet er kvotefleksibilitetsordningen egnet til å begrense behovet for bifangstbestemmelser i hvert fall for fartøy som har kvote av det aktuelle fiskeslaget. Fartøyene forventes å disponere kvoten sin slik at de har kvantum igjen til dekning av eventuell bifangst i fiske etter andre arter.

Det er fortsatt en rekke bestemmelser om bifangst av makrell i andre fiskerier. De fleste bifangstbestemmelsene har som mål å avhjelpe fartøy som ikke har adgang til å delta i fisket etter makrell og som derfor ikke har en kvote å avregne bifangst mot.

Tabell 9 viser en oversikt over hvilke bestemmelser som pr. i dag gjelder for bifangst av makrell.

Tabell 9: Oversikt over bifangstbestemmelser - makrell

Forskrift	Paragraf og ledd	Ordlyd
Sildeforskriften ¹	§ 24 første ledd (fellesbestemmelser)	<i>Ved fiske etter sild er det tillatt å ha inntil 10 % bifangst av makrell i vekt i de enkelte fangster og ved landing.</i>
Makrellforskriften ²	§ 25 annet og tredje ledd (Fellesbestemmelser)	<i>Sildefangster kan inneholde bifangst av makrell med inntil 10 % i vekt i de enkelte fangster, av hele fangsten om bord og ved landing.</i> <i>Fartøykvoter, maksimalkvoter og garanterte kvoter angitt i denne forskrift skal dekke bifangst av makrell i andre fiskerier.</i>
Hestmakrellforskriften ³	§ 3 annet ledd	<i>I fisket etter hestmakrell er det tillatt med inntil 10 % bifangst av makrell i vekt i de enkelte fangster, av hele fangsten om bord og ved landing.</i>

¹ Forskrift om regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2014

² Forskrift om regulering av fisket etter makrell i 2014

³ Forskrift om regulering av fisket etter hestmakrell i 2014

Fiske utover kvotefleksibilitetsordningen på fartøynivå kan skyldes at regelverket er uklart. Både makrell- og sildeforskriften henviser til at det er tillatt å fiske inntil 10 % makrell i fiske etter sild. Imidlertid angir de to forskriftene ulike avregningstidspunkt. Samtidig fremkommer det av makrellforskriften at fartøyet selv må avsette et kvantum til bifangst av makrell, og at bifangsten ikke kommer i tillegg til fartøykvoter, maksimalkvoter og garanterte kvoter angitt i forskriften.

Fiskeridirektoratet er kjent med at gjeldende bifangstbestemmelser praktiseres slik at fartøy kan ha bifangst av makrell utover adgangen som kvotefleksibilitetsordningen gir. Dette vil si at et fartøysom har fisket opp sin makrellkvote og får bifangst av makrell på inntil 10 %, beholder fangstverdien og kvantumet avregnes neste års gruppekvote. Dette gir et insentiv for fartøyene til å fiske sin makrellkvote og i tillegg benytte seg av anledningen til å fiske 10 % av neste års kvote, heller enn å stoppe fisket når årets kvote er fisket.

Et eksempel som blir trukket frem i denne sammenheng er bifangst av makrell i hestmakrellfisket. Dersom fartøyet har makrellkvote igjen når fartøyet fisker hestmakrell trekkes bifangsten av kvote. Dersom fartøyet derimot ikke har makrellkvote igjen trekkes bifangsten av neste års gruppekvote. Dette medfører at fiskere som eksempelvis planlegger et fiske etter hestmakrell har et mål om å fiske makrellkvoten og de 10 % prosentene makrell de kan fiske på neste års kvote, før hestmakrellfisket starter.

3.11.3 Bifangst av makrell i andre fiskerier – fangststatistikk

Tabell 10 viser en oversikt over bifangst av makrell i andre fiskerier for perioden 2011 til 2013. Bifangsten er fordelt mellom fartøy som har adgang til å delta i fiske etter makrell og de fartøy som ikke har adgang til å delta.

Tabell 10: Total bifangst av makrell i andre fiskerier for perioden 2011-2013

Hovedfiskeslag	Bifangst for fartøy med adgang (tonn)	Bifangst for fartøy uten adgang (tonn)	Bifangst av makrell (tonn)
Hestmakrell	135	0	135
Kolmule	12	0	12
Nordsjøsild	360	5	365
NVG-sild	401	53	454
Tobis	305	0	305
Øyepål	71	0	71
Sei	0	2	2
Kystbrisling	10	2	12
Totalt	1 292	62	1354

Kilde: Norges Sildesalgslag per 15. oktober 2014.

¹ Tar ikke for om bifangsten er av fartøykvoten eller

Tabellen viser at det er særlig i fiskeriene nordsjøsild, nvg-sild, tobis og hestmakrell der er bifangst av makrell i perioden 2011-2013. Bifangsten av makrell er fisket av fartøy som har adgang til å delta i fisket etter makrell. Unntaket er bifangst av makrell i fisket etter nvg-sild hvor fartøy uten adgang har hatt om lag 50 tonn makrell som bifangst i perioden 2011-2013.

Tabell 11 viser en oversikt over bifangst av makrell i andre fiskerier for perioden 2011 til 2013. Av tabellen fremgår det kvantumet som belaster fartøykvotene og som ikke belaster fartøykvotene.

Årsaken til at et bifangstkvantum ikke belaster en fartøykvote, er at Norges Sildesalgslag praktiserer følgende:

1. Fartøyet har fisket opp både ordinær kvote, samt kvotefleksibilitet for neste år. Bifangstreglene gjelder og kvantum belaster fartøyets rettighetsgruppe.
2. Fartøyet har ikke rettigheter for bifangstfiskeslaget. Bifangstreglene gjelder.

Tabell 11: Bifangst fordelt på år og belaster/ ikke kvotebelaster fartøykvoter

År	Bifangst (tonn)		
	Belaster fartøykvote	Belaster ikke fartøykvote	Sum
2011	92	89	181
2012	426	145	571
2013	349	249	598

Kilde: Norges Sildesalgslag per 15. oktober 2014.

3.11.4 Fangst utover kvotefleksibilitetsordningen og bifangst av makrell i andre fiskerier

Tabell 12 viser en oversikt over fartøy som samme år både hadde fangst utover kvotefleksibilitetsordningen og bifangst av makrell i andre fiskerier som ikke ble belastet fartøykvoten.

Eksempelvis var det 29 fartøy med ringnottillatelse som hadde fangst utover kvotefleksibilitetsordningen i 2013. Av disse var det 20 fartøy som hadde bifangst av makrell i andre fiskerier. Dette utgjør 69 %. Prosentandelen var noe lavere i 2011 og 2012 på henholdsvis 42 og 52 %.

Tendensen for havfiskefartøy er at det er en økende andel som både har fangst utover kvotefleksibilitetsordningen og bifangst av makrell i andre fiskerier. I 2011 var det 34 %, mens i 2013 var det 57 %.

Tabell 12: Havfiskefartøy som samme år hadde fisket utover kvotefleksibilitetsordningen og hatt bifangst av makrell i andre fiskerier som ikke ble belastet fartøykvoten

Fartøygruppe	Fartøy som både har fisket utover kvotefleksibilitetsordningen og hatt bifangst av makrell i andre fiskerier								
	2011			2012			2013		
	Fiske utover kvotefleksordningen (ant.)	Fiske utover kvotefleksordningen og hatt bifangst (ant.)	Fiske utover kvotefleksordningen og hatt bifangst (%) ¹	Fiske utover kvotefleksordningen (ant.)	Fiske utover kvotefleksordningen og hatt bifangst (ant.)	Fiske utover kvotefleksordningen og hatt bifangst (%) ¹	Fiske utover kvotefleksordningen (ant.)	Fiske utover kvotefleksordningen og hatt bifangst (ant.)	Fiske utover kvotefleksordningen og hatt bifangst (%) ¹
Fartøy med ringnottillatelse	26	11	42 %	21	11	52 %	29	20	69 %
Små ringnotfartøy	5	0	0 %	4	3	75 %	9	4	44 %
Trål	4	1	25 %	14	6	43 %	15	6	40 %
Totalt	35	12	34 %	39	20	51 %	53	30	57 %

Kilde: Norges Sildesalgslag per 15. oktober 2014.

¹ Prosentvis andel av fartøy som samme år har både fisket utover kvotefleksibilitetsordningen og hatt bifangst av makrell i andre fiskerier som ikke belaster fartøykvoten.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2015

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES har vurdert makrellbestanden og mener at den blir beskattet på en bærekraftig måte og at den har full reproduksjonsevne. Gytebestanden har økt siden 2002 og er nå godt over føre-var-nivået. Fiskedødeligheten i 2013 var 0,22, lavere enn føre-var- fiskedødeligheten på 0,26. ICES har estimert en total fangst på 932 000 tonn for 2013, inkludert utkast. Det forventes en totalfangst for makrell på 1,396 millioner tonn i 2014.

Kyststatene Norge, EU og Færøyene ble i 2008 enige om en høstingsregel der kvoten skal tilsvare en fiskedødelighet mellom 0,20 og 0,22 når gytebestanden er over 2 200 000 tonn. Hvis bestanden er mindre skal en lavere fiskedødelighet legges til grunn. ICES har vurdert denne planen som fortsatt forenlig med prinsippene for føre-var-forvaltning selv om bestandstørrelsen har blitt justert i 2014, men det er mulig at vi ikke oppnår maksimalt langtidsutbytte ved å følge denne planen. En oppdatering og revidering av eksisterende forvaltningsplan, høstingsregel og gjeldende referansepunkter for makrellbestanden pågår nå i ICES etter forespørsel fra kyststatene Norge, EU og Færøyene.

ICES anbefaler at fangst i 2015 bør ligge mellom 831 000 – 906 000 tonn. ICES er kjent med at det skjer utkast og slipping. Nivået på dette uttaket av bestanden er ukjent, men er vurdert ubetydelig.

Nordsjøkomponenten trenger fortsatt beskyttelse og derfor videreføres tidligere anbefalinger:

- å stenge Skagerrak, sentrale og sørlige Nordsjøen hele året
- å stenge nordlige delen av Nordsjøen i perioden 15. februar – 31. juli
- at minstemålet på 30 cm i Nordsjøen må opprettholdes

Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (Blim) = 1,84 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa) = 2,36 millioner tonn

Tiltaksgrense i forhold til maksimalt langtidsutbytte (MSY Btrigger) = 2,36 millioner tonn

Kritisk fiskedødelighet (Flim) = 0,39

Føre-var-fiskedødelighet (Fpa) = 0,26

Fiskedødelighet i forhold til maksimalt langtidsutbytte (FMSY) = 0,25

Kyststatenes avtalte fiskedødelighetsnivå: F = 0,20–0,22

Forventet fiskedødelighet i 2014: F = 0,32

Forventet gytebestand i 2015: 4,37–4,39 millioner tonn (avhengig av avtalt kvote)

Tabell 13 gir en oversikt over ICES rådgivning for perioden 2008-2015.

Tabell 13: ICES råd for perioden 2008-2015

År	Råd		Endring (%)
	Nedre (t)	Øvre (t)	
2008	349 000	456 000	
2009	443 000	578 000	27 %
2010	527 000	572 000	-1 %
2011	592 000	646 000	13 %
2012	586 000	639 000	-1 %
2013	497 000	542 000	-15 %
2014 ¹	927 000	1 011 000	+ 87 %
2015	831 000	906 000	- 10 %

¹ Oppdatert råd for 2014 presentert i mai 2014.

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2015

Kyststatene møttes første gang i London 21.-24. oktober for å diskutere forvaltningen av makrell for 2015. Under møtet var hovedfokus forskningsresultat og kontroll av fiskeriet, men også fordelingsspørsmålet ble diskutert. Det ble klart at det ikke ble enighet om forvaltning og fordeling av makrell for 2015 mellom alle kyststatene, samt øvrige fiskerinasjoner.

Norge, EU og Færøyene startet forhandlingene om en trepartsavtale for 2015, men partene trenger mer tid for å komme frem til en avtale for 2015. Partene vil møtes igjen senere på høsten.

5. REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2015

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2015.

6. REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2015

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn en norsk totalkvote på 200 000 tonn for 2015. En legger for illustrasjonens skyld til grunn en overføring til Sverige på samme nivå som i 2014 på 247 tonn.

Fiskeridirektøren legger til grunn at det i 2015 er behov for en kvote til forskningsfangst på et marginalt nivå. Forskningsfangst skal kun benyttes til uunngåelig fangst på forskningsfartøy eller ved særlige behov for gjennomføring ved forsøk hvor det er vanskelig å få fartøy med nødvendig kvote. Det legges til grunn at forskningsfangst blir på samme nivå som i 2014, på 965 tonn.

Videre legges det til grunn at det avsettes 700 tonn til undervisningskvoter (skolekvoter) for skoleåret 2015-2016. Det er tilsvarende nivå som i 2014.

Agnkvoten i inneværende år har vært på 1 450 tonn, men Agnforsyningen anmoder om 1 200 tonn makrell for 2014. I det følgende legges derfor en agnkvote på 1200 tonn til grunn.

Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at det skal innføres en ordning med lærlingekvoter fra høsten 2014 med oppstart av fiske i januar 2015. Kvoteene skal følge reguleringsåret, og verdien av kvoten skal avregnes til en verdi på ca. 30 000 kroner. I ifølge Norges Sildesalgslag var gjennomsnittsprisen makrell til konsum for et fartøy med ringnottillatelse 9,25 kroner pr. kilo. Dette vil si at en lærlingkvote vil utgjøre ca. 3 tonn makrell. Det er knyttet stor usikkerhet til hvor mange lærlinger som vil velge makrell som sitt hovedfiskeslag. Fiskeridirektoratet legger til grunn at ca. 100 tonn avsettes til lærlingkvoter, dette vil si ca. 30 lærlinger.

Fiskeridirektøren legger til grunn at kvoter til forskningsfangst, undervisning, læring og agn trekkes av totalkvoten før fordeling på fartøygrupper.

6.2 FORDELING AV KVOTE MELLOM FARTØYGRUPPENE

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 196 788 tonn etter avsetning på totalt 2 965 tonn makrell slik beskrevet i punkt 6.1. Dette kvantumet legges inn i kvotestigen fastsatt av Norges Fiskarlag i sitt landsmøtevedtak 6/07.

Fiskebåtrederne Forbund og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvotene for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen videreføres i 2015. Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 14.

Tabell 14: Fordelingen av norsk totalkvote i 2015

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote (tonn)	Faktisk andel (%)
Kystfartøy	18,5 % av totalkvoten	37 406	19,0 %
Trålfartøy	4,0 % av totalkvoten	7 872	4,0 %
Ringnotgruppen:	77,4 % av totalkvoten	151 511	77,0 %
Små ringnotfartøy	8,3 % av ringnotgruppens kvote ²	12 658	6,4 %
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	91,7 % av ringnotgruppens kvote ²	138 852	70,6 %
Totalt		196 788	

¹ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde

² Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen av norsk totalkvote for makrell for 2015 til grunn i det videre arbeidet.

Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på gruppenivå blir videreført som i 2014.

6.3 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at fartøy i ringnotgruppen tildeles fartøykvoter på grunnlag av "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres som i 2014.

6.4 TRÅLGRUPPEN

6.4.1 Fartøykvoter og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at fartøy i trålgruppen tildeles fartøykvoter på grunnlag av ”universalnøkkelen”.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålgruppen videreføres som i 2014.

6.4.2 Bifangst i industritrålfisket

Fiskeridirektøren legger til grunn at gruppekvoten for trålgruppen i 2016 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets beregning av differansen mellom estimert fangst og seddelført fangst av makrell tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som inneværende år.

6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN

6.5.1 Fordeling av kystfartøyenes gruppekvote

Fiskeridirektøren legger til grunn at kvoten til kystfartøygruppen fordeles som i inneværende år. Dette vil si at det avsettes et kvantum til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en gruppekvote for landnotfiske etter dispensasjon. Disse kvantaene blir fratrukket kystfartøygruppens kvote før denne fordeles på de ulike gruppene.

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at lukket gruppe deles som i år, slik at kystnotgruppen tildeles en gruppekvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildeles en gruppekvote på 35 % av kystfartøygruppens kvote.

Tabell 15 viser fordeling av gruppekvoten i 2015 mellom de ulike kystfartøygruppene.

Tabell 15: Fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2015

Kystfartøygruppe	Andel (%)	Kvantum (tonn)
Avsetning åpen gruppe		400
Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere		100
Lukket gruppe kyst ¹		36 906
Kystnot	65	12 567
Garn/ snøre	35	24 339
Totalt		37 406

¹ Overføring på 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde er lagt til etter fordeling mellom garn/ snøre og kystnot.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå for kystgruppen videreføres som i 2014.

6.5.2 Åpen gruppe

Åpen gruppe kan inneværende år fiske og lande innenfor en avsetning på 400 tonn. Fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande inntil 5 tonn makrell i 2014. Fiskeridirektoratet har mottatt innspill på å øke kvoten for åpen gruppe. Norges Fiskarlag anmodet om en økning av kvoten for inneværende år. Fiskeridirektoratet viste da til at det er en avsetning til åpen gruppe. Dette innebærer at det ikke foretas refordeling dersom det gjenstår et kvantum. Fiske blir heller ikke stoppet dersom det fiskes utover avsetningen. Spørsmålet om å øke kvoten kunne tas opp i forbindelse med utarbeidelsen av reguleringen for 2015. Videre har Fiskeridirektoratet mottatt innspill fra Norges Kystfiskarlag om en kvoteøkning fra 5 til 15 tonn for 2015.

Fangststatistikk for 2014 viser at det er fisket 344 tonn av avsetningen på 400 tonn. 181 fartøy har deltatt i fisket. Av disse fartøyene var det 53 fartøy, det vil si 29 %, som hadde fisket 90 % av kvoten. Fiskeridirektoratets inntrykk er at det er om lag 50 fartøy som vil kunne utnytte en eventuell kvoteøkning. Argumentet for å øke kvoten for fartøy i åpen gruppe er å legge til rette for et lønnsomt fiske etter makrell. Til sammenligning har de minste garn- og snørefartøyene en garantert kvote i 2014 på ca. 40 tonn og de minste kystnotfartøyene en kvote på ca. 35 tonn.

Dersom kvoten eksempelvis økes fra 5 til 10 tonn kan dette utgjøre en økning i fangsten på 250 tonn. Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at en betydelig økning i kvoten for fartøy i åpen gruppe må gjenspeiles i en økning i avsetningen til åpen gruppe.

Fiskeridirektoratet vil i denne sammenheng vise til prosessen Norges Fiskarlag har igangsatt med en generell evaluering og eventuelt revisjon av ressursfordelingsforlikene. Denne saken skal besluttes på Landsmøtet i 2015. Fiskeridirektoratet foreslår at en også tar med problemstillingen beskrevet ovenfor i denne prosessen.

På bakgrunn av ovennevnte er Fiskeridirektoratet av den oppfatning at størrelsen på avsetningen og maksimalkvoten for åpen gruppe bør videreføres som i 2014.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes et kvantum på 400 tonn for fartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis en maksimalkvote på 5 tonn makrell.

6.5.3 Landnotfiske etter dispensasjon

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvoten for landnotfiske etter dispensasjon settes til 100 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at de som er gitt dispensasjon gis en maksimalkvote på 15 tonn, med et garantert kvantum i bunn på 5 tonn.

6.5.4 Kystnot

Tilsvarende som i inneværende år deles kystnotgruppen inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde. Grensen går ved 13 meter største lengde. I gruppen kystnot under 13 meter største lengde inkluderes fartøy med hjemmelslengde under 13 meter, men med faktisk lengde inntil 15 meter. Det er tatt hensyn til at overføringen på 1 000 tonn fra ringnotflåten godskrives kystnotgruppen under 13 meter største lengde.

Tabell 16 viser fordelingen av gruppeknoten mellom kystnotfartøy etter største lengde.

Tabell 16: Fordeling av gruppeknoten mellom kystnotfartøy etter største lengde

Grupper	Totalt antall			Gruppekvote ¹ (tonn)	Andel (ca. %)
	Deltaker- adganger	Struktur- kvoter	Rettigheter		
Under 13 m st.l. ²	154	0	154	3 404 ³	20,8
13 - 21,35 m st.l.	60	69	129	9 163	79,2
Totalt	214	69	283	12 567	100,0

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 26. oktober 2013

¹ Gruppekvote er eksklusiv kvotefleks fra 2014 til 2015

² Inkluderer fartøy med hjemmelslengde under 13 meter, men med største lengde inntil 15 meter.

³ Inkluderer 1000 tonn overført fra ringnotflåten.

Fiskeridirektøren legger, som inneværende år, til grunn at fartøy i kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde tildeles fartøykvoter uten underregulering.

Overreguleringsgraden for kystnotgruppen under 13 meter største lengde avhenger av kvotestørrelsen og vil bli satt i samråd med næringen.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystnotgruppen videreføres som i 2014.

6.5.5 Garn- og snøregruppen

Fiskeridirektøren legger til grunn at garn- og snøregruppen reguleres som én gruppe. Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at gruppen blir regulert med maksimalkvoter, med garantert kvote i bunn. Dette er tilsvarende som inneværende år.

Overreguleringsgraden for garn- og snøregruppen avhenger av kvotestørrelsen og vil bli satt i samråd med næringen.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for garn- og snøregruppen videreføres som i 2014.

6.5.6 Samfiske og samføring av pelagiske fangster

På oppdrag fra Fiskeridirektøren leverte en arbeidsgruppe den 14. oktober d.å. en rapport om samfiske og samføring av pelagiske fangster

Arbeidsgruppen har gjennomgått gjeldende vilkår for kystnotfartøy å drive samfiske for låssetting, samt behov, rammer og konsekvenser av åpning for samføring av slike fangster.

Fiskeridirektørens behandling av rapporten fremgår av sak 23/2015 om regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2015, punkt 6.6.1. Arbeidsgruppens rapport er også vedlagt dette saksdokumentet.

6.5.7 Kvoteskjæringsdato og refordeling

For inneværende år ble det satt følgende refordelingsdatoer:

- For fartøy under 13 meter største lengde i kystnotgruppen den 25. august
- For fartøy i garn- og snøregruppen den 15. september

Fiskeridirektøren ber om innspill på om tilsvarende datoer som inneværende år skal fastsettes for 2015.

6.6 ADGANG FOR FARTØY MED RINGNOTTILLATELSE TIL Å FISKE MED TRÅL I NORDSJØEN

Det vises til punkt 3.6 angående evaluering av forbudet for fartøy med ringnottillatelse til å fiske med trål i Nordsjøen i perioden 1. september til 31. desember. Som følge av det endrede vandringsmønsteret til de pelagiske artene ser Fiskeridirektoratet for seg et utgangspunkt der regelverket tillater fartøy med ringnottillatelse å fiske med trål i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren foreslår at bestemmelsen i utøvelsesforskriften § 16 bokstav e) utgår. Videre foreslås det at Fiskeridirektoratet gis en hjemmel i makrellforskriften til å forby adgangen for fartøy med ringnottillatelse til å fiske med trål i Nordsjøen. Forslaget omfatter også sild og hestmakrell.

6.7 STENGING AV FISKEFELT

For å unngå slippingoperasjoner som medfører neddrepning av makrell vil Fiskeridirektoratet vurdere hvorvidt det er behov og hvordan et regime for stenging av fiskefelt kan innføres.

Fiskeridirektoratet vil neste år følge makrellfiskeriene tett, både når det gjelder fangstenes størrelsessammensetning og bifangstproblematikk. Dette vil være viktige elementer i den risikobaserte kontrollen for 2015.

6.8 ÅPNINGSTIDSPUNKT FOR DET ORDINÆRE FISKET

Det vises til ICES anbefaling også i år om at det ikke bør fiskes makrell i ICES statistikkområde IIIa og IVb og IVc. Videre anbefaler ICES som tidligere at det ikke fiskes makrell i ICES statistikkområde IVa fra 15. februar til 31. juli.

Fiskeridirektoratets prinsipale standpunkt er at fisket etter makrell i første halvår bør begrenses av hensyn til bestanden i dette området. På bakgrunn av at det norske makrellfiske i svært liten grad foregår i disse aktuelle områdene er Fiskeridirektoratet likevel av den oppfatning at det ikke er nødvendig å gjeninnføre åpningstidpunkt i fiske etter makrell på nåværende tidspunkt. Dersom fiskemønsteret endres vil vi vurdere å foreslå å gjeninnføre åpningstidspunkt for det ordinære fisket.

6.9 FELLES BETEMMELSER

6.9.1 Bifangst av makrell i andre fiskerier

Det vises til punkt 3.11 hvor fangst utover kvotefleksibilitetsordningen og bifangst av makrell i pelagiske fiskerier er omtalt.

Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at det må kunne forventes at fartøyet selv disponerer kvoten sin slik at de har kvantum igjen til dekning av eventuell bifangst av makrell i fisket etter andre arter. Kvantefleksibilitetsordningen på fartøynivå gjør det enklere for fartøy å disponere kvoten sin.

Fiskeridirektoratet legger opp til å gjennomgå bifangstbestemmelsen i lys av ovennevnte, samt vurdere behovet for de enkelte bifangstbestemmelsene. I utgangspunktet ønsker Fiskeridirektoratet at dette arbeidet blir ferdigstilt før reguleringen for 2015 blir fastsatt.

Fiskeridirektoratet ønsker innspill fra næringen på bifangstbestemmelsene for makrell i fisket etter andre arter.

Fiskeridirektoratet
Postboks 185 Sentrum
5804 BERGEN

Sámediggi
Áivovárgeaidnu 50
9730 Kárašjohka

AŠŠEMEANNUDEADDJI/SAKSBEHANDLER
Inge Arne Eriksen, +47 91 52 02 02
inge.arne.eriksen@samediggi.no

DIN ČUJ./DERES REF.

MIN ČUJ./VÁR REF.

BEAIVI/DATO

14/342 - 52

03.11.2014

Almmut go válddát oktavuoda/
Oppgis ved henvendelse

telefuodna: +47 78 47 40 00
www.samediggi.no
samediggi@samediggi.no

Reguleringsmøtet sak 25 / 2014 - regulering av fisket etter makrell i 2015

Sametinget arbeider for å sikre kystbefolkningens historiske rettigheter og tilgang til fiske og marine ressurser. I denne forbindelse ønsker Sametinget å påpeke en del punkter i reguleringsforslaget fra Fiskeridirektoratet for fiske i 2015, slik at man ikke forverrer forhold for bevaring og utvikling av samisk språk, næring, kultur og bosetting.

Ut fra overstående og dagens bestandssituasjon vil Sametinget sette fokusere på en friere regulering av den minste kystflåten og deres mulighet til å fiske. Sametinget ønsker derfor at fiske etter makrell i størst mulig grad blir forbeholdt kystflåten, slik at man gjennom dette kan øke sysselsettingen og rekrutteringen i både kyst- og fjordflåten og på landanleggene.

Makrellen har tradisjonelt hatt tilhold i Nordsjøen og i Norskehavet, men i følge faglige kilder har makrellen vandret stadig lengre nordover pga. stigende havtemperatur i nordområdene.

Sametinget forslag:

- *Tilrettelegge for fiske etter makrell for fiskere i Nord Norge som følge av makrellbestandens endrete vandringsmønster nord og 67° N*
- *Forbud mot fiske med fartøy over 15 meter innenfor gjeldende fjordlinjer (se vedlegg 1)*
- *Åpen gruppe – avsetning av et særskilt makrellkvantum på 800 tonn for fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensningene i fiske etter makrell.*
- *Maksimalkvoten for fartøy i åpen gruppe under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensningene får en maksimalkvote på 15 tonn*
- *Det avsettes 150 tonn makrell til landnotfiske etter dispensasjon, med maksimalkvote på 20 tonn og garantert kvantum på 8 tonn*
- *Kartlegging av laks som bifangst i fiske etter makrell*

Bakgrunn

Makrellen har tradisjonelt hatt tilhold i Nordsjøen og i Norskehavet, men i følge faglige kilder så vandrer makrellen stadig lengre nordover og østover som følge av stigende havtemperatur i

Åpningstider:
Mandag - Fredag
08:00-15:30

nordområdene. Sametinget syns det er beklagelig at Fiskeridirektøren ikke redegjør for denne utviklingen i sitt saksfremlegg som angår makrellbestanden.

Hovedmengden av makrellfangstene har tradisjonelt skjedd i Sør-Norge, men ettersom makrellen i stadig større mengder vandrer lengre nordover så forventer en at fangsten i nord også vil stige. Med bakgrunn i dette er det grunn å anta at fiske etter makrell vil bli et viktig bidrag til økte fiskemulighetene og fortjeneste i de nordnorske fiskeriene.

Ut fra ulike rettighetsprinsipp - om at de som bor i et område har rett til å høste på ressursene som er i området (nærhets- og avhengighetsprinsipp) - er det vanskelig å finne saklige argumenter for at Fiskeri- og kystdepartementet og Fiskeridirektøren ikke vektlegger disse forholdene i forvaltningen og fiske av makrell for 2015. Sametinget ser det som svært uheldig at departementet heller ønsker å tilrettelegge for makrellfiske med fartøy over 15 meter innenfor fjordlinjene, enn å legge forholdene til rette for fiske av makrell for de kyst- og fjordfiskerne som bor Troms og Finnmark.

I forbindelse med fisket etter makrell i 2015 ønsker Sametinget å sette fokus på innblanding av anadrome laksefiske i pelagisk fiske. Fiskerne har tidligere rapportert at de fra tid til annen bli fanget laks som bifangst i fiske etter makrell, lodde og sild. Sametinget ønsker at fiskerne, havforskningen og forvaltningen for øvrig gjennomfører tiltak i 2015 som gjør det mulig å finne omfanget av bifangst av anadrome laksefisk i fiske etter lodde, sild og makrell.

Dearvuodaiguin/Med hilsen

Magne Svineng
ossodatdirektevra/avdelingsdirektør

Inge Arne Eriksen
seniorráddēaddi/seniorrådgiver

VEDLEGG 1: Sametingets vedtak av i høring av forslaget til størrelsesbegrensning for fartøy som kan fiske innenfor fjordlinjene, sak SP 032/14.

I januar 2013 ble det innført et generelt forbud mot å fiske med fartøy over 15 meter innenfor fjordlinjene – dvs. i alle fiskerier. Dette blant annet som et ledd i oppfølging av Prop. 70 L (2011-2012) (*"Endringer i deltakerloven, havressurslova og finnmarksloven (kystfiskeutvalet)"*), og var et resultat av en langvarig prosess og påfølgende konsultasjoner mellom Sametinget og Regjeringen.

Fra sommeren 2013 har det i seinotfisket og annet fiske vært etablert midlertidig unntak i noen ytre fjordområder. Dette midlertidige unntaket ble iverksatt uten at det ble gjennomført konsultasjoner mellom Sametinget og Regjeringen, om dispensasjon fra forbudet mot å fiske med fartøy over 15 meter innenfor fjordlinjene. Dette ser Sametinget på som et klart brudd på konsultasjonsavtalen mellom Regjeringen og Sametinget.

En begrensning på fartøylengde (15 meter) er basert på det faktum at større fartøy som regel fisker mer effektivt og har større redskap/redskapsmengde enn mindre fartøy. Mindre fartøy er i tillegg mer væravhengig og har mindre mobilitet. Mindre fartøy er derimot med på å gi store nærings- og bosettingsmessige ringvirkninger i små lokalsamfunn. Vi viser også til rapporten om at den mest lønsomme flåten er gruppa under 11 meter.

Områderegulering, som fjordlinjer, kan bidra til å forbedre beskatningsmønsteret i seinotfisket, som igjen kan være positivt for bestandsoppbyggingen. For seibestanden skjer gytingen ute på bankene, mens yngelen vokser opp kystnært og innpå fjordene. Som regel er den aller minste seien mest kystnært og trekker ut av fjordene kun under gyte og næringsvandring i mørketiden. Et notkast fra fartøy har større innvirkning på økosystemet i en fjord enn lenger til havs.

Makrell er en ny ressurs i nordlige farvann, og vi viser til bekymringene fjordfiskeremnda kommer med. Det bør raskt settes igang forskning på makrellens innvirkning på økosystem og naturlig marin fauna.

Ved fiske med aktive redskaper som not og dagens snurrevad er det en relativ nær sammenheng mellom fartøystørrelse og størrelsen på redskapet, og dermed fangsteffektiviteten. For slike redskap kan det derfor være mer hensiktsmessig å ha en grense på fartøystørrelse enn kompliserte begrensninger på redskapstørrelse/-utforming. Et fartøy på 13 meter som fisker med seinot vil i praksis bare kunne fiske på tradisjonell måte etter sei nær overflaten med relativt liten not. Et fartøy på 25 meter med til dels bunnsatt not vil ha betydelig større innvirkning på bestander i fjordområdene. Fiskeflåten over 15 meter vil også utkonkurrere den minste flåten i konkurransen om fiskeressursene innenfor fjordlinjene. Det er også slik at havgående fartøy har større mulighet til å utøve sitt fiske lenger til havs enn de minste fartøyene.

Områder innenfor fjordlinjene skal ikke være verneområder, men være områder som gir grunnlag for bærekraftig og lønnsom høsting av marine ressurser til gagn for kyst- og fjordbefolkningen. Dette sikrer det materielle grunnlaget for sjøsamisk kultur. Sametinget vil samtidig uttrykke bekymring for statusen til seibestanden, og mener at yngre årsklasser i større grad bør skjermes. Sametinget er av den oppfatning at man ikke skal gi dispensasjon for fartøy over 15m meter til å fiske innenfor fjordlinjene.

Sametinget støtter imidlertid departementets forslag på følgende punkt:

«§ 33d. *Begrensninger i bruk av fartøy innenfor fjordlinjer*

Det er forbudt for fartøy på eller over 15 meter største lengde å fiske innenfor fjordlinjer som er angitt i vedlegg 4 til denne forskriften. Dette forbudet gjelder ikke fra N 68° 15,60' Ø 15° 55,70' og langs kysten sørover i annet fiske enn etter torsk og etter sei med not.»

Sametinget minner Regjeringen og Storting om at oppfølgingen av «kystfiskeutvalget» var en omfattende, delvis opprivende og lang prosess som bunnet ut i Prop. 70 L (2011-2012) ("Endringer i deltakerloven, havressurslova og finnmarksloven (kystfiskeutvalet)").

Det er bekymringsverdig at det allerede nå ikke ser ut til å være vilje til å etterleve den enigheten som Sametinget og Regjeringen kom fram til ved vedtak i Stortinget (juni 2012). Sametinget står fast ved konsultasjonene i denne saken, og forventer at Regjeringen og Stortinget følger dette opp ved å videreføre forbudet for fartøy over 15 meter å fiske innenfor fjordlinjene, og ikke uthule resultatet ytterligere.

En eventuell dispensasjon fra denne bestemmelsen skal ikke være permanent, uansett fiskeri. Hver enkelt søknad skal være gjenstand for en grundig behandling i fjordfiskeremnda.



Sametinget
 Àvjovàrgeaidnu 50
 9730 KARASJOK

Saksbehandler: Maja Kirkegaard Brix
 Telefon: 41691457
 Seksjon: Reguleringsseksjonen
 Vår referanse: 14/233
 Deres referanse:
 Vår dato: 19.01.2015
 Deres dato:

Att: Inge Arne Eriksen

PROTOKOLL FRA KONSULTASJON MED SAMETINGET PR. TELEFON VEDRØRENDE FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2015

Dato:

3. desember 2014

Tilstede:

Inge Arne Eriksen (Sametinget), Ida Omenaas Flaageng og Maja Kirkegaard Brix (reguleringsseksjonen ved Fiskeridirektoratet).

Nedenfor gjennomgås forslagene i posisjonsnotat fra Sametinget av 3. desember, samt drøftelsen mellom partene i møtet.

- 1. Det avsettes en tilleggskvote på 3 000 tonn makrell for fiskere i åpen gruppe i Nord-Norge. Kvoten fiskes av kystfiskefartøy med mindre enn 500 m³ lasteromsvolum. Bakgrunnen for kvoteavsetningen er en følge av makrellbestandens endrede vandingsmønster nord og 67°N.**

Fiskeridirektoratet viste til gjennomgangen i reguleringsmøtet vedrørende avsetning til fiske etter makrell i Nord-Norge i 2014. Fiskeridirektøren var i den forbindelse svært tydelig på at hun ikke ønsket å foreslå en tilsvarende avsetning av makrell til Nord-Norge i 2015. Sametinget og Fiskeridirektoratet var enige om at dette var et punkt man ikke ville komme til enighet om.

- 2. Det avsettes 200 tonn makrell til landnotfiske etter dispensasjon, med maksimalkvote på 20 tonn og garantert kvantum på 8 tonn. 100 tonn avsettes til fiske sør for 67°N og 100 tonn til fiske nord for 67°N.**

Fiskeridirektoratet viste til forskrift 10. februar 2011 om fiske med landnot ved fiske med fartøy som ikke er merkeregistrert. Her fremkommer det at adgangen til å gi dispensasjon til å fiske med landnot er knyttet til et vilkår om at det kan påvises et tradisjonelt fiske med dette redskapet. Det er med andre ord tradisjon som vil sette en grense for hvem som kan benytte seg av fiske med landnot.

Sametinget viste til at det ikke hadde vært mulig å fiske etter makrell med landnot i nord da makrellen tidligere ikke hadde gått så langt nord, men at fiske med landnot hadde tradisjon også i nord. Sametinget og Fiskeridirektoratet var enige om at dette var et punkt man ikke ville komme til enighet om.

For øvrig gjentok Sametinget sin posisjon fra Reguleringsmøtet om at maksimalkvoten i åpen gruppe må økes til 15 tonn.

Sametingets posisjon ble gjengitt i Fiskeridirektoratets oversendelse av forslag til regulering av fisket etter makrell i 2015 til Nærings- og fiskeridepartementet.

Med hilsen

Maja Kirkegaard Brix
rådgiver



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler: Maja Kirkegaard Brix
Telefon: 41691457
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 14/233
Deres referanse:
Vår dato: 17.12.2014
Deres dato:

Att:

NYTT OPPDATERT FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2015

1 Innledning

Reguleringen av fisket etter makrell i 2015 ble drøftet under Reguleringsmøtet i Bergen 6. november 2014, sak 25/2014. Forslag til regulering av fisket etter makrell i 2015 ble oversendt Nærings- og fiskeridepartementet 3. desember 2015. I etterkant av oversendelsen har det blitt nødvendig å foreta justeringer i tallmaterialet, blant annet som følge av de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU, oppdatert informasjon om avsetning til forsknings-, undervisnings- og lærlingekvote, ref. brev fra Nærings- og fiskeridepartementet av 9. desember 2014. Nytt oppdatert forslag til regulering av fisket etter makrell i 2015 ble oversendt Nærings- og fiskeridepartementet 12. desember 2014. Som følge av de bilaterale forhandlinger mellom Norge og Færøyene er det nødvendig å foreta nye justeringer, og Fiskeridirektoratet oversender derfor enda et oppdatert forslag til regulering av fisket etter makrell i 2015.

Nedenfor gis det et kort referat av drøftelser som fremkom i møtet.

Referatet må sees i sammenheng med skriftlige innspill fra de ulike organisasjonene tilgjengelig på www.fiskeridir.no.

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak å videreføre reguleringen av makrell for 2014, men med følgende endringer i 2015:

- Det særskilte reguleringsopplegget for fiske i Nord-Norge foreslås ikke videreført.

- Fiskeridirektøren legger til grunn at det avsettes 100 tonn til lærlingkvoter i 2015.
- Fiskeridirektøren foreslår at gjenstående kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen av garn- og snøregruppens kvote i 2014 overføres til garn- og snøregruppens kvote i 2015.
- Som følge av det endrede vandringsmønsteret til de pelagiske artene ser Fiskeridirektoratet for seg et utgangspunkt der regelverket tillater fartøy med ringnottillatelse å fiske med trål i Nordsjøen.

2 Rammevilkår for reguleringen av fisket i 2015

Fiskeridirektøren viser til at Norge, EU og Færøyene den 21. november 2014 inngikk en trepartsavtale for forvaltning av makrell for 2015. I denne avtalen var partene enige om at ved underfiske på inntil 20 % i 2014 kunne overføre tilsvarende kvantum til 2015. Samme dato inngikk Norge og EU en bilateral avtale om forvaltning av makrell for 2015. I tillegg inngikk Norge og Færøyene en avtale om forvaltning av makrell i Nordøst-Atlanteren den 12. mars 2014. Denne avtalen er gyldig så lenge trepartsavtalen om forvaltning av makrell i Nordøst-Atlanteren fra 2014-2018 inngått samme dato gjelder. Den 12. desember inngikk Norge og Færøyene bilateral avtale for 2015.

Norge, EU og Færøyene ble enige om en totalkvote på 1 054 000 tonn makrell i 2015. Den norske kvoten for 2015 i henhold til trepartsavtalen er på 237 250 tonn makrell. I tillegg har Norge en overføring fra Færøyene i 2015 på 5 140 tonn makrell. Videre overføres 312 tonn til Sverige, i henhold til nabolandsavtalen av 4. desember 2014. Norsk kvote etter overføringer er på 242 078 tonn i 2015.

Norske fartøy har fra årets begynnelse i 2015 adgang til å fiske 237 250 tonn i EU-sonen i ICES statistikkområde IVa. Av dette kvantum kan 47 450 tonn fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde VIa (nord for 56°30'N), og hvorav 18 852 tonn kan fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde IIa, og VII d, e, f og h. Videre kan 3000 tonn av totalkvoten fiskes i ICES statistikkområde IIIa (Skagerrak).

Norske fartøy kan fiske 51 575 tonn i Færøyenes fiskerisone i 2015.

Sametinget viste til at det i 2013 var mye makrell langs hele kysten, mens det forventede innsiget i 2014 aldri kom, og stilte spørsmål til forskerne om man kunne forvente et stort makrellinnsig langs kysten til neste år.

Havforskningsinstituttet henviste til at det ble gjort et kartleggingstokt våren 2014. Toktet viste at det var mindre makrell langs kysten, men større konsentrasjoner lengre vest og nord. Fødesituasjon kan ha innflytelsen på forskyvningen. Makrellbestanden er stor og krever mye mat. Havforskningsinstituttet presiserte videre at det er vanskelig å si noe om hvor makrellen vil befinne seg til neste år.

3 Regulering av deltakelsen i 2015

Fiskeridirektøren la i Reguleringsmøtet til grunn at gjeldende vilkår i forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften), forskrift XX. XX 2014 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2015 (deltakerforskriften) og forskrift 10. februar 2011 nr. 593 om fiske med landnot ved fiske med fartøy som ikke er merkeregistrert videreføres i 2015 for:

- Fartøy med makrelltrållatelse
- Fartøy med ringnottillatelse
- Små ringnotfartøy
- Fartøy med adgang til å delta med not eller garn og snøre i lukket gruppe
- Fartøy med adgang til å delta med not eller garn og snøre i åpen gruppe
- Fiske med landnot

Det var ingen kommentarer til dette i Reguleringsmøtet.

4 Fordeling av norsk totalkvote

I og med at det ikke forelå verken bilateral eller trilateral avtale før Reguleringsmøtet ble det i saksdokumentet tatt utgangspunkt i en norsk totalkvote på 200 000 tonn makrell i 2015. Som nevnt over er den norske totalkvoten nå fastsatt til 237 250 tonn makrell, og tallene i dette forslaget er således oppdatert i henhold til den faktiske avtalesituasjon.

Fiskeridirektøren la i saksdokumentet til Reguleringsmøtet til grunn at det i 2015 avsettes 965 tonn makrell til forskningsformål, 700 tonn makrell til undervisningskvoter (skolekvoter), 100 tonn makrell til læringkvoter og 1 200 tonn makrell til agn. Nærings- og fiskeridepartementet besluttet at det skal avsettes 1 265 tonn forskning, undervisning og læringkvoter, ref. brev av 9. desember 2014.

Fiskeridirektøren legger til grunn at kvoter til forskningsfangst, undervisning, lærlinger og agn trekkes av totalkvoten før fordeling på fartøygrupper.

Norges Fiskarlag har i landsmøtevedtak 7/01 anbefalt en fordeling av totalkvoten for makrell mellom de ulike gruppene. I tillegg videreføres avtalen mellom Fiskebåt og Sør-Norges Trålerlag om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen i 2015.

Fiskeridirektøren foreslo på denne bakgrunn en videreføring av fordelingen av kvoten mellom fartøygruppene som i 2014.

Tabell 1 viser Fiskeridirektørens forslag til fordeling mellom de ulike fartøygruppene i 2015.

Tabell 1: Fordelingen av norsk totalkvote i 2015

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote (tonn)	Faktisk andel (%)
Kystfartøy	18,5 % av totalkvoten	45 328	18,9 %
Trålfartøy	4,0 % av totalkvoten	9 585	4,0 %
Ringnotgruppen:	77,5 % av totalkvoten	184 700	77,1 %
Små ringnotfartøy	8,3 % av ringnotgruppens kvote ²	15 413	6,4 %
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	91,7 % av ringnotgruppens kvote ²	169 287	70,7 %
Totalt		239 613	

¹ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde

² Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til forslagene.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

Fiskeridirektøren viste til forslaget om at gjenstående kvantum utover kvotefleksbilitetsordningen av garn- og snøregruppens kvote i 2014 overføres til garn- og snøregruppens kvote i 2015.

Pelagisk Forening stilte spørsmål ved om garn- snøregruppen ville klare å fiske det ekstra kvantumet i 2015.

Norges Fiskarlag bemerket at enkelte rederi ønsket adgang til å fiske dorgkvoten med not, og henviste til at man neste år kan risikere krav om å fiske den aktuelle kvoten med trål hvis garn- og snøregruppen ikke klarer å ta kvoten.

Fiskeridirektøren noterte seg at det ikke var store motforestillinger mot overføringen av ufisket kvantum for garn- og snøregruppen til neste år.

Fiskeridirektøren viste til at hun ikke ønsket å foreslå en avsetning til fiske etter makrell i Nord-Norge (også kalt Nord-Norgekvoten). Hun orienterte om at det ikke er nødvendig med en avsetning for at det skal fiskes makrell i nord.

Pelagisk Forening mente at det, dersom det for 2015 skulle innføres en tilsvarende nord-norsk kvote som i 2014, måtte åpnes for fiske på kvoten mye tidligere enn i inneværende år.

Fjordfiskerikommisjonen har fått flere meldinger fra fiskere som har vært bekymret for effekten av mye makrell i nordområdene, og pekte på at Nord-Norgekvoten kunne benyttes til å regulere mengden av makrell.

Bivdi hevdet at kvantumet som er fisket av den nord-norske kvoten er fisket av lokale fiskere. Organisasjonen ønsket en avsetning på 2 000 tonn makrell til disse lokale fiskerne

Sametinget syntes det var positivt at det ble innført en ordning for fiske etter makrell i Nord-Norge i 2014 og støttet Bivdi når det gjaldt avsetningen på 2 000 tonn til fiskere i Nord-Norge.

Fiskeridirektøren opplyste at det ble åpnet for fiske på den nord-norske kvoten sent på året, og at også fartøy fra andre steder i landet har fisket makrell i nord i løpet av

2014. Hun gjentok at hun ikke ønsket å foreslå en videreføring av Nord-Norgekvoten.

I konsultasjonsmøte etter Reguleringsmøtet gjorde *Sametinget* klart at deres posisjon er at det bør avsettes en tilleggskvote på 3 000 tonn makrell for fiskere i åpen gruppe i Nord Norge. Kvoten fiskes av kystfiskefartøy med mindre enn 500m³ lasteromsvolum. Bakgrunnen for kvoteavsetningen er en følge av makrellbestandens endrede vandringsmønster nord for 67°N.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget om ikke å avsette et eget kvantum makrell til fiske i Nord-Norge.

5 Regulering av de enkelte fartøygrupper i 2015

5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren la i Reguleringsmøtet til grunn at fartøy i ringnotgruppen tildeles fartøykvoter på grunnlag av "universalnøkkelen" og at adgangen til kvotefleksibilitet på fartøynivå videreføres.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

5.2 TRÅLGRUPPEN

5.2.1 *Fartøykvoter og kvotefleksibilitet*

Fiskeridirektøren la i Reguleringsmøtet til grunn at fartøy i trålgruppen tildeles fartøykvoter på grunnlag av "universalnøkkelen" og at adgangen til kvotefleksibilitet på fartøynivå videreføres.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

5.2.2 Bifangst i industritrålfisket

Fiskeridirektøren la til grunn at gruppekvoten for trålgruppen i 2016 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets beregning av differansen mellom estimert fangst og seddelført fangst av makrell tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som inneværende år.

Norges Fiskarlag var positiv til at det ikke avsettes et eget kvantum til bifangst i industritrålfiske. Organisasjonen var imidlertid opptatt av at bifangst ble avregnet fartøyets kvote – ikke belastet fellesskapet.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren anbefaler en regulering i samsvar med reguleringen for inneværende år.

5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

5.3.1 Fordeling av gruppekvoten for kystfartøy

Fiskeridirektøren la i saksdokumentet til grunn at kvoten til kystfartøygruppen fordeles som i inneværende år. Dette vil si at det avsettes et kvantum til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en gruppekvote for landnotfiske etter dispensasjon. Disse kvantaene blir fratrukket kystfartøygruppens kvote før denne fordeles på de ulike gruppene.

Videre la *Fiskeridirektøren* til grunn at lukket gruppe deles slik at kystnotgruppen tildeles en gruppekvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildeles en gruppekvote på 35% av kystfartøygruppens kvote.

Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå for kystgruppen videreføres som i 2014.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

Tabell 2 viser fordeling av gruppekvoten i 2015 mellom de ulike kystfartøygruppene.

Tabell 2: Fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2015

Kystfartøygruppe	Andel (%)	Kvantum (tonn)
Avsetning åpen gruppe		650
Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere		100
Lukket gruppe kyst ¹		44 578
Garn/ snøre	35	15 252
Kystnot	65	29 326
Totalt		45 328

¹ Overføring på 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde er lagt til etter fordeling mellom garn/ snøre og kystnot.

5.3.2 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslo på Reguleringsmøtet at det avsettes et særskilt kvantum makrell (avsetning) på 400 tonn for fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensningen i fisket etter makrell. Fiskeridirektøren foreslo videre at fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensningen i fisket etter makrell gis en maksimalkvote på 5 tonn.

Fiskeridirektøren viste videre til at avsetningen og maksimalkvoten til nå har vært den samme uavhengig av svingninger i størrelsen på makrellkvoten. Da fisket etter makrell ble lukket i 2002 ble grensen for hvem som skulle få deltakeradgang satt til minst 5 tonn landet fangst av makrell i de 3 foregående årene. Siden den gang har fartøy i åpen gruppe hatt maksimalkvoter på 5 tonn. Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at en betydelig økning i kvoten for fartøy i åpen gruppe må gjenspeiles i en økning i avsetningen til åpen gruppe. En eventuell økning av maksimalkvotene og avsetningen vil medføre en endring av fordelingen av kvote mellom fartøygruppene i kystgruppen.

Norges Kystfiskarlag foreslo i møtet en økning av avsetningen til åpen gruppe og av maksimalkvoten i åpen gruppe. Organisasjonen viste til at det ikke er mulig å få fortjeneste med den kvoten som er pr. i dag. Norges Kystfiskarlag har i skriftlig innspill gitt uttrykk for at kvoten må økes til 15 tonn, og at det må legges til rette for opprykksordninger for fartøy i åpen gruppe i fisket etter makrell på lik linje med det organisasjonen har krevd i fisket etter nordøstarktisk torsk.

Sametinget og Kommunenes Sentralforbund støttet Norges Kystfiskarlag både når det gjaldt økning av avsetning og økning av kvote i åpen gruppe.

I saksdokumentet ble det vist til fangststatistikk for 2014 hvor det fremgikk at 344 tonn av avsetningen på 400 tonn var fisket. 181 fartøy har deltatt i fisket. Av disse fartøyene var det 53 fartøy, det vil si 29 %, som hadde fisket 90 % av kvoten. Fiskeridirektoratets inntrykk er at det er om lag 50 fartøy som vil kunne utnytte en eventuell kvoteøkning. Argumentet for å øke kvoten for fartøy i åpen gruppe er å legge til rette for et lønnsomt fiske etter makrell. Til sammenligning har de minste garn- og snørefartøyene en garantert kvote i 2014 på ca. 40 tonn og de minste kystnotfartøyene en kvote på ca. 35 tonn. Dersom kvoten eksempelvis økes fra 5 til 10 tonn kan dette utgjøre en økning i fangsten på 250 tonn.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer til forslaget.

I konsultasjonsavtale etter Reguleringsmøtet har *Sametinget* gjentatt sin posisjon om at maksimalkvoten i åpen gruppe må økes til 15 tonn.

Fiskeridirektørens tilråding:

På bakgrunn av det som er beskrevet ovenfor foreslår *Fiskeridirektøren* en avsetning på 650 tonn og en maksimalkvote på 10 tonn til fartøy i åpen gruppe i 2015.

5.3.3 Landnotfiske etter dispensasjon

Fiskeridirektøren foreslo at gruppekvoten for landnotfiske etter dispensasjon settes til 100 tonn. *Fiskeridirektøren* foreslo også at de som er gitt dispensasjon gis en maksimalkvote på 15 tonn, med et garantert kvantum i bunn på 5 tonn.

Sametinget foreslo en økning av kvoten til 150 tonn makrell, med maksimalkvote på 20 tonn og en økning av det garanterte kvantum i bunn fra 5 til 8 tonn.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer til forslagene

I konsultasjonsmøte etter Reguleringsmøtet har *Sametinget* gjentatt sin posisjon om å øke det garanterte kvantum til 8 tonn. *Sametinget* ønsker videre at avsetningen makrell til landnotfiske økes til 200 tonn, og at maksimalkvoten settes til 20 tonn. Av de 200 tonnene anmoder *Sametinget* om at det avsettes 100 tonn makrell til fiske sør for 67°N og 100 tonn til fiske nord for 67°N. *Sametinget* henviste i konsultasjonsmøtet til at makrellen kommer nord så sent på året at kvoten er fisket opp og fisket stoppet før makrellen har kommet til de stedene det potensielt kan være tradisjonelt landnotfiske.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

5.3.4 Kystnot

Tilsvarende som inneværende år deles kystnotgruppen inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde hvor skillet går ved 13 meter. I gruppen kystnot under 13 meter største lengde inkluderes fartøy med hjemmelslengde under 13 meter, men med største lengde inntil 15 meter. Det er tatt hensyn til at overføringen på 1 000 tonn fra ringnotflåten godskrives kystnotgruppen under 13 meter største lengde.

Tabell 3 viser fordelingen av gruppeknoten mellom kystnotfartøy etter største lengde.

Tabell 3: Fordeling av gruppeknoten mellom kystnotfartøy etter største lengde

Grupper	Totalt antall			Gruppekvote ¹ (tonn)	Andel (ca. %)
	Deltaker - adganger	Struktur - kvoter	Rettighete r		
Under 13 m st.l. ²	156	0	156	6 993 ³	21,2
13 - 21,35 m st.l.	58	81	139	22 333	78,8
Totalt	214	81	295	29 326	100,0

Kilde: Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 28. november 2014

¹ Gruppekvote er eksklusiv kvotefleks fra 2014 til 2015

² Inkluderer fartøy med hjemmelslengde under 13 meter, men med største lengde inntil 15 meter.

³ Inkluderer 1000 tonn overført fra ringnotflåten.

Fiskeridirektøren legger, som inneværende år, til grunn at fartøy i kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde tildeles fartøykvoter uten underregulering. Overreguleringsgraden for kystnotgruppen under 13 meter største lengde avhenger av kvotestørrelsen og vil bli satt i samråd med næringen på et senere tidspunkt.

Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystnotgruppen videreføres som i 2014.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren viser til drøftelsen i saksdokumentet og anbefaler en regulering i samsvar med dette.

Fiskeridirektoratet har på det nåværende tidspunkt ikke gjennomgått kvoteregnskapet (inkludert kvotefleksibilitetsordningen) for inneværende år og foreslår derfor i forslag til forskrift foreløpige kvoteenheter for kystnotgruppene. Overreguleringgraden for kystnot under 13 meter største lengde vil bli satt i samråd med næringen.

5.3.5 Garn- og snøregruppen

Fiskeridirektøren la til grunn at garn- og snøregruppen reguleres som én gruppe.

Videre la *Fiskeridirektøren* til grunn at gruppen blir regulert med maksimalkvoter med garantert kvote i bunn. Dette er tilsvarende som inneværende år.

Overreguleringsgraden for garn- og snøregruppen avhenger av kvotestørrelsen og vil bli satt i samråd med næringen.

Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystnotgruppen videreføres som i 2014.

Norges Fiskarlag henviste til ordningen med at noen fartøy i garn- snøregruppen kan bruke not. Organisasjonen tar sikte på å nedsette en arbeidsgruppe eller et utvalg for å diskutere en mulig utvidelse. Norges Fiskarlag vil komme tilbake til dette så tidlig som mulig i 2015, slik at en eventuell endring i redskapsfleksibilitet for makrell kan tas inn i 2015-reguleringen. I skriftlig innspill fremkommer det ønske fra organisasjonen om en økning i overreguleringen fra 25-39 % til ca. 45 %.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren anbefaler en videreføring av årets regulering.

Fiskeridirektoratet har ikke på det nåværende tidspunkt gjennomgått kvoteregnskapet (inkludert kvotefleksibilitetsordningen) for inneværende år og foreslår derfor i forslag til forskrift foreløpige kvoteenheter for garn- og snøregruppen. Overreguleringgraden for gruppen vil bli satt i samråd med næringen.

5.3.6 Samfiske for låssetting og samføring av fangsten

Fiskeridirektøren viste i Reguleringsmøtet til at en arbeidsgruppe på oppdrag fra Fiskeridirektøren den 14. oktober d.å leverte en rapport om samfiske og samføring av pelagiske fangster. Fiskeridirektørens behandling av rapporten fremgår av sak 23/2014 om regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2015 punkt 6.6.1.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til forslagene

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren viser til egen sak vedrørende samfiske for låssetting og samføring av pelagiske fangsten som oversendes Nærings- og fiskeridepartementet fra Fiskeridirektoratet i desember 2014.

5.3.7 Dato for refordeling

Kystgruppen var inntil 2013 regulert med skjærings- og refordelingsdato. Grunnet innføring av kvotefleksibilitetsordningen fra 2013 falt behovet for skjæringsdato vekk (adgang til å oppheve garantert kvantum). I 2014 har det derfor kun vært fastsatt en dato for refordeling.

For inneværende år ble det satt følgende refordelingsdatoer:

- For fartøy under 13 meter største lengde i kystnotgruppen den 25. august 2014.
- For fartøy i garn og snøre gruppen den 15. september 2014.

Fiskeridirektøren ba om innspill fra Reguleringsmøtet på om tilsvarende datoer skal benyttes i 2015.

Norges Fiskarlag har i skriftlig innspill ønsket tilsvarende refordelingsdatoer som inneværende år. Organisasjonen har dessuten bedt om at overført kvantum på 1 000 tonn fra ringnotgruppen tilbakeføres ringnotgruppen etter 10. oktober dersom kvantum ikke er oppfisket av notgruppen under 13. meter. På generelt grunnlag ønsker Norges Fiskarlag videre at eventuelle refordelinger kunngjøres minst 3 dager før refordelingen trår i kraft.

Norges Kystfiskarlag har i skriftlig innspill bedt om at dato for refordeling fastsettes til 20. september, og at det ikke foretas refordeling før denne dato.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren anbefaler refordelingsdatoer for 2015 tilsvarende årets refordelingsdatoer:

- For fartøy under 13 meter største lengde i kystnotgruppen den 25. august 2015.
- For fartøy i garn og snøre gruppen den 15. september 2015.

6 Begrensing i ringnotfartøys adgang til å fiske makrell med trål i Nordsjøen

Fiskeridirektøren viste til punkt 3.6 om evaluering av forbudet for fartøy med ringnottillatelse til å fiske med trål i Nordsjøen i perioden 1. september til 31. desember. Som følge av det endrede vandringsmønsteret til de pelagiske artene ser Fiskeridirektoratet for seg et regelverk som tillater fartøy med ringnottillatelse å fiske med trål i Nordsjøen. Denne endringen vil gjelde for både makrell, sild i Nordsjøen og taggmakrell (hestmakrell).

Fiskeridirektøren ser for seg at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å innføre et forbud for fartøy med ringnottillatelse til å fiske med trål i Nordsjøen, dersom det skulle bli nødvendig.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektoratet tar sikte på å endre forskrift 22. desember 2004 om utøvelse av fisket i sjøen § 16 bokstav e på en slik måte som beskrevet over.

7 Stenging av fiskefelt

Fiskeridirektøren bemerket at det i år har kommet tilbakemeldinger fra Kystvakten og Fiskeridirektoratets inspektører om at det har blitt avdekket ulovlige slippeoperasjoner. I tillegg har Kystvaktens anmodning om at fartøyene skulle samarbeide på feltet ikke alltid blitt fulgt. Kravene om å melde kontrollpunkt ved

fiske etter makrell i EU-sonen ble av enkelte av de norske fartøyene heller ikke alltid etterfulgt. Underveis i sesongen ble det arrangert et hastemøte der Fiskeridirektoratet, Kystvakten og næringen deltok. Målet med møtet var å ta tak i de nevnte problemstillingene. Etter møtet registrerte Fiskeridirektoratet en bedring i utøvelsen av fisket.

Kystvakten orienterte om at mye av det som foregikk i første halvdel av sesongen ikke var bra, men at det kom seg i siste halvdel av sesongen.

For å unngå slippeoperasjoner som medfører neddreping av makrell vil Fiskeridirektoratet vurdere hvorvidt det er behov for et regime for stenging av fiskefelt og hvordan det eventuelt kan innføres.

Fiskeridirektoratet vil neste år følge makrellfisket tett, både når det gjelder fangstenes størrelsessammensetning og bifangstproblematikk. Dette vil være viktige elementer i den risikobaserte kontrollen for 2015.

8 Åpningstidspunkt for det ordinære fisket

Det vises i denne sammenheng til ICES anbefaling om at det ikke bør fiskes makrell i ICES statistikkområde IIIa og IVb og IVc. Videre anbefaler ICES at det ikke fiskes makrell i ICES statistikkområde IVa fra 15. februar til 31. juli. Fiskeridirektoratets prinsipale standpunkt er at fisket etter makrell i første halvår bør begrenses av hensyn til bestanden i dette området. På bakgrunn av at det norske makrellfisket i svært liten grad foregår i disse aktuelle områdene er Fiskeridirektoratet av den oppfatning at det ikke er nødvendig å gjeninnføre åpningstidspunkt i fisket etter makrell på nåværende tidspunkt. Dersom fiskemønsteret endres vil Fiskeridirektoratet vurdere å foreslå å gjeninnføre åpningstidspunkt for det ordinære fisket.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren tilrår at det ikke innføres åpningstidspunkt i fisket etter makrell på det nåværende tidspunkt.

9 Fellesbestemmelser

Fiskeridirektøren viste til punkt 3.11 i saksdokumentet om makrell hvor fangst utover kvotefleksibilitetsordningen og bifangst av makrell i pelagiske fiskerier er omtalt.

Fiskeridirektøren henviste videre til at Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at det må kunne forventes at fartøyet selv disponerer kvoten sin slik at det har restkvote igjen til dekning av eventuell bifangst av makrell i fisket etter andre arter. Kvotefleksibilitetsordningen på fartøynivå gjør det enklere å disponere kvoten sin.

Fiskeridirektøren ba deretter om innspill fra næringen vedrørende bifangstbestemmelsene for makrell i fisket etter andre arter.

Norges Fiskarlag informerte om at de ville komme med skriftlig innspill til denne problemstillingen etter Reguleringsmøtet.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer til dette.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren viser til drøftelsen i saksdokumentet og anbefaler en regulering i samsvar med dette. Fiskeridirektøren viser i den forbindelse til tabell 4 som viser en oversikt over bifangstbestemmelser etter makrell i ulike reguleringsforskrifter.

Tabell 4: Oversikt over bifangstbestemmelser - makrell

Forskrift	Paragraf og ledd	Ordlyd
Forskrift om regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2014 (sildeforskriften)	§ 24 første ledd (fellesbestemmelser)	<i>Ved fiske etter sild er det tillatt å ha inntil 10 % bifangst av makrell i vekt i de enkelte fangster og ved landing.</i>
Forskrift om regulering av fisket etter makrell i 2014 (makrellforskriften)	§ 25 annet og tredje ledd (Fellesbestemmelser)	<i>Sildefangster kan inneholde bifangst av makrell med inntil 10 % i vekt i de enkelte fangster, av hele fangsten om bord og ved landing.</i> <i>Fartøykvoter, maksimalkvoter og garanterte kvoter angitt i denne forskrift skal dekke bifangst av makrell i andre fiskerier.</i>
Forskrift om regulering etter hestmakrell i 2014 (hestmakrellforskriften)	§ 3 annet ledd	<i>I fisket etter hestmakrell er det tillatt med inntil 10 % bifangst av makrell i vekt i de enkelte fangster, av hele fangsten om bord og ved landing.</i>

Fiskeridirektøren anbefaler at bifangstbestemmelsene om makrell samles i forskrift om regulering av fiske etter makrell i 2015.

Fiskeridirektøren anbefaler videre at det i forskriften presiseres et utgangspunkt om at bifangst av makrell i fisket etter andre arter må avregnes fartøyets makrellkvote. Fiskeridirektøren viser i denne anledning til at kvotefleksibiliteten på fartøynivå gir fartøyene en bedre mulighet til å dekke inn eventuell bifangst av makrell i andre fiskeri. Dersom fartøyet ikke har adgang til å fiske makrell vil det i noen tilfeller være nødvendig å ha en bifangstadgang etter makrell for disse fartøyene.

Fiskeridirektøren anbefaler også at fartøy uten adgang til å delta i fisket etter sild kan ha 10 % bifangst i vekt av makrell i de enkelte fangster, av hele fangsten om bord og ved landing. Fiskeridirektøren anbefaler videre at fartøy uten adgang til å delta i fisket etter hestmakrell kan ha 10 % bifangst i vekt av makrell i de enkelte fangster, av hele fangsten om bord og ved landing.

Sak 26/2014

Regulering av fisket etter sild sør for 62°
N i 2015



SAK 26/2014

REGULERING AV FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015 i hovedsak reguleres som i inneværende år.

Fiskeridirektøren legger til grunn at det avsettes 50 tonn til lærlingkvoter i 2015.

Fiskeridirektøren legger dette til grunn at det på nåværende tidspunkt ikke innføres kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystfartøygruppen.

Fiskeridirektøren ønsker innspill på «arverekkefølgen» dersom det i løpet av året viser seg at en av fartøygruppene ikke kommer til å fiske områdedelkvoten i EU-sonen.

Fiskeridirektoratet ønsker innspill fra næringen på bifangstbestemmelsene for sild i fisket etter andre arter.

2 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2013

2.1 FANGST OG VERDI

Den norske disponible kvoten i Nordsjøen og Skagerrak var i 2013 på 145 033 tonn. Norske fartøy fisket totalt 147 732 tonn i 2013. Dette gir en utnyttelsesgrad på 102 %.

Tabell 1 gir en oversikt over kvoter, oppfisket kvantum og førstehåndsverdi i 2013 fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak.

Tabell 1: Fangst og førstehandsverdi i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2013

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Ant. adg. ¹	Antall brukte adg.	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
Fartøy med ringnottillatelse	114 891	80	79	114 935	-44	100 %	473 878
Små ringnotfartøy	7 333	17	17	7 693	-360	105 %	28 916
Trål – inkl. bifangstavsetningen	10 066	38	23	11 808 ²	-1 742	117 %	35 860
Kystnot lukket gruppe	11 353	89	53	11 570	-217	102 %	45 298
Kystnot åpen gruppe ³	150		70	86	64	57 %	406
Forskning og forvaltning	1 240			1 178	62	95 %	4 299
Annet (inkl. fritidsfiske)				462	0		2 421
Totalt	145 033			147 732	-2 699	102 %	591 077

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret og Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 8. oktober 2014

¹ Antall adganger per 31. desember 2012

² I følge Fiskeridirektoratets beregninger er bifangstavsetningen på 1 000 uttømt. Kvantumet som avregnes bifangstavsetningen er differansen mellom estimert bifangst og kvantum på sluttседdel av nordsjøsildd tatt som bifangst i industritrålfiske med småmasket trål i 2013

³ I åpen gruppe er det oppgitt antall fartøy som har deltatt i fisket

Figur 1 gir en oversikt over totalfangst av sild og gjennomsnittspris på førstehandsomsetning for perioden 2001 til 2013.

Figur 1: Totalfangst og gjennomsnittspriser på sild i Nordsjøen og Skagerrak for perioden 2001 til 2013



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 8. oktober 2014

¹ Figuren tar ikke med estimert bifangst av sild i industritrålfisket.

2.2 FISKE I EU-SONEN

Norge hadde i 2013 en soneadgang i EU-sonen, i ICES statistikkområdet IV og VIIId, på 50 000 tonn sild. Soneadgangen kunne økes til 60 000 tonn ved behov. Delkvoteenheten i kystgruppens fiske i EU-sonen ble opphevet fra og med 21. juni 2013. 16. november 2013 ble soneadgangen økt fra 50 000 tonn til 60 000 tonn. Videre ble delkvoteenhetene for fartøy med ringnottillatelse, små ringnotfartøy og trålfartøy opphevet samme dag. Vi ser av tabell 2 at 57 723 tonn eller 93 % av soneadgangen ble oppfisket.

Tabell 2 gir en oversikt over fartøygruppens fangst i EU-sonen i 2013.

Tabell 2: Fangst i EU-sonen i 2013 på gruppenivå

Fartøygrupper	Områdedelkvote (tonn)	Fangst (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	39 748	49 209
Små ringnotfartøy	2 528	1 488
Trålfartøy	3 568	4 747
Kystfartøy	3 717	1 264
Forskning og forvaltning	439	949
Totalt	50 000	57 723
Økning i soneadgang i EU-sonen	10 000	
Totalt	60 000	57 723¹

Kilde: Landings- og slutseddellregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 12.oktober 2014

¹ 66 tonn kan ikke fordeles på fartøygruppene

3 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2014

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til Fiskeri- og kystdepartementets forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften § 2 -6, § 2-10; § 4-1) kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med ringnottillatelse
- fartøy med pelagisk tråltillatelse
- fartøy med nordsjøtråltillatelse

I henhold til Fiskeri- og kystdepartementets forskrift av 9. desember 2013 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2014 (deltakerforskriften § 19 - 21) kan følgende fartøygrupper delta:

- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe
- fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

3.2 AVTALESITUASJONEN

Sild i Nordsjøen og Skagerrak er bestander som forvaltes av EU og Norge i fellesskap. Ettersom forhandlingene mellom Norge og EU om en bilateral kvoteavtale for 2014 ikke ble avsluttet i desember 2013, fastsatte Fiskeri- og Kystdepartementet foreløpige norske totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 137 589 tonn og 2 200 tonn. Det ble fastsatt foreløpige gruppekvoter for fartøygruppene i Nordsjøen og Skagerrak på bakgrunn av disse kvotene. I mars 2014 ble Norge og EU enige om de bilaterale avtalene for 2014. Totalkvoten for Nordsjøen er fastsatt til 470 037 tonn, det vil si en reduksjon på om lag 2 % fra 2013. Videre er totalkvoten for Skagerrak fastsatt til 46 750 tonn, en reduksjon på 15 % fra 2013.

Tilsvarende som tidligere år har Norge en soneadgang i EU-sonen, i ICES statistikkområdet IV og VIIId, på 50 000 tonn sild. Soneadgangen kan økes til 60 000 tonn ved behov.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Tabell 3 viser kvotesituasjonen i Nordsjøen og Skagerrak i 2014

Tabell 3: Kvotesituasjonen i 2014 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote (iht. bilaterale avtaler) ¹	136 311	6 235
Kvoteoverføring til Sverige (iht. bilateral avtale) ²	866	
Kvoteoverføring fra Skagerrak til Nordsjøen	+ 3 118	-3 118
Norsk kvote (iht. reguleringsforskriften)	138 563	3 118
Avsatt til forskning og undervisning	- 440	
Disponibel kvote til fordeling	138 123	3 118

¹ Kvoteavtalen mellom Norge og EU av 12. mars 2014 gav Norge en kvote på 136 311 tonn, mens Skagerrakavtalen av 18. januar 2013 Norge en kvote på 6 235 tonn.

² Iht. "Sverigeavtalen" av 12. mars 2014 overfører Norge en kvote på 866 tonn til Sverige.

Av totalkvoten i Nordsjøen er det avsatt 440 tonn til forsknings- og undervisningsformål og det er overført et kvantum på 866 tonn til Sverige. Det har gjennom flere år vært en fleksibilitet med hensyn til hvor kvotene kan fiskes ved at en prosentandel av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen. Det ble enighet om at 50 % av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen i 2014. Dette er tilsvarende prosentandel som i årene 2011-2013. Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen på 3 118 tonn fiskes i Nordsjøen.

Tabell 3 gir en oversikt over hvordan kvotene er fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Kvotene er fordelt i samsvar med Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % (eller minst 7 000 tonn) og trålerne 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende, hvorav små ringnotfartøy tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote. Tradisjonelt har kystgruppen fisket om lag 1000 tonn av sin kvote i Skagerrak og med denne

avsetningen til kystgruppen står det igjen 2 118 tonn til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %).

Tabell 4: Fordeling av norsk kvote i 2014

	Fartøy med ringnottillatelse (tonn)	Små ringnotfartøy (tonn)	Trålfartøy ³ (tonn)	Kystfartøy ⁴ (tonn)	Totalt (tonn)
Nordsjøen ¹	110 861	7 076	9 887	10 299	138 123
Skagerrak ²	1 991	127		1 000	3 118
Totalt	112 852	7 203	9 887	11 299	141 241
Fartøygruppens andel av total kvote (cirka %)	80 %	5 %	7 %	8 %	100 %

¹ Tallene viser Nordsjøkvoten inkludert den overførbare delen av Skagerrakkvoten.

² Tallene viser Skagerrakkvoten ekskludert den overførbare delen av Skagerrakkvoten som kan tas ut i Nordsjøen.

³ Av dette kvantumet avsettes 800 tonn til dekning av estimert bifangst av sild i industritrålfisket

⁴ Av denne kvoten er 500 tonn avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn avsatt til fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

Tilsvarende som tidligere år er soneadgangen i EU-sonen i 2013 på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov.

Tabell 5 gir en oversikt over hvordan soneadgangen er fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Fordelingen er basert på den andelen fartøygruppene kan fiske av kvoten i Nordsjøen.

Tabell 5: Fordeling av soneadgangen og områdedelkvotene i EU-sonen i 2014

Fartøygrupper	Andel (%)	Områdedelkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	80,2	40 100
Små ringnotfartøy	5,1	2 550
Trålfartøy	7,2	3 600
Kystfartøy	7,5	3 750
Totalt	100 %	50 000

3.4 INNFØRING AV KVOTEFLEKSIBILITET I FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN

Norge og EU ble enige i den bilaterale avtalen for 2014 å innføre kvotefleksibilitet på inntil 10 % mellom år for fiske etter sild i Nordsjøen¹. Dette innebærer at hver part kan overføre opptil 10 % av ubenyttet kvantum av tildelt kvote mellom år. Fra 2014 til 2015 utgjør dette 13 631 tonn. I tillegg kan partene planlegge et overfiske med inntil 10 % av tildelt kvote. Et eventuelt overfiske utover 10 % kommer også til fratrukk på kvoten året etter. Det presiseres at kvotefleksibilitetsregimet ikke gjelder for fiske etter sild i Skagerrak. Måten disse fiskeriene er regulert på har skapt en utfordring ved innføring av kvotefleksibilitetsordningen.

Kvotefleksibilitet over årsskiftet på gruppenivå ble innført inneværende år. Dette vil si at ved overfiske eller underfiske i Nordsjøen i 2014 kan Fiskeridirektoratet innenfor følgende kvanta belaste eller godskrive gruppekvoteene med et tilsvarende kvantum for reguleringsåret 2015:

Fartøy med ringnottillatelse:	10 981 tonn
Små ringnotfartøy:	701 tonn
Trålfartøygruppen:	989 tonn
Kystfartøygruppen:	830 tonn

Videre ble kvotefleksibilitet på fartøynivå innført for fartøy med ringnottillatelse, små ringnotfartøy og trålfartøy. Dette vil si at fartøy som er tildelt kvote kan overfiske eller underfiske denne kvoten med inntil 10 % i 2014. Fartøy som benytter denne adgangen vil bli belastet eller godskrevet tilsvarende kvantum for reguleringsåret 2015. Det ble ikke innført kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystfartøygruppen (se saksdokument 3/2014 for nærmere beskrivelse).

3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 6 viser fangst og restkvote for de ulike fartøygruppene per. 17. oktober 2014. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som skal belastes kvoteåret 2015. Norske fartøy har pr. 17. oktober totalt fisket 101 944 tonn sild i 2014.

¹ I henhold til kvoteavtalen mellom Norge og EU for 2014 av 12. mars 2014, punkt 5.9.4 :”The Delegations agreed that a system of inter-annual quota flexibility as set out in Annex IX shall apply with effect from the 2014 fishery.”

Tabell 6: Norske område- og totalkvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2014

Fartøygrupper	Område	Område- og totalkvote (tonn)	Område- og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	110 860	83 071	27 789
	EU-sonen	40 100	17 556	22 544
	Skagerrak	1 991	422	1 569
	Total	112 852	83 493	29 359
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	7 076	5 219	1 857
	EU-sonen	2 550	886	1 664
	Skagerrak	127	90	37
	Total	7 203	5 309	1 894
Trålfartøy ²	Nordsjøen	9 887	2 744	7 143
	EU-sonen	3 600	1 181	2 419
	Total	9 887	2 744	7 143
Kystfartøy – lukket gruppe	Nordsjøen og Skagerrak	11 149	10 189	960
	EU-sonen	3 750	4 101	-351
Kystfartøy - åpen gruppe	Nordsjøen og Skagerrak	150	49	101
	Total	11 299	10 238	1 061
Forskning og undervisning	Nordsjøen	440	160	280
Totalt norske fartøy		141 681	101 944	39 737

Kilde: Norges Sildesalgslag per 17. oktober 2014

¹ Områdeknoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen

² Tabellen tar ikke med estimert bifangst av sild i industritrålfisket

Tabell 7 viser fangst og restkvote per 17. oktober fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2014 for fiske etter sild i Nordsjøen. Fiske i 2014 på kvoten i 2015 er ikke inkludert.

Tabell 7: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygrupper med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kvoteåret 2014 for fiske etter sild i Nordsjøen

Fartøygrupper	Kvote 2014 (tonn)	Utdelt kvote 2014 (tonn)	Kvoteår 2014 - fangst i 2014 (tonn)			Restkvote (tonn)
			Ordinær fangst 2014	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst	
Fartøy med ringnottillatelse	110 860	111 679	81 877	56	81 933	29 746
Små ringnotfartøy	7 076	7 170	5 205	0	5 205	1 965
Trålfartøy	9 887	9 008	2 548	85	2 633	6 375
Totalt	127 823	127 857	89 630	141	89 771	38 086

Kilde: Norges Sildesalgslag pr. 20. oktober 2014

¹ Utdelt kvote gjennom faktor.

Dersom et fartøy har fisket mer enn tildelt kvote innenfor gjeldende kvoteår, vil den overskytende fangsten automatisk belastes fartøyets kvote neste år. Imidlertid vil det forekomme overfiske som belastes gruppeknoten og ikke fartøyets individuelle kvote, Eksempelvis der fartøyet fisker mer enn det som kan forskutteres av fartøyets kvote neste år, blir overskytende kvantum belastet neste års gruppekvote.

3.6 FISKET ETTER SILD I EU-SONEN

Pr. 17. oktober var det fisket ca. 23 700 tonn i EU-sonen, og det gjenstår således ca. 26 300 tonn av soneadgangen på 50 000 tonn. Fiske i EU-sonen fordelt på fartøygrupper fremgår av tabell 6. Til sammenligning var det ved utgangen av oktober i fjor fisket ca. 26 300 tonn.

3.7 FARTØY MED RINGNOTTILLATELSE

For fartøy med ringnottillatelse ble faktoren i Nordsjøen satt til 2,65 i april med en svak underregulering. På bakgrunn av innføringen av kvotefleksibilitet på fartøynivå ble faktoren økt til 2,67 i juni. Delkvotefaktoren i EU-sonen var i april satt til 0,93, men ble i juni økt til 1,15. Videre er det fastsatt en faktor for beregning av maksimalkvotene i Skagerrak på 0,3.

Pr. 17. oktober hadde gruppen fisket 83 071 tonn i Nordsjøen, hvorav 17 556 tonn i EU-sonen. Videre har gruppen har fisket 422 tonn i Skagerrak.

3.8 SMÅ RINGNOTFARTØY

For små ringnotfartøy ble faktoren i Nordsjøen satt til 1,76 i april, og dette innebærer at fisket er tilnærmet flatt regulert. Delkvotefaktoren i EU-sonen var i april satt til 0,61, ble økt til 0,75 i juni og deretter til 1,2 i september.

Pr. 17. oktober hadde gruppen fisket ca. 5 219 tonn i Nordsjøen, hvorav 886 tonn i EU-sonen. Videre har gruppen fisket 90 tonn i Skagerrak.

3.9 FORSØK MED TRÅL I SKAGERRAK

Fiskeridirektoratet har hjemmel til å dispensere fra forbudet mot å fiske med flytetrål i Skagerrak. Per 31. oktober har tre fartøy fått innvilget dispensasjon på nærmere angitte vilkår, hvorav ett fartøy har benyttet seg av denne muligheten.

3.10 TRÅLFARTØY

For trålgruppens fiske etter sild i Nordsjøen ble faktoren økt til 0,76 i april. Faktoren er tilnærmet flatt regulert. Delkvotefaktoren i EU-sonen ble i april satt til 0,30 tonn, men ble økt til 0,36 i juni.

Tilsvarende som tidligere år var det avsatt et kvantum til dekning av bifangst av sild som tas i forbindelse med utøvelsen av industritrålfisket i Nordsjøen. I 2014 var det avsatt 800 tonn. Ved innføring av kvotefleksibilitet for trålgruppen falt behovet for en bifangstavsetning bort. Differansen mellom estimert bifangst og seddelført fangst av sild tatt som bifangst i industritrålfiske i Nordsjøen trekkes fra trålgruppens kvote påfølgende år.

Pr. 17. oktober hadde gruppen fisket 2 744 tonn i Nordsjøen, eksklusive estimert bifangst i industritrålfisket, hvorav 1 181 tonn i EU-sonen. Dette antas å være uregistrert bifangst av sild i industritrålfisket.

For å unngå fiske av sild under minstemålet er det forbud mot trålfiske etter sild i Skagerrak. Dette er tilsvarende som tidligere år.

3.11 KYSTFARTØY

Kystfartøygruppen er delt inn i en lukket gruppe og en åpen gruppe.

3.9.1 Åpen gruppe

Til den åpne gruppen er det avsatt 150 tonn. Fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande inntil 12 tonn. Ifølge Norges Sildesalgslag er det pr. 17. oktober fisket 49 tonn i åpen gruppe.

3.9.2 Lukket gruppe

Lukket gruppe har disponibelt 11 149 tonn, hvorav 500 tonn er avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Lukket gruppe er regulert med maksimalkvoter med garantert kvote i bunn, og kvotene beregnes på grunnlag av fartøyenes hjemmelslengde. Maksimalkvotene ble i februar satt til 14,3 tonn pr. kvotefaktor med et garantert kvantum på 9,6 tonn pr. kvotefaktor, hvilket tilsier en overregulering på 48 % eller 5 112 tonn. Delkvoteenheten for EU-sonen ble satt til 4,1 tonn. Kvoteenheten for maksimalkvoten i EU-sonen ble opphevet fra og med 19. august 2014.

Pr. 17. oktober hadde gruppen fisket ca. 10 189 tonn, hvorav 4 101 tonn i EU-sonen.

I reguleringen for 2014 ble det, i likhet med de siste årene, avsatt et særskilt kvantum på 500 tonn til låssetting innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Kun fartøy med deltakeradgang i lukket gruppe har mulighet til å delta i dette fisket. Hvert fartøy kan maksimalt fiske og lande inntil 100 tonn av den avsetningen, begrenset av fartøyets ordinære kvote. Pr. 17. oktober er det fisket 139 tonn på denne ordningen.

Det er også i 2014 adgang til samfiske for låssetting i hele området for fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak. Det er per 17. oktober påmeldt to samfiskelag hvor begge har vært aktiv i fisket.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2015

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

4.1.1 Nordsjøsild

Bestanden av høstgytende nordsjøsild har full reproduksjonskapasitet og høstes bærekraftig. Rekrutteringen til nordsjøsildbestanden har vært dårlig i årene etter den gode 2000-årsklassen, men bestanden er klassifisert til å ha full reproduksjonsevne. Bestanden fiskes bærekraftig, med en høstingsgrad som er lavere enn forvaltningsplanen og F_{MSY} -målet. Årsklassene fra 2002 til 2007 og 2010 er beregnet å være blant de svakeste siden slutten av 1970-årene. Årsklassene 2008-2009 og 2011-2012 er under gjennomsnittet. ICES anser fremdeles bestanden til å være i en fase med lav produktivitet.

En forvaltningsplan for nordsjøsild har vært på plass siden 1998. Norge og EU ble enige om en forvaltningsplan i 2008. I 2012 ble det tatt i bruk en ny bestandsvurderingsmodell, noe som medførte en oppskrivning av estimert bestandsnivå og et behov for en ny vurdering av forvaltningsplanen. I mars 2014 ble Norge og EU enige om å ta i bruk en ny forvaltningsplan fra 1. januar 2015. Den nye forvaltningsplanen inneværer en økning i F fra 0,25 til 0,26 og det settes også en begrensning på hvor mye fiskedødeligheten kan avvike fra F i forvaltningsplanen. Den nye forvaltningsplanen er nå til vurdering av ICES om hvorvidt den er konsistent med føre-var tilnærmingen.

På denne bakgrunn presenterte ICES et råd for 2015 på bakgrunn av forvaltningsplanen fra 2008. Dette gir en anbefalt TAC på 429 797 tonn. Dersom forvaltningsplanen for 2014 legges til grunn

gir det en anbefalt TAC på 445 329 tonn. Til sammenligning er anbefalt og avtalt TAC i 2014 på 470 037 tonn.

4.1.2 Skagerraksild

ICES gir ikke et eget kvoteråd for fisket etter sild i Skagerrak. Størrelsen på kvoten i Skagerrak fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU som ikke avsluttes før etter Reguleringsmøtet. Tradisjonelt har TAC for sild i Skagerrak blitt fastsatt basert på et gjennomsnitt av endringen av TAC for nordsjøsild (høstgytere) og TAC for baltisk vårgytende sild. Verken TAC for nordsjøsild eller TAC for baltisk sild er fastsatt for 2015. Dersom kvotene for nordsjøsild og baltisk sild fastsettes i henhold til forvaltningsplanene, kan det forventes at kvoten i Skagerrak vil bli noe redusert.

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2015

4.2.1 Kvoter

Forhandlingene mellom Norge og EU finner sted etter Reguleringsmøtet. Det er dermed usikkerhet rundt hvilket nivå TAC for sild i Nordsjøen og Skagerrak blir satt til for 2015.

Fiskeridirektøren legger i dette saksdokumentet til grunn at kvoten i Nordsjøen for 2015 fastsettes i samsvar med den gamle forvaltningsplanen (2008) på 429 797 tonn og legger til grunn TAC i Skagerrak er satt til 46 750 tonn (som i 2014).

Fordelingen av kvoten i Nordsjøen mellom Norge og EU er 29 % til Norge og 71 % til EU. Videre er fordelingen av kvoten i Skagerrak mellom Norge og EU vært 13,34 % til Norge og 86,66 % til EU. Dette gir norsk totalkvote i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 124 641 tonn og 6 237 tonn.

4.2.2 Soneadgang i EU-sonen

Tradisjonelt har Norge hatt en soneadgang i EU-sonen i ICES statistikkområdet IV og VIIId på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. Det legges til grunn i dokumentet at soneadgangen vil være på et tilsvarende nivå i 2015.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I 2015

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2015.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2015

6.1 NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 124 641 tonn og 6 237 tonn. En legger for illustrasjonens skyld til grunn en overføring til Sverige på samme nivå som i 2014 (866 tonn). Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen fiskes i Nordsjøen (det vil si 50 %).

Fiskeridirektøren legger til grunn at det i 2015 er behov for en kvote til forskningsfangst på et marginalt nivå. Forskningsfangst skal kun benyttes til uunngåelig fangst på forskningsfartøy eller ved særlige behov for gjennomføring ved forsøk hvor det er vanskelig å få fartøy med nødvendig kvote. Det legges til grunn at forskningsfangst blir på samme nivå som i 2014, på 40 tonn.

Videre legges det til grunn at det avsettes 400 tonn til undervisningskvoter (skolekvoter) for skoleåret 2015-2016. Det vil tilsvarende nivå som i 2014.

Nærings- og fiskeridepartementet har besluttet at det skal innføres en ordning med lærlingekvoter fra høsten 2014 med oppstart av fiske i januar 2015. Kvotene skal følge reguleringsåret, og verdien av kvoten skal tilsvare en verdi på ca. 30 000 kroner. I ifølge Norges Sildesalgslag var gjennomsnittsprisen sild i Nordsjøen til konsum for et fartøy med ringnottillatelse 4,33 kroner pr. kilo. Dette vil si at en lærligkvote vil utgjøre ca. 7 tonn sild. Det er knyttet stor usikkerhet til hvor mange lærlinger som vil velge sild i Nordsjøen som sitt hovedfiskeslag. Fiskeridirektoratet legger til grunn at ca. 50 tonn avsettes til lærlingkvoter, dette vil si ca. 7 lærlinger. Dette kvantumet kan korrigeres i etterkant.

Av norsk kvote legges det til grunn at 400 tonn nordsjøisild blir disponert til skolekvoter, 40 tonn til forskningsfangst og 50 tonn til lærlingkvote. Totalt utgjør dette 500 tonn.

Disponibel kvote til fordeling er dermed 126 394 tonn i Nordsjøen og 3 118 tonn i Skagerrak.

Tabell 8 gir et regneeksempel på kvotesituasjonen for 2015.

Tabell 8: Eksempel på kvotesituasjon for 2015 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote	124 641	6 237
Overført til Sverige	866	
Overføring fra Skagerrak til Nordsjøen	3 119	3 119
Norsk kvote	126 894	3 118
Avsetning til forskning, undervisning, lærling	500	
Disponibel kvote til fordeling	126 394	3 118

6.2 KYSTFARTØYGRUPPEN OG KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅRSSKIFTET

Det vises reguleringsmøtet 5. juni (sak 3/ 2014) hvor det ble enighet om å innføre kvotefleksibilitet for kystfartøygruppen på gruppenivå, men ikke på fartøynivå. Videre ble det enighet om at en burde gjennomgå reguleringsmodellen i lys av innføringen av kvotefleksibilitet i fisket etter sild i Nordsjøen.

Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at dersom det skal innføres kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystfartøygruppen bør det være en tilvarende ordning som for kystfartøygruppene (lukket gruppe) i fisket etter norsk vårgytende sild og makrell. Dette vil si at etter at maksimal- og garantert kvote er utnyttet, kan det enkelte fartøy fiske og lande inntil 10% av den garanterte kvoten det aktuelle året (forskuttere).

Det er flere forhold som vanskeliggjør innføringen av kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystfartøygruppen. For det første er kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak behandlet som ett fiskeri. Videre utgjør den overførbare delen av skagerrakkvoten en betydelig andel av den totale kvoten i Skagerrak og Nordsjøen for kystfartøygruppen. Dette fører til at de garanterte kvotene i realiteten er overregulert med 22 %. Det er selvsagt mulig å endre på dette, men det vil få konsekvenser for de andre fartøygruppene. Kystfartøygruppen kan, tilsvarende som ringnotgruppen, reguleres med separate kvoter i Nordsjøen og Skagerrak. Konsekvensen er da at det blir mindre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene. Dersom kystfartøygruppen skal ha en lavere andel av den overførbare delen av skagerrakkvoten, vil det medføre at ringnotgruppen må ta en større andel. Konsekvensen er at ringnotgruppen får lavere kvoter i Nordsjøen og høyere kvoter i Skagerrak.

Fiskeridirektoratet vil i denne sammenheng vise til prosessen Norges Fiskarlag har igangsatt med en generell evaluering og eventuelt revisjon av ressursfordelingsforlikene. Denne saken skal besluttes på Landsmøtet i 2015. Fiskeridirektoratet foreslår at en også tar med problemstillingen beskrevet ovenfor i denne prosessen.

Fiskeridirektøren legger dette til grunn i det videre dokumentet at det på nåværende tidspunkt ikke innføres kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystfartøygruppen.

6.3 FORDELING AV NORSK KVOTE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fordelingen av norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak i 2015 (fratrasket kvote til forskning, undervisning og lærling) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7.000 tonn
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav små ringnotfartøy fordeles med 6 % av ringnotgruppens gruppekvote

Tabell 9 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 9: Eksempel på fordeling av norsk kvote for 2015

	Fartøy med ringnottillatelse (tonn)	Små ringnotfartøy (tonn)	Trålfartøy (tonn)	Kystfartøy² (tonn)	Totalt (tonn)
Nordsjøen	101 489	6 478	9 066	9 361	126 394
Skagerrak ¹	1 991	127		1 000	3 118
Totalt	103 480	6 605	9 066	10 361	129 512
Fartøygruppens andel av total kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 3 119 tonn

² Av denne kvoten er 500 tonn avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn avsatt til fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende kvotefleksibilitetsordning på gruppenivå i fisket etter sild i Nordsjøen videreføres i 2015.

6.4 FORDELING AV SONEADGANGEN I EU-SONEN

Som nevnt i punkt 4.2.2, legges det til grunn i dette saksdokumentet at Norge får en soneadgang på 50 000 tonn i EU-sonen.

Fiskeridirektøren legger grunn at adgangen til å fiske sild i EU-sonen i 2015 fordeles mellom fartøygruppene basert på fartøygruppenes andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som i 2013 og 2014. Fordelingen er vist i tabell 10.

Tabell 10: Forslag til fordeling av disponibel soneadgang i EU-sonen i 2015

Fartøygrupper	Andel (%)	Områdedelkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	80,2	40 100
Små ringnotfartøy	5,1	2 550
Trålfartøy	7,2	3 600
Kystfartøy	7,5	3 750
Totalt	100 %	50 000

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at det fastsettes områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i EU-sonen.

Fiskeridirektøren ønsker innspill på «arverekkefølgen» dersom det i løpet av året viser seg at en av fartøygruppene ikke kommer til å fiske områdedelkvoten i EU-sonen.

6.5 RINGNOTGRUPPEN

Det er 79 gyldige ringnottillatelser og 17 små ringnotfartøy med deltakeradgang pr. 13. oktober 2014.

6.5.1 Reguleringsform

Ringnotfisket har siden 1990, med unntak av 1998, vært regulert med separate fartøykvoter for Nordsjøen og Skagerrak.

Fiskeridirektøren foreslår at dette videreføres i 2015.

6.5.2 Fartøykvoter i Nordsjøen og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av ”universalnøkkelen”.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres i 2015.

6.5.3 Maksimalkvoter i Skagerrak

Som vist i tabell 9 legges det til grunn at fartøy med ringnottillatelse får en kvote på 1 991 tonn og små ringnotfartøy en kvote på 127 tonn i Skagerrak i 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes egne kvotefaktorer som begrenser det enkelte fartøys fiske i Skagerrak. Ved beregning av kvotefaktorens størrelse vil det bli lagt til grunn at reguleringen blir basert på maksimalkvoter.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at utseilingen begrenses og at Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og kan stoppe utseilingen når kvoten er beregnet oppfisket. Videre foreslås det at fartøy som melder utseiling til Skagerrak også skal rapportere daglig klokken 1200 til Norges Sildesalgslag.

6.6 TRÅLGRUPPEN

Det er 29 fartøy med gyldig pelagisk tråltillatelse og 5 fartøy med gyldig nordsjøtråltillatelse pr. 13. oktober 2014.

6.6.1 Fartøykvoter i Nordsjøen og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av ”universalnøkkelen”.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålfartøy videreføres i 2015.

6.6.2 Bifangst av sild

Fiskeridirektøren legger til grunn at gruppekvoten for trålgruppen i 2016 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets beregning av differansen mellom estimert fangst og seddelført fangst av sild tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som inneværende år.

6.6.3 Fisket i Skagerrak

Fiskeridirektøren finner fremdeles ikke grunnlag for å anbefale å åpne for et regulært trålfiske i Skagerrak. Det vises for øvrig til avsnitt 3.9.

6.7 KYSTFARTØYGRUPPEN

Som vist i tabell 9 legges det til grunn at kystfartøygruppen får en kvote på 9 361 tonn i Nordsjøen og 1 000 tonn i Skagerrak i 2015.

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene.

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2015.

6.7.1 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 150 tonn til kystfartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten i åpen gruppe settes som for inneværende år, det vil si 12 tonn.

6.7.2 Lukket gruppe

6.7.2.1 Ordinært fiske i lukket gruppe

Det er 88 deltakeradganger i lukket gruppe pr. 13. oktober 2014.

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøygruppen også i 2015 reguleres med maksimalkvoter (med garantert kvote i bunn) fra årets begynnelse. Det foreslås en overreguleringsgrad på om lag 48 % som er tilsvarende som inneværende år. Den garanterte kvoten fastsettes uten overregulering. Fiskeridirektøren kan endre størrelsen på kvoteenheten. Fartøyene kan fortsette fisket innenfor garantert kvote etter at fisket eventuelt er stoppet.

6.7.2.2 Låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 500 tonn av kystfartøygruppens kvote til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Det foreslås også videreført at hvert fartøy maksimalt kan fiske og lande inntil 100 tonn innenfor fartøykvoten.

6.7.2.3 Samfiske og samføring av pelagiske fangster

På oppdrag fra Fiskeridirektøren leverte en arbeidsgruppe den 14. oktober d.å. en rapport om samfiske og samføring av pelagiske fangster

Arbeidsgruppen har gjennomgått gjeldende vilkår for kystnotfartøy å drive samfiske for låsetting, samt behov, rammer og konsekvenser av åpning for samføring av slike fangster.

Fiskeridirektørens behandling av rapporten fremgår av sak 23/2015 om regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2015, punkt 6.6.1. Arbeidsgruppens rapport er også vedlagt dette saksdokumentet.

7. FELLESBETEMMELSER

7.1 Bifangst av sild i andre fiskerier

Det vises til sak 25/2014 og punktene 3.11 og 6.9.1 angående kvotefleksibilitetsordningen og bifangst av makrell i andre fiskerier.

Fiskeridirektoratet er av den oppfatning at det må kunne forventes at fartøyet selv disponerer kvoten sin slik at de har kvantum igjen til dekning av eventuell bifangst av sild i fisket etter andre arter. Kvantefleksibilitetsordningen på fartøynivå gjør det enklere for fartøy å disponere kvoten sin.

Fiskeridirektoratet legger opp til å gjennomgå bifangstbestemmelsen i lys av ovennevnte, samt vurdere behovet for de enkelte bifangstbestemmelsene. I utgangspunktet ønsker Fiskeridirektoratet at dette arbeidet blir ferdigstilt før reguleringen for 2015 blir fastsatt.

Fiskeridirektoratet ønsker innspill fra næringen på bifangstbestemmelsene for makrell i fisket etter andre arter.



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler: Maja Kirkegaard Brix
Telefon: 41691457
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 14/233
Deres referanse:
Vår dato: 12.12.2014
Deres dato:

Att:

OPPDATERT FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015

Regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015 ble behandlet som sak 26 under Reguleringsmøtet 6. november 2014. Forslag til regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015 ble oversendt Nærings- og fiskeridepartementet 3. desember 2014. I etterkant av oversendelsen har det blitt nødvendig å foreta justeringer i tallmaterialet som følge av inngåelse av bilateral avtale mellom Norge og EU. I tillegg har Fiskeridirektoratet hatt dialog med næringen om kvotefleksibilitetsordningen i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak (se vedlegg (/./))

Innspill og merknader som fremkom i Reguleringsmøtet er kort referert i det følgende.

Referatet må sees i sammenheng med skriftlige innspill fra de ulike organisasjonene tilgjengelig på www.fdir.no.

Som følge av at Norge p.t. ikke har inngått bilateral kvoteavtale med EU for 2015, har norske fartøy ikke adgang til å fiske i EU-sonen. Fiskeridirektørens anbefalinger i referatet gjenspeiler en forutsetning om at en avtale med EU fremforhandles. I forslag til forskrift om regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015 er adgangen, områdekvotene og delkvoteenheten for kystfartøygruppen for fiske etter sild i EU-sonen tatt med, men satt inn i klammer.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015 i hovedsak reguleres som i inneværende år.

2 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2015

Fiskeridirektøren viste til at det enda ikke var inngått kvoteavtale mellom Norge og EU for fisket i Nordsjøen og Skagerrak for 2015. Hun informerte om at saksdokumentet fremlagt for Reguleringsmøtet baserte seg på at kvoten i Nordsjøen for 2015 fastsettes i samsvar med den gamle forvaltningsplanen (2008) på 429 797 tonn og legger til grunn TAC i Skagerrak på 46 750 tonn, tilsvarende som inneværende år. I forslag til forskrift legger Fiskeridirektoratet til grunn en TAC i Nordsjøen på 445 329 tonn (forvaltningsplanen (2014)) og TAC i Skagerrak på 43 604 tonn.

Fordelingen av kvoten i Nordsjøen mellom Norge og EU er 29 % til Norge og 71 % til EU. Videre er fordelingen av kvoten i Skagerrak mellom Norge og EU 13,34 % til Norge og 86,66 % til EU. Dette gir norsk totalkvote i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 129 145 tonn og 5 816 tonn.

Det har gjennom flere år vært fleksibilitet med hensyn til hvor kvotene kan fiskes ved at en prosentandel av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen. I årene 2011-2014 ble det enighet om at 50 % av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen det aktuelle år og Fiskeridirektøren legger til grunn at dette også vil gjelde i 2015. Fiskeridirektøren legger til grunn at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen fiskes i Nordsjøen (det vil si 50 %).

Tabell 1 viser kvotesituasjonen for 2015 basert på TAC i Nordsjøen og Skagerrak som er lagt til grunn i dokumentet.

Tabell 1: Kvotesituasjon for 2015 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote	129 145	5 816
Overført til Sverige	1 093	
Overføring fra Skagerrak til Nordsjøen	2 908	2 908
Norsk kvote	130 960	2 908
Avsetning til forskning, undervisning, lærling	550	
Disponibel kvote til fordeling	130 410	2 908

3 REGULERING AV FISKET I 2015

Fiskeridirektøren la i Reguleringsmøtet til grunn at gjeldende vilkår i forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) og forskrift XX. XX 2014 om adgang til å delta i kystfartøygruppene sine fiske for 2015 deltakerforskriften videreføres i 2015 for:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med pelagisk tråltillatelse
- Fartøy med nordsjøtillatelse
- Små ringnotfartøy (SUK)
- Fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe
- Fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

3.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Fiskeridirektøren viste til forslaget om at den norske andelen av sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015 (fratrasket overføring til Sverige, avsetning til forskning, undervisning og lærling) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07:

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7 000 tonn
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav gruppen små ringnotfartøy (SUK-gruppen) tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote

Tabell 2 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 2: Fordeling av norsk kvote for 2015

	Fartøy med ringnottillatelse (tonn)	Små ringnotfartøy (tonn)	Trålfartøy (tonn)	Kystfartøy ² (tonn)	Totalt (tonn)
Nordsjøen	104 728	6 685	9 332	9 665	130 410
Skagerrak ¹	1 794	114		1 000	2 908
Totalt	106 522	6 799	9 332	10 665	133 318
Fartøygruppens andel av total kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 2 908 tonn

² Av denne kvoten er 500 tonn avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150

Fiskeridirektøren informerte om at det i reguleringsdokumentet var lagt til grunn at 400 tonn nordsjøsild blir disponert til skolekvoter, 40 tonn til forskningsfangst og 50 tonn til lærlingskvote. Totalt utgjorde dette 500 tonn.

I etterkant av Reguleringsmøtet er den beregnede avsetningen til forskning, undervisning og lærlingskvote økt til 550 tonn.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren viser til drøftelsen i saksdokumentet og foreslår en fordeling mellom reguleringsgruppene tilsvarende som i 2014.

3.2 FORDELING AV SONEADGANGEN I EU-SONEN I 2015

Fiskeridirektøren viste til at Norge tradisjonelt har hatt en soneadgang i EU-sonen i ICES statistikkområdet IV og VII d på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov.

Fiskeridirektøren informerte om at det i saksdokumentene var lagt til grunn at soneadgangen vil være på et tilsvarende nivå i 2015.

Fiskeridirektøren la til grunn at adgangen til å fiske sild i EU-sonen i 2015 fordeles mellom fartøygruppene basert på fartøygruppene andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Hun la videre til grunn at det fastsettes områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i EU-sonen.

Fiskeridirektøren ønsket innspill på ”arverekkefølgen” dersom det i løpet av året viser seg at en av fartøygruppene ikke kommer til å fiske områdedelkvoten i EU-sonen.

Norges Fiskarlag pekte på at det i all hovedsak er kystgruppen som ikke utnytter sin områdedelkvote i EU-sonen, og at det i så tilfelle først bør refordes innenfor kyst. Organisasjonen ønsket for øvrig ikke et fast mønster, men vil foreta en vurdering dersom situasjonen skulle oppstå. For øvrig mener organisasjonen at det ved beregning av kvote og kvotefaktorer i EU-sonen bør legges til grunn en soneadgang på 60 000.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer til Fiskeridirektørens redegjørelse.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren viser til drøftelsen i saksdokumentet og foreslår en fordeling av soneadgangen i EU-sonen tilsvarende som i 2014.

3.2.1 Kvoteleksibilitet

Fiskeridirektøren viste for øvrig til at hun foreløpig har valgt ikke å foreslå kvoteleksibilitet for kystgruppen som følge av at det mellom Norge og EU kun er avtalt kvoteleksibilitet i Nordsjøen, ikke i Skagerrak.

Norges Fiskarlag var enig med Fiskeridirektøren i at det er komplisert å innføre kvoteleksibilitet på fartøynivå all den tid Norge og EU ikke har avtalt kvoteleksibilitet i Skagerrak.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende kvoteleksibilitetsordning på gruppenivå i fisket etter sild i Nordsjøen videreføres i 2015.

3.3 FORDELING INNAD I FARTØYGRUPPENE

3.3.1 Ringnotgruppen

Fiskeridirektøren informerte om at ringnotfisket siden 1990, med unntak av 1998, har vært regulert med separate fartøykvoter for Nordsjøen og Skagerrak, og hun viste til forslaget om at denne reguleringen ble videreført i 2015.

Reguleringsmøtet hadde ingen merknader til dette.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

Fiskeridirektøren la til grunn, at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av ”universalnøkkelen”. Hun la også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres i 2015.

Fiskeridirektøren foreslo at det fastsettes egne kvotefaktorer som begrenser det enkelte fartøys fiske i Skagerrak. Ved beregning av kvotefaktorens størrelse vil det bli lagt til grunn at reguleringen blir basert på maksimalkvoter.

Fiskeridirektøren foreslo også at fartøy må melde utseiling til Norges Sildesalgslag, samt at Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og kan stoppe utseilingen når kvoten er beregnet oppfisket. Fartøy som melder utseiling til Skagerrak skal rapportere daglig klokken 12.00 til Norges Sildesalgslag.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til forslagene

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

3.3.2 Trålgruppen

Fiskeridirektøren la til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av ”universalnøkkelen”. Hun la også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålfartøy videreføres i 2015. Når det gjaldt bifangst av sild la Fiskeridirektøren til grunn at gruppeknoten for trålgruppen i 2016 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets beregning av differanse mellom estimert fangst og seddelført fangst av sild tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som inneværende år.

Norges Fiskarlag viste til at de synspunktene de hadde anført under sak om regulering av makrell i 2015 punkt 6.4.2. bifangst i industritrålfisket når det gjaldt bifangst, også gjaldt for sild i Nordsjøen og Skagerrak.

Det var ingen ytterligere kommentarer i Reguleringsmøtet til forslagene.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren viser til drøftelsen i saksdokumentet og foreslår en regulering for trålgruppen for 2015 tilsvarende som i 2014.

Fiskeridirektøren viste til at hun fortsatt ikke fant grunnlag for å anbefale å åpne for et regulært trålfiske i Skagerrak.

3.3.3 Kystfartøygruppen

Fiskeridirektøren la, som tidligere år, til grunn at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2015.

Fiskeridirektøren foreslo en videreføring av avsetningen på 150 tonn sild til åpen gruppe i 2015. Hun foreslo også en fartøykvote tilsvarende inneværende år, på 12 tonn sild, uavhengig av redskapsgruppe.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til forslaget.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

Fiskeridirektøren foreslo at lukket gruppe reguleres med maksimalkvoter med garantert kvote i bunn fra årets begynnelse, med en overreguleringsgrad på om lag 48 %, det vil si tilsvarende som inneværende år. Fiskeridirektøren viste videre til forslagene om at den garanterte kvoten fastsettes uten overregulering, og at Fiskeridirektøren kan endre størrelsen på kvoteenheten. Hun viste også til at fartøyene kan fortsette fisket innenfor garantert kvote etter at fisket eventuelt er stoppet.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til forslagene

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

Fiskeridirektøren viste til forslaget om en videreføring av avsetningen på 500 tonn til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Fiskeridirektøren viste videre til forslaget om å videreføre ordningen om at hvert fartøy maksimalt kan fiske og lande inntil 100 tonn innenfor fartøykvoten.

Norges Fiskarlag ga uttrykk for at dette fisket bør foregå på et tillegg til kystflåtens gruppekvote og til det enkelte fartøys maksimalkvote, og ikke på grunnlag av en avsetning fra nordsjøkvoten. Kvoteene må også kunne refordes dersom de ikke utnyttes – dette for å stimulere til et fiske i Skagerrak.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer til forslagene

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

4. FELLESBESTEMMELSER

Fiskeridirektøren viste til sak 25/2014 og punktene 3.11 og 6.91 angående kvotefleksibilitetsordningen og bifangst av makrell i andre fiskeri. Hun viste videre til at Fiskeridirektoratet legger opp til å gjennomgå bifangstbestemmelsene samt vurdere behovet for de enkelte bifangstbestemmelsene. I utgangspunktet ønsker Fiskeridirektoratet at dette arbeidet blir ferdigstilt før reguleringen for 2015.

Fiskeridirektøren ønsket innspill fra næringen vedrørende bifangstbestemmelsene for sild i fisket etter andre arter.

Norges Sildelag henviste til at Norges Fiskarlag ville komme med et skriftlig innspill vedrørende bifangstbestemmelsene, men mente også at det kunne være et behov for å sette ned en arbeidsgruppe knyttet til dette temaet.

Fiskeridirektøren sa seg enig i at det kunne være fornuftig å ha to løp, et kortsiktig og et mer langsiktig, knyttet til vurderingen av de ulike bifangstbestemmelsene.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer til forslagene

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren viser til drøftelsen i saksdokument 25/2014 punkt 3.11 og 6.91 og anbefaler en harmonisering og presisering av bifangstbestemmelsene for sild i Nordsjøen og Skagerrak i forslag til forskrift om regulering av sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015. Fiskeridirektøren viser i den forbindelse til tabell 3 som viser en oversikt over bifangstbestemmelser etter sild i ulike reguleringsforskrifter.

Tabell 3: Oversikt over bifangstbestemmelser av sild i reguleringsforskrifter

Forskrift	Paragraf og ledd i 2014	Ordlyd
Forskrift om regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2014 (sildeforskriften)	§ 15 første og annet ledd (Trål)	<i>I fiske med pelagisk trål sør for 62°N er det tillatt å ha inntil 10 % sild i vekt i det enkelte hal og ved landing.</i> <i>Ved fiske etter tobis med trål med en maskevidde mindre enn 16 mm er det likevel ikke tillatt å ha mer enn 10 % sild regnet i vekt av hele fangsten om bord og ved landing.</i>
Sildeforskriften	§ 24 annet ledd (fellesbestemmelser)	<i>Ved fiske etter hestmakrell er det tillatt å ha inntil 10 % bifangst av sild i vekt i de enkelte fangster og ved landing.</i>
Forskrift om regulering av fisket etter brisling i 2014 (brislingforskriften)	§ 6 (ringnot/pelagisk trål/nordsjøfartøy)	<i>Havbrislingfangsten kan inneholde inntil 10 % sild i vekt ved landing.</i>
Forskrift om regulering av fisket etter makrell i 2014 (makrellforskriften)	§ 25 første ledd (fellesbestemmelser)	<i>Makrellfangster kan inneholde bifangst av sild med inntil 10 % i vekt i de enkelte fangster, av hele fangsten om bord og ved landing.</i>
Forskrift om regulering etter hestmakrell i 2014 (hestmakrellforskriften)	§ 3 (tredje ledd)	<i>I fisket etter hestmakrell er det tillatt med inntil 10 % bifangst av sild i vekt i de enkelte fangster, av hele fangsten om bord og ved landing.</i>

Fiskeridirektøren anbefaler at bifangstbestemmelsene om sild i Nordsjøen og Skagerrak samles i forskrift om fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015.

Fiskeridirektøren anbefaler videre at det i forskriften presiseres et utgangspunkt om bifangst av sild i fisket etter andre arter må avregnes fartøyets sildekvote. Dersom fartøyet ikke har kvote på sild vil det i noen tilfeller være nødvendig å opprette en bifangstadgang etter sild for disse fartøyene. Fiskeridirektøren viser i denne anledning til at trålere, ringnotfartøy og små ringnotfartøy har kvotefleksibilitet på fartøynivå, og at dette gir fartøyene en enda bedre mulighet til å dekke inn eventuell bifangst av sild i andre fiskeri.

Fiskeridirektøren anbefaler at det i reguleringen av sild i Nordsjøen og Skagerrak for 2015 presiseres at det ikke er tillatt med mer enn 10 % sild i vekt i de enkelte fangster, av hele fangsten om bord og ved landing i fisket etter kolmule og øyepål med småmasket trål, selv om fartøyet har kvote på sild i Nordsjøen og Skagerrak. Fiskeridirektøren viser til at dette er en presisering av gjeldende regelverk når det gjelder redskap og art. Bakgrunnen for å tilføye et krav om at det ikke er tillatt med mer enn 10 % sild i vekt av hele fangsten om bord er hensynet til kontroll. En bifangstregulering som kun knytter seg opp til de enkelte fangster og ved landing gjør det vanskelig for inspektører til sjøs å få oversikt over om bifangsten om bord er lovlig eller ikke.

Fiskeridirektøren viser til at det finnes en egen bestemmelse om fiske etter tobis med trål med en maskevidde mindre enn 16 mm. i forskrift 22. desember 2004 om utøvelse av fisket i

sjøen i § 37 (3). Fiskeridirektøren anbefaler derfor at bestemmelsen om bifangst av sild i fisket etter tobis går ut.

Fiskeridirektøren anbefaler at fartøy uten adgang til å delta i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak og som fisker hestmakrell gis en bifangstadgang på inntil 10 % av bifangst av sild i vekt i de enkelte fangster, av hele fangsten om bord og ved landing. Ikke alle fartøy som driver hestmakrellfisket har adgang til å delta i direktefiske etter sild, og det er således behov for en bifangstadgang av sild. Dette er en videreføring av gjeldende regelverk.

Fiskeridirektøren anbefaler videre at fartøy som fisker etter havbrisling og som ikke har kvote på sild kan ha inntil 10 % sild i vekt ved landing. Dette er en videreføring av gjeldende regelverk.

Sak 27/2014

Regulering av fisket etter brisling i 2015

SAK 27/2014**REGULERING AV FISKET ETTER BRISLING I 2015****1 SAMMENDRAG**

Havbrisling.

Under forutsetning av at Norge i avtale med EU får om lag samme kvantum havbrisling som i 2014, foreslår Fiskeridirektøren at fisket etter havbrisling i det alt vesentlige reguleres som inneværende år.

Kystbrisling.

For å redusere muligheten for beskatning av 0-gruppe foreslår Fiskeridirektøren at fredningstiden i kystbrislingfisket vest for Lindesnes utvides til perioden 1. november til 31. desember. Videre foreslår Fiskeridirektøren at ved fiske etter kystbrisling er det adgang til å ha inntil 20 % brisling under minstemål regnet i vekt.

2 FISKET ETTER HAVBRISLING I EU-SONEN**2.1 FISKET I 2014**

Fartøy med pelagisk tråltillatelse, nordsjøtråltillatelse og ringnottillatelse har i år adgang til å fiske 9.000 tonn havbrisling i EU-sonen. Utseiling er som tidligere administrert av Norges Sildesalgslag.

Fisket i EU-sonen ble åpnet 1. januar 2014, og maksimalkvoten ble satt til 700 tonn.

Per 16. oktober 2014 er det ifølge Norges Sildesalgslag innmeldt og seddelført totalt 8 924 tonn havbrisling fra EU-sonen i Nordsjøen, og det gjenstår således 76 tonn eller i underkant av 1 % av kvoten.

Tabell 1 nedenfor viser utnyttelsen av kvotene i perioden 2010 til 2014 pr 17. oktober.

Tabell 1: Norsk fiske av havbrisling i EU-sonen 2010-2014

År	Kvote (tonn)	Fangst fordelt på redskapsgruppe (tonn)			Rest (tonn)	Rest (%)
		Ringnot	Trål	Totalt		
2010	10 000	2 762	8 359	11 121	-1 121	-11,2
2011	10 000	8 034	1 994	10 028	-28	-0,3
2012	10 000	4 194	4 941	9 135	864	8,6
2013	10 000	1 514	156	1 670	8 330	83,3
2014	9 000	741	8 183	8 924	76	0,8

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet, samt Norges Sildesalgslag per 17. oktober 2014.

2.2 KVOTESITUASJONEN OG DELTAKELSE I 2015

Først når kvoteforhandlingene med EU er slutført, formodentlig i uke 49, vet vi hvor stort kvantum havbrisling Norge eventuelt kan fiske i EU-sonen i 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnot-, pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan delta i fisket etter havbrisling i EU-sonen i 2015, som foregående år

2.3 FISKET I EU-SONEN, UTSEILINGSORDNINGEN

Dersom Norge i avtalen med EU får adgang til å fiske om lag samme kvantum i 2015 som i år, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre en utseilingsordning der Norges Sildesalgslag administrerer utseiling, daglig rapportering, største antall fartøy og eventuell utseilingsstopp.

Videre viderefører Fiskeridirektøren en eventuell overgangsordning for fartøy på havbrislingfiske på feltet ved nyttårsskiftet.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre Norges Sildesalgslags regulering av deltakelsen i fisket i EU-sonen. Sildelaget administrerer utseiling, daglig rapportering, største antall fartøy og eventuell utseilingsstopp.

2.4 MAKSIMALKVOTER

Dersom kvantumet i EU-sonen i 2015 blir om lag som tidligere, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre en regulering med maksimalkvoter.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at maksimalkvoten ved årets start settes til 700 tonn, som foregående år.

2.5 PERIODER MED FORBUD MOT FISKE ETTER HAVBRISLING

For å redusere risiko for bifangster av sild over og under minstemål, videreføres det tradisjonelle forbudet mot å fiske havbrisling i perioden fra og med 1. april til og med 31. juli.

2.6 ÅPNINGSDATO

Fiskeridirektøren foreslår at fisket åpnes 1. januar i EU-sonen, (forutsatt at det foreligger en kvoteavtale for 2015).

3. FISKET ETTER KYSTBRISLING, HERUNDER BRISLING I SKAGERRAK

3.1. FISKET I 2014

Den 15.12.2013 søkte Norges Sildesalgslag om dispensasjon for fiske av et begrenset kvantum kystbrisling i januar 2014 for fersk- og ansjosanvendelse. Fiskeridirektoratet innvilget søknaden, som senere ble noe forlenget, og det ble fisket 136 tonn.

Konsumfisket etter kystbrisling fra og med 1. august d.å. er blitt avviklet i henhold til Norges Sildesalgslags bestemmelser.

Norges posisjon vedrørende et blandingsfiske i Skagerrak er velkjent. Fisket har tradisjonelt inneholdt mye småsild. Den norske posisjonen er at aktiviteten bør trappes ned og eventuelt avvikles. I henhold til årlige avtaler mellom EU og Norge om fisket i Skagerrak kan det fiskes om lag 52 000 tonn brisling i avtaleområdet. Norges kvote har i flere år vært på noen tusen tonn. Avtaleområdet for Norges avsetning er "felles hav" i Skagerrak utenfor 4 nautiske mil. Kystbrislingfisket foregår langs kysten innenfor 4 nautiske mil øst for Lindesnes, men har vært avregnet mot kvantumet avtalt med EU.

Tabell 2 gir en oversikt over det norske kystbrislingfisket i årene 2005-2014.

Tabell 2: Fangst av kystbrisling i perioden 2005-2014

År	Vest for Lindesnes (tonn)	Øst for Lindesnes (Skagerrak) (tonn)	Totalt (tonn)
2005	1 244	713	1 957
2006	1 361	303	1 664
2007	847	1 643	2 490
2008	2 293	894	3 187
2009	2 818	670	3 488
2010	2 612	912	3 525
2011	1 612	709	2 320
2012	747	482	1 228
2013	447	817	1 264
2014	873	136	1 009

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 17. oktober 2014

Per 17. oktober 2014 er det fisket 136 tonn kystbrisling i Skagerrak. I de siste fem årene har i gjennomsnitt ca 80 % av kystbrislingen fisket øst for Lindesnes blitt landet i november og desember. Det er også ventet en lignende utvikling i inneværende år. På samme tidspunkt utgjør fisket på Vestlandet 873 tonn. 10 fartøy har hittil i år meldt inn fangst av kystbrisling.

3.2 BESTANDSSITUASJONEN OG DELTAKELSE I 2015

Med bakgrunn i de senere års fall i fangstrater i kystbrislingfisket og fall i antall deltakende fartøy i 2010 til 2013 mv, opplyste Fiskeridirektoratet i reguleringsmøtet 05.06.2014 at direktoratet ut fra en føre-var-tilnærming ville forberede forslag til neste års regulering.

Fiskeridirektoratet sendte 17.06.2014 en bestilling til Havforskningsinstituttet, der vi ønsket avklart om gjeldende reguleringsregime bør endres. Fiskeridirektoratet viste til tendensen med fallende og lave fangstrater, og spurte om instituttet ut fra kunnskap og data for øvrig mente at forvaltningen av kystbrisling burde endres.

Havforskningsinstituttet har ved notat "Kystbrislingfiske" av 15.10.2014 (vedlagt) foretatt en gjennomgang med tilråding. I Havforskningsinstituttets oversendelsesbrev av notatet har instituttet foretatt følgende oppsummering:

"De viktigste punktene i tilrådinga:

- Øst for Lindesnes (IIIa) gir relativt stabile fangster og en økende andel stor brisling i fangstene liten grunn til bekymring.
- Vest for Lindesnes:
 - I perioden 2002-2013 har det generelt vært en nedgang i fangstene.
 - De viktigste fjordene har vært Hardangerfjorden og Sognefjorden. I Hardangerfjorden har fangstene vært spesielt lave etter 2011, med nullfangster i 2013 og hittil i år.
 - Tilråding:
 - Fortsatt stenging av fisket til gytesesongen er avsluttet
 - Korte ned fiskesesongen (august-oktober) for å unngå innblanding av yngel
 - Redusere tillatt innblandingsprosent av brisling under minstemål (nå er den 40 % i vekt)
 - Andre mulige tiltak for å redusere beskatningen
 - stenge områder for å se om bestanden tar seg opp igjen
 - veksle mellom stengte og åpne fjorder (for eks. annethvert år)."

3.3 DRØFTING AV KYSTBRISLINGFISKET I 2015

INNLEDNING

Kystbrislingfiskeriene øst og vest for Lindesnes er ulike.

Øst for Lindesnes fiskes det hovedsaklig etter stor kystbrisling til ansjosproduksjon o.a fra november til februar. Enkeltstående fangster har også vært tatt i Rogaland.

I fisket vest for Lindesnes fiskes det fortrinnsvis for hermetikkanvendelse. De siste 15 år har fangstene først og fremst vært tatt i Hardangerfjorden og Sognefjorden. Andre områder – Ryfylke, Nordfjord og Trondheimsfjorden – har hatt store fangster enkelte år, jfr notatet ”Kystbrislingfiske”.

3.3.1 KYSTBRISLINGFISKET ØST FOR LINDESNES

Fisket på stor kystbrisling øst for Lindesnes har de senere år utgjort den største andelen av det samlede fisket, se Figur 1 under pkt 3.3.2. nedenfor.

Havforskningsinstituttet opplyser i notatet ”Kystbrislingfiske” at instituttet etter 2008 ikke har hatt årlige tokt i november-desember langs kysten og i fjordene. Instituttet viser til at fangstene siste 15 år har vært relativt stabile. En økende andel stor brisling i fangstene de siste år gir liten grunn til bekymring for kystbrisling i dette området, heter det.

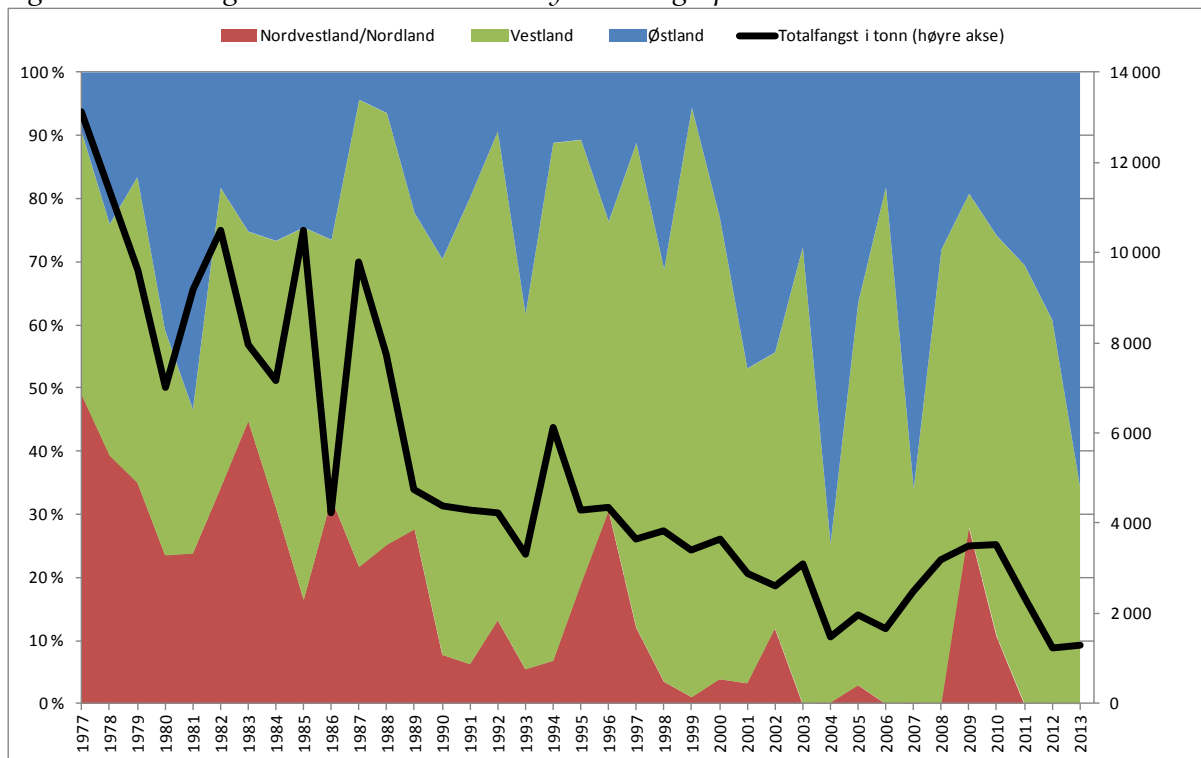
Fiskeridirektoratet foreslår på denne bakgrunn ingen endring i fisket etter kystbrisling øst for Lindesnes.

3.3.2. KYSTBRISLINGFISKET VEST FOR LINDESNES.

Det vises til Norges Sildesalgslags beskrivelse 23.09.2014 (vedlagt) av fisket og reguleringen av dette gjennom prøvefiske og avtalen med kjøper om størrelsesfordeling mv.

Fiskeridirektoratet har sett på fordelingen av det samlede kystbrislingfisket fordelt på hhv regionene Nordvestlandet/Nordland, Vestlandet og Østlandet.

Figur 1: Fordeling av landet kvantum av kystbrisling i perioden 1977-2013



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister

Figuren ovenfor viser fordelingen av fangst på de ulike regionene (venstre akse) sett opp mot totalfangsten i hvert enkelt år (høyre akse). Frem til slutten av 1980-tallet ble i overkant av 20 % av fangstene tatt i Nordvestland/Nordland. Andelen i denne regionen ser ut til å ha falt i takt med den totale fangsten. Figuren viser at storparten av norsk kystbrisling tidligere ble fisket på Vestlandet og på Nordvestlandet og Nordland. De siste 14-15 år har andelen brisling som fiskes vest for Lindesnes gått tilbake, og særlig på Nordvestlandet/Nordland. Figuren viser imidlertid at det fra år til år også har vært store svingninger i fordelingen (venstre akse).

Fiskeridirektoratet drøfter nedenfor noen momenter av betydning for forvaltning og forslag til regulering av kystbrislingfisket vest for Lindesnes.

3.3.2.1 TILBAKEGANG I KYSTBRISLINGFISKET

Fiskeridirektoratet tar utgangspunkt i Havforskningsinstituttets notat ”Kystbrislingfiske”. Som nevnt ovenfor opphørte Havforskningsinstituttets fjordtokt etter 2008. Målet med toktene var å gi indekser for mengden 0-gruppe brisling og sild i de ulike områdene. Det foreligger ikke bestandsestimat for brislingbestandene på fjordene. Havforskningsinstituttet viser til at informasjonen fra fiskeriene kan gi indikasjoner på eventuelle problemer, men informasjonen (totalfangster, fiskemønster, størrelsessammensetning) kan ikke brukes til å konkludere eller gi råd om uttak. I sin oppsummering om status for bestanden vest for Lindesnes skriver Havforskningsinstituttet:

”Status er ikke kjent, men det er sterke indikasjoner på at bestandsnivået vest for Lindesnes er lavt og at reproduksjonskapasiteten er redusert. Bestandene består av 3-4

årsklasser, med 0-/1-gruppe som dominerende. Det er hovedsakelig 1-gruppe som danner basis for fisket, og år med svake årsklasser vil kunne få konsekvenser for fiskeriet. Imidlertid har vi dårlig kunnskap om dynamikken og rekrutteringen, men en samlet vurdering viser nedadgående trend i landinger.”

3.3.2.2 TILBAKEGANG I DELTAKELSEN.

Adgangen til å delta i kystbrislingfisket er regulert i årlig forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fisk (deltakerforskriften), Kap XII Fisket etter brisling med kystnotfartøy.

Fiskeridirektoratet har sett på det samlede antall deltagende fartøy siste 4 år. Antall fartøy som har deltatt har vært sterkt fallende fra 2011 til 2013:

Tabell 3: Totalt antall deltagende fartøy, kystbrisling siste fire år (2010 – 2013):

År	Antall deltagende fartøy
2010	27 fartøy
2011	25 fartøy
2012	12 fartøy
2013	7 fartøy

Kilde: Norges Sildesalgslags innmeldingsdata

Per 17. oktober 2014 har 10 fartøy deltatt.

Nedgangen kan, som fangstratene, være en indikasjon på at kystbrislingbestandene går tilbake. Fiskeridirektoratet vil videre vise til at avtakssituasjonen har vært i endring.

Nedgangen i antall deltagende fartøy kan imidlertid også medføre at fiskepress på bestandene samlet sett flater ut eller avtar.

Fiskeridirektoratet mener ytterligere deltakerbegrensning ikke er et egnet virkemiddel ved mulige tiltak.

3.3.2.3 BESKATNING AV FØRSTEGANGSGYTERE

Grunnet manglende bestandsestimat for brislingbestanden i fjordene, tilrår Havforskningsinstituttet som en mulig tilnærming at en sikrer seg at en unngår fiske på yngel.

Det fremgår av Havforskningsinstituttets status at det er 0-/1-gruppe som er dominerende. Det er disse som er basis for fisket. Instituttet viser til at de siste årene har fisket vest for Lindesnes foregått senere på høsten enn tidligere. Fangstdata indikerer at brisling i fangster tatt sent på året har en lavere snittvekt, noe som i sin tur kan indikere at innkommende årsklasse er på vei inn i fisket. Et fiske senere på høsten kan ha økt eller kan øke muligheten for beskatning av innkommende 0-gruppe.

I sin tilrådning i notatet ”Kystbrislingfiske” skriver Havforskningsinstituttet til sist:

”En bør i størst mulig grad unngå beskatning av årets yngel, men vi ser at dette i praksis vil vanskeliggjøre fisket. Dataene fra fisket tyder på at innblandingen av liten brisling øker utover i sesongen. Havforskningsinstituttet tror derfor at en kortere sesong (august-oktober) for fisket kan være mer effektivt enn et økt minstemål”.

3.3.2.4 MINSTEMÅLET OG INNBLANDING UNDER MINSTEMÅL

I notatet drøfter Havforskningsinstituttet sammenhengen mellom hhv ønsket beskatningsmønster (”vern av innkommende 0-gruppe”), minstemål på kystbrisling og tillatt innblanding av brisling under minstemålet.

I ht forskrift av 22. desember 2004 om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 48 nr 37 er minstemål på kystbrisling 9 cm. I forarbeider, så tidlig som i 1949, fremgår det at minstemål ... ”hadde til hensikt å beskytte brislingbestanden og at denne ble utnyttet på en rasjonell måte”. Bestemmelsen om minstemål var dels begrunnet med hensynet til brislingbestanden, men også med behovet for brislingstørrelse og kvalitet som gjorde brislingen ”skikket til nedlegging”.

Det er i dag tillatt med innblanding i fangstene på 40 % i vekt. Havforskningsinstituttet uttaler at med såpass høy andel under minstemål, vil det teoretisk sett være mulig å fiske opp innkommende årsklasse som har vokst til kommersiell størrelse i løpet av høsten. Et slikt fiske vil kunne ha negativ effekt.

Fiskeridirektoratet er enig i at en gammel regel om 40 % i vekt av undermåls brisling samsvarer dårlig med målsetting om i størst mulig grad å unngå beskatning av årets yngel.

Fiskeridirektoratet har ved tidligere reguleringsmøter vist til salgslagets gunstige rolle mht størrelsessammensetning grunnet de vilkår som sildelaget setter for avvikling av et konsumfiske. Vi vil anta at det faktiske fiskemønster gjennomgående er langt mer forsiktig når det gjelder undermåls brisling enn andelen som det er adgang til å fiske. Fiskeridirektoratet viser til redegjørelsen av 23.09.2014 fra Norges Sildesalgslag om bl.a avtale med kjøper om størrelsesfordeling/-andeler. Avtalen med kjøper om størrelsesfordeling gjelder ifølge Sildelaget sortiment fra 10 cm og over. Fiskeridirektoratet mener at vilkår om størrelsesfordeling og betaling må medvirke til et fiskemønster der fisker tilstreber den størrelsesfordeling er avtalt. Det betales mindre – for inntil 20 % - for innblanding av brisling fra 9,5 cm til 10 cm (minstemål med hjemmel i havressurslova er 9 cm). De vilkår som salgslaget og kjøper har avtalt om størrelsesfordeling bør derfor være et insitament for å unngå stor innblanding av undermåls brisling.

Fiskeridirektoratet vil tilføye at en ikke er kjent med at det er problemer med undermåls brisling i fangster som låssettes, meldes inn, håves og landes. En tillatt andel på hele 40 % i vekt under minstemål kan således være en ”sovende” regel. Med grunnlag i Havforskningsinstituttets drøftelse i notatet, slutter Fiskeridirektoratet seg til anbefalingen om å se nærmere på den tillatte innblandingsprosenten. I mangel av eksakt kunnskap forslås det at prosentsatsen settes ned til det halve inntil videre. Erfaring får vise om andelen under minstemål må justeres ytterligere i forhold til målet om redusert beskatning av innkommende 0-gruppe.

Norges Fiskerilag reiste ved brev av 28.01.2014 spørsmål om økt minstemål, en problemstilling som Havforskningsinstituttet tar med i sitt notat. Instituttet tror at en kortere sesong for fisket kan være mer effektivt enn økt minstemål.

3.3.3 SAMMENDRAG OG KONKLUSJON

Det fremgår av havressurslova, dens ordlyd og forarbeidene at om et tradisjonelt fiske er i tilbakegang, kan det være aktuelt å vurdere om det er behov for å iverksette tiltak. Lovforarbeidene drøfter problemstillingene

at fisket er uregulert,
at kunnskapen ikke er tilstrekkelig og
at fisket er i tilbakegang.

Når det gjelder den første problemstillingen, vet vi at kystbrislingfisket vest for Lindesnes ikke er regulert med et største tillatt kvantum.

Når det gjelder den andre problemstillingen om tilstrekkelig kunnskap, er situasjonen den at det ikke forligger bestandsestimat, og Havforskningsinstituttet har ikke lenger indekser for mengde 0-gruppe slik en hadde fram til 2008. I mangel av de vitenskapelige vita kan andre kilder, så som informasjon fra fisket, gi indikasjoner om eventuelle problemer.

En tredje problemstilling er om fisket er i tilbakegang. I perioden fra 1999 til 2013 har det vært en nedgang i fangstene vest for Lindesnes. Dette har gitt økt bekymring for om fisket er bærekraftig. Det har vært antatt at brisling i norske fjorder rekrutteres utenfra, men Havforskningsinstituttet opplyser at dette ikke er påvist, og i et føre-var-perspektiv kan en derfor ikke kan ta hensyn til eventuell rekruttering utenfra.

Havforskningsinstituttet drøfter i sitt notat de problemstillinger som bør inngå i en evaluering av situasjonen i kystbrislingfisket. Som en mulig tilnærming til situasjonen tilrår instituttet tiltak for å sikre seg at en unngår fiske på yngel.

Den alminnelige fredningstiden er fra og med 1. januar til og med 31. juli (forskrift av 16. oktober 2004 nr 1878 om utøvelse av fiske i sjøen (utøvelsesforskriften) § 35a)

Fiskeridirektoratet er opptatt av den senere tids fall i fangstratene og et mulig behov for tiltak. Samtidig viser erfaringen at fangstratene vil variere over tid. Det har de gjort før, og det vil de gjøre i framtiden. Fiskeridirektoratet mener at det første og viktigste en kan gjøre for reguleringsåret 2015, er å bedre mulighetene for å unngå beskatning av innkommende 0-gruppe. Andre tiltak kan vise seg å bli aktuelle senere, men en endring i fredningstiden og redusert minstemålsprosent er de mest nærliggende tiltak på det nåværende stadium. Tiltakene er enkle å etterleve og administrere, og de er mindre inngripende enn alternativer så som fredning, kvantumsbegrensning, stenging av områder og annet.

For å redusere muligheten for beskatning av 0-gruppe foreslår Fiskeridirektøren at fredningstiden i kystbrislingfisket vest for Lindesnes utvides til perioden 1. november til 31. desember.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at ved fiske etter kystbrisling er det adgang til å ha inntil 20 % brisling under minstemål regnet i vekt.

Fiskeridirektoratet
 Postboks 185 Sentrum
 5804 Bergen

Att: Eilif Sund

Deres ref:

Vår ref: 2014/1203

Bergen 15.10.2014

Arkivnr.

Løpenr: 10774/2014

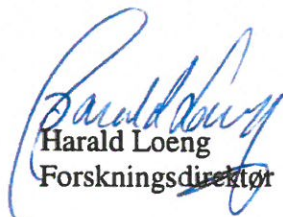
AD BESTILLING - FISKE ETTER KYSTBRISLING

Vedlagt følger et notat som viser Havforskningsinstituttet si tilråding.

De viktigste punktene i tilrådinga:

- Øst for Lindesnes (IIIa) gir relativt stabile fangster og en økende andel stor brisling i fangstene liten grunn til bekymring.
- Vest for Lindesnes:
 - I perioden 2002-2013 har det generelt vært en nedgang i fangstene.
 - De viktigste fjordene har vært Hardangerfjorden og Sognefjorden. I Hardangerfjorden har fangstene vært spesielt lave etter 2011, med nullfangster i 2013 og hittil i år.
 - Tilråding:
 - Fortsatt stenging av fisket til gyttesesongen er avsluttet
 - Korte ned fiskesesongen (august-oktober) for å unngå innblanding av yngel
 - Redusere tillatt innblandingsprosent av brisling under minstemål (nå er den 40% i vekt)
 - Andre mulige tiltak for å redusere beskatningen
 - stenge områder for å se om bestanden tar seg opp igjen
 - veksle mellom stengte og åpne fjorder (for eks. annethvert år)

Med vennlig hilsen



Harald Loeng
 Forskningsdirektør



Cecilie Kvamme
 Forsker

Kystbrislingfiske

Notat utarbeidet av
Cecile Kvamme og Else Torstensen

I brev datert 17. juni til Havforskningsinstituttet stiller Fiskeridirektoratet spørsmål ved om kystbrislingfiske er bærekraftig. Fiskeridirektoratet henviser også til reguleringsmøtets sak 6/2014 der Fiskeridirektoratet skriver at de ut fra en føre-var tilnærming vil forberede et forslag til neste års regulering av kystbrisling. Det stilles også spørsmål ved om Havforskningsinstituttet mener forvaltningen av kystbrisling bør endres neste år. Havforskningsinstituttet bes også om å ta kontakt gjennom salgssystemet for å få prøver, vita fra fangstene og øvrige data for 2014. I reguleringsmøtet i juni i år, ba dessuten Norges Fiskarlag om at spørsmålet om minstemål ble tatt inn i totalvurderingen av bestandssituasjonen for kystbrisling. Det nevnes også at prøver fra fiskeriet vil kunne si noe om fangstsammensetning generelt, samt andelen under minstemål, og fremtidig bedret beskatningsmønster.

Frem til 2008 gjennomførte Havforskningsinstituttet et årlig tokt i november-desember langs kysten og i fjordene fra svenskegrensen til Grense-Jakobselv, med området sør for Bodø som brislingområde. Målet var å gi indekser for mengden 0-gruppe brisling og sild i de ulike områdene. Etter 2008 har dette toktet ikke blitt gjennomført. Informasjonen fra fiskeriene – som totalfangster, fiskemønster og størrelsessammensetning - kan gi indikasjoner på eventuelle problemer, men kan ikke brukes til å konkludere eller gi råd om uttak.

Datagrunnlag fra salgslagssystemet i 2014

I 2014 har Havforskningsinstituttet fått oversendt fem prøver fra Sildelaget / King Oscar fra sommerens prøvefiske i Sognefjorden (4 prøver) og Hardangerfjorden (1). Disse prøvene er opparbeidet. Sildelaget har dessuten oversendt detaljerte sluttseddeldata for 2002-2013, som blant annet viser innmeldingenes fangst per sortimentskode og snittvekt. Det er imidlertid ikke klart hvordan snittvekten fastsettes, men den antas å gi informasjon om størrelsessammensetningen i fangstene. Vi har også mottatt data fra fettsyreanalyser i 2005-2014, men det var vanskelig å trekke noe ut av disse dataene. I tillegg har vi her benyttet de ordinære sluttseddelstatistikkene vi mottar fra Fiskeridirektoratet.

Sluttseddeldata

En gjennomgang av sluttseddeldataene viser at de norske fiskeriene etter brisling vest og øst for Lindesnes i dag er svært ulike.

Øst for Lindesnes fiskes det hovedsakelig etter stor brisling, såkalt ansjosbrisling, fra november til januar/februar. Fangstene har i perioden 1999-2013 vært relativt stabile, og variert rundt gjennomsnittet for perioden (842 tonn). Relativt stabile fangster og en økende andel stor brisling i fangstene de siste år gir liten grunn til bekymring for kystbrisling i dette

området. I dette området avtales kvoter med EU for brisling, men kvotene har til nå aldri vært begrensende for fisket.

For kystfisket vest for Lindesnes viser sluttседlene at fangstene i denne perioden først og fremst er tatt i Hardangerfjorden (inkl. Sunnhordland) (42%) og Sognefjorden (27%). I disse områdene er det tatt brisling nesten hvert eneste år i perioden 2002-2013 – med unntak av 2013 (og hittil i 2014) for Hardangerfjorden, og 2009 for Sognefjorden. Også før 2002 har det enkelte år vært fravær av fiske i disse områdene (Hardangerfjorden: 1965, 2001; Sognefjorden: 1964-1966). Andre områder har hatt store fangster enkelte år: Ryfylke (2003-2006, 2010), Nordfjord (2003, 2006, 2009), Trondheimsfjorden (2009-2010). Det har vært en nedgang i fangstene vest for Lindesnes, og dette har gitt økt bekymring for om dette fisket etter kystbrisling er bærekraftig.

De siste årene har fisket i Hardanger- og Sognefjorden foregått senere på høsten enn tidligere. Spesielt i Hardangerfjorden kan et senere fiske ha økt muligheten for beskatning av innkommende 0-gruppe. Tidligere tokt har indikert at en i Hardangerfjorden i november ofte har mer enn 20% av 0-gruppe større enn minstemålet (i antall) i bestanden. Sildelaget sine data indikerer at brisling i fangster tatt sent på året har en lavere snittvekt. Dette kan ha sammenheng med at innkommende årsklasse er på vei inn i fiskeriet. Det er viktig å huske på at dette er fangstdata, som ikke nødvendigvis gjenspeiler sammensetningen i bestanden.

Prøvefiske 2014

Prøvene fra begge fjordene hadde ubetydelige innslag av fisk under minstemålet (9 cm). Dette stemmer godt overens med Havforskningsinstituttets tidligere toktdata fra andre kvartal (1996-1998). 1 og 2 år gammel brisling dominerte i begge fjordene. I Sognefjorden var all brisling gytende i juni, noe som også er vist tidligere i andre vestlandsfjorder. Det var dessverre ikke mulig å bestemme modningsstadier i prøven fra Hardanger (august).

Fiskeri 2014

Hittil har årets brislingfiske vest for Lindesnes utelukkende foregått i Sognefjorden, med en fangst på 865 tonn til nå.

Status

Status er ikke kjent, men det er sterke indikasjoner på at bestandsnivået vest for Lindesnes er lavt og at reproduksjonskapasiteten er redusert. Bestandene består av 3-4 årsklasser, med 0-/1-gruppe som dominerende. Det er disse som danner basis for fisket, og år med svake årsklasser vil kunne få konsekvenser for fiskeriet. Imidlertid har vi dårlig kunnskap om dynamikken og rekrutteringen, men en samlet vurdering viser nedadgående trend i landinger.

Tilråkning

En mulig tilnærming ved mangel på informasjon om bestandens tilstand vil være å sikre seg at en unngår fiske på yngel. En har påvist gyting lokalt i fjordene, og brisling i norske fjorder gyter vanligvis som 1-åringer. Det har vært antatt at brisling til norske fjorder rekrutteres

utenfra. Dette er imidlertid ikke påvist, og i et føre-var-perspektiv kan en derfor ikke ta hensyn til eventuell rekruttering utenfra.

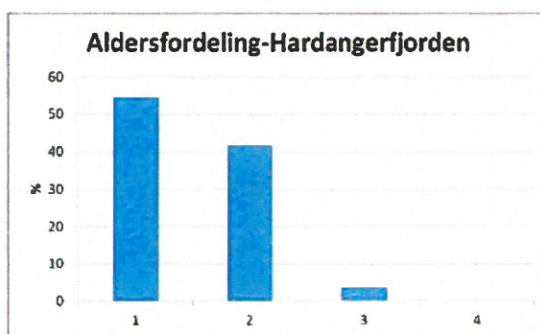
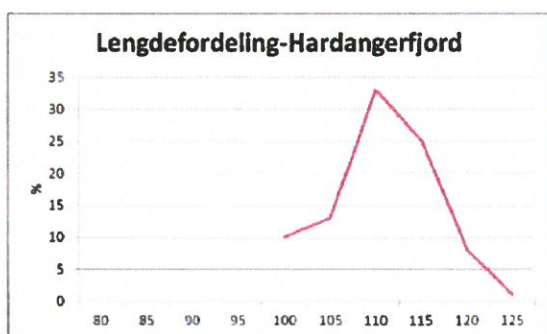
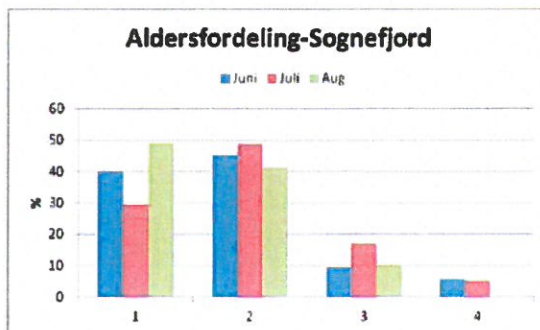
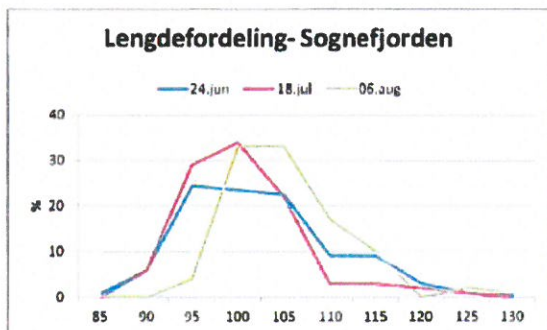
Havforskningsinstituttet har tidligere anbefalt at en bør vente til etter gytesesongen med å åpne fisket. Fiskeridirektoratet innførte dette fra og med 2007, med åpning av fisket 1. august. Det vil også være viktig å beskytte den innkommende årsklassen. I dag er det et minstemål på 9 cm. Tidligere tokt har indikert at en i Hardangerfjorden i november ofte har mer enn 20% av 0-gruppe større enn minstemålet (i antall) i bestanden. Det er i dag tillatt med en innblanding i fangstene av brisling under minstemålet på hele 40% (i vekt). Brisling under minstemålet har lav vekt. I toktdata fra november er snittvekten på disse mindre enn 2.5 g, og selv små fangster kan inneholde mange individer. Bakgrunnen for den høye innblandingsprosenten er ukjent og det er uklart hvordan denne har blitt definert og hvor lenge den har vært i bruk. Med såpass høy andel av fisk under minstemål, vil det teoretisk sett være mulig å fiske opp innkommende årsklasse som har vokst til kommersiell størrelse i løpet av høsten. Et slikt fiske vil kunne ha negativ effekt på neste års gyting og rekruttering. Vi anbefaler at Fiskeridirektoratet ser nærmere på den tillatte innblandingsprosenten, som bør reduseres om målet er en bærekraftig forvaltning av kystbrislingen. En bør i størst mulig grad unngå beskatning av årets yngel, men vi ser at dette i praksis vil vanskeliggjøre fisket. Dataene fra fisket tyder på at innblandingen av liten brisling øker utover i sesongen. Havforskningsinstituttet tror derfor at en kortere sesong (august-oktober) for fisket kan være mer effektivt enn et økt minstemål.

Andre mulige tiltak for å redusere beskatningen kan være å stenge områder for å se om bestanden tar seg opp igjen, eller veksle mellom stengte og åpne fjorder (for eksempel annethvert år). Havforskningsinstituttet ga i 2007 forvaltningsråd for kystbrisling med anbefaling om å stenge fisket i Hardangerfjorden i en periode på tre år (brev til Fiskeridirektoratet 14.06.2007). Effekten av eventuelt nye forvaltningstiltak bør evalueres jevnlig.

15 oktober 2014

VEDLEGG

Prøvefiske 2014



Lengde (mm, venstre)- og aldersfordeling (år, høyre) i prøver fra prøvefiske i Sognefjorden (øverst) og Hardangerfjorden (nederst). Prøven fra Hardangerfjorden er fra 5. august.

Maja Kirkegaard Brix

Til: Eilif Sund
Emne: Norges Sildesalgslag. Kort redegjørelse om kystbrislingfisket

Fra: Roald Oen <Roald@sildelaget.no>

Dato: 23. september 2014 kl. 15.28.16 CEST

Til: Stein-Åge Johnsen <Stein-Age.Johnsen@fiskeridir.no>

Kopi: Knut Torgnes <Knut@sildelaget.no>, DelfiArkiv <delfiarkiv@sildelaget.no>, "Kvamme, Cecilie <cecilie.kvamme@imr.no> (<cecilie.kvamme@imr.no>)" <cecilie.kvamme@imr.no>, Odd Andersen <Odd@sildelaget.no>

Emne: Fisket etter kystbrisling i 2015

Hei Stein-Åge

Vi viser til deres henvendelse/bestilling vedrørende kystbrisling datert 26.06.14.

En kort redegjørelse om hvordan Norges Sildesalgslag regulerer det årlige kystbrislingfisket i fjordene på Vestlandet med referanse til 2014 følger:

Norges Sildesalgslag og kjøper avtaler tradisjonelt rammene for den enkelte brislingsesongen i løpet av mai/juni. Her fremgår blant annet kvantum kjøper ønsker å kjøpe i løpet av sesongen, størrelsesfordelingen, dvs andelen med ett-lags (10-11,5 cm) og andelen med to-lags (11,5-13,5 cm)- eventuelt også noe om kvantum av kystbrisling over 13,5 cm. I henhold til avtalene gjelder avtalen åtefri kystbrisling fra 10 cm og over. Men det betales for inntil 20 % innblanding av brisling fra 9,5 cm til 10 cm. I henhold til avtalen et det også satt minste nivåer på fettinnholdet i kystbrislingen.

I forkant av 2014-sesongen ble det avviklet et ordinært prøvefiske i Rogaland, Hardanger/Sunnhordland og i Sognefjorden. Normalt informerer Norges Sildesalgslag om prøvefisket i et eget Rundskriv (Se nedenfor) – interesserte fartøyer melder seg i neste omgang og til sist bestemmer Norges Sildesalgslag hvilke fartøyer som gis oppdraget. I 2014 ble dette avviklet i månedsskiftet juli/august. Prøvefisket har som formål å gi kunnskap om kystbrislingen i fjordene. Dette gjelder utbredelse og anslag om hva som er av brislingressurser i fjordene, størrelsen på kystbrislingen og fettinnholdet på kystbrislingen. Brislingfisket i de forannevnte fjordene ble i neste omgang åpnet 1. september.

Til grunn for den årlige åpningen, herunder tidspunktet for åpningen og hvilke fjorder som en ønsker å åpne vurderes resultatene fra prøvefisket i kombinasjon med en vurdering av vær-/føreforholdene (temperatur – høye temperaturer kan gi dårligere overlevelse på fisken i not og likedan kan mye regnvann-/ferskvann i de aktuelle fjordene være ugunstig).

Etter åpningen har Norges Sildesalgslag ikke foretatt reguleringsmessige inngrep i kystbrislingfisket i 2014. Fisket har så langt foregått i Sognefjorden. Når det gjelder fisket til hermetik, som vi her omtaler, er det en kjøper. De henter fisken med brønnbåt, alternativt kan fartøyene selv føre fangsten til mottaksanlegg kjøperen har avtaler med. For 2014 har kjøper avtaler om innfrysing med Skude Fryseri og NP Kalvåg. Begge anleggene har vært i aktivitet så langt i år for kjøper - en levering på hvert anlegg så langt og begge leveransene ført med brønnbåt.

Dersom innslaget av småfisk av kystbrisling blir for stort, kan det resultere i at fisket blir stoppet i det aktuelle området. Dette gjelder også dersom det blir stort innslag av sild i fangstene. Men foreløpig har altså ikke Norges Sildesalgslag funnet grunn til å gripe inn med ytterligere reguleringer i fisket. Tradisjonelt åpnes ytterligere fjorder senere på høsten, det gjelder i Nordfjord,

Sunnmøre/Romsdal og i Trondheimsfjorden. Regelen de siste årene har vært at i disse tilfellene har det ikke blitt avviklet noe prøvefiske i forkant. Senhøstes legger en til grunn at fettinnholdet på fisken holder og ellers gjelder øvrige kriterier for fisket i henhold til avtalen mellom Norges Sildesalgslag og kjøper.

Kystbrislingfisket etter stor kystbrisling for innfrysing/ansjon/fersk foregår ellers i Oslofjorden, enten på nyåret (med grunnlag i en dispensasjon fra myndighetene fra fredningsbestemmelsene) og ellers i årets siste kvartal. Enkeltstående fangster har også vært tatt i Rogaland. Fangstene av stor kystbrisling kan i enkelte år være betydelig større enn det som leveres av kystbrisling til hermetikk. Det er først og fremst brisling inneholdende 40 – 50 stk pr kg (kystbrisling som veier 20 gram og mer) som etterspørres med referanse til stor kystbrisling. Med bakgrunn i begrensede markedsmuligheter og at markedet etterspør spesielle størrelsesgrupper, jfr. nevnte, må fartøy som ønsker å delta i fisket kontakte Norges Sildesalgslag før fangsting. Med tanke på omsetningen av stor brisling står vi i nær og kontinuerlig kontakt med de aktuelle kjøperne for å ha mest mulig informasjon om omsetningsmulighetene for denne fisken. Er det ikke kjøpere til fisken, går sådan heller ikke fiskerne på havet. Fiskeriet regulerer seg sådan selv ved god og tett kommunikasjon blant de involverte på fisker- og kjøpersiden.

Om dere skulle ønske noe ytterligere informasjon vennligst kontakt undertegnede.

Med vennlig hilsen
NORGES SILDESALGSLAG

Roald Oen
Salgsavdelingen

Tlf. 55 54 95 58 / Mobil 911 34 839

ro@sildelaget.no
www.sildelaget.no



Rundskriv

Nummer : **21/14**
Emne : **ORDINÆRT PRØVEFISKE ETTER KYSTBRISLING I 2014**
Til : **Kystbrislingfiskere**
Sted : **Bergen** Dato : **24.06.2014**

Norges Sildesalgslag har i første omgang til hensikt å gjennomføre et ordinært prøvefiske etter kystbrisling i Rogaland, Hardanger/Sunnhordland og Sognefjorden i 2014. Norges Sildesalgslag forutsetter at inntil tre bruk skal kunne dekke og gjennomføre prøvefisket på den aktuelle strekningen. Det gis adgang til å nytte inntil 13 døgn (3+5+5) til prøvefiske i nevnte områder inkludert ett døgn til hvert fartøy til klargjøring /nedrigging. Prøvefiske er planlagt i månedskiftet juli/august (uke 31).

Brislingbruk som er interessert i oppdrag i tilknytning til prøvefisket bes melde seg til Norges Sildesalgslag på telefonnr. 55 54 95 00 eller pr. telefaksnr. 55 54 95 55 innen mandag 7. juli 2014 klokken 2400.

Med vennlig hilsen

NORGES SILDESALGSLAG

Kenneth Garvik

Roald Oen

NOTAT

Saksnummer: 2014000233	Fra: Eilif Sund
Dato: 04.12.2014	Seksjon: Reguleringsseksjonen
Side 1 av 3	Telefon: 46803279
	E-post: eilif.sund@fiskeridir.no

SAK 27/2014 REFERAT FRA REGULERINGSMØTET BRISLING

1. Havbrisling

Under forutsetning av at Norge får om lag samme kvantum i EU-sonen som tidligere år (9000 tonn i 2014), avvikles fisket som tidligere år, med utseiling mv administrert av Norges Sildesalgslag.

2. Kystbrisling.

2.1. Kystbrisling øst for Lindesnes.

Havforskningsinstituttet uttalte i brev datert 15.10.2014 med tilhørende notat "Kystbrislingfiske", at fangstene 'ansjosbrisling' siste 4-5 år hadde vært relativt stabile. Det var en økende andel stor brisling i fangstene, som ga liten grunn til bekymring. Avtalen med EU om kvote i Skagerrak hadde ikke begrenset fisket.

2.2. Kystbrisling vest for Lindesnes.

Havforskningsinstituttet ga i nevnte brev av 15.10.2014 tilrådning om å utvide fredningstiden til november-desember, og samtidig foreslo HI at Fiskeridirektoratet så nærmere på andelen fangst under minstemål på 40 % i vekt.

Fiskeridirektoratet foreslo fredning og at andel fangst under minstemål ble halvert, jfr saksdokumentet.

Norges Fiskarlag viste til tidligere forslag av 26.01.2014 om å øke minstemål fra 9 cm til 10 cm. Fiskarlaget reiste spørsmål om bruk av fangststatistikk. Laget mente at småbrisling tidlig i sesongen gikk gjennom maskene i nota. Sent på året mente Fiskarlaget at stor og liten brisling skilte lag og at risikoen for innblanding av 0-

gruppe derav ble mindre. Fiskarlaget mente derfor at fredning i november-desember ikke ble riktig, og fastholdt forslaget om økning av minstemålet til 10 cm. Laget trodde at brislingbestanden da ville ta seg opp.

"King Oskar"s representant Kvale opplyste at virksomheten ikke var interessert i liten brisling, det ble betalt mindre for liten brisling og undermåls brisling så en lite av. En hadde produktet crossback, der brislingen ligger på tvers i hermetikkboksen.

Havforskningsinstituttet opplyste at det var et problem at en har veldig lite data, en må derfor bygge på fangststatistikk og resultater fra instituttets tidligere tokt. Fra instituttets november-tokt frem til 2008 hadde en sett at en del 0-gruppe brisling begynte å nærme seg kommersiell størrelse, så som i Hardangerfjorden. Instituttet var ikke negativ til økt minstemål, men trodde ikke det ville være nok til å beskytte 0-gruppe brisling. De lave fangstene de senere år kan tyde på at det ikke er bærekraftig å ta ut like store mengder brisling som tidligere. En var også usikker på rekruttering og om makrell spiser egg og larver på fjordene, videre mente HI's forskere på plankton at fjordene i utgangspunktet er ganske næringsfattige. Kommer det et godt næringsår, kan en også få økt vekst av bestanden.

Fiskeridirektoratet viste til forslaget om fredning og prinsippene i havressurslova som både departement og direktorat skal følge. Når de gjaldt lengden på fredningen, var 1. november valgt ut fra en føre-var tilnærming.

Norges Fritids- og Småfiskerforbund henviste til skillet mellom øst og vest. Det var all mulig grunn til å forvalte brisling med varsomhet. Det var gitt dispensasjon til å fiske etter fredningstiden. I Telemark var en ikke glad for lysfiske. Dersom fiskerne ikke hadde fått gjennomført fisket innen fredningstiden, burde det ikke gis dispensasjon.

Fiskeridirektøren oppsummerte med at direktoratet for reguleringsåret 2015 ikke ville endre fredningsperioden, for å være sikret god kunnskap om fangstene fra perioden 1. november og utover. Forutsetningen var et (fortsatt) godt samvirke om fangstprøver som sildelaget leverer til Havforskningsinstituttet, herunder om en kunne få info om hvorvidt brislingen "skiller seg" sent på året, som var Norges Fiskarlags hovedbegrunnelse.

For reguleringsåret 2015 ville Fiskeridirektoratet øke minstemålet og redusere andelen lovlig fangst under minstemål.

Sak 28/2014

Regulering av fisket etter kolmule i 2015

SAK 28/2013



REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2015

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter kolmule i 2015 i all hovedsak reguleres tilsvarende som inneværende reguleringsår.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan underfiske kvotefleksibilitetsgrunnlaget med inntil 10 % med virkning fra og med 2014. Fartøy som benytter denne adgangen vil bli godskrevet tilsvarende kvantum for det etterfølgende reguleringsåret.

2 FISKET ETTER KOLMULE I 2013

Norske fartøy fisket og landet i alt 196 246 tonn kolmule i 2013. Dette var 7 114 tonn over den norske kvoten på 189 132 tonn. Fartøy med kolmuletråltillatelse kunne i 2013 fiske 111 447 tonn av gruppeknoten på 144 793 tonn i EU-sonen. Fartøy med nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse kunne fiske totalt 40 839 tonn i NØS og internasjonalt farvann. Av dette kvantumet kunne 31 434 tonn fiskes i EU-sonen. Norske fartøy hadde ikke adgang til å fiske i Færøysonen i 2013. Norsk fiske etter kolmule i 2013 er angitt i tabell 1.

Tabell 1: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2013

Fartøygruppe	Område	Område- og totalkvote (tonn)	Områdefangst og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Kolmuletråltillatelse	NØS		386	
	EU-sonen	111 447	97 293	14 154
	Internasjonalt		54 150	
	Totalt ¹	144 793	151 830	-7 037
Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse	NØS		8 897	
	EU-sonen	31 434	31 124	310
	Internasjonalt		1 982	
	Totalt ¹	40 839	42 003	-1 164
Bifangst og forskning	NØS ²	3 500	2 413	1 087
Totalt norske fartøy		189 132	196 246	-7 114

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per. 24. oktober 2014

¹Totalkvoten for gruppen tilsvarer områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann

²Fordelingen av fangsten er 1 951 tonn forskningsfangst og 462 tonn bifangst

3 FISKET ETTER KOLMULE I 2014

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) kan fartøy med kolmuletråltillatelse, fartøy med pelagisk tråltillatelse og fartøy med nordsjøtråltillatelse delta i fisket etter kolmule.

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2014

EU, Færøyene, Island og Norge ble 28. mars 2014 enige om en kyststatsavtale om forvaltning av kolmule for 2014. Bestandssituasjonen viser en økning inneværende år og kyststatene avtalte en totalkvote for 2014 på 1 200 000 tonn. Dette er en økning på 87 % sammenlignet med totalkvoten i 2013.

Etter kvotebytter kan norske fartøy fiske inntil 386 697 tonn kolmule i 2014, hvorav 1 500 tonn er avsatt til bifangst i andre fiskerier.

Det norske kvotefleksibilitetsgrunnlaget er på 308 958 tonn. Dette vil si at det kan planlegges et overfiske på inntil 30 896 tonn i 2014, og at en ved en eventuelt gjenstående kvote kan overføre inntil tilsvarende kvote til 2015.

For kolmuletrålerne og pelagisk- og nordsjøtrålerne utgjør kvotefleksibiliteten henholdsvis 24 099 og 6 797 tonn. Som tidligere nevnt kan kvotefleksibiliteten i utgangspunktet kun benyttes i norske farvann og i internasjonalt farvann. Som følge av at det utover i sesongen ble klart at det ville stå igjen et restkvantum i EU-sonen endret Fiskeridirektoratet på reguleringen av fisket etter kolmule slik at kvotefleksibiliteten, som en prøveordning, kunne benyttes også i EU-sonen.

Norske fartøy kan fiske 61,4 % av den norske kyststatskvoten i EU-sonen i 2014, noe som er en nedgang sammenlignet med 2013 hvor soneadgangen var på 64 %. I tillegg kommer kvantumet som Norge har byttet til seg fra EU i den bilaterale avtalen mellom Norge og EU. Norske fartøy kan på grunnlag av dette fiske 277 983 tonn i EU-sonen.

Gjennom kyststatsavtalen fikk norske fartøy en soneadgang på 4 % av TAC i Færøysonen i 2014. I tillegg ble soneadgangen økt med 80 000 tonn i den bilaterale avtalen mellom Norge og Færøyene. Den totale norske soneadgangen i Færøysonen for 2014 blir etter dette 124 180 tonn. Det har ikke vært behov for å fordele soneadgangen i Færøysonen på fartøynivå.

3.3 REGULERING AV FISKET I 2014

Den norske kvoten er fordelt mellom fartøy med kolmuletråltillatelse og fartøy med pelagisk- eller nordsjøtråltillatelse. Fordelingen er angitt i tabell 3.

Tabell 3: Gruppekvoter i 2014

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)	Gruppekvote etter trekk og overføring (tonn)
Kolmuletrål	78	300 454	300 864
Pelagisk- og nordsjøtrål	22	84 743	85 257
Totalt	100	385 197	386 121

3.3.1 Fartøy med kolmuletråltillatelse

Den 31. januar ble det, i påvente av en kyststatsavtale, satt foreløpige kvoter i fisket etter kolmule. For kolmuletrålerne ble fartøykvoten da satt til 3 112 tonn. Siden det verken var inngått en kyststatsavtale om kolmule eller en bilateral avtale mellom Norge og EU på det tidspunktet, kunne kvantumet kun fiskes i Norges territorialfarvann og økonomiske sone, fiskerisonen ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt farvann. Den foreløpige kvoten ble økt til 4 703 tonn den 18. februar. Etter at Norge og EU ble enige om en bilateral avtale den 12. mars, ble fartøykvotene økt til 6 349 tonn. Dette tilsvarer en flat fordeling av gruppekvoten.

Den 12. mars ble det også fastsatt delkvoter i EU-sonen på 1 636 tonn per kvoteenhet, tilsvarende en underregulering på ca 0,6 %. Da kyststatsavtalen om kolmule ble inngått, var det fisket nok i internasjonalt farvann til at delkvoteenheten i EU-sonen kunne settes til 6 349 tonn. Dette betydde at fartøyene kunne fiske resten av sine kvoter i EU-sonen.

Ved sesongstart bestod gruppen av totalt 43 fiskefartøy. To av disse fisket på 2 kvotesett, hvor ett fartøy benyttet leiefartøyordningen og det andre hadde en generell utskiftningstillatelse. I tillegg hadde ett fartøy en faktor på 2, to fartøy en faktor på 1,425 og to fartøy en faktor på 1,27. Totalt antall faktorer i denne gruppen var dermed på 47,39. Gruppen kan fiske i Norges økonomiske sone, fiskevernsonen ved Svalbard, fiskerisonen ved Jan Mayen, EU-sonen, færøysonen og i internasjonalt farvann. Kolmuletrålerne kan fiske inntil 300 454 tonn i 2014, hvorav inntil 216 827 tonn kan fiskes i EU-sonen.

Kolmuletrålernes totale kvotefleksibilitetsgrunnlag er på 240 987 tonn. På fartøynivå beregnes kvotefleksibilitetsgrunnlaget på grunnlag av en kvoteenhet på 5 085 tonn. Fartøy med kolmuletråltillatelse kan underfiske kvotefleksibilitetsgrunnlaget med inntil 10 % i 2014. Etter at tildelte kvoter er utnyttet kan fartøy med kolmuletråltillatelse overfiske kvotefleksibilitetsgrunnlaget med inntil 10 % i 2014. Fartøy som benytter denne adgangen vil bli belastet eller godskrevet tilsvarende kvantum for reguleringsåret 2015.

Som oversikten i tabell 4 viser har gruppen per 24. oktober 2014 fisket 10 808 tonn over gruppekvoten. På samme tidspunkt hadde gruppen 60 995 tonn i rest på kvoten i EU-sonen.

3.3.2 Fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse

Det er i alt 35 fartøy med pelagisk- og nordsjøtråltillatelse. Av disse fartøyene har 5 fartøy nordsjøtråltillatelse og 30 pelagisk tråltillatelse. Gruppen ble fra årets start regulert med foreløpig fartøykvotefaktor på 1,5. Den 18. februar ble fartøykvotefaktoren økt til 2,25 før den ble økt til 3,04 den 13. mars. Dette er en overregulering på 2 %.

Maksimalkvotefaktoren i EU-sonen ble den 18. februar satt til 0,86. Etter at kyststatsavtalen ble inngått den 28. mars ble delkvotefaktoren økt til 3,04. Resten av gruppeknoten kunne da, i likhet med for kolmuletrålerne, fiskes i EU-sonen. Gruppen kan fiske inntil 61 156 tonn i EU-sonen i 2014.

Pelagisk- og nordsjøtrålerne totale kvotefleksibilitetsgrunnlag er på 67 971 tonn. På fartøynivå beregnes kvotefleksibilitetsgrunnlaget på grunnlag av en kvotefaktor på 2,38. Fartøy med pelagisk- og nordsjøtråltillatelse kan, etter at tildelte kvoter er utnyttet, overfiske kvotefleksibilitetsgrunnlaget med inntil 10 % i 2014. Fartøy som benytter denne adgangen vil bli belastet tilsvarende kvantum for reguleringsåret 2015.

Gruppen har per 24. oktober gjenstående 4 510 tonn i EU-sonen. Gruppen har på samme tidspunkt fisket 2 063 tonn over gruppeknoten.

3.3.3 Fisket etter kolmule i 2014

Tabell 4 gir en oversikt over status i oppfisket kvantum per 24. oktober 2014. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som skal belastes kvoteåret 2015, samt at fangst fra 2013 som skal kvotebelastes for 2014 ikke er inkludert.

Tabell 4: Norske områdekvoter og fangst i 2014

Fartøygruppe	Område	Område- og totalkvote (tonn)	Områdefangst og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Kolmuletråltillatelse	NØS		214	
	EU-sonen	216 827	155 832	60 995
	Færøysonen	96 860	3 050	93 810
	Internasjonalt		152 167	
	Totalt ¹	300 454	311 262	-10 808
Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse	NØS		19 939	
	EU-sonen	61 156	56 646	4 510
	Færøysonen	27 320	120	27 200
	Internasjonalt		10 101	
	Totalt ¹	84 743	86 806	-2 063
Bifangst	NØS	1 500	613	887
Totalt norske fartøy		386 697	398 682	-11 985

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 24. oktober 2014

¹ Totalkvoten for gruppen tilsvarende områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann.

Det norske kvotefleksibilitetsgrunnlaget er tilsvarende kyststatsandelen på 308 958 tonn. Dette vil si at det kan planlegges et overfiske på inntil 30 896 tonn i 2014, og at en ved en eventuelt gjenstående kvote kan overføre inntil tilsvarende kvote til 2015.

For kolmuletrålerne og pelagisk- og nordsjøtrålerne utgjør kvotefleksibiliteten henholdsvis 24 099 og 6 797 tonn. Som tidligere nevnt kan kvotefleksibiliteten i utgangspunktet kun benyttes i norske farvann og i internasjonalt farvann.

Tabell 5: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2014

Fartøygrupper	Kvote 2014 (tonn)	Utdelt kvote 2014 (tonn) ¹	Kvoteår 2014 – Fangst i 2014 (tonn)			Ufisket kvote 2014 (kvotefleks) (tonn) ²	Justering gruppekvote (tonn)
			Ordinær fangst 2014	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst		
Kolmuletrål	300 454	300 879	294 768	385	295 153	1 339	4 387
Nordsjøtrål og pelagisk trål	84 743	86 990	83 109	253	83 362		3 628
Bifangst	1 500	1 500	613		613		887
Totalt	386 697	389 369	378 490	638	379 128	1 339	8 902

¹ Utdelt kvote gjennom faktoren. Kvote justert for overføring på gruppenivå fra foregående år, avrunding i forbindelse med fastsettelse av faktor osv.

² Fartøy med pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan ikke overføre ufisket kvantum over år. Ufisket kvantum i denne gruppen i 2014 blir derfor lagt til gruppens kvote i 2015.

Tabell 5 viser fangst på kvoteåret 2014. Dersom et fartøy har fisket mer enn tildelt kvote innenfor gjeldende kvoteår, vil den overskytende fangsten automatisk belaste fartøyets kvote neste år. Imidlertid vil det forekomme overfiske som belastes gruppekvoten og ikke fartøyets individuelle kvote, for eksempel der fartøyet fisker mer enn det som kan forskutteres av kvoten. Kvantumet blir da belastet neste års gruppekvote.

3.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅR

Fra og med 2013 ble det innført kvotefleksibilitet på fartøynivå i fisket etter kolmule. Fartøy med kolmuletrål fikk da en adgang til å overfiske eller underfiske inntil 10 % av kvotefleksibilitetsgrunnlaget og få dette kvantumet belastet eller godskrevet i det påfølgende året. Fartøy med pelagisk- og nordsjøtråltillatelse fikk imidlertid kun anledning til å overfiske kvoten med inntil 10 % av kvotefleksibilitetsgrunnlaget. Bakgrunnen for at det ikke ble åpnet for at fartøyene kunne forskuttere neste års kvote, var en svært varierende deltakelse i gruppen og bruk av overregulerte kvoter. Dette var vanskelig å forene med en ordning med kvotefleksibilitet.

De senere årene har det vært en fornying og sammenslåing av fartøyene i denne gruppen. Tidligere i år ble den øvre grensen for basistonn per fartøy i gruppen økt, noe som har medført at enkelte fartøy har fått økt sine kvoter gjennom strukturkvoteordningen. Dette øker sannsynligheten for at gruppen nå vil få en mer stabil deltakelse og høyere kvoteutnyttelse i kolmulefisket i årene fremover. Argumentet for at fartøyene i gruppen ikke skal kunne overføre et ufisket kvantum over år er derfor ikke lenger til stede.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan underfiske kvotefleksibilitetsgrunnlaget med inntil 10 % i 2014. Fartøy som benytter denne adgangen vil bli godskrevet tilsvarende kvantum for reguleringsåret 2015.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET I 2015

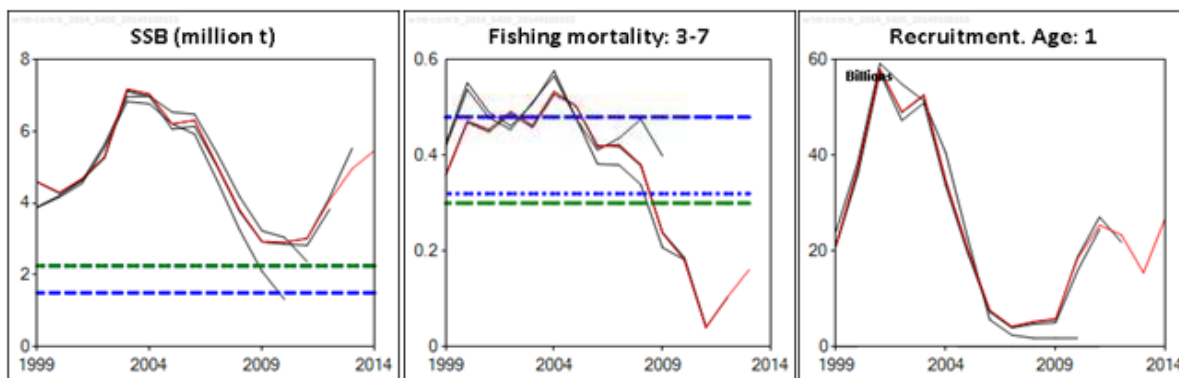
4.1 BESTANDSSITUASJONEN

I kyststatsforhandlingene om kolmule for 2013 ble partene enige om at det skulle sendes til ICES en revidert versjon av en allerede innsendt forespørsel om en eventuell ny forvaltningsplan for kolmule. Forespørselen ble første gang oversendt ICES i juni 2012.

ICES redegjorde for sine anbefalinger basert på den reviderte forespørselen i et kyststatsmøte i juni 2013. Forespørselen som ICES skulle besvare var imidlertid for omfattende til at ICES kunne gi konkrete anbefalinger. I kyststatsmøtet i juni 2013 ble partene derfor enige om å sende inn en revidert og mer spisset versjon av forespørselen. ICES ble bedt om å gjøre rede for sine anbefalinger om en ny forvaltningsplan samtidig med kvoteanbefalingen for 2014.

I kvoterådet for 2014 ble det av ICES vist til at, i henhold til den gjeldende forvaltningsplanen med en fiskedødelighet på 0,18, skal TAC for 2014 være på 948 950 tonn. ICES bekreftet i sitt tilleggsråd i oktober 2013 at en fiskedødelighet på 0,22, 0,25 og 0,30, tilsvarende en TAC på henholdsvis 1 140, 1 279 og 1 502 tusen tonn, også ville være i tråd med en føre-var tilnærming. I tillegg til dette anbefalte de at dersom en skal følge prinsippene i den gjeldende forvaltningsplanen, så ville dette tilsi en økning i fiskedødeligheten fra 0,18 til 0,22. På bakgrunn av dette ble kyststatene enige om en TAC på 1 200 000 tonn for 2014. Dette tilsvarer en fiskedødelighet på mellom 0,24 og 0,25.

Figur 1: Oversikt over justerte projeksjoner for gytebestand, fiskedødelighet og rekruttering for kolmule



Kilde: ICES Advice September 2015 9.3.5.2 – Blue Whiting in Subareas I-IX, XII and XIV (Combined stock)

Tabell 6: Oversikt over rådgivning fra ICES
Outlook for 2015

Basis: $F(2014) = 0.273$ (catch constraint = 1200 = TAC); $SSB(2015) = 5738$; $R(2013)$, $R(2015)$, and $R(2016) = GM(1981-2011) = 13\,770$ million at age 1; $R(2014) = 75$ th percentile of recruitment 1981–2011 = 26 940 million.

Rationale	Catch (2015)	Basis	F 2015	SSB (2016)	% SSB change ¹⁾	% TAC change ²⁾
Management plan	839.886	Management plan, $F = 0.18$	0.18	5904.242	3	-30
	924.713	Management plan, $F = 0.20$	0.20	5824.446	2	-23
	1130.007	Management plan, $F = 0.25$	0.25	5631.561	-2	-6
F=0.22	1007.975		0.22	5746.177	0	-16
$F_{pa} 0.32$	1401.963	F_{pa}	0.32	5376.574	-6	17
$F_{lim} 0.48$	1962.330	F_{lim}	0.48	4853.303	-15	64
MSY framework	1326.035	$F_{MSY} = 0.30$	0.30	5447.701	-5	11
Zero catch	0	$F = 0$	0.00	6696.989	17	-100
$0.50 \times F(2014)$	650.489	$1.00 \times F(2012)$	0.14	6082.598	6	-46
$1.00 \times F(2014)$	1222.488	$0.50 \times F(2013)$	0.27	5544.780	-3	2
$1.50 \times F(2014)$	1726.900	$1.00 \times F(2013)$	0.41	5072.776	-12	44
$2.00 \times F(2014)$	2173.016	$1.50 \times F(2013)$	0.55	4657.393	-19	81

Weights in thousand tonnes.

¹⁾ SSB 2016 relative to SSB 2015.

²⁾ Catch 2015 relative to TAC 2014 (1200).

Med et uttak på 1 200 000 tonn i 2014 kan det forventes en økning i gytebestanden til 5 750 000 tonn i 2015, for deretter å gå videre opp til ca 5 900 000 tonn i 2016. Føre-var-fiskedødeligheten er satt til $F_{pa}=0,32$. Dette tilsvarer et uttak på 1 400 000 tonn i 2015. Føre-var-nivået for gytebestanden er satt til 2 225 000 tonn.

Beskrivelsen av $F=0,22$, som ICES tidligere har foreslått som ny fiskedødelighet i henhold til dagens forvaltningsplan, er ikke med i selve tabelloversikten i rådet. Dette har Fiskeridirektoratet mottatt fra HI og lagt inn i ettertid. Ved $F=0,22$ i 2015 kan det forventes en gytebestand på 5 750 000 i 2016.

4.2 TAC OG NORSK TOTALKVOTE I 2015

Arbeidsgruppen som skulle samle inn og sette sammen fangst- og forskningstall på kolmule, oversendte endelig rapport («sonerappen») til NEAFC 20. januar i år. Med utgangspunkt i informasjonen som er samlet sammen i denne rapporten, er det nå en diskusjon mellom kyststatene om en ny fordelingsnøkkel for kolmule.

Det har hittil i år ikke blitt noe enighet om en kyststatsavtale for 2015. Partene skal møtes igjen i uke 51 for å forsøke å komme frem til en avtale. Som følge av at det er lagt opp til en

diskusjon om en ny fordeling av bestanden, samt at det ikke er en enighet om forvaltningsplan, er det derfor mye usikkerhet knyttet til hva som blir den norske kvoten i 2015. I de videre beregningene tas det likevel utgangspunkt i at en følger den tradisjonelle fordelingen mellom kyststatene, med en fiskedødelighet på $F_{0,1} = 0,22$. Dette gjøres som et regneeksempel for å vise et tenkt utfall av årets kyststatsforhandlinger.

En fiskedødelighet på 0,22 betyr en totalkvote for 2015 på 1 007 975 tonn. Dette gir en nedgang av kvoten på 16 % sammenlignet med inneværende år. Det totale uttaket inkluderer en avsetning til NEAFC for andre lands fiske i internasjonalt farvann. Kyststatskvoten vil, med den angitte totalkvoten, bli på 927 752 tonn i 2015. Den norske kyststatsandelen vil bli på 243 489 tonn.

Den endelige norske totalkvoten fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene med Russland og EU. Kvotebytten med Russland varierer proporsjonalt med den norske kvoten. For 2015 har Fiskeridirektoratet i dette regneeksempel beregnet kvotebytten til 17 545 tonn. Størrelsen på et eventuelt kvotebytte med EU er ikke kjent og er satt til 0.

Tabell 7: Foreløpig regneeksempel på norsk kvote i 2015

TAC:		1 007 975 tonn
Norges kyststatsandel (inkl. 0,5 % fra EU)		243 489 tonn
I tillegg har vi kvotebytter ¹		
Norge får:		
	EU	0 tonn
Norge gir:		
	Russland:	- 17 545 tonn
	EU	0 tonn
Norsk totalkvote		225 944 tonn

¹ Status per 27.10.2014. Kvotebytten med Russland er beregnet ut ifra fjorårets kvotebytte justert med økningen i TAC fra 2014 til 2015. Endelig kvotebytte med Russland vil endres dersom kyststatene blir enige om en annen fiskedødelighet enn 0,22 og vil også avhenge av Norges andel av totalkvoten.

Norge får i henhold til regneeksempel ovenfor en totalkvote på 225 944 tonn.

5 REGULERING AV DELTAGELSE I FISKET I 2015

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2015. Dette innebærer at fartøyene må ha kolmuletråltillatelse, pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse for å kunne delta.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2015

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Den norske totalkvoten har de siste årene, etter avsetninger, blitt fordelt i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak i 2007 med 78 % til kolmuletrålergruppen og 22 % til pelagisk- og nordsjøtrålergruppen.

Fiskeridirektøren foreslår en fordeling med 78 % til kolmuletrålerne og 22 % til fartøy med nordsjø- eller pelagisk tråltillatelse. Tilsvarende fordelingsnøkkel foreslås benyttet for fordeling av kvotene i EU-sonen.

Fiskeridirektøren forutsetter at eventuelt over- eller underfiske utover fartøyenes kvotefleksibilitet i 2014 overføres til vedkommende gruppe i 2015, etter at Norges kvote for 2015 er fordelt. Videre forutsettes at eventuelt over- eller underfiske av kvote som ble avsatt til bifangst blir tatt hensyn til før gruppekvote beregnes.

Fiskeridirektøren foreslår at det blir avsatt 1 500 tonn til dekning av bifangst av kolmule i andre fiskerier for fartøy som ikke har adgang til å delta i fisket etter kolmule i 2015. En foreslår videre at avsetning til bifangst blir fratrukket norsk kvote for 2015 før fordeling på fartøygrupper.

På bakgrunn av regneeksempelet med en norsk totalkvote på 225 944 tonn, gjenstår det 224 444 tonn til fordeling på fartøygrupper. Dette er etter avsetning til bifangst på 1 500 tonn.

Basert på fangststatistikk fra Norges Sildesalgslag per 28. oktober 2014 skal det legges til 4 387 tonn av kolmuletrålernes gruppekvote for 2015. Dette er fratrukket fangst utover kvotefleksibilitet i 2014.

Pelagisk- og nordsjøtrålerne har, som tidligere nevnt, ikke tidligere kunnet overføre ufisket kvantum på fartøynivå. Dette har medført at ufisket kvantum fra foregående år i sin helhet har blitt overført på gruppenivå til etterfølgende år. Tidligere i dette dokumentet har det blitt foreslått at denne gruppen med virkning fra og med i år skal ha adgang til også å overføre ufisket kvantum over år. Dette vil medføre at ufisket kvantum innenfor kvotefleksibiliteten vil bli overført over år på fartøynivå. I tabellen nedenfor er det tatt utgangspunkt i dagens regulering hvor det ikke tillates å overføre ufisket kvantum på fartøynivå. Med fratrukket fangst utover kvotefleksibiliteten i 2014 blir overført kvantum til 2015 på 3 628 tonn for fartøy med pelagisk- trål og nordsjøtråltillatelse. Ved innføring av full kvotefleksibilitet for denne gruppen med virkning fra og med 2014, vil Fiskeridirektoratet ta hensyn til dette ved fastsettelsen av kvoter for 2015.

I tillegg til dette kommer ubenyttet bifangst på totalt 1 339 tonn. Dette kvantumet blir fordelt på kolmuletrålere og pelagisk- og nordsjøtrål i 2015 i henhold til fordelingsnøkkelen mellom gruppene.

Tabell 8 viser gruppekvoteene i 2015 basert på regneeksempelet.

Tabell 8: Gruppekvoteer i 2015

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)	Gruppekvote etter trekk og overføring (tonn)
Kolmuletrål	78	175 066	180 145
Pelagisk- og nordsjøtrål	22	49 378	53 200
Totalt	100	224 444	233 346

6.2 FARTØY MED KOLMULETRÅLTILLATELSE

Det er totalt 45 fartøy med kolmuletråltillatelse, hvor 40 fartøy har en faktor på 1, mens 5 fartøy har strukturert hvorav ett fartøy har en faktor på 2, to fartøy har en faktor på 1,425 og to fartøy har en faktor på 1,27. Totalt er det dermed 47,39 faktorer i denne gruppen.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre nøkkel for fordeling av fartøykvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse i 2015.

Det forutsettes at det fastsettes en fartøykvote for det samlede fisket i alle områder, samt at det fastsettes en egen delkvote for fiske i EU-sonen.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket reguleres uten med en tilnærmet flat regulering

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes kvoter som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen. Ved beregning av kvoteenhets størrelse vil det bli lagt til grunn en liten underregulering i fisket i EU-sonen, og en flat regulering på fartøyets kvote for det samlede fisket.

6.3 PELAGISK TRÅL OG NORDSJØTRÅL

I gruppen pelagisk trål og nordsjøtrål er det per 27. oktober 2014 totalt 34 fartøy, hvorav 5 fartøy med nordsjøtråltillatelse og 29 fartøy med pelagisk tråltillatelse. Basiskvoten er lik konsesjonskapasiteten.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse fastsatte Fiskeridirektoratet i 2009 maksimalkvoter på grunnlag av basiskvote (100 % av konsesjonskapasitet). Kvotene til det enkelte fartøy fremkommer ved å multiplisere basiskvoten for fartøyet med den faktoren som til enhver tid er gjeldende.

Fiskeridirektøren legger til grunn samme nøkkel for fordeling av maksimalkvoter for fartøy med pelagisk tråltillatelse og for fartøy med nordsjøtråltillatelse for 2015 som inneværende år.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse benyttes konsesjonskapasitet fastsatt i medhold av § 2–8 i forskrift om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst av 13. oktober 2006 (konsesjonsforskriften). Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

For fartøy med nordsjøtråltillatelse nyttes konsesjonskapasiteten på grunnlag av fartøyenes godkjente faktiske lasteromsvolum per 3. februar 2006. Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen.

En foreslår at Fiskeridirektøren kan endre maksimalkvotene og delkvotene i EU-sonen.

6.4 FORDELING MELLOM SONER

Det har som tidligere nevnt ikke blitt inngått kyststatsavtale på kolmule for 2015. Et annet punkt som blir diskutert i kyststatsforhandlingene er adgang til å fiske i hverandres soner. Det forutsettes i det videre at norske fartøy, som i 2014, kan fiske inntil 61,4 % av kyststatsandelen i EU-sonen i 2015. Det vil i så fall utgjøre 149 502 tonn. Videre har norske fartøy tradisjonelt fått adgang til å fiske kolmule i EU-sonen etter kvotebytte under de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. Disse forhandlingene har på nåværende tidspunkt ikke blitt avsluttet.

Norge har tradisjonelt ikke hatt begrensninger på antall lisenser i EU-sonen.

Fiskeridirektøren foreslår at adgangen til å fiske etter kolmule i EU-sonen i 2015 fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Norske fartøy har adgang til å fiske inntil 124 180 tonn i færøysk sone i 2014. Som følge av at det var fisket et betydelig kvantum i internasjonalt farvann, og også et mindre kvantum i EU-sonen da avtalen med Færøyene ble inngått, ble det ikke funnet grunnlag for å fordele dette på hvert enkelt fartøy. Det legges til grunn at soneadgangen i 2015 fordeles som tidligere.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i færøysonen i 2014, etter avsetning fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

6.5 KVOTEFLEKSIBILITET PÅ FARTØYNIVÅ

Kvotefleksibiliteten i fisket etter kolmule beregnes som tidligere nevnt ut ifra den norske kyststatsandelen. Dette førte til at Fiskeridirektoratet for 2013 fastsatte et kvotefleksibilitetsgrunnlag som ble brukt i beregning av kvotefleksibiliteten.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2015 fastsettes et kvotefleksibilitetsgrunnlag i fisket etter kolmule.



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler: Trond Ottemo
Telefon: 46803973
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 14/10933
Deres referanse:
Vår dato: 27.11.2014
Deres dato:

Att:

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2015

1 Innledning

Vi viser til behandling av sak 28/2014 i Reguleringsmøtet i Bergen 5.-6. november 2014 om regulering av fisket etter kolmule i 2014. I det følgende redegjør vi for Fiskeridirektørens forslag til regulering, og gir et kort referat av kommentarene som fremkom i møtet. I tillegg viser vi til skriftlige innspill som er tilgjengelig på www.fiskeridir.no.

Fiskeridirektøren foreslår at inneværende års regulering av fisket etter kolmule i det vesentlige videreføres i 2015, herunder den nylig innførte adgangen for fartøy med nordsjø- eller pelagisk tråltillatelse til å benytte kvotefleksibilitetsordningen til å forskuttere kvote fra neste år. Det foreslås imidlertid ikke noen avsetning for dekning av bifangst i 2015 for fartøy som ikke har adgang til å delta i kolmulefisket. Fiskeridirektoratet vil i stedet gjennom kvotefleksibiliteten avregne slik bifangst ved beregning av disponibel kvote for 2016. Det foreslås også en bifangstregel for fartøy som ikke har adgang til å delta i kolmulefisket.

Kyststatsforhandlingene om kolmule er ikke avsluttet. I tillegg har Norge tradisjonelt byttet til seg kolmule i de bilaterale forhandlingene med EU, som heller ikke er avsluttet. Grunnlaget for en endelig norsk totalkvote for 2015 og soneadgang er derfor ikke avklart, og forslaget til forskrift må anses å være foreløpig.

I det følgende tar vi som et regneeksempel utgangspunkt i en fiskedødelighet på $F_{0.1} = 0,22$ og den tradisjonelle fordelingen mellom kyststatene. En fiskedødelighet på 0,22 betyr en totalkvote for 2015 på 1 007 975 tonn. Dette gir en nedgang av kvoten på 16 % sammenlignet med inneværende år. Det totale uttaket inkluderer en avsetning til NEAFC for andre lands fiske i internasjonalt farvann. Kyststatskvoten vil, med

den angitte totalkvoten, bli på 927 752 tonn i 2015. Den norske kyststatsandelen vil tilsvare 243 489 tonn.

Den endelige norske totalkvoten fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene med Russland og EU. Kvotebyttet med Russland varierer proporsjonalt med den norske kvoten. For 2015 har Fiskeridirektoratet beregnet kvotebyttet til 17 545 tonn. Størrelsen på et eventuelt kvotebytte med EU er ikke kjent og er satt til 0.

Tabell 1: Eksempel på norsk kvote i 2015

TAC:		1 007 975 tonn
Norges kyststatsandel (inkl. 0,5 % fra EU)		243 489 tonn
I tillegg har vi kvotebytter ¹		
Norge får:		
	EU	0 tonn
Norge gir:		
	Russland:	- 17 545 tonn
	EU	0 tonn
Norsk totalkvote		225 944 tonn

¹Status per 18.11.2014. Kvotebyttet med Russland er beregnet ut ifra fjorårets kvotebytte justert med økningen i TAC fra 2014 til 2015. Endelig kvotebytte med Russland vil endres dersom kyststatene blir enige om en annen fiskedødelighet enn 0,22 og vil også avhenge av Norges andel av totalkvoten.

Norge får etter disse forutsetningene en totalkvote på 225 944 tonn. Videre legger vi til grunn en norsk andel av kyststatskvoten basert på fordeling etter rammeavtalen, fratrukket kvote til Russland.

2 Fordeling av norsk totalkvote

I Reguleringsmøtet foreslo Fiskeridirektøren en fordeling med 78 % til kolmuletrålerne og 22 % til fartøy med nordsjø- eller pelagisk tråltillatelse. Tilsvarende fordelingsnøkkel ble foreslått benyttet for fordeling av kvotene i EU-sonen.

Fiskeridirektøren forutsetter at eventuelt over- eller underfiske utover fartøyenes kvotefleksibilitet i 2014 overføres til vedkommende gruppe i 2015, etter at Norges kvote for 2015 er fordelt. Videre forutsettes at eventuelt over- eller underfiske av kvote som ble avsatt til bifangst blir tatt hensyn til før gruppekvotene beregnes.

Fiskeridirektøren viste til forslaget om å avsette 1 500 tonn til dekning av bifangst av kolmule i andre fiskerier for fartøy som ikke har adgang til å delta i fisket etter kolmule i 2015, og at avsetningen til bifangst blir fratrukket norsk kvote for 2015 før fordeling på fartøygrupper. Hun pekte dessuten på at det kan være et mulig alternativ å ikke avsette et bestemt kvantum i forkant, men heller avregne neste års gruppekvoter på slutten av året når det er klart hvilke kvanta som er tatt som bifangst.

Basert på fangststatistikk fra Norges Sildesalgslag per 28. oktober 2014 skal det legges til 4 387 tonn av kolmuletrålernes gruppekvote for 2015. Dette er fratrukket fangst utover kvotefleksibilitet i 2014.

Fartøy med nordsjø- eller pelagisk tråltillatelse har tidligere ikke kunnet overføre ufisket kvantum på fartøynivå. Dette har medført at ufisket kvantum fra foregående år i sin helhet har blitt overført på gruppenivå til etterfølgende år. Disse fartøyene har med virkning fra og med 2014 imidlertid adgang til også å overføre ufisket kvantum til neste år. Dette vil medføre at ufisket kvantum innenfor kvotefleksibiliteten vil bli overført til neste år på fartøynivå. Vi har p.t. ikke beregnet størrelsen på denne kvoteoverføringen, men dette vil bli gjort på et senere tidspunkt og tatt hensyn til ved fastsettelsen av endelige kvoter for 2015. I regneeksempelet nedenfor tar vi kun hensyn til fangst utover kvotefleksibilitet, altså de fangstene på fartøynivå som overstiger 10 % av kvotefleksibilitetsgrunnlaget. Med fratrukk for fangst utover kvotefleksibiliteten i 2014 blir overført kvantum til 2015 på 3 628 tonn for fartøy med nordsjø- eller pelagisk tråltillatelse.

I tillegg til dette kommer ubenyttet bifangst på totalt 1 339 tonn. Dette kvantumet blir fordelt mellom kolmuletrålere og fartøy med nordsjø- pelagisk tråltillatelse i 2015 i henhold til fordelingsnøkkelen mellom gruppene.

Tabell 2 viser gruppekvoteene i 2015 basert på regneeksempelet.

Tabell 2: Gruppekvoter i 2015

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)	Gruppekvote etter trekk og overføring (tonn)
Kolmuletrål	78	176 236	181 315
Pelagisk- og nordsjøtrål	22	49 708	53 530
Totalt	100	225 944	234 846

Det var ingen merknader til dette i Reguleringsmøtet. Når det gjelder spørsmålet om avsetning til dekning av bifangst, mener Fiskeridirektøren det i stedet kan være hensiktsmessig å avregne dette den nasjonale kvoten i etterkant (årsskiftet 2015/2016). For øvrig opprettholdes forslagene.

3 Fartøy med kolmuletråltillatelse

Det er totalt 45 fartøy med kolmuletråltillatelse, hvor 40 fartøy har en faktor på 1, mens 5 fartøy har strukturert hvorav ett fartøy har en faktor på 2, to fartøy har en faktor på 1,425 og to fartøy har en faktor på 1,27. Totalt er det dermed 47,39 faktorer i denne gruppen.

Fiskeridirektøren foreslo å videreføre nøkkel for fordeling av fartøykvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse i 2015. Det forutsettes at det fastsettes en fartøykvote for det samlede fisket i alle områder, og at det fastsettes en egen delkvote for fiske i EU-sonen.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket reguleres med en tilnærmet flat fordeling.

Fiskeridirektøren foreslo videre at det fastsettes kvoter som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen. Ved beregning av kvoteenhetens størrelse vil det bli lagt til grunn en liten underregulering i fisket i EU-sonen, og en flat regulering på fartøyets kvote for det samlede fisket.

Det kom ingen merknader til dette i Reguleringsmøtet, og Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

4 Fartøy med pelagisk tråltillatelse og fartøy med nordsjøtråltillatelse

I gruppen pelagisk trål og nordsjøtrål er det per 27. oktober 2014 totalt 34 fartøy, hvorav 5 fartøy med nordsjøtråltillatelse og 29 fartøy med pelagisk tråltillatelse.

Fiskeridirektøren foreslo som før å fastsette kvoter for det enkelte fartøy ved å multiplisere basiskvoten for fartøyet (tilsvarer konsesjonskapasiteten) med den faktoren som til enhver tid er gjeldende.

Fiskeridirektøren legger til grunn samme nøkkel for fordeling av kvoter for fartøy med nordsjø- og pelagisk tråltillatelse for 2015 som inneværende år.

Fiskeridirektøren foreslo at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen.

Det kom ingen merknader til dette i Reguleringsmøtet, og Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

5 Kvotefordeling mellom soner

Det har som tidligere nevnt ikke blitt inngått kyststatsavtale på kolmule for 2015, noe som innebærer at heller ikke adgangen til å fiske i hverandres soner er avklart. Det forutsettes i det videre at norske fartøy, som i 2014, kan fiske inntil 61,4 % av kyststatsandelen i EU-sonen i 2015. Det vil i så fall utgjøre 149 502 tonn. Videre har norske fartøy tradisjonelt fått adgang til å fiske kolmule i EU-sonen etter kvotebytte under de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. Disse forhandlingene er ennå ikke avsluttet.

Norge har tradisjonelt ikke hatt begrensninger på antall lisenser i EU-sonen.

Fiskeridirektøren foreslo at adgangen til å fiske etter kolmule i EU-sonen i 2015 fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Norske fartøy har adgang til å fiske inntil 124 180 tonn i færøysk sone i 2014. Som følge av at det var fisket et betydelig kvantum i internasjonalt farvann, og også et mindre kvantum i EU-sonen da avtalen med Færøyene ble inngått, ble det ikke funnet grunnlag for å fordele dette på hvert enkelt fartøy.

Fiskeridirektøren foreslo at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i færøysonen i 2015, etter avsetning fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Norges Fiskarlag pekte i reguleringsmøtet på at det er knyttet noe usikkerhet til norske fartøys adgang til ulike soner i 2015, og tok forbehold om at organisasjonen vil komme tilbake med innspill om sonefordeling avhengig av hvilke resultater som oppnås i de internasjonale forhandlingene.

For øvrig kom det ingen kommentarer.

Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

6 Kvotefleksibilitet på fartøynivå

Kvotefleksibiliteten i fisket etter kolmule beregnes ut ifra den norske kyststatsandelen, men ikke annet kvotegrunnlag. Det har derfor vært nødvendig å fastsette et kvotefleksibilitetsgrunnlag for beregning av hvilket kvantum som kan overføres over år på fartøynivå.

Fiskeridirektøren foreslo i reguleringsmøtet at det også for 2015 fastsettes et kvotefleksibilitetsgrunnlag i fisket etter kolmule.

Det var ingen kommentarer til dette, og Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

7 Enkeltfangster av kolmule i kystflåten - bifangstregulering

Norges Fiskarlag har i skriftlig innspill til Reguleringsmøtet tatt opp spørsmål knyttet til tilfeller der utilsiktede enkeltfangster av kolmule fra kystfartøy utgjør mer enn 50 % av fangsten, men hvor det likevel dreiser seg om små mengder. Fiskarlaget mener slike fangster fortsatt må kunne betraktes som bifangster i hovedfiskeriene (sild, brisling, makrell).

Dette spørsmålet ble ikke diskutert i reguleringsmøtet, men er tidligere tatt opp i skriftlige henvendelser fra Norges Fiskarlag (i 2008 og 2011).

Reguleringsforskriften for kolmule fastsetter et generelt forbud mot å fiske kolmule. Utgangspunktet er derfor at det ikke er tillatt å fiske kolmule for fartøy som ikke tildeles kvoter. Det følger imidlertid av utøvelsesforskriften § 37 at det er tillatt å ta kolmule som bifangst i fisket etter vassild i noen nærmere bestemte områder.

Siden 2007 er det i reguleringsforskriften avsatt et kvantum av den nasjonale kolmulekvoten til inndekning av bifangster for fartøy som ikke har adgang til å delta i fisket etter kolmule. I praksis er bestemmelsen oppfattet slik at det enkelte fartøy uten adgang til å delta i kolmulefisket kan ha inntil 50 % bifangst av kolmule i fisket etter andre arter.

En gjennomgang av landings- og sluttseddelregisteret viser at åtte kystfartøy uten adgang til å delta i fisket etter kolmule til sammen har fisket 140 tonn kolmule som bifangst hittil i 2014. Det alt vesentlige av dette kvantumet er tatt av tre fartøy som driver fiske etter vassild med trål. Ett av de øvrige fartøyene har fisket ca 2,5 tonn kolmule (hovedsakelig i fisket etter norsk vårgytende sild) som bifangst, og de resterende fire under ett tonn.

Så langt vi kan se er det altså ikke noe kystfartøy som i år har vært i nærheten av å få slike fangster av kolmule i notfisket at det medfører inndragning etter det bifangstregimet som praktiseres i dag. Etter hva vi forstår vil det bare være sjeldne tilfeller hvor hovedfangsten vil bestå av kolmule. Når dette først skjer, vil fisket imidlertid være i strid med det generelle forbudet mot å fiske kolmule, og kolmulefangsten skal inndras.

Dersom fangsten ikke skal inndras, er det nødvendig å fastsette en regel som i realiteten åpner for et direktefiske etter kolmule for fartøy som ikke har adgang til å delta i kolmulefisket. Vi er da utenfor det som er naturlig å regulere som bifangst, og det oppstår spørsmål om hvordan en slik regel skal avgrenses på en god måte. Etter Fiskeridirektoratets vurdering er det ikke hensiktsmessig å komplisere reguleringene med en slik regel, særlig ettersom den skal bøte på et problem som i praksis synes å være svært lite.

Fiskeridirektoratet vil derfor ikke foreslå noen slik regel. For å klargjøre den rettslige situasjonen, foreslår vi imidlertid å ta inn en bifangstbestemmelse i reguleringsforskriften som uttrykkelig åpner for bifangst av kolmule for fartøy som ikke har adgang til å delta i kolmulefisket. Dette er en kodifikasjon av gjeldende praksis. Fartøy som har adgang til å delta i fisket etter kolmule, og som får bifangst av kolmule i fisket etter andre arter, må dekke bifangsten av kolmulekvoten. Dersom fartøyet ikke har nødvendig inndekning på kolmulekvoten, vil fangsten bli inndratt.

Sak 29/2014

Regulering av fisket etter hestmakrell i
2015

SAK 29/2014**REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2015****1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av gjeldende reguleringsopplegg.

2 REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2014

Fiskeri- og kystdepartementet fastsatte i 2009 for første gang en forskrift om regulering av fiske etter hestmakrell. Frem til 2009 var hestmakrell regulert med tekniske reguleringer og områdekvoter i andre lands soner.

Fisket etter hestmakrell i 2014 i NØS er regulert som et fritt fiske innenfor en totalkvote på 47 520 tonn. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2014 har norske fartøy en kvote på 3 550 tonn hestmakrell i EU-sonen i ICES statistikkområde IV. Dette er tilsvarende som foregående år.

Per 6. oktober 2014 har norske fartøy har fisket totalt 736 tonn hestmakrell innværende år, hvorav 710 tonn i NØS og 26 tonn i EU-sonen.

Tabell 1 gir en oversikt over norsk kvote og fangst av hestmakrell i perioden fra 2009 til 2014.

Tabell 1: Oversikt over norsk kvote og fangst etter hestmakrell i årene 2009-2014¹ (tonn)

År	Kvote i NØS ²	NØS	Kvote i EU-sonen	EU-sonen	Totalt
2009	100 000	68 859	3 600	3 761	72 619
2010	90 000	12 030	3 600	625	12 655
2011	90 000	17 257	3 550	3 863	21 135 ³
2012	90 000	3 337	3 550	44	3 380
2013	54 000	6 645	3 550	148	6 793
2014	47 520	710	3 550	26	736

¹ Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 6. oktober 2014.

³ Kvote i Norges territorialfarvann, økonomisk sone, fiskerisonene ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt vann.

² Inkludert 15 tonn fisket i internasjonalt farvann.

3 BESTANDSSITUASJONEN FOR HESTMAKRELL

Den vestlige hestmakrellbestanden er en fellesbestand mellom Norge og EU, men det er ingen felles forvaltning av bestanden. ICES har derfor gitt råd for 2015 basert på MSY fremfor å benytte EUs unilaterale forvaltningsplan. Innenfor EU arbeides det med utvikling av en forvaltningsplan for hestmakrell. Norge har ikke vært med i det arbeidet.

ICES anbefaler for 2015 et uttak på 99 304 tonn hestmakrell. Dette utgjør en reduksjon på ca. 10 % sammenlignet med rådet for 2014, som var på 110 546 tonn. Rådet gir også en vesentlig reduksjon sammenlignet med fastsatt TAC i 2014 (135 000 tonn i EU-sonen og 47 520 tonn i NØS).

Tabell 2 gir en oversikt over ICES rådene for perioden 2012-2015.

Tabell 2: ICES råd for perioden 2012-2015

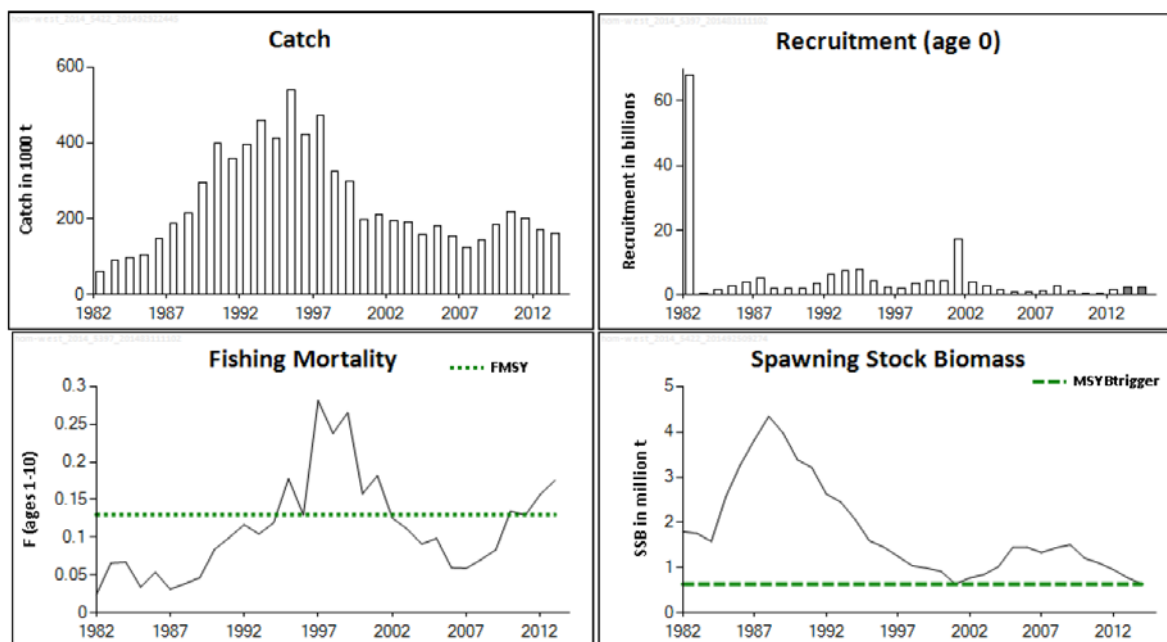
År	Råd (tonn)	Endring (%)
2012	211 000	
2013	126 000	- 40 %
2014	110 546	- 12 %
2015	99 304	- 10 %

Kilde: ICES Advice September 2014 – 9.3.12

Kritisk- og føre-var gytebestandsnivå er ikke definert for denne bestanden. Fiskedødeligheten (F) har vært lav i flere år, men har økt siden 2007 og har vært over føre-var fiskedødelighet siden 2012. 2001-årsklassen er den siste sterke, og den ga gytebiomassen et løft fram til 2009. Siden da er gytebestanden mer enn halvert. Rekrutteringen har vært lav siden 2004.

Figur 1 gir en oversikt over utviklingen i landinger, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomassen.

Figur 1: Oversikt over landinger, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomasse



Kilde: ICES Advice September 2014 – 9.3.12

4 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2015

Reguleringene av fisket etter hestmakrell består i hovedsak av en kvote som skal begrense det totale norske fiske etter hestmakrell. Hittil har det ikke vært behov for å gjøre nasjonale fordelinger av denne kvoten ettersom den fastsatte totalkvoten ikke har begrenset fartøyenes fiske etter hestmakrell. Fiskeridirektoratet anbefaler at kvoten for 2015 justeres i henhold til ICES anbefaling for bestanden.

Fiskeridirektøren foreslår at reguleringen av fisket etter hestmakrell videreføres.



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler: Andreas Haugstvedt
Telefon:
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 14/15524
Deres referanse:
Vår dato: 21.11.2014
Deres dato:

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2015

1. Innledning

Regulering av fisket etter hestmakrell i 2015 ble behandlet som sak 29/2014 på Reguleringsmøtet som ble avholdt 5. og 6. november 2014.

2. Reguleringsmøtets behandling og Fiskeridirektoratets tilrådning

Reguleringene av fisket etter hestmakrell består i hovedsak av en kvote som skal begrense det totale norske fiske etter hestmakrell. Hittil har det ikke vært behov for å gjøre nasjonale fordelinger av denne kvoten ettersom den fastsatte totalkvoten ikke har begrenset fartøyenes fiske etter hestmakrell.

Fiskeridirektoratet anbefaler at kvoten for 2015 reduseres i henhold til ICES anbefaling for bestanden, det vil si med ca. 10,17 %. Kvoten vil da bli 42 690 tonn.

Fiskeridirektøren foreslo videre under Reguleringsmøtet at reguleringen av fisket etter hestmakrell videreføres. Det fremkom ingen kommentarer til Fiskeridirektørens saksfremlegg i Reguleringsmøtet.

I henhold til avtalen mellom Norge og EU for 2014 kunne norske fartøy fiske inntil 3550 tonn hestmakrell i ICES statistikkområde IV. En tilsvarende adgang er tatt med i forslaget til forskrift med forbehold om at de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2015 i skrivende stund ikke er avsluttet.

Fiskeridirektoratet foreslår også at bifangstbestemmelsene om makrell og sild blir tatt ut av reguleringsforskriften for hestmakrell og flyttet til henholdsvis reguleringsforskriften for makrell og reguleringsforskriften for sild. Dette samsvarer med praksis i andre reguleringsforskrifter.

Sak 30/2014

Regulering av fisket etter lodde i
Barentshavet i 2015



SAK 30/2014

REGULERING AV FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2015

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter lodde i Barentshavet i 2015 for Sametinget, som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak å videreføre reguleringsopplegget fra 2014.

2 FISKET ETTER LODDE I 2014

2.1 TAC OG NORSK KVOTE 1999 til 2014

Fisket etter lodde i Barentshavet var forbudt i periodene 1994 – 1998 og 2004 – 2008. Tabell 1 er en oversikt over TAC, norsk kvote og fangst i perioden 2004 - 2014.

Tabell 1. Oversikt over TAC, norsk kvote og norsk totalfangst i perioden 2004-2014

ÅR	TAC (tonn)	Norsk kvote (tonn)	Fangst (tonn)
2004 - 2008	Forbudt å fiske lodde		
2009	390 000	233 000	233 005
2010	360 000	245 000 ¹	245 894
2011	380 000	275 000 ²	273 071
2012	320 000	221 000 ³	218 488
2013	200 000	119 000	120 951
2014	65 000	38 980	40 021

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og slutseddellregister/Norges Sildesalgslag per 18. oktober 2013

¹ Norge fikk overført 30 000 tonn lodde fra Russland i bytte mot 10 000 tonn norsk vårgytende sild.

² Norge fikk overført 48 000 tonn lodde fra Russland i bytte mot 15 000 tonn norsk vårgytende sild.

³ Norge fikk overført 30 000 tonn lodde fra Russland i bytte mot 10 000 tonn norsk vårgytende sild.

Tabell 2 gir en oversikt over kvoter, oppfisket kvantum og førstehåndsverdi fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter lodde i Barentshavet i 2013.

Tabell 2: Kvote, fangst og førstehåndsverdi i fisket etter lodde i Barentshavet i 2013

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Ant. till. ¹	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1000 kr)	Snittpris (kr/kg)
Ringnot	82 800	80	83 387	-587	101 %	182 501	2,19
Trål	13 800	19	13 912	-112	101 %	26 249	1,89
Kyst	18 400	86	19 684	-1 284	107 %	34 443	1,75
Forskning og undervisning	4 000	20	3 968	32	99 %	8 085	2,04
Totalt	119 000	205	120 951	-1 951	102 %	251 278	2,08

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 24. oktober 2014

¹Antall benyttede tillatelser. For kyst, forskning og undervisning – antall deltagende fartøy

2.2 DELTAGERREGULERING I 2014

Følgende fartøygrupper kunne delta i 2014:

1. Fartøy med ringnottillatelse
2. Trålfartøy med loddetråltillatelse tildelt med grunnlag i tidligere deltakelse i fisket.
3. Fartøy i kystfartøygruppen som oppfylte vilkårene for deltakelse i åpen gruppe.

2.3 KVOTESITUASJONEN

Det ble under den 31. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon høsten 2002 vedtatt en høstingsregel som medfører at gytebiomassen skal ha 95 % sjanse for å være over en nedre grense på 200 000 tonn (Blim).

I tråd med tidligere praksis ble det gjennomført et akustisk tokt september 2013 av den modnede delen av loddebestanden i Barentshavet. På bakgrunn av målingene ble loddebestanden målt til å være 3,8 millioner tonn, av dette ble den modnede delen av bestanden målt til å være ca. 1,3 millioner tonn. Den modnede delen av bestanden var på et langt mindre nivå enn tidligere. Den umodne delen av bestanden ble imidlertid estimert til å være den største siden 1992. Dette skyldes en nedgang i veksten til lodda, noe som gjør at langt færre individ hadde nådd den lengden som skal til for at modningen starter. I tillegg hadde disse individene en lavere gjennomsnittsvekt. Gytebestanden for 2014 ble estimert til å være ca. 375 000 tonn og bestod av fisk fra 2010- og 2011-årsklassen. Medvirkende årsak til nedgangen fra 1,3 millioner tonn til 375 000 tonn var forventet beiting av en stor torskebestand, samt fiske på bestanden. I henhold til forvaltningsplanen vedtatt i Den blandete norsk-russisk fiskerikommisjonen burde fangstene i 2014 ikke være mer enn 15 000 tonn.

Under den 43. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble Norge og Russland enige om å sette en loddekvote på 15 000 tonn. Av dette kvantumet ble det avsatt 100 tonn lodde til forskning til hver av partene. I henhold til etablerte fordelingsnøkler fikk Norge da 8 880 tonn (60 %), mens Russland fikk 5 920 tonn (40 %) lodde.

Partene ble videre enige om at ”Dersom forskningsresultater tilsier at TAC på lodde bør revurderes, vil partene gjennomføre konsultasjoner innen 1. mars 2014”.

Havforskningsinstituttet meldte 31. oktober 2013 at russiske forskere hadde funnet mer lodde i nord og øst, noe som førte til en revisjon av rådet for loddefisket i Barentshavet i 2014. Den modnede bestanden økte fra 1,28 til 1,47 millioner tonn. Kvoterådet økte derfor fra 15 000 tonn til 65 000 tonn. Norge og Russland ble da enige om at TAC for 2014 skulle endres til 65 000 tonn. Endringen ble ansett som en del av Protokollen fra 43. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen. Endringen innebar at Norge sin kvoteandel ble endret fra 8 880 tonn til 38 980 tonn.

2.4 TOTALKVOTER, GRUPPEKVOTER OG OPPFISKET KVANTUM

Nærings- og Fiskeridepartementet bestemte at 452 tonn av norsk kvote skulle settes av til forsknings- og forvaltningsformål. Norsk kvote ble da 38 528 tonn og fordelt i samsvar med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, dvs. 72 % til ringnotgruppen, 12 % til trålgruppen og 16 % til kystgruppen.

Tabell 3 gir en oversikt over kvoter, oppfisket kvantum og førstehandsverdi fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter lodde i Barentshavet i 2014.

Tabell 3: Fangst og førstehandsverdi i fisket etter lodde i Barentshavet i 2014

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Ant. till. ¹	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1000 kr)	Snittpris (kr/kg)
Ringnot	27 740	75 ²	28 915	-1 175	104 %	52 264	1,81
Trål	4 623	8	4 900	-277	106 %	8 868	1,81
Kyst	6 165	31	5 888	277	96 %	10 606	1,80
Forskning og undervisning	452	12	318	134	70 %	584	1,83
Totalt	38 980	90	40 021	-1 041	103 %	72 321	1,81

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 24. oktober 2014.

¹Antall benyttede tillatelser. For kyst, forsknings og undervisning – antall deltagende fartøy

²Antall tillatelser som er brukt gjennom kvotebytteordningen.

I 2014 har Norge fisket totalt 40 021 tonn lodde i Barentshavet. Av dette har ringnotgruppen fisket 28 915 tonn, trålgruppen 4 900 tonn og kystgruppen 5 888 tonn lodde. Norsk kvote ble overfisket med totalt 1 041 tonn.

2.5 FISKETS UTVIKLING

For å kunne delta i loddefisket måtte fartøy i trål- og kystgruppen være skriftlig påmeldt til Norges Sildesalgslag innen 6. januar 2014. 22 trålfartøy og 125 kystfartøy meldte seg på til å delta i loddefisket i 2014.

Siden det ble påmeldt flere fartøy enn det en hensiktsmessig avvikling av fisket ga rom for, bestemte Fiskeridirektoratet at deltagelsen i alle grupper skulle begrenses på grunnlag av

loddtrekning. Fiskeridirektoratet ba næringen om innspill på størrelse på maksimalkvoten i de ulike flåtegruppene med frist torsdag 16. januar.

Basert på tilbakemelding fra næringen ble det ikke foretatt loddtrekning i ringnotgruppen. Kvoten ble 17. januar fordelt flatt på alle fartøyene i gruppen, dette med bakgrunn i at man antok at maksimalkvotene for mange fartøy var for små til at alle ville delta. Fartøyene ble da tildelt en maksimalkvote innenfor en faktor på 1,69. 21. januar bestemte Nærings- og Fiskeridepartementet å innføre kvotebytte av lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen og lodde i Barentshavet. 76 fartøy benyttet seg av denne ordningen, 3 fartøy valgte å stå utenfor.

Basert på tilbakemelding fra næringen ble det for trålgruppen fastsatt en faktor på 1,2 mens det for kystgruppen ble fastsatt en maksimalkvote på 200 tonn. Det ble videre foretatt loddtrekning for disse to gruppene. Basert på resultatet av trekningen ble det fastsatt en utseilingsordning som ble administrert av Norges Sildesalgslag. Det ble sendt ut 8 fartøy i trålgruppen og 30 fartøy i kystgruppen. På grunn av at mange fartøy i kystgruppen ikke tok hele kvoten sin, ble det den 17. mars funnet rom for å slippe ut ytterligere ett fartøy i kystgruppen. Over 60 fartøy fikk tilbud om å gå.

Ringnotgruppen meldte inn første fangst 7. februar. Trålgruppen meldte inn første fangst 9. februar mens kystgruppen meldte inn første fangst 13. februar.

Fiskeridirektoratet sendte 3. mars ut melding om siste frist for utseiling for fartøy i trål- og kystgruppen. Fristen ble satt til 9. mars klokken 24.00. Fartøy som siste utseilingsdato ikke allerede hadde fisket og levert lodde, måtte ha avsluttet annet fiske, eventuelt landet annen fangst og være på feltet eller ha kurs mot feltet siste utseilingsdato. Fartøyet måtte i tillegg være utrustet for loddefisket. Fartøy som ikke hadde meldt utseiling innen fristen måtte avgi sin plass til neste fartøy på listen.

Trålgruppen kom med siste innmelding 13. mars. Siste innmelding fra ringnot- og kystgruppen kom 24. mars. 2 ringnotfartøy fisket ikke lodde på grunn av at de prioriterte å fiske kolmule. Begge fartøyene hadde doble kvoter på grunn av kvotebytteordningen.

2.6 OVERVÅKNING

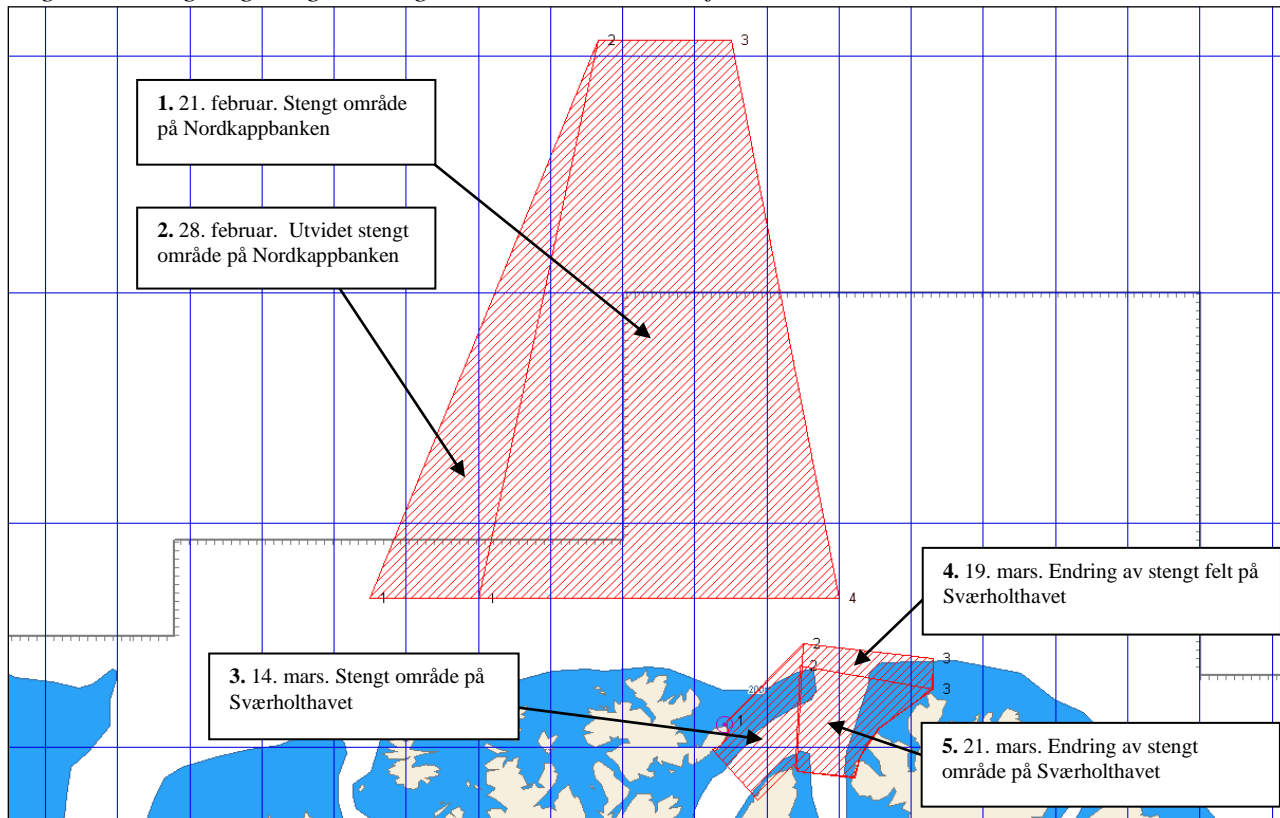
Fiskeridirektoratets Overvåkningstjeneste hadde som tidligere år hjemmel i reguleringsforskriften til å stenge og åpne områder.

Fisket ble åpnet 20. januar 2014 sør for 74°N og vest for 32°Ø. Datoen ble fastsatt på bakgrunn av erfaringer om at stor lodde på dette tidspunkt hadde skilt seg fra små lodde og startet gytevandringen mot land. Det var nødvendig å fastsette en østlig grense for å sikre at det ikke ble fisket på småsild. Erfaringene fra tidligere år har vist at det periodevis i enkelte områder øst for denne grensen kan være relativt mye småsild oppblandet i fangstene etter lodde. Dersom fartøy ønsket å lete etter lodde øst for 32°Ø måtte dette være avklart med Fiskeridirektoratets overvåkningstjeneste.

De første fartøyene var i fiske 6. februar på Nordkappbanken. Fisket flyttet seg gradvis mot sør. Innblandningen av bifangst (torsk) var varierende, og i enkelte kast svært høy. Totalt ble det foretatt 5 stengninger og endringer av fiskefelt (se figur 1).

Figur 1 viser stengninger og endringer i årets loddefiske i Barentshavet.

Figur 1: Stengninger og endringer av områder i loddefiske i Barentshavet i 2014.



Kilde: Fiskeridirektoratets overvåkningstjeneste.

Det ble i 2014 avsatt 200 tonn torsk for å dekke innblanding av torsk i loddefiske. Overvåkningstjenesten har estimert en foreløpig torskeinnblanding på 350 tonn i 2014. Gjennom prosjektet vedrørende kvantifisering av utkast og uregistrert bifangst vil man komme med et endelig estimat for 2014. Dette estimatet vil sannsynligvis ligge på et noe høyere anslag enn det foreløpige.

3 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER FOR FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2015

Under den 44. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon vurderte Norge og Russland de vitenskapelige data om loddebestanden. Det ble konstatert at toktet høsten 2014 ikke var fullstendig gjennomført. En av årsakene til dette var isforholdene. Bestandsestimatet ble derfor ansett for å være et underestimat. Basert på toktet høsten 2013 ble bestandsutviklingen fremskrevet og det ble mulig å vurdere TAC for lodde på et lavere nivå

enn 195 000 tonn. Med bakgrunn i dette ble partene enige om å sette TAC for lodde på 120 000 tonn.

Av dette kvantumet ble det avsatt 100 tonn lodde til forskning til hver av partene. I henhold til etablerte fordelingsnøkler fikk Norge 71 880 tonn (60 %), mens Russland fikk 47 920 tonn (40 %) lodde.

4 REGULERING AV DELTAGELSEN I FISKET

Fiskeridirektøren legger til grunn at følgende fartøygrupper får adgang til å delta i loddefisket i Barentshavet i 2015:

1. Fartøy med ringnottillatelse.
2. Trålfartøy med loddetråltillatelse tildelt med grunnlag i tidligere deltakelse i fisket.
3. Kystfartøy som tilfredsstiller kravene i gjeldende forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske (deltakerforskriften).

5 ÅPNING AV LODDEFISKE

Fiskeridirektoratet foreslår at fisket etter lodde åpnes 19. januar 2015 og at det fra sesongens begynnelse er forbudt å fiske etter lodde nord for 74°N og øst for 32°Ø. Den østlige grensen er fastsatt for å unngå at det fiskes på småsild. Fartøy som ønsker å lete etter lodde øst for 32°Ø må på forhånd ha avtalt dette med Fiskeridirektoratets overvåkningstjeneste.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter lodde åpnes 19. januar 2015 sør for 74°N og vest for 32°Ø. Overvåkningstjenesten kan sette nærmere vilkår for leting eller fiske etter lodde øst for 32°Ø, samt bestemme om fartøy må ha kontrollør ombord.

6 REGULERINGSOPPLEGG FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2015

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Norges kvote i 2015 vil utgjøre totalt 71 980 tonn lodde (inkl. kvote avsatt til forskning).

I 2014 ble det lagt opp til at forskning ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Det er imidlertid nødvendig å tildele forskningsfangst som kun skal benyttes til uunngåelig fangst på forskningsfartøy eller ved særlige behov for gjennomføring ved forsøk hvor det er vanskelig å få fartøy med nødvendig kvote. I 2014 ble det tildelt 52 tonn lodde til å dekke dette behovet. Man legger til grunn i det videre samme kvantum som i 2014.

Det ble ikke gjort endringer i ordningen med tildeling av undervisningskvoter. I 2014 ble det tildelt 400 tonn til undervisningskvoter. Man legger til grunn i det videre samme kvantum som i 2014.

Det avsettes ikke kvantum til lærlingskvote i 2015. Det forventes at lærlingene velger torsk, hyse, makrell, norsk vårgytende sild eller nordsjøsild som hovedfiskeslag i stedet for lodde.

Disse kvanta trekkes fra norsk kvote før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektoratet legger til grunn at fordelingen mellom fartøygruppene ligger fast og fordeles i samsvar med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07 dvs. 72 % til ringnotgruppen, 12 % til trålgruppen og 16 % til kystgruppen, se tabell 4.

Tabell 4: Fordeling av norsk kvote i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Kvote (%)
Ringnot	51 500	72 %
Trål	8 583	12 %
Kyst	11 444	16 %
Sum	71 528	100 %
Forskningskvote	52	
Undervisningskvote	400	
Totalt	71 980	

6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren foreslår at konsesjonspliktige ringnotfartøy tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen", på samme måte som i 2014.

Fiskeridirektoratet forventer at Nærings- og fiskeridepartementet, som inneværende år, vil se positivt på et eventuelt innspill fra næringen om kvotebytte på lodde mellom Barentshavet og Island.

Per 12. oktober 2014 er det totalt 79 aktive og passive ringnottillatelser.

6.3 TRÅL- OG KYSTGRUPPEN

Per 12. oktober 2014 er det totalt 23 aktive og passive tillatelser for å delta i loddefisket i trålgruppen. Det er stort gap mellom fartøy med laveste basiskvote på 120 tonn og fartøy med høyest basiskvote på 930,287 tonn. Dette vanskeliggjør reguleringer der gruppekvoten er liten, som kvoten i 2014 og i 2015.

Ut fra tidligere erfaringer kan man videre forvente stor interesse for å fiske lodde i kystgruppen.

Det er derfor nødvendig å kartlegge deltagelsen til dette fiskeriet. Fiskeridirektoratet foreslår at trålere og kystfartøy må sende skriftlig påmelding til Norges Sildesalgslag innen en gitt frist.

Dersom mange fartøy melder seg på vil gruppekvoteene ikke være tilstrekkelig til at påmeldte fartøy får et økonomisk lønnsomt fiskeri. Det foreslås at man da kan benytte loddrekning for å regulere deltagelsen i fisket.

Fiskeridirektøren foreslår at trål- og kystfartøy som ønsker å delta i loddefisket må sende skriftlig påmelding til Norges Sildesalgslag innen mandag 12. januar 2015. Dersom det er påmeldt flere fartøy enn det en hensiktsmessig avvikling av fisket gir rom for, vil deltagelsen bli begrenset på grunnlag av loddrekning.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell loddrekning gjennomføres av Fiskeridirektoratet med bakgrunn i påmeldingsliste fra Norges Sildesalgslag.

Ved loddrekning fastsetter Fiskeridirektoratet utseilingsrekkefølgen. Norges Sildesalgslag administrerer utseilingsordningen og gir melding til fartøyene om utseilingsrekkefølgen. Uttrukne fartøy som ikke ønsker eller har mulighet til å delta, skal straks melde skriftlig fra til Norges Sildesalgslag. Ingen fartøy kan foreta utseiling uten på forhånd å ha meldt fra til Norges Sildesalgslag.

Fiskeridirektøren foreslår at trålerne reguleres med maksimalkvoter på grunnlag av samme nøkkel som i 2014. Størrelsen på maksimalkvoten fastsettes i samråd med organisasjonene.

For kystgruppen foreslår Fiskeridirektøren at størrelsen på maksimalkvoten og antall fartøy som kan delta avgjøres i samråd med organisasjonene.

6.4 SISTE UTSEILINGSFRIST

For å få en økonomisk forsvarlig og hensiktsmessig avvikling av fisket etter lodde kan det bli nødvendig å fastsette en siste utseilingsdato. Fiskeridirektoratet kan foreta refordeling av kvoten etter denne dato. Man vil videre foreslå at siste utseilingsdato blir fastsatt når utviklingen i fisket tilsier det.

Fiskeridirektøren foreslår at siste utseilingsdato blir fastsatt dersom utviklingen i fisket tilsier det. Melding om utseiling må sendes Norges Sildesalgslag. Fartøy som ikke allerede har fisket og levert lodde, må ha avsluttet annet fiske, eventuelt levert annen fangst og ha kurs mot feltet ved melding om utseiling til Norges Sildesalgslag. Fartøyet må ha nødvendig redskap for loddefiske om bord.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan ved forlis og havari som medfører vesentlig driftsavbrudd, dispensere fra kravet om siste uteseilingsdato.

Fiskeridirektøren kan etter denne dato foreta refordeling av kvoten.

7 TEKNISK REGULERING OG OVERVÅKNING AV FANGSTFELT

Under den 44. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon analyserte norske og russiske forskerne nye vitenskapelige data om loddas biologi og utbredelse og var enige om at det på det nåværende tidspunkt ikke foreligger tilstrekkelig grunnlag for å endre de gjeldende tekniske reguleringene.

De tekniske reguleringene innebærer som følger; Minstemålet for lodde skal være 11 cm, og det er tillatt å ha en innblanding på 10 % (i antall) av lodde under minstemål. Det er ikke tillatt bruk av trål eller not med maskevidde mindre enn 16 mm. Rundt utsiden av trålposen kan fartøyet bruke inntil tre forsterkningsnett med minste maskevidde på 80 mm. Det er tillatt å bruke rundstroppe, det er ingen begrensning i antall rundstroppe som kan benyttes. Det skal videre settes i verk nødvendige tiltak for å hindre bifangst av torsk, hyse, sild og blåkveite under minstemål i loddefisket. I tilfelle det forekommer høyere bifangst enn 300 eksemplarer av hver av artene torsk, hyse, sild og blåkveite per tonn lodde, skal det treffes vedtak om stenging av det aktuelle området.

Fra og med 5. mars 1992 har Fiskeridirektøren funnet det nødvendig å ha en bestemmelse om at man kan stenge felt dersom fangstene inneholder mer enn 35 kilo torsk over minstemål per 100 tonn lodde. Fiskeridirektoratet har flere ganger mottatt innspill fra næringen om at denne grensen burde økes. Fiskeridirektoratet har derfor presisert at den aktuelle bestemmelsen er et stengingskriterium, og ikke en bifangstbestemmelse. Det er forbud mot bifangst av blant annet torsk i fisket etter lodde med småmasket trål, jf. forskrift om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 37 niende ledd. For fisket med not fremgår det av utøvelsesforskriften § 19 at det er forbudt å fiske torsk med not. Det vises videre til at stengingskriteriet gir mulighet til å stenge felt dersom fangstene inneholder mer enn 35 kilo torsk over minstemål per 100 tonn lodde, men at Fiskeridirektoratets overvåkningstjeneste vurderer behovet for stenging konkret i hver enkelt situasjon.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om adgang til å stenge felt dersom fangstene inneholder mer enn 35 kilo torsk over minstemål per 100 tonn lodde.

I 2011 og 2012 var det stengt for fiske etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene, av hensyn til innblanding av torsk. Fartøy som ønsket å fiske innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene måtte søke Fiskeridirektoratet region Troms om dispensasjon, og kunne bli pålagt å ha inspektør/kontrollør om bord. Denne ordningen viste seg å være svært ressurskrevende. Fiskeridirektøren har derfor de påfølgende år foreslått at det i utgangspunktet skal være åpent for fiske innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene, men at Fiskeridirektoratet region Troms skal følge fisket tett og kan stenge områder dersom hensynet til innblanding av torsk tilsier det. En forutsetter at den enkelte aktør er særlig oppmerksom på

problemstillingen som gjelder innblanding av torsk ved fiske etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene, og skifter felt dersom det ser ut til å kunne bli en for stor innblanding av torsk.

Fiskeridirektøren foreslår at det skal være åpent for fiske innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene, og at Fiskeridirektoratet region Troms kan stenge områder dersom hensynet til innblanding av torsk tilsier det.

Fiskeridirektøren vil følge utviklingen i fisket nøye, og vil kunne ha inspektører om bord i fartøy som fisker etter lodde i Barentshavet.

8 FANGSTOMRÅDE

Det var enighet i den 44. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen om et fortsatt forbud mot å fiske lodde nord for 74°N i 2015. Denne grensen kan imidlertid justeres på grunnlag av data fra forskningstokt.

Også i 2014 har det vært fastsatt en generell forskrift om forbud mot å fiske lodde i fiskevernsonen ved Svalbard. Denne forskriften vil bli videreført i 2015. Det generelle loddefisket vil derfor bli avgrenset til å gjelde sør for 74°N, med unntak av fiskevernsonen ved Svalbard.

Fiskeridirektoratet
 Postboks 185 Sentrum
 5804 BERGEN

Sámediggi
 Ávjovárgaaidnu 50
 9730 Kárásjohka

AŠŠEMEANNUDEADDJII/SAKSBEHANDLER
 Inge Arne Eriksen, +47 91 52 02 02
 inge.arne.eriksen@samediggi.no

DIN ČUJ./DERES REF.

MIN ČUJ./VÅR REF.

BEAIVI/DATO

14/342 - 40

30.10.2014

Almmut go válddát oktavuoda/
 Oppgis ved henvendelse

telefonnumera: +47 78 47 40 00
 www.samediggi.no
 samediggi@samediggi.no

Reguleringsmøtet sak nr. 30/2014 - Sametinget innspill til regulering av fiske etter lodde i Barentshavet i 2015

Sametinget arbeider for å sikre kystbefolkningens historiske rettigheter til fiske og adgang til bruke av marine ressurser. I denne forbindelse ønsker Sametinget å påpeke en del punkter i reguleringsforslaget fra Fiskeridirektoratet for fiske i 2015, slik at man ikke forverrer forhold for bevaring og utvikling av samisk språk, næring, kultur og bosetting.

Det har de siste årene vært store svingninger i bestanden av lodde. For 2015 har ICES foreslått et uttak av lodde på 6 000 tonn. I forhandlingene mellom Norge og Russland ble loddekvoten satt til 120 000 tonn.

Sametingets forslag:

1. Sametinget er - ut fra dagens rådende bestandssituasjon i Barentshavet med store hvitfisk- og sjøpattedyrbestander - mot å fiske lodde i 2015.
2. I tilfelle det blir åpnet for et loddefiske i 2015 går Sametinget inn for;
 - *All fangst av lodde skal i hoveddel gå til konsum og ikke til olje/mel.*
 - *Forbudet mot fiske av loddefiske for fartøy over 15 meter innenfor fjordlinjene må opprettholdes og følges opp gjennom kontroll. Det gis ikke dispensasjon fra forbudet.*
 - *Ved fare for innblanding av andre arter ved fangst av lodde, må gjeldende fangstfelt straks stenges for fiske. Det innføres stenging av felt når bifangst/innblanding av torsk overstiger 35 kilo per 100 tonn lodde.*
 - *All bifangst av laks må registreres i fangst av lodde*

Bakgrunn

Lodda i Barentshavet spiller en viktige og avgjørende rolle for vekst i den marine næringskjeden. Sametinget er derfor dette prinsipielt mot å fiske lodde i Barentshavet. Særlig

Åpningstider:
 Mandag - Fredag
 08:00-15:30

gjelder dette i perioder hvor bestandene av torsk, hyse og sjøpattedyr er på et høyt nivå. Grunnen er at alle disse artene behøver lodde til mat. Sametinget vil her peke på den vanskelige situasjonen kan – men også har – oppstått ved matmangel i Barentshavet, med kannibalisme hvor de store fiskene spiser de små. Dette gir igjen bestandsnedgang og mindre fiskekvoter i viktige fiskerier.

Når det gjelder gjennomføringen av loddefiske kan ikke Sametinget akseptere at Fiskerimyndighetene i de siste årene har trosset Stortinget vedtak om ikke å tillate fartøy over 15 meter å fiske innenfor Fjordlinjene. Slik Sametinget ser det så vil et stortilt loddefiske innenfor fjordlinjene øker sjansene for bifangst av lokale fjordfiskebestander. Erfaringsmessig vet vi at et slikt bifangstfiske på lokale fiskebestander, vil ha en generell langvarig negativ innvirkning på fjordøkologien i den berørte fjorden med påfølgende redusert inntekt for de som livnærer seg av disse ressursene.

Ved et eventuelt loddefiske i 2014 vil Sametinget sette fokus på innblanding av lokale fiskebestander og anadrome laksefiske i pelagisk fiske. Fiskerne har tidligere - fra tid til annen - rapportert at de får laks som bifangst i fiske etter lodde, sild og makrell. Sametinget ønsker at fiskerne, havforskningen og forvaltningen sammen finner metoder for å registrere bifangst av anadrome laksefisk i alt pelagisk fiskeri.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Magne Svineng
ossodatdirektevra/avdelingsdirektør

Inge Arne Eriksen
seniorráðdeaddi/seniorrådgiver



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Terje Halsteinsen
Telefon: 46818565
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 14/233
Deres referanse:
Vår dato: 03.12.2014
Deres dato:

Att:
postmottak@nfd.dep.no

Elektronisk post

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2015

1 INNLEDNING OG SAMMENDRAG

Reguleringen av fisket etter lodde i Barentshavet ble behandlet som sak 30/2014 i Reguleringsmøtet 6. november 2014.

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter lodde i Barentshavet i 2014 for Sametinget, som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

Fiskeridirektøren foreslår at det skal være åpent for et fiske etter lodde innenfor en totalkvote på 71 980 tonn. Fisket må foregå utenfor fjordlinjene. Fiskeridirektoratet region Troms kan stenge områder av hensyn til innblanding av torsk.

Fiskeridirektøren foreslår videre at trål- og kystfartøy som ønsker å delta i loddefisket må være skriftlig påmeldt til Norges Sildesalgslag senest i løpet av 12. januar 2015. Dersom det er påmeldt flere fartøy enn det en hensiktsmessig avvikling av fisket gir rom for, vil deltakelsen bli begrenset på grunnlag av loddtrekning.

Fiskeridirektøren foreslår for øvrig i det vesentlige å videreføre reguleringsopplegget fra 2014.

2 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2015

Under den 44. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble Norge og Russland enige om å åpne for fiske etter lodde i Barentshavet i 2015 med en TAC på 120 000 tonn. Av

dette kvantumet ble det avsatt 100 tonn lodde til forskning til hver av partene. I henhold til etablerte fordelingsnøkler fikk Norge 71 880 tonn (60 %), mens Russland fikk 47 920 tonn lodde (40 %).

Som kjent skal forskning ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Det er imidlertid nødvendig å tildele forskningsfangst som skal benyttes til uunngåelig fangst på forskningsfartøy eller ved særlige behov for gjennomføring ved forsøk hvor det er vanskelig å få fartøy med nødvendig kvote.

Fiskeridirektøren foreslo i saksdokumentene til Reguleringsmøtet at det avsettes et eget kvantum på 52 tonn til forskningsformål og 400 tonn til undervisningskvoter i 2015.

Reguleringsmøtes behandling og tilråding:

Reguleringsmøtet hadde ikke merknader til Fiskeridirektørens forslag.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren viser til at det er fremlagt forslag om å sette av 452 tonn lodde til dekning av forsknings- og undervisningsfangst i 2015. Denne avsetningen er det tatt høyde for i forskriftsforslaget.

3 DELTAGELSEN I FISKET I 2015

Fiskeridirektøren foreslo en videreføring av reguleringen for inneværende år for ringnotgruppen og trålgruppen. Det vil si at fartøy som får adgang til å delta i ringnotgruppens fiske må ha ringnottillatelse, og at trålfartøy som får adgang til å delta i trålgruppens fiske må ha loddetråltillatelse, tildelt med grunnlag i tidligere deltakelse i fisket. Vilkårene for deltakelse i kystfartøygruppens fiske vil fremgå av forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2015 (deltakerforskriften).

Norges Fiskarlag og Pelagisk forening mente en burde se på mulighetene for å innføre adgangsregulering i kystfartøygruppen.

Fiskeridirektøren viste til at spørsmål om adgangsregulering diskuteres i en egen høringsprosess, men at det ikke er lagt opp til ytterligere lukking av loddefisket i deltakerforskriften for 2015.

4 REGULERINGSOPPLEGGET I 2015

4.1 Fordeling av norsk totalkvote

Fiskeridirektøren foreslo at den norske kvoten fordeles i samsvar med gjeldende fordelingsnøkkel, dvs. 72 % til ringnotgruppen, 12 % til trålgruppen og 16 % til kystgruppen.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Det var ingen merknader til Fiskeridirektørens forslag.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes for et direktefiske etter lodde i 2015, med en fordeling av norsk totalkvote med 72 % til ringnotgruppen, 12 % til trålgruppen og 16 % til kystgruppen.

4.2 Maksimalkvoter i de forskjellige fartøygruppene

Fiskeridirektøren foreslo følgende fordeling innad i gruppene:

- konesjonspliktige ringnotfartøy tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen".
- trålerne reguleres med maksimalkvoter på grunnlag av samme nøkkel som tidligere.
- kystgruppen tildeles maksimalkvoter og at disse er lik for alle fartøy i kystgruppen.

Fiskeridirektøren foreslo videre at størrelsen på maksimalkvotene og antall fartøy som skal delta innenfor trål- og kystgruppen avgjøres i samråd med organisasjonene.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Norges Fiskarlag foreslo at maksimalkvoten for fartøy i kystgruppen ble fastsatt til 350 tonn.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren synes at en maksimalkvote på 350 tonn er noe for høyt. I 2014 ble maksimalkvoten satt til 200 tonn. Dette kvantumet så man var for lavt. Fiskeridirektøren vil derfor foreslå at maksimalkvoten settes til 300 tonn i kystgruppen.

4.3 Påmelding

Fiskeridirektøren foreslo at trål- og kystfartøy som ønsker å delta i loddefisket må sende skriftlig påmelding til Norges Sildesalgslag innen mandag 12. januar 2015.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Det var ingen merknader til Fiskeridirektørens forslag.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget om at trål- og kystfartøy som ønsker å delta i loddefisket må sende skriftlig påmelding til Norges Sildesalgslag innen mandag 12. januar 2015.

4.4 Påmeldingsavgift

Det ble i saksdokumentene til Reguleringsmøtet ikke fremmet forslag om en særskilt påmeldingsavgift.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding.

På Reguleringsmøtet ble det foreslått fra flere av representantene å innføre en egen påmeldingsavgift for fartøy i kystgruppen som skulle delta i loddefisket. Forslaget ble begrunnet med at det ikke er innført en egen deltakerregulering for denne flåtegruppen og at en påmeldingsavgift ville medføre en bedre oversikt over faktisk deltakelse.

Påmeldingsavgiften ble foreslått satt til kr. 50.000,- og skal betales tilbake til de som starter fisket og vil i praksis være en depositumsordning. Ordningen skal fungere slik at det er et vilkår for deltakelse i loddefisket at vedkommende har meldt seg på og betalt inn et beløp som depositumsordningen fastsetter. For fartøy som avstår fra å delta skal beløpet tilfalle staten/salgslaget. Det ble foreslått at Norges Sildesalgslag administrerte ordningen med en særskilt påmeldingsavgift.

Fiskeridirektørens tilråding

Fiskeridirektoratet vurderte også i 2010 på bestilling fra departementet om det den gang var grunnlag for å innføre en påmeldingsordning i fisket etter blåkveite og lodde i Barentshavet.

Fiskeridirektoratet var den gang og er fortsatt av den oppfatning at det rettslige grunnlaget for å innføre en slik ordning var svak og at departementet selv må vurdere om det foreligger tilstrekkelig rettslige grunnlag for å innføre en slik avgift. Fiskeridirektoratet finner på dette grunnlag ikke å ville tilrå at det innføres en særskilt påmeldingsavgift for å delta i loddefisket for kystgruppen.

4.5 Loddtrekning

Fiskeridirektoratet foreslo at dersom det er påmeldt flere fartøy i trålgruppen og i kystfartøygruppen enn det en hensiktsmessig avvikling av fisket gir rom for, vil deltakelsen bli begrenset på grunnlag av loddtrekning. Når det gjelder ringnotgruppen ble det i saksdokumentene lagt opp en forventning om at departementet, som i inneværende år, vil se positivt på et eventuell innspill fra næringen om kvotebytte på lodde mellom Barentshavet og Island. Når det gjelder trålerne har de som kjent ikke adgang til å delta i loddefisket ved Island.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Flere av representantene gjentok tidligere ønske om å innføre en deltakerregulering i kystfartøygruppen for å unngå loddtrekning i loddefisket som reguleringsform. Norges Fiskarlag og Pelagisk forening foreslo at konsesjonspliktige ringnotfartøy ble gitt mulighet til

kvotebytte mellom lodde i Barentshavet og lodde ved Island. Norges Fiskarlag informerte om at de også så på en ordning for trålerne vedrørende kvotebytte av lodde i Barentshavet mot kolmule.

Norges Fiskarlag har etter Reguleringsmøtets behandling i brev 21. november 2014 konkret foreslått at også den pelagiske trålflåten gis adgang til en kvotebytteordning. Det bes derfor om at det etableres en tilsvarende ordning for trålflåten slik som for ringnotflåten, men at det i denne gruppen kan byttes loddekvote i Barentshavet mot tilsvarende kvantum kolmule. Norges Fiskarlag påpeker at av hensyn til bifangst av kolmule i andre fiskerier kan bare deler av kolmulekvoten omfattes av en slik ordning.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren legger til grunn at forslag om kvotebytte reiser spørsmål av prinsipiell karakter og gir unntak fra et bærende prinsipp i norsk fiskeriforvaltning om at det enkelte fartøy selv må fiske og levere den tildelte kvote.

Fiskeridirektøren har i forskriftsforslaget opprettholdt forslaget om at dersom det er påmeldt flere fartøy enn det en hensiktsmessig avvikling av fisket gir rom for, vil deltakelsen bli begrenset på grunnlag av loddtrekning. Dersom det innføres kvotebytter for ringnot og trål vil disse fiskeriene trolig kunne avvikles uten loddtrekning. På den annen side vil en slik ordning medføre administrativt merarbeid. Særlig vil dette gjelde dersom en åpner opp for adgang til å gjennomføre kvotebytte mellom lodde og kolmule for trålerflåten. Fiskeridirektoratet ønsker derfor å bli tatt med på råd dersom departementet velger å innføre en kvotebytteordning for trålerne.

5 FELLESBESTEMMELSER

5.1 Åpning

Fiskeridirektøren foreslo å åpne fisket etter lodde sør for 74°N og vest for 32°Ø den 19. januar 2015, da dette er et tidspunkt det er sannsynlig både at voksen lodde har skilt seg fra unglodde, og at innblanding av andre arter ikke overstiger det lovlige.

Fiskeridirektøren foreslo videre at dersom fartøy ønsker å lete etter lodde øst for 32°Ø må dette være avtalt med Fiskeridirektoratet region Troms, som kan sette nærmere vilkår for leting eller fiske etter lodde øst for 32°Ø, samt bestemme at fartøy må ha kontrollør om bord.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Det var ingen merknader til Fiskeridirektørens forslag

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter lodde åpnes sør for 74°N og vest for 32°Ø den 19. januar 2015.

Fiskeridirektøren anbefaler å opprettholde den østlige grensen, av hensyn til faren for innblanding av småsild. Fiskeridirektøren foreslår at dersom fartøy ønsker å lete etter lodde øst for 32°Ø må dette være avtalt med Fiskeridirektoratet region Troms, som kan sette nærmere vilkår for leting eller fiske etter lodde øst for 32°Ø, samt bestemme at fartøy må ha kontrollør om bord.

5.2 Siste utseilingsdato

Fiskeridirektøren foreslo å videreføre ordningen med at det kan fastsettes en siste frist for utseiling. Fartøy som ikke overholder fristen mister adgangen til å delta. Melding om utseiling foreslås sendt til Norges Sildesalgslag. Fartøy som ikke allerede har fisket og levert lodde, må ha avsluttet annet fiske, eventuelt levert annen fangst og ha kurs mot feltet ved melding om utseiling til Norges Sildesalgslag. Fartøyet må ha nødvendig redskap for loddefiske om bord.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan ved forlis og havari som medfører vesentlig driftsavbrudd, dispensere fra kravet om siste utseiling.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Det var ingen merknader til Fiskeridirektørens forslag,

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder sitt forslag til vedtak.

5.3 Teknisk regulering og overvåkning av fangstfelt

Det vises til at de tekniske reguleringstiltakene ble videreført under den 44. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon.

5.3.1 Bifangst og stenging av felt på grunn av stor innblanding

5.3.1.1 Innblanding av torsk over minstemål

Fiskeridirektøren foreslo videreføring av gjeldende bestemmelse, om stenging ved 35 kg torsk over minstemål per 100 tonn lodde.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Representanten fra Samtetinget forelo at stengingskriteriet burde relatere seg til all torsk og ikke bare gjelde torsk over minstemålet. Kystvakten presiserte at de i forbindelse med vurdering av å tilrå stengte felt la til grunn bifangst av torsk både over og under minstemål.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende bestemmelse om at felt kan stenges på grunnlag av bifangst av torsk over minstemål endres i samsvar med forslaget fra representanten fra Sametinget.

5.3.1.2 Fisket etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene

Fiskeridirektøren foreslo at det skal være åpent for fiske innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene, og at Fiskeridirektoratet region Troms kan stenge områder dersom hensynet til innblanding av torsk tilsier dette.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Sametinget ba om at det presiseres at det ikke åpnes for fiske etter lodde innefor fjordlinjene i 2014.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren foreslår at det i 2015 er åpent for fiske etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene, men at Fiskeridirektoratets regionkontor kan stenge felt ved for stor innblanding av andre arter.

Fiskeridirektøren viser til at begrensninger i bruk av fartøy innenfor fjordlinjer er hjemlet i utøvelsesforskriften kapittel Va og berøres ikke av denne tilrådingen. Fiskeridirektøren vil likevel foreslå en videreføring av annet ledd i § 16 stenging av områder der det henvises til forbudet om å fiske innenfor fjordlinjene slik disse fremgår av utøvelsesforskriften Va.

5.4 Fangstområde

Det var enighet i den 44. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen om et fortsatt forbud mot å fiske lodde nord for 74°N i 2015. Denne grensen kan imidlertid justeres på grunnlag av data fra forskningstokt.

En forutsetter at Fiskeri- og kystdepartementet for 2015 vil fastsette en generell forskrift om forbud mot å fiske lodde i fiskevernsonen ved Svalbard. Fiskeridirektøren legger til grunn at loddefisket vil bli avgrenset til å gjelde sør for 74°N, med unntak av fiskevernsonen rundt Svalbard.

Sak 31/2014

Regulering av fisket etter vassild i 2015

SAK 31/2014**REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2015****1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår at det innføres garanterte kvoter med et maksimalkvotetillegg i fisket etter vassild i 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 300 tonn av totalkvoten til bifangst.

Fiskeridirektøren foreslår ellers i det vesentligste å videreføre reguleringsopplegget fra 2014.

2 FISKE ETTER VASSILD I NORGES ØKONOMISKE SONE

På grunn av en sterk økning i fangsten i 2006 og usikkerheten om bestandssituasjonen har fisket etter vassild vært kvoteregulert fra juli 2006. Fartøy med vassildtråltillatelse fisket totalt 20 562 tonn vassild nord for 62°N i 2006. Fra og med 2007 har fisket vært begrenset av en kvote på 12 000 tonn.

2.1 FISKET I 2013

Tabell 1 viser kvoter og fangst av vassild i 2013. For 2013 ble det fastsatt en totalkvote på 12 000 tonn vassild. Av dette ble det avsatt 300 tonn vassild til forskningsfangst og 400 tonn til bifangst ut ifra forventet bifangst i fisket etter kolmule og øyepål i 2013. Totalkvote til utdeling etter disse avsetningene var på 11 300 tonn.

Tabell 1: Kvote, fordeling og fangst av vassild i 2013

	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)
Ordinær kvote vassildtrål	11 300	11 698	-398
Forskning	300	269	31
Bifangst	400	270	131
<i>Bifangst nord for 62°N</i>		11	
<i>Bifangst sør for 62°N (inkl. vassildtrål)</i>		259	
Totalt	12 000	12 237	-237

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 14. oktober 2014

I Reguleringsmøtet høsten 2012 ble det foreslått å oppheve periodiseringen av fisket. Begrunnelsen for å gå vekk fra ordningen med to perioder var at deltakelsen i andre periode var svært lav, samt at det tidligere argumentet om å støtte en spesialisert landindustri på trøndelagskysten ikke lenger veide like tungt som følge av at nær all vassild de senere årene ble fryst ned og eksportert. I reguleringen for 2013 ble ordningen med periodisering opphevet.

Den 19. april hadde norske fartøy med vassildtråltillatelse landet totalt 11 297 tonn vassild. På bakgrunn av dette ble fisket stoppet samme dag. 14 fartøy fisket over kvoten med totalt 495 tonn, det vil si et gjennomsnittlig overfiske på 35 tonn per fartøy. Til sammenligning var det et gjennomsnittlig overfiske på 21 tonn per fartøy i 2012.

Som følge av at bifangst av vassild i andre fiskerier viste seg å bli lavere enn det som var lagt til grunn ved fastsettelse av bifangstavssetningen for 2013, ble fisket gjenåpnet innenfor de opprinnelige maksimalkvotene den 9. september.

Den 16. september var totalkvoten på 12 000 tonn beregnet oppfisket. Etter anbefaling fra Fiskeridirektoratet bestemte Fiskeri- og kystdepartementet at fisket ikke skulle stoppes, og at fartøy med resterende kvote skulle tillates å fiske opp disse. Dette ville gi et estimert overfiske av totalkvoten på 250 til 300 tonn ved årets slutt.

Ved årets slutt hadde fartøy med vassildtråltillatelse fisket 11 698 tonn vassild nord for 62°N. Dette er nær 400 tonn over kvoten som ble fastsatt ved årets start. I tillegg til dette ble det tatt omtrent 270 tonn bifangst av vassild i andre fiskerier. Totalkvoten i 2013 ble overfisket med 237 tonn.

2.2 FISKET I 2014

2.2.1 Kvotesituasjonen i 2014

For 2014 er det fastsatt en totalkvote på 12 000 tonn vassild, og all fangst av vassild i NØS avregnes denne totalkvoten. Av dette er det avsatt 20 tonn vassild til forskningsfangst og 300 tonn til bifangst ut ifra forventet bifangst i fisket etter kolmule og øyepål i 2014. Totalkvote til utdeling blir etter disse avsetningene på 11 680 tonn.

2.2.2. Avviklingen av fisket

Fartøy som er tildelt vassildtråltillatelse i medhold av forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst § 2-24, kan delta i direktefisket etter vassild i Norges økonomiske sone.

På grunn av fare for innblanding av sild, samt at industrien er opptatt med produksjon av sild i januar og et godt stykke ut i februar ble oppstartsdatoen for fisket etter vassild satt til 17. februar.

Fisket var fra årets start regulert med maksimalkvoter på 520 tonn vassild per vassildtråltillatelse. Dette er en reduksjon på 30 tonn sammenlignet med 2013. På bakgrunn av at det i september ble klart at det ville stå igjen et begrenset kvantum av avsetningen til bifangst ble maksimalkvotene økt til 620 den 23. september. Per 13. oktober står det igjen 191 tonn av den totale kvoten på vassild. 11 614 tonn er registrert i et direktefiske nord for 62°N, mens 194 tonn er registrert som bifangst.

Tabell 2: Fordeling av fangst i 2014

	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)
Ordinær kvote vassildtrål	11 680	11 614	66
Bifangst (inkl. vassildtrål sør for 62°N)	300	194	106
Forskning	20	0	20
Totalt	12 000	11 809	191

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 13. oktober 2014.

Regulering av fisket etter vassild har en usikkerhetsfaktor knyttet til antall deltagende fartøy. For årene 2009, 2010, 2011, 2012 og 2013 er det registrert fangst på henholdsvis 19, 20, 21, 24 og 25 vassildtråltillatelser med varierende grad av kvoteutnyttelse. Maksimalkvoten i 2014 ble satt med utgangspunkt i deltakelsen i 2013, samt utviklingen i fisket de foregående årene.

I år er det registrert fangst på 26 fartøy, hvorav 23 av fartøyene har utøvet et direktefiske etter vassild. Antall fartøy som har drevet direktefiske etter vassild er derfor på samme nivå som i 2013. I 2014 er det imidlertid fisket over 200 tonn på 23 tillatelser, mot 21 tillatelser i 2013. Dette kommer blant annet av at enkelte fartøy som tradisjonelt ikke har fisket vassild, men som har vassildtråltillatelse, har benyttet seg av leiefartøyordningen i påvente av nybygg. Leiefartøyene som har blitt benyttet har da fisket vassild.

Tabell 3: Antall fangster per rettighet og maksimalkvote i årene 2009-2014

Antall fangster fordelt på rettighet	2009	2010	2011	2012	2013	2014
All fangst	22	22	22	24	25	26
Fangst over 100 tonn	18	18	19	21	21	23
Fangst over 300 tonn	18	16	19	20	20	22
Fangst over 500 tonn	18	16	14	17	20	17
Maksimalkvote ved årets start	600	600	500	600	550	520

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 13. oktober 2014.

I 2014 er det blitt omsatt 1 961 tonn (1 205 tonn i 2013) vassild gjennom Sunnmøre og Romsdal Fiskesalgslag og 9 656 tonn (10 773 tonn i 2013) gjennom Norges Råfisklag.

Tabell 4: Fangst av vassild fordelt på de første fem månedene i periode 2006 -2014

Leveringsmåned	Fangst (tonn)								
	2006	2007	2008 ¹	2009 ¹	2010 ^{1,2}	2011 ^{1,2}	2012 ^{1,2}	2013 ²	2014 ²
Januar	0	11	0	0	0	0	0		
Februar	803	800	693	1 912	1 424	1 693	1 932	938	822
Mars	6 737	6 956	6 409	4 075	1 342	3 263	4 184	6 639	6 275
April	8 753	2 092	2 663	4 029	6 781	3 603	5 471	4 026	3 308
Mai	1 292	88	141	197	685	518	0	36	1 211
Totalt	17 585	9 947	9 906	10 213	10 232	8 784	11 588	11 297	11 616

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 13. oktober 2014.

¹ For 2008 til og med 2012 - fangst første periode.

² For 2010 til og med 2014 - fangst i hele NØS

Vassildfisket i 2014 er per 13. oktober ikke stoppet.

Det er hittil i 2014 registrert 192 tonn vassild som bifangst sør for 62°N. Bifangstene ble hovedsakelig registrert i juni og august, men det har også blitt registrert 30 tonn bifangst i oktober.

2.2.3. Bifangst i fisket etter vassild

I reguleringsmøtet høsten 2013 ble det vist til at det tidvis på enkelte felt hadde vært et problem med bifangst under vassildfisket. Inspektører fra Kystvakten og Fiskeridirektoratet hadde avdekket stor innblanding av blant annet uer, sei og hyse. På bakgrunn av sluttseddeldata kan Fiskeridirektoratet konstatere at det har vært landet betydelige kvantum bifangst av hyse, sei og uer også i 2014, og en vil derfor foreta en ytterligere gjennomgang og kartlegging av bifangstproblematikken i vassildfisket. Basert på denne gjennomgangen og erfaringer fra fisket i 2015 vil Fiskeridirektoratet kunne innføre begrensninger i vassildfisket fra og med 2016.

Fiskeridirektoratet vil også observere fiskeriet i kommende sesong og fortløpende vurdere behovet for ytterligere tiltak for å begrense innblandingen. Fiskeridirektoratet minner om at det er oppmalingsforbud på arter som sei, uer og hyse og presiserer at næringen plikter å følge opp det generelle kravet om at konsumfisk blir tatt vare på og at den blir landet og omsatt til konsum. I praksis betyr det at konsumfisken sorteres ut og holdes adskilt om bord slik at den kan brukes til anvendelse konsum når landing skjer.

3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2015

3.1 BESTANDSSITUASJONEN

Havforskningsinstituttet skriver følgende i sitt forvaltningsråd:

De norske fangstene består av ungfisk, og fisk 20 år og eldre er nesten fraværende i fangstene (Figur 3-6). En har tidligere vært betenkt over at alders- og lengdefordelingen i fangstene er langt mer begrenset enn i forskningsdata fra 1980-tallet, da direktefisket etter vassild startet. Dette kan skyldes at fiskeriene i hovedsak ser ut til å foregå relativt grunt, mens toktdata viser at størrelsen på vassilda øker med økende dyp. Toktene kartlegger forekomstene mer helhetlig, inkludert dypere farvann, og større og eldre vassild forekommer fremdeles i tokt fra nyere tid (Figur 7-9).

Lengde- og aldersdata fra fiskeriene i 2009-2014 viser altså en snevrere fordeling og mindre gjennomsnittslengde enn det en ser i toktene. Samtidig ser lengdefordelingen i fiskeriene ut til å være stabil i perioden 2009-2014. Generelt sett kan en forvente en viss nedgang i størrelse etter at fiskerier starter, som så stabiliseres med årene så lenge det ikke drives overfiske.

Tidsserien av akustiske biomasseestimer er fremdeles for kort for analyse av trender, og en skal være veldig forsiktig med å vektlegge estimer av biomasse i enkelte år. Med disse forbehold kan en likevel si at estimert mengde i toktene 2009, 2012 og 2014 ikke gir grunn til mistanke om at dagens fangster fører til nedgang i vassildforekomstene.

Ut fra samlet vurdering av et begrenset datagrunnlag ser vassild ut til å tåle det fangsttrykk som har vært de senere år, men en bør av føre-var hensyn ikke overskride det nivået.

På bakgrunn av ovennevnte anbefaler Havforskningsinstituttet at fangst av vassild i norsk sone ikke overskrider 12 000 tonn i 2015.

4 REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2015

Fiskeridirektøren legger til grunn at reguleringen av fisket etter vassild også i 2015 omfatter hele Norges økonomiske sone.

4.1 TOTALKVOTE

Havforskningsinstituttets råd for de foregående årene har vært på 10 000 tonn. I disse årene har imidlertid den norske kvoten blitt satt til 12 000 tonn. Ut ifra de tilgjengelige data som Havforskningsinstituttet benytter i sine analyser ser det ut til at dette ikke har medført en nedgang i bestanden, og at bestanden tilsynelatende har tålt at slikt fisketrykk. Fiskeridirektoratet støtter Havforskningsinstituttet i at en av føre-var hensyn ikke bør overskride den anbefalte kvoten på 12 000 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår en totalkvote på 12 000 tonn vassild i Norges økonomiske sone.

I likhet med i inneværende år er det i 2015 lagt opp til at forskning og overvåking ikke skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Fiskeridirektøren legger til grunn at det vil være behov for forskningskvoter i enkelte tilfeller, for eksempel for å dekke uunngåelig fangst ved bruk av

forskningsfartøy til gjennomføring av forskning, praktiske redskapsforsøk og lignende. Behovet for disse avsetningene er ikke endelig avklart, men det legges til grunn at behovet i 2015 vil være det samme som for 2014.

Avsetningen til bifangst må ses i sammenheng med forventet aktivitet i fiskerier med småmasket trål. Dette er i hovedsak fisket etter kolmule og øyepål. Kvoterådet på kolmule ligger på samme nivå som for 2014. Det pågår imidlertid diskusjoner mellom kyststatene om både nivå på totaluttak av kolmule i 2015, hvilke andeler hvert enkelt land skal tildeles for 2015, samt eventuell soneadgang i hverandres soner. Det er derfor usikkert hvor stor den norske kvoten på kolmule for 2015 vil bli, samt i hvor stor grad denne kvoten vil bli fisket i norsk økonomisk sone.

I oktober 2014 kom ICES med råd om at totalfangsten av øyepål i 2015 ikke burde overstige 326 000 tonn. Dette rådet blir oppdatert i juni 2015. Den norske kvoten av øyepål avhenger også av hvor mye øyepål Norge bytter til seg i de bilaterale forhandlingene, men det synes klart at den norske kvoten av øyepål ser ut til å bli betraktelig høyere i 2015 enn i 2014. Selv om fangsten av øyepål hittil i år er langt lavere enn den norske kvoten åpner opp for, er det sannsynlig at en betraktelig høyere kvote i 2015 vil bidra til økt fangst. Dette er imidlertid et usikkerhetsmoment all den tid kvoteutnyttelsen i øyepålfisket i NØS har vært lav over flere år.

Med utgangspunkt i det ovenstående er det stor usikkerhet knyttet til aktiviteten i fisket med småmasket trål, og dermed potensiell bifangst av vassild, i 2015. Dersom det blir en høy aktivitet i både kolmule- og øyepålfisket er Fiskeridirektoratet av den oppfatning at avsetningen til bifangst i 2015 bør holdes på samme nivå som i 2014.

Tabellen under viser fangst av vassild fordelt på direktefiske og bifangst i årene 2010-2014

Tabell 5: Fangst av vassild fordelt på direktefiske og bifangst i årene 2010-2014

	2010	2011	2012	2013	2014
Vassildtrålfangst (t)	11 684	11 466	11 824	11 698	11 609
Bifangst (t) nord for 62°N	13	9	65	11	8
Bifangst (t) sør for 62°N	418	225	16	259	192
<i>Herav fangst (t) fra vassildtrålere</i>	36	105	0	20	5
Totalt (tonn)	12 115	11 700	11 893	11 968	11 808

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 13. oktober 2014

Fiskeridirektøren foreslår at det av totalkvoten på 12 000 tonn avsettes 300 tonn til bifangst i 2015.

4.2 DELTAKELSE I FISKET

Det er ikke knyttet størrelsesbegrensning til hvilke fartøy som kan tildeles vassildtråltillatelse. Det har derfor vært stor variasjon i fartøyenes størrelse og kapasitet.

Per 13. oktober 2014 er det ifølge Fiskeridirektoratets Konesjons- og deltakerregister totalt 31 vassildtråltillatelser, hvorav 29 av disse er aktive tillatelser.

4.3 ÅPNINGSDATO

I fisket etter vassild har det vært et ønske om å forskyve sesongen utover i tid siden industrien er opptatt med produksjon av sild i januar, samt at det er et ønske å redusere faren for innblanding av sild. Med bakgrunn i dette ønsket har oppstartdatoen siden 2008 vært senere enn 1. januar. Tall fra 2014 viser også at problemene med bifangst av hyse og uer fortsetter utover våren og enda i april/mai ser en bifangst av gyteklar hyse, samt sei, uer og kolmule. Det er en tendens til at mengden avtar jo lengre ut på året en kommer.

På grunn av fare for innblanding av sild, samt at industrien er opptatt med produksjon av sild i januar og et godt stykke ut i februar, tilrådes det fortsatt å ha en senere åpningsdato i fisket etter vassild i 2015. En hensiktsmessig dato kan da være mandag 16. februar.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter vassild åpnes 16. februar 2015.

4.4 MAKSIMALKVOTE OG EVENTUELL FARTØYKVOTE

Vassildfisket i 2015 bør reguleres slik at man unngår kappfiske, samt at en sikrer industrien en jevn råstofftilførsel. Fisket etter vassild har tradisjonelt vært regulert med like maksimalkvoter.

Som tidligere nevnt var det for årene 2009, 2010, 2011, 2012 og 2013 registrert fangst på henholdsvis 19, 20, 21, 24 og 25 vassildtråltillatelser med varierende grad av kvotenyttelse. I inneværende år har deltakelsen vært på nivå med deltakelsen i 2013, men det er registrert noe høyere kvotenyttelse hos de deltakende fartøy.

Fiskeridirektoratet har mottatt innspill om at det er ønskelig med fartøykvoter for fartøy med vassildtråltillatelse og at det gis et maksimalkvotetillegg utover fartøykvotene. Dette begrunnes med at det er ønskelig å unngå kappfiske. Utover dette kan en løsning med fartøykvoter medføre at fisket vil foregå også i andre perioder enn i vårmånedene.

Fiskeridirektøren støtter dette forslaget og vil, blant annet med utgangspunkt i ønsket om å unngå et kappfiske, foreslå at det innføres en garantert kvote med et maksimalkvotetillegg.

Fiskeridirektøren foreslår at det innføres garanterte kvoter med et maksimalkvotetillegg i fisket etter vassild i 2015.

En garantert kvote må ta utgangspunkt i samtlige vassildtråltillatelser. For de 16 fartøyene som hittil i år har fisket opp sine maksimalkvoter var det et gjennomsnittlig overfiske på 21 tonn. Et slikt overfiske må det også tas hensyn til ved utdeling av fartøykvoter. Dersom

deltakelsen i 2015, samt overfisket for de fartøyene som fisker sine kvoter, blir tilsvarende som i inneværende år, tilsier dette at fartøykvotene må underreguleres med 3 %. Dette vil gi fartøykvoter på 365 tonn.

En reguleringsform med garanterte kvoter i bunn innebærer at maksimalkvotene må reduseres noe fra inneværende år som følge av at det ved et eventuelt stopp i fiske må tas hensyn til de resterende fartøykvotene. Ut ifra deltakelsen de foregående år virker det nærliggende å ta utgangspunkt i at 23 fartøy vil delta i et direktefiske i 2015. I tillegg må det tas hensyn til eventuelt overfiske utover maksimalkvotene. Dette tilsier at maksimalkvotene i 2015 skal settes til 500 tonn. Dette tilsvarer en overregulering basert på alle vassildtråttillatelser på 32,7 %.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes garanterte kvoter i fisket etter vassild i 2015 på 365 tonn. Maksimalkvotene settes til 500 tonn.

Fiskeridirektøren kan endre/oppheve maksimalkvoten dersom utviklingen i fisket skulle tilsa dette.

Dersom det i stedet velges en løsning med kun maksimalkvoter slik som i inneværende år tilsier årets erfaring at en maksimalkvote på 520 tonn kan være hensiktsmessig. Dette tilsvarer en overregulering på 38 %.

Maksimalkvoten må ses i sammenheng med forventet deltakelse. I tabell 6 vises utviklingen i deltakelsen i fisket de siste fem årene. Deltakelsen og kvoteutnyttelsen i 2013 og 2014 var høyere enn den har vært i de foregående år.

Tabell 6: Antall fangster per rettighet og maksimalkvote i årene 2010-2014

Antall fangster fordelt på rettighet	2010	2011	2012	2013	2014
All fangst	22	22	24	25	26
Fangst over 100 tonn	18	19	21	21	23
Fangst over 300 tonn	16	19	20	20	22
Fangst over 500 tonn	16	14	17	20	16
Maksimalkvote ved årets start	600	500	600	550	520

Kilde: Fiskeridirektoratets Konesjons- og deltagerregister per 14. oktober 2014



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler: Ingvild Bergan
Telefon: 99796722
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 14/233
Deres referanse:
Vår dato: 25.11.2014
Deres dato:

REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2015

1. Innledning og sammendrag

Regulering av fisket etter vassild i 2015 ble behandlet på Reguleringsmøtet 5. november 2014.

Fiskeridirektøren foreslår en totalkvote på 12 000 tonn vassild, og at det avsettes 300 tonn av totalkvoten til bifangst. Fisket foreslås åpnet 16. februar. Fiskeridirektøren foreslår videre at fisket blir regulert med garanterte kvoter på 365 tonn, og maksimalkvoter på 500 tonn. Det foreslås for øvrig at reguleringsopplegget fra 2014 videreføres.

2. Regulering av fisket etter vassild i 2015

2.1 Totalkvote

Havforskningsinstituttet anbefaler en totalkvote i fisket etter vassild for 2015 på 12 000 tonn. Instituttet finner, ut fra samlet vurdering av et begrenset datagrunnlag, at vassildbestanden ser ut til å tåle det fangsttrykket som har vært de senere år, men at en av føre-var hensyn ikke bør overskride det nivået. I 2014 anbefalte Havforskningsinstituttet en totalkvote på 10 000 tonn vassild, mens den endelige totalkvoten ble satt til 12 000 tonn.

Reguleringsmøtets behandling og tilrådning:

Norges Fiskarlag foreslo at totalkvoten burde økes til 15 000 tonn, og mener at erfaringer fra tidligere års fiske viser at bestanden har tålt et høyere uttak enn det som er fastsatt. *Norges Fiskarlag* tilbød videre seg å bistå Havforskningsinstituttet, om det var noe de kunne bidra med for å få mer forskning om vassild.

Pelagisk forening støttet forslaget fra Norges Fiskarlag om å øke totalkvoten.

Havforskningsinstituttet mente en nå ser fruktene av litt større forskningsinnsats på vassild, og opplyst at det er på denne bakgrunnen Havforskningsinstituttet anbefaler en høyere totalkvote enn de gjorde for 2014. Det har vært foretatt systematiske tokt nord for Stadt annenthvert år,

og i tillegg har en data fra fiskeriene. Men det er fortsatt en kort tidsserie, og det trengs tid for å få mer presise data.

Fiskeridirektørens tilrådning:

Fiskeridirektøren opprettholder tilråningen om en totalkvote på 12 000 tonn vassild i Norges økonomiske sone i 2015. Av totalkvoten avsettes 300 tonn til bifangst.

2.2 Deltakelse i fisket

Det er bare fartøy som er tildelt vassildtråltillatelse som kan delta i direktefisket etter vassild. Det er ikke knyttet størrelsesbegrensning til hvilke fartøy som kan tildeles vassildtråltillatelse, og det er derfor stor variasjon i fartøyenes størrelse og kapasitet.

I henhold til Fiskeridirektoratets Konesjons- og deltakerregister er det 29 aktive vassildtråltillatelser per 13. oktober 2014.

2.3 Åpningsdato i fisket

I fisket etter vassild har det vært et ønske om å forskyve sesongen utover i tid, siden industrien er opptatt med produksjon av sild i januar og et godt stykke ut i februar. Et ønske om å redusere faren for innblanding av sild har trukket i samme retning. På denne bakgrunn har oppstartdatoen siden 2008 vært senere enn 1. januar. I 2014 ble fisket åpnet 17. februar.

Reguleringsmøtets behandling og tilrådning:

Norges Fiskarlag støttet at oppstartdato ble satt til februar.

Kystvakten mente man også burde være oppmerksom på problematikk knyttet til bifangst av uer når det gjelder åpningstidspunkt for vassildfisket, for eksempel ved å se hen til fredningstiden for uer.

Fiskeridirektørens tilrådning:

Fiskeridirektøren mener flåten kan unngå innblanding av uer og andre arter ved å utvise aktsomhet, og vil derfor anbefale at fisket etter vassild åpnes 16. februar 2015. Se også punkt 2.5 om bifangst.

2.4 Garanterte kvoter med maksimalkvote

Fisket etter vassild har tradisjonelt vært regulert med like maksimalkvoter. Maksimalkvoten var 520 tonn ved årets start i 2014, og ble økt til 620 tonn 23. september 2014.

Fiskeridirektøren foreslo for 2015 at fisket heller reguleres med garanterte kvoter med et maksimalkvotetillegg, for å unngå kappfiske og legge mer til rette for fiske i andre perioder enn i vårmånedene.

På bakgrunn av antall vassildtråltillatelser, samt grad av overfiske av maksimalkvotene i 2014, foreslo Fiskeridirektøren en garantert kvote på 365 tonn for 2015, og en maksimalkvote på 500 tonn.

Reguleringsmøtets behandling og tilrådning:

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

Fiskeridirektørens tilrådning:

Fiskeridirektøren opprettholder sitt forslag om garantert kvote på 365 tonn vassild, og en maksimalkvote på 500 tonn vassild for 2015.

2.5 Bifangst

For fartøy som ikke har vassildtråltillatelse er det i 2014 tillatt å ha inntil 10 % bifangst av vassild i vekt i de enkelte fangster og ved landing. Fartøy med vassildtråltillatelse kan ha inntil 10 % bifangst av vassild i vekt i de enkelte fangster og ved landing dersom maksimalkvoten er oppfisket eller det direkte fisket er stoppet.

Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister viser at det per 13. oktober 2014 er fisket 192 tonn bifangst av en avsetning på 300 tonn i 2014.

Fiskeridirektøren foreslo at det avsettes 300 tonn til bifangst i 2015.

Fiskeridirektøren viste videre til at det har vært problemer knyttet til bifangst av uer og hyse i fisket etter vassild inneværende år, og opplyste at en vil følge nøye med på dette i 2015, for å se om det trengs tiltak for å begrense innblanding i 2016.

Reguleringsmøtets behandling og tilrådning:

Det ble ikke gitt merknader til Fiskeridirektørens forslag.

Fiskeridirektørens tilrådning:

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 300 tonn til bifangst i 2015, og at gjeldende bifangstbestemmelse videreføres.

Sak 32/2014

Regulering av fisket etter tobis i 2015

SAK 32/2014

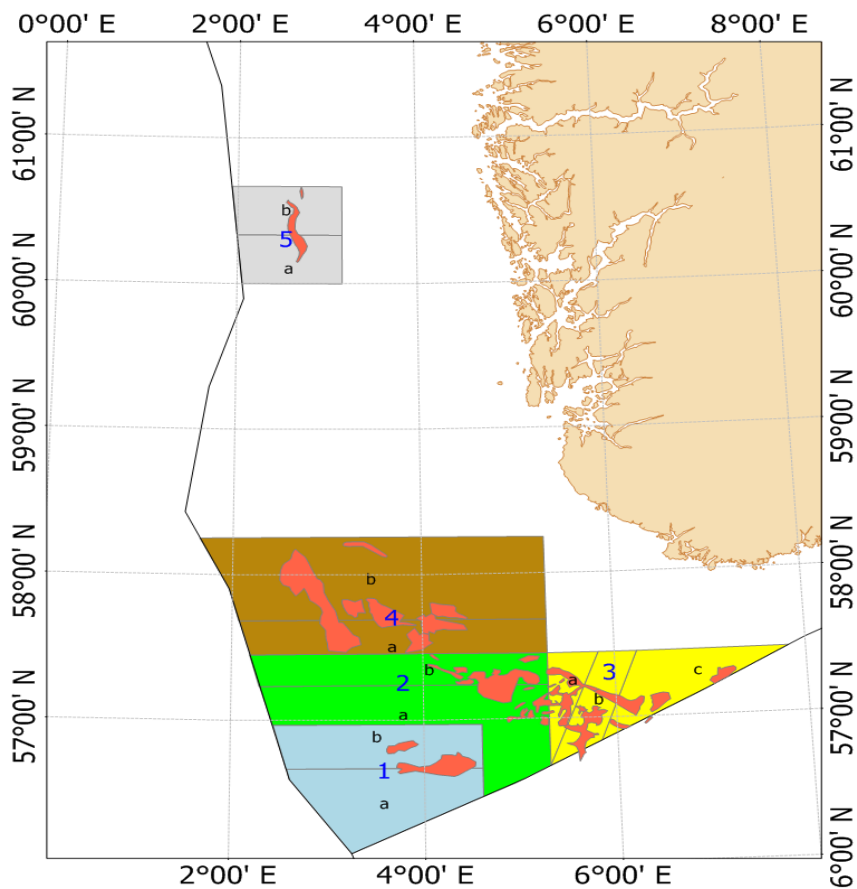
REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2015

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren forutsetter at tobisforvaltningen i 2015 blir i henhold til forvaltningsmodellen.

2 EVALUERING AV FORVALTNINGSMODELLEN

Høsten 2013 og våren 2014 ble den norske tobisforvaltningsmodellen evaluert. Konklusjonen var at modellen fungerer hensiktsmessig, men ny biologisk informasjon i kombinasjon med et ønske om å legge forholdene bedre til rette for et effektivt fiske medførte noen endringer; 1) to områder ble slått sammen, 2) noen grenser ble endret, og 3) område 3 ble delt inn i tre deler der underområde "b" alltid vil være åpent. Gjeldende områdeinndeling vises i figur 1. Evaluering av forvaltningsmodellen for tobis ble presentert på reguleringsmøtet 5. juni 2014.



Figur 1. Kart over områder i den områdebaserte forvaltningen 2014

3 FISKET ETTER TOBIS I 2014

Fisket etter tobis i 2014 ble gjennomført i henhold til den områdebaserte forvaltningsmodellen, med hensyn til de endringer som ble gjort som følge av evaluering av modellen.

I april ga Havforskningsinstituttet et foreløpig råd om tobisfisket i NØS i 2014. Havforskningsinstituttet foreslo at totalkvoten ble begrenset til 15 000 tonn, og at underområdene 3b og 3c (se figur 1) ble åpnet for tobisfiske i perioden fra 23. april til 23. juni 2014. I tillegg ble det anbefalt å åpne for et begrenset prøvefiske i underområde 4a. Formålet er å innhente informasjon og biologisk data fra feltet. Etter påmelding trakk Fiskeridirektoratet 5 fartøy som kunne fiske i underområde 4a på gitte vilkår.

Den 7. mai 2014 ga Havforskningsinstituttet et oppdatert foreløpig råd, basert på foreløpige toktresultater, om tobisfisket i NØS i 2014. Havforskningsinstituttet foreslo at totalkvoten ble begrenset til 30 000 tonn, mens det ikke ble anbefalt å endre hvilke områder som er åpne for fiskeri.

Havforskningsinstituttet gjennomførte i perioden 28. april til 15. mai 2014 et tokt i tobisområdene. Toktet avdekket at 2013- årsklassen har rekruttert bra i forvaltningsområdene 2 og 3. Det ble også målt store tettheter av eldre fisk i forvaltningsområde 4. Med denne bakgrunn tilrådte Havforskningsinstituttet 15. mai 2014 at totaluttaket av tobis ikke bør overstige 90 000 tonn i 2014. Basert på fordelingen av bestanden anbefalte Havforskningsinstituttet at underområdene 2a og 4b også ble åpnet for et fiskeri i 2014.

Havforskningsinstituttets anbefalinger har blitt fulgt i reguleringsforskriften.

Totalt ble det tatt 82 499 tonn tobis, hvor av vel 72 000 tonn ble tatt i mai. Fisket var labert i juni slik at den 19. juni ble sesongen forlenget til 30. juni i henhold til forvaltningsplanen. I alt leverte 33 norske fartøy tobisfangster fra NØS i 2014.

Tabell 2: Norske fartøys fiske etter tobis i 2014

Område	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)
Norges økonomiske sone	90 000	82 499
EU-sonen	0	0
Totalt	90 000	82 499

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 17. september 2014

3.1 FISKE I EU-SONEN

I de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2014 ble det ikke avtalt overføring av tobis mellom partene.

4 REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2015

Fiskeridirektoratet forutsetter at tobisfisket blir i henhold til forvaltningsplanen i 2015. Det innebærer at det forventes at Havforskningsinstituttet gir råd om foreløpig kvote tidlig i 2015, samt råd om hvilke områder skal åpnes. Deretter at endelig råd gis etter tobistoktet våren 2015.



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

postmottak@nfd.dep.no

Saksbehandler: Andreas Haugstvedt

Telefon:

Seksjon: Reguleringsseksjonen

Vår referanse: 14/16485

Deres

referanse:

Vår dato: 27.11.2014

Deres dato:

Elektronisk post

ANGÅENDE REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2015

1. Sammendrag

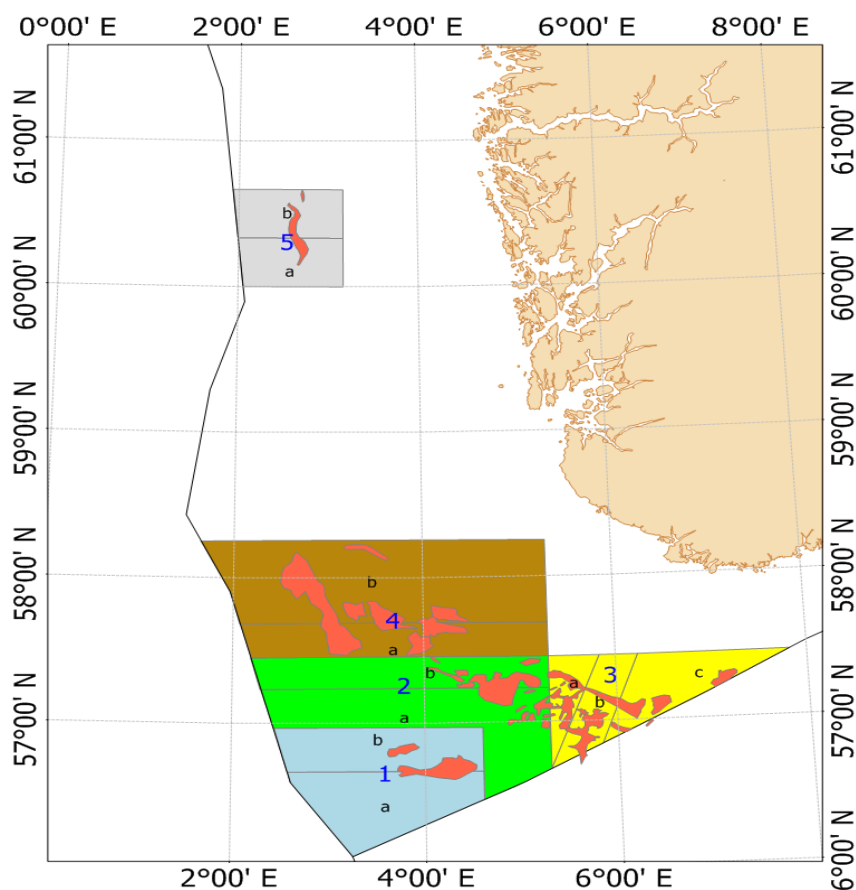
Fiskeridirektoratets innstilling til regulering av fisket etter tobis i 2015 ble behandlet som sak 32/2014 på Reguleringsmøtet som ble avholdt 5.- 6. november 2014.

Sett hen til at Havforskningsinstituttet vil gi råd om foreløpig kvote i februar 2015 samt også gi råd om hvilke områder som skal åpnes for fiskeri, vil Fiskeridirektoratet vente til etter rådene er gitt med å utarbeide forslag til regulering av tobisfisket i 2015.

2. Evaluering av forvaltningsmodellen

Høsten 2013 og våren 2014 ble den norske tobisforvaltningsmodellen evaluert. Konklusjonen var at modellen fungerer hensiktsmessig, men ny biologisk informasjon i kombinasjon med et ønske om å legge forholdene bedre til rette for et effektivt fiske medførte noen endringer; 1) to områder ble slått sammen, 2) noen grenser ble endret, og 3) område 3 ble delt inn i tre deler der underområde "b" alltid vil være åpent. Gjeldende områdeinndeling vises i figur 1.

Evaluering av forvaltningsmodellen for tobis ble presentert på reguleringsmøtet 5. juni 2014.



Figur 1. Kart over områder i den områdebaserte forvaltningen 2014 - 2015

3. Fisket etter tobis i 2014

Fisket etter tobis i 2014 ble gjennomført i henhold til den områdebaserte forvaltningsmodellen, med hensyn til de endringer som ble gjort som følge av evaluering av modellen.

Totalt ble det tatt 82 499 tonn tobis, hvor av vel 72 000 tonn ble tatt i mai. Fisket var labert i juni. Sesongen ble derfor 19. juni forlenget til 30. juni i henhold til forvaltningsplanen. Samlet leverte 33 norske fartøy tobisfangster fra NØS i 2014.

Tabell 2: Norske fartøys fiske etter tobis i 2014

Område	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)
Norges økonomiske sone	90 000	82 499
EU-sonen	0	0
Totalt	90 000	82 499

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 17. september 2014

4. Regulering av fisket etter tobis i 2015

I Reguleringsmøtet forutsatte Fiskeridirektøren at tobisfisket i 2015 reguleres i henhold til forvaltningsplanen. Det fremkom ingen kommentarer til dette i Reguleringsmøtet.

I påvente av at råd om foreløpig kvote og hvilke områder som skal åpnes for fiskeri i 2015 foreligger, vil Fiskeridirektoratet vente med å komme med forslag til regulering av tobisfisket i 2015.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Andreas Haugstvedt
rådgiver

Brevet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift

Mottakerliste:

Nærings- og
fiskeridepartementet

Postboks 8090 Dep 0032 OSLO

Kopi til:

Liv Holmefjord
Elisabeth Norgard Gabrielsen
Snorri Palmason
Aksel Eikemo
Elin Winsents
Maja Kirkegaard Brix
Stein-Åge Johnsen
Trond Ottemo

Sak 33/2014

Regulering av fisket etter øyepål i 2015

SAK 33/2014



REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2015

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at øyepålfisket i 2015 i hovedsak blir regulert på samme måte som i 2014, og at beslutning om innføring av kvotereguleringer på fartøybasis blir tatt når totalkvoten foreligger.

2 FISKET ETTER ØYEPÅL I 2014

Når rådgivningen for 2014 forelå høsten 2013, ble den norske totalkvoten for øyepål satt til 108 000 tonn. I tillegg kan norske fartøy fiske 15 000 tonn øyepål i EU sonen.

Tabell 1: Oversikt over norske kvoter og fangster av øyepål i perioden 2005-2014

År	Kvoter (tonn)		Fangster (tonn)		
	NØS	EU sonen	NØS	EU-sonen	Totalt
2005	-	1 000	317	2	319
2006	-	1 000	14 308	28	14 336
2007	-	1 000	4 667	55	4 722
2008	36 500	1 000	6 128	522	6 650
2009	127 170	1 000	36 004	1289	37 293
2010	80 000	6 000	58 762	6 907	65 669
2011	3 150	0	3 191	19	3 209
2012	20 000	5 000	2 756	1 839	4 595
2013	137 000	20 000	26 807	20 284	47 091
2014	108 000	15 000	10 436	1 955	12 391

Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 30. oktober 2014.

3 BESTANDSSITUASJONEN FOR ØYEPÅL

Øyepål er en kortlevd fisk som blir kjønnsmoden ved 2 års alderen. Inntil 20 % blir kjønnsmodne som ettåringer. Den gyter sannsynligvis kun en gang. Dette gjør at variasjoner i rekrutteringen har umiddelbar effekt på bestandsutviklingen.

ICES gir råd om øyepål to ganger i året, om høsten og om våren. Høsten 2013 anbefalte ICES et foreløpig TAC for øyepål i 2014 på 216 000 tonn. Siden Norge og EU ikke er blitt enige

om en forvaltningsplan er rådet basert på en MSY tilnærming i henhold til såkalt "escapement" strategi. I juni 2014 oppdaterte ICES dette rådet og anbefalte at fangstene ikke skulle overstige 108 000 tonn i 2014.

I oktober kom ICES med råd om at totalfangster av øyepål i 2015 ikke burde overstige 326 000 tonn. Dette rådet blir oppdatert i juni neste år. Rekrutteringen i 2014 er eksepsjonelt god og har aldri før vært målt på et høyere nivå. Samtidig er usikkerheten for fremregning av bestanden meget stor. I henhold til MSY $B_{\text{escapement}}$ strategien ville TAC bli nesten 1,1 million tonn. ICES har derfor valgt å ta inn førevar tilnærming i anbefalingen, som er basert på at F ikke skal overskride 0,6.

4 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2015

Sett i lys av rådet fra ICES forventes det at norsk øyepålkvote blir høy i 2015. Fiskeridirektøren anbefaler at fisket i utgangspunktet reguleres med hensyn til å redusere uønsket bifangst. Dette innebærer at et direkte fiske begrenses til en periode i sommerhalvåret og ut på høsten. I 2014 er fisket tillatt i perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober. Fiskeridirektoratet påpeker at det er økende sannsynlighet for innblanding av annen fisk som sild og makrell i slutten av denne perioden.

Det legges imidlertid vekt på at både Kystvakten og Fiskeridirektoratet overvåker dette fisket og kan ta i bruk områdestengninger dersom innblanding av annen fisk eller yngel blir fremtredende.

Fiskeridirektøren foreslår at et direkte fiske etter øyepål begrenses til perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober 2015.

Fiskeridirektoratet vurderer det ikke som nødvendig å innføre kvotereguleringer på fartøynivå hvis den norske kvoten blir stor. Dette vurderes i samarbeid med næringen når norsk kvote foreligger. Samme gjelder for eventuell norsk kvote i EU sonen.

Det foreslås likevel at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette maksimalkvoter på fartøynivå tilsvarende som inneværende år og at Fiskeridirektoratet gis myndighet til å stoppe fisket når den nasjonale kvoten er beregnet oppfisket.

Kvotene for både kolmule og øyepål blir etter alt å dømme store i 2015. De fartøy som har rettigheter til å delta i dette fisket vil derfor ha maksimalkvoter i begge arter.

Fiskeridirektoratet ser derfor ikke grunn til å tillate at kolmule skal kunne tas som bifangst i øyepålfisket eller omvendt, med mindre fartøyene har kvotemessig dekning for slik bifangst. De fartøy som planlegger å fiske begge artene bør kunne sette av nødvendig kvantum for å dekke for eventuelle bifangster.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om at det ikke skal være tillatt med bifangst av øyepål i kolmulefisket med mindre fangsten av øyepål kan avregnes mot fartøyenes øyepålkvote.

4.1 PÅBUD OM BRUK AV SORTERINGSRIST

Påbud om bruk av sorteringsrist i fiske etter øyepål og kolmule har vært gjeldende siden 1. mai 2010. Ved innføring av dette påbudet ble det samtidig åpnet for en midlertidig dispensasjonsordning på gitte vilkår. Dispensasjon kunne gis til mindre fartøy som ikke har maskinkraft nok til å benytte de ordinære kolmuletrålene, samt til fartøy som er utstyrt for produksjon av fisk til konsum og som kan dokumentere en driftsform som innebærer at de i perioden 2007 – 2009 har levert fisk til konsum i kombinasjon med direktefiske etter kolmule og øyepål. Fra 2014 ble denne adgangen endret til å gjelde fartøy som er utstyrt for produksjon av fisk til konsum. Det er en forutsetning at konsumfisken tas vare på. Med konsumfisk forstås de arter som er omfattet av forbudet i forskrift om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 49 første ledd.

I 2014 er det gitt 8 slike dispensasjoner til fartøy som produserer fisk til konsum i kombinasjon med et direktefiske etter øyepål og kolmule. Dispensasjonene ble gitt på vilkår blant annet av at konsumfisk (torsk, hyse og sei) skulle tas vare på og at den ble landet og omsatt til konsum. Det ble gjort spesielt oppmerksom på at utøvelsesforskriftens § 49 andre ledd ikke kom til anvendelse, slik at det i fiske uten bruk av sorteringsrist ikke var tillatt å fiske eller lande sei til oppmaling. Fangst på sluttseddel av kvantum (tonn) av ulike fiskearter landet til mel og oljeproduksjon i industritrålfisket med småmasket trål per 24. oktober 2014 indikerer at det er landet et relativt lavt kvantum sei til oppmaling dette året. Hovedgrunnen til dette ligger mest sannsynlig i at det ikke var tillatt å lande sei til oppmaling for fartøy som var gitt dispensasjon til å slippe å bruke sorteringsrist. Disse fartøyene ble da nødt til å produsere, lande og omsette sei til konsum. Registrert bifangst av sei antas å være av en slik kvalitet at den ikke kunne anvendes til konsum.

Fiskeridirektøren foreslår et generelt påbud om bruk av sorteringsrist i fisket etter øyepål og kolmule. Videre at ordningen med dispensasjon fra bruk av sorteringsrist avvikles, og erstattes med en ordning der fartøyer som er egnet, bemannet og utstyrt for produksjon av fisk til konsum ikke er omfattet av det generelle påbudet. En klar forutsetning for en slik ny ordning er at konsumfisk (torsk, hyse og sei) blir tatt vare på og at den blir landet og omsatt til konsum. Samtidig foreslås det å oppheve utøvelsesforskriften § 49 andre ledd, slik at det ikke blir tillatt å ha 5 % sei til oppmaling.

Fiskeridirektøren foreslår i den nye ordningen også å videreføre prosedyrene for eventuell landing av fangst i utlandet slik denne har vært formulert i dispensasjonsordningen for 2014.

Fiskeridirektoratet har sammenlignet hal kontrollert av Kystvakten i 2013 hvor det ikke er benyttet sorteringsrist opp mot sluttseddeldata for de samme fartøy. Denne sammenligningen viser en gjennomsnittlig fangstfordeling på 53,06 % øyepål og 30,77 % kolmule. Sluttsedlene fra leverte fangster for de samme fartøyene viser derimot en gjennomsnittlig fangstfordeling

for de samme artene på 68,12 % øyepål 19 % kolmule. Tilsvarende sammenligning for sei viser at det gjennomsnittlig er 3,46 % sei i kontrollerte hal, mens det på tilsvarende sluttsedler er registrert 0,71 % sei.

Dette gir en indikasjon på at fangst registrert på sluttseddel ikke samsvarer med faktisk fangstsammensetning på tank. I ovenfor nevnte sammenligning er det ført omtrent 11 % mindre kolmule og 15 % mer øyepål på sluttsedlene under levering av blandingsfangster fra fartøy som har dispensasjon til å fiske øyepål og kolmule uten rist. Sammenligningen viser også at registrert kvantum sei reduseres med nesten 3 %.

Fiskeridirektoratet og Kystvakten vil med denne bakgrunn følge opp dette fisket for å dokumentere og evaluere fangstsammensetningen. Dersom det skulle foreligge gjennomgående avvik mellom registrert og faktisk fangstsammensetning vil Fiskeridirektoratet vurdere å innføre nye tiltak for å bøte på problemstillingen.

Fiskeridirektoratet vil også vurdere kriteriene for stenging og åpning av fiskefelt med tanke på å kunne stenge fiskefelt ved for høy innblanding av konsumfisk under gjeldende minstemål i dette fisket.



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Andreas Haugstvedt
Telefon:
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 14/15881
Deres referanse:
Vår dato: 27.11.2014
Deres dato:

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2015

1. Innledning

Forslag til regulering av fisket etter øyepål i 2015 ble behandlet som sak 33/2014 på Reguleringsmøtet som ble avholdt 5.- 6. november 2014. I det følgende redegjør vi for Fiskeridirektørens forslag til regulering, samt et kort referat av kommentarene som fremkom i møtet. I tillegg viser vi til skriftlige innspill som er tilgjengelig på fiskeridir.no.

Det understrekes at forslag til forskrift om regulering av fisket etter øyepål oversendes før de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU er avsluttet, og at Norge og EU i den sammenheng kan gi anbefalinger eller gjennomføre kvotebytter som påvirker denne reguleringen.

2. Reguleringsmøtets behandling og Fiskeridirektoratets tilråding

2.1 Regulering av fisket

Øyepål er en kortlevd fisk som blir kjønnsmoden ved 2 års alderen. Inntil 20 % blir kjønnsmodne som ettåringer. Den gyter sannsynligvis kun én gang. Dette gjør at variasjoner i rekrutteringen har umiddelbar effekt på bestandsutviklingen.

ICES gir i utgangspunktet råd om øyepål to ganger i året. I det foreløpige rådet fra høsten 2014 tilråder ICES at TAC ikke overstiger 326 000 tonn i 2015.

Fiskeridirektoratet la i Reguleringsmøtet til grunn at den norske øyepålkvoten vil bli stor i 2015. Fiskeridirektøren anbefalte derfor at fisket i utgangspunktet ble regulert med hensikt om å redusere uønsket bifangst. Dette innebærer at et direkte fiske etter øyepål begrenses, spesielt i tid.

Tabell 1: Oversikt over norske kvoter og fangster av øyepål i perioden 2005-2014

År	Kvoter (tonn)		Fangster (tonn)		
	NØS	EU sonen	NØS	EU-sonen	Totalt
2005	-	1 000	317	2	319
2006	-	1 000	14 308	28	14 336
2007	-	1 000	4 667	55	4 722
2008	36 500	1 000	6 128	522	6 650
2009	127 170	1 000	36 004	1289	37 293
2010	80 000	6 000	58 762	6 907	65 669
2011	3 150	0	3 191	19	3 209
2012	20 000	5 000	2 756	1 839	4 595
2013	137 000	20 000	26 807	20 284	47 091
2014	108 000	15 000	10 436	1 955	12 391

Fiskeridirektoratets landings- og sluttsedelregister per 30. oktober 2014.

Fiskeridirektoratet er særlig opptatt av at fisket etter øyepål ikke utøves sent på høsten da tilgjengelig materiale tilsier at det i denne perioden er betydelig fare for innblanding av fisk som ikke vil bli skilt ut ved bruk av sorteringsrist.

Fiskeridirektøren foreslo under Reguleringsmøtet at et direkte fiske etter øyepål begrenses til perioden fra og med 1. april 2015 til og med 31. oktober 2015.

Fiskeridirektoratet forutsetter at både Kystvakten og direktoratet overvåker fisket og tar i bruk områdestengninger dersom innblanding av annen fisk eller yngel blir fremtredende.

Fiskeridirektoratet vurderer det ikke som nødvendig å innføre kvotereguleringer på fartøynivå hvis den norske kvoten blir stor. Dette vurderes i samarbeid med næringen når norsk kvote foreligger. Samme gjelder for en eventuell kvote i EU-sonen.

Fiskeridirektøren foreslo likevel at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette maksimalkvoter (på fartøynivå) tilsvarende som inneværende år og at Fiskeridirektoratet gis myndighet til å stoppe fisket når totalkvoten eller eventuelle områdekvoter er beregnet oppfisket.

Det fremkom ingen kommentarer til dette under Reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

2.2. Sorteringsrist

Påbud om bruk av sorteringsrist i fisket etter øyepål og kolmule har vært gjeldende siden 1. mai 2010. Ved innføring av dette påbudet ble det samtidig åpnet for en midlertidig dispensasjonsordning på gitte vilkår. Dispensasjon kunne gis til mindre fartøy som ikke har maskinkraft nok til å benytte de ordinære kolmuletrålene, samt til fartøy som er utstyrt for produksjon av fisk til konsum og som kan dokumentere en driftsform som innebærer at de i perioden 2007 – 2009 har levert fisk til konsum i kombinasjon med direktefiske etter kolmule

og øyepål. Fra 2014 ble denne adgangen endret til å gjelde fartøy som er utstyrt for produksjon av fisk til konsum. Det er en forutsetning at konsumfisken tas vare på. Med konsumfisk forstås de arter som er omfattet av forbudet i forskrift om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 49 første ledd.

I 2014 er det gitt 8 slike dispensasjoner til fartøy som produserer fisk til konsum i kombinasjon med et direktefiske etter øyepål og kolmule. Dispensasjonene ble gitt på vilkår blant annet av at konsumfisk (torsk, hyse og sei) skulle tas vare på og at den ble landet og omsatt til konsum. Det ble gjort spesielt oppmerksom på at utøvelsesforskriftens § 49 andre ledd ikke kom til anvendelse, slik at det i fiske uten bruk av sorteringsrist ikke var tillatt å fiske eller lande sei til oppmaling. Fangst på sluttseddel av kvantum (tonn) av ulike fiskearter landet til mel og oljeproduksjon i industritrålfisket med småmasket trål per 24. oktober 2014 indikerer at det er landet et relativt lavt kvantum sei til oppmaling dette året. Hovedgrunnen til dette ligger mest sannsynlig i at det ikke var tillatt å lande sei til oppmaling for fartøy som var gitt dispensasjon fra påbudet om å bruke sorteringsrist. Disse fartøyene ble da nødt til å produsere, lande og omsette sei til konsum. Registrert bifangst av sei antas å være av en slik kvalitet at den ikke kunne anvendes til konsum.

Med bakgrunn i det ovenstående foreslo Fiskeridirektøren på Reguleringsmøtet et generelt påbud om bruk av sorteringsrist i fisket etter øyepål og kolmule. Videre at ordningen med dispensasjon fra bruk av sorteringsrist avvikles, og erstattes med en ordning der fartøyer som er egnet, bemannet og utstyrt for produksjon av fisk til konsum ikke er omfattet av det generelle påbudet. En klar forutsetning for en slik ny ordning er at konsumfisk (torsk, hyse og sei) blir tatt vare på og at den blir landet og omsatt til konsum. Samtidig ble det foreslått å oppheve utøvelsesforskriften § 49 andre ledd, slik at det ikke blir tillatt å ha 5 % sei til oppmaling.

Videre ble det foreslått å videreføre prosedyrene for eventuell landing av fangst i utlandet slik denne har vært formulert i dispensasjonsadgangene i 2014.

Norges Fiskarlag var positive til forslaget om å avvikle dagens dispensasjonsordning til fordel for en varig ordning. I lys av forslaget var Norges Fiskarlag også innforstått med at tillatt mengde sei til oppmaling måtte reduseres. Dog mente fiskarlaget at å redusere tillatt mengde til 0 % ville kunne gjøre utøvere til lovbrytere selv ved å ha et minimalt antall sei på tank, og forslå derfor en proSENTSATS på 1 eller 2 %.

Fiskeridirektøren påpekte viktigheten av signaleffekten ved ikke å tillate sei til oppmaling all den tid det forutsettes at fartøy som ikke bruker sorteringsrist skal ta vare på konsumfisk. Videre ble det understreket at Kystvakten ville håndheve slike problemstillinger med fornuft sett hen til det faktum at det er uunngåelig at et mindre antall sei vil kunne havne på tank.

Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

Fiskeridirektoratet har sammenlignet hal kontrollert av Kystvakten i 2013 hvor det ikke er benyttet sorteringsrist opp mot sluttseddeldata for de samme fartøy.

Sammenlikningen har gitt indikasjoner på at fangst registrert på sluttseddel ikke samsvarer med faktisk fangstsammensetning på tank.

Fiskeridirektoratet og Kystvakten vil derfor følge opp dette fisket for å dokumentere og evaluere fangstsammensetningen. Dersom det skulle foreligge gjennomgående avvik mellom

registrert og faktisk fangstsammensetning vil Fiskeridirektoratet vurdere å innføre nye tiltak for å bøte på problemstillingen.

Fiskeridirektoratet vil også vurdere kriteriene for stenging og åpning av fiskefelt med tanke på å minimalisere innblanding av konsumfisk under gjeldende minstemål i dette fisket.

2.3. Utøvelse av fisket

Fisket etter øyepål og kolmule i Nordsjøen foregår i hovedsak med bunntål. Minste tillatte maskevidde er 16 mm benevnt som fiske med småmasket trål. Mens fisket etter øyepål foregår på dybder grunnere enn 200 meter, foregår fisket etter kolmule i hovedsak dypere enn 200 meter. Erfaring og kontroll med dette fisket i Nordsjøen har vist problemer med å fastslå den reelle artssammensetningen i fangstene. Det er derfor en reell fare for feilrapporteringer under landing av industriråstoff generelt.

Kvotene for både kolmule og øyepål blir etter alt å dømme store i 2015. De fartøy som har rettigheter til å delta i dette fisket vil derfor ha maksimalkvoter av begge arter.

Fiskeridirektoratet ser derfor ikke grunn til å tillate at kolmule skal kunne tas som bifangst i øyepålfisket eller omvendt, med mindre fartøyene har kvotemessig dekning for slik bifangst. De fartøy som planlegger å fiske begge artene bør kunne sette av nødvendig kvantum for å dekke eventuelle bifangster.

Fiskeridirektøren foreslo derfor i Reguleringsmøtet å videreføre bestemmelsen om at det ikke skal være tillatt med bifangst av øyepål i kolmulefisket med mindre fangsten kan avregnes mot fartøyenes øyepålkvote.

Det fremkom ingen kommentarer til dette under Reguleringsmøtet. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

Sak 34/2014

Orientering om makrellstørje

Sak 34/2014

ORIENTERING OM MAKRELLSTØRJE

1 Sammendrag

I 2014 gjennomførte Norge et forsøksfiske etter makrellstørje. Fartøyet som ble valgt ut til å delta i forsøksfisket fikk tildelt en kvote på 30 tonn makrellstørje, og gjennomførte fisket i perioden midten av august til midten av september. I tråd med reguleringene i ICCAT (the International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas) var observatør fra ICCAT om bord under hele forsøksfisket. Fartøyet var selv ansvarlig for å betale kostnadene knyttet til fisket. Forsøksfisket resulterte ikke i fangst.



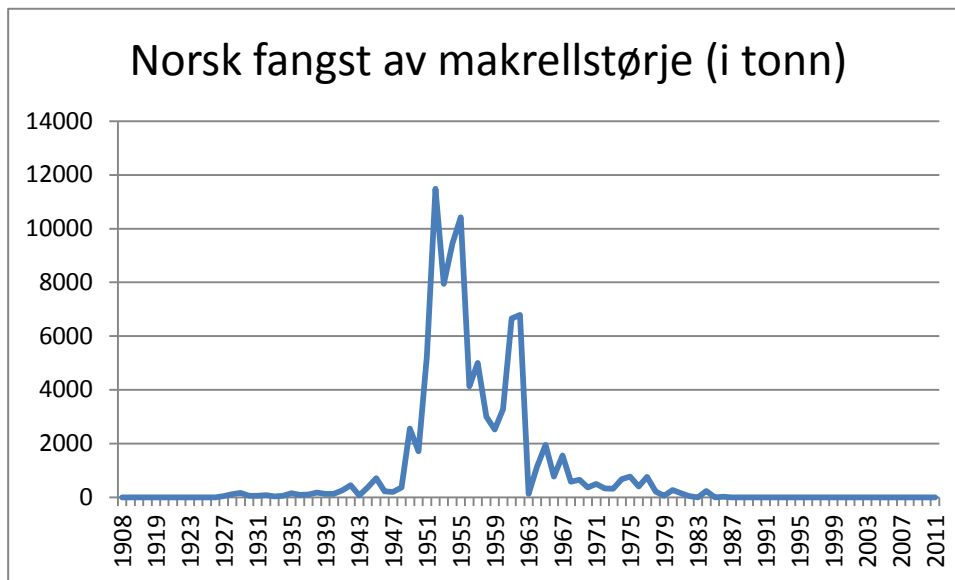
Foto: © Brian J. Skerry /National Geographic Stock / WWF

2 Historikk

Makrellstørje (*Thunnus thynnus*), også kalt størje og blåfinnet tunfisk, er en fisk i makrellfamilien (*scombridae*). Den kan bli mer enn 3 meter lang, veie godt over 500 kg, og er den aller største tunfiskarten og beinfisken på kloden. Makrellstørja er utbredt over hele Nord-Atlanteren og Middelhavet, men er utryddet i Svartehavet.

Det norske fisket etter makrellstørje begynte på slutten av 1920-tallet. De første 10-20 årene varierte årlig fangstmengde fra 40-50 tonn pr år til opp mot 500 tonn pr år. Etter andre verdenskrig skjøt fisket fart, og i perioden 1950-1959 ble det årlig fisket mellom 1,700 tonn og 11,500 tonn. De beste årene var i 1952 og 1955. Utover på 1960-tallet falt den årlige fangstmengde og var mange år under 1,000 tonn. Det siste året det ble fisket et tosifret antall tonn makrellstørje var i 1986 (31 tonn) og siden har en bare sett sporadiske bifangster i norsk fiskeri.

Figur 1: Oversikt over fangstutviklingen



Kilde: Statistisk Sentralbyrå (SSB)

I 1998 ble det igjen observert makrellstørje i norske farvann, og det ble innført forbud mot fiske av arten i våre farvann. Det ble imidlertid åpnet opp for et begrenset forsøksfiske med størjenot, på bakgrunnen av meldinger om akseptable fangster ved Island. I 1998 ble det fanget ca 6 tonn i norske farvann, men etter dette ble det ikke meldt om større fangster. I perioden frem til 2003 gjennomførte flere fartøy forsøksfiske etter makrellstørje i Norges økonomiske sone innenfor et totalkvantum på inntil 100 tonn rund vekt. Som vilkår ble det krevd at det bare skulle benyttes størjenot med maskevidde større enn 100 millimeter. Fartøyet skulle føre fangstdagbok over størjefisket med nøyaktig posisjon for fiske, beskrivelse av redskap, fangstdybde og vanntemperatur. Fartøyet skulle gi oppgave over antall fisk i det enkelte kast, samt lengde og vekt av hver enkelt fisk, og fartøyet skulle videre gi melding om landing for eventuell biologisk kontroll.

I 2005 ble forskrift om regulering av fisket etter makrellstørje vedtatt. Med bakgrunn i samtaler med enkeltaktører i næringen, la Fiskeridirektoratet til grunn at det av økonomiske årsaker kunne være vanskelig å få mannskap med på et fiske med så stor usikkerhet knyttet til fangst. Mye tid ville gå med til fiskeleding, og drivstoffutgiftene kunne neppe forsvares. Fiskeridirektoratet forsøkte derfor å få på plass støtte til fiskeleding, uten at en lyktes med dette. En rekke fartøy meldte seg på fisket etter makrellstørje i 2005, men det var ingen fartøy som tok utseiling for fiske. Det ble således ikke registrert noen fangst av makrellstørje i 2005.

Reguleringen av makrellstørje ble videreført i 2006. I 2007 ble det igjen forbudt å fiske makrellstørje, og dette forbudet gjelder fremdeles. Bakgrunnen for forbudet var bestandens dårlige forfatning. I

henhold til forskriften skal levedyktig makrellstørje som tas som bifangst straks slippes på sjøen, mens død eller døende fisk skal landes, jf. § 2. Dersom det blir landet makrellstørje, plikter den som er ansvarlig på fartøyet å gi Fiskeridirektoratet de opplysninger som er nødvendige for å utstede "ICCAT fangstdokument". Dette dokumentet skal følge med forsendelsen dersom fisken omsettes innenlands eller eksporteres, jf. forskrift om fangstdokumentasjon for makrellstørje, storøyet tunfisk og sverdfisk §§ 3, 4 og 6. Det er heller ikke tillatt å importere makrellstørje uten slikt fangstdokument.

I 2008 ble det tatt en makrellstørje som bifangst i kolmulefisket vest av Irland, og i 2013 ble det registrert to bifangster av makrellstørje, henholdsvis i kolmulefiske vest av Irland og i fisket etter hestmakrell i våre egne farvann. I 2014 er en makrellstørje tatt som bifangst i fisket etter kolmule vest av Irland. Det er så langt ikke meldt om ytterligere bifangst av makrellstørje i år.

II ICCAT

Makrellstørjen er en langt migrerende fisk, og for å få en effektiv forvaltning må forvaltningstiltak dekke samtlige fiskeri rettet mot bestanden i utbredelsesområdet. Slike forvaltningsvedtak fattes av den internasjonale kommisjonen for bevaring av atlantisk tunfisk (ICCAT – the International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas). Denne organisasjonen har ansvaret for bevaring og forvaltning av tunfisk og tunfisklignende arter i Atlanterhavet og tilstøtende farvann, som Middelhavet og Mexicogolfen. De økonomiske sonene til kyststatene i området er inkludert i konvensjonsområdet.

For at Norge skulle kunne fiske makrellstørje i samsvar med internasjonal havrett var det nødvendig å bli part i eller samarbeide med ICCAT. Norge hadde i mange år status som observatør i organisasjonen, men tiltrådte kommisjonen i 2004. Norske forvaltningsvedtak må derfor være i samsvar med de vedtak ICCAT fatter.

En hovedutfordring for ICCAT de siste 10 - 15 år har vært å få til en gjenoppbygging av bestanden av makrellstørje. En større bestand vil gi større fangstutbytte og komme samtlige land med kvoterettigheter på bestanden til gode. En større bestand vil også få en større utbredelse, noe som i sin tur kan bedre fangstforholdene i norske farvann.

For å få til en effektiv gjenoppbygging har ICCAT gjennomført en rekke forvaltningsvedtak der hovedhensikten har vært å tilpasse fangstkapasitet til fangstgrunnlaget, verne gyteområdene, fangst av ung fisk og endelig sørge for at samlet fangst blir registrert og ikke overstiger den årlige totalkvote.

TAC for makrellstørje er for 2014 satt til 13.400 tonn, med et tillegg på 100 tonn til Algerie. Norge har en andel på 0,23 % av TACen, noe som tilsvarer en kvote på 30,97 tonn. Av forvaltningsplanen følger det at fiske etter makrellstørje med linefartøy over 24 meter er tillatt i våre farvann i perioden 1. januar til 31. mai. Med ringnotfartøy er fisket tillatt i perioden 26. mai til 24. juni. Normalt vandringmønster for makrellstørje tilsier imidlertid at det er i perioden juli til oktober denne arten vil befinne seg i våre farvann. Det innebærer at forvaltningsplanen i utgangspunktet forbyr fiske etter makrellstørje på det tidspunkt størjen befinner seg i våre farvann. Denne problemstillingen vil bli tatt opp fra norsk side på kommende årsmøte i ICCAT.

ICCAT har et eget register over fartøy med tillatelse til å fiske etter makrellstørje i konvensjonsområdet, og kun fartøy som er ført i dette registeret kan drive lovlig fiske etter arten. I

tillegg stilles krav om VMS (satelittsporing) og fangstdagbok. Videre kreves det nasjonale observatører om bord på minst 20 % av alle linefartøy (over 15 m) som driver aktivt fiske etter makrellstørje, mens det for ringnotfartøy kreves 100 % observatørdekning av observatører pekt ut i samsvar med ICCATs regionale observatørprogram. Kostnadene knyttet til det regionale observatørprogrammet skal bæres av fartøyeiere, de som driver fiske med feller og oppfeitingsfarmer, og blir kalkulert på bakgrunn av de totale kostnader ved programmet.

Minstemålet er satt til 30 kg, eller 115 cm, og det gjelder i utgangspunktet et utkastpåbud for størje under minstemål.

Makrellstørje kan bare landes i havner som er særskilt utpekt og ført på ICCATs liste i samsvar med forvaltningsplanen, og det kreves full inspektørdekning i de tidsrom der landing av makrellstørje er tillatt. Før ankomst må fartøyet sende forhåndsmelding med informasjon om estimert ankomsttid, estimert kvantum makrellstørje om bord og i hvilket geografisk område fisken er tatt.

Det foreligger også krav om ICCAT fangstdokument¹ for både innenlands og utenlands handel med makrellstørje. Ved fangst av størje skal slike fangstdokument fylles ut og sendes Fiskeridirektoratet for validering. Videre skal informasjon om eventuell omlasting, innenlands handel, eksport med mer føres på fangstdokumentet, og dette må så bekreftes av Fiskeridirektoratet. ICCATs fangstdokumenter har vært papirbaserte, men organisasjonen arbeider nå for å få på plass et elektronisk system.

3 Reguleringen i 2014

Innføring av forsøksfiske

Under reguleringsmøtet 7. november 2013 la Fiskeridirektøren frem orienteringssak om makrellstørje. I denne saken ble det informert om at Norge forventet en begrenset kvote på ca 30 tonn makrellstørje i 2014. Det ble videre informert om at Fiskeridirektoratet tok sikte på å ta opp spørsmål om en eventuell regulering av makrellstørje ved et høringsnotat etter årsmøtet i ICCAT (The International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas) var avholdt.

Under årsmøtet i ICCAT høsten 2013 fikk Norge tildelt en kvote på 30,97 tonn makrellstørje. Tidligere år har ICCAT regelverket ikke åpnet for et fiske etter makrellstørje i den perioden arten befinner seg i Norge. I 2013 fikk Norge imidlertid gjennomslag for at det ble åpnet for fiske etter makrellstørje i norsk sone med ringnot i perioden fra og med 25. juni til og med 31. oktober og med line i perioden fra og med 1. august til og med 31. januar. På denne bakgrunn sendte Fiskeridirektoratet den 13. desember 2013 ut høring om forslag til regulering av fiske etter makrellstørje i 2014 og høring om forslag til endringer i forskrift nr 332 om fangstdokumentasjon for makrellstørje, storøyet tunfisk og sverdfisk med frist for innspill den 24. januar 2014.

Med bakgrunn i høringssvarene besluttet Nærings- og Fiskeridepartementet den 13. februar 2014 å fastsette forskrift om regulering av fisket etter makrellstørje (*Thunnus thynnus*) i 2014. Reguleringen innebar et forbud mot direktefiske av makrellstørje. Imidlertid ble det åpnet for at et fartøy som

¹ RECOMMENDATION BY ICCAT AMENDING RECOMMENDATION 09-11 ON AN ICCAT BLUEFIN TUNA CATCH DOCUMENTATION PROGRAMME

fisker med ringnot fikk adgang til å fiske og lande inntil 30 tonn makrellstørje i 2014 i Norges territorialfarvann og økonomiske sone i perioden fra og med 25. juni til og med 31. oktober. Det ble satt av 970 kilo makrellstørje til bifangst av makrellstørje i fiske etter andre arter. Fisket på de 30 tonnene makrellstørje ble lagt opp som et forsøksfiske og fartøy som ønsket å delta i fisket måtte melde seg på til Fiskeridirektoratet innen 21. februar 2014. I forskriften ble det beskrevet tre faktorer som Fiskeridirektoratet kunne legge vekt på i forbindelse med utvelgelsen:

- at fartøyet var egnet, bemannet og utrustet til fiske etter makrellstørje
- tidligere erfaring med fiske etter makrellstørje eller tilsvarende fiske
- evne til å ivareta kvalitet på makrellstørjen frem til landing

Den 14. februar 2014 la Fiskeridirektoratet ut en pressemelding på sine nettsider med informasjon om forsøksfiske etter makrellstørje. I pressemeldingen ble det opplyst at fartøyet som fikk tildelt forsøksfisket måtte ha 100 prosent dekning av observatører fra ICCATs regionale observatørprogram (RoP). Det ble også opplyst om at kostnaden for observatør i 2014 foreløpig ikke var fastsatt, men at kostnadene i 2013 utgjorde et fast beløp på € 7 500 + € 4 500, samt et døgnhonorar på € 260. Det viste seg senere at disse kostnadene ble videreført i 2014. Det ble også informert om at deltakende fartøy kunne pålegges å ha forskere fra havforskningsinstituttet om bord for prøvetaking av fangst. Som vedlegg til utlysningsteksten ble det vist til forskriften om regulering av fisket etter makrellstørje i 2014, ICCAT-reguleringen, høringsnotatet til næringen, og oversendelsesbrevet til NFD.

Den 25. februar 2014 la Fiskeridirektoratet ut informasjon på sine nettsider om at 28 fartøy hadde meldt seg på til forsøksfiske etter makrellstørje. Oversikt over hvilke fartøy som hadde meldt seg på ble lagt ved i nyhetssaken. Det ble også informert om at det geografiske området de påmeldte fartøyene er hjemmehørende i medførte et behov for ytterligere tilføyelser i listen over havner for mottak av makrellstørje og at ytterligere havner derfor ville bli sendt til ICCAT innen fristen 1. mars. Fiskeridirektoratet gjorde for øvrig oppmerksom på at deltakelse i et eventuelt forsøksfiske ikke ville være bestemmende for deltakelse i et fremtidig fiskeri etter makrellstørje.

Den 21. mars informerte Fiskeridirektoratet på sine nettsider om at fartøyet Hillersøy var valgt ut til å få delta i forsøksfiske etter makrellstørje. Fiskeridirektoratet informerte videre om at det var satt opp en prioritert liste med fem kandidater og at tilbudet ville gå til nummer 2 dersom nummer 1 på listen takket nei, og så videre.

Det ble også opplyst om at vedtaket kunne påklages til Nærings- og fiskeridepartementet i henhold til bestemmelsene i forvaltningsloven og at vedtaket ikke var endelig før en eventuell klagerunde vedrørende tildeling av tillatelse var sluttført. Fiskeridirektoratet mottok ingen klager og vedtaket ble således stående.

Øvrige endringer i reguleringen av makrellstørje i 2014

Med bakgrunn i den nevnte høringen 13. desember 2013 besluttet Nærings- og kystdepartementet den 28. februar 2014 å endre forskrift nr 332 om fangstdokumentasjon for makrellstørje, storøyet tunfisk og sverdfisk. Endringen innebar blant annet en definisjon av fangstdokument som også omfattet elektroniske dokument godkjent av norske myndigheter i samsvar med krav i ICCAT.

Elektroniske fangstdokument er under utvikling i ICCAT, og den 14. mai i år informerte Norge ICCAT om at vi fremover har til hensikt å benytte oss av det elektroniske fangstdokumentsystemet.

En annen endring i reguleringen som har stor praktisk betydning er at det ikke lenger er krav om at det skal utstedes et eget fangstdokument for hver fisk som landes – det er tilstrekkelig at det utstedes et fangstdokument pr. landing

4 Fisket i 2014

Gjennomføring av forsøksfiske

I utgangspunktet var fisket etter makrellstørje planlagt til perioden 15. august til og med 30. september 2014. Som følge av endringer i planen ankom observatør fra ICCAT fartøyet den 18. august 2014 for å delta i fisket med planlagt oppstart 19. august s.å. Fartøyet lette, men fant ikke makrellstørjen, og valgte å avslutte sitt fiske den 21. september i år. Grunnet dårlig tilgjengelighet ble det derfor ingen fangst i 2014.

I tillegg til observatør fra ICCAT hadde fartøyet en representant fra kjøper om bord som skulle sikre best mulig kvalitet på fangsten. Havforskningsinstituttet hadde dessuten leid inn fartøyet Olavsson som følgefartøy i forbindelse med fisket.

Evaluering av forsøksfisket

Årets forsøksfiske etter makrellstørje resulterte ikke i fangst. Selv om forsøksfisket ikke har gitt avkastning i form av fangst, har Havforskningsinstituttet likevel sett noen faktorer hva gjelder makrellstørjen som kan ha betydning for et eventuelt fremtidig forsøksfiske av arten. Eksempelvis setter Havforskningsinstituttet i sitt innspill til denne sak fokus på at økosystemet på Vestlandet på 50- 60 tallet var helt annerledes enn det som er i dag. Den gang var det i større grad småsild langs kysten sør for Stad og mange tobisstimer samt brisling som tiltrakk seg makrellstørje i stor grad. Nå er disse små pelagiske artene byttet ut med makrell som er vanskeligere å fange for størjen, særlig når makrellen står spredt og er i mindre konsentrasjoner, slik vi har sett i år. Ved slike tilfeller må størjen spre seg utover et større område for å jakte på makrellen.

Det er ventet at den norske kvoten på makrellstørje i 2015 vil bli noe høyere enn årets kvote. Årsmøtet i ICCAT finner sted 10. til 17. november. Det kan da bli vedtatt endringer i forvaltningsplanen og i annet regelverk som kan få betydning for fisket etter makrellstørje. Det vil derfor ikke være hensiktsmessig å vurdere vilkårene for et forsøksfiske for 2015 før etter at årsmøtet er gjennomført.

Oppsummering

Det er ventet at TAC på makrellstørje vil holde seg stabilt eller øke noe i 2015. Endelig avklaring kommer under ICCAT sitt årsmøte i november i år. Norge kan med andre ord forvente en kvote i 2015 tilsvarende kvoten for 2014. Fiskeridirektoratet tar sikte på å ta opp spørsmål om en eventuell

regulering av makrellstørje i 2015 etter at årsmøtet i ICCAT er avholdt, men inviterer reguleringsmøtet til å komme med eventuelle synspunkt som måtte foreligge på det nåværende tidspunkt.



10. oktober 2014

MAKRELLSTØRJE - BATRAKTNINGER OG INNSPILL OM ØKOSYSTEM OG BIOLOGI

Havforskningsinstituttet setter, i sitt innspill til denne sak om makrellstørje, fokus på at økosystemet på Vestlandet på 1950- 60 tallet var helt annerledes enn det som er i dag. Den gang var det i større grad småsild langs kysten sør for Stadt og mange tobisstimer samt brisling som tiltrakk seg makrellstørje i stor grad. Nå er disse små pelagiske artene byttet ut med makrell som er vanskeligere å fange for størjen, særlig når makrellen står spredt og er i mindre konsentrasjoner, slik vi har sett i år. Ved slike tilfeller må størjen spre seg utover et større område for å jakte på makrellen. I slike situasjoner kan line være et mer effektivt redskap enn not, som forutsetter en viss konsentrasjon av makrellstørje. I tillegg har vi dokumentert fra makrell-økositetoktene om sommeren de siste årene at makrell står veldig spredt og i lavere konsentrasjoner ved kysten enn lenger ut til havs. Dette vil kunne påvirke vandringsmønsteret til makrellstørja i den aktive beiteperioden ved at størja muligens i større grad nå har en mer vestlig beitevandring ut fra kysten, for å optimalisere fødeinntaket. Line vil kunne være et mer effektivt redskap når makrellstørja beiter mer spredt ut i løsere stimer på grunn av at flere av byttedyrene til makrellstørje som sild og makrell også svømmer mer spredt i perioden juli-september, og ikke i tette stimer som observert tidligere på 1950-60 tallet når størja sist var tallrik i våre farvann. Makrellstørja vil på grunn av lite tilgang på sild, tobis og brisling langs kysten og i fjordene sannsynligvis være mindre synlige helt i overflaten, som vil gjøre det vanskelig å basere letingen etter størje ut fra visuelle observasjoner fra masta/styrehuset. I tillegg har vi mye mindre sjøfugl langs kysten på Vestlandet nå enn tilbake på 1950-60 tallet, og sjøfuglene var ofte til god hjelp for ringnotfiskerne i å lete opp og finne fangbare konsentrasjoner av makrellstørje. Det bør vurderes om fiske etter makrellstørje med line bør prøves i 2015, gitt det resultatløse fisket etter makrellstørje med ringnot i 2014.

Leif Nøttestad
Bestandsansvarlig makrellstørje
Havforskningsinstituttet

