

**REFERAT FRA
REGULERINGSMØTET
6. OG 7. NOVEMBER 2013**

Fiskeridirektoratet

Del 2 av 2



REGULERINGSMØTET 6. OG 7. NOVEMBER 2013

SAKSLISTE

Sak 7/2013

Orientering om kvoteforhandlinger med andre land

Sak 8/2013

Økosystembasert forvaltning – orientering om videre prosess

Sak 9/2013

Regulering av fisket etter torsk nord for 62° N i 2014

Sak 10/2013

Regulering av fisket etter hyse nord for 62° N i 2014

Sak 11/2013

Regulering av fisket etter sei nord for 62° N i 2014

Sak 12/2013

Regulering av fisket etter blåkveite nord for 62° N i 2014

Sak 13/2013

Regulering av fisket etter uer i 2014

- a) nasjonalt
- b) internasjonalt
- c) Irmingerhavet

Sak 14/2013

Regulering av fisket etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark i 2014

Sak 15/2013

Regulering av fisket etter breiflabb og kveite i 2014

Sak 16/2013

Regulering av fisket etter sei sør for 62° N i 2014

Sak 17/2013

Regulering av fisket etter torsk sør for 62° N i Nordsjøen og Skagerrak i 2014

Sak 18/2013

Regulering av fisket etter rødspette i Skagerrak og Nordsjøen i 2014

Sak 19/2013

Regulering av fisket etter sjøtunge i 2014

Sak 20/2013

Regulering av fisket etter

a) bunnfisk ved Grønland i 2014

b) torsk i NAFO-området i 2014

Sak 21/2013

Regulering av dyphavsarter i internasjonale farvann i 2014

Sak 22/2013

Regulering av fisket etter reker i 2014

a) Ved Grønland

b) I Nordsjøen og Skagerrak

c) I NAFO-området

Sak 23/2013

Regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2014

Sak 24/2013

Regulering av fisket etter makrell i 2014

Sak 25/2013

Regulering av fisket etter sild sør for 62° N i 2014

Sak 26/2013

Regulering av fisket etter brisling i 2014

Sak 27/2013

Regulering av fisket etter kolmule i 2014

Sak 28/2013

Regulering av fisket etter hestmakrell i 2014

Sak 29/2013

Regulering av fisket etter lodde i Barentshavet i 2014

Sak 30/2013

Regulering av fisket etter vassild i 2014

Sak 31/2013

Regulering av fisket etter tobis i 2014

Sak 32/2013

Regulering av fisket etter øyepål i 2014

Sak 33/2013

Regulering av fisket etter pigghå, brugde, håbrann og silkehai i 2014

Sak 34/2013

Orientering om makrellstørje

Sak 35/2013

Eventuelt

Sak 23/2013

Regulering av fisket etter norsk
vårgytende sild i 2014



SAK 23/2013

REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2014

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2014 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill vil bli vedlagt.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i utgangspunktet reguleres med ca 40 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2014. Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslås regulert uten overregulering.

Det foreslås videre å nedsettes en arbeidsgruppe for å vurdere åpning for samføring av pelagiske fangster for kystfartøy.

For øvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2014.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2012

Norge hadde i 2012 en totalkvote på 508 130 tonn norsk vårgytende sild. Av dette ble det overført 988 tonn norsk vårgytende sild til Island grunnet ufisket kvantum i 2011. Videre ble det avsatt 750 tonn til agn og 3 090 tonn til forsknings- og undervisning. Etter enighet i den 40. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon oktober 2011 ble det for 2012 overført 30 000 tonn lodde fra den russiske kvoten i bytte mot 10 000 tonn norsk vårgytende sild. Overføringen fra Norge til Russland ble gjennomført på fartøynivå på tilsvarende måte som i 2010 og 2011. Det vil si at kystgruppen ikke ble berørt av transaksjonen. Fiskebåtrederne og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvoteene for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen ble videreført i 2012. Tabell 1 viser endelig fordeling etter justeringene som beskrevet over.

Tabell 1: Endelige gruppekvoter i fisket etter norsk vårgytende sild for 2012

Fartøygrupper	Kvote 2012 (tonn)	Faktisk andel (%)
Ringnot	240 276	48,7
Trål	46 924	9,5
Kyst	206 102	41,8
Sum	493 302	100,0

Ringnotfartøy ble som tidligere år regulert med fartøykvoter og faktoren ble satt til 5,7. Ved faktorfastsettelsen ble det tatt hensyn til element relatert til kvotefleksibilitet over år, samt underregulering som følge av avrunding gjort ved fastsettelsen av faktor i 2011.

Trålgruppen ble også regulert med fartøykvoter der man tok samme hensyn ved faktorfastsettelsen som for ringnotgruppen. I tillegg knyttet det seg noe usikkerhet til tallene fra Norges Sildesalgslag og det ble derfor bestemt å sette en foreløpig faktor inntil alle tall var kvalitetssikret. På bakgrunn av forholdene overfor ble foreløpig kvotefaktor for trålere fastsatt til 4,08. Etter kvalitetssikringen viste det seg at det var levert ut ca. 900 tonn for lite til trålerne gjennom den foreløpige faktoren. Etter dialog med næringen ble det bestemt at kvotefaktoren ikke skulle justeres, men at kvantumet skulle legges til trålerne gruppekvote i 2013.

Kystgruppen ble i 2011 delt i to grupper med skille ved 15 meter hjemmelslengde. Gruppen ble delt med bakgrunn i antall kvotefaktorer med hjemmelslengde under 15 meter og 15 meter og over. Det ble bestemt å videreføre denne gruppeinndelingen i 2012, se tabell 2, men med noe endrede rammebetingelser.

Tabell 2: Prosentvis fordeling på grupper og gruppekvote for 2012

Hjemmelslengde	Andel (%)	Kvote (tonn)	Overregulering (%) ¹
Fartøy under 15 m	18,99	38 759	
største lengde under 15 m			40
største lengde på eller over 15 m			20
Fartøy 15 m og over	81,01	165 343	
største lengde på eller over 15 m			2
største lengde under 15 m			4
Totalt	100,00	204 102	

¹ Overregulering beregnet med bakgrunn i sum kvotefaktorer per 01.01.2011 og gruppekvote ikke justert for overfiske

Kvotestigen og fordelingsnøkkelen fra 2011 ble videreført. Fartøyene hadde forskjelling overregulering, alt etter gruppe og største lengde på fartøyet. Overreguleringen skulle gjennom sesongen ikke økes med mindre det var en stor risiko for at det skulle stå igjen kvantum ut over 10 % som kystgruppen samlet kunne overføre til neste år. For å dempe kvotemessige insentiv til å delta med fartøy med største lengde over 15 meter ble det bestemt at overreguleringen på 20 % for gruppen med største lengde over 15 meter skulle ligge fast

gjennom hele året, uavhengig av en eventuell økning for fartøy med største lengde under 15 meter.

Det var videre bestemt at dersom reguleringsgruppen under 15 meter ikke klarte å fiske kvoten i 2012, skulle det overskytende restkvantum, over de 10 % som kan overføres til reguleringsgruppen under 15 meter, overføres til 2013-kvoten til kystgruppen samlet. Dette kvantumet skulle da fordeles mellom reguleringsgruppene etter samme fordelingsnøkkel som gruppekvoten for øvrig. Det var imidlertid ikke behov for noen justeringer i kystgruppen i 2012.

Med bakgrunn i korrigert gruppekvote og sum kvotefaktorer per 1. januar 2012 ble faktisk overregulering for kystgruppen med hjemmelslengde på eller over 15 meter på ca. 2 %, mens for gruppen med hjemmelslengde under 15 meter ble faktisk overregulering ca. 45 %.

Det ble som tidligere år avsatt 2 000 tonn til fartøy som fisker sild i åpen gruppe.

Tabell 3 viser kvoter og fangst av norsk vårgytende sild for kvoteåret 2012, fordelt på flåtegrupper. I 2012 hadde Norge en totalkvote på 497 142 tonn norsk vårgytende sild. Tabellen viser fangsten i 2011, 2012 og 2013 som belaster kvoteåret 2012. Dersom et fartøy har fisket mer enn tildelt kvote innenfor gjeldende kvoteår, vil den overskytende fangsten automatisk belaste fartøyets kvote neste år. Sum fangst skal derfor være lik disponibel kvote. Imidlertid vil det forekomme overfiske som belastes gruppekvoten og ikke fartøyets individuelle kvote, for eksempel der fartøy fisker mer enn det som kan forskutteres innenfor 10 % av kvoten. Verdien blir i slike tilfeller inndratt, og kvantumet belastes neste års gruppekvote. Fisket i 2012 på forskudd av kvoten for 2013 er ikke tatt med i denne tabellen, da dette skal belaste kvoteåret 2013.

Tabell 3: Kvoter i 2012, fangst relatert til kvoteåret 2012, ufisket kvote 2012, samt justering av gruppekvote i 2013

Fartøy-grupper	Kvote 2012 (t)	Utdelt kvote 2012 (t) ¹	Kvoteåret 2012 - Fangst (t) i 2011 og 2012				Ufisket kvote 2012 (kvotefleks inntil 10%)	Justering gruppekvote 2013 (t) ³
			Fangst i 2011 på kvoten for 2012 ²	Ordinær fangst 2012	Overfiske utover 10% kvotefleks	Sum fangst		
Ringnot	240 276	238 416	12 949	221 448	417	234 814	4 022	-417
Trål	46 924	46 941	1 398	44 575	196	46 169	968	-196
Kyst – lukket	204 102	200 856	12 544	189 299	540	202 383	1 838	-3 365
• ≥ 15 m.hj.l	165 343	164 074	12 544	151 508	295	164 347	1 838	-2 111
• < 15 m.hj.l.	38 759	36 782		37 791	245	38 036		-1 254
Kyst – åpen	2 000	2 000		2 361		2 361		
Agn	750	750		750		750		
Forskning- og undervisning	3 090	3 090		2 972		2 972		
Totalt	497 142	492 053	26 891	461 405	1 153	489 449	6 825	-3 978

Kilde: Norges Sildesalgslag per 11. oktober 2013

¹ Utdelt kvote gjennom faktor og kvoteenhet. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrundning i forbindelse med fastsettelse av faktor osv.

² Fangst i 2011 på kvoten for 2012 – på fartøynivå

³ Utdelt kvote 2012- (sum fangst + ufisket kvote 2012).

Tabell 4 gir en oversikt over fangst og førstehandsverdi av norsk vårgytende sild i 2012 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår. Det er også vist gjennomsnittsprisen per kilo. Her fremgår også hvor mange potensielle deltakeradganger som var tilgjengelig og hvor mange som ble benyttet innen hver fartøygruppe.

Tabell 4: Fordeling, fangst og verdi i 2012

Fartøygrupper	Kvote 2012 (tonn)	Ant. adg. ¹	Ant. brukte adg	Fangst (tonn)	Verdi (1000 kr)	Snittpris per kilo
Ringnot	240 276	80	80	235 686	1 525 142	6,47
Trål	46 924	25 ²	24	48 095	296 888	6,17
Kyst – lukket gruppe	204 102	342	282	201 196	1 147 216	5,70
• < 15 m.hj.l.	38 759	194	145	38 761	183 841	4,74
• ≥ 15 m.hj.l	165 343	148	137	162 435	963 374	5,93
Kyst – åpen gruppe	2 000		51	2 282	10 036	4,40
Forskning/undervisn..	3 090		24	2 919	18 587	6,37
Agnkvote	750		2	750	1 141	1,52
Annet (inkl. fritidsfiske)				72	334	4,63
Totalt	497 142		462	491 000	2 999 344	6,11

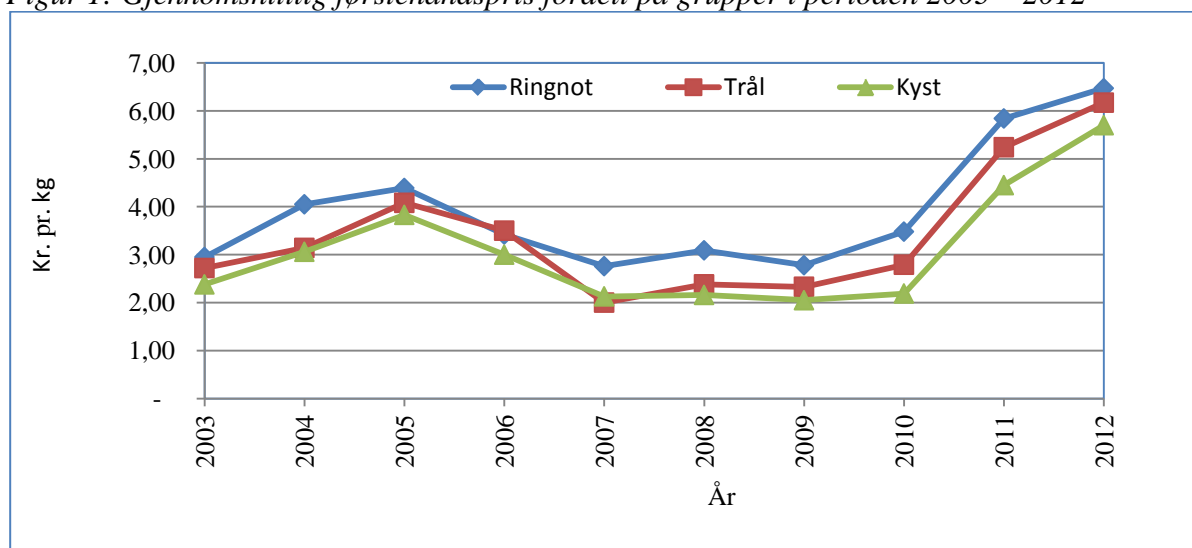
Kilde: Fiskeridirektoratets Konesjons- og deltagerregister, samt Landings- og sluttседdelregister per 28. oktober 2013

¹ Antall adganger per 1. januar 2012.

² En tillatelse gikk ut som følge av strukturkvoteordningen i 2012.

Når det gjelder kystfartøy i åpen gruppe og forskning/undervisningskvoter betyr antall brukte deltakeradganger det samme som antall deltagende fartøy. Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten på grunn av kvotefleksibilitet over år inneholder fangst tilhørende 2011-, 2012- og 2013-kvoten. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2003 til 2012.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehåndspris fordelt på grupper i perioden 2003 – 2012



Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 28. oktober 2013

3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2013

3.1 DELTAKERREGULERING

I 2013 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Fiskeri- og kystdepartementets forskrift av 7. desember 2012 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2013 (deltakerforskriften) § 28 og 29.

3.2 AVTALESITUASJONEN

3.2.1 Kvoteforhandlingene

Kyststatene EU, Færøyene, Island, Russland og Norge møttes i London 18. og 19. oktober 2012 til forhandlinger om forvaltningen om norsk vårgytende sild for 2013. Færøyene krevde en høyere andel av totalkvoten for norsk vårgytende sild, noe som ble avvist av de fire andre partene. Partene tok pause i forhandlingene og var enige om å videreføre forhandlingene i London 14. desember 2012. Heller ikke da kom partene til enighet.

Ny forhandlingsrunde fant sted i London 23. januar 2013. Færøyene ønsket ikke å være med på en kyststatsavtale for inneværende år som viderefører den avtalte fordelingen fra 2007. EU, Island, Norge og Russland inngikk da en firepartsavtale om forvaltning av norsk vårgytende sild for 2013. Totalkvoten (TAC) ble satt til 619 000 tonn, i tråd med forskernes anbefaling. De fire partene satte av et kvantum av TAC for færøysk fiske, i samsvar med deres andel fra rammeavtalen fra 2007, se tabell 5. EUs soneadgang til å fiske sild i NØS ble redusert inneværende år, som følge av at EU reduserte norske fartøys adgang til å fiske kolmule i EU-sonen. Færøyene har imidlertid satt en egen kvote på 105 230 tonn sild for 2013, dvs. 17 % av TAC.

Tabell 5: "Tradisjonell" fordeling av TAC i 2013

	Kvote	Prosent
EU	40 297	6,510 %
Færøyene ¹	31 940	5,160 %
Island	89 817	14,510 %
Norge	377 590	61,000 %
Russland	79 356	12,820 %
Totalt	619 000	100,000 %

¹Tradisjonell andel avsatt i firepartsavtalen januar 2013.

I henhold til bilateral avtale mellom Island og Norge vedrørende adgang til NØS nord for 62°N, fiskerisonen rundt Jan Mayen og Islands økonomiske sone for 2012 har Norge overført 833 tonn norsk vårgytende sild til Island i 2013. Dette som følge av at Island fisket mindre enn 16 660 tonn sild i NØS nord for 62°N i 2012. Dette medfører at 833 tonn norsk vårgytende sild er trukket fra norsk totalkvote før fordeling.

3.2.2 Revisjon av forvaltningsplanen

Under fempartsforhandlingene høsten 2011 ble det bestemt å nedsette en arbeidsgruppe som skulle foreta en revisjon av forvaltningsplanen for norsk vårgytende sild. Kyststatene møttes i juni 2012 og det ble utformet en felles forespørsel til ICES. Arbeidsgruppen startet arbeidet høsten 2012 og resultatet ble fremlagt i kyststatsmøte i London 13. og 14. juni 2013. I rapporten ble det trukket frem at bestanden for tiden er kjennetegnet av lav rekruttering og at den er dominert av enkelte årsklasser. ICES hadde evaluert referansepunktene og foreslo at disse ikke blir endret. ICES viste videre til at status for bestanden med gjeldende forvaltningsplan ville gi en sannsynlighet større enn 5 % (>0,06) for at SSB ville være lavere

enn B_{lim} i 2017. ICES anbefalte derfor ikke at F økes i forvaltningsplanen under henvisning til at bestandens størrelse er relativt lav og nedadgående. ICES viste også til at alle de evaluerte alternativene har en høyere sannsynlighet enn 5 % for at SSB går under B_{lim} i 2017. ICES viste videre at bestanden er blitt overestimert med et gjennomsnitt på 26 % de siste 15 årene.

Kyststatene var enige om ikke å endre forvaltningsplanen.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Norges andel i 2013 utgjør 377 590 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote. I tillegg til overføring av 833 tonn norsk vårgytende sild til Island er det avsatt 3 100 tonn til forsknings- og undervisningskvoter og 700 tonn til agn. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk totalkvote til fordeling i 2013 er da på 372 957 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07.

Fiskebåtrederne Forbund og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen er videreført i 2013. Endelig fordeling, etter alle justeringer som nevnt over, er vist i tabell 6.

Tabell 6: Fordeling av norsk totalkvote etter eksternt og internt bytte av kvantum.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	174 581	46,81
Trålere	32 224	8,64
Kystfartøy	166 152	44,55
Sum	372 957	100,00
Forsknings- og undervisningskvote	3 100	
Agn	700	
Overføring til Island	833	
Totalt	377 590	

3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Alle fartøygruppene har kvotefleksibilitet på fartøynivå i 2013. Ringnot- og trålgruppen har full fleksibilitet på fartøynivå. Dette gjelder også alle fartøy i kystgruppen, med unntak av fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Adgangen til å overføre inntil 10 % ufisket kvantum til neste år er imidlertid betinget av at det er registrert fangst på fartøyets deltakeradgang inneværende år. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter er grunnet høy overregulering (gitt som maksimalkvotetillegg), kun gitt adgang til å overfiske sin kvote i 2013. Kvoteleksibiliteten beregnes av fartøyenes garanterte kvote (fartøykvote) av norsk vårgytende sild i 2013. Fartøy som benytter denne adgangen vil bli belastet tilsvarende kvantum for reguleringsåret 2014. Fangst utover 10 % vil belaste gruppekvote i 2014.

Tabell 7 viser norsk kvote, fangst og restkvote relatert til kvoteåret 2013, fordelt på fartøygrupper.

Tabell 7: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2013

Fartøy-grupper	Kvote 2013 (t)	Utdelt kvote 2013 (t) ¹	Kvoteåret 2013 - Fangst (t) i 2012 og 2013				Restkvote 2013 (t)
			Fangst i 2012 på kvoten for 2013 ²	Ordinær fangst 2013	Overfiske utover 10% kvotefleks	Sum fangst	
Ringnot	174 581	171 251	10 437	91 607	195	102 239	69 012
Trål	32 224	30 259	2 148	22 240	217	24 605	5 654
Kyst – lukket	164 152	160 787	11 295	101 658	250	113 203	47 584
Kyst – åpen	2 000	2 000		752		752	1 248
Agn	700	700		327		327	373
Forskning- og undervisning	3 100	3 100		699		699	2 401
Totalt	376 757	368 097	23 880	217 283	662	241 825	126 272

Kilde: Norges Sildesalgslag per 31. oktober 2013

¹ Utdelt kvote gjennom faktor og kvoteenhet. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av faktor osv.

² Fangst i 2012 på kvoten for 2013 – på fartøynivå

Per 31. oktober 2013 er det fisket totalt 241 825 tonn norsk vårgytende sild av norsk totalkvote i 2013. Det ble fisket totalt 23 880 tonn på forskudd på fartøynivå i 2012. Fiskernes Agnforsyning har en kvote på 750 tonn sild til agn, her gjenstår det 373 tonn.

3.5 RINGNOTFARTØY

Fartøy med ringnottillatelse er tildelt fartøykvoter etter "universalnøkkelen".

Ved faktorfastsettelsen januar 2013 trakk man fra et bufferkvantum på 3 000 tonn ved fastsettelse av foreløpig faktor. Faktoren ble så satt flatt på bakgrunn av 80 ringnottillatelser. Den foreløpige kvotefaktoren ble satt til 4,1.

En gjennomgang viser at det er levert ut ca 4 175 tonn for lite til ringnotgruppen. Dette kvantumet består blant annet av element relatert til avkorting i forbindelse av strukturering av et fartøy i 2013 og avrunding som faktor i 2012. Det er bestemt at kvotefaktoren ikke skal justeres inneværende år, men at kvantumet legges til gruppens kvote i 2014.

3.6 TRÅLERE

For trålgruppen trakk man fra et bufferkvantum på 2 000 tonn fra gruppekvoten ved fastsettelse av foreløpig faktor. Justert gruppekvote ble fordelt flatt på 24 aktive tråltillatelser og foreløpig faktor ble satt til 2,63.

En gjennomgang viser at det er levert ut ca 2 701 tonn for lite til trålerne i 2013. Flere trålere var tidlig i januar ferdige med kvotene sine. Noen fikk inndratt fangst på grunn av at de fisket ut over sin kvotefleksibilitet. Det ble derfor bestemt å at kvotefaktoren ikke skal justeres inneværende år, men at kvantumet legges til trålernes gruppekvote i 2014.

3.7 KYSTFARTØY

3.7.1 Lukket gruppe

I 2013 er kystgruppen igjen regulert som én gruppe. Kvotestigen fra 2012 er videreført. Fiskeridirektoratet har fastsatt en garantert kvote (uten overregulering) for alle fartøyene uavhengig av hjemmelslengde og største lengde. Det er videre fastsatt en høyere overregulering for fartøy som har hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Dersom det skulle oppstå en situasjon med fare for overfiske av gruppekvoten kan Fiskeridirektoratet stoppe fiske på den overregulerte kvoteenheten.

Man har også for kystgruppen, holdt tilbake et bufferkvantum ved fastsettelse av kvoteenheten. For kystgruppen er dette kvantumet 6 000 tonn sild. Med bakgrunn i gjeldende kvoteenhet og summen av kvotefaktorene per 5. desember 2012 er faktisk overregulering for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ca. 38 %.

3.7.2 Åpen gruppe - landnot og garn

I tråd med anbefalingen fra Reguleringsmøtet høsten 2012 ble det også i 2013 avsatt 2 000 tonn til fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn.

3.8 INNFØRING AV FORBUD MOT FISKE INNENFOR FJORDLINJENE FOR FARTØY OVER 15 METER

Fiskeri- og kystdepartementet innførte 26. januar 2013 et forbudt for fartøy på eller over 15 meter største lengde å fiske innenfor fjordlinjer korresponderende med fjordlinjene i fisket etter torsk.

Forbudet fremgår av forskrift om utøvelse av fiske i sjøen ny § 33d. I prop. 70 L (2011-2012) (kystfiskeutvalet) uttrykte Fiskeri- og kystdepartementet at det er

”... viktig å sikre at dei minste fartøya får høve til å fiske kvotane sine i fjordane utan konkurranse frå større og meir effektive fartøy i fiske på lokale bestandar. Departementet vil difor at det vert sett eit generelt forbod mot fiske innanfor fjordlinjene for fartøy over ein viss storleik, men samstundes med opning for å gjere unntak der dette er naturleg.”

Samtidig med innføringen av forbudet ble det derfor åpnet for å gi dispensasjon

”... for fiske etter sild med not i bestemte områder sør for 70° 40,50' N og vest for 22° 00,00' Ø, når det vurderes å være nødvendig for praktisk gjennomføring av fisket og det er vurdert forsvarlig ut fra biologiske og økosystembaserte betraktninger. Dispensasjon gis til bestemte fartøy for et bestemt tidsrom og ikke med varighet utover ett år.”

Den 4. oktober ble imidlertid bestemmelsen endret og dispensasjonsadgangen for sild ble erstattet med følgende regel:

”Ved fiske etter sild med not i områder sør for 70° 40,50' N og vest for 22° 00,00' Ø, er det i perioden frem til og med 31. mars 2014, uten hinder av forbudet i første ledd, tillatt for fartøy under 21 meter største lengde å fiske innenfor fjordlinjene.”

Totalt 4 dispensasjoner var på dette tidspunktet gitt til fartøy over 21 meter. Disse har fortsatt adgang til å drive dette fiskeriet innenfor tidsrammen gitt i de enkeltes vedtak om dispensasjon.

3.9 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSEN AV FISKET

Fiskeridirektoratets regionkontor er i den årlige reguleringsforskriften gitt adgang til å fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for fiske dersom det oppstår fare for neddreping, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer.

Hittil i 2013 har Fiskeridirektoratet ikke funnet grunnlag for å foreta stenginger av områder for fiske etter norsk vårgytende sild.

I midten av februar observerte Kystvakten enkelte notspenginger og kast av en slik størrelse at fartøyene hadde vanskeligheter med å få om bord all fangst. Flåten ble anmodet om å vise spesiell aktsomhet ved utøving av fisket på dagtid. Hvis man tar i betraktning hele sildesesongen er det et generelt inntrykk både hos Kystvakta og Fiskeridirektoratet at aktsomheten under fisket etter norsk vårgytende sild har bedret seg betraktelig de siste årene.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2014

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

Basert på tilrådninger fra en felles arbeidsgruppe, vedtok de fem kyststatene (Norge, Russland, EU, Færøyene og Island) i 1999 en langsiktig forvaltningsstrategi for norsk vårgytende sild. Et viktig element er at en tar sikte på å holde fiskedødeligheten lavere enn 0,125. Videre ble partene i 2001 enige om at fiskedødeligheten skal reduseres dersom gytebestanden blir mindre enn 5 millioner tonn.

ICES fremla 3. oktober sitt kvoteråd for norsk vårgytende sild for 2014.

Siden de fem kyststatene ikke ble enige om fordelingen av TAC i 2013 påpeker ICES i rådet at høstingen ikke skjer etter avtalt forvaltningsplan. Ved å summere det enkelte lands kvote er det estimert at totalfangsten i 2013 vil bli 692 000 tonn, dvs. 73 000 tonn mer enn anbefalt TAC.

I 2013 er gytebestanden beregnet til 5,0 millioner tonn. Gytebestanden består av flere sterke årsklasser, men toktdata tyder på svake årsklasser etter 2004. Selv med å følge gjeldende forvaltningsplan er det forventet at gytebestanden vil avta de kommende år. Dersom forvaltningsplanen følges er det i 2014 ventet at gytebestanden vil være ca 4,12 millioner tonn, for deretter å gå ned til ca. 3,5 millioner tonn i 2015.

ICES anbefaler at fisket bør forvaltes i henhold til avtalt forvaltningsplan, noe som innebærer en kvote på 418 487 tonn i 2014. ICES har vurdert målsettingene i forvaltningsplanen til å være i tråd med føre-var-tilnærmingen.

Nøkkeltall:

Kritisk gytebestandsnivå (Blim) = 2,5 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa) = 5,0 millioner tonn

Tiltaksgrense i forhold til maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger) = 5,0 millioner tonn

Kritisk fiskedødelighet (Flim) = Ikke definert

Føre-var-fiskedødelighet (Fpa) = 0,15

Fiskedødelighet i forhold til maksimalt langtidsutbytte (FMSY) = 0,12

Kyststatenes avtalte fiskedødelighetsnivå: $F = 0,099$ i 2014 (på grunn av at gytebestanden er på et lavere nivå enn tiltaksgrensen)

Ventet fiskedødelighet i 2013: $F = 0,15$

Ventet gytebestand i 2014: 4.12 million tonn

4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2014

Kyststatene Norge, EU, Færøyene, Island og Russland møttes i London 2. og 3. september for å forhandle om neste års kvotefordeling av norsk vårgytende sild. Under møtet ble det oppnådd enighet om å nedsette en arbeidsgruppe bestående av forskere og statistikere for å gjennomføre en sonetilhørighetsundersøkelse for bestanden av norsk vårgytende sild. Hensikten er å fremskaffe en felles plattform for videre drøftelser om andelsfordelingen. Forslag til mandat for arbeidsgruppen ble utarbeidet i møtet. Kyststatene ble enige om å møtes igjen i London 16. oktober.

Da kyststatene møttes 16. oktober indikerte samtlige parter at de vil følge anbefalingen fra ICES om en TAC for 2014 på 418 487 tonn. Grunnet bestandens beskaffenhet ble det også indikert at gjeldende forvaltningsplanen må følges i 2014. Det ble oppnådd enighet om at arbeidsgruppen som skal jobbe med sonetilhørighetsundersøkelsen skal møtes i november.

Kyststatene kom ikke i mål med kvoteforhandlingene for 2014, men har avtalt å møtes igjen i London 10. desember.

Tabell 8 viser fordelingen mellom kyststatene ved en videreføring av tradisjonell avtale for norsk vårgytende sild.

Tabell 8: Fordeling av totalkvote mellom kyststater i 2014

	2014	
	Kvantum	Prosent
EU	27 244	6,51
Færøyene	21 594	5,16
Island	60 722	14,51
Norge	255 277	61,00
Russland	53 650	12,82
Totalt	418 487	100,00

I det følgende legges fordelingen i tabell 8 til grunn.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I FISKET I 2014

5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2013 blir gjort gjeldende for 2014, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2013 blir gjort gjeldende for 2014, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Kriteriene for å delta i fisket fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilkårene for å delta i lukket gruppe, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf deltakerforskriften for 2013 § 29. Det legges det til grunn at deltakervilkårene vil bli videreført i 2014 som i 2013.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2014

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil Norges andel i 2014 utgjøre 255 277 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote.

6.1.1 Fordeling av kvote til andre land

I henhold til bilateral avtale mellom Island og Norge vedrørende adgang til NØS nord for 62°N, fiskerisonen rundt Jan Mayen og Islands økonomiske sone for 2012 skal Norge overføre 619 tonn norsk vårgytende sild til Island i 2014 dersom Island fisker mindre enn 12 380 tonn sild i NØS nord for 62°N i 2013. Dersom dette blir aktuelt, vil 619 tonn norsk vårgytende sild trekkes fra norsk totalkvote før fordeling.

6.1.2 Fordeling av kvote til forskning, undervisning og agn

I 2014 er det lagt opp til at forskning og overvåking ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Hovedtyngden av det som tidligere har blitt tildelt som forskningskvoter, vil derfor gå tilbake til fiskerne som vanlige kommersielle kvoter. Fiskeridirektøren legger likevel til grunn at det vil være behov for forskningskvoter i enkelte tilfeller, for eksempel for å dekke uunngåelig fangst ved bruk av forskningsfartøy til gjennomføring av forskning, praktiske redskapsforsøk og lignende. Behovet for disse avsetningene er ennå ikke kjent, men Fiskeridirektoratet arbeider for å få avklart dette. Det legges dessuten til grunn at det fremdeles skal avsettes kvoter til undervisningsordningen (skolekvoter).

I det videre er det derfor ikke avsatt kvote til forskningsformål i 2014, men at det avsettes kvoter til undervisningsordningen (skolekvoter) på samme nivå som for skoleåret 2012/2013, dvs. 700 tonn norsk vårgytende sild.

I 2013 avsatte Fiskeri- og kystdepartementet 700 tonn sild til agn, dvs. en nedgang på 50 tonn fra foregående år. Fiskeridirektoratet er kjent med at Agnforsyningen har meldt inn behov for 600 tonn sild til agn i 2014. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn i det videre arbeidet at avsetningen blir redusert til 600 tonn i 2014.

6.1.3 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 253 258 tonn norsk vårgytende sild. Dette kvantumet legges inn i kvotestigen fastsatt av Norges Fiskarlag i sitt landsmøtevedtak 6/07. Siden estimert kvote er over 250 000 tonn brukes det følgende nøkkel for å fordele norsk vårgytende sild mellom de ulike fartøygruppene:

- Ved norsk totalkvote mellom 250 000 tonn og 750 000 tonn (kystgruppen og ringnotgruppen) vil gjeldende kvoteandeler til kystgruppen, slik de er angitt i landsmøtevedtak 7/01, økes med 2 % ved 500 000 tonn (fra 39 % til 41 %) og 2,5 % ved 750 000 tonn (fra 34,3 % til 36,8 %) på bekostning av ringnotgruppen, som reduseres tilsvarende (fra 51,0 % til 49 % ved 500 000 tonn og fra 54,7 % til 52,2 % ved 750 000 tonn).

Fiskebåtrederne Forbund (FF) og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvotene for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen videreføres i 2014. Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 9.

Tabell 9: Fordeling av norsk totalkvote i 2014 etter eksternt og internt bytte av kvantum.

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	112 542	44,42 %
Trålere	19 458	7,68 %
Kystfartøy	121 358	47,90 %
Sum	253 358	100,00 %
Undervisningskvote	700	
Agn	600	
Overføring til Island	619	
Totalt	255 277	

Fiskeridirektøren foreslår at norsk totalkvote for norsk vårgytende sild i 2014 blir fordelt mellom fartøygruppene etter prinsippet som beskrevet over.

Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild for 2014 til grunn i det videre arbeidet.

Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på gruppenivå blir videreført som i 2013.

6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy med ringnottillatelse tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2014.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres som i 2013.

Per 10. oktober er det totalt 79 aktive og passive ringnottillatelser.

6.3 TRÅLERE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålgruppen videreføres som i 2013.

Per 10. oktober er det totalt 23 aktive og passive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål.

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – ÅPEN GRUPPE

For å ivareta de tradisjonelle landnotfiskerne har det siden 2005 vært avsatt et kvantum på 2 000 tonn norsk vårgytende sild til fartøy som ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild og som kun fisker med landnot eller garn (åpen gruppe). Inntil 2011 fikk fartøy i åpen gruppe kvote etter samme kvotestige som lukket gruppe, men basert på fartøyets største lengde. Fartøyene kunne imidlertid ikke ha større maksimalkvote enn fartøy med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. På grunn av økning i deltagelsen ble det fra og med 2011 bestemt at fartøy i åpen gruppe skal få fartøykvote etter garantert kvote i kvotestigen, dog ikke større kvote enn fartøy med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Fartøyene blir videre tildelt 50 % av kvoten for fartøy i lukket gruppe. Tabell 10 viser antall deltagende fartøy og fangst i åpen gruppe i årene 2005-2013.

Tabell 10: Fiske i åpen gruppe 2005-2013.

År	Ant. delt. Fartøy	Fangst (t)
2005	34	1 787
2006	18	579
2007	13	1 082
2008	7	610
2009	21	1 707
2010	29	2 778
2011	35	2 070
2012	52	2 282
2013	21	752

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk/ Norges Sildesalgslag per 31. oktober 2013

Deltakelse og fangst har variert de siste årene. Hovedårsaken til dette er sildas endrede vandringsmønster, noe som har gjort at silda i perioder ikke har vært så tilgjengelig for fiske med landnot eller garn. Dette har medført at avsetningen i mange år har vært lite utnyttet. I 2009 og 2010 pågikk det imidlertid et større kystnært sildefiske sør for 62°N om våren enn det har gjort på mange år. I 2010 førte dette til at avsetningen ble overfisket allerede første halvår. Siden 2010 har fisket hovedsaklig har foregått på høstparten.

Tabellen viser svært stor deltagelse i 2012, hele 52 fartøy. Hittil i år har 21 fartøy levert fangst i åpen gruppe. Man forventer mer aktivitet mot slutten av året.

Fiskeridirektøren foreslår at det fortsatt avsettes et kvantum på 2 000 tonn til åpen gruppe. Fartøyene får kvote etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Kvoten for fartøy i åpen gruppe foreslås satt til 50 % av kvotene til fartøy i lukket gruppe.

6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN – LUKKET GRUPPE

6.5.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 11 viser antall deltakeradganger fordelt på grupper per 13. oktober 2013.

Tabell 11: Antall deltakeradganger fordelt på grupper

	Antall adganger
Aktive	321
Passive	5
Utgått	364
derav strukturering	292
Totalt	690

Kilde: Fiskeridirektoratets Konesjons- og deltakerregister per 14. oktober 2013

I Fiskeridirektoratets Konesjons- og deltakerregister var det per 14. oktober 2013 registrert totalt 690 deltakeradganger i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Dette er adganger som er aktive, passive og utgått. Det er registrert 321 aktive deltakeradganger. 5 deltakeradganger er registrert som passive. Totalt 364 fartøy står registrert som utgått, derav 292 adganger som følge av strukturkvoteordningen. Adganger som er utgått som følge av strukturkvoteordningen er inne i registeret på andre aktive fartøy, men med en reduksjon på 20 %. Resterende deltakeradganger vil ikke komme inn igjen i registeret. Det er kommet en nytildeling i 2013 – rekrutteringsadgang.

Det er derfor totalt 326 deltakeradganger å ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten, i tillegg kommer 292 adganger (80 %) som er gått inn i flåten som strukturkvotetillegg.

Tabell 12 viser antall deltakeradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 12: Antall deltakeradganger i kyst, fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

HJEMMEL- LENGDE	STØRSTE LENGDE																			Totalt				
	UNDER 7 M	07,0-7,99 M	08,0-8,99 M	09,0-9,99 M	10,0-10,99 M	11,0-11,99 M	12,0-12,99 M	13,0-13,99 M	14,0-14,99 M	15,0-15,99 M	16,0-16,99 M	17,0-17,99 M	18,0-19,99 M	19,0-19,99 M	20,0-20,99 M	21,00-21,99 M	22,0-22,99 M	23,0-23,99 M	24,0-24,99 M		25,0-25,99 M	26,0 M +		
Under 7 m	1				1																	2		
7-7,99 m		1	1		1																		3	
8-8,99 m	1	1			1										1								4	
9-9,99 m	1		2	3	3		4		2														15	
10-10,99 m		3	1	2	34		8		4						1		2				1		56	
11-11,99 m						4	2		1				1										8	
12-12,99 m			2		3	1	13	3	6				1										29	
13-13,99 m				1			1	5	2					1	1								11	
14-14,99 m					2	1	3	1	23		1	1	2		3	3		3		1	11		55	
15-15,99 m					1				1		1			1								2	6	
16-16,99 m										1													1	
17-17,99 m															1	1						1	3	
18-19,99 m										1					2	1				1			4	9
19-19,99 m													1	1	2	1	2	1					7	15
20-20,99 m												1		1	1	2	2	2					12	19
21-21,99 m										1		1			2	1			1				7	13
22-22,99 m																1							1	1
23-23,99 m										1		1						1					3	6
24-24,99 m																			1				3	4
25-25,99 m																							4	4
26,0 m +																1	1						60	62
Totalt	3	5	6	6	46	6	31	9	39	4	2	1	6	4	9	12	5	11	3	2	116	326		

Kilde: Fiskeridirektoratets Konesjons- og deltakerregister per 14. oktober 2013

Det har gått ut 8 deltakeradganger siden 10. oktober 2012.

I 2007/2008 ble regelverket endret slik at kystgruppens lengdebegrensning på 27,5 meter ble erstattet av lasteromsbegrensning. Dette har ført til at kystfartøygruppen per 14. oktober 2013 består av fartøy mellom 5,9 meter og 56,2 meter, se tabell 13.

Tabell 13: Antall fartøy fordelt på lengdegrupper – etter største lengde

Største lengde	Mellom 0-9,99 m	Mellom 10-19,99 m	Mellom 20-29,99 m	Mellom 30-39,99 m	Mellom 40-49,99 m	Mellom 50-59,99 m	Totalt
Antall fartøy	20	148	89	51	15	3	326

Kilde: Fiskeridirektoratets Konesjons- og deltakerregister per 14. oktober 2013

6.5.2 Bakgrunn for deling av lukket gruppe i 2011 – historikk

Inntil 2011 ble kystgruppen regulert som én gruppe. Det ble praktisert samme overregulering innad i kystgruppen uansett hjemmelslengde og største lengde. Sildas tilgjengelighet og økende fartøymessige forskjeller innad i gruppen gjorde at denne reguleringsmodellen de siste årene ikke fungerte godt for gruppen. Med bakgrunn i ønsket om å legge til rette for en regulering som ivaretar alle fartøyene gjennom hele året, samt at det biologiske og markedsmessige aspektet blir ivaretatt, bestemte myndighetene for 2011 å dele kystgruppen i to med et skille ved 15 meter hjemmelslengde. Dette ble gjort uten tilslutning fra Norges Fiskarlag. Gruppen ble delt med bakgrunn i antall kvotefaktorer med hjemmelslengde under 15 meter og 15 meter og over. Man så etter hvert at denne delingen ikke var helt optimal, da fartøy i gruppen under 15 meter, til tider hadde høyere maksimumkvoter enn fartøy tilhørende gruppen på eller over 15 meter.

Etter diskusjoner, både under og etter reguleringsmøtet høsten 2011, besluttet myndighetene å videreføre en deling av kystgruppen i 2012, men med noen justeringer. Som en oppfølging av reguleringsmøtet nedsatte Norges Fiskarlag våren 2012 en arbeidsgruppe for å behandle spørsmålet om reguleringsmodeller i kystgruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Arbeidsgruppens innstilling ble behandlet i Landsstyret, medlemslag, landsstyremøte og tilslutt i reguleringsmøtet høsten 2012.

Myndighetene bestemte for 2013 å følge innstillingen fra Norges Fiskarlag, men med noen små justeringer. Kystgruppen er i 2013 igjen regulert som en fartøygruppe - se punkt 3.7.1 for nærmere beskrivelse.

6.5.3 Forslag til regulering for 2014

Kraftig nedgang i totalkvoten de siste år (med påfølgende mindre fartøykvoter), samt press i markedene og dårligere tilgang til fiskeressursene antas å være hovedårsaker til at man ser endringer i fiskeriaktiviteten i år sammenlignet med tidligere år. Kystgruppens kvote gikk samlet ned med ca 40 000 tonn sammenlignet med 2012. Første fangst ble innmeldt til Norges Sildesalgslag den 2. januar og allerede 11. januar var det første kystfartøyet ferdig med sin kvote. Den største sildeflåten avsluttet sesongen rundt 1. april. I perioden april til og med august har det vært et beskjedent fiske etter norsk vårgytende sild, og da hovedsakelig gjennom et kystnært låsettingsfiske. Kun 2 300 tonn er registrert levert over sluttседdel i denne perioden. Man har fått signaler fra næringen om at tilgjengeligheten langs med kysten i vår har vært dårligere enn på mange år.

I høst har sildesesongen kommet noe senere i gang enn tidligere år. De siste ukene har det pågått et større fiske ute i havet, fra grensen til Færøysonen, Smutthavet og videre inn i Norskehavet i nordøstlig retning. Noen av de største fartøyene i kystgruppen har deltatt i dette fisket. Nedgangen i sildeknoten og økte torskekvoter har gjort at mange fartøy har spart kvoter til høsten, men hittil i høst har det vært lite sild å finne langs norskekysten.

Det er på det nåværende tidspunkt vanskelig å se effekten av årets regulering av fisket. I 2012 fisket både kystgruppen over og under 15 meter hjemmelslengde ut over sine gruppekvoter. Videre hadde fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter ca 45 % overregulering i 2012, mens de i 2013 har vært overregulert med ca 38 %. Fartøy med hjemmelslengde under 15 meter og største lengde over 15 meter hadde mer enn 20 % overregulering i 2012, mens tilnærmet null i overregulering i år. Overreguleringen har derfor gått ned. På denne bakgrunn kan man anta at det vil bli fisket mindre i 2013 enn i 2012. Imidlertid har mange fartøy benyttet seg av kvotefleksibilitetsordningen og overfisket kvoten med inntil 10 % i 2012, noe som fører til en høyere kvoteutnyttelse i år enn i fjor. Den minste kystflåten er imidlertid sårbar for dårlige værforhold og avhengig av at silda er kystnær nå når vinteren nærmer seg. Alt i alt taler dette for en lavere kvoteutnyttelse i år enn i fjor.

Ved fastsettelse av overreguleringsgraden for de minste fartøyene neste år, er det viktig å ta høyde for tendensen som viser at lave kvoter gir høyere kvoteutnyttelse og antagelsen om at ubrukte deltakeradganger blir aktivert. Det er viktig at kvoteenheten ikke blir satt så høyt at det innebærer en risiko for at man, senere i sesongen, må stoppe fisket på maksimalkvotetillegget. På grunn av signaler om endringer i sildas tilgjengelighet langs kysten vil det likevel kunne være forsvarlig å opprettholde en overreguleringsprosent på 40 %.

Fiskeridirektøren vil derfor foreslå at fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter i utgangspunktet får maksimalkvotetillegg med 40 % overregulering i 2014. Dersom erfaringen fra årets fiskeri viser at denne prosenten er for høy vil man forbeholde seg retten til å foreta en nedjustering av kvoteenheten, dette vil da skje før kommende årsskifte.

Siden kystgruppens maksimalkvoter/fartøykvoter for 2014 blir fastsatt før man ser det endelige resultatet av årets regulering må overreguleringen beregnes med utgangspunkt i neste års gruppekvote, ikke justert for et overfiske evt. underfiske i 2013.

Siden fartøy med hjemmelslengde på eller over 15 meter overfisket gruppekvoten sin i 2012 da kvotene var satt med ca. 2 % overregulering anbefaler Fiskeridirektøren at disse blir regulert uten overregulering i 2014.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystgruppen videreføres som i 2013.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering av kystgruppen.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i utgangspunktet reguleres med ca 40 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2014. Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslås regulert uten overregulering.

6.6 KYSTFARTØYGRUPPEN - FELLESBESTEMMELSER

6.6.1 Samfiske for låssetting

Fiskeridirektøren foreslår at adgangen til samfiske for låssetting videreføres som i 2013, men med eventuelle justeringer i løpet av 2014 som følge av arbeidsgrupperapporten vedrørende adgang til samføring av pelagiske fangster, se punkt 6.6.2.

6.6.2 Samføring av pelagisk fangster

Fiskeridirektøren har tatt initiativ til en arbeidsgruppe for å vurdere åpning for samføring av pelagiske fangster for kystfartøy.

Mandatet for arbeidsgruppen er følgende:

Fiskeridirektoratet har bestemt at det skal opprettes en arbeidsgruppe som skal vurdere regelverket for samføring av kystfartøygruppens fangster i pelagiske fiskerier. Arbeidsgruppen skal bestå av representanter fra næring og myndigheter.

I henhold til gjeldende regelverk er det svært begrenset adgang til samføring i pelagiske fiskerier. For å kunne samføre forutsettes det i dag blant annet at det samfiskes og låssettes.

Deler av næringen har tatt til orde for at regelverket på området bør liberaliseres betydelig. Det er blant annet gitt uttrykk for at det bør være en generell adgang til samføring i pelagiske fiskerier.

Med dette utgangspunktet skal arbeidsgruppen vurdere og beskrive:

- *behovet for samføring av fangst i pelagiske fiskerier,*
- *mulige fremtidige rammer for samføring av fangst i pelagiske fiskerier, herunder hvorvidt dagens krav til samfiske og/eller låssetting skal videreføres som vilkår for samføring samt vurdere andre kriterier og vilkår for samføring, og*
- *mulige konsekvenser ved åpning for samføring.*

Arbeidsgruppen skal vurdere å beskrive problemstillingene angitt i kulepunktene konkret for hver aktuelle fartøygruppe og type fiskeri.

Arbeidsgruppen skal gi anbefalinger på konkrete endringer i regelverket som både ivaretar utøvernes ønske om liberalisering, samtidig som det ivaretar fordelingshensynet og hensynet til kontroll.

Invitasjon til deltakelse i arbeidsgruppen er sendt til Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag, Pelagisk Forening, Norges Sildesalgslag og Kystvakten. Første møte vil bli holdt 6. desember og arbeidet skal munne ut i en rapport med anbefaling til Fiskeridirektøren.

6.7 NOTFISKE INNENFOR FJORDLINJENE FRA MØRE OG ROMSDAL TIL DARJUPSKJÆRET

Fiskeridirektoratet har evaluert meldingsordningen for fartøy under 15 meter som skal fiske norsk vårgytende sild innenfor fjordlinjene.

6.7.1 Evaluering og erfaringer fra meldingsordningen (SMS) for fartøy under 15 meter

Det ble fra 1. januar 2012 innført en ordning der fartøy under 15 meter må sende SMS-melding ved oppstart/avslutning av fiske etter norsk vårgytende sild innenfor fjordlinjene. Bakgrunnen for denne ordningen var et ønske om å få en bedre oversikt over og kontroll med de fartøyene som driver et slikt fiske, og som ikke er pålagt å benytte ERS (elektronisk fangstdagbok), VMS (satellittsporing) eller AIS (Kystverkets overvåkningssystem). Havforskningsinstituttet anbefalte at dette fisket ble overvåket og regulert nøye, med den begrunnelse at det til tider står mye sild som er undermåls (0-2 år gammel) inne på fjordene, og at det derfor er store sjanser for å få undermåls sild dersom det kastes på stimer i disse områdene.

Det ble derfor opprettet en egen ordning for fartøy under 15 meter, der det skal sendes en INN- og en UT-melding ved passering av fjordlinjene, for å angi oppstart og avslutning av fisket etter sild. Dette for å kunne gi et signal til Fiskeridirektoratets sjøgående kontroll (STN) og inspektører om at det fiskes etter sild innefor et angitt område, slik at fartøyet kan følges opp med kontroll enten ved landing eller på sjøen.

Etter at denne ordningen trådte i kraft kom det en del innvendinger og protester fra næringen når det gjaldt praktisk gjennomføring og nytteverdi av disse meldingene. Problemene som ble tatt opp i forbindelse med ordningen var bl.a. hvordan fartøyene skulle forholde seg til inn-/utmeldinger ved passering av fjordlinjen flere ganger per dag ved leting etter sild.

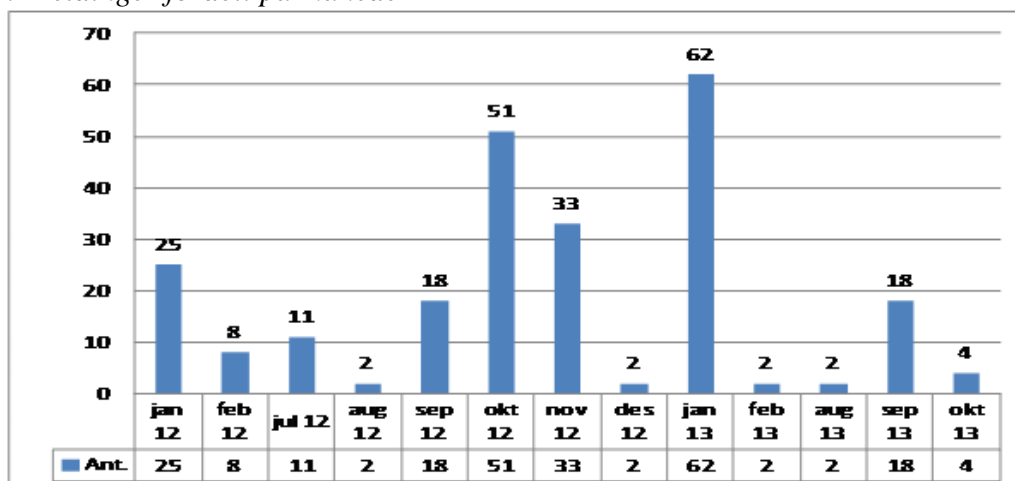
Etter disse innvendingene ble det i oktober 2012 diskutert og foretatt endringer av de konkrete bestemmelsene som beskrev hvordan meldingene skulle rapporteres inn til Fiskeridirektoratet. Hovedendringen var at det nå ikke lenger er nødvendig å sende en ny UT-melding for hver gang et fartøy passerer fjordlinjen, for deretter å måtte sende INN-melding til nytt lokasjonsområde. Det skal per i dag sendes UT-melding kun når et fartøy går ut av aktivt fiske etter sild for en periode på 24 timer eller mer. INN-meldinger må sendes som normalt når et fartøy går fra et lokasjonsområde til et annet innenfor fjordlinjene.

Etter disse endringene har Fiskeridirektoratet mottatt få innvendinger eller konkrete protester mot ordningen, og erfaringene så langt er at ordningen virker etter sin hensikt.

6.7.2 Omfang

Det er siden oppstarten av ordningen og frem til oktober 2013 mottatt totalt 238 INN- og UT-meldinger. Figur 2 viser meldingene fordelt på måneder.

Figur 2: Meldinger fordelt på måneder



Kilde: Fiskeridirektoratet region Troms per 15. oktober 2013

I 2013 kom det inn betraktelig flere meldinger i januar-februar, sammenlignet med samme tidsrom i 2012 (64 versus 33), mens det så langt i 2013 er kommet betraktelig færre registrerte meldinger i perioden juli-oktober enn i 2012. Denne høsten har det vært svært liten aktivitet i sildefisket, dette gjelder også sildefiske på fjordene. Dette kan blant annet forklares med at den totale kvotereduksjonen på norsk vårgytende sild har vært betydelig de siste årene. Dette gjenspeiler seg tydeligvis i fangstaktiviteten og tilgjengeligheten av sild.

6.7.3 Funksjon og eventuelle endringer

Fiskeridirektoratet mener at ordningen med SMS-innmelding for fartøy under 15 meter fungerer godt, og at den gir en økt mulighet til å være til stede og kontrollere fisket etter sild inne på fjordene. Uten denne ordningen har Fiskeridirektoratet liten oversikt over hvilke fartøy under 15 meter som fisker innenfor fjordlinjene. Disse fartøyene er som nevnt ikke underlagt satellittsporing (VMS), elektronisk fangstdagbok (ERS) eller kysttrafikkovervåkning (AIS).

Det er ikke gjennomført en systematisk gjennomgang av meldingene opp mot sluttsedlene, da det forventes at en slik gjennomgang vil gi et begrenset resultat. Det er ikke krav om innmelding av fangst eller levering, og meldingene gir derfor kun et signal om at fartøyene starter opp eller avslutter fisket etter norsk vårgytende sild. Ved behov for oppfølging av enkeltfartøy ved landing sammenholdes meldingene med informasjon fra Norges Sildesalgslaget sitt system for fangstinnmeldinger.

Det er imidlertid klart at Fiskeridirektoratet med denne ordningen kan planlegge bruk av vår sjøgående kontrollvirksomhet mer hensiktsmessig og i større grad være tilstedeværelse i fjorder mens fisket foregår. Den kontrollmulighet som denne ordningen gir anses særlig viktig å videreføre nå når bestanden er nedadgående.

På bakgrunn av ovennevnte anbefaler Fiskeridirektøren at ordningen videreføres som i 2013.

Reguleringsmøtet sak 23/2013 - Sametingets innspill til regulering av fiske etter norsk vårgytende sild i 2014

Sametinget arbeider for å sikre kystbefolkningens historiske rettigheter og tilgang til fiske og marine ressurser. I denne forbindelse ønsker Sametinget å påpeke en del punkter i reguleringsforslaget fra Fiskeridirektoratet for fiske i 2014, slik at man ikke forverrede forhold for bevaring og utvikling av samisk språk, næring, kultur og bosetting.

Sametinget har hele tiden etter sin opprettelse i 1989, arbeidet for at driftsgrunnlaget for de minste fartøyene skal sikres. Sametinget kan derfor ikke lengre godta at de store båtene forsetter å fiske opp kvotene til de små fartøyene.

Ut fra overstående og dagens bestandssituasjon vil Sametinget sette fokusere på en friere regulering av den minste kystflåten og deres mulighet til å fiske sild. Sametinget ønsker derfor at fiske etter norsk vårgytende sild i størst mulig grad blir forbeholdt kystflåten, slik at man gjennom dette kan øke sysselsettingen og rekrutteringen i både kyst- og fjordflåten og på landanleggene.

Sametingets forslag:

- *Forbud mot fiske av NVG-sild med fartøy over 15 meter innenfor gjeldende fjordlinjer i Nordland, Troms og Finnmark*
- *Kystgruppens fiske etter NVG-sild må reguleres i to grupper, med en gruppe over og en gruppe under 15 meter*
- *Kvotene og overregulering må baseres på fartøyets lengste lengde og **ikke** på hjemmelslengde*
- *Åpen gruppe sikres en avsetning på 10 000 tonn NVG-sild*
- *Innføring av dispensasjon for fiske etter sild med landnot for fiskere med ikke merkeregistrerte fartøy eller fra land (jfr. Gjeldende bestemmelser i fiske for fiskere med ikke merkeregistrerte fartøy eller fra land med landnot eller sitjenot etter makrell). Det avsettes et kvantum på 100 tonn til fiske etter sild med landnot for fiskere med ikke merkeregistrerte fartøy eller fra land*
- *Styrking av kontroll vedrørende uønsket bifangst og tiltak for å hindre neddreping av sild*
- *Kartlegging av bifangst av torsk og laks i fiske etter norsk vårgytende sild*

Begrunnelse

Silda spiller en avgjørende og viktig rolle innen den marine næringskjeden. Med hensyn til bifangst av kysttorsk og dens negative bestandensutvikling er Sametingets imot å tillate sildefiske med store og havgående fartøy (ringnot) i fjordene i nordområdene.

Fiske med landnot er en av de eldste typer notfiske en kjenner til. I utgangspunktet er det kun tillatt å fiske med not dersom det er gitt en særlig deltakeradgang eller konsesjon. Sametinget ønsker å øke rekrutteringen og næringsutviklingen i sjøsamiske områder, og går derfor inn for at det ikke stilles krav om tidligere deltakelse av søkerne som søker dispensasjon for å delta i fiske med landnot i fiske etter sild i 2014. Sametinget ønsker ut fra dette at fiske etter sild med landnot likestilles med landnotfiske etter makrell, slik at landnotfiske etter sild med ikke-merkeregistrerte fartøy eller fra land, tillates.

I forbindelse med fisket etter norsk vårgytende sild i 2014 ønsker Sametinget å sette fokus på innblanding av anadrome laksefiske i pelagisk fiske. Fiskerne har tidligere rapportert at de fra tid til annen bli fanget laks som bifangst i fiske etter makrell, lodde og sild. Sametinget ønsker at fiskerne, havforskningen og forvaltningen for øvrig gjennomfører tiltak i 2014 som gjør det mulig å måle omfanget av bifangst av anadrome laksefisk i fiske etter lodde, sild og makrell.

For å motvirke at de store båtene fisker opp kvotene til de minste fartøyene har Sametinget i en årrekke gått inn for at båtens lengste lengde og ikke hjemmelslengde legges til grunn for kvotefordeling og regulering. I tilfelle Sametinget hadde fått gjennomslag for sitt forslag har man på et tidlig tidspunkt ville en forhindret at dagens 50-foting (14,98 meter) med hjemmelslengde under 11 meter – med en nimeters hysekvote på 9,7 tonn - kan drive et fritt ”overfiske” på 836 tonn. Dvs. 100 ganger den tillatte kvoten. Grunnen til at de store båtene i dag kan drive et fritt overfiske på småbåtkvotene, er at hjemmelslengde og ikke lengste lengde legges til grunn ved kvotefastsetting og forvaltning av fiskeriressursene. Et slikt overfiske kan med letthet foregå i alle fiskerier der en har inndeling i ulike fartøygrupper og benytter fartøyets hjemmelslengde.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Magne Svineng
ossodatdirektevra/avdelingsdirektør

Inge Arne Eriksen
seniorráđđeaddi/seniorrådgiver

Fiskeri- og kystdepartementet
Boks 8118 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Kathrine Kannelønning
Telefon: 48075441
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 13/17754
Deres referanse:
Vår dato: 06.12.2013
Deres dato:

Att:

Dette brevet er elektronisk godkjent og sendes kun som e-post.

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2014

1 INNLEDNING

Reguleringen av fisket etter norsk vårgytende sild i 2014 ble drøftet i reguleringsmøtet i Bergen 6. – 7. november 2013, sak 23/2013. Nedenfor gis det et kort referat av drøftelser som fremkom i møtet. Referatet må ses i sammenheng med innspill som de ulike organisasjonene har sendt skriftlig, og som er tilgjengelig på www.fiskeridir.no.

Saksdokumentet til reguleringsmøtet har vært fremlagt for Sametinget som ledd i gjennomføringen av avtalen om administrative konsultasjoner.

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak å videreføre reguleringen av norsk vårgytende sild for 2013.

Herunder følger et referat fra reguleringsmøtets behandling og Fiskeridirektoratets tilrådning.

2 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE OG FISKE I ANDRE LANDS SONER

Kyststatene har på nåværende tidspunkt ikke kommet til enighet om fordeling av norsk vårgytende sild i 2014. Nytt møte er berammet til 10. desember.

I Fiskeridirektoratets forslag til regulering av fisket i 2014 er det med utgangspunkt i anbefalingen fra ICES lagt til grunn en TAC på 418 487 tonn. Videre er det lagt til grunn en fordeling mellom kyststatene som samsvarer med gjeldende avtale. Norsk kvote vil da bli 255 277 tonn. Dette er en nedgang på 32 % fra 2013 og er den laveste kvoten i perioden 1996 til 2013. Siden man ikke har kommet til enighet om fordeling, samt at det knytter seg usikkerhet til adgangsregimet mellom Norge og EU, har man valgt ikke å ta inn forskriftstekst vedrørende norsk fiske i andre lands soner.

I henhold til bilateral avtale mellom Island og Norge vedrørende adgang til NØS nord for 62°N, fiskerisonen rundt Jan Mayen og Islands økonomiske sone skal Norge overføre 619 tonn norsk vårgytende sild til Island i 2014 dersom Island fisker mindre enn 12 380 tonn sild i NØS nord for 62°N i 2013. Per 3. desember har Island ikke fisket sild i NØS nord for 62°N i 2013. Med bakgrunn i dette trekkes 619 tonn norsk vårgytende sild fra norsk totalkvote før fordeling.

I saksdokumentet til reguleringsmøtet la Fiskeridirektoratet til grunn at det i 2014 ikke skal avsettes kvantum makrell til forskningsformål. Det ble videre lagt til grunn en avsetning på 600 tonn sild til agn, samt 700 tonn til undervisning. Dette gir 253 358 tonn til fordeling i det kommersielle fisket.

Avtalen mellom Fiskebåt og Sør-Norges Trålerlag om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen ble foreslått videreført i 2014.

Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på gruppenivå blir videreført som i 2013.

Det var ikke merknader til dette i møtet.

Fiskeridirektøren har i ettertid endret avsetningen til undervisningsfangst til 500 tonn, jf brev av 6. desember 2013.

Dette gir følgende fordeling mellom de ulike gruppene:

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote i 2014

Gruppe	Gruppekvote (tonn)	Andel (%)
Ringnotfartøy	112 631	44,42 %
Trålere	19 473	7,68 %
Kystfartøy	121 454	47,90 %
Sum	253 558	100,00 %
Undervisningskvote	500	
Agn	600	
Overføring til Island	619	
Totalt	255 277	

Fiskeridirektoratet har i brev av 6. desember fremlagt forslag om å sette av 90 tonn norsk vårgytende sild til dekning av forskningsfangst i 2014. Dette tillegget er ikke tatt med i den videre fordelingen av kvoten for 2014.

Fiskeridirektøren tilrår en fordeling av totalkvoten i samsvar med tabell 1, i tillegg til en avsetning på 90 tonn til dekning av forskningsfangst.

Som følge av at det på nåværende tidspunkt ikke foreligger en kyststatsavtale for norsk vårgytende sild i 2014 foreslår Fiskeridirektoratet at adgangen til å fiske norsk totalkvote i EU-sonen nord for 62° N og Islands økonomiske sone tas ut av forslag til § 2.

3 REGULERING AV DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2014

3.1 Justering av gruppekvoteene – virkningen av kvotefleksibilitetsordningen

Innføring av kvotefleksibilitet har gitt flåten større spillerom, men krever tett oppfølging fra myndighetene for å sikre at korrekte kvantum blir delt ut ved årets begynnelse. Det er ikke lengre behov for å underregulere flåten med bakgrunn i erfaringen om at fartøyene overfisker de individuelle kvotene sine. Det er imidlertid behov for en grundig gjennomgang ved årets begynnelse for å kontrollere i hvor stor grad kvoten som ble delt ut forrige år ble utnyttet. Kvantum relatert til disse elementene skal legges til, evt. trekkes fra, gruppekvoteen neste år. Kvotefleksibilitet på fartøynivå blir imidlertid justert automatisk i kvoteavregningen i Norges Sildesalgslag.

Det krever mye arbeid og stor nøyaktighet å kartlegge disse elementene. Norges Sildesalgslag bruker store deler av januar med å avslutte forrige kvoteår og kvalitetssikre dataene sine. Det er derfor vanskelig for Fiskeridirektoratet å fastsette endelige faktorer før grunnlagsdata er grundig kvalitetssikret. Det ble derfor ved årets begynnelse i 2013 bestemt å trekke fra et "bufferkvantum" på gruppekvoteene og fastsette foreløpige faktorer/kvoteenhet for flåten. Som følge av små kvoter nådde mange fartøy sine kvotetak tidlig i januar. Mange fisket på forskudd på neste års kvote og noen fisket også utover 10 % kvotefleksibilitet før tallene var tilstrekkelig kvalitetssikret. Etter å ha konferert med næringen ble det bestemt at man ikke skulle justere faktoren/kvoteenheten midt i året, men heller gjøre det på faktoren for 2014.

Kvotefleksibilitetens betydning fremgår imidlertid ikke av den fastsatte kvoten for de enkelte fartøygrupper angitt i reguleringsforskriften. Dette anses heller ikke hensiktsmessig pga usikkerheten som beskrevet ovenfor.

3.2 Ringnotgruppen

Fiskeridirektøren la i reguleringsmøtet til grunn at fartøy med ringnottillatelse som tidligere tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2014. Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres som i 2013. Dette betyr at ringnotgruppen får en gruppekvote på 112 631 tonn sild i 2014.

Det var ingen innvendinger i reguleringsmøtet mot dette.

Fiskeridirektøren tilrår å videreføre ordningen med fartøykvoter etter "universalnøkkelen" og kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen.

Ved faktorfastsettelsen for ringnotgruppen januar 2013 trakk man fra et bufferkvantum på 3 000 tonn ved fastsettelse av foreløpig faktor. En gjennomgang viser at det er levert ut ca 4 175 tonn for lite til ringnotgruppen i 2013. Dette kvantumet består blant annet av kvanta relatert til avkorting i forbindelse av strukturering av et fartøy i 2013 og avrunding som faktor i 2012. Dette kommer i tillegg til gruppekvoteen på 112 631 tonn sild for 2014. Kvantumet fremgår ikke av fartøygruppens kvote i reguleringsforskriften, se punkt 3.1.

3.3 Trålgruppen

Fiskeridirektøren la i reguleringsmøtet til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålgruppen videreføres som i 2013.

Det var ingen innvendinger i reguleringsmøtet mot dette.

Fiskeridirektøren tilrår å videreføre kvotetildeling etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år, samt ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for fartøy i trålgruppen.

For trålgruppen ble det ved faktorfastsettelsen januar 2013 fratrukket et bufferkvantum på 2 000 tonn ved fastsettelse av foreløpig faktor. På grunn av strukturering i flåten, avkorting av faktor, samt bufferkvantumet på 2 000 tonn viser gjennomgangen at det er levert ut ca 2 700 tonn for lite til trålgruppen i 2013. Dette kommer i tillegg til gruppekvoten på 19 473 tonn sild for 2014. Kvantumet fremgår ikke av fartøygruppens kvote i reguleringsforskriften, se punkt 3.1.

3.4 Kystfartøy i åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslo å videreføre ordningen fra 2013 med en avsetning på 2 000 tonn og at fartøy i åpen gruppe tildeles kvote som tilsvarer 50 % av garantert kvote for fartøy i lukket gruppe.

Norges Kystfiskarlag og Sametinget ba om en økning av avsetningen til 10 000 tonn norsk vårgytende sild.

Fiskeridirektøren viste i møtet til at bruk av avsetning innebærer at fisket ikke ville bli stoppet og at fartøy i åpen gruppe kun begrenses av egne fartøykvoter. Avsetningen på 2 000 tonn har stått uforandret uavhengig av svingninger i totalkvoten. En eventuell økning av avsetningen til åpen gruppe vil medføre tilsvarende reduksjon av kvoten til lukket gruppe.

Fiskeridirektøren tilrår på denne bakgrunn å videreføre reguleringen for 2013. Dette innebærer at det avsettes et kvantum på 2 000 tonn til åpen gruppe. Fartøyene får kvote etter største lengde, men ikke større kvote enn fartøy med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Kvote fastsettes til 50 % av kvotene til fartøy i lukket gruppe.

3.5 Kystfartøy i lukket gruppe

Dersom Fiskeri- og kystdepartementet slutter seg til Fiskeridirektørens tilrådning om en avsetning på 2 000 tonn norsk vårgytende sild til åpen gruppe, vil dette innebære at fartøy som har adgang til å delta i fisket i lukket gruppe får en gruppekvote på 119 454 tonn i 2014.

Fiskeridirektøren foreslo i reguleringsmøtet å videreføre årets regulering av kystgruppen.

Fiskeridirektøren foreslo videre at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i utgangspunktet reguleres med ca 40 % overregulering. Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslått regulert uten overregulering.

Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystgruppen videreføres som i 2013.

Det var ingen innvendinger i reguleringsmøtet mot dette.

For lukket gruppe ble det ved fastsettelse av kvoteenheten for 2013 trukket fra et bufferkvantum på 6 000 tonn sild. Kystgruppen overfisket kvoten i 2012 med ca 3 400 tonn. Siden kystfisket ennå pågår er det vanskelig å se om det vil gjenstå et kvantum for fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i 2013. Per 3. desember har disse fartøyene fisket mindre enn forventet. Dersom det ved årsskiftet står igjen et kvantum eller kvoten er overfisket vil en eventuell korrigering skje på kvoten for 2015.

Kvoteenhetene i kystgruppen foreslås fastsatt med bakgrunn i sum kvotefaktorer i gruppen per 2. desember 2013 og gruppekvote på 119 454 tonn.

Fiskeridirektøren tilrår derfor å videreføre deler av reguleringen som i 2013. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres i utgangspunktet med ca 40 % overregulering, mens øvrige fartøy i lukket gruppe tildeles fartøykvoter uten overregulering.

4 KVOTEFLEKSIBILITET OG AVREGNING AV FANGST UTOVER KVOTEFLEKSIBILITETEN PÅ FARTØYNIVÅ

Fiskeridirektøren legger til grunn at kvotefleksibilitetsordningen over årsskiftet på gruppe- og fartøynivå videreføres som i 2013.

Norges Fiskarlag har anmodet om at det ved overfiske av 10 % kvotefleksibilitet på fartøynivå skal gjøres avkortning av kvoten til det enkelte fartøy det påfølgende året, i stede for at avkortningen gjøres på gruppenivå. Fiskeridirektoratet har i brev til Fiskeri- og kystdepartementet av 22. november d.å vedrørende adgangen til overføring av fangst mellom fartøy i pelagiske fiskerier, anbefalt at dagens ordning med avkortning på gruppenivå videreføres inntil videre. Fiskeridirektoratet vil imidlertid invitere næringen til et felles møte om dette i løpet av 1. halvår 2014.

5 SAMFISKE FOR LÅSSETTING OG SAMFØRING AV PELAGISKE FANGSTER I KYSTGRUPPEN

I reguleringsmøtet foreslo Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende vilkår for samfiske.

Fiskeridirektøren viste i det videre til nedsettelsen av en arbeidsgruppe som skal vurdere åpning for samføring pelagiske fangster for kystgruppen. Første møtet skal være 6. desember d.å.

Det var ingen merknader til dette i reguleringsmøtet.

For øvrig viser Fiskeridirektøren til presisering av forståelsen av bestemmelsen i Fiskeridirektoratets pressemelding av 28. november 2013.

Her fremgår blant annet at

”I henhold til regelverket kan fartøy med adgang til å fiske med not, og som er egnet, utrustet og bemannet for samfiske, gå sammen om kast og fiske for låssetting. Det betyr at det enkelte fartøy skal ha utstyr om bord for å kunne gjennomføre et selvstendig notfiske. Dette gjelder også under samfisket.

Videre innebærer kravet at fartøyene må være bemannet slik at begge fartøy kan delta i samfisket ved at de går sammen om kastene og fiske for låssetting. Det aksepteres at fartøyene har ulik bemanning, men fartøyene skal være bemannet slik at de kan gå sammen om kast.”

Fiskeridirektøren foreslår på denne bakgrunn at det i bestemmelsen om samfiske for låssetting tas inn en henvisning til at fartøyet til en hver tid må oppfylle deltakerforskriftens krav til egnethet og utrustning for selvstendig fiske. For øvrig foreslås bestemmelsen videreført med eventuelle justeringer i løpet av 2014 som følge av arbeidsgrupperapporten vedrørende adgang til samføring av pelagiske fangster.

6 NOTFISKE INNENFOR FJORDLINJENE FRA MØRE OG ROMSDAL TIL DARUPSKJÆRET

For å få bedre oversikt over og kontroll med fartøy under 15 meter som driver kystnært notfiske etter sild, har slike fartøy i år vært pålagt å sende sms ved oppstart/avslutning av fiske etter norsk vårgytende sild innenfor fjordlinjene. Dette fordi det til tider står mye sild under minstemål (0-2 år gammel) i disse områdene. Vi viser for øvrig til redegjørelsen gitt i saksdokumentet til reguleringsmøtet, punkt 6.7.3.

Norges Fiskarlag ga i møtet uttrykk for at de ønsker ordningen avvirket. De fant ikke redegjørelsen gitt i saksdokumentet tilstrekkelig til å forsvare at det er nødvendig å pålegge notflåten ekstraarbeidet med rapportering via sms. Det etterlyste mer detaljert og systematisk evaluering av bruk av informasjonen som Fiskeridirektoratet får gjennom rapporteringsordningen.

Norges Kystfiskarlag støttet en videreføring av ordningen, men var åpen for å diskutere alternative måter å rapportere.

Fiskeridirektøren viste i møtet til at vi gjennom denne ordningen har større kontroll med flåtegruppen som ikke er omfattet av kravet til elektronisk posisjonsrapportering. Selv om aktsomheten har økt i gjennomføringen av dette fiskeriet er det behov for en ekstra oppfølging av denne flåten, særlig av hensyn til faren for innblanding av undermåls sild. Ordningen anses ikke av Fiskeridirektoratet som en stor belastning for den enkelte fisker. Fiskeridirektøren vil imidlertid innhente mer data fra kontrollgjennomføringen av dette fiskeriet og foreta en grundigere evaluering i 2014.

Fiskeridirektøren tilrår at rapporteringsordningen videreføres som i 2013.

7 OMRÅDEBEGRENSNINGER FOR FISKE ETTER SILD

Norges Fiskarlag stilte blant annet spørsmål til reguleringsmøtet ved behovet for særlige ordninger knyttet til fiske i områder sør for 62°N.

Fiskeridirektøren viser til at begrensninger av fiske sør for 62°N gitt i den årlige reguleringsforskriften for norsk vårgytende sild § 22, ble revidert i 2013. Fiskeridirektoratet ser ikke grunn til å fjerne begrensningen for fisket i dette området i 2014.

Fiskeridirektøren tilrår at områdebegrensningen videreføres som i 2013.

8 OVERFØRING AV FANGST

På bakgrunn av diskusjon i reguleringsmøtet høsten 2012 utarbeidet Fiskeridirektoratet et høringsnotat for gjennomgang av regelverk og praksis knytte et til bestemmelsen om overføring av fangst i pelagiske fiskerier. Høringsfristen var 20. september 2013 og en anbefaling om endring av bestemmelsen ble oversendt Fiskeri- og kystdepartementet 22. november d.å. Vårt forslag til endring av bestemmelsens ordlyd er tatt inn i vedlagt forslag til forskrift.

9 BIFANGST

Fiskeridirektoratet foreslår en oppdatering av bestemmelsen om bifangst.

I gjeldende reguleringsforskrift § 26 er Fiskeridirektoratet gitt hjemmel til å fastsette hvilken bifangst av sild som kan tas i andre fiskerier og gi tillatelse på nærmere vilkår for omsetning av sild tatt som bifangst. Fiskeridirektoratet legger til grunn at denne adgangen også følger av § 31 om bemyndigelse. Det foreslås derfor at § 26 første ledd tas ut i neste års forskrift.

Videre foreslår Fiskeridirektoratet at gjeldende § 26 tredje ledd som fastslår at det ved fiske etter sild med trål, snurrevad eller not er forbudt å ha bifangst av torsk, hyse, sei og uer, flyttes til forskrift om utøvelse av fisket i sjøen.

10 HJEMMEL FOR ILEGGELSE AV OVERTREDELSESGEBYR

Vi viser til bestilling fra Fiskeri- og kystdepartementet i brev av 24. september 2013. Her er Fiskeridirektoratet blant annet bedt om å utarbeide et forslag til endringer i alle forskrifter med handlingsnorm som kan sanksjoneres med overtredelsesgebyr i henhold til dagens fiskeriregelverk.

Forskrift om bruk av tvangsmulkt og overtredelsesgebyr ved brudd på havressursloven hjemler blant annet adgang til å ilegge overtredelsesgebyr ved brudd på bestemmelser om rapportering og bifangst i diverse årlige reguleringsforskrifter, jf forskriftens § 4 bokstav g og h.

Fiskeridirektoratet foreslår derfor en oppdatering av forskriften om fisket etter norsk vårgytende sild i tråd med dette.

Sak 24/2013

Regulering av fisket etter makrell i
2014

SAK 24/2013



REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2014

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter makrell for 2014 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

1 SAMMENDRAG

Tilrådingen fra ICES er en økning i totalkvoten med 64 % i 2014 sammenlignet med inneværende år.

Det foreslås avsatt 300 tonn av trålgruppens kvote til dekning av makrell som bifangst i industritrålfisket. Fiskeridirektøren ber reguleringsmøtet om forslag til dato for refordeling av eventuelt gjestående kvantum av denne avsetningen.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre det gjeldende reguleringsopplegget.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2012

I 2012 hadde Norge en totalkvote på 180 843 tonn. I tillegg ble kvotefleksibilitetsregimet innført fra og med 2011. Dette vil si at norske fartøy kan overfiske og underfiske den ordinære kvoten med inntil 10 %. Et eventuelt overfiske kvotebelastes etterfølgende reguleringsår, mens et eventuelt underfiske medfører at ufisket kvantum overføres til neste års kvote. For for ringnot- og trålgruppen ble ordningen i 2011 innført på fartøynivå, mens fartøy i kystgruppen først fikk denne muligheten fra 2012.

Tabell 1 viser fangst i 2011, 2012 og 2013 som belaster kvoteåret 2012 fordelt på fartøygrupper. Fisket i 2012 på forskudd av kvoten for 2013 er ikke tatt med, da dette skal belastes kvoteåret 2013.

Tabell 2 gir en oversikt over fangst og førstehandsverdi av makrell i 2012 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår. Her fremgår også hvor mange potensielle deltakeradganger som var tilgjengelig og hvor mange som ble benyttet innen hver fartøygruppe.

Tabell 1: Kvoter i 2012, fangst relatert til kvoteåret 2012, ufisket kvote 2012, justering gruppekvote 2013

Fartøygrupper	Kvote 2012	Utdelt kvote 2012 ¹	Kvoteår 2012 - Fangst (t) i 2011 og 2012				Ufisket kvote 2012 (kvote-fleks på inntil 10%)	Justering gruppekvote 2013
			Fangst i 2011 på kvoten for 2012 ²	Ordinær fangst 2012	Overfiske utover 10 % kvote-fleks	Sum fangst		
Ringnot	122 878	122 554	9 609	110 180	874	120 663	2 327	-436
SUK	11 122	11 652	822	10 748	69	11 639	98	-85
Trål	6 968	7 107	264	6 672	206	7 142	80	-115
Kyst – lukket	32 726	33 569	0	32 828	134	32 962	359	607
• not < 13 m.st.l	5 387	5 471	0	5 862	18	5 880		-409
• not ≥ 13 m.st.l	16 235	16 613	0	15 672	101	15 773	359	840
• garn- og snøre	11 104	11 485	0	11 294	15	11 309		176
Kyst – åpen	400	400		322		322		
Kyst - landnot	100	100		116		116		
Agn	1 300	1 300		1 328		1 328		
Forskning- og forvaltning ³	5350	5350	695	4673		5368		
Totalt	180 844	182 032	11 390	166 867	1 283	179 540	2 864	-29

Kilde: Norges Sildesalgslag per 21. oktober 2013

¹ Utdelt kvote gjennom faktoren for havfiskeflåten. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, avrundning i forbindelse med fastsettelse av faktor osv. Underfiske i 2011 i lukket gruppe kyst er hensyntatt. Kystnot u/13 m. st. l. 84 tonn, kystnot på eller over 13 m. st. l. 378 tonn og garn- og snøre 381 tonn.

² Fangst i 2011 på kvoten for 2012 – på fartøynivå for ringnot- og trålgruppen.

³ FKD besluttet å tildele HI en ekstra forskningskvote på 700 tonn makrell i 2011. Denne ble trukket for kvoten for 2012.

Tabell 2: Kvoter, fangst og førstehandsverdi i fisket etter makrell i 2012

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Ant. adg. ¹	Ant. brukte adg.	Fangst (tonn)	Verdi (1000kr)
Ringnot	122 878	80	80	116 428	876 231
SUK	11 122	17	17	11 507	85 544
Trål	6 968	25	25	7 525	50 194
Kyst – lukket gruppe	32 726	431	361	34 164	237 868
• not < 13 m.st.l	5 387	153	139	6 121	48 270
• not ≥ 13 m.st.l	16 235	58	53	16 449	122 895
• garn- og snøre	11 104	220	169	11 594	66 703
Kyst – åpen gruppe	400		190	350	3718
Kyst - landnot	100		13	119	1748
Agnkvote	1 300			1 328	2 148
Forskning og undervisning	5350			4673	32534
Annet (inkl. fritidsfiske)				15	50 320
Totalt	180 844			176 109	1 290 111

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 26. oktober 2013

¹ Antall adganger per 1. januar 2012

Garn- og snøregruppen var fra årets begynnelse regulert med maksimalkvoter med en overregulering på om lag 25 % og garantert kvantum i bunn. På bakgrunn av utviklingen i fisket ble det foretatt en refordeling 14. september. Fisket ble stoppet 29. september da kvoten var beregnet oppfisket.

Kystnotgruppen under 13 meter største lengde var fra årets begynnelse regulert med maksimalkvoter med en overregulering på om lag 92 % med garanterte kvantum i bunn. Som i 2011 var fisketakten god, og fisket ble stoppet 19. juli da gruppeknoten var beregnet oppfisket.

For øvrig tilsa fiskets gang at det ikke var behov for ytterligere endringer.

3 FISKET ETTER MAKRELL I 2013

3.1 DELTAKERREGULERING

I 2013 kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med ringnottillatelse
- fartøy med hjemmelslengde mellom 21,35 og 28 meter (SUK), jf forskrift 7. desember 2012 nr 1184 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2013 (deltakerforskriften) § 17
- fartøy med makrelltrållatelse
- fartøy med deltakeradgang i henhold til deltakerforskriften for 2013 §§ 16 og 18
- fartøy med dispensasjon i henhold til forskrift 10. februar 2011 nr 593 om fiske med landnot ved fiske med fartøy som ikke er merkeregistrert

3.2 AVTALESITUASJONEN

Tradisjonelt har det totale uttaket av makrell blitt fastsatt i forbindelse med de årlige kyststatsforhandlingene mellom Norge, EU og Færøyene om forvaltning av makrell. Kyststatene har ikke oppnådd enighet om forvaltning av bestanden siden 2009. Island har deltatt i kyststatsforhandlingene siden 2010. Russland og Grønland har status som observatører i disse forhandlingene.

Som følge av manglende kyststatsavtale har Norge og EU inngått bilaterale kvoteavtaler siden 2010. Ettersom Norge og EU ikke ble enige om slik kvoteavtale før årsskiftet, fastsatte Fiskeri- og kystdepartementet en foreløpig norsk totalkvote for 2013 på 100 000 tonn. På denne bakgrunn ble det fastsatt foreløpige gruppekvoter for fartøygruppene.

I januar 2013 ble Norge og EU enige om bilateral avtale for 2013, hvor Norge sin kvote ble satt til 153 597 tonn, hvorav 242 tonn til Sverige i henhold til nabolandsavtalen. Den disponible kvoten for Norge i 2013 er derfor 153 355 tonn.

Den norske kvoten på 153 355 tonn kan fiskes i norske farvann, internasjonalt farvann og i EU-sonen i ICES statistikkområde IVa. Av dette kvantum kan 30 671 tonn fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde VIa (nord for 56°30'N), og hvorav 11 788 tonn kan fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde IIa, og VII d, e, f og h. Videre kan 3000 tonn av totalkvoten fiskes i ICES statistikkområde IIIa (Skagerrak).

3.3 TOTAL- OG GRUPPEKVOTER

Norges kvote utgjør 153 597 tonn, hvorav 242 tonn går til Sverige i henhold til nabolandsavtalen. Den norske disponible totalkvoten i 2013 er dermed på 153 355 tonn. Av dette er 4 650 tonn satt av til forsknings- og forvaltningsformål og 1 450 tonn til agn. Dette innebærer at det står igjen 147 255 tonn til fordeling mellom fartøygruppene.

Fordelingen av disponibel kvote ved årets begynnelse er i tråd med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, se nærmere i tabell 2.

Tabell 2: Fordeling av norsk makrellkvote i 2013

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote	Faktisk andel (%)
Kystfartøy	18,5 % av totalkvoten	28 242¹	19,2
Trålfartøy	4,0 % av totalkvoten	5 890	4,0
Ringnotgruppen:	77,4 % av totalkvoten	113 123	
Ringnot uten konsesjon (SUK)	8,3 % av ringnotgruppens kvote ²	9 389	6,4
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	91,7 % av ringnotgruppens kvote ²	103 734	70,4
Totalt		147 255	100

¹ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde

² Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

Som nevnt tidligere er det fra og med 2011 innført kvotefleksibilitet over årsskiftet i fisket etter makrell. Ved overfiske og underfiske på inntil 10 % kan Fiskeridirektoratet belaste eller godskrive gruppekvote med et tilsvarende kvantum påfølgende år. Fartøy med ringnot-, SUK- og tråltillatelse, samt kystnotfartøy med største lengde på eller over 13 meter, kan overfiske eller underfiske sin kvote med inntil 10 %. Dette blir belastet eller godskrevet påfølgende års fartøykvote. Kystnotfartøy med største lengde under 13 og fartøy med adgang til å delta med garn og snøre kan kun overfiske den garanterte kvoten med inntil 10 %. Adgang til å overføre ufisket kvantum for sistnevnte gruppe gjelder kun fartøy med registrert fangst på fartøyets deltagradgang i 2013.

Kvotefleksibiliteten beregnes av fartøyenes garanterte kvote (fartøykvote) på makrell i 2013.

3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Per 31. oktober 2013 er det i følge Norges Sildesalgslag fisket totalt 155 165 tonn makrell av norsk totalkvote i 2013. Dette er inkludert 6 993 tonn som ble fisket på forskudd i 2012.

Det er fisket henholdsvis 1 512 tonn og 4 357 tonn makrell som avregnes kvoten til agn, forskning og undervisning i 2013.

Tabell 4 viser norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2013.

Tabell 4: Norsk kvote, fangst og restkvote (tonn) fordelt på grupper for kvoteåret 2013

Fartøygrupper	Kvote 2013	Utdelt kvote 2013 ¹	Kvoteår 2013 - Fangst (t) i 2012 og 2013				Restkvote 2013
			Fangst i 2012 på kvoten for 2013 ²	Ordinær fangst 2013	Overfiske utover 10 % kvote-fleks	Sum fangst	
Ringnot	103 734	103 314	4 811	97 404	723	102 938	376
SUK	9 389	9 289	531	8 758	167	9 456	-167
Trål	5 890	5 795	467	4 955	512	5 934	-139
Kyst – lukket	27 742	28 466	1 184	28 655	574	30 453	-1 987
· not < 13 m.st.l	4 630	4 220	161	5 465	123	5 749	-1 529
· not ≥ 13 m.st.l.	13 752	14 592	670	13 889	427	14 986	-394
· garn- og snøre	9 360	9 654	353	9 301	64	9 718	-64
Kyst – åpen	400	400		407		407	-7
Kyst - landnot	100	100		108		108	-8
Agn	1 450	1 450		1 512		1 512	-62
Forskning- og undervisning	4650	4650		4 357		4 357	293
Totalt	153 355	153 464	6 993	146 156	2 016	155 165	-1 701

Kilde: Norges Sildesalgslag per 31. oktober 2013

¹ Utdelt kvote gjennom faktoren. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, avrundning i forbindelse med fastsettelse av faktor osv. For garn- og snøre gruppen og kystnotfartøy under 13 m. st. l. er det justert gruppekvote som vises.

² Fangst i 2012 på kvoten for 2013 på fartøynivå.

3.5 RINGNOTGRUPPEN

Fartøy med ringnottillatelse og ringnotfartøy uten konsesjon (SUK) er inneværende år regulert med fartøykvoter. Innføring av kvotefleksibilitetsordningen gjorde at direktoratet ikke vurderte det som nødvendig å benytte underregulering for å hindre overfiske av gruppekvotene. Ved foreløpig faktorfastsettelsen i januar og endelig faktorfastsettelse i april 2013 ble det blant annet tatt hensyn til overfiske utover 10 %, kvotefleksibilitet, underregulering som følge av avrundning av faktor ved faktorfastsettelsen foregående år. På bakgrunn av ovennevnte ble endelig kvotefaktor for fartøy med ringnottillatelse fastsatt til 2,47 og for ringnotfartøy uten konsesjon ble faktoren fastsatt til 2,28.

3.6 TRÅLGRUPPEN

Fartøy med makrelltråltillatelse er inneværende år regulert med fartøykvoter. For trålgruppen tok man også hensyn til overfiske utover 10 % kvotefleksibilitet, underregulering som følge av avrunding av faktor ved faktorfastsettelsen. På bakgrunn av forholdene overfor ble endelig kvotefaktor for trålere fastsatt til 0,53 i april 2013.

Bifangst av makrell i industritrålfisket er per 24. oktober 2013 estimert til totalt 395 tonn i inneværende år, hvorav 107 tonn er ført på sluttседdel. Dette fremgår av Fiskeridirektoratets beregninger vist i notat av 31. oktober 2013, vedlagt sak 16/2013 Regulering av fisket etter sei sør for 62°N i 2014.

3.7 KYSTGRUPPEN

3.7.1 Fordeling

Av kystgruppens kvote ble det avsatt et kvantum på 400 tonn til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en kvote på 100 tonn for fiske etter makrell med landnot fra fartøy som ikke er merkeregistrert. Disse kvantaene ble fratrukket kystfartøygruppens kvote før fordeling på de ulike gruppene.

Av kystgruppens kvote etter avsetningene ble kystnotgruppen tildelt en kvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildelt en gruppekvote på 35 %.

Kystnotgruppen er deretter delt inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde med en grense på 13 meter. Kvoten er fordelt mellom disse to gruppene basert på andel av kvotefaktorer.

3.7.2 Kystnotfartøy under 13 meter største lengde

Kystnotfartøy under 13 meter største lengde og kystnotfartøy med største lengde mellom 13-14,99 meter med hjemmelslengde 10-12,99 meter¹ har i 2013 en gruppekvote på 4 630 tonn. Dette er inkludert 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnotfartøy under 13 meter største lengde.

Gruppen var fra årets begynnelse regulert med maksimalkvoter med en overregulering på om lag 80 % med garanterte kvantum i bunn.

Tilsvarende som i 2012 har fisketakten i gruppen vært god. Fisket ble stoppet 26. juli da gruppekvoten var beregnet oppfisket. Uavhengig av stoppen kan fartøy tilhørende gruppen fortsette fisket innenfor de garanterte kvotene og kvotefleksibiliteten.

¹ Fiskeri- og kystdepartementet besluttet 24. juni 2008 at fartøy med største lengde mellom 13-14,99 meter og hjemmelslengde 10-12,99 meter skal reguleres sammen med fartøy i gruppen med største lengde under 13 meter (J-melding 142-2008).

3.7.3 Kystnotfartøy på eller over 13 meter største lengde

Kystnotfartøy på eller over 13 meter største lengde har i 2013 en gruppekvote på 13 752 tonn. Fra årets begynnelse var gruppen regulert med fartøykvoter uten underregulering. Innføring av kvotefleksibilitetsordningen gjør at Fiskeridirektoratet ikke vurderte det som nødvendig å benytte underregulering for å hindre overfiske av gruppeknoten.

3.7.4 Garn- og snørefartøy

Garn- og snørefartøy har i 2013 en gruppekvote på 9 360 tonn. Gruppen er fra årets begynnelse regulert med maksimumkvoter med en overregulering på om lag 25 % og garantert kvantum i bunn.

Da det nærmet seg tidligste refordelingsdato 16. september tok fisketakten seg opp og fisket ble stoppet 28. september. Uavhengig av stoppen kan fartøy tilhørende gruppen fortsette fisket innenfor de garanterte kvotene og kvotefleksibiliteten.

3.7.4.1 Redskapsfleksibilitet

Fartøy med adgang til å delta i fisket etter makrell med garn og snøre under 13 meters hjemmelslengde og under 15 meter største lengde kan også fiske garn- og snøreknoten med not i 2013. Dette er tilsvarende som i 2011 og 2012.

I forbindelse med Reguleringsmøtet høsten 2011 gav Norges Fiskarlag innspill om at store garn- og snørefartøy fikk uforholdsmessig stor adgang til å fiske med not inneværende år. Norges Fiskarlag foreslo at disse fartøyene kun burde få adgang til å fiske med not innenfor garanterte kvoter slik at de ikke får utnyttet overreguleringen med notredskap.

Fra og med 2012 kunne følgende fartøy fiske den garanterte garn- og snøreknoten med not:

- fartøy med adgang til å delta i fisket etter makrell med garn og snøre som senest 25. februar 2011 var registrert i Fiskeridirektoratets fartøyregister med hjemmelslengde under 13 meter og største lengde på eller over 15 meter
- fartøy med adgang til å delta i fisket etter makrell med garn og snøre på eller over 13 meters hjemmelslengde dersom det er inngått bindende avtale om kjøp av fartøy i perioden 20. desember 2010 - 25. februar 2011. Det er videre et vilkår at kopi av avtalen sendes til Fiskeridirektoratet.

3.7.5 Åpen gruppe

Denne gruppen kan fiske og lande innenfor en avsetning på 400 tonn. Fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande inntil 5 tonn makrell i 2013. Dette gis som maksimalkvoter. Gruppen har per 21. oktober 2013 fisket 408 tonn.

3.7.6 Landnotfiske etter dispensasjon

I 2013 kan denne gruppen fiske og lande inntil 100 tonn makrell. Den enkelte fisker kunne fiske og lande makrell innenfor en maksimalkvote på 15 tonn. Garantert kvantum er 5 tonn. Fisket ble stoppet 6. juni 2013 da gruppeknoten var beregnet oppfisket. Gruppen har per 21. oktober fisket 99 tonn makrell.

3.8 UTØVELSE AV NOTFISKE ETTER MAKRELL

Problemer knyttet til slipping av fangst av makrell i fiske med not har vært diskutert i flere år. Det er rimelig å anta at slik slipping av fangst har medført en betydelig uregistrert fiskedødelighet. Dette gjelder så vel i fisket med not som i fisket med pelagisk trål. For å bedre kunnskapsnivået om det utøvende notfisket etter makrell, herunder observere hvordan slipping av fangst foregår, er det nå gjennomført et samarbeidsprosjekt mellom forskning, næring og forvaltning. Prosjektet har munnet ut i en rapport av 16. mai 2013 om *"Slipping av makrell ved notfiske høsten 2011 og 2012"*.

Et sentralt moment i denne sammenheng har vært forståelsen og utøvelsen av fisket innenfor gjeldende regelverk om slipping av makrell, jf forskrift om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 48 tredje ledd.

På bakgrunn av ovennevnte rapport har Fiskeridirektoratet opphevet tidligere utøvelsesforskriftens § 48 tredje ledd siste setning om at det ikke var tillatt å stoppe eller avgrense en slippeoperasjon etter at markeringsblåsen var kommet om bord i fartøyet. Fiskeridirektoratet ser at det kan være rom for ytterligere presiseringer av hvordan denne regelen skal forstås og vil på denne bakgrunn foreta nødvendige endringer.

Fiskeridirektoratet legger opp til å ha en åpen og god dialog med næringen i det videre arbeidet med å begrense uregistrert dødelighet av makrell i forbindelse med utøvelsen av fisket.

3.9 INNFØRING AV FORBUD MOT FISKE INNENFOR FJORDLINJENE FOR FARTØY OVER 15 METER

Fiskeri- og kystdepartementet innførte 26. januar 2013 et forbudt for fartøy på eller over 15 meter største lengde å fiske innenfor fjordlinjer korresponderende med fjordlinjene i fisket etter torsk.

Forbudet fremgår av forskrift om utøvelse av fiske i sjøen ny § 33d. I prop. 70 L (2011-2012) (kystfiskeutvalet) uttrykte Fiskeri- og kystdepartementet at det er

”... viktig å sikre at dei minste fartøya får høve til å fiske kvotane sine i fjordane utan konkurranse frå større og meir effektive fartøy i fiske på lokale bestandar. Departementet vil difor at det vert sett eit generelt forbod mot fiske innanfor fjordlinjene for fartøy over ein viss storleik, men samstundes med opning for å gjere unntak der dette er naturleg.”

Den 3. oktober d.å. åpnet Fiskeri- og kystdepartementet for at

”Ved fiske etter makrell fra og med Nordland fylke og sørover, er det i perioden frem til og med 31. mars 2014, uten hinder av forbudet i første ledd, tillatt å fiske innenfor fjordlinjene, med unntak av i Andfjorden sør for fjordlinjen ved Dverberg og i Ofoten øst for en linje mellom N 68° 24,73' Ø 16° 00,70' og N 68° 13,49' Ø 16° 04,70'.”

Begrunnelsen fremgår i Fiskeri- og kystdepartementets høringsbrev av 9. juli 2013. Her ble det vist til tendensen man har sett over tid om at makrellen nå ser ut til å være utbredt i fjordene landt hele kysten, også i nord. Det var derfor behov for at kystflåten over 15 meter fikk fiske makrell innenfor fjordlinjene i 2013 for å få oversikt over situasjonen og gjennom dette kartlegge utbredelsen.

3.10 KVOTEFLEKSIBILITET OG BIFANGST AV MAKRELL

Fiskeridirektoratet viser til at bifangst av makrell i andre fiskerier skal trekkes av det enkelte fartøyets kvote. Dette fremgår av årets reguleringsforskrift § 25 tredje ledd. Fiskeridirektøren viser videre til at åpningen for å benytte kvotefleksibilitet på fartøynivå gir det enkelte fartøy større mulighet til å tilpasse driften sin slik at blant annet utilsiktet bifangst av makrell ikke medfører at den enkelte fisker ut over tillatt kvantum hvert år.

Tabell 5 gir en oversikt over havflåtens fiske utover kvotefleksibilitetsordningen i årene 2011 - 2013. Tabellen viser en økning i antall fartøy som fisker ut over adgangen til 10 % kvotefleksibilitet.

Tabell 5: Oversikt over fiske utover kvotefleksibilitetsordningen i 201 -2013 for havfiskeflåten

Gruppe	2011		2012		2013	
	Overfiske (tonn)	Ant. adg.	Overfiske (tonn)	Ant. adg.	Overfiske (tonn)	Ant. adg.
Ringnot	873	26	874	20	723	31
SUK	62	6	69	4	167	11
Trål	204	4	206	14	512	17
Total	1 139		1 149		1 402	

Kilde: Norges Sildesalgslag per 31. oktober 2013

Fangst utover det kvotefleksibilitetsordningen tillater avregnes neste års gruppekvote.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2014

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES vurderer nå nordøstatlantisk makrell som en data limited stock, det vil si en bestand der dataene er for dårlige til å utføre en total bestandsevaluering. Rådet er basert på utviklingen av landingsnivået de siste tre årene (2010-2012). ICES tilrår at landingene av makrell ikke overstiger 889 886 tonn i 2014.

ICES har forkastet den tradisjonelle analysemodellen for makrell. Derfor er ikke gytebestandsnivået og fiskedødeligheten kjent.

- Det er knyttet stor usikkerhet til fangstdata og spesielt til perioden før 2005. En analyse gjort av Simmonds et al. (2010) indikerer at fangstene kan ha vært 1,6-3,6 ganger større enn rapportert til ICES.
- Både eggtoktene og de store internasjonale makrell- og økosystemtoktene i Norskehavet om sommeren viser en økning i makrellbestanden de siste årene. Foreløpige resultater fra årets internasjonale eggtokt viser en økning i eggproduksjon på 29 % siden 2010, men dette tillegges ikke avgjørende vekt siden tallet kan bli revidert i det videre analysearbeidet.
- Når de rapporterte fangstdataene tas inn i bestandsberegningsmodellen blir resultatet en reduksjon i gytebestand for nordøstatlantisk makrell, selv om resultatene fra ulike internasjonale tokt viser økning i gytebestanden.

Siden den tradisjonelle bestandsberegningsmodellen er blitt forkastet av ICES, er gytebestandsnivået og fiskedødeligheten ikke kjent. Derfor kan heller ikke høstingsregelen anvendes.

Som nevnt over er derfor kvoterådet basert på utviklingen av landingsnivået de siste tre årene (2010-2012). ICES er kjent med at det skjer utkast og slipping, men kjenner ikke nivået på dette uttaket av bestanden.

Nordsjøkomponenten trenger fortsatt beskyttelse og derfor videreføres tidligere anbefalinger:

- å stenge Skagerrak, sentrale og sørlige Nordsjøen hele året
- å stenge nordlige delen av Nordsjøen i perioden 15. februar – 31. juli
- at minstemålet på 30 cm i Nordsjøen må opprettholdes

Havforskningsinstituttet støtter ICES sin vurdering av data, modell og rådet som er gitt. Makrell- og økosystemtoktene i Norskehavet og tilstøtende hav- og kystområder om sommeren, viser en økende bestand med et stadig økende utbredelsesområde. Havforskningsinstituttet er både pådriver og sentral aktør internasjonalt for disse undersøkelsene. Eggtoktene viser også en jevnt økende gytebestand siden 2004.

Fiskeriene gjenspeiler også en økende makrellbestand i et stadig større utbredelsesområde med økt fiske rundt Island og Færøyene, i tillegg til økende makrellfiske i nordlige områder i norske farvann. Siden 2011 har det også utviklet seg et makrellfiske i vestlige grønlandske farvann. Ved siden av eggtokt hvert tredje år og de årlige undersøkelsene i Norskehavet,

utføres det omfattende arbeid ledet av Havforskningsinstituttet, med merking og gjenfangst av makrell for å oppnå mer og bedre informasjon om makrellens bestandsstørrelse, naturlig dødelighet og vandringsmønster.

I regi av ICES arbeides det for å komme fram til ny anvendelig bestandsberegningsmodell og metoder for å behandle historiske data. Alle disse forhold vil bli behandlet på et såkalt benchmark møte i ICES i februar 2014. Under dette møtet vil det bli utført en omfattende evaluering av tilgjengelige vitenskapelige data og metoder, som deretter vil danne det vitenskapelige grunnlaget for fremtidig rådgivning av makrellbestanden.

På grunn av svært mangelfulle data om utkast og slipping, gir ICES råd om nivå på landinger og ikke mengde fanget. Dette er uheldig siden uttaket av bestanden fortsatt er ukjent. For å oppnå sikrere analyser av makrellbestanden er det vesentlig å få gode data for det egentlige uttaket. Dette oppnås ved at alle fiskerinasjonene, Norge inkludert, både historisk og framover estimerer/rapporterer nivået på dette tillegget i uttaket.

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2014

4.2.1 Kvoter

Kyststatene møttes første gang i London 23. og 23. oktober for å diskutere forvaltningen av makrell i 2014. Under møtet var hovedfokus forskningsresultat og kontroll av fiskeriet. Partene skal møtes igjen 18. – 22. november i Clonakilty, Irland, for å fortsette forhandlingene.

Det har foreløpig ikke vært avholdt bilaterale forhandlinger mellom Norge og EU vedrørende makrell for 2014. Partene planlegger å møtes i Bergen 2. til 6. desember.

I det videre tar Fiskeridirektoratet utgangspunkt i en TAC på 890 000 tonn, og tidligere års fordeling, noe som gir Norge en foreløpig disponibel kvote på 251 974 tonn.

4.2.2 Soneadgang i EU-sonen

De siste årene har norske fartøy hatt adgang til å fiske hele den norske kvoten i EU-sonen i ICES statistikkområde IVa, samt et begrenset kvantum i EU-sonen i ICES statistikkområde IIa, VIa (nord for 56°30'N), VII d, e, f og h og IIIa. Soneadgangen fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2014.

5 REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2014

5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2013 blir gjort gjeldende for 2014, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse eller notfartøy med hjemmelslengde mellom 21,35 og 28 meter (SUK) for å kunne delta i ringnotgruppen, jf konsesjonsforskriften § 4-1 og deltakerforskriften for 2013 § 17.

5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2013 blir gjort gjeldende for 2014, noe som innebærer at fartøyene må ha makrelltråltillatelse for å kunne delta i trålgruppen, jf forskrift 13. oktober 2006 nr 1157 om særlige tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) § 2-21.

5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Kriteriene for å delta i fisket fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilkårene for å delta i lukket gruppe, jf deltakerforskriftens § 16, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf deltakerforskriften § 18. Videre kan fartøy som er gitt dispensasjon i henhold til forskrift 10. februar 2011 nr 593 om fiske med landnot ved fiske med fartøy som ikke er merkeregistrert delta.

Det legges det til grunn at deltakervilkårene vil bli videreført i 2014 som i 2013.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2014

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

6.1.1 Fordeling av kvote til forskning, undervisning og agn

I 2014 er det lagt opp til at forskning og overvåking ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Hovedtyngden av det som tidligere har blitt tildelt som forskningskvoter, vil derfor gå tilbake til fiskerne som vanlige kommersielle kvoter. Fiskeridirektøren legger likevel til grunn at det vil være behov for forskningskvoter i enkelte tilfeller, for eksempel for å dekke uunngåelig fangst ved bruk av forskningsfartøy til gjennomføring av forskning, praktiske redskapsforsøk og lignende. Behovet for disse avsetningene er ennå ikke kjent, men Fiskeridirektoratet arbeider for å få avklart dette. Det

legges dessuten til grunn at det fremdeles skal avsettes kvoter til undervisningsordningen (skolekvoter).

En har i beregningene videre lagt til grunn at inneværende års avsetninger på 700 tonn til undervisningsformål videreføres. Agnkvoten i inneværende år har vært på 1 450 tonn, men Agnforsyningen anmoder om 1 600 tonn makrell for 2014. I det følgende legges derfor en agnkvote på 1600 tonn til grunn. Kvoter til undervisningsformål og agn skal trekkes av totalkvoten før fordeling på fartøygrupper.

6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 249 674 tonn etter avsetning på totalt 2 300 tonn makrell slik beskrevet i punkt 6.1.1. Dette kvantumet legges inn i kvotestigen fastsatt av Norges Fiskarlag i sitt landsmøtevedtak 6/07.

Fiskebåtrederne Forbund og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvotene for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen videreføres i 2014. Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 6.

Tabell 6: Fordelingen av norsk totalkvote i 2014 etter eksternt og internt bytte av kvantum

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote (tonn)	Faktisk andel (%)
Kystfartøy	18,5 % av totalkvoten	47 190 ¹	18,9
Trålfartøy	4,0 % av totalkvoten	9 987	4,0
Ringnotgruppen:	77,4 % av totalkvoten	192 497 ²	
Ringnot uten konsesjon (SUK)	8,3 % av ringnotgruppens kvote ²	15 977	6,4
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	91,7 % av ringnotgruppens kvote ²	176 520	70,7
Totalt		249 674	100

¹ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde

² Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

Fiskeridirektøren foreslår at disponibel kvote av makrell til norske fiskere fordeles i henhold til regneeksempelet i tabellen over.

Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen av norsk totalkvote for makrell for 2014 til grunn i det videre arbeidet.

Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på gruppenivå blir videreført som i 2013.

6.2 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at fartøy i ringnotgruppen tildeles fartøykvoter på grunnlag av "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres som i 2013.

6.3 TRÅLGRUPPEN

6.3.1 Direktefiske og avsetning til bifangst i industritrålfisket

Som vist i tabell 6 legges det til grunn at trålgruppen får en kvote på 9 987 tonn i 2014.

Det har ikke tidligere vært avsatt kvantum til dekning av bifangst av makrell som tas i forbindelse med utøvelsen av det såkalte industritrålfisket, det vil si fisket med småmasket trål etter komule, øyepål og tobis.

I reguleringsmøtet høsten i 2012 ble innblanding av makrell i industritrålfiske diskutert. Det fremgikk her at reelt kvantum av makrell som tas som bifangst i fisket etter øyepål og tobis er betydelig høyere enn det som er rapportert.

Som nevnt under pkt 3.6 er bifangst av makrell i industritrålfisket per 24. oktober 2013 estimert til totalt 395 tonn i inneværende år. All bifangst av makrell skal avregnes det enkelte fartøys kvote. Estimater viser likevel av kun 107 tonn er ført på sluttseddel, dvs at en estimert fangst av 288 tonn makrell ikke er avregnet årets totalkvote og den enkeltes kvote. Fiskeridirektoratet mener på denne bakgrunn at det må foretas en avsetning til bifangst av makrell i industritrålfisket som ikke blir seddelført.

Når det gjelder størrelsen på avsetningen så viser vi til at øyepålfisket foreslås regulert som i inneværende år. Dette tilsier at nivået på bifangsten av makrell må antas å bli den samme i dette fiskeriet. Kvoterådet for tobis legges ikke frem før februar neste år, men vi antar i denne sammenheng at fiskeriet også her vil bli tilsvarende som i år.

Fiskeridirektøren foreslår på denne bakgrunn en avsetning av makrell til industritrålfisket på 300 tonn i 2014.

Videre foreslår Fiskeridirektøren et direktefiske etter makrell på det resterende kvantum av gruppeknoten.

6.3.2 Dato for refordeling

Etter at hovedfisket etter øyepål og tobis i 2014 er avsluttet vil Fiskeridirektoratet foreta en analyse av prøveresultat og sluttseddelført fangst av industritrållandinger tilsvarende som i år. Dersom analysen viser at det gjenstår kvantum av makrell avsatt til bifangst i industritrålfisket vil dette restkvantumet tilbakeføres fartøyene i trålgruppen

Fiskeridirektoratet ber om reguleringsmøtets foreslag til seneste tidspunktet for slik refordeling.

6.3.3 Fartøykvoter og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at fartøy i trålgruppen tildeles fartøykvoter på grunnlag av "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålgruppen videreføres som i 2013.

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN

6.4.1 Fordeling av kystfartøyenes gruppekvote

Fiskeridirektøren legger til grunn at kvoten til kystfartøygruppen fordeles som i inneværende år. Dette vil si at det avsettes et kvantum til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en gruppekvote for landnotfiske etter dispensasjon. Disse kvantaene blir fratrukket kystfartøygruppens kvote før denne fordeles på de ulike gruppene.

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at lukket gruppe deles som i år, slik at kystnotgruppen tildeles en gruppekvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildeles en gruppekvote på 35 % av kystfartøygruppens kvote.

Tabell 7 viser fordeling gruppekvoten i 2014 mellom de ulike kystfartøygruppene.

Tabell 7: Fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2014

Kystfartøygruppe	Andel (%)	Kvantum (tonn)
Avsetning åpen gruppe		400
Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere		100
Lukket gruppe kyst ¹		46 690
Kystnot	65	30 699
Garn/ snøre	35	15 991
Totalt		47 190

¹ Overføring på 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde er lagt til etter fordeling mellom garn/ snøre og kystnot.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå for kystgruppen videreføres som i 2013.

6.4.2 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes et kvantum på 400 tonn for fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe).

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis en maksimalkvote på 5 tonn makrell.

6.4.3 Landnotfiske etter dispensasjon

Fiskeridirektøren foreslår at gruppekvoten for landnotfiske etter dispensasjon settes til 100 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at de som er gitt dispensasjon gis en maksimalkvote på 15 tonn, med et garantert kvantum i bunn på 5 tonn.

6.4.4 Kystnot

Tilsvarende som i inneværende år deles kystnotgruppen inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde. Grensen går ved 13 meter største lengde. I gruppen kystnot under 13 meter største lengde inkluderes fartøy med hjemmelslengde under 13 meter, men med faktisk lengde inntil 15 meter. Det er tatt hensyn til at overføringen på 1 000 tonn fra ringnotflåten godskrives kystnotgruppen under 13 meter største lengde.

Tabell 8 viser fordelingen av gruppekvoten mellom kystnotfartøy etter største lengde.

Tabell 8: Fordeling av gruppekvote mellom kystnotfartøy etter største lengde

Grupper	Totalt antall			Gruppekvote ¹ (tonn)	Andel (ca. %)
	Deltaker- adganger	Struktur- kvoter	Rettigheter		
Under 13 m st.l. ²	154	0	154	7 207 ³	20,9
13 - 21,35 m st.l.	60	69	129	23 492	79,1
Totalt	214	69	283	30 699	100,0

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 26. oktober 2013

¹ Gruppekvote er eksklusive kvotefleks fra 2013 til 2014

² Inkluderer fartøy med hjemmelslengde under 13 meter, men med største lengde inntil 15 meter.

³ Inkluderer 1000 tonn overført fra ringnotflåten.

Fiskeridirektøren legger, som inneværende år, til grunn at fartøy i kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde tildeles fartøykvoter uten underregulering.

Overreguleringsgraden for kystnotgruppen under 13 meter største lengde avhenger av kvotestørrelsen og vil bli satt i samråd med næringen.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystnotgruppen videreføres som i 2013.

6.4.5 Garn- og snøregruppen

Fiskeridirektøren legger til grunn at garn- og snøregruppen reguleres som én gruppe. Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at gruppen blir regulert med maksimalkvoter, med garantert kvote i bunn. Dette er tilsvarende som inneværende år.

Overreguleringsgraden for garn- og snøregruppen avhenger av kvotestørrelsen og vil bli satt i samråd med næringen.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for garn- og snøregruppen videreføres som i 2013.

6.4.6 Samfiske for låssetting og samføring av pelagiske fangster

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av gjeldende vilkår for samfiske som i 2013.

Når det gjelder spørsmål om samføring av pelagiske fangster vises det til beslutningen om nedsettelse av arbeidsgruppe mellom Fiskeridirektoratet, Kystvakten, Norges Sildelaget og næringen, se sak 23/2013 om regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2014, punkt 6.6.1.

6.4.7 Kvoteskjæringsdato og refordeling

Kvoteskjæringsdatoen for kystgruppen bortfalt fra og med 2013.

For inneværende år ble det satt følgende refordelingsdatoer:

- For fartøy under 13 meter største lengde i kystnotgruppen den 26. august
- For fartøy i garn- og snøregruppen den 16. september

Fiskeridirektøren ber om innspill på om tilsvarende datoer som inneværende år skal fastsettes for 2014.

6.5 BEGRENSNING I RINGNOTFARTØYS ADGANG TIL Å FISKE MAKRELL MED TRÅL I NORDSJØEN

Utøvelsesforskriften § 16 bokstav e) slår fast at

”I perioden 1. september – 31. desember er det forbudt å fiske med trål i området som beskrevet i § 3 nr. 2 for fartøy med ringnottillatelse som etter søknad har fått tillatelse til å fiske makrell, taggmakrell (hestmakrell) og sild i Nordsjøen med trål, jfr. forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) § 2-25. Denne bestemmelsen gjelder ikke fisket etter makrell og nordsjøsild i 2012.”

Unntaket fra forbudet i 2012 for fiske etter makrell og nordsjøsild kom inn etter ønske fra næringen. Meningen var å evaluere bestemmelsen i løpet av 2013, men direktoratet kom ikke i mål med dette arbeidet før forbudet igjen inntrådte 1. september 2013.

Etter nytt ønske fra næringen ble det likevel unntak fra forbudet i 2013 tilsvarende unntak som i 2012. Endringen av utøvelsesforskriftens § 16 bokstav e) ble gjort med virkning fra 25. oktober.

Fiskeridirektoratet vil gjennomføre en evaluering av utøvelsesforskriften § 16 bokstav e) innen 1. september 2014.

6.6 ÅPNINGSTIDSPUNKT FOR DET ORDINÆRE FISKET

Det vises til ICES anbefaling også i år om at det ikke bør fiskes makrell i ICES statistikkområde IIIa og IVb og IVc. Videre anbefaler ICES som tidligere at det ikke fiskes makrell i ICES statistikkområde IVa fra 15. februar til 31. juli.

Fiskeridirektoratets prinsipale standpunkt er at fisket etter makrell i første halvår bør begrenses av hensyn til bestanden i dette området. På bakgrunn av at det norske makrellfiske i svært liten grad foregår i disse aktuelle områdene er Fiskeridirektoratet likevel av den oppfatning at det ikke er nødvendig å gjeninnføre åpningstidpunkt i fiske etter makrell på nåværende tidspunkt. Dersom fiskemønsteret endres vil vi vurdere å foreslå å gjeninnføre åpningstidspunkt for det ordinære fisket.

Reguleringsmøtet sak 24/2013 -Sametingets innspill til regulering av fisket etter makrell i 2014

Sametinget arbeider for å sikre kystbefolkningens historiske rettigheter og tilgang til fiske og marine ressurser. I denne forbindelse ønsker Sametinget å påpeke en del punkter i reguleringsforslaget fra Fiskeridirektoratet for fiske i 2014, slik at man ikke forverrer forhold for bevaring og utvikling av samisk språk, næring, kultur og bosetting.

Ut fra overstående og dagens bestandssituasjon vil Sametinget sette fokusere på en friere regulering av den minste kystflåten og deres mulighet til å fiske. Sametinget ønsker derfor at fiske etter makrell i størst mulig grad blir forbeholdt kystflåten, slik at man gjennom dette kan øke sysselsettingen og rekrutteringen i både kyst- og fjordflåten og på landanleggene.

Makrellen har tradisjonelt hatt tilhold i Nordsjøen og i Norskehavet, men i følge faglige kilder har makrellen vandret stadig lengre nordover pga. stigende havtemperatur i nordområdene.

Sametinget forslag:

- *Tilrettelegge for fiske etter makrell for fiskere i Nord Norge som følge av makrellbestandens endrete vandringsmønster nord og 67° N*
- *Åpen gruppe – avsetning av et særskilt makrellkvantum på 800 tonn for fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensningene i fiske etter makrell.*
- *Maksimalkvoten for fartøy i åpen gruppe under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensningene får en maksimalkvote på 15 tonn*
- *Det avsettes 120 tonn makrell til landnotfiske etter dispensasjon, med maksimalkvote på 15 tonn og garantert kvantum på 8 tonn*
- *Kartlegging av laks som bifangst i fiske etter makrell*

Bakgrunn

Makrellen har tradisjonelt hatt tilhold i Nordsjøen og i Norskehavet, men i følge faglige kilder så vandrer makrellen stadig lengre nordover og østover som følge av stigende havtemperatur i

nordområdene. Sametinget syns det er beklagelig at Fiskeridirektøren ikke redegjør for denne utviklingen i sitt saksfremlegg som angår makrellbestanden.

Hovedmengden av makrellfangstene har tradisjonelt skjedd i Sør-Norge, men ettersom makrellen i stadig større mengder vandrer lengre nordover så forventer en at fangsten i nord også vil stige. Med bakgrunn i dette er det grunn å anta at fiske etter makrell vil bli et viktig bidrag til økte fiskemulighetene og fortjeneste i de nordnorske fiskeriene.

Ut fra ulike rettighetsprinsipp - om at de som bor i et område har rett til å høste på ressursene som er i området (nærhets- og avhengighetsprinsipp) - er det vanskelig å finne saklige argumenter for at Fiskeri- og kystdepartementet og Fiskeridirektøren ikke vektlegger disse forholdene i forvaltningen og fiske av makrell for 2014. Sametinget ser det som svært uheldig at departementet heller ønsker å tilrettelegge for makrellfiske med fartøy over 15 meter innenfor fjordlinjene, enn å legge forholdene til rette for fiske av makrell for de kyst- og fjordfiskerne som bor Troms og Finnmark.

I forbindelse med fisket etter makrell i 2014 ønsker Sametinget å sette fokus på innblanding av anadrome laksefiske i pelagisk fiske. Fiskerne har tidligere rapportert at de fra tid til annen bli fanget laks som bifangst i fiske etter makrell, lodde og sild. Sametinget ønsker at fiskerne, havforskningen og forvaltningen for øvrig gjennomfører tiltak i 2014 som gjør det mulig å finne omfanget av bifangst av anadrome laksefisk i fiske etter lodde, sild og makrell.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Magne Svineng
ossodatdirektevra/avdelingsdirektør

Inge Arne Eriksen
seniorráddeddi/seniorrádgiver

Fiskeri- og kystdepartementet
Boks 8118 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Kathrine Kannelønning
Telefon: 48075441
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 13/17753
Deres referanse:
Vår dato: 06.12.2013
Deres dato:

Att:

Dette brevet er elektronisk godkjent og sendes kun som e-post.

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2014

1. INNLEDNING

Reguleringen av fisket etter makrell i 2014 ble drøftet i reguleringsmøtet i Bergen 6. – 7. november 2013, sak 24/2013. Nedenfor gis det et kort referat av drøftelser som fremkom i møtet. Referatet må sees i sammenheng med skriftlige innspill fra de ulike organisasjonene tilgjengelig på www.fiskeridir.no.

Saksdokumentet til reguleringsmøtet har vært fremlagt for Sametinget som ledd i gjennomføringen av avtalen om administrative konsultasjoner.

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak å videreføre reguleringen av makrell for 2013, men med følgende endring i 2014:

- det tas inn en hjemmel i reguleringsforskriften for at differansen mellom estimert fangst og seddelført fangst av makrell tatt med fartøy som driver fiske i kraft av sin pelagiske tråltillatelse i 2014 trekkes av makrelltrållgruppenes kvote for 2015. Dette omfatter ikke slik fangst tatt med fartøy som i tillegg til pelagisk tråltillatelse, har ringnotttillatelse.

For øvrig viser vi til at kyststatsforhandlingene om makrell på nåværende tidspunkt ikke har resultert i en fordeling av bestanden, og de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU er utsatt til kyststatene har kommet til enighet om fordeling og forvaltning av makrellen.

Alle kvoter i forslag til forskrift er derfor basert på et regneeksempel. Siden overreguleringsgraden for kystnotgruppen under 13 meter største lengde og garn- og snøregruppen avhenger av kvotestørrelsen har ikke Fiskeridirektoratet tatt stilling til overreguleringsgraden. I forslag til forskrift er samme overreguleringsgrad som inneværende år benyttet. Det er heller ikke tatt høyde for overføringer mellom år, verken på gruppe- eller fartøynivå. Fiskeridirektoratet vil lage et endelig forslag når kvoten for 2014 er fastsatt.

2. BESTANDS- OG AVTALESITUASJONEN

ICES vurderer nå nordøstatlantisk makrell som en "data limited stock", det vil si en bestand der dataene er for dårlige til å utføre en total bestandsevaluering. Rådet er basert på utviklingen av landingsnivået de siste tre årene (2010-2012). ICES tilrår at landingene av makrell ikke overstiger 889 886 tonn i 2014. Dette er en økning på 64,2 % siden 2013.

I regi av ICES arbeides det nå for å komme fram til ny anvendelig bestandsberegningsmodell og metoder for å behandle historiske data. Alle disse forhold vil bli behandlet på et såkalt benchmark møte i ICES i februar 2014. Under dette møtet vil det bli utført en omfattende evaluering av tilgjengelige vitenskapelige data og metoder, som deretter vil danne det vitenskapelige grunnlaget for fremtidig rådgivning av makrellbestanden.

Det totale uttaket av makrell fastsettes som utgangspunktet i de årlige kyststatsforhandlingene om forvaltning av makrell. Kyststatene har ikke på nåværende tidspunkt blitt enig om fordeling og forvaltning av makrell i 2014. I perioden 2010-2013 har den norske kvoten blitt fastsatt bilateralt mellom Norge og EU. De bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU vedrørende makrell for 2014 er som nevnt utsatt inntil videre.

De siste årene har norske fartøy hatt adgang til å fiske hele den norske kvoten i EU-sonen i ICES statistikkområde IVa, samt et begrenset kvantum i EU-sonen i ICES statistikkområde IIa, VIa (nord for 56°30'N), VII d, e, f og h og IIIa. Soneadgangen fastsettes i forbindelse med de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. Dersom de bilaterale forhandlingene ikke er avsluttet før årskiftet legges det til grunn at norske fartøy ikke vil ha adgang til å fiske makrell i EU-sonen fra årets begynnelse.

3. FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

I det videre tar Fiskeridirektoratet utgangspunkt i en norsk totalkvote på 150 000 tonn.

I saksdokumentet til reguleringsmøtet la Fiskeridirektoratet til grunn at det i 2014 ikke skal avsettes kvantum makrell til forskningsformål. Til undervisningsformål foreslo Fiskeridirektoratet avsatt 700 tonn, mens avsetningen til agn ble foreslått satt til 1 600 tonn etter ønske fra Agnforsyningen. Kvoter til undervisningsformål og agn trekkes av totalkvoten før fordeling på fartøygrupper.

Avtalen mellom Fiskebåt og Sør-Norges Trålerlag om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen ble foreslått videreført i 2014.

Fiskeridirektøren foreslo på denne bakgrunnen videreføring av fordeling av kvoten mellom fartøygruppene.

Tabell 1 viser Fiskeridirektørens forslag til fordeling mellom de ulike fartøygruppene i 2014.

Tabell 1: Fordelingen av norsk totalkvote i 2014

Fordeling grupper	Fordelingsnøkkel (%)	Gruppekvote (tonn)	Faktisk andel (%)
Kystfartøy	18,5 % av totalkvoten	28 325 ¹	19,2 %
Trålfartøy	4,0 % av totalkvoten	5 908	4,0 %
Ringnotgruppen:		113 467 ²	
Ringnot uten konsesjon (SUK)	8,3 % av ringnotgruppens kvote ²	9 418	6,4 %
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	91,7 % av ringnotgruppens kvote ²	104 049	70,4 %
Sum		147 700	100 %
Undervisningskvote		700	
Agn		1 600	
Totalt		150 000	

¹ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde

² Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

Det var ingen kommentarer til fordelingen i reguleringsmøte.

Fiskeridirektoratet har i brev av 6. desember fremlagt forslag om å sette av 965 tonn makrell til dekning av forskningsfangst i 2014. Dette kvantumet er ikke tatt med i de videre fordelingen av kvoten for 2014.

Fiskeridirektøren tilrår en fordeling av totalkvoten i samsvar med tabell 1, i tillegg til en avsetning på 956 tonn til dekning av forskningsfangst.

4. REGULERING AV DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2014

4.1 Ringnotgruppen

Fiskeridirektøren la i reguleringsmøtet til grunn at fartøy i ringnotgruppen tildeles fartøyskvoter på grunnlag av "universalnøkkelen" og at adgangen til kvotefleksibilitet på fartøynivå videreføres.

Det var ingen kommentarer til dette i reguleringsmøtet.

Fiskeridirektøren tilrår å videreføre ordningen med fartøyskvoter etter "universalnøkkelen" og kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen.

4.2 Trålgruppen

4.2.1 Fartøyskvoter og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren la i reguleringsmøtet til grunn at fartøy i trålgruppen tildeles fartøyskvoter på grunnlag av "universalnøkkelen" og at adgangen til kvotefleksibilitet på fartøynivå videreføres.

Det var ingen kommentarer til dette i reguleringsmøtet.

Fiskeridirektøren tilrår å videreføre kvotetildeling etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år, samt ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for fartøy i trålgruppen.

4.2.2 Direktefiske og avsetning til bifangst i industritrålfisket

I reguleringsmøtet la Fiskeridirektøren frem et forslag om å avsette 300 tonn av trålgruppens kvote i 2014 på 5 908 tonn for å dekke inn uregistrert bifangst av makrell i det som betegnes som industritrålfisket. Dette baserer seg på Fiskeridirektoratets estimat av innblanding av makrell i trålfisket etter øyepål og tobis per 24. oktober 2013 blant fartøy som har pelagisk tråltillatelse i kombinasjon med makrelltråltillatelse. Grunnlaget er differansen mellom estimert fangst av makrell basert på kontroller av landinger og seddelført bifangst av makrell i disse fiskeriene. Videre foreslo Fiskeridirektøren et direktefiske etter makrell på det resterende kvantum av gruppeknoten. Det ble også foreslått fastsatt en dato for refordeling av det avsatte kvantumet basert på et tilsvarende estimat av bifangst i 2014 som i 2013.

Norges Fiskarlag sluttet seg ikke til Fiskeridirektørens forslag om avsetning til bifangst. De viste til at det i organisasjonen ble jobbet med økt ansvarliggjøring av den enkelte fisker for å få all fangst registrert. En avsetning av gruppeknoten i 2014 vil ifølge Fiskarlaget redusere motivasjonen for slik føring av fangsten. Dersom en slik avsetning skulle tas av trålgruppens kvote, måtte tilsvarende fratrukk gjøres av ringnotgruppens kvote, da ringnotfartøy med

pelagisk tråltillatelse har tilsvarende utfordring med bifangst av makrell. Norges Fiskarlag ønsker at avregningen gjøres på fartøynivå og vil jobbe for dette i fremtiden.

De hadde for øvrig ikke innvendinger mot grunnlaget for estimatet av bifangst slik det ble gjennomført i 2013.

Som midlertidig ordning foreslo Norges Fiskarlag i møtet at differansen mellom estimert bifangst og seddelført fangst av makrell i dette fiskeriet i 2014 blir trukket av trålgruppens kvote for 2015.

Fiskeridirektøren støtter forslaget fra Norges Fiskarlag og foreslår at det tas inn en hjemmel i reguleringsforskriften for at differansen mellom estimert fangst og seddelført fangst av makrell tatt med fartøy som driver fiske i kraft av sin pelagiske tråltillatelse i 2014 trekkes av makrelltrålgruppens kvote for 2015. Dette omfatter ikke slik fangst tatt med fartøy som i tillegg til pelagisk tråltillatelse, har ringnottilatelse. Det anses heller ikke hensiktsmessig å innføre tilsvarende ordning på gruppenivå for ringnotfartøy, da ikke alle fartøy med ringnottilatelse har pelagisk tråltillatelse.

4.3 Kystfartøygruppen

4.3.1 Fordeling av gruppeknoten for kystfartøy

Fiskeridirektøren la i reguleringsmøtet til grunn at kvoten til kystfartøygruppen fordeles som i inneværende år. Dette vil si at det avsettes et kvantum til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en gruppekvote for landnotfiske etter dispensasjon. Disse kvantaene blir fratrukket kystfartøygruppens kvote før denne fordeles på de ulike gruppene.

Videre la Fiskeridirektøren til grunn at lukket gruppe deles slik at kystnotgruppen tildeles en gruppekvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildeles en gruppekvote på 35 % av kystfartøygruppens kvote.

Tabell 2 viser fordeling av gruppeknoten i 2014 mellom de ulike kystfartøygruppene.

Tabell 2: Fordeling av kystfartøygruppens kvote i 2014

Kystfartøygruppe	Andel (%)	Kvantum (tonn)
Avsetning åpen gruppe		400
Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere		100
Lukket gruppe kyst ¹		26 825
Kystnot	65 %	9 389
Garn/ snøre	35 %	18 436
Totalt		28 325

¹ Overføring på 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde er lagt til etter fordeling mellom garn/ snøre og kystnot.

Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå for kystgruppen videreføres som i 2013.

Det var ingen kommentarer til dette i reguleringsmøtet.

Fiskeridirektøren tilrår at kystgruppens kvote fordeles i samsvar med tabell 2.

4.3.2 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslo at det avsettes et særskilt kvantum makrell (avsetning) på 400 tonn for fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensningen i fisket etter makrell. Fiskeridirektøren foreslo videre at fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensningen i fisket etter makrell gis en maksimalkvote på 5 tonn.

Norges Kystfiskarlag foreslo i møtet en økning av maksimalkvoten til 15 tonn. Dette med henvisning til økningen av totalkvoten på makrell i 2014 og for å gi fartøy i denne gruppen en mulighet for et lønnsomt fiskeri. Dette vil også ivareta muligheten for å tilrettelegge for et kystnært fiske etter makrell i tråd med endringene i vandringsmønsteret. De foreslo også en opprykksordning fra åpen til lukket gruppe som i torskefisket.

Sametinget foreslo en dobling av avsetningen til 800 tonn og en økning av maksimalkvoten i tråd med forslaget fra Norges Kystfiskarlag. Sametinget har også etter reguleringsmøtet presisert at størrelsen på avsetningen til åpen gruppe må økes og at fiskeriet må tilpasses den økte tilgangen på makrell i nord.

Norges Fiskarlag foreslo en videreføring av dagens avsetning og maksimalkvote.

Når det gjelder forslaget om økning av avsetning og maksimalkvoten for fartøy i åpen gruppe viser Fiskeridirektøren til at avsetningen og maksimalkvoten til nå har vært den samme uavhengig av svingninger i makrellkvoten størrelse. Vi kan ikke se at det er særlige forhold rundt økningen av makrellkvoten i 2014 som endrer dette. Slik har også åpen gruppe vært regulert i fisket etter norsk vårgytende sild. Da fisket etter makrell ble lukket i 2002 ble grensen for hvem som skulle få deltakeradgang satt til minst 5 tonn landet fangst av makrell i de 3 foregående årene. Siden den gang har fartøy i åpen gruppe hatt maksimalkvoter på 5 tonn. En eventuell økning av maksimalkvotene og avsetningen vil medføre en endring av fordelingen av kvote mellom fartøygruppene i kystgruppen.

Fiskeridirektøren foreslår derfor å beholde avsetning og maksimalkvote i åpen gruppe på samme nivå som i 2013.

4.3.3 Landnotfiske etter dispensasjon

Fiskeridirektøren foreslo at gruppekvoten for landnotfiske etter dispensasjon settes til 100 tonn. Fiskeridirektøren foreslo også at de som er gitt dispensasjon gis en maksimalkvote på 15 tonn, med et garantert kvantum i bunn på 5 tonn.

Sametinget foreslo en økning av kvoten til 120 tonn med en økning av det garanterte kvantum i bunn fra 5 til 8 tonn.

Det var for øvrig ingen kommentarer til dette i reguleringsmøtet.

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget til avsetning til landnotfiske etter dispensasjon slik foreslått i reguleringsmøtet.

4.3.4 Kystnot

Tilsvarende som inneværende år deles kystnotgruppen inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde hvor skillet går ved 13 meter. I gruppen kystnot under 13 meter største lengde inkluderes fartøy med hjemmelslengde under 13 meter, men med største lengde inntil 15 meter. Det er tatt hensyn til at overføringen på 1 000 tonn fra ringnotflåten godskrives kystnotgruppen under 13 meter største lengde.

Tabell 5 viser fordelingen av gruppeknoten mellom kystnotfartøy etter største lengde.

Tabell 5: Fordeling av gruppeknoten mellom kystnotfartøy etter største lengde

Grupper	Totalt antall			Gruppekvote ¹ (tonn)	Andel (%)
	Deltaker- adganger	Struktur- kvoter	Rettigheter		
Under 13 m st.l. ²	154	0	154	4 623 ³	20,8 %
13 - 21,35 m st.l.	60	69	129	13 813	79,2 %
Totalt	214	69	283	18 436	100,0

Kilde: Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 25. november 2013

¹ Gruppekvote er eksklusiv kvotefleks fra 2013 til 2014

² Inkluderer fartøy med hjemmelslengde under 13 meter, men med største lengde inntil 15 meter.

³ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotflåten.

Fiskeridirektøren legger, som inneværende år, til grunn at fartøy i kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde tildeles fartøykvoter uten underregulering.

Overreguleringsgraden for kystnotgruppen under 13 meter største lengde avhenger av kvotestørrelsen og vil bli satt i samråd med næringen på et senere tidspunkt.

Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystnotgruppen videreføres som i 2013.

Det var ingen kommentarer til dette i reguleringsmøtet.

Fiskeridirektøren tilrår at fartøy i kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde tildeles fartøykvoter uten underregulering og at overreguleringsgraden for kystnotfartøy under 13 meter største lengde fastsettes på et senere tidspunkt. Adgangen til kvotefleksibilitet på fartøynivå videreføres som i 2013.

4.3.5 Garn- og snøregruppen

Fiskeridirektøren la til grunn at garn- og snøregruppen reguleres som én gruppe. Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at gruppen blir regulert med maksimalkvoter, med garantert kvote i bunn. Dette er tilsvarende som inneværende år.

Overreguleringsgraden for garn- og snøregruppen avhenger av kvotestørrelsen og vil bli satt i samråd med næringen.

Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystnotgruppen videreføres som i 2013.

Det var ingen kommentarer til dette i reguleringsmøte.

Fiskeridirektøren tilrår at garn- og snøregruppen reguleres som én gruppe og at gruppen blir regulert med maksimalkvoter, med garantert kvote i bunn. Dette er tilsvarende som inneværende år. Ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystnotgruppen tilrås videreført som i 2013.

4.3.6 Samfiske for låssetting og samføring av fangsten

I reguleringsmøtet foreslo Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende vilkår for samfiske.

For øvrig ble det vist til nedsettelsen av en arbeidsgruppe som skal se nærmere på muligheter og konsekvenser ved åpning for samføring av pelagiske fangster. Første møtet i arbeidsgruppen er 6. desember.

Det var ikke merknader til dette i reguleringsmøtet.

For øvrig foreslår Fiskeridirektoratet en forenkling av ordlyden i bestemmelsen, hvor oppramsingen av hvilke fartøy som har adgang til å benytte ordningen, erstattes med en henvisning til bestemmelsen som regulerer denne fartøygruppens fiske. Endringen gjøres også for mer presist få frem at adgangen til å benytte samfiskeordningen kun gjelder fartøy som reguleres i forslaget til forskriftens § 12. Endringen er ikke ment å endre innholdet i bestemmelsen.

I tillegg viser Fiskeridirektøren til presisering av forståelsen av bestemmelsen i Fiskeridirektoratets pressemelding av 28. november 2013.

Her fremgår blant annet at

”I henhold til regelverket kan fartøy med adgang til å fiske med not, og som er egnet, utrustet og bemannet for samfiske, gå sammen om kast og fiske for låssetting. Det betyr at det enkelte fartøy skal ha utstyr om bord for å kunne gjennomføre et selvstendig notfiske. Dette gjelder også under samfisket.

Videre innebærer kravet at fartøyene må være bemannet slik at begge fartøy kan delta i samfisket ved at de går sammen om kastene og fiske for låssetting. Det aksepteres at fartøyene har ulik bemanning, men fartøyene skal være bemannet slik at de kan gå sammen om kast.”

Fiskeridirektøren foreslår på denne bakgrunn at det i bestemmelsen om samfiske for låssetting tas inn en henvisning til at fartøyet til en hver tid må oppfylle deltakerforskriftens krav til egnethet og utrustning for selvstendig fiske. For øvrig foreslås bestemmelsen videreført med eventuelle justeringer i løpet av 2014 som følge av arbeidsgrupperapporten vedrørende adgang til samføring av pelagiske fangster.

4.3.7 Dato for refordeling

Kystgruppen var inntil 2013 regulert med kvoteskjærings- og refordelingsdato. Grunnet innføring av kvotefleksibilitetsordningen fra 2013 falt behovet for kvoteskjæringsdato vekk (adgang til å oppheve garantert kvantum). I 2013 har det derfor kun vært fastsatt en dato for refordeling.

For inneværende år ble det satt følgende refordelingsdatoer:

- For fartøy under 13 meter største lengde i kystnotgruppen den 26. august 2013
- For fartøy i garn og snøre gruppen den 16. september 2013.

Fiskeridirektøren ba om innspill i reguleringsmøtet om til tilsvarende datoer skal benyttes i 2014.

Sametinget stilte spørsmål ved om disse datoene passer for fisket etter makrell i de nordlige områdene.

Norges Fiskarlag viste til at disse datoene var diskutert i organisasjonen og at det var utfordrende å finne datoer som passer for alle. De foreslo på denne bakgrunn at datoene videreføres som i 2013.

Fiskeridirektøren støtter forslaget til Norges Fiskarlag og foreslår følgende refordelingsdatoer i 2014:

- *For fartøy under 13 meter største lengde i kystnotgruppen den 25. august*
- *For fartøy i garn- og snøregruppen den 15. september*

4.4 Kvotefleksibilitet og avregning av fangst utover kvotefleksibiliteten på fartøynivå

Fiskeridirektøren legger til grunn at kvotefleksibilitetsordningen over årsskiftet på gruppe- og fartøynivå videreføres som i 2013.

Norges Fiskarlag har anmodet om at det ved overfiske av 10 % kvotefleksibilitet på fartøynivå skal gjøres avkortning av kvoten til det enkelte fartøy det påfølgende året, istedet for at avkortningen gjøres på gruppenivå. Fiskeridirektoratet har i brev til Fiskeri- og kystdepartementet av 22. november d.å. vedrørende adgangen til overføring av fangst mellom fartøy i pelagiske fiskerier, anbefalt at dagens ordning med avkortning på gruppenivå videreføres inntil videre. Fiskeridirektoratet vil imidlertid invitere næringen til et felles møte om dette i løpet av 1. halvår 2014.

4.5 Overføring av fangst

På bakgrunn av diskusjon i reguleringsmøtet høsten 2012 utarbeidet Fiskeridirektoratet et høringsnotat for gjennomgang av regelverk og praksis knyttet til bestemmelsen om overføring av fangst i pelagiske fiskerier. Høringsfristen var 20. september 2013 og en anbefaling om endring av bestemmelsen ble oversendt Fiskeri- og kystdepartementet 22. november d.å. Vårt forslag til endring av bestemmelsens ordlyd er tatt inn i vedlagt forslag til forskrift.

4.6 Åpningstidspunkt for det ordinære fisket

Det vises i denne sammenheng til ICES anbefaling om at det ikke bør fiskes makrell i ICES statistikkområde IIIa og IVb og IVc. Videre anbefaler ICES at det ikke fiskes makrell i ICES statistikkområde IVa fra 15. februar til 31. juli. Fiskeridirektoratets prinsipale standpunkt er at fisket etter makrell i første halvår bør begrenses av hensyn til bestanden i dette området. På bakgrunn av at det norske makrellfisket i svært liten grad foregår i disse aktuelle områdene er Fiskeridirektoratet av den oppfatning at det ikke er nødvendig å gjeninnføre åpningstidspunkt i fisket etter makrell på nåværende tidspunkt. Dersom fiskemønsteret endres vil vi vurdere å foreslå å gjeninnføre åpningstidspunkt for det ordinære fisket.

Det var ikke innvendinger til dette i reguleringsmøtet.

5. HJEMMEL FOR ILEGGELSE AV OVERTREDELSSESGBYR

Vi viser til bestilling fra Fiskeri- og kystdepartementet i brev av 24. september 2013. Her er Fiskeridirektoratet blant annet bedt om å utarbeide et forslag til endringer i alle forskrifter med handlingsnorm som kan sanksjoneres med overtredelsesgebyr i henhold til dagens fiskeriregelverk.

Forskrift om bruk av tvangsmulkt og overtredelsesgebyr ved brudd på havressursloven hjemler blant annet adgang til å ilegge overtredelsesgebyr ved brudd på bestemmelser om rapportering og bifangst i diverse årlige reguleringsforskrifter, jf forskriftens § 4 bokstav g og h.

Fiskeridirektoratet foreslår derfor en oppdatering av makrellforskriften i tråd med dette.

6. ØVRIGE PUNKTER KNYTTET TIL ANNET REGELVERK

6.1 Utøvelsen av notfiske etter makrell

Norges Fiskarlag tok opp i møtet bestemmelsen om utøvelse av notfiske etter makrell og adgangen til å slippe fangsten, jf forskrift om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 48 tredje ledd. Fiskeridirektøren ser at det kan være rom for ytterligere presiseringer av denne bestemmelsen og vil på denne bakgrunn foreta nødvendige endringer.

6.2 Begrensing i ringnotfartøys adgang til å fiske makrell med trål i Nordsjøen

Etter innspill fra næringen vil Fiskeridirektøren gjennomføre en evaluering av utøvelsesforskriftens § 16 bokstav e innen september 2014.

6.3 Sjekkpunkt for norske fartøy i EU sonen

Pelagisk Forening etterlyste i reguleringsmøtet en gjennomgang av sjekkpunktene i EU-sonen for norsk fartøy.

Fiskeridirektøren viser til at det har vært uformelle samtaler om dette på embetsnivå mellom representanter for Norge og EU. Spørsmålet planlegges tatt opp under de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. Disse forhandlingene er som nevnt utsatt på ubestemt tid.

Sak 25/2013

Regulering av fisket etter sild sør for
62° N i 2014



SAK 25/2013

REGULERING AV FISKET ETTER SILD SØR FOR 62°N I 2014

1 SAMMENDRAG

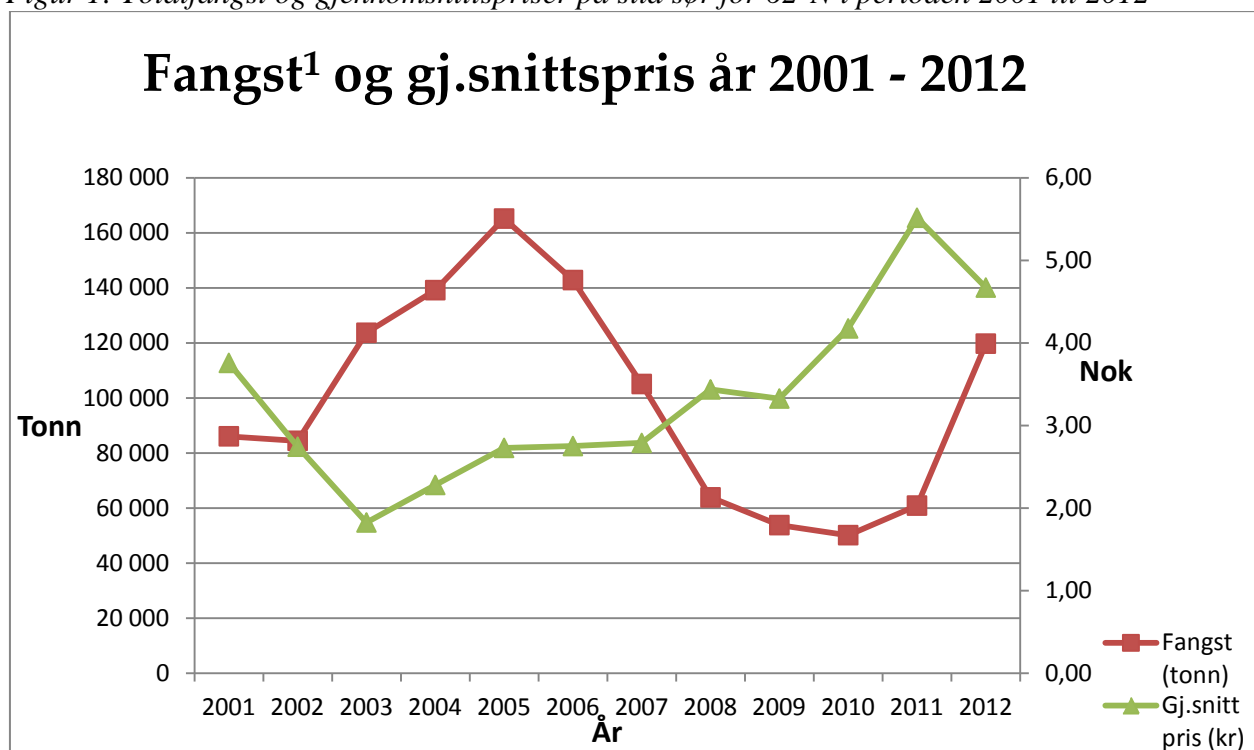
Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sild sør for 62°N i 2014 i hovedsak reguleres som i inneværende år.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER SILD SØR FOR 62°N I 2012

2.1 FANGST OG VERDI

I 2012 utgjorde det norske fisket av sild sør for 62°N nesten 120 000 tonn. Dette inkluderer også forsknings- og undervisningsfangst og estimert bifangst i industritrålfisket. Figur 1 gir en oversikt over totalfangst av sild og gjennomsnittspris på førstehåndsomsetning for årene 2001 til 2013.

Figur 1: Totalfangst og gjennomsnittspriser på sild sør for 62°N i perioden 2001 til 2012



Kilde: Landings- og slottseddellregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 29. september 2013

¹ Figuren tar ikke med estimert bifangst av sild i industritrålfisket.

Tabell 1 gir en oversikt over kvoter, oppfisket kvantum og førstehåndsverdi i 2012 fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter sild sør for 62°N.

Tabell 1: Gruppekvoter, fangst og førstehandsverdi i fisket etter sild sør for 62°N i 2012

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Antall adg. ¹	Antall brukte adg.	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Utnyttelse (%)	Verdi (1.000 kr)
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	96 927	80	80	93 853	3 074	97 %	452 809
Ringnotfartøy u/konsesjon (SUK)	6 186	17	17	6 096	90	99 %	27 484
Trål	7 992	38	24	8 355	-363	105 %	27 783
Trål - bifangstavsetning ²	500			500	0		
Kystnot lukket gruppe	9 555	89	47	9 589	-34	100 %	44 508
Kystnot åpen gruppe ³	150		70	108	42	72 %	681
Forskning og forvaltning	1 220			1 198	22	98 %	5 670
Annet (inkl. fritidsfiske)				5	-5		
Totalt	122 530			119 704	2 826	98 %	558 936

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 28. september 2012

¹ Antall deltakeradganger pr. 30. desember 2011

² Fiskeridirektoratet legger til grunn at bifangstavsetningen er uttømt

³ I åpen gruppe er det oppgitt antall fartøy som har deltatt i fisket

Tabell 1 viser at gruppekvote til trål og kyst ble overfisket, mens gruppekvote til ringnot og SUK ikke ble fullt ut utnyttet i 2012. Det stod igjen vel 2 800 tonn ved årets slutt, og dette innebærer en kvoteutnyttelse på 98 %. Fiskeridirektoratet stoppet kystgruppens fiske 13. desember.

3 FISKET ETTER SILD SØR FOR 62°N I 2013

3.1 DELTAKERREGULERING

I 2013 kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med ringnottillatelse
- fartøy med pelagisk tråltillatelse
- fartøy med nordsjøtråltillatelse
- fartøy med deltakeradgang i henhold til Fiskeri- og kystdepartementets forskrift av 19. september 2013 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2013 (deltakerforskriften § 19 - 21)

3.2 AVTALESITUASJONEN

I de bilaterale avtalene for 2013 har partene fastsatt totalkvoten for Nordsjøen til 478 000 tonn, det vil si en økning på 18 % fra 2012. Videre er totalkvoten i Skagerrak fastsatt til 55 000 tonn, en økning på 10 000 tonn fra 2012. Den norske totalkvoten i Nordsjøen og Skagerrak er satt til henholdsvis 138 620 tonn og 7 335 tonn. Tilsvarende som tidligere år har Norge en soneadgang i EU-sonen, i ICES statistikkområdet IV og VIIId, på 50 000 tonn sild. Soneadgangen kan økes til 60 000 tonn ved behov.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Tabell 2 viser kvotesituasjonen i Nordsjøen og Skagerrak i 2013.

Tabell 2: Kvotesituasjon for 2013 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote (iht. bilaterale avtaler) ¹	138 620	7 335
Kvoteforføring til Sverige (iht. bilateral avtale) ²	- 922	
Kvoteforføring fra Skagerrak til Nordsjøen	+ 3 668	- 3 668
Norsk kvote (iht. reguleringsforskriften)	141 366	3 667
Avsetning til forskning og undervisning	- 1 240	
Disponibel kvote til fordeling	140 126	3 667

¹ Kvoteforføringen mellom Norge og EU av 18. januar 2013 ga Norge en kvote på 138 620 tonn, mens Skagerrakavtalen av 8. januar 2013 ga Norge en kvote på 7 335 tonn.

² Iht. "Sverigeavtalen" av 18. januar 2013 overfører Norge en kvote på 922 tonn til Sverige.

Av kvoten i Nordsjøen er det overført et kvantum på 922 tonn til Sverige. Det er ikke inngått en bilateral avtale mellom Norge og Færøyene for 2013, og det er dermed ikke avsatt noe kvantum i den forbindelse.

Det har gjennom flere år vært en fleksibilitet med hensyn til hvor kvotene kan fiskes ved at en prosentandel av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen. Tilsvarende som i 2012, ble det enighet om at 50 % av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen i 2013. Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen på 3 668 tonn fiskes i Nordsjøen. Videre er det avsatt 1 240 tonn til forsknings- og undervisningsformål av kvoten i Nordsjøen.

Disponibel kvote til fordeling er dermed 141 366 tonn i Nordsjøen og 3 667 tonn i Skagerrak.

Tabell 3 gir en oversikt over hvordan kvotene er fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Kvotene er fordelt i samsvar med Norges Fiskerlags landsmøtesak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % eller minst 7 000 tonn og trålerne 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende, hvorav SUK-gruppen tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote. Tradisjonelt har

kystgruppen fisket om lag 1 000 tonn av sin kvote i Skagerrak, og med denne avsetningen til kystgruppen står det igjen 2 000 tonn til ringnotgruppen (hvorav SUK-gruppen får 6 %).

Tabell 3: Fordeling av norsk kvote for 2013 (tonn)

	Ringnot	SUK	Trål ³	Kyst ⁴	Totalt
Nordsjøen ¹	112 348	7 173	10 066	10 503	140 126
Skagerrak ²	2 507	160		1 000	3 667
Totalt	114 891	7 333	10 066	11 503	143 793
Fartøygruppens andel av disponibel kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	100 %

¹ Tallene for Nordsjøkvoten inkludert den overførbare delen av Skagerrakkvoten

² Tallene for Skagerrakkvoten ekskludert den overførbare delen av kvoten som kan tas ut i Nordsjøen

³ Av dette avsettes 1 000 tonn til dekning av bifangst av sild i industritrålfisket

⁴ Av denne kvoten er 500 tonn avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn avsatt til fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 4 viser fangst og restkvote for de ulike fartøygruppene pr. 1. november 2013. Totalt er det fisket ca. 114 000 tonn, og det utgjør ca. 79 % av kvoten. Til sammenligning var det på samme tidspunkt i fjor fisket ca. 78 000 tonn, og det vil si ca. 64 % av kvoten.

Tabell 4: Fangst og restkvantum i Nordsjøen og Skagerrak i 2013 (tonn)

Fartøygrupper	Gruppekvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Rest (%)
Konsesjonspliktige ringnotfartøy	114 891	86 968	27 923	24 %
Ringnotfartøy u/konsesjon (SUK)	7 333	6 740	593	8 %
Trål	10 066	8 891 ¹	1 175	12 %
Kystfartøygruppen	11 503	10 798	705	6 %
Forskning og undervisning	1 240	1 036	204	16 %
Totalt	145 033	114 433	30 600	21 %

Kilde: Norges Sildesalgslag pr. 1. november 2013

¹ Innholder 466 tonn estimert som bifangst i industritrålfisket

3.5 FISKET ETTER SILD I EU-SONEN

Pr. 1. november er det fisket ca. 26 300 tonn i EU-sonen, og det gjenstår således nesten 24 000 tonn av soneadgangen.

3.6 FARTØY MED RINGNOTTILLATELSE

For fartøy med ringnottillatelse ble faktoren i Nordsjøen satt til 2,63 i februar. Dette innebærer en underregulering på 2,1 %, det vil si 2 378 tonn. Gjennomsnittlig overfiske av gruppeknoten de siste årene er lagt til grunn ved faktorfastsettelsen. Delkvotefaktoren i EU-sonen er satt til 1,8. Pr. 1. november hadde gruppen fisket ca. 84 000 tonn i Nordsjøen, hvorav vel 22 000 tonn i EU-sonen.

Fartøy med ringnottillatelse har en gruppekvote på 2 507 tonn i Skagerrak, og fisket er regulert med maksimalkvoter med en faktor på 0,5. Fisket ble stoppet 21. oktober, og kvoten er overfisket med 50 tonn.

3.7 IKKE-KONSESJONSPLIKTIGE RINGNOTFARTØY (SUK)

For ikke konsesjonspliktige ringnotfartøy (SUK) ble faktoren i Nordsjøen satt til 1,76 i februar, og dette innebærer at fisket er regulert uten over-/underregulering. Delkvotefaktoren i EU-sonen er satt til 0,75. Pr. 1. november hadde gruppen fisket ca. 6 500 tonn i Nordsjøen, hvorav ca. 580 tonn i EU-sonen.

SUK'erne har en gruppekvote på 160 tonn i Skagerrak, og fisket er regulert med maksimalkvoter med en faktor på 0,5. Fisket ble stoppet 24. oktober, og kvoten er overfisket med 81 tonn.

3.8 TRÅLGRUPPEN

Faktoren for trålgruppens fiske etter sild i Nordsjøen ble satt til 0,76 i februar, og innebærer ingen over-/underregulering. Delkvotefaktoren i EU-sonen er satt til 0,36. Pr. 1. november hadde gruppen fisket ca. 8 400 tonn i Nordsjøen (eksklusive estimert bifangst i industritrålfisket), hvorav ca. 2 400 tonn i EU-sonen.

Av trålgruppens gruppekvote i Nordsjøen er et kvantum på 1 000 tonn avsatt til å dekke innblanding av sild i andre fiskerier. Dersom estimert fangst av sild i trålfiskert blir mindre enn bifangstavsetningen, vil Fiskeridirektoratet etter 1. desember tilbakeføre eventuelt kvantum til

direktefisket etter sild for å sikre at gruppekvoten blir oppfisket. Ut i fra det totale kvantumet av landet industrifisk så langt i 2013, er det beregnet at 466 tonn sild er gått med i industritrålfisket.

For å unngå fiske av sild under minstemålet er det forbud mot trålfiske etter sild i Skagerrak. Dette er tilsvarende som tidligere år.

3.9.1 FORSØK MED TRÅL I SKAGERRAK

Fiskeridirektoratet har hjemmel til å dispensere fra forbudet mot å fiske med flytetrål i Skagerrak. Så langt i år har fem fartøy fått innvilget dispensasjon på nærmere angitte vilkår. Pr. 1. oktober har ingen fartøy benyttet seg av muligheten til å prøvefiske med flytetrål i Skagerrak.

3.10 KYSTGRUPPEN

Kystfartøygruppen er delt inn i en lukket gruppe og en åpen gruppe.

3.10.1 Åpen gruppe

Til den åpne gruppen er det avsatt 150 tonn. Fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande inntil 12 tonn. Ifølge Norges Sildesalgslag er det pr. 1. november fisket 77 tonn i åpen gruppe.

3.10.2 Lukket gruppe

Lukket gruppe har disponibelt 11 353 tonn, hvorav 500 tonn er avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Lukket gruppe er regulert med maksimalkvoter med garantert kvote i bunn, og kvotene beregnes på grunnlag av fartøyenes hjemmelslengde. Maksimalkvotene ble i februar satt til 14,6 tonn pr. kvotefaktor med et garantert kvantum på 9,9 tonn pr. kvotefaktor, hvilket tilsier en overregulering på 48 % eller 5 239 tonn. Delkvoteenheten for EU-sonen ble opphevet 21. juni. Pr. 1. november hadde gruppen fisket ca. 10 700 tonn, hvorav nesten 500 tonn i EU-sonen.

I reguleringen for 2013 ble det, i likhet med de siste årene, avsatt en særskilt kvote på 500 tonn til låssetting innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Hvert fartøy kan maksimalt fiske og lande inntil 100 tonn av den særskilte kvoten, begrenset av fartøyets ordinære kvote. Kvantumet er trukket fra gruppekvoten til kystfartøygruppen før fordeling av kvoten på fartøynivå.

Det er også i 2013 adgang til samfiske for låssetting i hele området for fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak. Norges Sildesalgslag melder at det pr. 29. september er det fire samfiskelag som er påmeldt, hvorav to har vært aktivt i fisket.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2014

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

4.1.1 Nordsjøsild

Bestanden av høstgytende nordsjøsild har full reproduksjonskapasitet og høstes bærekraftig. Rekrutteringen til nordsjøsildbestanden har vært dårlig i årene etter den gode 2000-årsklassen, men bestanden er klassifisert til å ha full reproduksjonsevne. Bestanden fiskes bærekraftig, med en høstingsgrad som er lavere enn forvaltningsplanen og F_{MSY} -målet. Årsklassene fra 2002 til 2007 og 2011 til 2012 er beregnet å være blant de svakeste siden slutten av 1970-årene, og 2008 til 2010 gjennomsnittlige. ICES anser fremdeles bestanden til å være i en fase med lav produktivitet.

En forvaltningsplan for nordsjøsild har vært på plass siden 1998. I 2012 ble det tatt i bruk en ny bestandsvurderingsmodell, noe som medførte en oppskrivning av estimert bestandsnivå og et behov for en ny vurdering av forvaltningsplanen. Forvaltningsplanen er vurdert som føre-var. ICES sitt råd for 2014 er gitt på bakgrunn av den avtalte forvaltningsplan mellom Norge og EU.

4.1.2 Skagerraksild

ICES gir ikke et eget kvoteråd for fisket etter sild i Skagerrak. Størrelsen på kvoten i Skagerrak fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU som ikke avsluttes før etter Reguleringsmøtet. Tradisjonelt har TAC for sild i Skagerrak blitt fastsatt basert på et gjennomsnitt av endringen av TAC for nordsjøsild (høstgytere) og TAC for baltisk vårgytende sild. Verken TAC for nordsjøsild eller TAC for baltisk sild er fastsatt for 2014. Dersom kvotene for nordsjøsild og baltisk sild fastsettes i henhold til forvaltningsplanene, kan det forventes at kvoten i Skagerrak vil øke.

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2014

4.2.1 Kvoter

Forhandlingene mellom Norge og EU finner sted etter Reguleringsmøtet. Norge og EU arbeider med en revisjon forvaltningsplanen for sild i Nordsjøen, med det er usikkert med hensynet til konklusjonene her og dermed også usikkerhet til hvilket nivå TAC for sild i Nordsjøen og Skagerrak blir satt til for 2014.

Fiskeridirektøren legger i dette saksdokumentet til grunn at kvoten i Nordsjøen for 2014 fastsettes i samsvar med den avtale forvaltningsplanen på 470 037 tonn og legger til grunn TAC i Skagerrak er satt til 55 000 tonn (som i 2013).

Fordelingen av kvoten i Nordsjøen mellom Norge og EU er 29 % til Norge og 71 % til EU. Videre er fordelingen av kvoten i Skagerrak mellom Norge og EU vært 13,34 % til Norge og 86,66 % til EU. Dette gir norsk totalkvote i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 136 311 tonn og 7 337 tonn.

4.2.2 Soneadgang i EU-sonen

Tradisjonelt har Norge hatt en soneadgang i EU-sonen i ICES statistikkområdet IV og VIIId på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. Det legges til grunn i dokumentet at soneadgangen vil være på et tilsvarende nivå i 2014.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I 2014

5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for konsesjon og deltakelse videreføres i 2014, noe som innebærer at fartøyene må ha konsesjonspliktig ringnottillatelse eller ikke-konsesjonspliktig ringnottillatelse (SUK) for å kunne delta.

5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2013, noe som innebærer at fartøyene må ha pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse for å delta.

5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Vilkår for å delta i kystgruppens fiske etter sild fremgår av gjeldende forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske (deltakerforskriften).

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2014.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2014

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 136 311 tonn og 7 337 tonn. En legger for illustrasjonens skyld til grunn en overføring til Sverige på samme nivå som i 2013 (922 tonn). Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen fiskes i Nordsjøen.

I 2014 er det lagt opp til at forskning og overvåking ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Hovedtyngden av det som tidligere har blitt tildelt som forskningskvoter, vil derfor gå tilbake til fiskerne som vanlige kommersielle kvoter. Fiskeridirektøren legger likevel til grunn at det vil være behov for forskningskvoter i enkelte tilfeller, for eksempel for å dekke uunngåelig fangst ved bruk av forskningsfartøy til gjennomføring av forskning, praktiske redskapsforsøk og lignende. Behovet for disse avsetningene er ennå ikke kjent, men Fiskeridirektoratet arbeider for å få avklart dette. Det legges dessuten til grunn at det fremdeles skal avsettes kvoter til undervisningsordningen (skolekvoter). Av norsk kvote legges det til grunn at 400 tonn nordsjøsild blir disponert til skolekvoter i 2014.

Disponibel kvote til fordeling er dermed 134 989 tonn i Nordsjøen og 7 377 tonn i Skagerrak.

Tabell 5 gir et regneeksempel på kvotesituasjonen for 2014.

Tabell 5: Eksempel på kvotesituasjon for 2014 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote	136 311	7 377
Overført til Sverige	922	
Avsetning til Færøyene		
Overføring fra Skagerrak til Nordsjøen	3 689	3 689
Norsk kvote	139 078	3 688
Avsetning til forskning og undervisning	400	
Disponibel kvote til fordeling	138 678	3 688

Tabell 6 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 6: Eksempel på fordeling av norsk kvote for 2014

	Ringnot	SUK	Trål ²	Kyst ³	Totalt
Nordsjøen	111 223	7 100	9 966	10 389	138 678
Skagerrak ¹	2 527	161		1 000	3 688
Totalt	113 750	7 261	9 966	11 389	142 366
Fartøygruppens andel av total kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 3 689 tonn

² Av denne kvoten avsettes 800 tonn til dekning av bifangst av sild i industritrålfisket

³ Av denne kvoten er 500 tonn avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn avsatt til fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at norsk andel av sild sør for 62°N i 2013 (fratrasket kvote til forskning og undervisning) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7.000 tonn
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav SUK-gruppen fordeles med 6 % av ringnotgruppens gruppekvote

6.2 FORDELING AV SONEADGANGEN I EU-SONEN

Som nevnt i punkt 4.3, legges det til grunn i dette saksdokumentet at Norge får en soneadgang på 50 000 tonn i EU-sonen. Tabell 7 viser fartøygruppenes fiske i EU-sonen for årene 2010 til 2013. I hele perioden har deler av avsetningen til forsknings- og forvaltningsformål blitt fisket i EU-sonen. Videre har alle fartøygruppene fisket deler av sin gruppekvote i EU-sonen.

Tabell 7: Oversikt over fartøygruppenes fangst i EU-sonen i perioden 2010 til 2013

Fartøygrupper	2010		2011		2012		2013 ¹	
	Tonn	% av total fangst i EU-sonen	Tonn	% av total fangst i EU-sonen	Tonn	% av total fangst i EU-sonen	Tonn	% av total fangst i EU-sonen
Forskn. og forv	573	2 %	425	1 %	776	1 %	368	2 %
Ringnot	28 130	77 %	36 058	78 %	54 053	88 %	17 554	93 %
SUK	2 531	7 %	1 950	4 %	1 201	2 %	563	3 %
Trål	448	1 %	4 647	10 %	2 021	3 %	152	1 %
Kyst	4 848	13 %	3 330	7 %	3 095	5 %	197	1 %
Totalt	36 530	100 %	46 410	100 %	61 146	100 %	18 834	100 %

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret og Konsesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet pr. 29. september 2013

¹ Fangsttall fra Norges Sildesalgslag pr. 29. september 2013

Det foreslås at hele avsetningen til undervisningskvoter kan fiskes i EU-sonen i 2014 og at dette kvantumet trekkes fra før fordeling mellom fartøygruppene. På bakgrunn av at alle fartøygruppene tradisjonelt har fisket i EU-sonen foreslås det at soneadgangen, etter avsetning til forsknings- og forvaltningsformål, fordeles mellom fartøygruppene basert på andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Fordelingen er vist i tabell 8.

Tabell 8: Forslag til fordeling av disponibel soneadgang i EU-sonen i 2014 (tonn)

Fartøygrupper	Andel iht. 7/01 og 6/07 (%)	Andel (tonn)
Ringnot	80,2 %	39 779
SUK	5,1 %	2 530
Trål	7,2 %	3 571
Kyst	7,5 %	3 720
Totalt	100,0 %	49 600

Fiskeridirektøren foreslår at hele avsetningen til undervisningskvote i 2014 kan fiskes i EU-sonen.

Fiskeridirektøren foreslår at adgangen til å fiske sild i EU-sonen i 2014, etter avsetning til undervisningsformål, fordeles mellom fartøygruppene basert på fartøygruppenes andel av disponibel kvote i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i EU-sonen.

6.3 RINGNOTGRUPPEN

Det er 79 gyldige ringnottillatelser og 17 ikke-konsesjonspliktige ringnotfartøy med deltakeradgang pr. 1. november 2013.

6.3.1 Reguleringsform

Ringnotfisket har siden 1990, med unntak av 1998, vært regulert med separate fartøykvoter for Nordsjøen og Skagerrak.

Fiskeridirektøren foreslår at dette videreføres i 2014.

6.3.2 Fartøykvoter

6.3.2.1 Fartøykvoter i Nordsjøen

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes kvotefaktorer på grunnlag av "universalnøkkelen" som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i Nordsjøen, og egne delkvotefaktorer som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen. Ved beregning av delkvotefaktorenes størrelse i EU-sonen vil det bli lagt til grunn at reguleringen blir basert på maksimalkvoter.

6.3.2.2 Fartøykvoter i Skagerrak

Som vist i tabell 6 legges det til grunn at ringnotgruppen får en kvote på 2 527 tonn og SUK-gruppen en kvote på 161 tonn i Skagerrak i 2014.

I inneværende år er fisket regulert med maksimalkvoter med en kvotefaktor på 0,5 tonn pr. basistonn, og kvotene er oppfisket. Fiskeridirektoratet ønsker å legge til rette for at kvoten i Skagerrak skal bli utnyttet. Samtidig vil en understreke viktigheten av å kunne drive ressurskontroll.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes egne kvotefaktorer som begrenser det enkelte fartøys fiske i Skagerrak. Ved beregning av kvotefaktorens størrelse vil det bli lagt til grunn at reguleringen blir basert på maksimalkvoter.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at utseilingen begrenses og at Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og kan stoppe utseilingen når kvoten er beregnet oppfisket. Videre foreslås det at fartøy som melder utseiling til Skagerrak også skal rapportere daglig klokken 1200 til Norges Sildesalgslag.

6.3.3 Refordeling

Fiskeridirektøren foreslår at tidligste dato for en eventuell refordeling/opphevelse av fartøykvotene i fisket etter sild i sør for 62 °N settes til 10. desember for ringnotgruppen, og 13. oktober for SUK- gruppen. Dette er tilsvarende tidspunkt som i 2013.

6.4 TRÅLGRUPPEN

Det er 31 fartøy med gyldig pelagisk tråltillatelse og 5 fartøy med gyldig nordsjøtråltillatelse pr. 1. november 2013.

6.4.1 Direktefiske og bifangst av sild

Som vist i tabell 6 legges det til grunn at trålgruppen får en kvote på 9 966 tonn i 2014.

Tradisjonelt har det fra gruppeknoten for fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse blitt avsatt et kvantum til dekning av bifangst av sild som tas i forbindelse med utøvelsen av det såkalte industritrålfisket, det vil si fisket med småmasket trål etter kolmule, øyepål og tobis.

Inneværende år er denne avsetningen på 1 000 tonn. Det vises i denne forbindelse til punkt 3.8 hvor det fremgår at estimert bifangst av sild for 2013 er 466 tonn. En kan påregne bifangst av sild også i 2014 og trolig noe mer enn i 2013 som følge av økning i kolmulekvoten. På denne bakgrunn foreslås det å avsette 800 tonn til bifangst i 2014.

Fiskeridirektøren foreslår at det holdes igjen et kvantum på 800 tonn sild, som skal dekke innblanding av sild i trålfangstene. Videre foreslås det et direktefiske etter sild i Nordsjøen på det resterende kvantum av gruppeknoten.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om bifangst av sild i fisket etter kolmule og øyepål på inntil 20%.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om bifangst av sild i fisket etter tobis år på inntil 10 %.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at Fiskeridirektoratet kan endre bifangstprosenten dersom utviklingen i fisket gjør det nødvendig.

6.4.2 Fartøykvoter

Fiskeridirektøren foreslår at trålerne gis fartøykvoter i 2014, og at disse som tidligere år beregnes ut fra "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvotefaktor på grunnlag av "universalnøkkelen" som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i Nordsjøen, og en egen delkvotefaktor som begrenser

det enkelte fartøys fiske i EU-sonen. Ved beregning av delkvotefaktorens størrelse i EU-sonen vil det bli lagt til grunn at reguleringen blir basert på maksimalkvoter.

6.4.3 Fisket i Skagerrak

Fiskeridirektøren finner fremdeles ikke grunnlag for å anbefale å åpne for et regulært trålfiske i Skagerrak. Det vises for øvrig til avsnitt 3.9.

6.4.4 Refordeling

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet kan reforede/oppheve fartøyskvotene i fisket etter sild sør for 62°N for trålgruppen tidligst etter 3. desember 2014.

6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN

Som vist i tabell 6 legges det til grunn at kystfartøygruppen får en kvote på 10 389 tonn i Nordsjøen og 1 000 tonn i Skagerrak i 2014.

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene.

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2014.

6.5.1 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 150 tonn til kystfartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten i åpen gruppe settes som for inneværende år, det vil si 12 tonn.

6.5.2 Lukket gruppe

6.5.2.1 Ordinært fiske i lukket gruppe

Det er 89 deltakeradganger i lukket gruppe pr. 1. november 2013.

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøygruppen også i 2014 reguleres med maksimalkvoter (med garantert kvote i bunn) fra årets begynnelse. Det foreslås en overreguleringsgrad på om lag 48 % som er tilsvarende som inneværende år. Den garanterte kvoten fastsettes uten overregulering. Fiskeridirektøren kan endre størrelsen på kvoteenheten. Fartøyene kan fortsette fisket innenfor garantert kvote etter at fisket eventuelt er stoppet.

6.5.2.2 Låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 500 tonn av kystfartøygruppens kvote til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

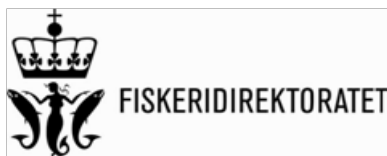
Det foreslås også videreført at hvert fartøy maksimalt kan fiske og lande inntil 100 tonn innenfor fartøykvoten.

6.5.2.3 Samfiske for låsetting

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å drive samfiske for låsetting videreføres.

6.5.2.4 Samføring av samfisket og låssatt fangst i Skagerrak

Pr. 22. oktober 2013 har, etter det Fiskeridirektoratet har fått opplyst, to samfiskelag benyttet seg av adgangen til å samføre fangst, jf. forskrift om regulering av fisket etter sild sør for 62°N i 2013 § 16. Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å drive samføring av samfisket og låssatt fangst i Skagerrak videreføres. Fiskeridirektoratet kan sette nærmere vilkår for samføring ved behov, herunder krav til rapportering.



Fiskeri- og kystdepartementet
Boks 8118 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler: Maja Kirkegaard Brix
Telefon: 41691457
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 13/8443
Deres referanse:
Vår dato: 06.12.2013
Deres dato:

Att:

FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER SILD SØR FOR 62°N I 2014

1 INNLEDNING OG SAMMENDRAG

Regulering av fisket etter sild sør for 62°N i 2014 ble behandlet som sak 25 på reguleringsmøtet 7. november 2013. Innspill og merknader som fremkom i møtet er kort referert i det følgende.

Referatet må sees i sammenheng med skriftlige innspill fra de ulike organisasjonene tilgjengelig på www.fdir.no.

Som følge av at Norge pt. ikke har inngått avtale med EU har norske fartøy ikke adgang til å fiske i EU-sonen. Fiskeridirektørens anbefalinger i referatet gjenspeiler en forutsetning om at en avtale med EU fremforhandles. I forslag til forskrift om regulering av fisket etter sild sør for 62°N i 2014 er avsetningene til fiske i EU-sonen tatt bort slik at situasjonen per i dag gjenspeiles, og tallene for øvrig er justert i henhold til dette.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sild sør for 62°N i 2014 i hovedsak reguleres som i inneværende år.

2 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2014

Fiskeridirektøren viste til at det enda ikke var inngått kvoteavtale mellom Norge og EU for fisket i Nordsjøen og Skagerrak for 2014. Hun informerte om at saksdokumentet fremlagt for reguleringsmøtet baserte seg på at kvoten på 470 037 tonn i Nordsjøen for 2014 fastsettes i samsvar med den avtalte forvaltningsplanen og at TAC i Skagerrak blir satt til 55 000 tonn, tilsvarende som inneværende år. Fordelingen av kvoten i Nordsjøen mellom Norge og EU er 29 % til Norge og 71 % til EU. Videre er fordelingen av kvoten i Skagerrak mellom Norge og EU 13,34 % til Norge og 86,66 % til EU. Dette gir norsk totalkvote i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 136 311 tonn og 7 377 tonn.

Fiskeridirektøren viste videre til at Norge tradisjonelt har hatt en soneadgang i EU-sonen i ICES statistikkområdet IV og VIIId på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. Fiskeridirektøren informerte om at det i saksdokumentene var lagt til grunn at soneadgangen vil være på et tilsvarende nivå i 2014.

3 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2014

3.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Fiskeridirektøren viste til forslaget om at den norske andelen av sild sør for 62°N i 2014 (fratrasket kvote til tredjeland, forskning og undervisning) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07:

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7 000 tonn
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav gruppen ringnotfartøy uten konsesjon (SUK-gruppen) tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote

Fiskeridirektøren informerte, som ved tidligere saker, om at det for 2014 er lagt opp til at forskning og overvåking ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Fiskeridirektoratet viser til at det er fremlagt forslag om å sette av 440 tonn sild til dekning av forsknings- og undervisningsfangst i 2014.

Fiskeridirektøren henviste til forslaget om at adgangen til å fiske sild i EU-sonen i 2014, etter avsetning til forsknings- og undervisningsformål, fordeles mellom fartøygruppene basert på fartøygruppenes andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Hun foreslo også at det fastsettes områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i EU-sonen.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til forslagene.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

Fiskeridirektøren henviste til forslaget om at hele avsetningen til undervisningskvote i 2014 skal kunne fiskes i EU-sonen. Hun foreslo videre at adgangen til å fiske sild i EU-sonen i 2014, etter avsetning til undervisningsformål, ble fordelt mellom fartøygruppene basert på fartøygruppenes andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Fiskeridirektøren viste deretter til forslaget om at det ble fastsatt områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i EU-sonen.

Norges Fiskarlag var uenig i forslaget om at hele avsetningen til undervisningskvote i 2014 skal kunne fiskes i EU sonen. Organisasjonen mente ut fra et prinsipielt ståsted at fiske på undervisningskvoter burde følge den ordinære reguleringen.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer til forslagene.

Fiskeridirektørens tilråding:

På bakgrunn av innspillet fra Norges Fiskarlag foreslår Fiskeridirektøren at undervisningskvoten må fiskes innenfor den til enhver tid gjeldende regulering.

Fiskeridirektøren opprettholder de øvrige forslagene.

3.2 FORDELING INNAD I FARTØYGRUPPENE

3.2.1 Ringnotgruppen

Fiskeridirektøren informerte om at ringnotfisket siden 1990, med unntak av 1998, har vært regulert med separate fartøykvoter for Nordsjøen og Skagerrak, og hun viste til forslaget om at denne reguleringen ble videreført i 2014.

Reguleringsmøtet hadde ingen merknader til dette.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

Fiskeridirektøren viste til forslaget om at fartøykvotene for konsesjonspliktige ringnotfartøy og ringnotfartøy uten konsesjon (SUK-fartøy) i Nordsjøen utregnes etter "universalnøkkelen" og egne delkvotefaktorer for fiske i EU-sonen. Hun viste deretter til forslaget om at det for Skagerrak fastsettes maksimalkvoter med egne kvotefaktorer.

Fiskeridirektøren foreslo også at fartøy må melde utseiling til Norges Sildesalgslag, samt at Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og kan stoppe utseilingen når kvoten er beregnet oppfisket. Fartøy som melder utseiling til Skagerrak skal rapportere daglig klokken 12.00 til Norges Sildesalgslag. Fiskeridirektøren foreslo også at tidligste dato for en eventuell refordeling/opphevelse av fartøykvotene i fisket etter sild sør for 62°N settes til 10. desember for ringnotgruppen og 13. oktober for SUK-gruppen. Dette er tilsvarende som i inneværende år.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til forslagene

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

3.2.2 Trålgruppen

Fiskeridirektøren viste til forslaget om at det holdes igjen et kvantum på 800 tonn sild, som skal dekke innblanding av sild i trålfangstene. Hun foreslo videre et direktefiske etter sild i Nordsjøen på det resterende kvantum av gruppekvoten. *Fiskeridirektøren* henviste deretter til forslaget om å videreføre bestemmelsen om bifangst av sild på inntil 10 % i fisket etter kolmule og øyepål. Fiskeridirektøren foreslo også å videreføre bestemmelsen om bifangst av sild i fisket etter tobis på inntil 10 %. Hun foreslo videre at Fiskeridirektoratet skal kunne endre bifangstprosenten dersom utviklingen i fisket gjør det nødvendig.

Det var ingen kommentarer i reguleringsmøtet til forslagene.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

Fiskeridirektøren henviste til forslaget om å videreføre fra tidligere år at trålerne gis fartøykvoter beregnet ut fra "universalnøkkelen". Hun foreslo også at det fastsettes en kvotefaktor på grunnlag av "universalnøkkelen" som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i Nordsjøen og en egen delkvotefaktor som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen. Ved beregning av delkvotefaktorens størrelse i EU-sonen vil det bli lagt til grunn at reguleringen blir basert på maksimalkvoter.

Det var ingen kommentarer i reguleringsmøtet til forslagene.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

Fiskeridirektøren viste til at hun fortsatt ikke fant grunnlag for å anbefale å åpne for et regulært trålfiske i Skagerrak.

Fiskeridirektøren foreslo 3. desember 2014 som skjæringsdato for eventuell refordeling eller opphevelse av fartøykvotene for trålgruppen.

Norges Fiskarlag mente at Fiskeridirektøren bagatelliserte ulempen med å få refordelingen på slutten av året, og viste til at det ikke er en kvotefleksibilitetsordning i dette fiskeriet.

Pelagisk Forening kom med ønske om at det blir innført en kvotefleksibilitetsordning i fisket etter sild sør for 62°N.

Fiskeridirektøren anerkjente at refordelinger sent på året kan være vanskelig å utnytte for enkelte fartøy. Når det gjaldt innføring av kvotefleksibilitetsordning i Skagerrak henviste Fiskeridirektøren til at en slik ordning i så fall må avtales med EU. Dette forutsetter at EU fører gode statistikker og har oversikt over fisket kvantum. Foreløpig har man fra norsk side ikke vært pådrivere for å innføre kvotefleksibilitet i dette fiskeriet.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer til forslagene

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

3.2.3 Kystfartøygruppen

Fiskeridirektøren foreslo videreført fra inneværende år at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2014.

Fiskeridirektøren foreslo en videreføring av avsetningen på 150 tonn sild til åpen gruppe i 2014. Hun foreslo også en fartøykvote på 12 tonn sild, uavhengig av redskapsgruppe.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til forslaget

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

Fiskeridirektøren foreslo at lukket gruppe reguleres med maksimalkvoter med garantert kvote i bunn fra årets begynnelse, med en overreguleringsgrad på om lag 48 %, det vil si tilsvarende som inneværende år. *Fiskeridirektøren* viste videre til forslagene om at den garanterte kvoten fastsettes uten overregulering, og at *Fiskeridirektøren* kan endre størrelsen på kvoteenheten. Hun viste også til at fartøyene kan fortsette fisket innenfor garantert kvote etter at fisket eventuelt er stoppet.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til forslagene

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

Fiskeridirektøren viste til forslaget om en videreføring av avsetningen på 500 tonn til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Avsetningen vil, som i inneværende år, være en del av kystfartøygruppens kvote, og utgjør ikke noen tilleggskvote ut over totalkvoten av sild sør for 62°N.

Fiskeridirektøren viste videre til forslaget om å videreføre ordningen om at hvert fartøy maksimalt kan fiske og lande inntil 100 tonn innenfor fartøykvoten.

Norges Fiskarlag ga uttrykk for at dette fisket bør foregå på et tillegg til kystflåtens gruppekvote og til det enkelte fartøys maksimalkvote, og ikke på grunnlag av en avsetning fra nordsjøkvoten. Kvotene må også kunne reforderes dersom de ikke utnyttes.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

Fiskeridirektøren la til grunn at adgangen til å drive samfiske for låssetting videreføres. Hun la også til grunn at adgangen til å drive samføring av samfisket og låsatt fangst i Skagerrak videreføres. *Fiskeridirektøren* viste i det videre til nedsettelsen av en arbeidsgruppe som skal vurdere åpning for samføring av pelagiske fangster for kystgruppen. Første møte skal være 6. desember d.å.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

For øvrig viser *Fiskeridirektøren* til presisering av forståelsen av bestemmelsen i Fiskeridirektoratets pressemelding av 28. november 2013.

Her fremgår blant annet at:

”I henhold til regelverket kan fartøy med adgang til å fiske med not, og som er egnet, utrustet og bemannet for samfiske, gå sammen om kast og fiske for låssetting. Det

betyr at det enkelte fartøy skal ha utstyr om bord for å kunne gjennomføre et selvstendig notfiske. Dette gjelder også under samfisket.

Videre innebærer kravet at fartøyene må være bemannet slik at begge fartøy kan delta i samfisket ved at de går sammen om kastene og fiske for låssetting. Det aksepteres at fartøyene har ulik bemanning, men fartøyene skal være bemannet slik at de kan gå sammen om kast.”

Fiskeridirektøren foreslår på denne bakgrunn at det i bestemmelsen om samfiske for låssetting tas inn en henvisning til at fartøyet til en hver tid å oppfylle deltakerforskriftens krav til egnethet og utrustning for selvstendig fiske. For øvrig foreslås bestemmelsen videreført med eventuelle justeringer i løpet av 2014 som følge av arbeidsgrupperapporten vedrørende adgang til samføring av pelagiske fangster.

4. OVERFØRING AV FANGST

På bakgrunn av diskusjon i reguleringsmøtet høsten 2012 utarbeidet Fiskeridirektoratet et høringsnotat for gjennomgang av regelverk og praksis knyttet til bestemmelsen om overføring av fangst i pelagiske fiskerier. Høringsfristen var 20. september 2013 og en anbefaling om endring av bestemmelsen ble oversendt Fiskeri- og kystdepartementet 22. november d.å. Vårt forslag til endring av bestemmelsens ordlyd er tatt inn i vedlagt forslag til forskrift.

Sak 26/2013

Regulering av fisket etter brisling i
2014

SAK 26/2013**REGULERING AV FISKET ETTER BRISLING I 2014****1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter brisling i det alt vesentlige reguleres som inneværende år.

2 FISKET ETTER HAVBRISLING I EU-SONEN OG NORGES ØKONOMISKE SONE I NORDSJØEN**2.1 FISKET I 2013**

I henhold til kvoteavtalen mellom Norge og EU for 2013 har Norge en kvote på 10.000 tonn brisling i EU-sonen. Fartøy med pelagisk tråltillatelse, nordsjøtråltillatelse og ringnottillatelse har adgang til å delta i fisket etter havbrisling i EU-sonen. Det var enighet med næringen om å gå tilbake til en utseilingsordning administrert av Norges Sildesalgslag.

Fisket i EU-sonen ble åpnet 1. januar, og maksimalkvoten ble satt til 700 tonn.

Per 24. oktober 2013 er det ifølge Norges Sildesalgslag innmeldt og seddelført totalt 107 tonn havbrisling fra EU-sonen i Nordsjøen, og det gjenstår således 9 893 tonn eller 99 % av kvoten. Tabell 1 nedenfor viser utnyttelsen av kvotene i perioden 2008 til 2013.

Tabell 1: Norsk fiske av havbrisling i EU-sonen i årene 2008 til 2013

År	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)	Rest (%)
2003	15 000	-	15 000	100,0
2004	15 000	12	14 988	99,9
2005	1 000	-	1 000	100,0
2006	10 000	9 807	193	1,9
2007	18 812	10 443	8 369	44,5
2008	10 063	1 266	8 797	87,4
2009	10 000	7 978	2 022	20,2
2010	10 000	11 121	-1 121	-11,2
2011	10 000	10 028	-28	-0,3
2012	10 000	9 127	873	8,7
2013	10 000	107	9 893	98,9

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet, samt Norges Sildesalgslag per 24. oktober 2013.

For å sikre et hensiktsmessig havbrislingfiske i høst skal fartøy melde utseiling til Norges Sildesalgslag, som kan fastsette stopp i utseilingen. Det har ikke blitt meldt inn fangster etter at fisket ble gjenåpnet 1. august i år.

2.2 KVOTESITUASJONEN OG DELTAKELSE I 2014

Før kvoteforhandlingene med EU er slutført, formodentlig i annen runde, vet vi ikke hvor stor kvote havbrisling Norge vil kunne disponere i EU-sonen i 2014.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnot-, pelagisk trål- og nordsjøtrållatelse kan delta i fisket etter havbrisling i EU-sonen i 2014, som foregående år

2.3 FISKET I EU-SONEN, UTSEILINGSORDNINGEN

Dersom Norge i avtalen med EU får adgang til å fiske om lag samme kvantum i 2014 som i år, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre en utseilingsordning der Norges Sildesalgslag administrerer utseiling, daglig rapportering, største antall fartøy og eventuell utseilingsstopp.

Fiskeridirektøren foreslår at den tradisjonelle reguleringen av deltakelsen i fisket i EU-sonen videreføres. Norges Sildesalgslag administrerer utseiling, daglig rapportering, største antall fartøy og eventuell utseilingsstopp.

Videre foreslår Fiskeridirektøren å videreføre en overgangsordning ved nyttårsskiftet 2013/2014 for fartøy på feltet.

2.4 MAKSIMALKVOTER

Forutsatt at norsk totalkvote i 2014 blir om lag som i 2013, forslår Fiskeridirektøren å regulere fisket med maksimalkvoter.

Dersom kvantumet i EU-sonen i 2014 blir om lag som tidligere, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre en regulering med maksimalkvoter.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at maksimalkvoten ved årets start settes til 700 tonn, som foregående år.

2.5 PERIODER MED FORBUD MOT FISKE ETTER HAVBRISLING

Det er forbudt å fiske havbrisling i perioden fra og med 1. april til og med 31. juli. Formålet med forbudet er å redusere risiko for bifangst av sild over og under minstemål.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med at havbrislingfisket i EU-sonen i 2014 forbys i perioden fra og med 1. april til og med 31. juli.

2.6 ÅPNINGSDATO

Fiskeridirektøren foreslår at fisket åpnes 1. januar i EU-sonen, (forutsatt at det foreligger en kvoteavtale for 2014).

3. FISKET ETTER KYSTBRISLING, HERUNDER BRISLING I SKAGERRAK

3.1. FISKET I 2013

Ved årets begynnelse søkte Norges Sildesalgslag om dispensasjon for fiske av et begrenset kvantum kystbrisling for fersk- og ansjosanvendelse. Fiskeridirektoratet innvilget søknaden, og det ble fisket 117 tonn.

Etter utløpet av fredningsperioden er konsumfisket etter kystbrisling blitt avviklet i henhold til Norges Sildesalgslags bestemmelser.

Norges posisjon vedrørende blandingsfisket i Skagerrak er velkjent. Fisket har tradisjonelt inneholdt mye småsild og bør trappes ned og eventuelt avvikles. I henhold til årlige avtaler mellom EU og Norge om fisket i Skagerrak kan det fiskes om lag 52 000 tonn brisling i avtaleområdet. Norges kvote har i flere år vært på 3 900 tonn. Det tradisjonelle kystbrislingfisket øst for Lindesnes avregnes dette kvantum.

Tabell 2 gir en oversikt over det norske kystbrislingfisket i årene 2003-2013.

Tabell 2: Fangst av kystbrisling i perioden 2003-2013

År	Vest for Lindesnes (tonn)	Øst for Lindesnes (Skagerrak) (tonn)	Totalt (tonn)
2003	2 251	861	3 112
2004	372	1 098	1 470
2005	1 244	713	1 957
2006	1 361	303	1 664
2007	847	1 643	2 490
2008	2 293	894	3 187
2009	2 818	670	3 488
2010	2 612	912	3 524
2011	1 612	708	2 320
2012	747	482	1 228
2013	171	173	344

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet og Norges Sildesalgslag per 24. oktober 2013

Per 24. oktober 2013 er det fisket 173 tonn kystbrisling i Skagerrak. På samme tidspunkt utgjør fisket på vestlandet 171 tonn. 4 fartøy har hittil i år meldt inn fangst av kystbrisling. Av disse fartøyene har 3 fartøy levert over 50 tonn kystbrisling.

Det lave fangsttallet hittil i år skyldes blant annet at brislingen har vært lite tilgjengelig og at det har vært en stor andel småbrisling, noe som har gjort at fisket i blant annet Hardangerfjorden ikke har blitt åpnet opp hittil i år. Fangsttallet må også sees i sammenheng med en lavere interesse for dette fisket i de senere årene.

Tabell 3 og tabell 4 viser fangststatus i Skagerrak og på vestlandet per 21. oktober og per 31. desember de siste fem årene.

Tabell 3: Fangst av kystbrisling vest for Lindesnes per 21. oktober og 31. desember i perioden 2008-2013

År	Vest for Lindesnes (tall oppgitt i tonn)		
	21.okt	31.des	Fisket 21.10-31.12
2008	894	2 293	1 398
2009	1 761	2 818	1 057
2010	1 979	2 612	633
2011	1 604	1 612	8
2012	689	747	58
2013	149		

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet og Norges Sildesalgslag per 21. oktober 2013

Tabell 4: Fangst av kystbrisling øst for Lindesnes per 21. oktober og 31. desember i perioden 2008-2013

År	Øst for Lindesnes (tall oppgitt i tonn)		
	21.okt	31.des	Fisket 21.10-31.12
2008	190	894	704
2009	437	670	233
2010	107	912	805
2011	94	709	614
2012	23	482	459
2013	163		

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet og Norges Sildesalgslag per 21. oktober 2013

Ut ifra fangsttallene i tabellene ovenfor så er det tydelig at det hittil i år er fisket et lavere kvantum enn i de foregående årene vest for Lindesnes. Øst for Lindesnes er derimot fangst av kystbrisling på nivå med gjennomsnittet av fangstene på samme tidspunkt i de foregående fem årene. Tabellene viser også at det spesielt vest for Lindesnes varierer når på året fisket finner sted.

I reguleringsmøtet høsten 2012 foretok Fiskeridirektoratet en gjennomgang av omfang og betydningen av brislingfisket for fartøy som deltar. Tabell 5 viser antall fartøy med fangst over 50 tonn som har mer enn 25 % og 50 % av sine årlige inntekter fra brislingfisket i de aktuelle regionene. Her kan det forekomme dobbelttelling for de fartøyene som fisker i flere regioner i løpet av ett år. Det er et relativt begrenset antall fartøy som har mer enn 25 % av sine inntekter fra kystbrislingfisket. Av disse fartøyene er det en stor andel som igjen har mer enn 50 % av sine inntekter fra kystbrislingfisket.

Tabell 5. Antall fartøy med fangst over 50 tonn som har mer enn 25 % (50 %) av sine inntekter fra kystbrislingfisket

Region	Antall fartøy									
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Nordvestland/ Nord-Norge	1 (0)	0	0	2 (2)	1 (1)	0	5 (3)	0	0	1 (0)
Vestlandet	10 (9)	2 (2)	8 (6)	4 (3)	4 (4)	10 (10)	4 (2)	12 (9)	10 (5)	3 (1)
Østlandet	4 (4)	4 (4)	4 (3)	2 (1)	5 (5)	5 (4)	5 (5)	4 (4)	2 (2)	2 (2)
Totalt	15 (13)	6 (6)	12 (9)	7 (5)	8 (8)	13 (12)	11 (9)	14 (11)	12 (7)	6 (3)

Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret i Fiskeridirektoratet per 24. oktober 2013

Kystbrislingfisket virker å være preget av få store aktører, men for noen av brislingfartøyene utgjør dette fisket et viktig inntektsgrunnlag.

Det er vanskelig å trekke slutninger med tanke på utviklingen av den økonomiske betydningen av kystbrislingfisket basert på tallmaterialet for de siste ti årene.

3.2 DELTAKELSE OG KVOTESITUASJONEN I 2014

Deltakervilkårene om kompetansekrav mv i kystnotfisket fremgår av den årlige forskrift om deltakelse i kystfartøygruppens fiske i 2014 (deltakerforskriften).

Det tradisjonelle brislingfisket på kysten og på fjordene vest for Lindesnes er for tiden ikke undergitt kvantumsbegrensning.

En eventuell åpning og gjennomføring av kystbrislingfisket etter fredningstiden er avhengig av avtakssituasjonen og reguleres derfor av Norges Sildesalgslag.

Fiskeridirektøren antar at Norges brislingkvote i Skagerrak i 2014 blir fastsatt på omtrent samme nivå som i 2013, altså 3 900 tonn. Avregningskvantumet brisling i Skagerrak vil foreligge når de bilaterale kvoteforhandlingene mellom Norge og EU om fisket i Skagerrak er avsluttet.

Fiskeridirektøren foreslår at kystnotfartøyenes fiske for konsum avregnes Norges kvote i Skagerrak, som tidligere år.

NOTAT

Saksnummer:

Dato: 11.11.2013

Side 1 av 1

Fra: Eilif Sund

Seksjon: Reguleringsseksjonen

Telefon: 46803279

E-post: eilif.sund@fiskeridir.no

Til Stein-Åge Johnsen

Sak 26/2013 BRISLING

1. Havbrisling

FKD hadde spørsmål om havbrisling i NØS, og NF (Remøy) svarte at en sjelden fant noe i NØS. Fiskeridirektøren viste til forbudet i reguleringsforskriftens § 1 nr 1. På spørsmål fra FHL om når havbrislingen ble tatt, svarte NSS at det fordelte seg litt spredt utover året.

2. Kystbrisling

NSS opplyste at en hittil ikke hadde hatt de store fangstene, for hermetikk hadde fisket stort sett foregått i Sognefjorden med 2 – 3 fartøy. I Oslofjorden fisker man i hovedsak litt større brisling. Samlet sett kan det bli noen hundre tonn til i løpet av høsten.

Norges Fritids- og Småfiskerforbund hadde opprinnelig søkt om "lysfiske" som egen sak i reguleringsmøtet, noe som Fiskeridirektøren etter fire tidligere innspill ikke fant å kunne prioritere. Forbundet anmodet 3. november om et møte om temaet. Fiskeridirektøren og Direktøren ønsker å etterkomme anmodningen, men det må bli utpå nyåret, sies det.

- - - -

Sak 27/2013

Regulering av fisket etter kolmule i
2014

SAK 27/2013

REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2014

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter kolmule i 2014 reguleres tilsvarende som inneværende reguleringsår.

2 FISKET ETTER KOLMULE I 2012

Norske fartøy fisket 118 176 tonn kolmule i 2012. Norske fartøys kvoter og fiske etter kolmule er angitt i tabellen nedenfor.

Tabell 1: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2012

Fartøygruppe	Område	Område- og totalkvote (tonn)	Områdefangst og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Kolmuletråltillatelse	NØS		425	
	EU-sonen	72 436	70 140	2 296
	Færøysonen			
	Internasjonalt		16 812	
	Totalt	88 540¹	87 377	1 163
Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse	NØS		4 777	
	EU-sonen	20 431	21 581	-1 150
	Færøysonen			
	Internasjonalt		2 006	
	Totalt	26 574¹	28 363	- 1 789
Bifangst og forskning	NØS	3 500	2 436 ²	1 064
Totalt norske fartøy		118 614	118 176	438

Kilde: Fiskeridirektoratets landings og sluttседdelregister per 23. oktober 2013

¹ Totalkvoten for gruppen tilsvarer områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann

² Fordelingen av fangsten er 2 064 tonn forskningsfangst (EU-sonen 2 056 tonn og norske farvann 9 tonn) og 371 tonn bifangst

3 FISKET ETTER KOLMULE I 2013

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) kan fartøy med kolmuletrållatelse, fartøy med pelagisk trållatelse og fartøy med nordsjøtrållatelse delta i fisket etter kolmule.

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2013

Kyststatene ble for 2013 enige om et totalt uttak på 643 000 tonn.

Kyststatene ble også enige om en utvidelse av kvotefleksibilitetsregimet i fisket etter kolmule. Dette innebærer at hver part kan overføre opptil 10 % av ubenyttet kvantum av kyststatsandelen tildelt for 2013 til 2014. I tillegg kan partene planlegge et overfiske med inntil 10 % av kyststatsandelen i 2013. Et eventuelt overfiske skal trekkes i sin helhet av kyststatsandelen for 2014. I kyststatsavtalen er det ikke åpnet for at de enkelte kyststatene kan fiske utover soneadgangen i andre lands økonomiske soner. Kvotefleksibiliteten kan som følge av dette i utgangspunktet kun benyttes i norske farvann og i internasjonalt farvann.

Den norske kyststatsandelen på kolmule er på 155 324 tonn i 2013. I tillegg har Norge byttet fra seg 11 192 tonn kolmule til Russland og til seg 45 000 tonn kolmule fra EU. Den norske totalkvoten før trekk for overfiske i 2012, blir derfor på 189 132 tonn hvorav 144 408 tonn kan fiskes i EU-sonen. Inkludert i den fastsatte kvoten er estimert bifangst på 1 500 tonn og forsknings- og undervisningskvoter på 2 000 tonn.

I tabell 2 vises Norges kvote i 2013 når en tar hensyn til bilaterale avtaler og overføringer mellom år.

Tabell 2: Norsk kolmulekvote i 2013

TAC:		643 000
Norges kyststatsandel		152 365
+ 0,5 % fra EU		2 959
Norsk kvote		155 324
Kvotebytter		
Norge får:		
	EU	45 000
	Færøyene	0
Norge gir:		
	Russland:	-11 192
	EU	-0
	Færøyene	-0
Overføring mellom år		
	Totalt inntil	438
Norsk totalkvote		189 570

Norge overførte 438 tonn ufisket kvantum fra 2012 til 2013. Overført kvantum bestod av ubenyttet bifangstavsetning og deler av norske fartøyers ufiskede kvoter. Norge kan overføre inntil 15 532 tonn kolmule fra 2013 til 2014, det vil si 10 % av Norges andel etter overføring fra EU.

EU reduserte Norges soneadgang som i 2012 var på 68 % til 64 % i 2013. Som en følge av dette reduserte Norge EUs soneadgang til å fiske NVG-sild i Norges økonomiske sone tilsvarende.

Færøyene ga den 12. desember 2012 Norge beskjed om at norske fartøy fra og med 2013 ikke ville få adgang til å fiske kolmule i færøysk sone. Dette ble begrunnet med at Norge ikke lenger gir færøyske fartøy adgang til å fiske makrell i Norges økonomiske sone.

Etter kvotebytter og overføringer fra 2012 kan norske fartøy fiske inntil 189 570 tonn kolmule i 2013, hvorav 1 500 tonn er satt av til dekning av bifangst i andre fiskerier og 2 000 tonn er avsatt til forsknings- og undervisningsformål. Etter dette gjenstod 186 070 tonn til fordeling.

3.3 REGULERING AV FISKET I 2013

Den norske kvoten er fordelt mellom to grupper, fartøy med kolmuletråltillatelse og fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse, jf. tabell 3. Overføring fra 2012 er først fordelt etter gruppens gjestående kvote, deretter i henhold til fastlagt fordeling mellom gruppene.

Tabell 3: Gruppekvoter i 2013

	Gruppekvote (tonn)	Overføring fra 2012 til 2013 (tonn)	Gruppekvote etter overføring (tonn)
Kolmuletrål	144 793	1 993	146 786
Pelagisk- og Nordsjøtrål	40 839	-1 555	39 284
Totalt	185 632	438	186 070

3.3.1 Fartøy med kolmuletråltillatelse

Kolmuletrålerne er i 2013 regulert med fartøykvoter med en kvoteenhet på 3 084 tonn. Dette tilsvarte en "flat" regulering. Delkvoteenheten i EU-sonen ble ved sesongstart satt til 2 338 tonn, en underregulering på ca 0,6 %.

Ettersom et relativt stort kvantum ble tatt i internasjonalt farvann tidlig i sesongen, ble delkvoteenheten i EU-sonen den 26. februar økt til 3 084 tonn. Dette innebar at resten av gruppekvoten kunne fiskes i EU-sonen.

Som oversikten i tabell 4 viser er gruppens totalkvote overfisket med 6 938 tonn. Samtidig har gruppen en restkvote i EU-sonen på 14 182 tonn per 25. oktober 2013.

3.3.2 Fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse

Fartøy med pelagisk- og nordsjøtråltillatelse var i begynnelsen av året regulert med en fartøykvotefaktor på 1,4. Dette tilsvarer en overregulering på 2 %. Maksimalkvotefaktoren i EU-sonen ble i begynnelsen av sesongen satt til 1,3, noe som var en overregulering på 18 %.

Grunnet gruppens fiske i internasjonal sone i begynnelsen av sesongen ble det den 5. mars funnet grunnlag for at delkvotefaktoren i EU-sonen skulle økes til 1,4. Dette kom som en følge av at kolmuletrålerne ikke ville ta hele sin delkvote i EU-sonen.

Gruppen har per 25. oktober gjenstående 310 tonn i EU-sonen. Gruppens totalkvote er overfisket med 1 076 tonn.

3.3.3 Fisket etter kolmule i 2013

Tabell 4 gir en oversikt over status i oppfisket kvantum per 24. oktober 2012. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som skal belastes kvoteåret 2014.

Tabell 4: Norske områdekvoter og fangst i 2013

Fartøygruppe	Område	Område- og totalkvote (tonn)	Områdefangst og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Kolmuletråltillatelse	NØS		325	
	Internasjonalt farvann		54 141	
	EU-sonen	111 447	97 265	14 182
	Total	144 793¹	151 731	-6 938
Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse	NØS		8 814	
	Internasjonalt farvann		1 977	
	EU-sonen	31 434	31 124	310
	Total	40 839¹	41 915	-1 076
Bifangst og forskning	NØS	3 500 ²	2 349	1 151
Totalt norske fartøy		189 132	195 995	-6 836

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 24. oktober 2013

¹Totalkvoten for gruppen tilsvarer områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann

²Herav 1 948 tonn forskningsfangst

Det norske kvotefleksibilitetsgrunnlaget er tilsvarende kyststatsandelen på 155 324 tonn. Dette vil si at det kan planlegges et overfiske på inntil 15 532 tonn i 2013, og at en ved en eventuelt gjenstående kvote kan overføre inntil tilsvarende kvote til 2014.

For kolmuletrålerne og pelagisk- og nordsjøtrålerne utgjør kvotefleksibiliteten henholdsvis

12 115 og 3 417 tonn. Som tidligere nevnt kan kvotefleksibiliteten i utgangspunktet kun benyttes i norske farvann og i internasjonalt farvann. Som følge av at det utover i sesongen ble klart at det ville stå igjen et restkvantum i EU-sonen endret Fiskeridirektoratet på reguleringen av fisket etter kolmule slik at kvotefleksibiliteten, som en prøveordning, kunne benyttes også i EU-sonen.

Tabell 5: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2013

Fartøygrupper	Kvote 2013 (tonn)	Utdelt kvote 2013 (tonn) ¹	Kvoteår 2013 – Fangst i 2013 (tonn)			Ufisket kvote 2013 (kvotefleks) (tonn) ²	Justering gruppekvote (tonn)
			Ordinær fangst 2013	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst		
Kolmuletrål	144 793	146 150	145 613	141	145 754	828	-432
Nordsjøtrål og pelagisk trål	39 284	40 061	39 559	187	39 746	446	315
Forskning- og undervisning	2 000	2 000	1 948		1 948		52
Bifangst	1 500	1 500	1 500		400		1 100
Totalt	187 577	189 711	187 520	328	187 848	1 274	1 035

1 Utdelt kvote gjennom faktoren. Kvote justert for overføring på gruppenivå fra foregående år, avrunding i forbindelse med fastsettelse av faktor osv.

2 Fartøy med pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan ikke overføre ufisket kvantum over år. Ufisket kvantum i denne gruppen i 2013 blir derfor lagt til gruppens kvote i 2014.

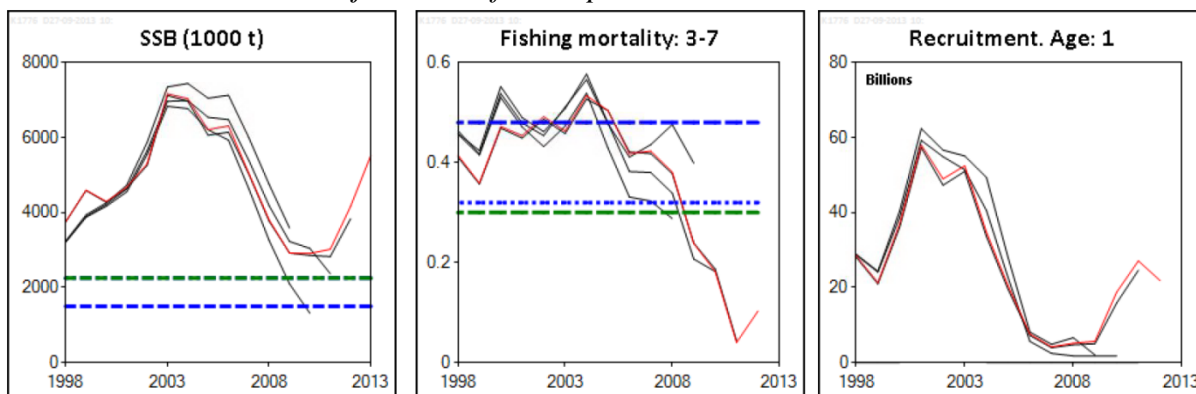
Tabell 5 viser fangst på kvoteåret 2013. Dersom et fartøy har fisket mer enn tildelt kvote innenfor gjeldende kvoteår, vil den overskytende fangsten automatisk belaste fartøyets kvote neste år. Imidlertid vil det forekomme overfiske som belastes gruppeknoten og ikke fartøyets individuelle kvote, for eksempel der fartøyet fisker mer enn det som kan forskutteres av kvoten. Kvantumet blir da belastet neste års gruppekvote.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET I 2014

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

Under kyststatsforhandlingene i 2008 ble partene enig om en ny forvaltningsplan. Forvaltningsplanen har bidratt til å redusere fiskedødeligheten til et bærekraftig nivå. I henhold til planen bør fiskedødeligheten ligge på 0,18. Kyststatene har redusert uttaket betraktelig de siste årene, og dermed også redusert fiskedødeligheten. ICES har vurdert fiskedødeligheten i 2012 til $F=0,10$. Videre er det forventet en fiskedødelighet i 2013 lik $F=0,14$. Den lave fiskedødeligheten og oppjusterte tall for rekrutteringen gir derfor rom for en økning av kvoten i 2014.

Figur 1: Oversikt over justerte projeksjoner for gytebestand, fiskedødelighet og rekruttering for kolmule. Horisontale linjer viser referansepunktene



Kilde: ICES Advice October 2013 9.4.5.2 – Blue Whiting in Subareas I-IX, XII and XIV (Combined stock)

Tabell 6: Oversikt over rådgivning fra ICES

Outlook for 2014

Basis: $F(2013) = 0.14$ (catch constraint = 643 = TAC). $SSB(2014) = 6715$. $R(2013)$, $R(2014)$, and $R(2015) = GM(1981-2010) = 13\,463$ million at age 1.

Rationale	Catch (2014)	Basis	F 2014	SSB (2015)	% SSB change ¹⁾	% TAC change ²⁾
Management plan	948.950	$F = 0.18$ for $SSB(2014) > 2250$	0.18	6958	4	48
NEAFC request	1140	Management plan, $F = 0.22$	0.22	6767	1	77
NEAFC request	1279	Management plan, $F = 0.25$	0.25	6635	-1	99
NEAFC request	1502	Management plan, $F = 0.30$	0.30	6422	-4	134
MSY framework	1502	$F_{MSY} = 0.30$	0.30	6422	-4	134
$F_{pa} 0.32$	1588	F_{pa}	0.32	6333	-6	144
$F_{lim} 0.48$	2232	F_{lim}	0.48	5723	-15	247
Zero catch	0		0.00	7877	17	-100
$1.00 \times F(2012)$	562	$1.00 \times F(2012)$	0.10	7336	9	-13
$0.50 \times F(2013)$	401	$0.50 \times F(2013)$	0.07	7484	11	-38
Status quo F	777	$1.00 \times F(2013)$	0.15	7131	6	21
$1.50 \times F(2013)$	1129	$1.50 \times F(2013)$	0.22	6779	1	75
$2.00 \times F(2013)$	1460	$2.00 \times F(2013)$	0.29	6465	-4	127

Weights in thousand tonnes.

¹⁾ SSB 2015 relative to SSB 2014.

²⁾ Catch 2014 relative to TAC 2013 (643).

Bestandsvurderingene fra ICES har de siste årene vært svært variable. Årsaken til dette har delvis vært endringer i basis for rådet, men mest grunnet store endringer i estimatet for gytebestanden og fiskedødeligheten siden den viktigste toktindeksen som blir brukt i bestandsberegningene har vist svært stor variabilitet mellom år.

Hovedårsaken til økningen fra 2011 til 2012 er at toktet som skulle kartlegge bestanden i 2010 hadde en dårligere dekning enn vanlig. I mangel på bedre datagrunnlag, ble imidlertid dette toktet tatt med i bestandsberegningene for 2011. Resultatene fra et tilfredsstillende tokt i 2011 førte til at en så bort fra 2010-toktet, og forskerne har dermed funnet grunnlag for å oppjustere estimatene. Det er også registrert at 2010 årsklassen trolig er sterkere enn tidligere antatt.

Kyststatene sendte i mai 2013 en forespørsel til ICES om hvorvidt høyere fiskedødelighet på henholdsvis 0,22, 0,25 og 0,30 var forenlig med føre-var-prinsippet. ICES ble også bedt om å se på konsekvensene av kvotefleksibilitet for disse forskjellige nivåene av fiskedødelighet. Kyststatene ba også ICES vurdere en høstningsregel hvor det tillates å øke fiskedødeligheten ytterligere når gytebiomassen er over 4 millioner tonn. ICES ble bedt om å vurdere dette innen kyststatsforhandlingene 14.- 15. oktober i år. En slik vurdering forelå imidlertid ikke i det kyststatsforhandlingene ble igangsatt. ICES har uttalt at denne vurderingen vil foreligge 31. oktober i år.

I det videre tas det utgangspunkt i at fiskedødeligheten i 2014 settes til 0,18. Dette gir en TAC på 948 950 tonn. Endelig TAC kan imidlertid avvike fra dette.

Med et uttak på 948 950 tonn i 2014 kan det forventes en økning i gytebestanden til 6 715 000 tonn i 2014, for deretter å gå videre opp til ca 6 958 000 i 2015. Føre-var-fiskedødeligheten er satt til $F_{pa}=0,32$. Dette tilsvarer et uttak på 1 588 000 tonn i 2014. Føre-var-nivået for gytebestanden er satt til 2 225 000 tonn.

4.2 TAC OG NORSK TOTALKVOTE I 2013

Det har foreløpig ikke lyktes kyststatene å inngå en kyststatsavtale for kolmule i 2014. Dette kom blant annet som en konsekvens av at ICES ikke hadde levert endelig vurdering om konsekvensene av høyere fiskedødelighet, samt en vurdering av forvaltningsplanen med ulik grad av fiskedødelighet opp mot stabilitetsmekanismer og kvotefleksibilitet, innen møtet mellom kyststatene i oktober. Partene har blitt enige om å møtes igjen den 11. desember 2013 slik at de oppdaterte rådene fra ICES knyttet til en ny høstningsregel kan legges til grunn ved fastsettelse av TAC for 2014.

Fiskeridirektoratet tar i det videre utgangspunkt i at bestemmelsene i kyststatsavtalen for 2013 i det vesentlige videreføres til en kommende kyststatsavtale for 2014. Dersom partene blir enige om å følge forvaltningsplanen vil det bety en totalkvote for 2014 på 948 950 tonn. Dette gir en økning av kvoten på i underkant av 48 % sammenlignet med inneværende år. Det totale uttaket inkluderer en avsetning til NEAFC for andre lands fiske i internasjonalt farvann. Kyststatskvoten vil, med den anbefalte totalkvoten, bli på 873 424 tonn i 2014. Den norske kyststatsandelen vil bli på 229 230 tonn.

Den endelige norske totalkvoten fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene med Russland og EU. Kvotetrykket med Russland varierer proporsjonalt med den norske kvoten. For 2014 har Fiskeridirektoratet beregnet dette kvotetrykket til 16 517 tonn. Størrelsen på et eventuelt kvotetrykk med EU er ikke kjent og er satt til 0.

Tabell 7: Foreløpig regneeksempel på norsk kvote i 2014

TAC:		948 950 tonn
Norges kyststatsandel		224 863 tonn
+ 0,5 % fra EU		4 367 tonn
Norsk kvote		229 230 tonn
I tillegg har vi kvotebytter ¹		
Norge får:		
	EU	0 tonn
Norge gir:		
	Russland:	- 16 517 tonn
	EU	0 tonn
Norsk totalkvote		212 713 tonn

¹Status per 23.10.2013. Kvotebyttet med Russland er beregnet ut ifra fjorårets kvotebytte justert med økningen i TAC fra 2013 til 2014. Endelig kvotebytte med Russland vil endres dersom kyststatene blir enige om en annen fiskedødelighet enn 0,18.

Norge får i henhold til regneeksempellet en totalkvote på 212 713 tonn.

5 REGULERING AV DELTAGELSE I FISKET I 2014

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2014. Dette innebærer at fartøyene må ha kolmuletråltillatelse, pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse for å kunne delta.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2014

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Den norske totalkvoten har de siste årene, etter avsetninger, blitt fordelt i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak i 2007 med 78 % til kolmuletrålggruppen og 22 % til pelagisk- og nordsjøtrålergruppen.

Fiskeridirektøren foreslår en fordeling med 78 % til kolmuletrålerne og 22 % til fartøy med nordsjø- eller pelagisk tråltillatelse. Tilsvarende fordelingsnøkkel foreslås benyttet for fordeling av kvotene i EU-sonen.

Fiskeridirektøren forutsetter at eventuelt over- eller underfiske utover fartøyenes kvotefleksibilitet i 2013 overføres til vedkommende gruppe i 2014, etter at Norges kvote for 2014 er fordelt. Videre forutsettes at eventuelt over- eller underfiske av kvote som ble avsatt til bifangst og forskningsfangst blir tatt hensyn til før gruppekvotene beregnes.

Det forutsettes at bifangst av kolmule av fartøy med adgang til å delta i fisket etter kolmule avregnes fartøyets kvote i 2014.

Fiskeridirektøren foreslår at det blir avsatt et kvantum til dekning av bifangst av kolmule i andre fiskerier for fartøy som ikke har adgang til å delta i fisket etter kolmule i 2014. En foreslår videre at avsetning til bifangst blir fratrukket norsk kvote for 2014 før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren vil foreslå at det blir avsatt totalt 1 500 tonn kolmule til dekning av bifangst av fartøy uten deltakeradgang i kolmulefisket i 2014. Dette er på samme nivå som i 2013.

I 2014 er det lagt opp til at forskning og overvåking ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Hovedtyngden av det som tidligere har blitt tildelt som forskningskvoter, vil derfor gå tilbake til fiskerne som vanlige kommersielle kvoter. Fiskeridirektøren legger likevel til grunn at det vil være behov for forskningskvoter i enkelte tilfeller, for eksempel for å dekke uunngåelig fangst ved bruk av forskningsfartøy til gjennomføring av forskning, praktiske redskapsforsøk og lignende. Behovet for disse avsetningene er ennå ikke kjent, men Fiskeridirektoratet arbeider for å få avklart dette. Det legges dessuten til grunn at det fremdeles skal avsettes kvoter til undervisningsordningen (skolekvoter).

På bakgrunn av regneeksempelet med en norsk totalkvote på 212 713 tonn, gjenstår det 211 213 tonn til fordeling på fartøygrupper. Dette er etter avsetning til bifangst på 1 500 tonn.

Basert på fangststatistikk fra Norges Sildesalgslag per 22. oktober 2013 skal det trekkes 466 tonn av kolmuletrålernes gruppekvote for 2014. Dette inkluderer fangst utover kvotefleksibilitet i 2013.

Pelagisk- og nordsjøtrålerne kan, som tidligere nevnt, ikke overføre ufisket kvantum på fartøynivå fra 2013 til 2014. Ufisket kvantum fra 2013 blir derfor overført på gruppenivå til 2014. Med fratrekke for fangst utover kvotefleksibiliteten i 2013 blir overført kvantum til 2014 på 315 tonn for fartøy med pelagisk- trål og nordsjøtråltillatelse.

I tillegg til dette kommer ubenyttet forskningsfangst og bifangst på totalt 1 151 tonn. Dette kvantumet blir fordelt på kolmuletrålere og pelagisk- og nordsjøtrål i 2014 i henhold til fordelingsnøkkelen mellom gruppene.

Tabell 8 viser gruppekvotene i 2014 basert på regneeksempelet.

Tabell 8: Gruppekvoter i 2014

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)	Gruppekvote etter trekk og overføring (tonn)
Kolmuletrål	78	164 746	165 212
Pelagisk- og nordsjøtrål	22	46 467	47 035
Totalt	100	211 213	212 247

6.2 FARTØY MED KOLMULETRÅLTILLATELSE

Det er totalt 45 fartøy med kolmuletråltillatelse, hvor 40 fartøy har en faktor på 1, mens 5 fartøy har strukturert hvorav ett fartøy har en faktor på 2, to fartøy har en faktor på 1,425 og to fartøy har en faktor på 1,27.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre nøkkel for fordeling av fartøykvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse i 2014.

Det forutsettes at det fastsettes en fartøykvote for det samlede fisket i alle områder, samt at det fastsettes en egen delkvote for fiske i EU-sonen.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket reguleres uten med en tilnærmet flat regulering

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes kvoter som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen. Ved beregning av kvoteenhetens størrelse vil det bli lagt til grunn en liten underregulering i fisket i EU-sonen, og en flat regulering på fartøyets kvote for det samlede fisket.

6.3 PELAGISK TRÅL OG NORDSJØTRÅL

I gruppen pelagisk trål og nordsjøtrål er det per 25. oktober 2013 totalt 37 fartøy, hvorav 5 fartøy med nordsjøtråltillatelse og 32 fartøy med pelagisk tråltillatelse. Basiskvoten er lik konsesjonskapasiteten.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse fastsatte Fiskeridirektoratet i 2009 maksimalkvoter på grunnlag av basiskvoten (100 % av konsesjonskapasitet). Kvotene til det enkelte fartøy fremkommer ved å multiplisere basiskvoten for fartøyet med den faktoren som til enhver tid er gjeldende.

Fiskeridirektøren legger til grunn samme nøkkel for fordeling av maksimalkvoter for fartøy med pelagisk tråltillatelse og for fartøy med nordsjøtråltillatelse for 2014 som inneværende år.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse benyttes konsesjonskapasitet fastsatt i medhold av § 2–8 i forskrift om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst av 13. oktober 2006 (konsesjonsforskriften). Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

For fartøy med nordsjøtråltillatelse nyttes konsesjonskapasiteten på grunnlag av fartøyenes godkjente faktiske lasteromsvolum per 3. februar 2006. Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

Det forutsettes at det fastsettes en kvote for det samlede fisket i alle områder, samt at det fastsettes egne delkvoter for fiske i EU-sonen.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen.

En foreslår at Fiskeridirektøren kan endre maksimalkvotene og delkvotene i EU-sonen.

6.4 FORDELING MELLOM SONER

Det har som tidligere nevnt ikke blitt inngått kyststatsavtale på kolmule for 2014. Det forutsettes i det videre at norske fartøy, som i 2013, kan fiske inntil 64 % av kyststatsandelen i EU-sonen i 2014. Det vil i så fall utgjøre 146 707 tonn. Videre har norske fartøy tradisjonelt fått adgang til å fiske kolmule i EU-sonen etter kvotebytte under de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. Disse forhandlingene har på nåværende tidspunkt ikke blitt avsluttet.

Norge har tradisjonelt ikke hatt begrensninger på antall lisenser i EU-sonen.

Fiskeridirektøren foreslår at adgangen til å fiske etter kolmule i EU-sonen i 2014 fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Færøyene ga ikke norske fartøy soneadgang i fisket etter kolmule i 2013. Det er ingen signaler om at soneadgang vil bli gitt i 2014. Dersom Færøyene likevel innvilger Norge en slik soneadgang legges det til grunn at soneadgangen fordeles som tidligere.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i færøysonen i 2014, etter avsetning fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

6.5 KVOTEFLEKSIBILITET PÅ FARTØYNIVÅ

Kvotefleksibiliteten i fisket etter kolmule beregnes som tidligere nevnt ut ifra den norske kyststatsandelen. Dette førte til at Fiskeridirektoratet for 2013 fastsatte et kvotefleksibilitetsgrunnlag som ble brukt i beregning av kvotefleksibiliteten.

Fiskeridirektøren anbefaler at det for 2014 fastsettes et kvotefleksibilitetsgrunnlag i fisket etter kolmule.

Fiskeri- og kystdepartementet
Boks 8118 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Trond Ottemo
Telefon: 46803973
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 13/13445
Deres referanse:
Vår dato: 04.12.2013
Deres dato:

Att:

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2014

1 Innledning

Vi viser til behandling av sak 27/2013 i reguleringsmøtet i Bergen 6.-7. november 2013 om regulering av fisket etter kolmule i 2014. I det følgende redegjør vi for Fiskeridirektørens forslag til regulering, samt et kort referat av kommentarene som fremkom i møtet. I tillegg viser vi til skriftlige innspill som er tilgjengelig på fiskeridir.no.

Fiskeridirektøren foreslår at inneværende års regulering av fisket etter kolmule videreføres i 2014.

Kyststatsforhandlingene om kolmule er ikke avsluttet. I tillegg har Norge tradisjonelt byttet til seg kolmule i de bilaterale forhandlingene med EU, som heller ikke er avsluttet. Grunnlaget for en endelig norsk totalkvote for 2014 er derfor ikke tilgjengelig, og dette er det tatt hensyn til i forslaget.

Videre legger vi til grunn en norsk andel av kyststatskvoten basert på fordeling etter rammeavtalen, fratrukket kvote til Russland.

2 Behandlingen i reguleringsmøtet og Fiskeridirektoratets tilråding

2.1 Norsk totalkvote for 2014

Fiskeridirektoratet tar i det videre utgangspunkt i at bestemmelsene i kyststatsavtalen for 2013 i det vesentlige vil bli videreført i en kyststatsavtale for 2014. Dersom partene blir enige om å følge forvaltningsplanen vil det bety en totalkvote for 2014 på 948 950 tonn. Dette gir en økning av kvoten på i underkant av 48 % sammenlignet med inneværende år. Det totale uttaket inkluderer en avsetning til NEAFC for andre lands fiske i internasjonalt farvann. Kyststatskvoten vil, med den anbefalte totalkvoten, bli på 873 424 tonn i 2014. Den norske kyststatsandelen vil bli på 229 230 tonn.

Den endelige norske totalkvoten fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene med Russland og EU. Kvotebyttet med Russland varierer proporsjonalt med den norske kvoten.

For 2014 har Fiskeridirektoratet foreløpig beregnet dette kvotebyttet til 16 517 tonn. Størrelsen på et eventuelt kvotebytte med EU er ikke kjent og er satt til 0.

Tabell 1: Regneeksempel på norsk kvote i 2014

TAC:		948 950 tonn
Norges kyststatsandel		224 863 tonn
+ 0,5 % fra EU		4 367 tonn
Norsk kvote		229 230 tonn
I tillegg har vi kvotebytter ¹		
Norge får:		
	EU	0 tonn
Norge gir:		
	Russland:	- 16 517 tonn
	EU	0 tonn
Norsk totalkvote		212 713 tonn

¹ Status per 3.12.2013. Kvotebyttet med Russland er beregnet ut ifra fjorårets kvotebytte justert med økt TAC fra 2013 til 2014. Endelig kvotebytte med Russland vil endres dersom kyststatene blir enige om en annen fiskedødelighet enn 0,18.

Norge får i henhold til regneeksempelen en totalkvote på 212 713 tonn.

Det var ingen kommentarer til dette i reguleringsmøtet.

2.2 Fordeling av norsk totalkvote

Vi legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2014. Dette innebærer at fartøyene må ha kolmuletrållatelse, pelagisk trållatelse eller nordsjøtrållatelse for å kunne delta i fisket.

Den norske totalkvoten har de siste årene, etter avsetninger, blitt fordelt i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak i 2007 med 78 % til kolmuletrållgruppen og 22 % til pelagisk- og nordsjøtrållgruppen.

Fiskeridirektøren foreslår en fordeling med 78 % til kolmuletrållerne og 22 % til fartøy med nordsjø- eller pelagisk trållatelse. Tilsvarende fordelingsnøkkel foreslås benyttet for en eventuell fordeling av kvotene i EU-sonen.

Fiskeridirektøren forutsetter at eventuelt over- eller underfiske utover fartøyenes kvotefleksibilitet i 2013 overføres til vedkommende gruppe i 2014, etter at Norges kvote for 2014 er fordelt. Videre forutsettes at eventuelt over- eller underfiske av kvote som ble avsatt til bifangst og forskningsfangst blir tatt hensyn til før gruppekvotene beregnes.

Det forutsettes at bifangst av kolmule som tas med fartøy som har adgang til å delta i fisket etter kolmule avregnes fartøyets kvote i 2014.

Fiskeridirektøren foreslår at det blir avsatt et kvantum til dekning av bifangst av kolmule i andre fiskerier for fartøy som ikke har adgang til å delta i fisket etter kolmule i 2014. at avsetningen til bifangst blir fratrukket norsk kvote for 2014 før fordeling på fartøygrupper.

Fiskeridirektøren foreslår at det blir avsatt totalt 1 500 tonn kolmule til dekning av bifangst som tas med fartøy uten deltakeradgang i kolmulefisket i 2014. Dette er på samme nivå som i 2013.

Det foreslås ikke noen avsetning til forskningsformål i 2014.

På bakgrunn av regneeksempelet med en norsk totalkvote på 212 713 tonn, gjenstår det 211 213 tonn til fordeling på fartøygrupper etter en avsetning til bifangst på 1 500 tonn.

Basert på fangststatistikk fra Norges Sildesalgslag per 22. oktober 2013 skal det trekkes 466 tonn av kolmuletrålernes gruppekvote for 2014. Dette inkluderer fangst utover kvotefleksibilitet i 2013.

Pelagisk- og nordsjøtrålerne kan, som tidligere nevnt, ikke overføre ufisket kvantum på fartøynivå fra 2013 til 2014. Ufisket kvantum fra 2013 blir derfor overført på gruppenivå til 2014. Med fratrekk for fangst utover kvotefleksibiliteten i 2013 blir overført kvantum til 2014 på 315 tonn for fartøy med pelagisk- og nordsjøtråltillatelse.

I tillegg til dette kommer ubenyttet forskningsfangst og bifangst på totalt 1 151 tonn. Dette kvantumet blir fordelt på kolmuletrålere og pelagisk- og nordsjøtrål i 2014 i henhold til fordelingsnøkkelen mellom gruppene.

Tabell 2 viser gruppekvotene i 2014 basert på regneeksempelet.

Tabell 2: Gruppekvoter i 2014

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn)	Gruppekvote etter trekk og overføring (tonn)
Kolmuletrål	78	164 746	165 212
Pelagisk- og nordsjøtrål	22	46 467	47 035
Totalt	100	211 213	212 247

I reguleringsmøtet stilte Norges Kystfiskarlag spørsmål om omfanget av bifangstproblemer knyttet til fangst av kolmule.

Kystvakten pekte på at reguleringen må håndtere fartøy som har fisket kolmulekvoten, men som deretter får kolmule som bifangst i andre fiskerier, slik som i fisket etter øyepål.

Norges Fiskarlag viste til den gode veksten i kolmulebestanden, og ga også uttrykk for at det kan være vanskelig å fiske øyepål uten å få kolmule som bifangst. Fiskarlaget ønsker en diskusjon om ordninger som ansvarliggjør den enkelte, og som ikke medfører at hele gruppen kvotebelastes på grunn av overfiske av individuelle kvoter.

Fiskeridirektøren fastslo at kolmulefisket stort sett gjennomføres uten store problemer med bifangst av andre arter. Hun viste til ristpåbudet for trålere som fisker kolmule, og til analysen av bifangst i industritrålfisket i sak 16/2013. Når det gjelder fangst av kolmule utover egen kvote viste hun til diskusjonen om bruken av kvotefleksibilitet i sak 24/2013.

Fiskeridirektoratet opprettholder forslagene.

2.3 Fartøy med kolmuletråltillatelse

Det er totalt 45 fartøy med kolmuletråltillatelse, hvor 40 fartøy har en faktor på 1, mens 5 fartøy har strukturert hvorav ett fartøy har en faktor på 2, to fartøy har en faktor på 1,425 og to fartøy har en faktor på 1,27.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre nøkkelen for fordeling av fartøykvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse i 2014.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes kvoter som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen (forutsatt at det avtalemessige grunnlaget for fiske i EU-sonen kommer på plass). Ved beregning av kvoteenhetens størrelse vil det bli lagt til grunn en liten underregulering i fisket i EU-sonen, og en flat regulering på fartøyets kvote for det samlede fisket.

Det fremkom ingen kommentarer til dette i reguleringsmøtet, og Fiskeridirektoratet opprettholder forslagene.

2.4 Pelagisk trål og nordsjøtrål

I gruppen pelagisk trål og nordsjøtrål er det per 25. oktober 2013 totalt 37 fartøy, hvorav 5 fartøy med nordsjøtråltillatelse og 32 fartøy med pelagisk tråltillatelse. Basiskvoten er lik konsesjonskapasiteten.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse fastsatte Fiskeridirektoratet i 2009 maksimalkvoter på grunnlag av basiskvote (100 % av konsesjonskapasitet). Kvotene til det enkelte fartøy fremkommer ved å multiplisere basiskvoten for fartøyet med den faktoren som til enhver tid er gjeldende.

Fiskeridirektøren legger til grunn samme nøkkel for fordeling av maksimalkvoter for fartøy med pelagisk tråltillatelse og for fartøy med nordsjøtråltillatelse for 2014 som inneværende år.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse benyttes konsesjonskapasitet fastsatt i medhold av § 2–8 i forskrift om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst av 13. oktober 2006 (konsesjonsforskriften). Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

For fartøy med nordsjøtråltillatelse nyttes konsesjonskapasiteten på grunnlag av fartøyenes godkjente faktiske lasteromsvolum per 3. februar 2006. Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen.

Fiskeridirektoratet skal kunne endre maksimalkvotene og delkvotene i EU-sonen.

Det fremkom ingen kommentarer til dette i reguleringsmøtet, og forslagene opprettholdes.

2.5 Fordeling mellom soner

Selv om det ikke har blitt inngått en kyststatsavtale for fiske etter kolmule i 2014, legger vi i det videre til grunn at norske fartøy, som i 2013, vil kunne fiske inntil 64 % av

kyststatsandelen i EU-sonen i 2014. Etter regneeksempelet ovenfor vil det i så fall utgjøre 146 707 tonn. I tillegg kommer et eventuelt fiske etter kolmule som norske fartøy tradisjonelt får adgang til i EU-sonen etter kvotebytte under de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU.

Norge har tradisjonelt ikke hatt begrensninger på antall lisenser i EU-sonen.

Fiskeridirektøren foreslår at adgangen til å fiske etter kolmule i EU-sonen i 2014 fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Færøyene ga ikke norske fartøy soneadgang i fisket etter kolmule i 2013. Det er ingen signaler om at soneadgang vil bli gitt i 2014. Dersom Færøyene likevel innvilger Norge en slik soneadgang legges det til grunn at soneadgangen fordeles som tidligere.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i færøysonen i 2014, etter avsetning fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Det fremkom ingen kommentarer til dette i reguleringsmøtet, og forslagene opprettholdes.

2.6 Kvotefleksibilitet på fartøynivå

Kvotefleksibiliteten i fisket etter kolmule beregnes som tidligere nevnt ut fra den norske kyststatsandelen. Dette førte til at Fiskeridirektoratet for 2013 fastsatte et kvotefleksibilitetsgrunnlag som ble brukt i beregning av kvotefleksibiliteten.

Fiskeridirektøren anbefaler at det for 2014 fastsettes et kvotefleksibilitetsgrunnlag i fisket etter kolmule.

Det fremkom ingen kommentarer til dette under reguleringsmøtet, og forslagene opprettholdes.

Sak 28/2013

Regulering av fisket etter hestmakrell i
2014

SAK 28/2013**REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2014****1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av gjeldende reguleringsopplegg.

2 FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2012

I 2012 kunne norske fartøy fiske totalt 90 000 tonn hestmakrell. Tilsvarende som tidligere år hadde Norge en soneadgang i EU-sonen, i ICES statistikkområde IV, på 3 550 tonn hestmakrell.

Totalt ble det fisket 3 333 tonn hestmakrell i 2012, hvorav 44 tonn i NØS og 3 289 tonn i EU-sonen.

3 REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2013

Fiskeri- og kystdepartementet fastsatte i 2009 for første gang en forskrift om regulering av fiske etter hestmakrell. Frem til 2009 var hestmakrell regulert med tekniske reguleringer og områdekvoter i andre lands soner.

Fisket etter hestmakrell i 2013 i NØS er regulert som et fritt fiske innenfor en totalkvote på 54 000 tonn. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2013 har norske fartøy har en adgang til å fiske inntil 3 550 tonn hestmakrell i EU-sonen i ICES statistikkområde IV. Dette er tilsvarende som foregående år.

Tabell 1 gir en oversikt over norsk fiske av hestmakrell i perioden fra 2005 til 2013.

Tabell 1: Oversikt over norsk fiske etter hestmakrell i årene 2005-2013¹

År	NØS	EU-sonen	Totalt
2005	24 160	953	25 113
2006	23 628	3 596	27 224
2007	5 403	23	5 425
2008	11 691	553	12 244
2009	68 859	3 761	72 619
2010	12 030	625	12 655
2011	17 257	3 863	21 135 ²
2012	3 289	44	3 333
2013	1 032	55	1 087

¹ Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 24. oktober 2013.

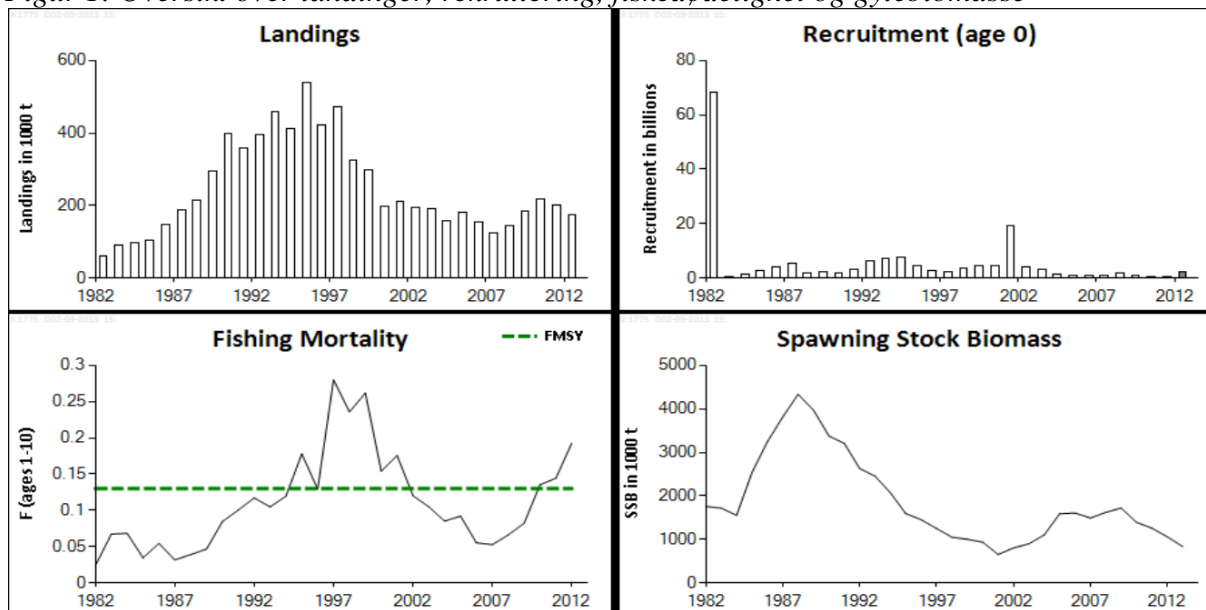
4 BESTANDSSITUASJONEN FOR HESTMAKRELL

Den vestlige hestmakrellbestanden er en fellesbestand mellom Norge og EU, men det er ingen felles forvaltning av bestanden. ICES har derfor gitt råd for 2014 basert på MSY fremfor å benytte EUs unilaterale forvaltningsplan.

ICES anbefaler på dette grunnlag et uttak på 111 000 tonn i 2014. Dette utgjør en vesentlig reduksjon sammenlignet med rådet for 2013 (126 000 tonn) og fastsatt TAC (183 000 tonn i EU sonen og 54 000 tonn i NØS). Innenfor EU arbeides det med utvikling av en forvaltningsplan for hestmakrell. Norge har ikke vært med i det arbeidet.

Rekruttering til bestanden har vært lav siden 2001, og det er ingen tegn på at sterke årsklasser er på vei. Gytebestanden er vurdert til å være litt over 0,8 millioner tonn. Estimert gytebestand har variert mellom 0,65 millioner tonn og 1,72 millioner tonn i perioden fra 1995 til 2012. Samtidig viser tall fra ICES at fiskedødeligheten har økt siden 2007, og ligger nå på $F_{2013}=0,19$, som er høyere enn F_{MSY} som er 0,13.

Figur 1: Oversikt over landinger, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomasse



Kilde: ICES Advice October 2013 - 9.4.12

5 Forslag til regulering av fisket etter hestmakrell i 2014

Reguleringene av fisket etter hestmakrell består i hovedsak av en kvote som skal begrense det totale norske fiske etter hestmakrell. Hittil har det ikke vært behov for å gjøre nasjonale fordelinger av denne kvoten ettersom den fastsatte totalkvoten ikke har begrenset fartøyenes fiske etter hestmakrell. Fiskeridirektoratet anbefaler at kvoten for 2014 justeres i henhold til ICES anbefaling for bestanden.

Fiskeridirektøren foreslår at reguleringen av fisket etter hestmakrell videreføres.

Fiskeri- og kystdepartementet
Boks 8118 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Andreas Haugstvedt
Telefon:
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 13/16886
Deres referanse:
Vår dato: 02.12.2013
Deres dato:

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2014

1. Innledning

Regulering av fisket etter hestmakrell i 2014 ble behandlet som sak 28/2013 på Reguleringsmøtet som ble avholdt 6.-7. november 2013.

2. Reguleringsmøtets behandling og Fiskeridirektoratets tilråding

Reguleringene av fisket etter hestmakrell består i hovedsak av en kvote som skal begrense det totale norske fiske etter hestmakrell. Hittil har det ikke vært behov for å gjøre nasjonale fordelinger av denne kvoten ettersom den fastsatte totalkvoten ikke har begrenset fartøyenes fiske etter hestmakrell.

Fiskeridirektoratet anbefaler at kvoten for 2014 reduseres i henhold til ICES anbefaling for bestanden.

Fiskeridirektøren foreslo videre under Reguleringsmøte at reguleringen av fisket etter hestmakrell videreføres. Det fremkom ingen kommentarer til Fiskeridirektørens saksfremlegg i Reguleringsmøte.

I henhold til avtalen mellom Norge og EU for 2013 kunne norske fartøy fiske inntil 3550 tonn hestmakrell i ICES statistikkområde IV. Med bakgrunn i at de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2014 ikke er avsluttet, er en tilsvarende adgang ikke tatt med i forslaget til forskrift.

3. Overføring av fangst

På bakgrunn av diskusjon i reguleringsmøtet høsten 2012 utarbeidet Fiskeridirektoratet et høringsnotat for gjennomgang av regelverk og praksis knyttet til bestemmelsen om overføring av fangst i pelagiske fiskerier. Høringsfristen var 20. september 2013 og en anbefaling om endring av bestemmelsen ble oversendt Fiskeri- og kystdepartementet 22. november d.å. Vårt forslag til endring av bestemmelsens ordlyd er tatt inn i vedlagt forslag til forskrift.

4. Hjemmel for overtredelsesgebyr

Vi viser til bestilling fra Fiskeri- og kystdepartementet i brev av 24. september 2013. Her er Fiskeridirektoratet blant annet bedt om å utarbeide et forslag til endringer i alle forskrifter med handlingsnorm som er sanksjonert med overtredelsesgebyr i henhold til dagens fiskeriregelverk.

Forskrift om bruk av tvangsmulkt og overtredelsesgebyr ved brudd på havressursloven hjemler blant annet adgang til å ilegge overtredelsesgebyr ved brudd på bestemmelser rapportering bifangst i diverse årlige reguleringsforskrifter, jf forskriftens § 4 bokstav g og h.

Fiskeridirektoratet foreslår derfor en oppdatering av hestmakrellforskriften i tråd med dette.

Sak 29/2013

Regulering av fisket etter lodde i
Barentshavet i 2014



SAK 29/2013

REGULERING AV FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2014

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter lodde i Barentshavet i 2013 for Sametinget, som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

1 SAMMENDRAG

Norsk totalkvote er satt til totalt 8 980 tonn i 2014. Fiskeridirektoratet legger til grunn at det utarbeides et reguleringsopplegg som sikrer at den norske kvoten kan høstes.

Reguleringsopplegget må også ta høyde for at totalkvoten kan økes utover gjeldende totalkvantum på 8 980 tonn dersom partene gjennomfører nye konsultasjoner innen 1. mars 2014.

2 FISKET ETTER LODDE I 2013

2.1 TAC OG NORSK KVOTE 1999 til 2013

Fisket etter lodde i Barentshavet var forbudt i periodene 1994 – 1998 og 2004 – 2008. Tabell 1 er en oversikt over TAC, norsk kvote og fangst i årene 1999 – 2003 og 2009 -2013.

Tabell 1. Oversikt over TAC, norsk kvote og norsk totalfangst i 1999–2003 og 2009 - 2013

ÅR	TAC (tonn)	Norsk kvote (tonn)	Fangst (tonn)
1999	80 000	48 000	50 036
2000	435 000	285 000	279 409
2001	630 000	371 000	375 619
2002	650 000	383 000	397 731
2003	310 000	183 000	180 306
2004-2008	Ingen fiske		
2009	390 000	233 000	233 005
2010	360 000	245 000 ¹	245 894
2011	380 000	275 000 ²	273 071
2012	320 000	221 000 ³	218 488
2013	200 000	119 000	120 809

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister/Norges Sildesalgslag per 18. oktober 2013

¹ Norge fikk overført 30 000 tonn lodde fra Russland i bytte mot 10 000 tonn norsk vårgytende sild.

² Norge fikk overført 48 000 tonn lodde fra Russland i bytte mot 15 000 tonn norsk vårgytende sild.

³ Norge fikk overført 30 000 tonn lodde fra Russland i bytte mot 10 000 tonn norsk vårgytende sild.

Tabell 2 gir en oversikt over kvoter, oppfisket kvantum og førstehandsverdi i 2012 fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter lodde i Barentshavet i 2012.

Tabell 2: Fangst og førstehandsverdi i fisket etter lodde i Barentshavet i 2012

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Ant. Rett ¹	Fangst (tonn)	Andel fangst	Rest (tonn)	Utnyttelse	Verdi (1000 kr)
Ringnot	158 832	80	171 039	78,3 %	-12 207	108 %	299 005
Trål	27 408	14	14 877	6,8 %	12 531	54 %	22 675
Kyst	29 760	70	29 116	13,3 %	644	98 %	48 077
Forskning og undervisning	5 000	13	3 456	1,6 %	1 544	69 %	5 688
Totalt	221 000	177	218 488	100 %	2 512	99 %	375 445

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 18. oktober 2013

¹Antall benyttede rettigheter. For kyst, forsknings og undervisning – antall deltagende fartøy

2.2 DELTAGERREGULERING I 2013

Følgende fartøygrupper kunne delta i 2013:

1. Konesjonspliktige ringnotfartøy
2. Trålgruppen
3. Fartøy i kystfartøygruppen som oppfylte vilkårene for deltakelse i åpen gruppe

2.3 AVTALESITUASJONEN

Under den 42. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble Norge og Russland enige om å åpne for fiske etter lodde i Barentshavet i 2013 med en TAC på 200 000 tonn. Det var enighet om å trekke fra 10 000 tonn til forsknings- og forvaltningsformål før fordeling. I henhold til etablerte fordelingsnøkler fikk Norge 114 000 tonn (60 %), mens Russland fikk 76 000 tonn lodde (40 %). I tillegg kommer 5 000 tonn øremerket forsknings- og forvaltningsformål.

De siste år har Norge og Russland inngått avtale om å bytte lodde fra den russiske kvoten mot norsk vårgytende sild. Det ble ikke avtalt et slikt bytte for 2013.

2.4 TOTALKVOTER, GRUPPEKVOTER OG OPPFISKET KVANTUM

Fiskeri- og kystdepartementet bestemte at 1 000 tonn av kvoten til forsknings- og forvaltningsformål skulle tilfalle fiskerne. Norsk kvote ble da 115 000 tonn og fordelt i samsvar med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, dvs. 72 % til ringnotgruppen, 12 % til trålgruppen og 16 % til kystgruppen.

Tabell 3 gir en oversikt over kvoter, oppfisket kvantum og førstehandsverdi i 2013 fordelt på de ulike fartøygruppene i fisket etter lodde i Barentshavet i 2013.

Tabell 3: Fangst og førstehandsverdi i fisket etter lodde i Barentshavet i 2013

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Ant. Rett ¹	Fangst (tonn)	Andel fangst	Rest (tonn)	Utnyttelse	Verdi (1000 kr)
Ringnot	82 800	80	83 262	69 %	-462	101 %	182 501
Trål	13 800	19	13 912	12 %	-112	101 %	26 249
Kyst	18 400	86	19 684	16 %	-1 284	107 %	34 443
Forskning og undervisning	4 000	20	3 951	3 %	49	99 %	8 085
Totalt	119 000	205	120 809	100 %	-1 809	102 %	251 278

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 18. oktober 2013//Norges Sildesalgslag per 18. oktober 2013

¹Antall benyttede rettigheter. For kyst, forsknings og undervisning – antall deltagende fartøy

I 2013 har Norge fisket totalt 120 809 tonn lodde i Barentshavet. Av dette har ringnotgruppen fisket 83 262 tonn lodde, trålgruppen 13 912 tonn lodde og kystgruppen 19 684 tonn lodde. Norsk kvote ble overfisket med totalt 1 809 tonn. I 2012 ble norsk kvote underfisket med 2 512 tonn.

2.5 FISKETS UTVIKLING

For å kunne delta i loddefisket måtte fartøy i trål- og kystgruppen være skriftlig påmeldt til Norges Sildesalgslag innen 6. januar 2013. 21 trålfartøy (22 rettigheter) og 141 kystfartøy meldte seg på til å delta i loddefisket i 2013. Flere kystfartøy hadde imidlertid meldt seg på dobbelt i den tro at kystgruppen hadde adgang til å benytte seg av dispensasjonsadgangen med hjemmel i §3 Kvoteutnyttelse.

Kvotefaktoren for ringnotfartøy ble fra starten av året fastsatt til 1,92, da ble det tatt høyde for et gjennomsnittlig overfiske per fartøy på ca. 31 tonn, dvs. totalt 2 500 tonn lodde. Ifølge tall fra Norges Sildesalgslag fisket ringnotgruppen totalt 462 tonn over sin gruppekvote.

Kvotefaktoren for trålfartøyene ble fastsatt til 1,28, dvs. en underregulering på totalt 304 tonn. Trålgruppen ønsket heller ikke i år en siste utseilingsdato. Et fartøy trakk seg senere fra fisket mens man 7. mars ble kjent med at to av de påmeldte fartøyene (rettighetene) ikke ville bli brukt. Da hadde de fleste deltagende fartøyene avsluttet fisket og gått over i annet fiskeri. Fiskeridirektoratet fant da grunnlag for å øke faktoren til 1,78 for å få fisket det siste gjenstående kvantumet. Ett fartøy fisket på den nye faktoren. Man ser at det fremdeles knytter seg usikkerhet om faktisk deltagelse i denne gruppen. Man bør derfor neste år fastsette en siste utseilingsdato for denne gruppen for å kunne fange opp frafall på et tidligere tidspunkt.

Kystgruppen ble regulert med like maksimalkvoter, med garantert kvantum i bunn. Maksimalkvoten ble fastsatt til 190 tonn, noe som innebar en overregulering på 46 %, dvs. 8 390 tonn. Man tok da som utgangspunkt at 97 av 141 påmeldte fartøy ville delta i loddefisket i 2013. Den garanterte kvoten ble fastsatt til 130 tonn.

Fisket ble åpnet 21. januar. Ringnotgruppen meldte inn første fangst 27. januar. Kystgruppen meldte inn første fangst 2. februar mens trålgruppen meldte inn første fangst dagen etter, 3. februar.

Fiskeridirektoratet sendte 21. februar ut melding om siste frist for utseiling for fartøy i kystgruppen. Fristen ble satt til 28. februar 2013 klokken 24.00. Fartøyene måtte sende melding om utseiling til Norges Sildesalgslag. Fartøy som siste utseilingsdato ikke allerede hadde fisket og levert lodde, måtte ha avsluttet annet fiske, eventuelt landet annen fangst og være på feltet eller ha kurs mot feltet siste utseilingsdato. Fartøyet måtte i tillegg være utrustet for loddefisket.

88 kystfartøy meldte utseiling innen fristen og ett fartøy fikk utsatt utseilingsfrist på grunn av havari. Basert på antall utseilte fartøy og innspill fra Norges Fiskarlag fant Fiskeridirektoratet grunnlag for å justere maksimalkvoten. Maksimalkvoten ble økt fra 190 til 220 tonn med virkning fra 1. mars 2013 kl. 15.00. Med utgangspunkt i 89 deltagende fartøy gav dette en overreguleringsgrad på 6,4 %. På grunn av fiskets utvikling, loddas kvalitet og anmodning fra Norges Fiskarlag, ble maksimalkvoten økt til 370 tonn 7. mars. Den garanterte kvoten ble opphevet samme dag.

Fisket ble stoppet for trål- og kystgruppen den 11. mars 2013. 15. mars var de siste ringnotfartøyene ferdige med kvotene sine.

2.6 OVERVÅKNING

Fiskeridirektoratets Overvåkningstjeneste hadde også i 2013 hjemmel i reguleringsforskriften til å stenge og åpne områder.

Fisket ble åpnet 21. januar 2013 sør for 74°N og vest for 32°Ø. Datoen ble fastsatt på bakgrunn av erfaringer om at stor lodde på dette tidspunkt hadde skilt seg fra små lodde og startet gytevandringen mot land. Det var nødvendig å fastsette en østlig grense for å sikre at

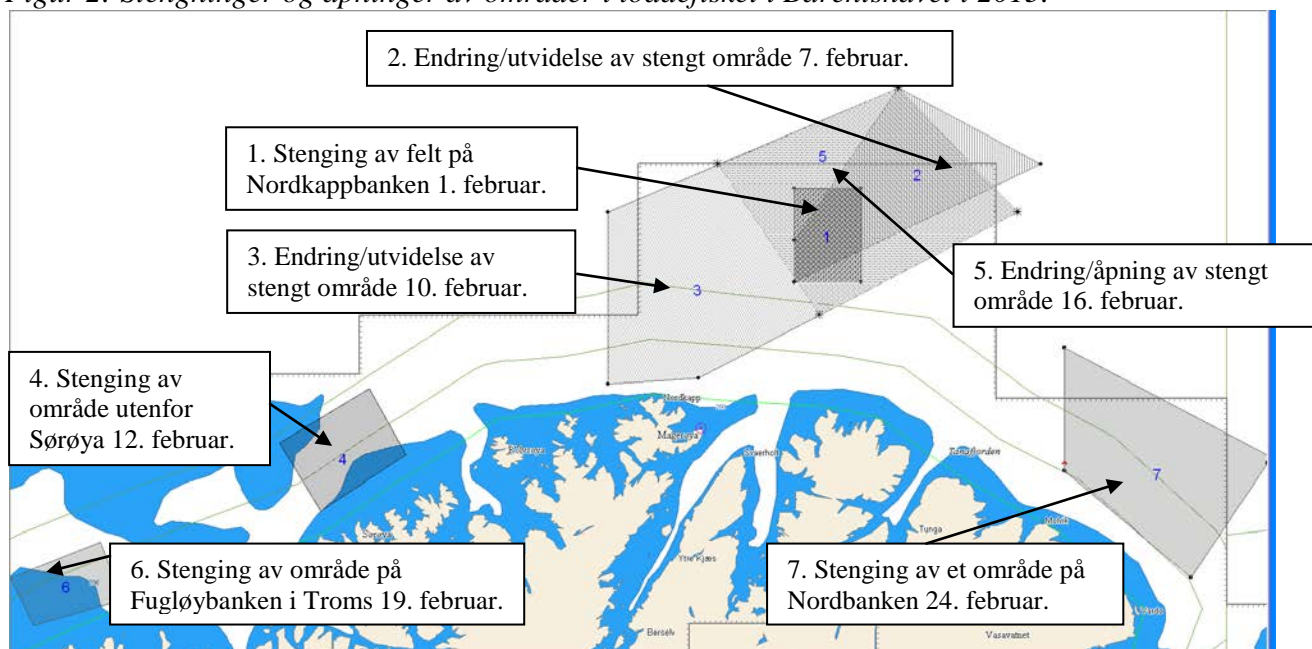
det ikke ble fisket på småsild. Erfaringene fra tidligere år har vist at det periodevis i enkelte områder øst for denne grensen kan være relativt mye småsild oppblandet i fangstene etter lodde. Dersom fartøy ønsket å lete etter lodde øst for 32°Ø måtte dette være avklart med Fiskeridirektoratets overvåkningstjeneste.

De første fartøyene var i fiske den 25. januar på Tiddlybanken. I begynnelsen var det lite innblanding av torsk. Etter hvert som fartøyene beveget seg mot vest og nærmere land økte innblanding av torsk betraktelig. Dette resulterte i 7 stengninger/endringer av stengt område, se figur 1. På mange av feltene har torskeinnblandingen vært svært høy.

Det ble i 2013 avsatt 600 tonn torsk for å dekke innblanding av torsk i loddefisket. Overvåkningstjenesten har estimert en foreløpig torskeinnblanding på 350 tonn i 2013. Gjennom prosjektet vedrørende kvantifisering av utkast og uregistrert bifangst vil man komme med et endelig estimat for 2013. Dette estimatet vil sannsynligvis ligge på et noe høyere anslag enn det foreløpige.

Figur 2 viser stengninger og åpninger i årets loddefiske i Barentshavet.

Figur 2: Stengninger og åpninger av områder i loddefisket i Barentshavet i 2013.



Kilde: Overvåkningstjenesten

Fartøy som ønsket å gå øst for 32°Ø måtte avtale dette med Fiskeridirektoratets Overvåkningstjeneste, som kunne bestemme at det skulle være kontrollør om bord. Fisket startet på Tiddlybanken. 2-3 fartøy var øst for 32°Ø og hadde da kontrollører om bord. Fiskeriaktiviteten flyttet seg raskt vest for 32°Ø. På grunn av loddas tilgjengelighet har det de siste to årene vært lite fangsaktivitet øst for 32°Ø sammenlignet med tidligere år.

3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2014

3.1 BESTANDSSITUASJONEN

Det ble under den 31. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon høsten 2002 vedtatt en høstingsregel som medfører at gytebiomassen skal ha 95 % sjanse for å være over en nedre grense på 200 000 tonn (Blim).

I tråd med tidligere praksis ble det gjennomført et akustisk tokt september 2013 av den modnede delen av loddebestanden i Barentshavet. På bakgrunn av målingene ble loddebestanden målt til å være 3,8 millioner tonn, av dette er den modnede delen av bestanden målt til å være ca. 1,3 millioner tonn. Den modnede delen av bestanden er på et langt mindre nivå enn tidligere. Den umodne delen av bestanden er imidlertid estimert til å være den største siden 1992. Dette skyldes en nedgang i veksten til lodda, noe som gjør at langt færre individ har nådd den lengden som skal til for at modningen starter. I tillegg har disse individene en lavere gjennomsnittsvekt. Gytebestanden for 2014 er estimert til å være ca. 375 000 tonn og vil bestå av fisk fra 2010- og 2011-årsklassen. Medvirkende årsak til nedgangen fra 1,3 millioner tonn til 375 000 tonn er forventet beiting av en stor torskebestand, samt fiske på bestanden.

I henhold til forvaltningsplanen vedtatt i Den blandete norsk-russisk fiskerikommisjonen bør fangstene i 2014 ikke være mer enn 15 000 tonn.

Ifølge nye opplysninger fra Havforskningsinstituttet den 31. oktober har russiske forskere nå funnet mer lodde i nord og øst, noe som mest sannsynlig vil føre til en revisjon av rådet for loddefisket i Barentshavet i 2014. Den modnede bestanden har økt fra 1,28 til 1,47 millioner tonn. Dette kan føre til at kvoterådet øker fra 15 000 tonn til 65 000 tonn. Instituttet vil kunne redegjøre nærmere for dette i møtet.

3.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2014

Under den 43. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble Norge og Russland enige om å sette en loddekvote på 15 000 tonn. Av dette kvantumet ble det avsatt 100 tonn lodde til forskning til hver av partene. I henhold til etablerte fordelingsnøkler fikk Norge da 8 880 tonn (60 %), mens Russland fikk 5 920 tonn (40 %) lodde.

Partene ble videre enige om at ”Dersom forskningsresultater tilsier at TAC på lodde bør revurderes, vil partene gjennomføre konsultasjoner innen 1. mars 2014”.

3.3 VEIEN VIDERE

Per 1. november har Norge en kvote på 8 980 tonn lodde. Man har fått signaler om at denne mest trolig vil øke i nær fremtid. Ut fra de nye forskningsresultatene og Norges andel på 60 % av TAC kan man forvente en kvote i størrelsesorden 39 000 tonn. Fiskeridirektoratet ser det som en utfordring å gjennomføre et hensiktsmessig reguleringsopplegg for den norske loddeflåten innenfor et totalkvantum på i størrelsesorden 8 980 tonn – 39 000 tonn lodde.

Fiskeridirektoratet legger imidlertid til grunn at det utarbeides et reguleringsopplegg som sikrer at den norske kvoten kan høstes. Fiskeridirektoratet må også ta høyde for at totalkvoten kan økes utover gjeldende totalkvantum på 8 980 tonn dersom partene gjennomfører nye konsultasjoner innen 1. mars 2014.

Fiskeridirektoratet har mottatt innspill fra næringen med bakgrunn i dagens situasjon med en svært liten norsk kvote. Næringen har også sett utfordringer med det lave kvantumet som er stilt til disposisjon og det er uttrykt ønske om å medvirke til praktiske løsninger som kan øke kunnskapene om situasjonen for loddebestanden. Man har fått tilrådning om at en bør bruke det nødvendige av den norske kvoten til å få gjort en skikkelig kartlegging av situasjonen i Barentshavet i vinter, slik at en kan ha best mulig kunnskap om eventuell revisjon av kvotestørrelsen i rimelig tid før 1. mars 2014.

Selv om det kan se ut som at det er mulighet for at norsk kvote kan øke til omtrent 39 000 tonn lodde allerede før fisket starter vil dette kvantumet likevel ikke være av en slik størrelse at man vil kunne avvikle et ”tradisjonelt og rettferdig” loddefiske der kvotene fordeles til alle interesserte fartøy.

I det videre har man skissert et reguleringsopplegg innenfor gjeldende juridiske rammevilkår og som har mange likhetstrekk med hvordan man har regulert loddefisket ved Island, Grønland og Jan Mayen i år med svært små kvoter. Her har man tatt utgangspunkt i gjeldende norsk kvote på 8 980 tonn. Reguleringen vil imidlertid være like aktuell med en kvote i størrelsesorden 39 000 tonn lodde.

4 REGULERING AV DELTAGELSEN I FISKET

Fiskeridirektøren legger til grunn at følgende fartøygrupper får adgang til å delta i loddefisket i Barentshavet i 2014:

1. Fartøy som får adgang til å delta i ringnotgruppens fiske må ha ringnottillatelse.
2. Trålfartøy som får adgang til å delta i trålgruppens fiske må ha loddetråltillatelse tildelt med grunnlag i tidligere deltakelse i fisket.
3. Vilkårene for deltakelse i kystfartøygruppens fiske etter lodde fremgår av gjeldende forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske (deltakerforskriften).

5 ÅPNING AV LODDEFISKE

Fiskeridirektoratet foreslår at fisket etter lodde åpnes 20. januar 2014 og at det fra sesongens begynnelse er forbudt å fiske etter lodde nord for 74°N og øst for 32°Ø. Den østlige grensen er fastsatt for å unngå at det fiskes på småsild. Fartøy som ønsker å lete etter lodde øst for 32°Ø må på forhånd ha avtalt dette med Fiskeridirektoratets Overvåkningstjeneste.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter lodde åpnes 20. januar 2014 sør for 74°N og vest for 32°Ø. Overvåkningstjenesten kan sette nærmere vilkår for leting eller fiske etter lodde øst for 32°Ø, samt bestemme om fartøy må ha kontrollør ombord.

6 REGULERINGSOPPLEGG FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2014

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

6.1.1 Fordeling av kvote til forskning og undervisning

Norges kvote i 2014 vil utgjøre totalt 8 980 tonn lodde.

I 2014 er det lagt opp til at forskning ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Det er ikke gjort endringer i ordningen med tildeling av skolekvoter.

Fiskeridirektoratet har derfor ikke avsatt et eget kvantum til forskningsformål i 2014. Fiskeridirektoratet har med bakgrunn i den svært lave totalkvoten i denne omgang heller ikke avsatt et eget kvantum til skolekvoteordningen.

6.1.2 Fordeling på fartøygrupper i henhold til etablerte fordelingsnøkler

Fiskeridirektoratet legger til grunn at fordelingen mellom fartøygruppene ligger fast og fordeles i samsvar med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07 dvs. 72 % til ringnotgruppen, 12 % til trålgruppen og 16 % til kystgruppen, se tabell 4.

Tabell 4: Fordeling av norsk kvote i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07

Fartøygrupper	Kvote (tonn)	Kvote (%)
Ringnot	6 465	72
Trål	1 078	12
Kyst	1 437	16
Totalt	8 980	100

6.2 MAKSIMALKVOTER OG ØVRIGE REGULERINGSTILTAK

Fiskeridirektøren foreslår at konsesjonspliktige ringnotfartøy tildeles maksimalkvoter etter "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren foreslår at trålerne tildeles maksimalkvoter på grunnlag av samme nøkkel som i 2012. Reguleringen omfatter ikke kystfartøy som er tildelt loddetråltillatelse uten hensyn til tidligere deltakelse.

Fiskeridirektøren foreslår at kystgruppen tildeles maksimalkvoter og at disse er lik for alle fartøy i kystfartøygruppen.

Fiskeridirektøren kan stoppe fisket når gruppekvoteene er beregnet oppfisket selv om enkelte fartøy ikke har fisket sin kvote.

For å regulere fisket på en mest mulig rettferdig og effektiv måte, samt muliggjøre økonomisk lønnsomhet for fartøy som deltar i fisket, har det i enkelte år i fiskerier med små kvoter vært benyttet loddtrekning som reguleringsmetode. Fiskeridirektoratet foreslår at det på bakgrunn av de svært lave gruppekvoteene gjennomføres en påmelding og loddtrekning innenfor de enkelte fartøygrupper for å velge ut hvilke fartøy som skal gis adgang til å delta.

Fiskeridirektøren foreslår at størrelsen på maksimalkvotene og antall fartøy som skal delta innenfor de tre fartøygruppene avgjøres i samråd med organisasjonene.

På grunn av erfaringen med høy interesse og høy deltagelse i ringnot- og trålgruppen ser ikke Fiskeridirektoratet det nødvendig med en påmeldingsordning for disse to gruppene. En loddtrekning vil bli gjort med bakgrunn i alle fartøy som tilfredsstiller vilkårene for å delta.

Siden kystgruppen er en åpen gruppe må det imidlertid innføres påmeldingsfrist for disse fartøyene.

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøy som ønsker å delta i loddefisket må sende skriftlig påmelding til Norges Sildesalgslag innen mandag 13. januar 2014.

Fiskeridirektøren foreslår at loddtrekningen gjennomføres av Fiskeridirektoratet etter at direktoratet har mottatt påmeldingsliste fra Norges Sildesalgslag.

Norges Sildesalgslag administrerer en utseilingsordning og gir melding til fartøyene om utseilingsrekkefølgen. Uttrukne fartøy som ikke ønsker eller har mulighet til å delta, skal straks melde skriftlig fra til Norges Sildesalgslag.

For å få en økonomisk forsvarlig og hensiktsmessig avvikling av fisket etter lodde kan det være nødvendig å fastsette siste utseilingsdato for alle fartøygruppene. Man vil videre foreslå at siste utseilingsdato blir fastsatt når utviklingen i fisket tilsier det.

Ingen fartøy kan foreta utseiling før de er utlosset, har nødvendige redskap for loddefiske ombord og forlatt kai med kurs for feltet. Fartøyene kan ikke foreta utseiling uten på forhånd ha meldt fra til Norges Sildeslagslag.

Fiskeridirektoratet kan fastsette siste frist for å foreta utseiling.

Norges Sildeslagslag eller Fiskeridirektoratet kan fastsette hvor mange fartøy som kan ta utseiling og fastsette utseilingsstopp.

Fiskeridirektoratet kan ved forlis og havari som medfører vesentlig driftsavbrudd, dispensere fra kravet om siste utseilingsdato.

Dersom totalkvoten skulle økes som følge av nye konsultasjoner mellom partene innen 1. mars 2014 vil Fiskeridirektoratet kunne sende ut nye fartøy i henhold til trekningslisten.

Fiskeridirektoratet vil selvsagt bidra dersom det er hensiktsmessig med et nærmere samarbeid mellom loddeflåten og Havforskningsinstituttet, se kapittel 3.3. Det kan også vurderes om det vil være hensiktsmessig å knytte visse vilkår til en loddtrekningsordning for å sikre at fartøy som får adgang til å delta stiller seg til disposisjon for omforente forskningsformål.

7 TEKNISK REGULERING OG OVERVÅKNING AV FANGSTFELT

Fiskeridirektoratet foreslår en videreføring fra 2013.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om adgang til å stenge felt dersom fangstene inneholder mer enn 35 kilo torsk over minstemål per 100 tonn lodde.

Fiskeridirektøren foreslår at det skal være åpent for fiske innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene, og at Fiskeridirektoratet region Troms kan stenge områder dersom hensynet til innblanding av torsk tilsier det.

Fiskeridirektøren vil følge utviklingen i fisket nøye, og vil kunne ha inspektører om bord i fartøy som fisker etter lodde i Barentshavet.

8 FANGSTOMRÅDE

Det var enighet i den 43. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen om et fortsatt forbud mot å fiske lodde nord for 74°N i 2013. Denne grensen kan imidlertid justeres på grunnlag av data fra forskningstokt.

Også i 2013 har det vært fastsatt en generell forskrift om forbud mot å fiske lodde i fiskevernsonen ved Svalbard. Denne forskriften vil bli videreført i 2014. Det generelle loddefisket vil derfor bli avgrenset til å gjelde sør for 74°N, med unntak av fiskevernsonen ved Svalbard.

Reguleringsmøtet sak nr. 29/2013 - Sametinget innspill til regulering av fisket etter lodde i Barentshavet i 2014

Sametinget arbeider for å sikre kystbefolkningens historiske rettigheter og tilgang til fiske og marine ressurser. I denne forbindelse ønsker Sametinget å påpeke en del punkter i reguleringsforslaget fra Fiskeridirektoratet for fiske i 2014, slik at man ikke forverrer forhold for bevaring og utvikling av samisk språk, næring, kultur og bosetting.

Det har de siste årene vært store svingninger i bestanden av lodde. For 2014 har ICES foreslått og fått gjennomslag for en kvote på 15 000 tonn, hvor norsk andel er på 8 880 tonn.

Sametingets forslag:

1. Med bakgrunn i et særdeles lite fangskvantum for 2014 på bare 8 880 tonn lodde, foreslår Sametinget at det ikke åpnes for fiske av lodde i 2014
2. I tilfelle det blir åpnet for et *loddefiske i 2014*;
 - *All fangst gå til konsum og ikke til olje/mel*
 - *Alt fiske etter lodde må foregå utenfor gjeldende fjordlinj*
 - *Ved fare for innblanding av andre arter ved fangst av lodde, må gjeldende fangstfelt straks stenges for fiske*
 - *All fangst av lodde må undersøkes for bifangst av annen fisk. Eks. torsk, laks og lignende*

Bakgrunn

Lodda i Barentshavet spiller en viktige og avgjørende rolle for vekst i den marine næringskjeden. Sametinget er derfor dette prinsipielt mot å fiske lodde i Barentshavet. Særlig gjelder dette i 2013 da bestandene av torsk, hyse og sjøpattedyr er på historisk høyt bestandsestimat, og alle disse artene behøver lodde til mat. I tilfelle det oppstår matmangel er

det stor fare for at det oppstår kannibalisme, der de store fiskene spiser de små, noe som gir bestandsnedgang og mindre fiskekvoter.

Når det gjelder gjennomføringen av loddefiske kan ikke Sametinget akseptere at det drives loddefiske med store fartøy (0/15 meter) innenfor fjordlinjene. Grunnen er at et stortilt loddefiske innenfor fjordlinjene øker sjansene for bifangst av lokale fjordfiskebestander som igjen har en generell negativ innvirkning på fjordøkologien i den berørte fjorden. I tillegg vil et loddefiske øker faren for bifangst og innblanding av lokale fiskebestander i fangstene.

Ved et eventuelt loddefiske i 2014 vil Sametinget sette fokus på innblanding av lokale fiskebestander og anadrome laksefiske i pelagisk fiske. Fiskerne har tidligere rapportert at de fra tid til annen bli fanget laks som bifangst i fiske etter lodde, sild og makrell. Sametinget ønsker at fiskerne, havforskningen og forvaltningen for øvrig gjennomfører tiltak i 2014 som gjør det mulig å finne omfanget av bifangst av anadrome laksefisk i fiske etter lodde, sild og makrell.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Magne Svineng
ossodatdirektevra/avdelingsdirektør

Inge Arne Eriksen
seniorráđđeaddi/seniorrådgiver

Terje Halsteinsen

Saksbehandler: Terje Halsteinsen

Telefon: 46818565

Seksjon: Reguleringsseksjonen

Vår referanse: 12/15754

Deres referanse:

Vår dato: 06.12.2013

Deres dato:

Att:

terje.halsteinsen@fiskeridir.no

Elektronisk post

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2014

1 INNLEDNING OG SAMMENDRAG

Reguleringen av fisket etter lodde i Barentshavet ble behandlet som sak 29/2013 i Reguleringsmøtet 7. november 2013.

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter lodde i Barentshavet i 2013 for Sametinget, som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

Fiskeridirektøren foreslår at det skal være åpent for et fiske etter lodde innenfor en totalkvote på 39 980 tonn. Fisket må foregå utenfor fjordlinjene. Fiskeridirektoratet region Troms kan stenge områder av hensyn til innblanding av torsk.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fartøy som ønsker å delta i loddefisket må være skriftlig påmeldt til Norges Sildesalgslag, innen 6. januar 2014 kl 23.59. Dersom det er påmeldt flere fartøy enn det en hensiktsmessig avvikling av fisket gir rom for, vil deltakelsen bli begrenset på grunnlag av loddrekning.

Fiskeridirektøren foreslår for øvrig i det vesentlige å videreføre reguleringsopplegget fra 2013.

2 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2014

Under den 43. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon ble Norge og Russland enige om å åpne for fiske etter lodde i Barentshavet i 2013 med en TAC på 15 000 tonn. Av dette kvantumet ble det avsatt 100 tonn lodde til forskning til hver av partene. I henhold til etablerte fordelingsnøkler fikk Norge 8 880 tonn (60 %), mens Russland fikk 5 920 tonn lodde (40 %). Partene ble videre enige om at "Dersom forskningsresultater tilsier at TAC på lodde bør revurderes, vil partene gjennomføre konsultasjoner innen 1. mars 2014".

Fiskeridirektoratet er informert om at Norge og Russland er enige om at TAC for 2014 endres til 65 000 tonn. Endringen anses som en del av Protokollen fra 43. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Endringen innebærer at Norge sin kvoteandel endres fra 8 880 tonn til 38 880 tonn. I tillegg kommer 100 tonn tildelt som forskningskvote.

Reguleringsmøtet ble informert om en sannsynlig endring i ICES rådgivning allerede på møtet 7. november 2013. Reguleringsmøtet har i sine anbefalinger derfor tatt utgangspunkt i en norsk totalramme på 38 980 tonn.

I 2014 er det lagt opp til at forskning ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Det er ikke gjort endringer i ordningen med tildeling av skolekvoter.

Fiskeridirektoratet hadde i saksdokumentene til Reguleringsmøtet ikke avsatt et eget kvantum til forskningsformål og til skolekvoteordningen i 2014.

Reguleringsmøtes behandling og tilråkning:

Reguleringsmøtet hadde ikke merknader til Fiskeridirektørens forslag.

Fiskeridirektørens tilråkning:

Fiskeridirektøren viser til at det er fremlagt forslag om å sette av 452 tonn lodde til dekning av forsknings- og undervisningsfangst i 2014. Denne avsetningen er det imidlertid ikke tatt høyde for i forskriftsforslaget.

3 DELTAGELSEN I FISKET I 2014

Fiskeridirektøren foreslo en videreføring av reguleringen for inneværende år for ringnotgruppen og trålgruppen. Det vil si at fartøy som får adgang til å delta i ringnotgruppens fiske må ha ringnottillatelse, og at trålfartøy som får adgang til å delta i trålgruppens fiske må ha loddetråltillatelse, tildelt med grunnlag i tidligere deltakelse i fisket. Vilåårene for deltakelse i kystfartøygruppens fiske vil fremgå av forskrift om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2014 (deltakerforskriften).

Norges Fiskarlag og Pelagisk forening mente en burde se på mulighetene for å innføre adgangsregulering i kystfartøygruppen.

Fiskeridirektøren viste til at spørsmål om adgangsregulering diskuteres i en egen høringsprosess, men at det ikke er lagt opp til ytterligere lukking av loddefisket i deltakerforskriften for 2014.

4 REGULERINGSOPPLEGGET I 2014

4.1 Fordeling av norsk totalkvote

Fiskeridirektøren foreslo at den norske kvoten fordeles i samsvar med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, dvs. 72 % til ringnotgruppen, 12 % til trålgruppen og 16 % til kystgruppen. Landsmøtet la da til grunn at fartøy under 28 meter (eller med "kystlisens") som fisker lodde med trålredskap fortsatt reguleres sammen med kystgruppen.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Det var ingen merknader til Fiskeridirektørens forslag.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren foreslår at det åpnes for et direktefiske etter lodde i 2014, med en fordeling av norsk totalkvote i samsvar med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07.

4.2 Maksimalkvoter i de forskjellige fartøygruppene

Fiskeridirektøren foreslo følgende fordeling innad i gruppene:

- konsesjonspliktige ringnotfartøy tildeles maksimalkvoter etter "universalnøkkelen".
- trålerne reguleres med maksimalkvoter på grunnlag av samme nøkkel som tidligere.
- kystgruppen tildeles maksimalkvoter og at disse er lik for alle fartøy i kystgruppen.

Fiskeridirektøren foreslo videre at størrelsen på maksimalkvotene og antall fartøy som skal delta innenfor de tre fartøygruppene avgjøres i samråd med organisasjonene.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Det var ingen merknader til Fiskeridirektørens forslag.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder sitt forslag til vedtak.

4.3 Påmelding

Fiskeridirektøren foreslo at kystfartøy som ønsker å delta i loddefisket må sende skriftlig påmelding til Norges Sildesalgslag innen mandag 13. januar 2014.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

På møte ble åpnet for at det også kunne være hensiktsmessig at også ringnot og trål ble underlagt en aktiv påmeldingsordning for å finne den reelle deltakelsen i fisket.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren er enig i at det bør settes krav om skriftlig påmelding til alle fartøy som ønsker å delta i loddefisket i 2014. Fiskeridirektøren vil på bakgrunn av at kravet til påmelding også skal omfatte ringnot og trål foreslå at påmeldingsfristen settes til mandag 6. januar 2014.

4.4 Loddtrekning

Fiskeridirektoratet foreslo at dersom det er påmeldt flere fartøy enn det en hensiktsmessig avvikling av fisket gir rom for, vil deltakelsen bli begrenset på grunnlag av loddtrekning.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Norges Fiskarlag mente at i utgangspunktet burde gruppekvotene deles på samtlige fartøy som ønsket å delta. Pelagisk forening fremmet tanke om at den lave loddekvoten i Barentshavet burde stimulere til å finne ordninger der en kunne se fangstmulighetene i Barentshavet sammen med loddefisket ved Island.

Fiskeridirektøren minnet om at fartøy i trålgruppen og kystgruppen ikke hadde adgang til å delta i fisket ved Island. Det ble understreket at det heller ikke for ringnotfartøy er lagt opp til samvirke mellom reguleringsopplegget for loddefisket i Barentshavet og loddefisket ved Island.

Fiskebåt har etter Reguleringsmøtets behandling i brev 3. desember 2013 konkret foreslått at to samarbeidende fartøy kan bytte loddekvoter innbyrdes, slik at ett av fartøyene kan fiske begge fartøyenes loddekvote i Barentshavet, mens det andre fartøyet får fiske begge fartøyenes loddekvote ved Island. Fiskebåt mener at dette vil gi et langt mer rasjonelt og

lønnsomt fiske. Begrensningen på antall fartøyer som kan fiske lodde i islandsk sone samtidig taler også for en slik løsning.

Fiskebåt mener at også rederier som benytter seg av leiefartøyordningen ved kontrahering av nybygg må få benytte ordningen. Dette kan gjøres ved at fartøyet får adgang til å fiske begge tillatelsenes loddekvoter ved Island når fartøyet fisker på den ene tillatelsen, og begge tillatelsenes loddekvoter i Barentshavet når fartøyet er leid inn på den andre tillatelsen.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren vil ikke tilrå et slikt opplegg som foreslått av Fiskebåt i etterkant av Reguleringsmøtet. Forslaget reiser spørsmål av prinsipiell karakter med adgang til innbyrdes bytte av kvoter. Samtidig vil ordningen også bryte med et bærende prinsipp i norsk fiskeriforvaltning om at det enkelte fartøy selv må fiske og levere den tildelte kvote.

Fiskeridirektøren vil derfor opprettholde forslaget om at dersom det er påmeldt flere fartøy enn det en hensiktsmessig avvikling av fisket gir rom for, vil deltakelsen bli begrenset på grunnlag av loddtrekning.

5 FELLESBESTEMMELSER

5.1 Åpning

Fiskeridirektøren foreslo å åpne fisket etter lodde sør for 74°N og vest for 32°Ø den 20. januar 2014, da dette er et tidspunkt det er sannsynlig både at voksen lodde har skilt seg fra unglodde, og at innblanding av andre arter ikke overstiger det lovlige.

Fiskeridirektøren foreslo videre at dersom fartøy ønsker å lete etter lodde øst for 32°Ø må dette være avtalt med Fiskeridirektoratet region Troms, som kan sette nærmere vilkår for leting eller fiske etter lodde øst for 32°Ø, samt bestemme at fartøy må ha kontrollør om bord.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Det var ingen merknader til Fiskeridirektørens forslag

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter lodde åpnes sør for 74°N og vest for 32°Ø den 20. januar 2014.

Fiskeridirektøren anbefaler å opprettholde den østlige grensen, av hensyn til faren for innblanding av småsild. Fiskeridirektøren foreslår at dersom fartøy ønsker å lete etter lodde øst for 32°Ø må dette være avtalt med Fiskeridirektoratet region Troms, som kan sette nærmere vilkår for leting eller fiske etter lodde øst for 32°Ø, samt bestemme at fartøy må ha kontrollør om bord.

5.2 Siste utseilingsdato

Fiskeridirektøren foreslo å videreføre ordningen med at det kan fastsettes en siste frist for utseiling. Fartøy som ikke overholder fristen mister adgangen til å delta. Melding om utseiling foreslås sendt til Norges Sildesalgslag. Fartøy som ikke allerede har fisket og levert lodde, må ha avsluttet annet fiske, eventuelt levert annen fangst og ha kurs mot feltet ved melding om utseiling til Norges Sildesalgslag. Fartøyet må ha nødvendig redskap for loddefiske om bord.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan ved forlis og havari som medfører vesentlig driftsavbrudd, dispensere fra kravet om siste utseiling.

Reguleringsmøtets behandling og tilrådnig:

Det var ingen merkander til Fiskeridirektørens forslag,

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder sitt forslag til vedtak.

5.3 Teknisk regulering og overvåkning av fangstfelt

Det vises til at de tekniske reguleringstiltakene ble videreført under den 43. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon.

5.3.1 Bifangst og stenging av felt på grunn av stor innblanding

5.3.1.1 Innblanding av torsk over minstemål

Fiskeridirektøren foreslo videreføring av gjeldende bestemmelse, om stenging ved 35 kg torsk over minstemål per 100 tonn lodde.

Reguleringsmøtets behandling og tilrådnig:

Det var ingen merknader til Fiskeridirektørens forslag.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren foreslår at gjeldende bestemmelse om at felt kan stenges på grunnlag av bifangst av torsk over minstemål videreføres i 2014.

5.3.1.2 Fisket etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene

Fiskeridirektøren foreslo at det skal være åpent for fiske innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene, og at Fiskeridirektoratet region Troms kan stenge områder dersom hensynet til innblanding av torsk tilsier dette.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Kommunenes Sentralforbund stilte spørsmål om Kystvakten hadde tilstrekkelige ressurser til at loddeflåten også kunne fiske innenfor 4 nautiske mil.

Kystvakten mente at dette burde gå greit ut fra erfaringene fra 2013.

Sametinget har i konsultasjonsprosessen etter Reguleringsmøtet bedt om at det presiseres at det ikke åpnes for fiske etter lodde innefor fjordlinjene i 2014.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren foreslår at det i 2014 er åpent for fiske etter lodde innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene, men at Fiskeridirektoratets regionkontor kan stenge felt ved for stor innblanding av andre arter.

Fiskeridirektøren viser til at begrensninger i bruk av fartøy innenfor fjordlinjer er hjemlet i utøvelsesforskriften kapittel Va og berøres ikke av denne tilrådingen. Fiskeridirektøren vil likevel foreslå at det tas inn en nytt annet ledd i § 16 stenging av områder der det henvises til forbudet om å fiske innenfor fjordlinjene slik disse fremgår av utøvelsesforskriften Va.

5.4 Fangstområde

Det var enighet i den 43. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjonen om et fortsatt forbud mot å fiske lodde nord for 74°N i 2014. Denne grensen kan imidlertid justeres på grunnlag av data fra forskningstokt.

En forutsetter at Fiskeri- og kystdepartementet for 2014 vil fastsette en generell forskrift om forbud mot å fiske lodde i fiskevernsonen ved Svalbard. Fiskeridirektøren legger til grunn at

Ioddefisket vil bli avgrenset til å gjelde sør for 74°N , med unntak av fiskevernesonen rundt Svalbard.

Sak 30/2013

Regulering av fisket etter vassild i 2014

SAK 30/2013

REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2014

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 300 tonn av totalkvoten til bifangst.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket blir regulert med like maksimalkvoter og at maksimalkvoten blir satt til 520 tonn i fisket etter vassild i 2014.

Fiskeridirektøren foreslår ellers i det vesentligste å videreføre reguleringsopplegget fra 2013.

2 FISKE ETTER VASSILD I NORGES ØKONOMISKE SONE

På grunn av en sterk økning i fangsten i 2006 og usikkerheten om bestandssituasjonen har fisket etter vassild vært kvoteregulert fra juli 2006. Fartøy med vassildtråltillatelse fisket totalt 20 562 tonn vassild nord for 62°N i 2006. Fra og med 2007 har fisket vært begrenset av en kvote på 12 000 tonn.

2.1 FISKET I 2012

Av en totalkvote på 12 000 tonn vassild ble det avsatt 300 tonn til forskningsfangst i 2012. Tabell 1 gir en oversikt over kvoter, oppfisket kvantum, deltagelse og førstehandsverdi fordelt på første og andre periode i 2012.

Tabell 1: Kvote, fangst og førstehandsverdi i 2012

Periode	Kvote (tonn)	Ant. rettigheter	Ant. brukte rettigheter	Fangst (tonn)	Verdi (1 000 kr)
Første periode	9 945	31	24	11 588	36 254
Andre periode	1 940	31	4	236	790
Totalt	11 885	31	25	11 824	37 044

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 22. oktober 2013

Innenfor totalkvoten på 11 700 tonn ble fisket delt i følgende perioder: 9 945 tonn for perioden 13. februar – 31. mai og 1 755 tonn for perioden 1. juni - 31. desember. Fisket ble fra fangststart regulert med maksimalkvoter på 600 tonn vassild. 24 fartøy med vassildtråltillatelse fisket totalt 11 588 tonn i første periode. Periodekvoten ble dermed overfisket med 1 643 tonn. Av de 24 fartøyene deltok 21 fartøy i direktefisket etter vassild i første periode.

Fiskeridirektoratet benyttet seg av 115 tonn av den avsatte forskningskvoten for undersøkelse av størrelses- og artssammensetning i fangstene av vassild. Dette frigjorde 185 tonn til andre periode.

I første periode ble det registrert 8 tonn vassild som bifangst sør for 62°N. Til sammenligning ble det registrert hhv. 225, 149 og 540 tonn vassild som bifangst i første periode i 2011, 2010 og 2009. Nedgangen i bifangst kan blant annet forklares med at kolmulefisket nå i stor grad foregår i EU-sonen og i internasjonal sone vest for Irland, samt at det ikke var et øyepålfiske i 2012.

Det ble registrert fangst på fire fartøy i andre periode, av disse drev to fartøy direktefiske. Det ble fisket 64 tonn vassild som bifangst nord for 62°N i andre periode.

Den 8. oktober var totalkvoten beregnet oppfisket. På bakgrunn av dette ble fisket stoppet samme dag. Totalkvoten på 12 000 tonn var da overfisket med 35 tonn.

2.2 FISKET I 2013

2.2.1 Kvotesituasjonen i 2013

Tradisjonelt har fisket etter vassild vært regulert nord for 62°N, mens fisket sør for 62°N har vært uregulert. Havforskningsinstituttets tilråding for 2010 og en overveiende sannsynlighet for at vassild nord og sør for 62°N tilhører samme bestand, førte til at reguleringen av vassild fra 2010 omfattet hele Norges økonomiske sone (NØS).

All fangst av vassild i NØS avregnes totalkvoten på 12 000 tonn.

For 2013 er det fastsatt en totalkvote på 12 000 tonn vassild. Av dette er det avsatt 300 tonn vassild til forskningsfangst og 400 tonn til bifangst ut ifra forventet bifangst i fisket etter kolmule og øyepål i 2013. Totalkvote til utdeling blir etter disse avsetningene på 11 300 tonn.

I Reguleringsmøtet høsten 2012 ble det foreslått å oppheve periodiseringen av fisket. Begrunnelsen for å gå vekk fra ordningen med to perioder var at deltakelsen i andre periode var svært lav, samt at det tidligere argumentet om å støtte en spesialisert landindustri på trøndelagskysten ikke lenger veide like tungt som følge av at nær all vassild de senere årene ble fryst ned og eksportert. I reguleringen for 2013 ble ordningen med periodisering opphevet.

2.2.2 Avviklingen av fisket

Bare fartøy som er tildelt vassildtråltillatelse i medhold av forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst § 2-24, kan delta i direktefisket etter vassild.

På grunn av fare for innblanding av sild, samt at industrien er opptatt med produksjon av sild i januar og et godt stykke ut i februar ble oppstartsdatoen for fisket etter vassild satt til 18. februar.

Maksimalkvoten ble fra årets begynnelse satt til 550 tonn per vassildtråltillatelse.

Antall fartøy som deltar i vassildfisket varierer. For årene 2008, 2009, 2010, 2011 og 2012 er det registrert fangst på henholdsvis 20, 19, 20, 21 og 24 vassildtråltillatelser med varierende grad av kvoteutnyttelse. Maksimalkvoten i 2013 ble satt med utgangspunkt i deltakelsen i 2012, samt utviklingen i fisket de foregående årene.

I år er det registrert fangst på 25 fartøy, hvorav 21 av disse fartøyene har utøvet et direktefiske etter vassild. Antall fartøy som har drevet direktefiske etter vassild er på samme nivå som i 2012. I 2013 er det blitt omsatt 1 187 tonn (1 170 tonn i 2012) vassild gjennom Sunnmøre og Romsdal Fiskesalgslag og 10 773 tonn (10 126 tonn i 2012) gjennom Norges Råfisklag. I tillegg til dette har det blitt omsatt 250 tonn gjennom Norges Sildesalgslag.

Den 19. april hadde norske fartøy med vassildtråltillatelse landet totalt 11 297 tonn vassild. På bakgrunn av dette ble fisket stoppet samme dag. 14 fartøy fisket over kvoten med totalt 495 tonn, det vil si et gjennomsnittlig overfiske på 35 tonn per fartøy. Til sammenligning var det et gjennomsnittlig overfiske på 21 tonn per fartøy i 2012.

Som følge av at bifangst av vassild i andre fiskerier viste seg å bli lavere enn det som var lagt til grunn ved fastsettelse av bifangstavsetningen for 2013, ble fisket gjenåpnet innenfor de opprinnelige maksimalkvotene den 9. september.

Den 16. september var totalkvoten på 12 000 tonn beregnet oppfisket. Etter anbefaling fra Fiskeridirektoratet bestemte Fiskeri- og kystdepartementet at fisket ikke skulle stoppes, og at fartøy med resterende kvote skulle tillates å fiske opp disse. Dette ville gi et estimert overfiske av totalkvoten på 250 til 300 tonn ved årets slutt.

Tabell 2: Kvote, fordeling og fangst av vassild i 2013

	Kvote (tonn)	Fangst (tonn)	Rest (tonn)
Ordinær kvote vassildtrål	11 300	11 681	-381
Forskning	300	269	31
Bifangst	400	267	133
<i>Bifangst nord for 62°N</i>		17	
<i>Bifangst sør for 62°N (inkl. vassildtrål)</i>		251	
Totalt	12 000	12 217	-217

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 22. oktober 2013

Hittil i år har fartøy med vassildtråltillatelse fisket 11 681 tonn vassild nord for 62°N. Dette er nær 400 tonn over kvoten som ble fastsatt ved årets start. I tillegg til dette har det blitt tatt omtrent 270 tonn bifangst av vassild i andre fiskerier. Totalkvoten er hittil i år overfisket med 217 tonn.

Det har tidvis på enkelte felt vært et problem med bifangst under vassildfisket i 2013. Kontrollører har avdekket stor innblanding av uer og hyse. I fisket etter vassild i 2014 vil det som følge av dette være grunnlag for økt kontroll både på sjø- og landsiden for å få en bedre kartlegging av bifangstproblematikken.

3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2014

3.1 BESTANDSSITUASJONEN

Havforskningsinstituttet (HI) konkluderer med følgende når det gjelder bestandssituasjonen for vassild:

”Analyse av lengde- og aldersdata fra fiskeriene i Norge i 2011-2012 gir grunnlag til noe bekymring. Aldersfordelingen er langt mer begrenset nå enn da direktefisket etter vassild startet på 1980-tallet. I områder IIa består fangstene av ungfisk, og fisk 20 år og eldre som var vanlig på 1980-tallet er nesten fraværende i fangstene. Samtidig er de vassildfangster som Havforskningsinstituttet har mottatt informasjon om tatt relativt grunt i forhold til vertikal utbredelse av arten i fangstområdene. Det er kjent at størrelse varierer med dyp der den største vassilda oppholder seg i dypere områder. Dette er reflektert i data fra tokt der større og eldre fisk finnes, men i størst grad på dybde der fiskeriene ikke ser ut til å foregå. Det er foreløpig kun to tokt å bygge denne konklusjonen på og Havforskningsinstituttet avventer resultater fra neste tokt som etter planen går i mars-april 2014.

Det anbefales at totalkvoten av vassild i norsk sone ikke overskrider 10 000 tonn i 2014.”

Uttalelse fra Havforskningsinstituttet vedrørende tilrådning om totalkvote i 2014 følger vedlagt (/).

4 REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2014

Fiskeridirektøren legger til grunn at reguleringen av fisket etter vassild også i 2014 omfatter hele Norges økonomiske sone.

4.1 TOTALKVOTE

HI anbefaler som foregående år en totalkvote i fisket etter vassild for 2014 på 10 000 tonn. Instituttets analyse av lengde og aldersdata fra fiskeriene i Norge i 2013 gir som tidligere grunnlag til noe bekymring angående bestandsutviklingen. De mener videre at det fortsatt er usikkerhet om bestandsstrukturen for vassild i Nord-Atlanteren.

Fiskeridirektøren konstaterer at HI mener bestandssituasjonen fremdeles er usikker. HI har siden 2006 uttrykt bekymring for bestanden, I mangel av direkte bestandsestimater har HI siden 2007 anbefalt en kvote på under 10 000 tonn for direktefiske etter vassild. Dette er det

kvantum som erfaringsmessig har gitt stabilt fiske i lengre periode. HI har startet et arbeid med å etablere en egen tidsserie for vassildbestanden.

Fiskeridirektøren vil blant annet av hensyn til den økonomisk lønnsomheten for de deltagende fartøyene, foreslå en videreføring av dagens kvote.

Fiskeridirektøren foreslår en totalkvote på 12 000 tonn vassild i Norges økonomiske sone.

I 2014 er det lagt opp til at forskning og overvåking ikke lenger skal finansieres gjennom tildeling av forskningskvoter, men gjennom en generell forskningsavgift på førstehåndsomsetningen. Hovedtyngden av det som tidligere har blitt tildelt som forskningskvoter, vil derfor gå tilbake til fiskerne som vanlige kommersielle kvoter. Fiskeridirektøren legger likevel til grunn at det vil være behov for forskningskvoter i enkelte tilfeller, for eksempel for å dekke uunngåelig fangst ved bruk av forskningsfartøy til gjennomføring av forskning, praktiske redskapsforsøk og lignende. Behovet for disse avsetningene er ennå ikke kjent, men Fiskeridirektoratet arbeider for å få avklart dette. Det legges dessuten til grunn at det fremdeles skal avsettes kvoter til undervisningsordningen (skolekvoter).

Avsetningen til bifangst må ses i sammenheng med forventet aktivitet i fiskerier med småmasket trål. Dette er i hovedsak fisket etter kolmule og øyepål. Kvoten på kolmule i 2014 ligger 50 % høyere enn i 2013. Fisket etter kolmule foregår nå i større grad enn tidligere i EU-farvann og i internasjonal sone vest for Irland.

ICES anbefaler at totaluttaket av øyepål i 2014 settes omtrent 50 % lavere enn for 2013. Den norske kvoten av øyepål avhenger også av hvor mye øyepål Norge bytter til seg i de bilaterale forhandlingene med EU. Den norske kvoten av øyepål ser imidlertid ut til å bli noe lavere i 2014 enn i 2013. Fisket av øyepål hittil i år har imidlertid vært svært begrenset, så en lavere kvote på øyepål i 2014 betyr ikke nødvendigvis at det også vil bli lavere fangster av øyepål i 2014. Samtidig er den forventede norske kvoten av kolmule i 2014 50 % høyere enn for 2013. Med bakgrunn i dette anbefales det at bifangstavsetningen for 2014 settes på noenlunde samme nivå som bifangst av vassild i 2013.

Tabellen under viser fangst av vassild fordelt på direktefiske og bifangst i årene 2006-2013.

Tabell 3: Fangst av vassild fordelt på direktefiske og bifangst i årene 2006-2013

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Vassildtrålfangst (t)	12 790	11 663	11 910	11 684	11 466	11 824	11 681
Bifangst (t) nord for 62°N	297	212	19	13	9	65	17
Bifangst (t) sør for 62°N	1 670	960	865	418	225	16	251
Herav fangst (t) fra vassildtrålere	186	196	118	36	105	0	19
Totalt (tonn)	14 757	12 835	12 794	12 115	11 700	11 893	12 217

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 22. oktober 2013

Fiskeridirektøren foreslår at det av totalkvoten på 12 000 tonn avsettes 300 tonn til bifangst i 2014.

4.2 DELTAKELSE I FISKET

Det er ikke knyttet størrelsesbegrensning til hvilke fartøy som kan tildeles vassildtråltillatelse. Det har derfor vært stor variasjon i fartøyenes størrelse og kapasitet.

Per 22. oktober 2013 er det ifølge Fiskeridirektoratets Konesjons- og deltakerregister 27 aktive vassildtråltillatelser.

4.3 ÅPNINGSDATO

I fisket etter vassild har det vært et ønske om å forskyve sesongen utover i tid siden industrien er opptatt med produksjon av sild i januar, samt at det er et ønske å redusere faren for innblanding av sild. Med bakgrunn i dette ønsket har oppstartsdatoen siden 2008 vært senere enn 1. januar.

På grunn av fare for innblanding av sild, samt at industrien er opptatt med produksjon av sild i januar og et godt stykke ut i februar, tilrådes det fortsatt å ha en senere åpningsdato i fisket etter vassild i 2014. Aktuell dato vil da være mandag 17. februar.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter vassild åpnes 17. februar 2014.

4.4 PERIODISERING

I Reguleringsmøtet høsten 2012 ble det foreslått å oppheve periodiseringen av fisket. Begrunnelsen for å gå vekk fra ordningen med to perioder var at deltakelsen i andre periode var svært lav, samt at det tidligere argumentet om å støtte en spesialisert landindustri på trøndelagskysten ikke lenger veide like tungt som følge av at nær all vassild de senere årene ble fryst ned og eksportert. I reguleringen for 2013 ble ordningen med periodisering opphevet.

I lys av den tidlige stoppen i fisket etter vassild i 2013 har det kommet enkelte innspill på at periodiseringen må gjeninnføres. Fiskeridirektoratet vil ikke foreslå å innføre periodisering for 2014. I stedet foreslås det å redusere overreguleringen, slik at sannsynligheten for et kappfiske og en tidlig stopp reduseres.

Tabell 10: Antall fangster per rettighet og maksimalkvote i årene 2009-2013

Antall fangster fordelt på rettighet	2009	2010	2011	2012	2013
All fangst	22	22	22	24	25
Fangst over 100 tonn	18	18	19	21	21
Fangst over 300 tonn	18	16	19	20	20
Fangst over 500 tonn	18	16	14	17	20
Maksimalkvote ved årets start	600	600	500	600	550

Kilde: Fiskeridirektoratets Konesjons- og deltagerregister per 22. oktober 2013

Erfaringene fra fisket i inneværende år gjør at det er ønskelig å redusere overreguleringen for 2014 sammenlignet med 2013. Ved å redusere overreguleringen reduseres også sannsynligheten for et kappfiske, noe som kan bidra til å sikre industrien jevn råstofftilførsel.

Med bakgrunn i deltakelsen i 2012 og 2013, samt utviklingen i deltakelsen de siste årene, vil Fiskeridirektøren for 2014 tilrå en maksimalkvote på 520 tonn. Ved en tilsvarende deltakelse som i 2012 vil dette medføre en overregulering på 1 300 tonn dvs. ca 11,1 %.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket blir regulert med like maksimalkvoter og at maksimalkvoten blir satt til 520 tonn i fisket etter vassild.

Maksimalkvoten vil bli justert, eventuelt opphevet dersom utviklingen i fisket skulle tilsi dette.

Fiskeridirektøren kan endre/oppheve maksimalkvoten dersom utviklingen i fisket skulle tilsi dette.

Fiskeridirektoratet
Postboks 185 Sentrum
5804 Bergen

Att: Rune Mjørlund

Deres ref:

Vår ref: 2013/1359

Tromsø 04.10.2013

Arkivnr.

Løpenr: 10636/2013

KVOTETILRÅDING FOR VASSILDFISKE I NORSK SONE I 2014

Det vises til henvendelse fra Fiskeridirektoratet av 03.09.2013 der Havforskningsinstituttet blir bedt om å gi forvaltningsråd for fiske etter vassild i 2014. Saken behandles i Reguleringsmøte 6-7 november 2013.

Havforskningsinstituttet oversender med dette sin rapport og forvaltningsråd (Vedlagt).

Vennlig hilsen

(Sign.)

Ingolf Røttingen
Programleder



Elvar H. Hallfredsson

Bestandsansvarlig vassild HI

Rapport Havforskningsinstituttet

Status for vassild i Norge og forvaltningsråd for fiske i 2014

Elvar H. Hallfredsson og Lise Heggebakken

Forvaltningsråd

ICES rådgivingen for vassild gjelder for to år, og rådet for 2013-2014 er å redusere fangstene med 10%. Dette tilsvarer en totalfangst i ICES områdene I, II, IV, VI, VII, VIII, IX, X, XII og XIV og Div IIIa og Vb på 32 000 t. ICES opererer med dette svære forvaltningsområdet fordi det fortsatt er usikkerhet rundt bestandsstrukturen for vassild i Nordatlanten (Hallfredsson 2010a). Fordelingen av dette anbefalte uttaket mellom de reelle fiskeriområdene ved Færøyene (Vb), vest av De britiske øyer (VI & VII), og Norskekysten- Nordsjøen (IIa, IV, IIIa) er ikke angitt i rådet, og det er dermed ikke gitt en egen anbefaling for områdene hvor det norske fiske foregår, dvs. vesentlig IIa, men også IV og IIIa. Rådet for 2012 og 2013 er ikke veldig forskjellig fra de foregående år da det het at ekspansjon i fisket burde unngås og reduksjon i uttaket burde vurderes. Fangstene for denne enheten var 29000 tonn i 2012.

Vassild, som er saktevoksende og forekommer sesongmessig i tette konsentrasjoner, tåler kun lav beskatningsrate og er sårbar for overfiske. I mangel av data til analytiske bestandsvurderinger og med begrensede direkte bestandsestimater anbefalte Havforskningsinstituttet for 2007-2012 en totalkvote under 10 000 tonn for vassild i NØS. Dette er det kvantum som tidligere ga stabilt fiske i lengre perioder. Kvoten har i de samme årene blitt satt 12 000 tonn. Analyse av lengde- og aldersdata fra fiskeriene i Norge i 2011-2012 gir grunnlag til noe bekymring. Aldersfordelingen er langt mer begrenset nå enn da direktefisket etter vassild startet på 1980-tallet. I områder IIa består fangstene av ungfisk, og fisk 20 år og eldre som var vanlig på 1980-tallet er nesten fraværende i fangstene. Samtidig er de vassildfangster som havforskningsinstituttet har mottatt informasjon om tatt relativt grunt i forhold til vertikal utbredelse av arten i fangstområdene. Det er kjent at størrelse varierer med dyp der den største vassilda oppholder seg i dypere områder. Dette er reflektert i data fra tokt der større og eldre fisk finnes, men i størst grad på dybde der fiskeriene ikke ser ut til å foregå. Det er foreløpig kun to tokt å bygge denne konklusjonen på og Havforskningsinstituttet avventer resultater fra neste tokt som etter planen går i mars-april 2014.

I IIIa (Skagerrak), hvor det foregikk et begrenset direkte fiske inntil midten av 1990-tallet, viser data fra tokt at tallrikheten er sterkt redusert.

Det anbefales at totalkvoten av vassild i norsk sone ikke overskrider 10 000 tonn i 2014.

Forvaltningshistorie

I en periode etter 1983 var det kvote på vassild, men kvotereguleringen ble fjernet da fangstene aldri overskred kvoten. I lang tid holdt fangstene seg stabilt rundt 10 000 tonn (figur 1). I 2004 og 2005 ble det en markert økning i fangstene og det kom bekymringsmeldinger grunnet redusert fangbarhet og fravær av stor fisk i fangstene. Norske myndigheter innførte kvote igjen, og i 2007 ble

kvoten satt til 12 000 tonn. Den samme kvoten ble også satt for påfølgende år, og f.o.m. 2010 har all fangst av vassild i NØS vært avregnet mot denne totalkvoten. Også for 2013 var totalkvoten 12 000 tonn, herunder en forskningskvote på 300 t (Sak 2.4, møte i reguleringsrådet 14. juni 2012)

Rådgivingsgrunnlag

Bestandsstrukturen for vassild er ukjent, og i ICES anses vassild i nordøstatlanteren med unntak av forekomstene ved Island (Div Va), å være én forvaltningsenhet. Fangstene for denne enheten er 29 000 tonn, med Norge og Færøyene som største aktører (Figur 1). Dette er ca 6000 tonn mindre enn året før, hovedsakelig grunnet nedgang i Færøyske fangster. For forvaltningsenheten under ett anbefalte ICES i 2011-2012 at fiskeriene ikke burde ekspandere, og at reduksjon burde vurderes. Bakgrunnen var toktdata som tyder på nedgang i tallrikhet (ICES 2010a, ICES 2011). For 2013-2014 anbefales et totaluttak på 32 000 tonn for alle områder utenom Island (ICES 2012). Det er ikke noe bestandsestimert som ligger til grunn for denne anbefalingen, men det vises til vurderinger av tallrikhetsindekser fra tokt rundt Færøyene og spanske tokt på Porcupine-banken. ICES har med i sin avveining akustiske tokt i Norge fra 2007 og 2009, men siden toktene ikke foreløpig kan anses som del av en sammenhengende toktserie som kan gi indikasjoner på trender i bestandsutviklingen, veier disse toktene mindre i ICES vurderingen. Norske toktresultater fra 2012 var ikke tilgjengelige for ICES vurderinger i 2012 når den toårige ICES rådgivningen for 2013 og 2014 var formet, da toktet foregikk samtidig som arbeidsmøtet i den aktuelle ICES gruppen (WGDEEP).

ICES foreslår forbedringer i datagrunnlaget for vassild i Nord Atlanteren. Det nevnes innsamling av biologiske data fra EU-fiskeriene, forbedret innsamling av data fra norske fiskerier, opprettelse av akustisk tidsserie i Norske farvann og dypere stasjoner på færøyske tokt (ICES 2010a). Det anbefales også at tokt i EU-regi vest av De britiske øyer utarbeider biomasseindekser for vassild (ICES 2013)

For å avklare bestandsstrukturen for vassild i hele det nordatlantiske utbredelsesområdet har det lenge vært anbefalt igangsatt ytterligere studier med passende molekylærgenetiske analyser, morfometri og kanskje merkeforsøk (ICES 2010a, ICES 2010b, ICES 2010c). I NØS er det mulig at vassilda med gyteområde i Skagerrak kan være en egen bestand, mens den i Nordsjøen (ICES område IVa) kan hende er en komponent av den samme bestanden som den nord for 62°N (Bergstad 1993, Johannessen og Monstad 2003, Monstad og Johannessen 2003). Observasjoner utenom fiskesesongen om våren tyder på at vassild sprer seg utover utenom gytesesongen, og den som fanges sommer og høst i Nordsjøen kan da være fra begge disse mulige bestandskomponentene. Under et tokt som dekket hele utbredelsen til vassild i NØS, inkl. Nordsjøen og Skagerrak i 2007, ble det registrert svært små mengder vassild i Skagerrak (Bergstad et al. 2008), og dette er også observert i rekesurveyet som Havforskningsinstituttet har gjennomført årlig siden 1984. På 1980- og 1990-tallet ble det dokumentert at vassild brukte Skagerrak som gyteområde (Bergstad 1993; Bergstad og Gordon 1994), men dersom tallrikheten er redusert er betydningen av dette gyteområdet nå uviss.

Det er relativt nylig etablert tidsserier med prøvetaking fra fiskeriene.

I tillegg har Havforskningsinstituttet utarbeidet en flerårig toktplan for datainnsamling av dyphavsfisk (Harbitz et al. 2010), hvor akustiske tokt hvert andre år på kontinentalskråningen mellom 62°N-74°N

inngår. Hovedformålet med disse akustiske toktene er mengdemåling av snabeluer og vassild. Havforskningsinstituttet gjennomførte i mars-april 2009 og 2012 akustiske tokter med snabeluer og vassild som målarter. Undersøkelsesområdet dekket antatt hovedutbredelsesområde for vassild, inkludert de mest brukte fiskefeltene. Disse toktene kan anses som starten på en tidsserie der biomasse og bestandssammensetning til snabeluer og vassild overvåkes. Det vil ta tid å bygge opp serie som gir godt grunnlag til analyse av trender når toktene gjennomføres hvert andre år, men likevel er disse toktene allerede av verdi for rådgivingen på vassild.

På "Benchmark" møtet i ICES i 2010 ble akustikk vurdert som mengdemålingsmetode for vassild. Norge har hittil ledet an for å kunne bruke denne metoden på arten. Møtet vurderte akustikk som egnet metode for bruk på vassild blant annet med tanke på vertikal fordeling og anbefalte opprettelse av tidsserier med akustiske mengdemålinger for vassild (ICES 2010b, Harbitz 2010).

Elektroniske fangsdagbøker er innført i fiskerier i Norge og vil i økende grad kunne gi informasjon av verdi for vassild rådgivingen. Bedre bestandsovervåking vil kunne bidra til bedre oversikt over variasjoner i tallrikhet, rekruttering og lengde-aldersstruktur som grunnlag for de årlige vurderingene og forvaltningsrådene nasjonalt og i ICES.

Prøver fra fangstene 2013

I samarbeid med Fiskeridirektoratets regionale inspektører har Havforskningsinstituttet fått prøver av vassild fra fiskemottakene og dels referanseflåten i 2009-2013. I tillegg deltok Havforskningen i et fangsttokt i regi av Fiskeridirektoratet med tråleren Fiskebank i mars 2013. Dette ga økt tilgang til biologiske prøver i år.

I 2013 forelå 24 prøver tatt fra ulike fangster i direktefiske etter vassild, fra områdene nord for 62°N, i tillegg kommer 4 prøver sør for 62°N. (Tabell 1, Figur 2). Lengdefordelingene for ulike områder nord for 62°N er vist i Figur 3 og 4 og aldersfordelinger i Figur 6.

Som i perioden 2009 -2012 er det ingen økning i andelen stor vassild over 40 cm i fangstene 2013, en lengdegruppe som var markert til stede i undersøkelser fra 1980- og 1990-tallet (Bergstad 1993, Monstad og Johannessen 2003, Johannessen og Monstad 2003) (Figur 5). I hovedsak er ikke 2013 målingene avgjørende forskjellige fra målingene fra fiskerier i perioden 2008-2012 (Hallfredsson og Heggebakken 2011, Bergstad et al 2012). (H Bergstad et al 2012).

Aldersfordelingene i individprøvene fra fangstområdet nord for 62°N viser at det meste av vassilda var yngre enn 15 år (Figur 6). Aldersfordelinger fra fiskerier kan ikke fastslås å være representative for bestanden og er ikke uten videre sammenlignbare med aldersfordelinger fra tokt. Likevel er det påfallende at den aldersfordelingen som er funnet i dagens fangster har betydelig lavere andel eldre fisk enn det Monstad og Johannessen (2003) fant på tokt i 1981 og 1983 (Figur 5). Spesielt var det en stor andel eldre fisk på dyp større enn 300 m under toktene i 1981 og 1983. Aldersfordelingene i dagens fangster ligner på de som i 1981 og 1983 ble funnet kun for fisk på stasjoner grunnere enn 300 m, der mindre fisk normalt er lokalisert. Stor grad på 350-450 m dyp (figur 7).

Resultater fra akustikk tokt 2012

Akustisk survey ble gjennomført 17 mars-10 April 2012 langs eggakanten på 62-74°N og inn i Bjørnøyrenna (Hallfredsson og Heggebakken 2013). Figur 8 viser utbredelse og tetthet for vassild i

toktene i mars/april 2009 og 2012. Tettheten var høyest i fangstområdene på eggakanten mellom 62°N og 68°N begge år. Relativt høy forekomst ble også registrerte i området mellom 68°N og 70°N, og spesielt i 2012 var det er del registreringer ennå lenger nord. Likevel er biomasse nord for 70°N ikke vesentlig andel av den totale akustisk estimerte biomasse, dvs. 3% og 7% i henholdsvis 2009 og 2012 (tabell 2). Den estimerte totalbiomassen i hele toktområdet i 2012 var 121000 tonn, som er 19000 tonn mindre en 2009 estimerer. To tokt er for lite til å kunne konkludere om trend i biomassen. Usikkerhetsmomenter i slike engangsestimater kan være store, men de er likevel av stor verdi sett i relasjon til resultater av fremtidige tokt. Med tanke på at bærekraftige fangster utover i 90 tallet så ut til å være rundt 10 000 tonn per år kan en likevel konkludere at resultatene fra 2009 og 2012 toktene understøtter kvoteanbefaling på nivå med foregående år som forsvarlig.

Det ser ut til å være mer av stor vassild i toktene en i fiskeriene, med større andel av fisk større en 40 cm (figur 4 og figur 9). Samme gjelder for alder der noe mer av vassilda i tokten er 20 år eller eldre sammenlignet med fiskeriene (figur 6 og 10). Andelen av vassild i toktene som var 20 år eller eldre øker med dyp (figur 11).

Elektroniske fangstdagbøker

Elektroniske fangstdagbøker viser at bunntål og pelagisk trål var de viktigste fangstredskapene i vassildfiske i 2011 og 2012.

Konklusjon

Det er fordelaktig for overvåking av vassild i norske farvann at det så smått begynner å danne seg en tidsserie med prøver fra fiskeriene som gjør det mulig å spore eventuelle forandringer i lengde- og aldersstrukturen, for eksempel om andelen større fisk øker i fremtiden. Det er derfor viktig at denne prøvetakingen fortsetter. Selv om en foreløpig kun har to gode tokt i hovedfangstområdene med vassild som en av målartene, bidrar toktene allerede med verdigfull informasjon til rådgivingen.

Prøvetaking fra fiskeriene i 2013 indikerer at store og gamle individer utgjør en mindre andel av bestanden nå enn på 1980-tallet. Tallene fra 2012 viser lite forandring sammenlignet med årene 2009-2011. Tall fra toktene i 2009 og 2012 viser noe mer eldre fisk en det en finner i fiskeriene. ICES anbefaler reduksjon i fiske på den forvaltningsenheten som vassild i norske farvann kommer under. Havforskningsinstituttet har de senere år anbefalt maksimalkvote på under 10 000 tonn og resultat av undersøkelsene tydet på grunnlag for fangster i den størrelsesorden også i 2014.

Referanser

Bergstad O. A., 1993. Distribution, population structure, growth, and reproduction of the greater silver smelt, *Argentina silus* (Pisces, Argentinidae), of the Skagerrak and the north-eastern North Sea. ICES J. Mar. Sci. 50(2): 129-143.

Bergstad, O.A. and J.D.M. Gordon, 1994. Deep-water ichthyoplankton of the Skagerrak with special reference to *Coryphaenoides rupestris* Gunnerus, 1765 (Pisces: Macrouridae) and *Argentina silus* (Ascanius, 1775)(Pisces, Argentinidae). *Sarsia* 79:33-43.

Bergstad O A, Høines Å S, Øverbø Hansen H, de Lange Wenneck T og Svellingen I, 2008. Norwegian investigations on greater silver smelt (*Argentina silus*) and roundnose grenadier (*Coryphaenoides ruspestris*) in ICES Sub-areas II, III and IV in May-June 2007. Working Document for ICES WGDEEP 2008.

Odd Aksel Bergstad, Lise Heggebakken, Hege Øverbø Hansen, Elvar H. Hallfredsson, 2012. Status for vassild i Norge og forvaltningsråd for fiske i 2013. Rapport Havforskningsinstituttet.

Hallfredsson E H, 2010a. Greater silver smelt assessment units in the northeast Atlantic. Arbeidsdokument ICES WKDEEP 2010.

Hallfredsson E H, Heggebakken L, 2013. Research on greater silver smelt in Norway 2012. Arbeidsdokument ICES WKDEEP 2013.

Hallfredsson, E. og Heggebakken, L. 2011. Status for vassild i Norge og forvaltningsråd for fiske i 2012. Rapport fra Havforskningsinstituttet, 13-2011.

Hallfredsson, E. og Heggebakken, L. 2013. Research on greater silver smelt in Norway 2012. Arbeidsdokument, ICES WGDEEP 2013

Harbitz A. 2010. Working document on acoustics for greater silver smelt. Arbeidsdokument ICES WKDEEP 2010 WD GSS-01.

Harbitz A, Planque B, Hallfredsson E H og Albert O T, 2010. A Survey Strategy for monitoring Norwegian Deep-Sea fish species. A preliminary report from Project 13327 "Metodikk for saktevoksende bestander" for use with survey planning 2011 and beyond. Havforskningsinstituttet.

ICES 2010a. ICES Advice 2010. Book 9 (9.4.13.2).

<http://www.ices.dk/committe/acom/comwork/report/2010/2010/Greater%20silver%20smelt%20in%20other%20areas.pdf>

ICES. 2010b. Report of the Benchmark Workshop on Deep-water Species (WKDEEP), 17–24 February 2010, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2010/ACOM:38. 247 pp.

ICES. 2010c. Report of the Working Group on the Biology and Assessment of Deep-sea Fisheries Resources (WGDEEP), 7–13 April 2010, Copenhagen, Denmark. ICES CM 2010/ACOM:17. 616 pp.

ICES 2011. ICES Advice 2011. Book 9 (9.4.13).

<http://www.ices.dk/committe/acom/comwork/report/2011/2011/Greater%20silver%20smelt.pdf>

ICES 2012. ICES Advice 2012. Book 9 (9.4.13.2).

<http://www.ices.dk/committe/acom/comwork/report/2012/2012/Greater%20silver%20smelt%20in%20other%20areas.pdf>

ICES 2013. ICES Advice 2013. Book 9 (9.4.13.2)

Johannessen A. og Monstad T., 2003. Distribution, growth and exploitation of greater silver smelt (*Argentina silus* (Ascanius, 1775)) in Norwegian waters 1980-83. J. Northwest Atl. Fish. Sci., 31: 319-332.

Monstad T. og Johannessen A., 2003. Acoustic recordings of greater silver smelt (*Argentina silus*) in Norwegian waters and west of the British Isles, 1989-94. J. Northw. Atl. Fish. Sci. 31: 339-351.

Tabell 1. Oversikt over prøver av vassildfangster i 2013. Delprøve 1 er lengdeprøve målt i felt og Delprøve 2 er full prøvetaking på land.

Ser.nr.	delprøve			Båt		Dyp m	Posisjon (decimal)		Område
	1	2		Kallesignal	Navn		N	E	
48201	lengde	individprøve	alder	LCFI	Sævikson	658-732	67.05	8.382	Trænadjupet/Gamlebanken
48202	lengde	individprøve	alder	LDAM	Fiskebank 1	400-540	64.411	9.254	Haltenbanken
48203		individprøve	alder	LDAM	Fiskebank 1	430-480	65.5	9.5	Skinnadjupet
48204	lengde	individprøve	alder	LJUH	Dyrnesvåg	658-713	64.7	5.723	Haltenbanken
48205	lengde	individprøve	alder	LLVN	Trønderkari	430-480	65.669	9.657	Skinnadjupet
48206		individprøve	alder	LJYV	Kanstadfjord	400-430	67.5	8	Trænadjupet/Gamlebanken
48207		individprøve	alder	LJZO	Ingrid Majala	430-480	65.5	9.5	Skinnadjupet
48208	lengde	individprøve	alder	LJYV	Trønderbas	450-450	65.27	5.52	Garsholbanken
48209	lengde			LCMN	Rødholmen	270-270	67.057	8.406	Trænadjupet/Gamlebanken
48210	lengde			LCMN	Rødholmen	420-420	67	8	Trænadjupet/Gamlebanken
48251		individprøve	alder	LEQ1	Fiskebank	360-380	65.20	6.03	Garsholbanken
48252		individprøve	alder	LEQ1	Fiskebank	360-375	65.20	6.03	Garsholbanken
48253		individprøve	alder	LEQ1	Fiskebank	370-400	67.01	8.20	Trænadjupet/Gamlebanken
48254		individprøve	alder	LEQ1	Fiskebank	400-440	64.37	5.48	Haltenbanken
48255		individprøve	alder	LEQ1	Fiskebank	370-420	67.05	8.26	Trænadjupet/Gamlebanken
48256		individprøve	alder	LEQ1	Fiskebank	400-415	67.13	8.45	Trænadjupet/Gamlebanken
48257		individprøve	alder	LEQ1	Fiskebank	365-415	67.06	8.29	Trænadjupet/Gamlebanken
86483	lengde	individprøve	alder	LLYM	Cetus	382-411	65.21	6.01	Garsholbanken
86485	lengde	individprøve	alder	LLYM	Cetus	357-398	67.02	8.22	Trænadjupet/Gamlebanken
86487	lengde	individprøve	alder	LLYM	Cetus	399-411	67.02	8.20	Trænadjupet/Gamlebanken
86499	lengde	individprøve	alder	LLYM	Cetus	421-453	67.09	8.42	Trænadjupet/Gamlebanken
86501	lengde	individprøve	alder	LLYM	Cetus	407-443	67.09	8.32	Trænadjupet/Gamlebanken
86503	lengde	individprøve	alder	LLYM	Cetus	399-432	67.09	8.34	Trænadjupet/Gamlebanken
86505	lengde	individprøve	alder	LLYM	Cetus	407-431	67.04	8.25	Trænadjupet/Gamlebanken
86517	lengde			LLYM	Cetus	170-185	58.58	3.25	Vestrebakken
86519	lengde			LLYM	Cetus	160-178	59.30	3.14	Vestrebakken
86521	lengde			LLYM	Cetus	160-190	60.01	3.10	Norskerenna
86523	lengde			LLYM	Cetus	155-176	59.32	3.14	Vestrebakken

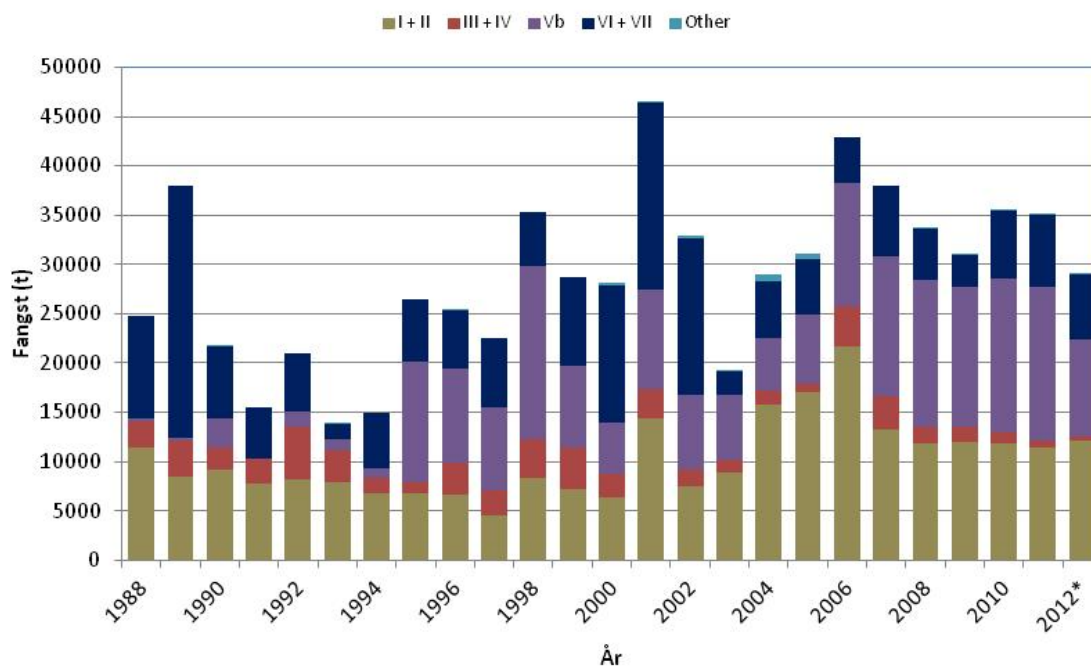
Tabell 2. Biomasseestimat (tonn) for vassild i akustisk tokt i mars/april 2009 og 2012 (Hallfredsson og Heggebakken 2013, for metode se Harbitz 2010)

	2009	2012
Breddegr. < 70°N, dyp > 500m	77272	33468
Breddegr. < 70°N, dyp < 500m	57897	79624
Breddegr.> 70°N, dyp > 500m	1642	5310
Breddegr.> 70°N, dyp < 500m	2447	2961
SUM	139258	121363

Tabell 3. Fangst (tonn) av vassild i 2011 og 2012 basert på elektroniske fangstdagbøker.

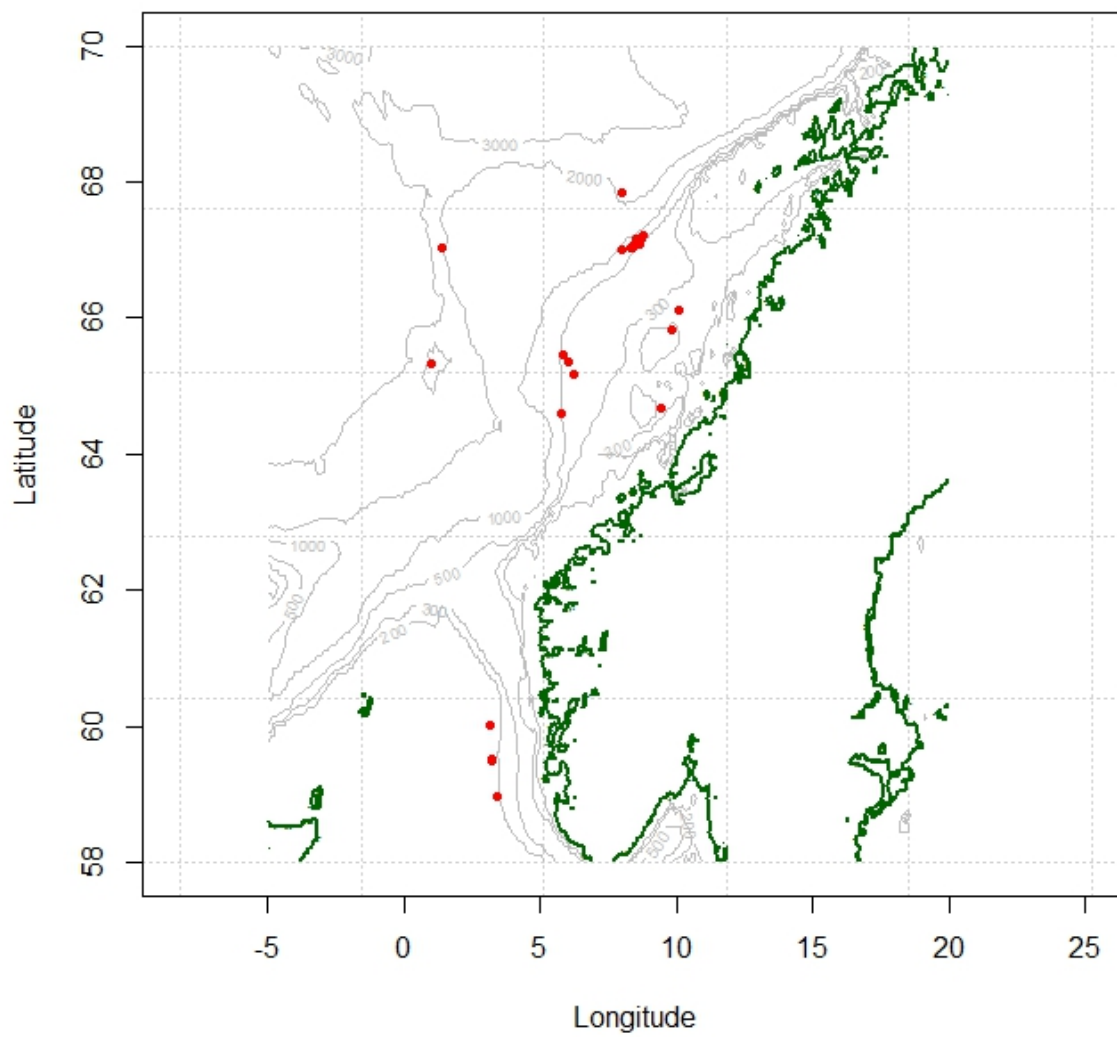
Redskap	2011	2012
Bunn trål	4803	3602
Pelagisk trål	4810	6982
Snurpenot	1648	650
Udefinert trål		580
SUM	11260	11815

Figurer

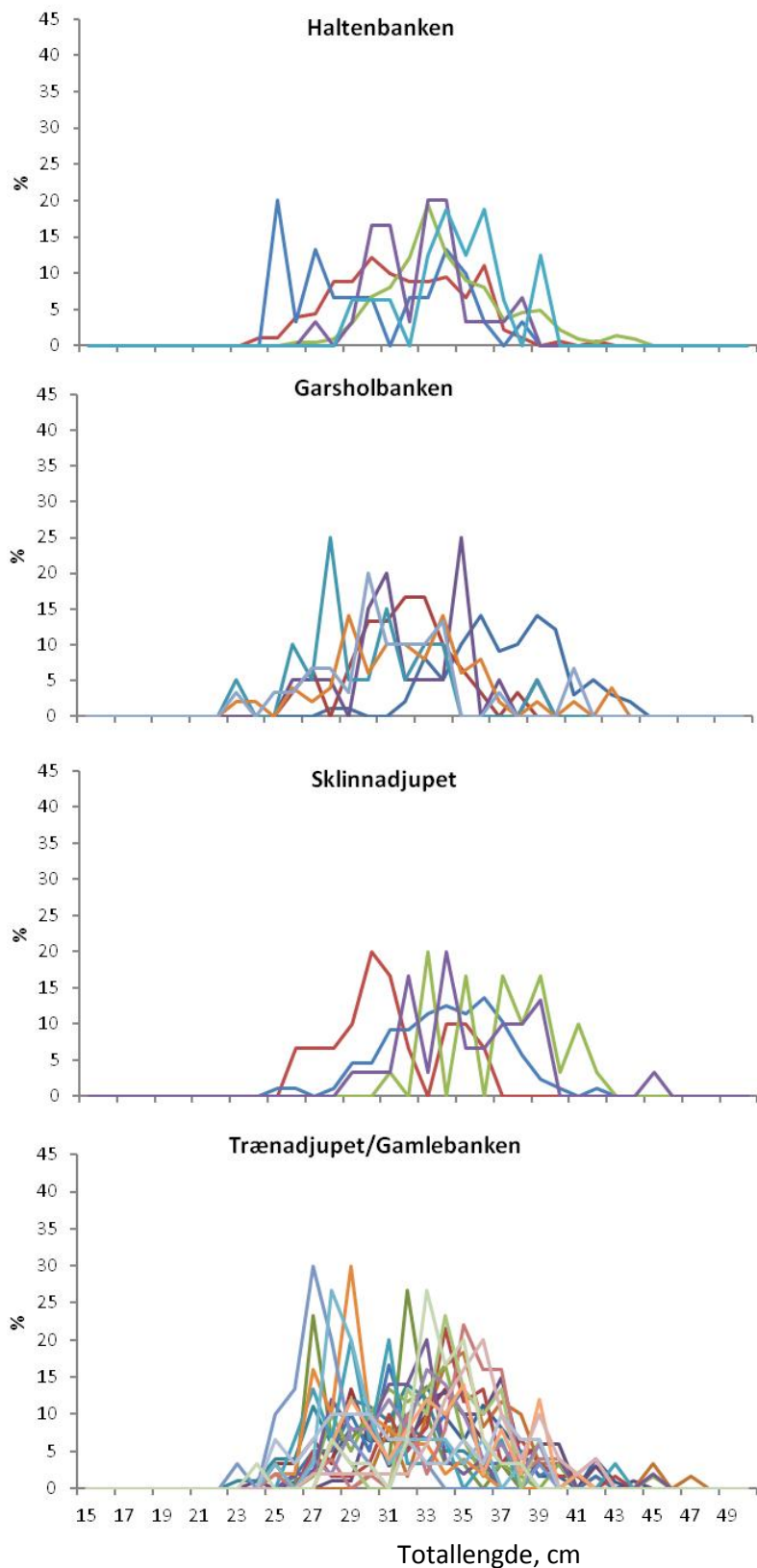


Figur 1. Fangster av vassild fordelt på ICES områder; I+II = Norge nord for 62°, Vb = Færøyene, VI+VII = vest av Skottland/Irland. III+IV = Nordsjøen & Skagerrak er inkludert i 'Other'. Vassild ved Island (Div Va) betraktes som egen forvaltningsenhet i ICES og er ikke med i figuren. (Offisielle tall rapportert til ICES, ICES 2013).

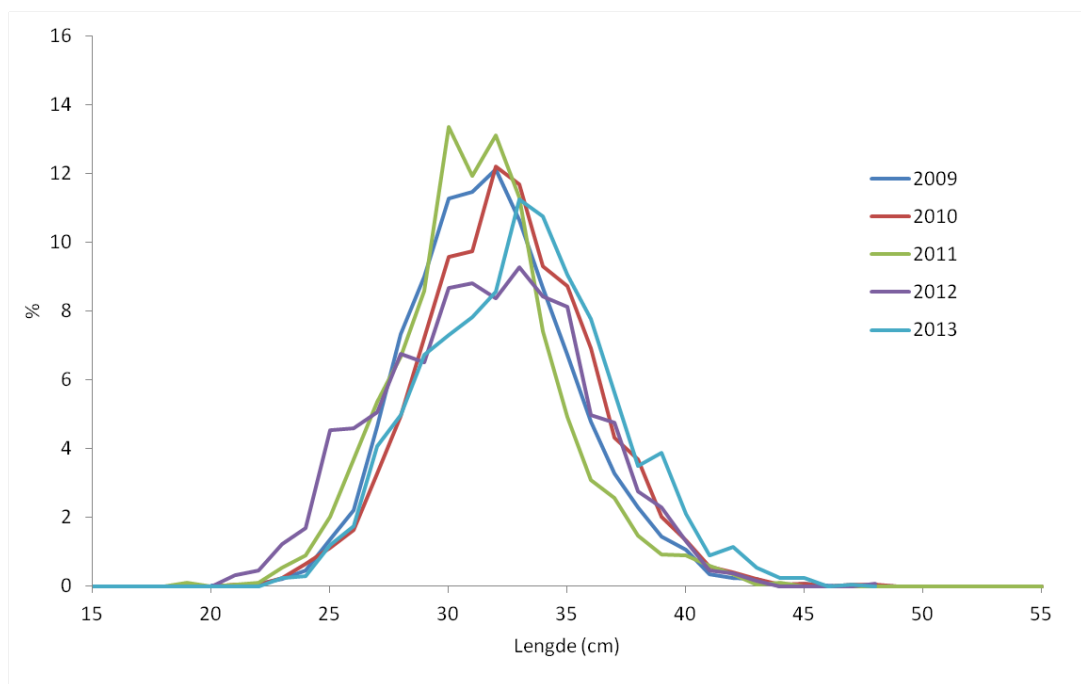
*Noe justering kan påventes. Tall slik de ble rapportert til ICES WGDEEP møte i mars 2013.



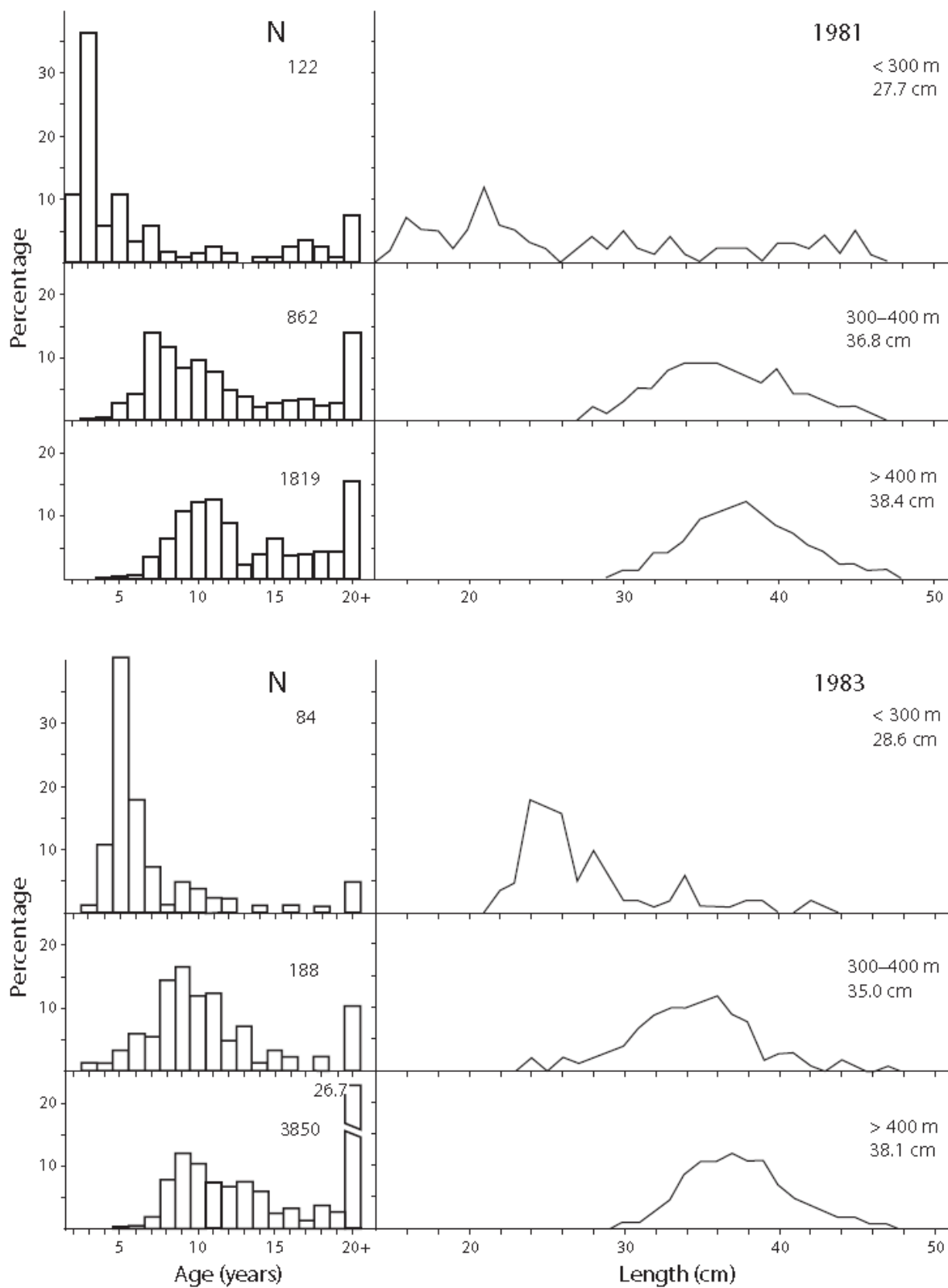
Figur 2. Posisjoner for fangster i prøvetaking av Vassild 2013.



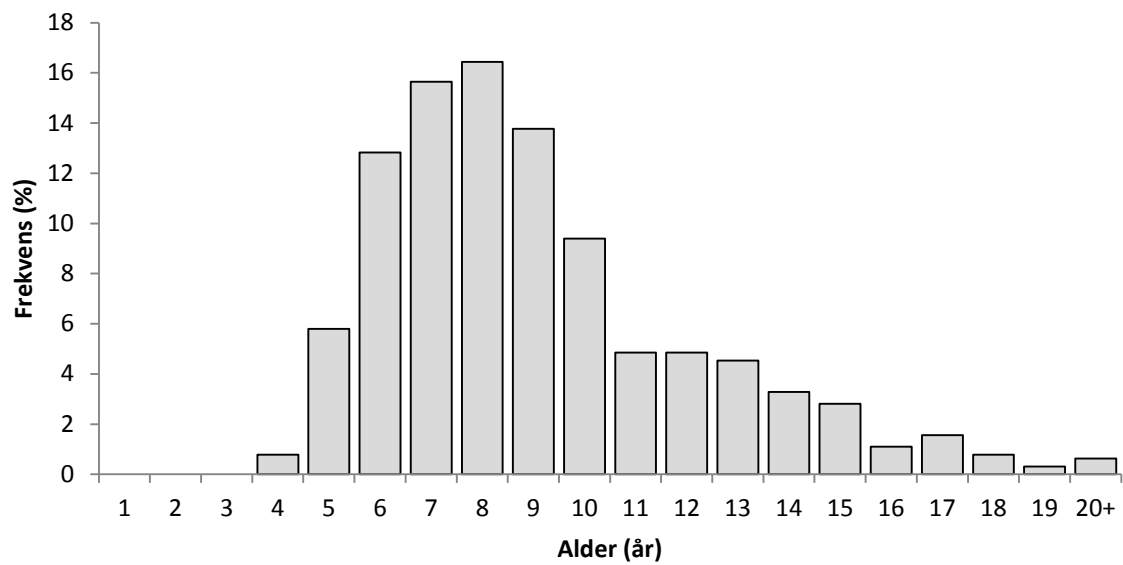
Figur 3. Prosentvis lengdefordeling per prøve tatt av vassild fra fiskeriene nord for 62°N i 2013, sortert etter fangstområde.



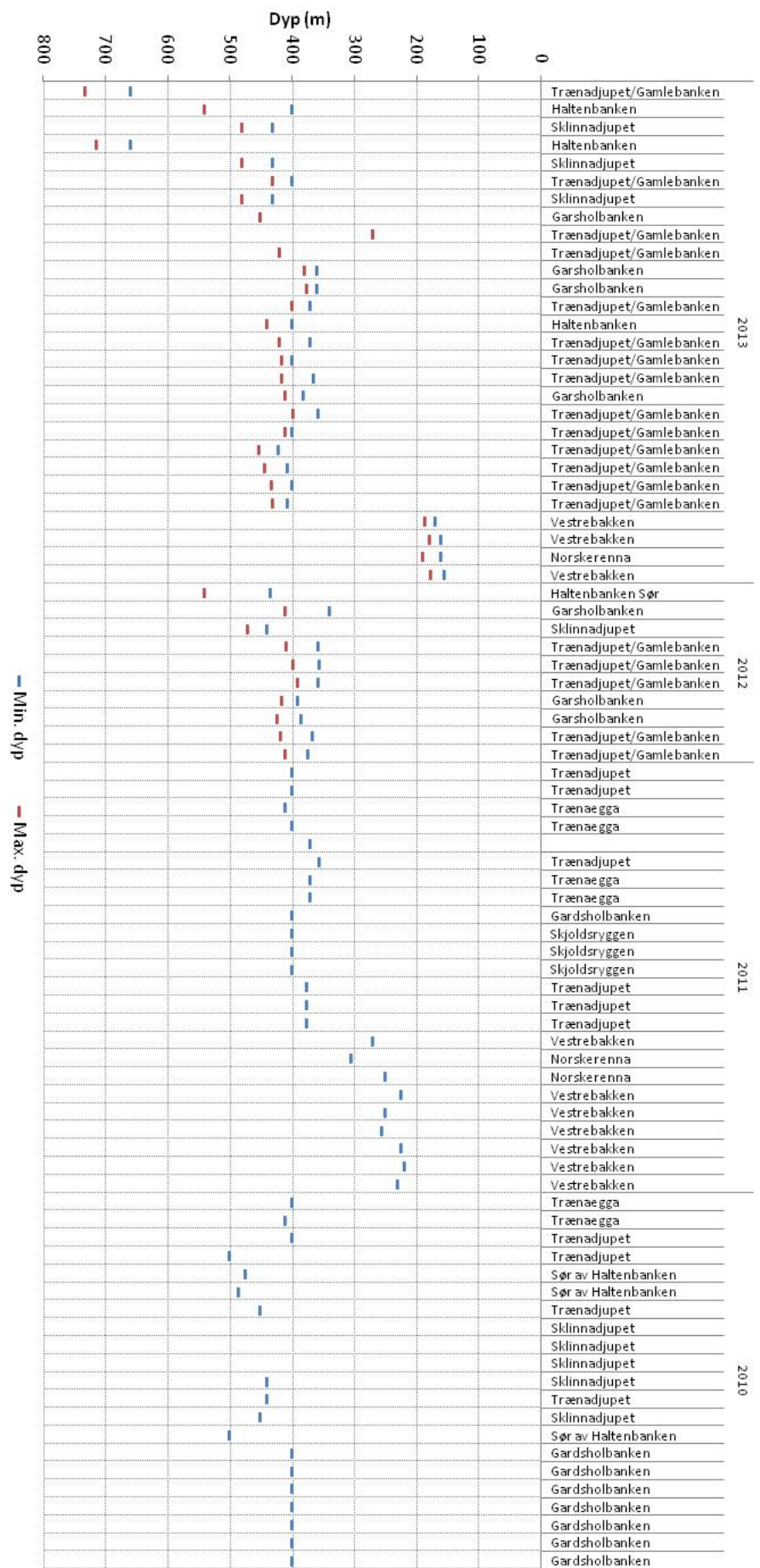
Figur 4. Prosentvis lengdefordeling av vassild fra fiskeriene nord for 62°N 2009-2013. Prøver fra alle fangstområder er slått sammen innen hvert år.



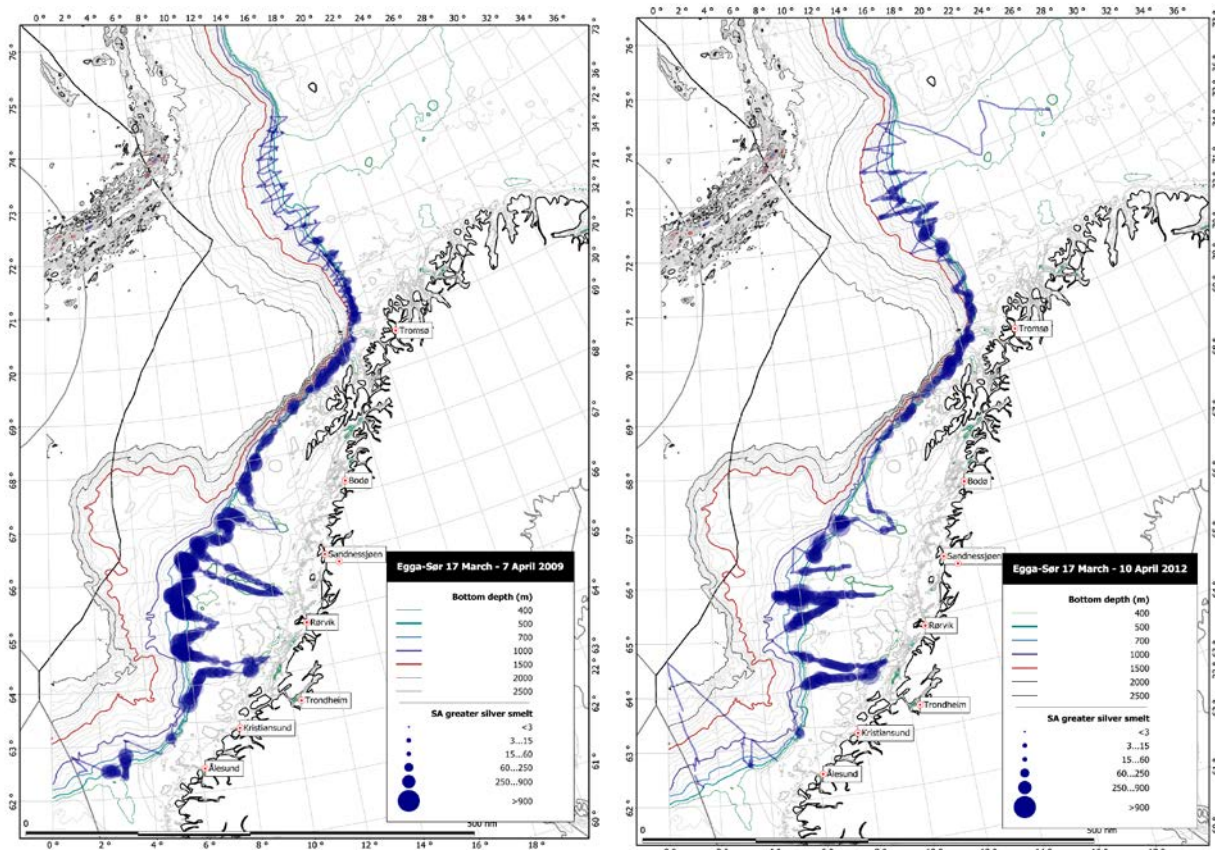
Figur 5. Alders- og lengdefordeling for vassild våren 1981 og 1983. Bunntållprøver fra tre dybdeintervaller i geografisk område begrenset til 64°-66°N (Monstad og Johannesen 2003).



Figur 6. Aldersfordeling i prøver av vassild fra fiskeriene nord for 62 N i 2013. Fordelingen er ikke vektet på fangstmengde eller på annen måte.



Figur 7. Fangstdyp for de fangster av vassild som Havforskningsinstituttet har fått prøver fra i 2010-2013 (NB. Fiskegrunnere enn 300m er i hovedsak sør for 61°N gjort av en båt i referanseflåten i område der vassild er bifangst i annet fiske).



Figur 8. Registreringer av vassild i akustisk tokt mars-april 2009 og 2012. Blå kurve viser tokt-transekt med punktarealer proporsjonal med SA-verdier tilordnet vassild (SA er lik samlet akustisk ekkostyrke og er proporsjonal med fisketetthet).

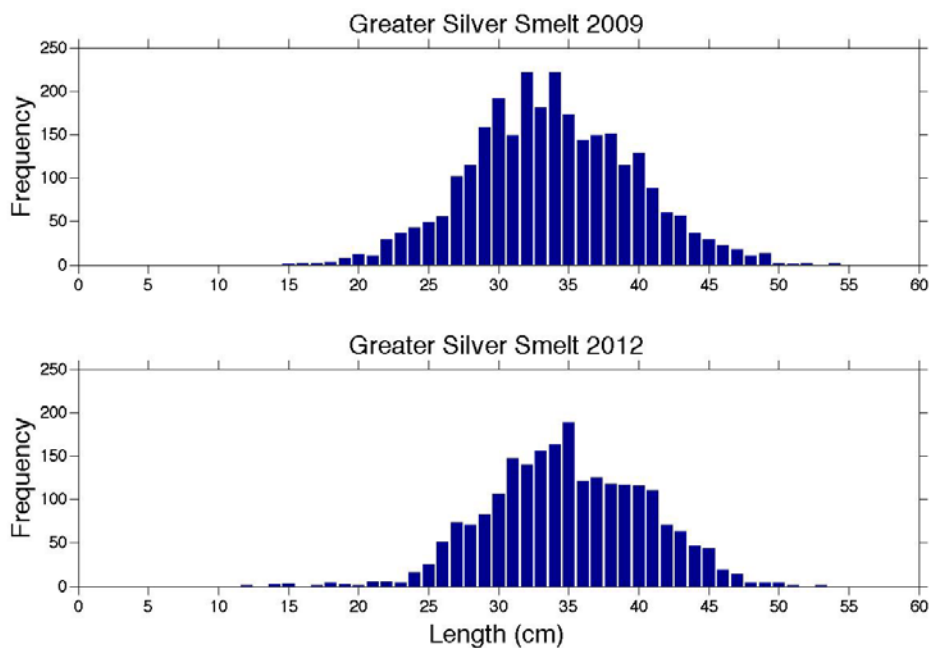
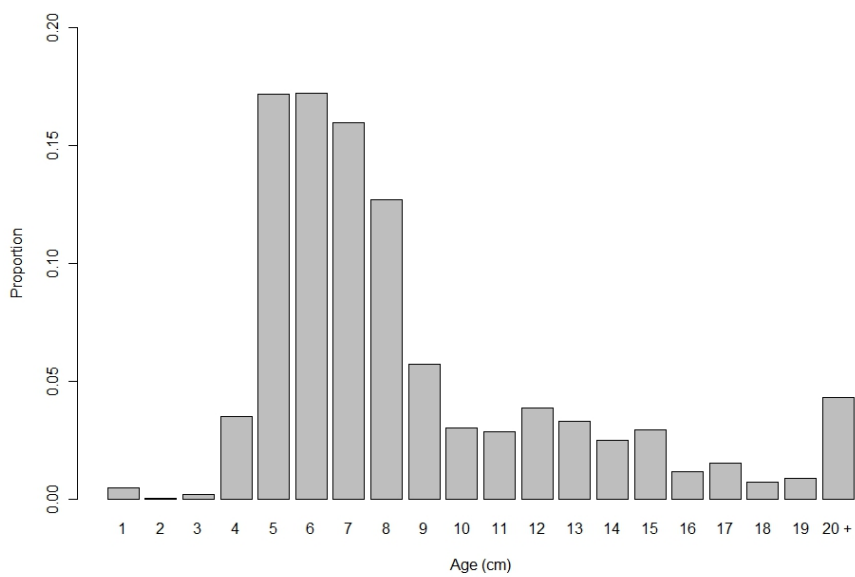
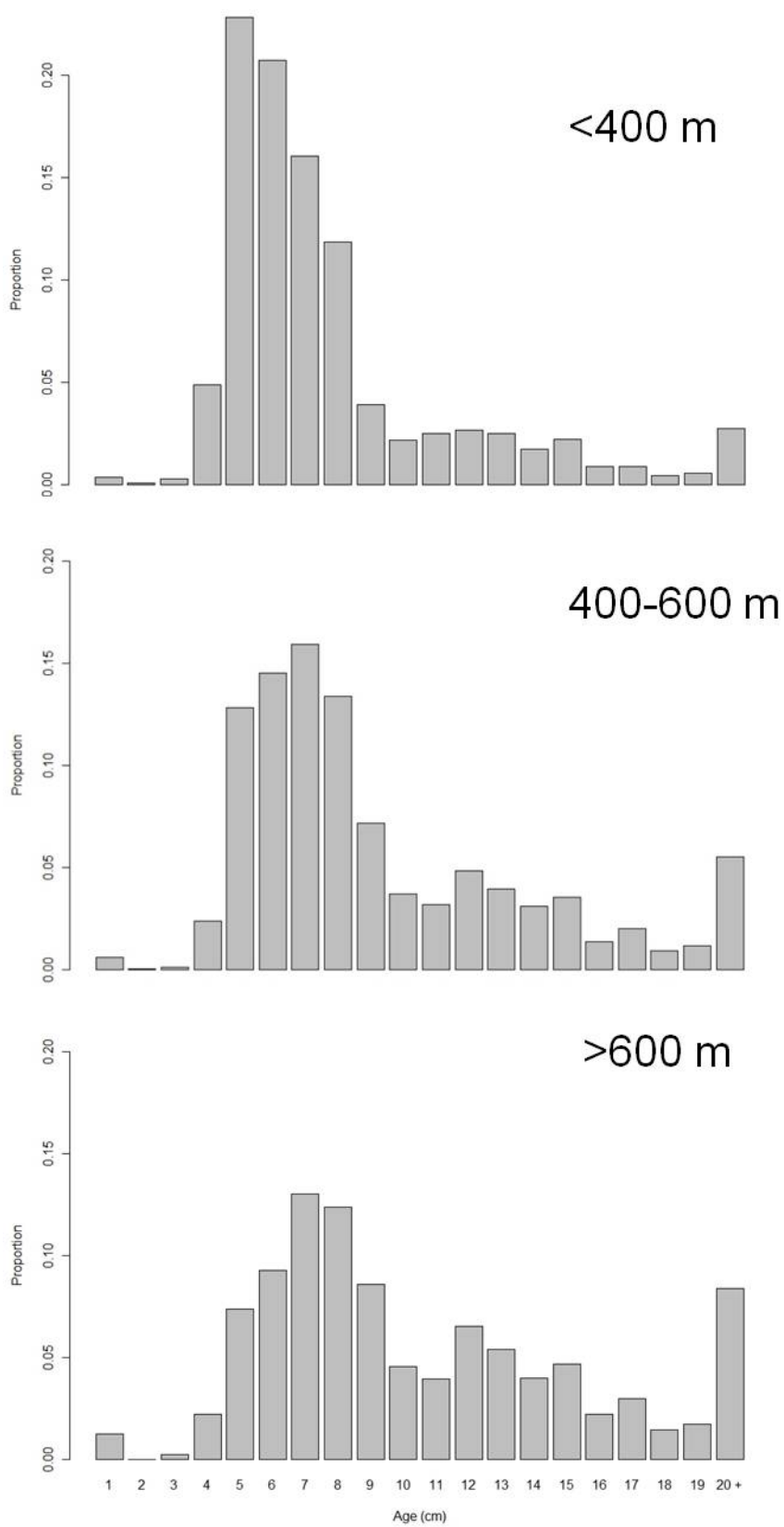


Figure 9. lengdefordeling for vassild i tokt langs eggakanten i 2009 og 2012.



Figur 10. Aldersfordeling for vassild i tokt langs eggakanten i mars 2012.



Figur 11. Aldersfordeling i forskjellige dyp for vassild i tokt langs eggakanten i mars 2012.

Trine-Benedikte Opdal

Saksbehandler Terje Halsteinsen

:

Telefon: 46818565

Seksjon: Reguleringsseksjonen

Vår referanse: 12/13323

Deres

referanse:

Vår dato: 05.12.2013

Deres dato:

Att:

trine-benedikte.opdal@fiskeridir.no

Elektronisk post

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2014

1. Innledning og sammendrag

Regulering av fisket etter vassild i 2014 ble behandlet på Reguleringsmøtet 6. november 2013.

Fiskeridirektøren foreslår en totalkvote på 12 000 tonn og at det avsettes 300 tonn av totalkvoten til bifangst. Fisket foreslås åpnet 17. februar.

Fiskeridirektøren foreslår videre at fisket blir regulert med like maksimalkvoter og at maksimalkvoten blir satt til 520 tonn.

Det foreslås for øvrig at reguleringsopplegget fra 2013 videreføres.

2. Regulering av fisket etter vassild i 2014

2.1 Totalkvote

Havforskningsinstituttet anbefaler som foregående år en totalkvote i fisket etter vassild for 2014 på 10 000 tonn. Instituttets analyse av lengde og aldersdata fra fiskeriene i Norge i 2013 gir som tidligere grunnlag til noe bekymring angående bestandsutviklingen. De mener videre at det fortsatt er usikkerhet om bestandsstrukturen for vassild i Nord-Atlanteren. I 2013 var totalkvoten satt til 12 000 tonn vassild.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

World Wide Fund for Nature (WWF) gikk inn for at man skulle redusere totalkvoten i tråd med rådet fra ICES og en føre-var tilnærming.

Norges Fiskarlag foreslo at totalkvoten burde økes til 15 000 tonn og mener at erfaringer fra tidligere års fiske viser at bestanden har tålt et høyere uttak enn det som er fastsatt.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren konstaterer at bestandssituasjonen for vassild fremdeles er noe uavklart, men at det ikke foreligger opplysninger som tilsier at bestandssituasjonen er forverret siden foregående år.

Fiskeridirektøren opprettholder tilrådingen om en totalkvote på 12 000 tonn vassild i Norges økonomiske sone i 2014. Av totalkvoten avsettes 300 tonn til bifangst.

2.2 Deltakelse i fisket

Det er bare fartøy som er tildelt vassildtråltillatelse som kan delta i direktefisket etter vassild. Det er ikke knyttet størrelsesbegrensning til hvilke fartøy som kan tildeles vassildtråltillatelse, og det er derfor stor variasjon i fartøyenes størrelse og kapasitet.

I henhold til Fiskeridirektoratets Konesjons- og deltakerregister er det 27 aktive vassildtråltillatelser per 22. oktober 2013.

2.3 Åpningsdato i fisket

I fisket etter vassild har det vært et ønske om å forskyve sesongen utover i tid siden industrien er opptatt med produksjon av sild i januar og et godt stykke ut i februar. Et ønske om å redusere faren for innblanding av sild har trukket i samme retning. På denne bakgrunn har oppstartdatoen siden 2008 vært senere enn 1. januar. I 2013 ble fisket åpnet 18. februar.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Norges Fiskarlag støttet at oppstartdato ble satt til februar.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter vassild åpnes 17. februar 2014.

2.4 Periodisering av fisket

I Reguleringsmøtet høsten 2012 ble det foreslått å oppheve periodiseringen av fisket. Begrunnelsen for å gå vekk fra ordningen med to perioder var at deltakelsen i andre periode var svært lav, samt at det tidligere argumentet om å støtte en spesialisert landindustri på trøndelagskysten ikke lenger veide like tungt som følge av at nær all vassild de senere årene ble fryst ned og eksportert. I reguleringen for 2013 ble ordningen med periodisering opphevet.

I lys av den tidlige stoppen i fisket etter vassild i 2013 har det kommet enkelte innspill på at periodiseringen må gjeninnføres. Fiskeridirektoratet vil ikke foreslå å innføre periodisering for 2014. I stedet foreslås det å redusere overreguleringen, slik at sannsynligheten for et kappfiske og en tidlig stopp reduseres.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Det ble ikke gitt merkander til Fiskeridirektørens forslag.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke innføres periodisering for 2014.

2.5 Maksimalkvote

Fisket etter vassild har tradisjonelt vært regulert med like maksimalkvoter. Fiskeridirektøren legger til grunn at det er en målsetting å regulere fisket slik at man unngår kappfiske og sikrer industrien en jevn råstofftilførsel. Maksimalkvoten var 550 tonn i 2013.

Erfaringene fra inneværende år tilsier at det er hensiktsmessig å redusere overreguleringen for 2014 sammenlignet med 2013. Ved å redusere overreguleringen reduseres også sannsynligheten for et kappfiske, noe som kan bidra til å sikre industrien jevn råstofftilførsel.

Med bakgrunn i deltakelsen i 2012 og 2013, samt utviklingen i deltakelsen de siste årene, foreslo Fiskeridirektøren en maksimalkvote på 520 tonn for 2014.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Norges Fiskarlag gikk inn for maksimalkvoter og at det gis en garantert kvote på 500 tonn. Til grunn for forslaget ligger en forutsetning om totalkvote på 15 000 tonn.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder sitt forslag om maksimalkvote på 520 tonn. Fiskeridirektøren vil følge utviklingen i fisket, og eventuelt endre eller oppheve maksimalkvoten dersom utviklingen i fisket skulle tilsi dette.

2.6 Bifangst

For fartøy som ikke har vassildtråltillatelse er det tillatt å ha inntil 10 % bifangst av vassild i vekt i de enkelte fangster og ved landing. Fartøy med vassildtråltillatelse kunne ha inntil 10 % bifangst av vassild i vekt i de enkelte fangster og ved landing dersom maksimalkvoten er oppfisket eller det direkte fisket er stoppet.

Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister viser at det per 22. oktober 2013 er fisket 268 tonn bifangst av en avsetning på 400 tonn i 2013.

Fiskeridirektøren foreslo at det avsettes 300 tonn til bifangst i 2014.

Reguleringsmøtets behandling og tilråding:

Det ble ikke gitt merknader til Fiskeridirektørens forslag.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren foreslår at det avsetts 300 tonn til bifangst i 2014 og at gjeldende bifangstbestemmelse videreføres.

3. Hjemmel for illeggelse av overtredelsesgebyr

Vi viser til bestilling fra Fiskeri- og kystdepartementet i brev av 24. september 2013. Her er Fiskeridirektoratet blant annet bedt om å utarbeide et forslag til endringer i alle forskrifter med handlingsnorm som er sanksjonert med overtredelsesgebyr i henhold til dagens fiskeriregelverk.

Forskrift om bruk av tvangsmulkt og overtredelsesgebyr ved brudd på havressursloven hjemler blant annet adgang til å ilegge overtredelsesgebyr ved brudd på bestemmelser om rapportering og bifangst i diverse årlige reguleringsforskrifter, jf forskriftens § 4 bokstav g og h.

Fiskeridirektoratet foreslår derfor en oppdatering av vassildforskriften i tråd med dette.

4. Forslag til forskrift

Sak 31/2013

Regulering av fisket etter tobis i 2014

SAK 31/2013

REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2014

1 SAMMENDRAG

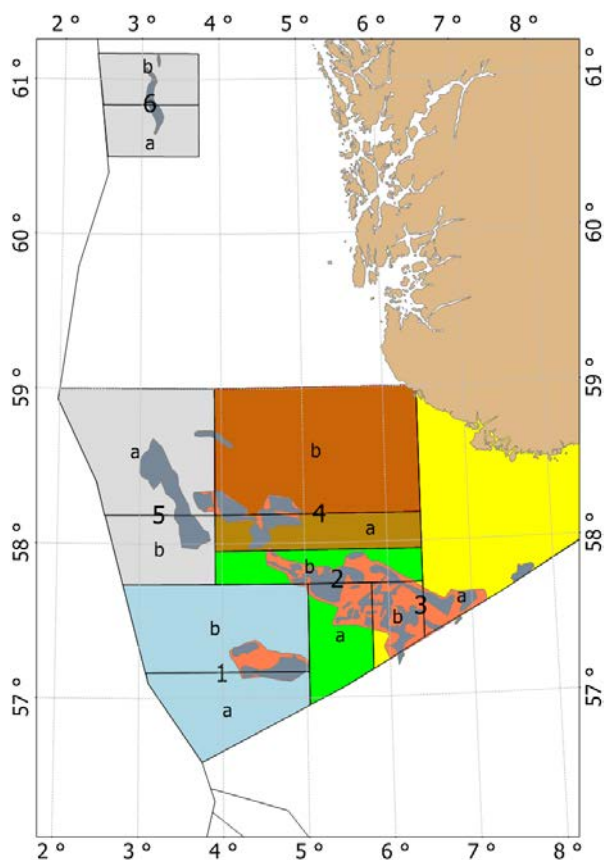
Siden konklusjoner etter evaluering av forvaltningsmodellen for tobis ikke foreligger, vil Fiskeridirektoratet vente med å komme med anbefaling til reguleringer for 2014.

2 FISKET ETTER TOBIS I 2013

Fisket etter tobis i 2013 ble gjennomført i henhold til den områdebaserte forvaltningsmodellen.

Havforskningsinstituttet la frem en foreløpig anbefaling for kvoter og fangstområder i begynnelsen av februar inneværende år. Det ble anbefalt en kvote på 20 000 tonn i NØS, og at områder 2a og 3a kunne åpnes (jf figur 1). For utvidet biologiske prøvetakning fra område 4a ble det anbefalt et begrenset fiske i det området. I månedsskiftet april - mai gjennomførte Havforskningsinstituttet et akustisk forskningstokt. Resultatene fra dette toktet viste at det ikke var grunnlag for å revidere de tidligere anbefalingene.

Figur 1. Inndeling av NØS i områder og delområder (Kilde: Havforskningsinstituttet)



Havforskningsinstituttets rapporter viser at 2009 årsklassen var god og har båret fisket oppe i flere år. Rekrutteringen siden 2009 har vært svak. Tobis har høy naturlig dødelighet og uten en god årlig rekruttering vil biomassen reduseres fra et år til det neste. Den dårlige rekrutteringen har ført til en kraftig reduksjon i totalbestanden.

Basert på Havforskningsinstituttets anbefalinger ble det fastsatt en kvote på 20 000 tonn i 2013. Denne kvoten kunne fiskes i perioden fra og med 23. april til og med 23. juni innenfor områder 2a og 3a. I tillegg ble det åpnet for et begrenset fiske i område 4a. Fem fartøy ble trukket ut til å delta. De fisket på egen kvote, og måtte sende fryseprøver til HI.

Fisket ble regulert ved å sette faktor på 0,7. Dette tilsier en tilnærmet flat fordeling mellom fartøy med adgang til å delta i fisket. Fisket i NØS var heller dårlig. For å prøve å øke interessen for deltakelse ble sesongen utvidet den 13. juni med en uke til 30. juni, og faktor øket til 1,05. Samtidig ble fisket i område 4a stoppet, dette for å unngå økt fiskepress i dette området der det kun skulle fiskes et begrenset kvantum.

I 2013 kunne norske fartøy fiske på en kvote på 22 450 tonn i EU-sonen. Maksimalkvoten i EU-sonen ble fastsatt med en faktor på 0,75. Den 21. juni ble fisket i EU-sonen stoppet da de fleste fartøyene kun hadde små kvanta igjen. For å forsøke å få opp det resterende kvantum ble 4 fartøy trukket ut til å fortsette fisket i EU sonen på faktor 0,28.

Tabell 1: Norske fartøys fiske etter tobis i 2013 (tonn)

Område	Kvote	Fangst
Norges økonomiske sone	20 000	9 052
EU-sonen	22 450	21 394
Totalt	44 450	30 446

Kilde: Fiskeridirektoratets slottseddell- og landingsregister per 24. oktober 2013.

I alt leverte 32 norske fartøy tobisfangster fra NØS og EU sonen i 2013.

3 REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2014

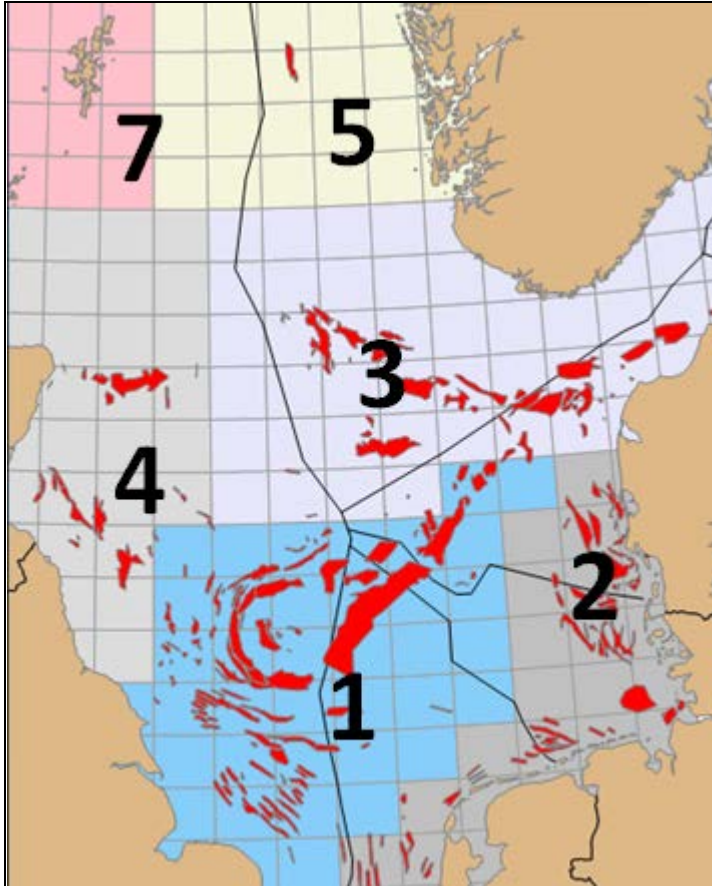
Siden 2010 har områdebasert forvaltning ligget til grunn for tobisforvaltningen i NØS. Denne forvaltningsmodellen ble utviklet av Havforskningsinstituttet og Fiskeridirektoratet i 2009 i samarbeid med næringen. Fiskeridirektoratets oppfatning er at modellen og erfaringen med denne form for regulering av tobisfisket har vært vellykket. Forvaltningsmodellen har gjort det mulig for Norge å opprettholde et årlig fiske etter tobis i NØS og samtidig kunne forklare hvorfor denne reguleringsmodellen er bærekraftig, selv om dette ikke alltid samsvarer med ICES rådgivningen som blant annet er basert på større områder, jf. figur 2.

Samtidig som modellen ble innført har Havforskningsinstituttet har lagt ned mye arbeid og ressurser i å utvikle akustiske metoder for å estimere tobisbestanden. Dette arbeidet og den erfaring som er blitt opparbeidet gir gode muligheter for å utvikle modellen videre. Utforming av reguleringer og tiltak som er blitt gjort for å sørge for at kvoten blir tatt er blitt gjort i et nært samarbeid med næringen.

Fiskeri- og kystdepartementet har bedt Havforskningsinstituttet og Fiskeridirektoratet om å evaluere forvaltningsmodellen for tobis. Det arbeidet er godt i gang, hvor fiskerorganisasjoner har vært konsultert. Rapport er blitt oversendt til Fiskeri- og kystdepartementet.

I påvente av at departementet konkluderer på bakgrunn av rapporten vil Fiskeridirektoratet vente med å komme med tilrådninger til konkrete reguleringer for tobisfisket i 2014.

Figur 2: Oversikt over ICES områdefordeling for kvoteråd.



Fiskeri- og kystdepartementet
Boks 8118 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Andreas Haugstvedt
Telefon:
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 13/17354
Deres referanse:
Vår dato: 29.11.2013
Deres dato:

REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2014

1. Sammendrag

Fiskeridirektoratets innstilling til regulering av fisket etter tobis i 2014 ble behandlet som sak 31/2013 på Reguleringsmøtet som ble avholdt 6.- 7. november 2013.

I påvente av at forslag til områdeinndeling er utarbeidet og konklusjoner foreligger vil Fiskeridirektoratet vente med å komme med tilrådninger til konkrete reguleringer for tobisfisket i 2014.

2. Regulering av fisket etter tobis i 2014

Siden 2010 har områdebasert forvaltning ligget til grunn for tobisforvaltningen i NØS. Denne forvaltningsmodellen ble, i samarbeid med næringen, utviklet av Havforskningsinstituttet og Fiskeridirektoratet i 2009. Fiskeridirektoratets oppfatning er at modellen og erfaringen med denne form for regulering av tobisfisket har vært vellykket. Forvaltningsmodellen har gjort det mulig for Norge å opprettholde et årlig fiske etter tobis i NØS og samtidig kunne forklare overfor eksterne aktører hvorfor reguleringsmodellen er bærekraftig, selv om den ikke alltid samsvarer med ICES' rådgivning som blant annet er basert på større områder.

Samtidig som modellen ble innført har Havforskningsinstituttet lagt ned mye arbeid og ressurser i å utvikle akustiske metoder for å estimere tobisbestanden. Dette arbeidet og den erfaring som er blitt opparbeidet gir gode muligheter for å utvikle modellen videre. Utforming av reguleringer og tiltak hvis formål har vært å sørge for at kvoten blir tatt, har blitt gjort i et nært samarbeid med næringen.

I forbindelse med reguleringsmøtet 8. og 9. november 2012 ble Havforskningsinstituttet og Fiskeridirektoratet bedt om, i samråd med næringen, å evaluere forvaltningsmodellen for tobis. Med denne bakgrunn oversendte Fiskeridirektoratet en rapport til Fiskeri- og kystdepartementet 11. november 2013.

På bakgrunn av anbefalingene i rapporten har Fiskeri- og kystdepartementet i brev 13. november 2013 bedt Fiskeridirektoratet og Havforskningsinstituttet, i samråd med næringen,

om å utarbeide et forslag til ny områdeinndeling i modellen. I tillegg ønsker departementet vurdert kriterier for åpning av områder, samt intervall for å tillate fiske i de antatte områdene. Forslagene fra Fiskeridirektoratet og Havforskningsinstituttet bør foreligge innen 1. februar 2014.

I påvente av at forslag til områdeinndeling er utarbeidet og konklusjoner foreligger vil Fiskeridirektoratet vente med å komme med tilrådninger til konkrete reguleringer for tobisfisket i 2014.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Andreas Haugstvedt
rådgiver

Sak 32/2013

Regulering av fisket etter øyepål i 2014

SAK 32/2013**REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2014****1 SAMMENDRAG**

ICES anbefaler et foreløpig TAC for øyepål i 2014 på 216 000 tonn. Siden Norge og EU ikke er blitt enige om en forvaltningsplan er rådet basert på en MSY tilnærming i henhold til såkalt "escapement" strategi. Rådet oppdateres i juni.

Fiskeridirektøren foreslår at øyepålfisket i 2014 blir i hovedsak regulert på samme måte som i 2013, og at beslutning om innføring av kvotereguleringer på fartøybasis blir tatt når totalkvoten foreligger.

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke skal være tillatt med bifangst av øyepål i kolmulefisket med mindre fangsten av øyepål kan avregnes mot fartøyenes øyepålkvote.

2 FISKET ETTER ØYEPÅL**2.1 FISKET ETTER ØYEPÅL I 2012**

I henhold til rådgivningen fra ICES høsten 2011 og sommeren 2012 ble det først ikke åpnet for et direkte fiske etter øyepål i 2012. Etter at ICES hadde kommet med oppdatert råd i oktober 2012 om en TAC på 101 000 tonn i 2012 besluttet Fiskeri- og kystdepartementet å åpne for et direktefiske på 20 000 tonn i NØS. I begynnelsen av november fikk Norge en øyepålkvote i EU-sonen på 5 000 tonn.

For fisket i EU sonen fastsatte Fiskeridirektoratet maksimalkvote basert på en kvotefaktor på 0,4 for fartøy med adgang til å delta. Denne faktoren ble opphevet fra og med 13. desember.

2.2 FISKET ETTER ØYEPÅL I 2013

Foreløpig råd fra ICES for 2013 var at TAC kunne være fra 393 000 tonn til 458 000 tonn avhengig av totalfangsten i 2012. Det endelige rådet i juni var 457 000 tonn. Kvoten i NØS ble satt til 137 000 tonn. I tillegg fikk Norge en kvote i EU sonen på 20 000 tonn.

Tabell 1: Oversikt over norsk fiske etter øyepål i perioden 2004-2013

År	Totalt	NØS	Herav i Nordsjøen	EU-sonen
2004	7 498	7 495	4 991	3
2005	319	317	309	2
2006	14 336	14 308	13 620	28
2007	4 722	4 667	4 657	55
2008	6 650	6 128	6 127	522
2009	37 293	36 004	35 963	1289
2010	65 669	58 762	64 923	6 907
2011	3 209	3 191	3 191	19
2012	4 587	2 750	2 750	1 837
2013	30 128	26 619	26 619	3 508

Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 23. oktober 2013.

2.3 TEKNISKE REGULERINGER

Fra 2010 har det vært krav om bruk av sorteringsrist i fisket etter øyepål. Fiskeridirektoratet har samtidig hatt anledning til å gi midlertidig dispensasjon fra påbudet for mindre fartøy som ikke har maskinkraft nok til å benytte de ordinære kolmuletrålene. Det har også blitt gitt dispensasjon til fartøy som er utstyrt for produksjon av fisk til konsum og som kan dokumentere en driftsform som innebærer at de i perioden 2007 – 2009 har levert fisk til konsum i kombinasjon med direktefiske etter kolmule og øyepål. For inneværende år ble adgangen til å gi dispensasjon utvidet til å gjelde fartøy som er utstyrt for produksjon av fisk til konsum og som kan dokumentere at de tidligere har hatt en driftsform som innebærer at de har levert fisk til konsum i kombinasjon med direktefiske etter kolmule og øyepål. Det ble satt som en forutsetning at konsumfisken tas vare på. I år har 8 fartøy fått dispensasjon.

3 BESTANDSSITUASJONEN FOR ØYEPÅL

Øyepål er en kortlevd fisk som blir kjønnsmoden ved 2 års alderen. Inntil 20 % blir kjønnsmodne som ettåringer. Den gyter sannsynligvis kun en gang. Dette gjør at variasjoner i rekrutteringen har umiddelbar effekt på bestandsutviklingen.

ICES gir råd om øyepål to ganger i året, om høst og vår. I det foreløpige rådet fra høsten 2013 tilrår ICES at TAC ikke overstiger 216 000 tonn i 2014.

4 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2014

Sett i lys av rådet fra ICES forventes det at norsk øyepålkvote blir relativt høy i 2014. Fiskeridirektøren anbefaler at fisket i utgangspunktet reguleres med hensyn til å redusere uønsket bifangst. Dette innebærer at et direkte fiske begrenses til en periode i sommerhalvåret og ut på høsten. I 2013 er fisket tillatt i perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober.

Fiskeridirektoratet påpeker at det er økende sannsynlighet for innblanding av annen fisk som sild og makrell i slutten av denne perioden.

Det legges imidlertid vekt på at både Kystvakten og Fiskeridirektoratet overvåker dette fisket og kan ta i bruk områdestengninger dersom innblanding av annen fisk eller yngel blir fremtredende.

Fiskeridirektøren foreslår at et direkte fiske etter øyepål begrenses til perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober 2014.

Fiskeridirektoratet vurderer det ikke som nødvendig å innføre kvotereguleringer på fartøynivå hvis den norske kvoten blir stor. Dette vurderes i samarbeid med næringen når norsk kvote foreligger. Samme gjelder for eventuell norsk kvote i EU sonen.

Det foreslås likevel at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette maksimalkvoter på fartøynivå tilsvarende som inneværende år og at Fiskeridirektoratet gis myndighet til å stoppe fisket når den nasjonale kvoten er beregnet oppfisket.

I 2009 ble det innført krav om å benytte sorteringsrist i fisket etter kolmule. Dette kravet ble utvidet til å omfatte øyepål i 2010. Samtidig med at øyepål ble omfattet av kravet ble det også åpnet for en midlertidig dispensasjonsordning.

FKD besluttet at den midlertidige dispensasjonsordningen skal videreføres i 2012 og 2013. Samtidig ba FKD om at direktoratet i 2012 skulle iverksette undersøkelser som kan dokumentere i hvilken grad dispensasjon fører til et uønsket beskatningsmønster og feilrapportering.

Fiskeridirektoratet har per dato ikke kunnet gjennomføre den ønskede undersøkelsen.

Fiskeridirektøren foreslår at ordningen med dispensasjon fra bruk av sorteringsrist videreføres i 2014.

Kvotene for både kolmule og øyepål blir etter alt å dømme store i 2014. De fartøy som har rettigheter til å delta i dette fisket vil derfor ha maksimalkvoter i begge arter.

Fiskeridirektoratet ser derfor ikke grunn til å tillate at kolmule skal kunne tas som bifangst i øyepålfisket eller omvent, med mindre fartøyene har kvotemessig dekning for slik bifangst. De fartøy som planlegger å fiske begge artene bør kunne sette av nødvendig kvantum for å dekke for eventuelle bifangster.

Fiskeridirektøren foreslår at det ikke skal være tillatt med bifangst av øyepål i kolmulefisket med mindre fangsten av øyepål kan avregnes mot fartøyenes øyepålkvote.

Fiskeridirektøren foreslår at øvrige reguleringsbestemmelser videreføres.

Fiskeri- og kystdepartementet
Boks 8118 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Andreas Haugstvedt
Telefon:
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 13/16955
Deres referanse:
Vår dato: 02.12.2013
Deres dato:

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2014

1. Innledning

Forslag til regulering av fisket etter øyepål i 2014 ble behandlet som sak 32/2013 på Reguleringsmøtet avholdt 6.- 7. november 2013.

Det understrekes at forslag til forskrift om regulering av fisket etter øyepål oversendes før de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU er avsluttet, og Norge og EU i den sammenheng kan gi anbefalinger eller gjennomfører kvotebytter som påvirker denne reguleringen.

2. Reguleringsmøtets behandling og Fiskeridirektoratets tilrådning

2.1 Regulering av fisket

Øyepål er en kortlevd fisk som blir kjønnsmoden ved 2 års alderen. Inntil 20 % blir kjønnsmodne som ettåringer. Den gyter sannsynligvis kun en gang. Dette gjør at variasjoner i rekrutteringen har umiddelbar effekt på bestandsutviklingen.

ICES gir i utgangspunktet råd om øyepål to ganger i året. I det foreløpige rådet fra høsten 2013 tilråder ICES at TAC ikke overstiger 216 000 tonn i 2014.

Fiskeridirektoratet la i Reguleringsmøte til grunn at den norske kvoten på øyepål vil bli relativ stor i 2014. Fiskeridirektøren anbefalte derfor at fisket i utgangspunktet ble regulert med den hensikt å redusere uønsket bifangst. Dette innebærer at et direkte fiske etter øyepål begrenses, spesielt i tid.

I 2010 kunne norske fartøy fiske innenfor en kvote på 80 000 tonn fra og med 1. mai til og 31. oktober. I 2011 kunne norske fartøy fiske innenfor en kvote på 3000 tonn fra og med 1. mai til og med 31. august. I 2012 kunne norske fartøy fiske innenfor en kvote på 20 000 tonn fra og med 26. oktober 2012 til og med 31. desember 2012.

Tabell 1: Oversikt over norsk fiske etter øyepål i perioden 2003-2013

År	Totalt	NØS	Herav i Nordsjøen	EU-sonen
2003	12 409	12 409	11 386	-
2004	7 498	7 495	4 991	3
2005	319	317	309	2
2006	14 336	14 308	13 620	28
2007	4 722	4 667	4 657	55
2008	6 650	6 128	6 127	522
2009	37 293	36 004	35 963	1 289
2010	65 669	65 669	64 923	6 907
2011	3 209	3 191	3 191	19
2012	4 587	2 750	2 750	1 837
2013	30 128	26 619	26 619	3 508

Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 23. oktober 2013.

Fiskeridirektøren foreslo under Reguleringsmøte at et direkte fiske etter øyepål begrenses til perioden fra og med 1. april 2014 til og med 31. oktober 2014.

Ved fiske etter øyepål sent på høsten hvor det er liten tilgang på øyepål på feltene og hvor faren er størst for å få innblanding av andre arter i fangstene, spesielt innblanding av makrell og sild, vil fisket være begrenset i antall fartøyer.

Fiskeridirektoratet er særlig opptatt av at fisket etter øyepål ikke utøves sent på høsten da tilgjengelig materiale tilsier at det i denne perioden er betydelig fare for innblanding av fisk som ikke vil bli skilt ut ved bruk av sorteringsrist.

Sett hen til at fisket de to siste månedene av året er svært lavt anbefaler Fiskeridirektoratet at det tillates et direkte fiske etter øyepål i 2014 fra og med 1. april 2014 til og med 31. oktober 2014. Fiskeridirektoratet forutsetter at både Kystvakten og direktoratet overvåker fisket og tar i bruk områdestengninger dersom innblanding av annen fisk eller yngel blir fremtredende.

Fiskeridirektoratet vurderer det ikke som nødvendig å innføre kvotereguleringer på fartøynivå hvis den norske kvoten blir stor. Dette vurderes i samarbeid med næringen når norsk kvote foreligger. Samme gjelder for en eventuell kvote i EU sonen.

Det fremkom ingen kommentarer til dette under Reguleringsmøte.

Det foreslås likevel at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette maksimalkvoter på fartøynivå tilsvarende som inneværende år og at Fiskeridirektoratet gis myndighet til å stoppe fisket når den nasjonale kvoten eller eventuelle områdekvoter er beregnet oppfisket.

2.2. Sorteringsrist

I 2009 ble det innført krav om å benytte sorteringsrist i fisket etter kolmule. Dette kravet ble utvidet til å omfatte øyepål i 2010. Samtidig med at øyepål ble omfattet av kravet ble det også åpnet for en midlertidig dispensasjonsordning:

”Fiskeridirektoratet kan etter søknad gi midlertidig dispensasjon fra påbudet om bruk av sorteringsrist for:

- a) mindre fartøy som ikke har maskinkraft nok til å benytte de ordinære kolmuletrålene.
- b) fartøy som er utstyrt for produksjon av fisk til konsum og som kan dokumentere en driftsform som innebærer at de i perioden 2007 – 2009 har levert fisk til konsum i kombinasjon med direktefiske etter kolmule og øyepål.

Fiskeridirektoratet kan fastsette nærmere vilkår for dispensasjon etter første ledd.”

FKD har tidligere besluttet at den midlertidige dispensasjonsordningen skulle videreføres i 2012 og 2013. Samtidig ba FKD om at direktoratet i 2012 skulle iverksette undersøkelser som kan dokumentere i hvilken grad dispensasjon fører til et uønsket beskatningsmønster og feilrapportering.

Fiskeridirektoratet har per dags dato ikke kunnet gjennomføre den ønskede undersøkelsen, og er dermed ikke i posisjon til å gi en vurdering av betydningen av dispensasjonen for beskatningsmønster og feilrapportering.

Fiskeridirektoratet foreslo i Reguleringsmøte at ordningen med dispensasjon fra bruk av sorteringsrist videreføres i 2014.

Norges Fiskarlag ønsket at alle fartøy med mulighet for å ta vare på fisk til konsum skulle gis dispensasjon.

Fiskeridirektoratet viser til at intensjonen ved innføring av krav om bruk av sorteringsrist var at alle fartøy skulle omfattes av ordningen, og at en generell dispensasjonsordning for alle fartøy som er utrustet til å ta vare på konsumfisk vil svekke denne intensjonen.

Fiskeridirektoratet anbefaler at den midlertidige dispensasjonsordningen videreføres inntil de nødvendige undersøkelser er gjennomført.

2.3. Utøvelse av fisket

Fiskeridirektøren foreslo i Reguleringsmøte at det ikke skal være tillatt med bifangst av øyepål i kolmulefisket med mindre fangsten kan avregnes mot fartøyenes øyepålkvote.

Fisket etter øyepål og kolmule i Nordsjøen foregår i hovedsak med bunnetrål. Minste tillatte maskevidde er 16 mm benevnt som fiske med småmasket trål. Mens fisket etter øyepål foregår på dybder grunnere enn 200 m, foregår fisket etter kolmule i hovedsak dypere enn 200 m. Erfaring og kontroll med dette fisket i Nordsjøen har vist problemer med å fastslå den reelle artssammensetningen i fangstene. Det er derfor en reell fare for feilrapporteringer under landing av industriråstoff generelt.

Kvotene for både kolmule og øyepål blir etter alt å dømme store i 2014. De fartøy som har rettigheter til å delta i dette fisket vil derfor ha maksimalkvoter av begge arter.

Fiskeridirektoratet ser derfor ikke grunn til å tillate at kolmule skal kunne tas som bifangst i øyepålfisket eller omvendt, med mindre fartøyene har kvotemessig dekning for slik bifangst.

De fartøy som planlegger å fiske begge artene bør kunne sette av nødvendig kvantum for å dekke for eventuelle bifangster.

Det fremkom ingen kommentarer til dette under Reguleringsmøte. Fiskeridirektoratet opprettholder forslaget.

3. Overføring av fangst

På bakgrunn av diskusjon i reguleringsmøtet høsten 2002 utarbeidet Fiskeridirektoratet et høringsnotat for gjennomgang av regelverk og praksis knyttet til bestemmelsen om overføring av fangst i pelagiske fiskerier. Høringsfristen var 20. september 2013 og en anbefaling om endring av bestemmelsen ble oversendt Fiskeri- og kystdepartementet 22. november d.å. Vårt forslag til endring av bestemmelsens ordlyd er tatt inn i vedlagt forslag til forskrift.

4. Hjemmel for ileggelse av overtredelsesgebyr

Vi visert til bestilling fra Fiskeri- og kystdepartementet i brev av 24. september 2013. Her er Fiskeridirektoratet blant annet bedt om å utarbeide et forslag til endringer i alle forskrifter med handlingsnorm som er sanksjonert med overtredelsesgebyr i henhold til dagens fiskeriregelverk.

Forskrift om bruk av tvangsmulkt og overtredelsesgebyr ved brudd på havressursloven hjemler blant annet adgang til å ilegge overtredelsesgebyr ved brudd på bestemmelser om rapportering og bifangst i diverse årlige reguleringsforskrifter, jf forskriftens § 4 bokstav g og h.

Fiskeridirektoratet foreslår derfor en oppdatering av øyepålforskriften i tråd med dette.

Sak 33/2013

Regulering av fisket etter pigghå,
brugde, håbrann og silkehai i 2014

SAK 33/2013

REGULERING AV FISKE ETTER PIGGHÅ, BRUGDE, HÅBRANN OG SILKEHAI I 2014

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av forbudet mot å fiske pigghå, brugde, håbrann og silkehai i ICES – statistikk områdene I – XI. Som følge av at det ikke er fastsatt kvote på artene foreslår Fiskeridirektøren at forbudet ikke lenger fastsettes i en årlig reguleringsforskrift, men gjøres tidsubestemt.

Fiskeridirektøren foreslår en avregningsperiode for innblanding av pigghå i fisket etter andre arter fra og med 1. januar til og med 30. juni, og en avregningsperiode fra og med 1. juli til og med 31. desember. I løpet av hver av disse periodene kan fangst av pigghå utgjøre inntil 15 % av samlet fangst i hele perioden. Fiskeridirektøren foreslår videre at kun fangst tatt med garn og line inngår i bifangstgrunnlaget. Fangst av torsk og hyse tatt nord for 62° samt pelagisk fisk inngår ikke i bifangstgrunnlaget, selv om den er tatt med redskapene garn og line.

2 PIGGHÅ

2.1 FISKET I 2013

Totalforbudet mot direktefiske etter pigghå ble videreført i 2013.

Reguleringsåret 2013 ble delt inn i to avregningsperioder når det gjaldt pigghå. Den første perioden strakk seg fra 1. januar til og med 30. juni, og den andre perioden strakk seg fra 1. juli til og med 31. desember. I løpet av hver av disse periodene kunne fangst av pigghå utgjøre inntil 15 % av samlet fangst i hele perioden. Kun fangst tatt med garn og line inngår i beregningsgrunnlaget. Fangst av torsk og hyse tatt nord for 62°N samt pelagisk fisk inngår ikke i bifangstgrunnlaget, selv om den er tatt med redskapene garn og line.

Tabell 1 viser totale fangster fra norske fartøy i perioden 2006 – 2013.

Tabell 1. Norske fartøys fangst (tonn) av pigghå i perioden 2006 – 2013.

ICES - område	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
I	0	0		0	0	0	0	
IIa	498	312	337	230	190	92	130	61
IIb								0
IIIa	107	96	150	109	99	75	42	4
IVa	184	206	221	201	250	78	111	90
IVb	1	2	3	3	2	2	1	1
Va		0		0				
Totalt	790	615	711	543	540	247	285	155

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret per 26. oktober 2013.

Per 25. oktober 2012 viste sluttseddelstatistikken at det i 2012 var fisket 157 tonn pigghå. Tilsvarende tall på samme tidspunkt var 155 tonn pigghå.

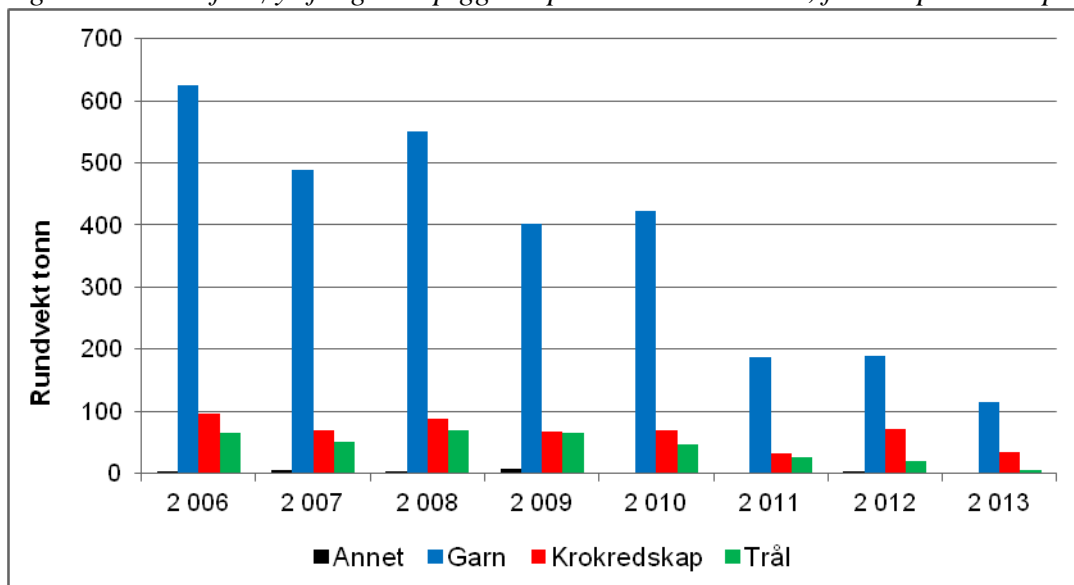
Fartøyenes fangst avhenger av tilgang av pigghå og gjeldende reguleringer. På grunn av den alvorlige bestandssituasjonen har fisket etter pigghå vært strengt regulert fra og med 2007. Tabell 2 gir en oversikt over disse reguleringene.

Tabell 2. Oppsummering av reguleringer i fisket etter pigghå i perioden 2007-2013.

2007	Fra 1. januar 2007 ble det innført forbud mot direktefiske etter pigghå. Unntak for kystfartøy under 28 meter som fisker med konvensjonelle redskap.
2008	Forbud mot direktefiske etter pigghå. Unntak for kystfartøy under 28 meter som fisker med konvensjonelle redskap.
2009	Forbud mot direktefiske etter pigghå. Unntak for kystfartøy under 28 meter som fisker med konvensjonelle redskap.
2010	Forbud mot direktefiske etter pigghå. Unntak for kystfartøy under 15 meter som fisker med konvensjonelle redskap.
Fra 2011 →	<u>2011</u> : Forbud mot direktefiske etter pigghå. Forbudet gjelder alle fartøygrupper. Bifangstregulering for fartøy som fisker med konvensjonelle redskap/garn og line <u>2012</u> : Ukeavregning på 20 % bifangst første halvår. Avregningsperiode fra 4. juni 2012 til og med 31. desember der fangst av pigghå kunne utgjøre 20% av samlet fangst i hele perioden. Fra og med 31. juli ble avregningsperioden innskrenket til bare å gjelde konvensjonelle fartøy som fisker med garn og line. <u>2013</u> : To halvårslige avregningsperioder på bifangst. I hver av periodene kan fangst av pigghå utgjøre inntil 15 % av samlet fangst i hele perioden. Kun garn og linefangster inngår i avregningsgrunnlaget. Torsk og hyse fisket nord for 62°N samt pelagisk fisk inngår ikke i avregningsgrunnlaget.

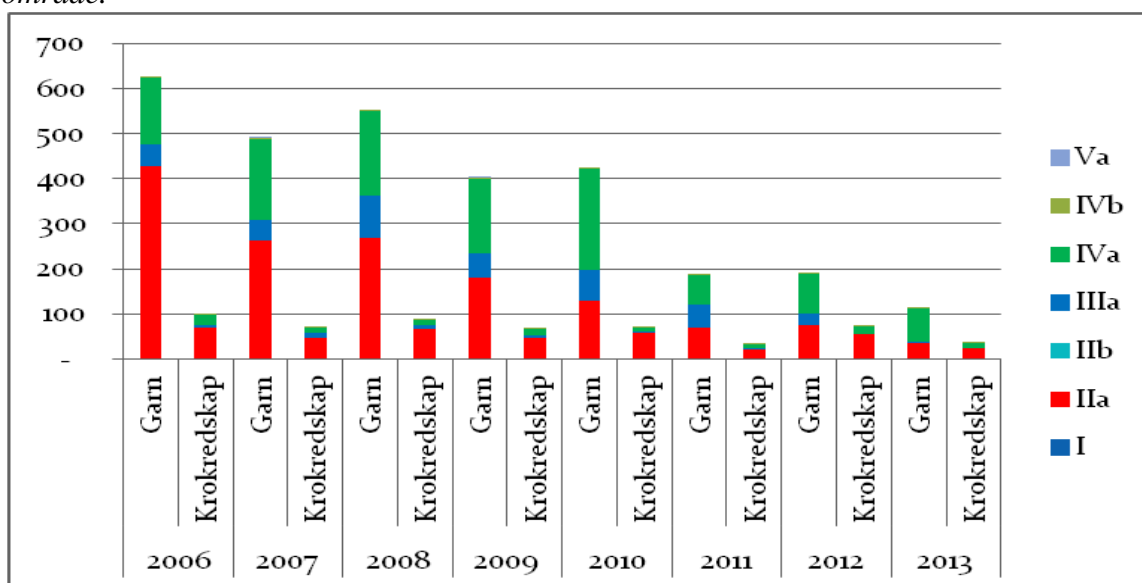
Fangstene av pigghå tas i hovedsak i linefiske eller kystfiske med garn. Figur 1 viser norske fartøys fangst av pigghå i perioden 2006-2013 fordelt på redskap.

Figur 1. Norske fartøys fangst av pigghå i perioden 2006-2013, fordelt på redskap.



Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret per 26. oktober 2013.

Figur 2. Norske fartøys fangst av pigghå (t), fisket med garn og krokredskap fordelt på ices-område.

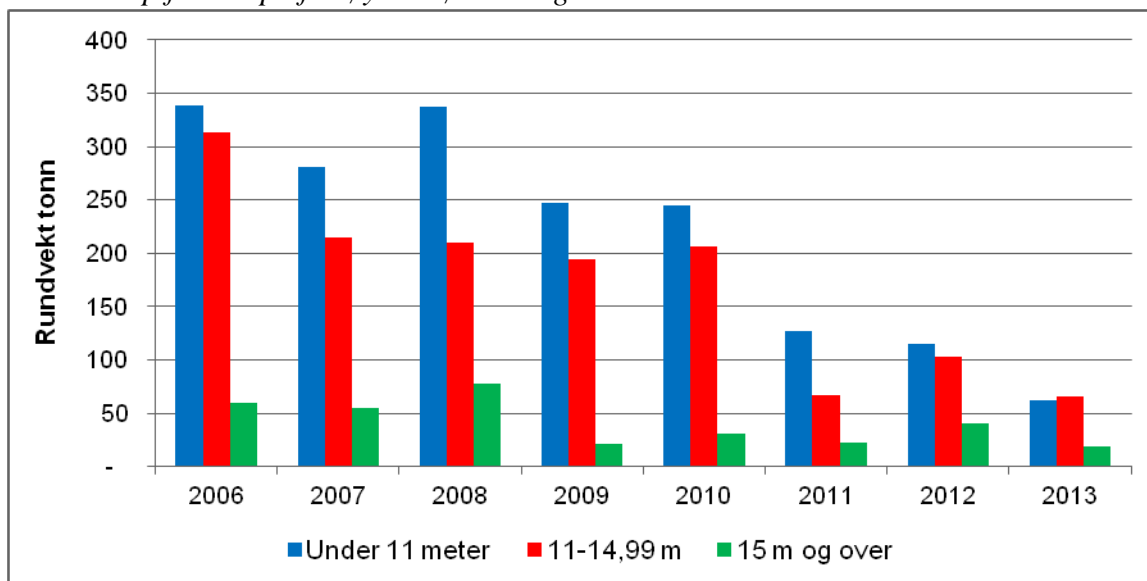


Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret per 26. oktober 2013.

I perioden fra 2007 til og med 2010 ble det, som vist i tabell 2, gjort unntak fra forbudet mot å fiske pigghå for fartøy som fisket med konvensjonelle redskap og oppfylte kravet til fartøystørrelse. Fra og med 2011 ble det ikke gjort unntak fra forbudet mot direktefiske for noen fartøygrupper. Det har i samme periode vært forsøkt ulike former for bifangstreguleringer for på best mulig måte å ivareta hensynet til fiskerne og til pigghåen.

Figur 3 viser hvordan fangst av pigghå som er fisket med garn og krokredskap i perioden 2006-2013 fordeles på fartøystørrelse.

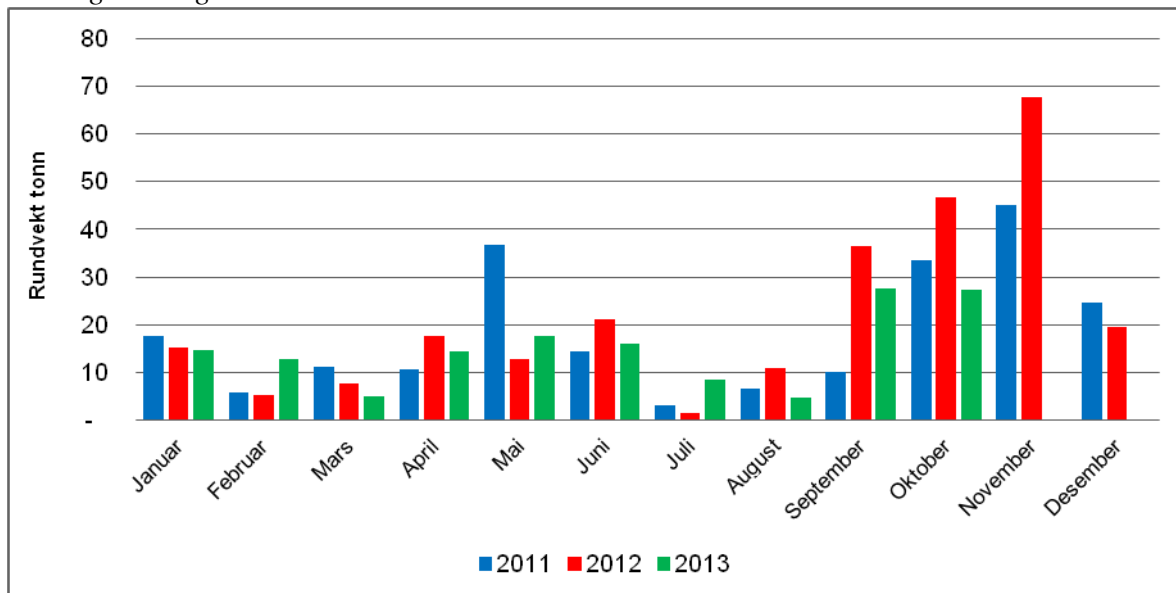
Figur 3. Norske fartøys fangst av pigghå i perioden 2006 – 2013, fisket med garn og krokredskap fordelt på fartøyets største lengde.



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret per 26. oktober 2013. "Uoppgitt" fartøystørrelse ikke vist.

I juni 2012 ble bifangstreguleringen endret for fartøy som fisker med garn og line. Figur 4 viser norske fartøys fangst av pigghå med garn og krokredskap fordelt på årene 2011 – 2012 og landingsmåned.

Figur 4. Norske fartøys fangst av pigghå med garn og krokredskap, fordelt på årene 2011-2013 og landingsmåned.



Kilde: Landings- og sluttседdelregisteret per 26. oktober 2013.

2.2 FISKET I 2014

2.2.1 Bestandsgrunlaget

ICES legger til grunn at pigghå i områdene I – XIV tilhører samme bestand. Bestanden vurderes som svært svak og ICES's fangststatistikk for pigghå viser en jevn og markant nedgang i fangstene siden 1973. Pigghå blir sent kjønnsmoden og har lang reproduksjonstid. Pigghå er listet som sårbar på International Union for Conservation of Nature (IUCN)'s liste over truede arter. På den norske rødlisten fra 2010 er tilstanden til bestanden betegnet som kritisk truet. Den norske rødlisten oppdateres med fem års intervaller. Neste oppdatering er i 2015.

Det er ikke foretatt nye bestandskartlegginger av pigghå og ICES's tilråding er således basert på landingsdata. ICES viser til at bestanden er sterkt desimert og i fare for ytterligere reduksjoner. Tilrådingen fra 2006 om å forby direktefiske opprettholdes. I tillegg uttaler ICES at bifangst av pigghå bør reduseres til et lavest mulig nivå og at en gjenoppbyggingsplan bør utvikles for bestanden.

I 2009 ble direktefiske etter pigghå forbudt i NEAFC området.

2.2.2 Regulering i 2014

Tilrådingen fra ICES for perioden 2007 – 2010 inneholdt klare uttalelser om at bestanden av pigghå er redusert og står i fare for å kollapse. Som følge av at det ikke foreligger informasjon som tyder på at trenden har snudd, valgte ICES å gjenta sine uttalelser ved tilrådingen for 2012. Rådet ble videreført for perioden 2013 og 2014.

Av hensyn til den kritiske bestandssituasjonen for pigghå, vil Fiskeridirektøren tilrå at forbudet mot direktefiske videreføres.

Som følge av at pigghå er en art som opptrer i store stimer og vandrer over lange distanser på kort tid, kan det være problematisk for fiskere som fisker med garn og line å unngå bifangst av haien i andre fiskerier. For å avhjelpe situasjonen for fiskerne, samtidig som man får best mulig oversikt over uttaket av pigghå, forsøkte Fiskeridirektoratet i løpet av 2013 å løse denne utfordringen ved å finne frem til en hensiktsmessig avregningsperiode. Næringen viser i sine innspill til at når pigghåen først er til stede vil den utgjøre hoveddelen av fangsten, samtidig som annen fisk blir mindre tilgjengelig. En lengre avregningsperiode er således hensiktsmessig.

I 2012 ble det registrert 5.851 sluttседler med totalt 285 tonn pigghå. 765 fartøy fikk pigghå som bifangst. Tilsvarende var det 812 fartøy registrerte fiskefartøy som fisket 247 tonn pigghå i 2011 (per 26.10.12).

I 2014 foreslås det å videreføre ordningen fra 2013 der det ble innført to avregningsperioder, hver på 6 måneder. I løpet av hver av disse periodene kan fangst av pigghå utgjøre inntil 15 %

av samlet fangst i hele perioden for fartøy som fisker med garn og line. Avregningsprosenten holdes på 15 % for å begrense uttaket av pigghå.

Fiskeridirektoratet vil følge utviklingen i fangst av pigghå løpende og vurdere eventuelle behov for ytterligere tiltak.

Fiskeridirektoratet har i løpet av reguleringsåret mottatt innspill om at bifangst av pigghå i rekestrål må tillates. Fiskeridirektøren viser til at pigghå kan unngås i rekestrål ved å bruke sorteringsrist. Fiskeridirektøren ser derfor ikke behov for å iverksette særlige tiltak overfor rekestrål.

Fiskeridirektøren tilrår at forbudet mot direktefangst av pigghå i ICES-statistikkområder I – XIV videreføres i 2014.

Fiskeridirektøren foreslår to avregningsperioder, en fra og med 1. januar til og med 30. juni, og en avregningsperiode fra og med 1. juli til og med 31. desember. I løpet av hver av disse periodene kan fangst av pigghå utgjøre inntil 15 % av samlet fangst i hele perioden.

Fiskeridirektøren foreslår at reguleringen av pigghå gjøres tidsubestemt og ikke knyttes opp mot reguleringsår.

Fiskeridirektøren foreslår at kun garn og linefangster inngår i avregningsgrunnlaget. Torsk og hyse fisket nord for 62°N samt pelagisk fisk inngår ikke avregningsgrunnlaget.

3 BRUGDE

Tilgjengelige data indikerte ingen endring i bestandssituasjonen og i samsvar med ICES sin anbefaling ble forbudet mot brugdefangst i ICES-statistikkområder I-XIV videreført i 2013.

Som følge av at brugdens størrelse kan medføre store utfordringer for fiskerne for å få den med til land, ble det i 2012 gjort unntak fra landingspåbudet for brugde. Unntaket ble videreført i 2013 sammen med bestemmelsen om at levedyktig brugde straks skal slippes på sjøen ble videreført.

Brugden står på norsk rødliste for arter i 2010 under benevnelsen "EN" - sterkt truet.

Tabellen nedenfor viser kvantum brugde landet og omsatt siden forbudet mot direktefangst ble iverksatt 1. januar 2006. Det er ikke registrert fangst av brugde i 2013.

Tabell 4: Norske fartøys fangster (tonn) av brugde i 2006 - 2013

ICES-område	Redskap	2006	2007	2008	2010	2011	2012	2013
Ila	Garn	6	26	4	5	2	22	0
	Krokredskap					2		
Totalt Ila		6	26	4	5	4	22	0
Totalt		6	26	4	5	4	22	0

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret per 30. oktober 2013.

3.1 Reguleringer i 2014

ICES anbefalinger på brugde for perioden 2013 og 2014 kommer i november 2012.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av forbudet mot direktefangst av brugde, samt av unntaket fra ilandføringsplikten.

Fiskeridirektøren vil tilrå at forbudet mot direktefangst av brugde i ICES-statistikkområder I – XIV videreføres.

Fiskeridirektøren foreslås at regulering av brugde gjøres tidsubestemt.

4 HÅBRANN

ICES anbefalte i 2011 at det som følge av bestandssituasjonen ikke burde tillates direktefiske etter håbrann og at bifangst bør begrenses.

Som følge av at håbrannens størrelse kan medføre store utfordringer for fiskerne for å få den med til land, ble det i 2012 og gjort unntak fra landingspåbudet for håbrann. Unntaket ble videreført i 2013 sammen med bestemmelsen om at levedyktig brugde straks skal slippes på sjøen ble videreført.

Håbrann står på norsk rødliste for arter i 2010 under benevnelsen "VU" - sårbar.

Tabellen nedenfor viser kvantum håbrann landet og omsatt i perioden 2006 – 2012

Tabell 5: Norske fartøys fangster av håbrann i perioden 2006 – 2013

ICES-område	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
I	0				0			
IIa	25	7	8	7	9	7	12	7
IIb						0		
IIIa	0	0	0	0	0	0	0	0
IVa	2	1	3	2	2	2	5	1
IVb	1	1	1	0	1	1	0	
IVc				0				
Totalt	27	10	12	10	12	11	17	8

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelstatistikk per 30.oktober 2013.

4.1 Reguleringer i 2014

ICES' råd for 2013 og 2014 på håbrann kommer i november 2012.

Fiskeridirektøren foreslår at forbudet mot fiske av håbrann opprettholdes, og at fisket reguleres på tilsvarende måte som inneværende år.

Fiskeridirektøren vil tilrå at forbudet mot direktefangst av håbrann i ICES-statistikkområder I – XIV videreføres.

Fiskeridirektøren foreslår at regulering av håbrann gjøres tidsbestemt

5 SILKEHAI

Silkehai er listet som nær truet (NT) på International Union for Conservation of Nature (IUCN)'s liste over truede arter.

For å overholde forpliktelsene Norge har i internasjonale organisasjoner, ble det i 2012 innført et forbud mot fangst av silkehai. Levedyktig fangst av silkehai skal straks slippes på sjøen, mens død eller døende silkehai skal tas med til land.

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av reguleringen av silkehai.

Fiskeridirektøren foreslår at regulering av silkehai gjøres tidsubestemt.



Fiskeri- og kystdepartementet
Boks 8118 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Maja Kirkegaard Brix
Telefon: 41691457
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 13/8443
Deres referanse:
Vår dato: 20.11.2013
Deres dato:

Att:

REGULERING AV FISKE ETTER PIGGHÅ, BRUGDE, HÅBRANN OG SILKEHAI

Vedlagt følger forslag til forskrift om regulering av fisket etter pigghå, brugde, håbrann og silkehai. Reguleringsopplegget ble behandlet i Reguleringsmøtet 6. november 2013, og innspill og merknader som fremkom i møtet er kort referert.

Referatet må sees i sammenheng med skriftlige innspill fra de ulike organisasjonene tilgjengelig på www.fdir.no.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Maja Kirkegaard Brix
rådgiver

Behandlingen i Reguleringsmøtet:

Fiskeridirektøren foreslo en videreføring av forbudet mot direktefiske etter pigghå, brugde, håbrann og silkehai i ICES statistikkområder I – XIV. Hun foreslo også å gjøre reguleringen av de fire haiartene tidsubestemt.

Fiskeridirektøren henviste til at det er en utfordring å finne en form på reguleringen av pigghå som bidrar til redusert fiske av arten, all den tid den opptrer i store flokker som kan gå lange distanser på kort tid. Hun nevnte behovet for å etablere en rapporteringsordning og konklusjonen fra tidligere diskusjoner om at forskningsfangst vil medføre et for omfattende opplegg sett i forhold til hensiktsmessighet. Et forskningsfiske slik det ble diskutert med Havforskningsinstituttet ville også ha ført til et økt uttak av bestanden.

WWF henviste til at organisasjonen flere ganger har spilt inn forslag om å etablere et merkefiske. WWF mente videre at et bifangstfiske på 15 % per halvår i realiteten medfører et skjult direktefiske, og at et slikt fiske ikke er ønskelig da pigghå regnes som kritisk truet.

Fiskeridirektøren viste til at både Fiskeridirektoratet og Havforskningsinstituttet mangler penger til å foreta et merkefiske. Som alternativ så hun for seg å få inn flere data fra haien som blir landet ved å øke rapporteringsplikten til fiskerne.

Fiskeri- og kystdepartementet henviste til at de har bedt Fiskeridirektoratet å se nærmere på en rapporteringsordning. Hensikten med bestillingen er å måle effekten av tiltakene som per i dag er satt i verk.

For pigghå foreslo *Fiskeridirektøren* en videreføring av de to avregningsperioder for innblanding av pigghå i fisket etter andre arter. Den første perioden fra 1. januar til og med 30. juni, og den andre fra og med 1. juli til og med 31. desember. I løpet av hver av disse periodene kan fangst av pigghå utgjøre inntil 15 % av samlet fangst i hele perioden.

Fiskeridirektøren foreslo også at kun garn og linefangster inngår i avregningsgrunnlaget for pigghå. Torsk og hyse fisket nord for 62°N samt pelagisk fisk inngår ikke i avregningsgrunnlaget.

Fiskeridirektøren pekte på Norges internasjonale forpliktelser og foreslo å videreføre reguleringen av silkehai.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder sine forslag.

Sak 34/2013

Orientering om makrellstørje

SAK 34/2013

ORIENTERING OM MAKRELLSTØRJE

Makrellstørje (*Thunnus thynnus*), også kalt størje og blåfinnet tunfisk, er en fisk i makrellfamilien (*scombridae*). Den kan bli mer enn 3 meter lang, veie godt over 500 kg, og er den aller største tunfiskarten og beinfisken på kloden. Makrellstørja er utbredt over hele Nord-Atlanteren og Middelhavet, men er utryddet i Svartehavet.



Foto: © Brian J. Skerry /National Geographic Stock / WWF

I HISTORIKK

Det norske fisket etter makrellstørje begynte på slutten av 1920-tallet. De første 10-20 årene varierte årlig fangstmengde fra 40-50 tonn pr år til opp mot 500 tonn pr år. Etter andre verdenskrig skjøt fisket fart, og i perioden 1950-1959 ble det årlig fisket mellom 1,700 tonn og 11,500 tonn. De beste årene var i 1952 og 1955. Utover på 1960-tallet falt den årlige fangstmengde og var mange år under 1,000 tonn. Det siste året det ble fisket et tosifret antall tonn makrellstørje var i 1986 (31 tonn) og siden har en bare sett sporadiske bifangster i norsk fiskeri.

Figur 1: Oversikt over fangstutviklingen



Kilde: Statistisk Sentralbyrå (SSB)

I 1998 ble det igjen observert makrellstørje i norske farvann, og det ble innført forbud mot fiske av arten i våre farvann. Det ble imidlertid åpnet opp for et begrenset forsøksfiske med størjenot, på bakgrunnen av meldinger om akseptable fangster ved Island. I 1998 ble det fanget ca 6 tonn i norske farvann, men etter dette ble det ikke meldt om større fangster. I perioden frem til 2003 gjennomførte flere fartøy forsøksfiske etter makrellstørje i Norges økonomiske sone innenfor et totalkvantum på inntil 100 tonn rund vekt. Som vilkår ble det krevd at det bare skulle benyttes størjenot med maskevidde større enn 100 millimeter. Fartøyet skulle føre fangstdagbok over størjefisket med nøyaktig posisjon for fiske, beskrivelse av redskap, fangstdybde og vanntemperatur. Fartøyet skulle gi oppgave over antall fisk i det enkelte kast, samt lengde og vekt av hver enkelt fisk, og fartøyet skulle videre gi melding om landing for eventuell biologisk kontroll.

I 2005 ble forskrift om regulering av fisket etter makrellstørje vedtatt. Med bakgrunn i samtaler med enkeltaktører i næringen, la Fiskeridirektoratet til grunn at det av økonomiske årsaker kunne være vanskelig å få mannskap med på et fiske med så stor usikkerhet knyttet til fangst. Mye tid ville gå med til fiskeleding, og drivstoffutgiftene kunne neppe forsvares. Fiskeridirektoratet forsøkte derfor å få på plass støtte til fiskeleding, uten at en lyktes med dette. En rekke fartøy meldte seg på fisket etter makrellstørje i 2005, men det var ingen fartøy som tok utseiling for fiske. Det ble således ikke registrert noen fangst av makrellstørje i 2005.

Reguleringen av makrellstørje ble videreført i 2006. I 2007 ble det igjen forbudt å fiske makrellstørje, og dette forbudet gjelder fremdeles. Bakgrunnen for forbudet var bestandens dårlige forfatning. I henhold til forskriften skal levedyktig makrellstørje som tas som bifangst straks slippes på sjøen, mens død eller døende fisk skal landes, jf. § 2. Dersom det blir landet makrellstørje, plikter den som er ansvarlig på fartøyet å gi Fiskeridirektoratet de opplysninger som er nødvendige for å utstede "ICCAT fangstdokument". Dette dokumentet skal følge med forsendelsen dersom fisken omsettes innenlands eller eksporteres, jf. forskrift om fangstdokumentasjon for makrellstørje, storøyet tunfisk og sverdfisk §§ 3, 4 og 6. Det er heller ikke tillatt å importere makrellstørje uten slikt fangstdokument.

I 2008 ble det tatt en makrellstørje som bifangst i kolmulefisket vest av Irland, og i år er det registrert to bifangster av makrellstørje, henholdsvis i kolmulefiske vest av Irland og i fisket etter hestmakrell i våre egne farvann.

II ICCAT

Makrellstørjen er en langtmigrerende fisk, og for å få en effektiv forvaltning må forvaltningstiltak dekke samtlige fiskeri rettet mot bestanden i utbredelsesområdet. Slike forvaltningsvedtak fattes av den internasjonale kommisjonen for bevaring av atlantisk tunfisk (ICCAT – the International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas). Denne organisasjonen har ansvaret for bevaring og forvaltning av tunfisk og tunfisklignende arter i Atlanterhavet og tilstøtende farvann, som Middelhavet og Mexicogolfen. De økonomiske sonene til kyststatene i området er inkludert i konvensjonsområdet.

For at Norge skulle kunne fiske makrellstørje i samsvar med internasjonal havrett var det nødvendig å bli part i eller samarbeide med ICCAT. Norge hadde i mange år status som observatør i organisasjonen, men tiltrådte kommisjonen i 2004. Norske forvaltningsvedtak må derfor være i samsvar med de vedtak ICCAT fatter.

En hovedutfordring for ICCAT de siste 10 - 15 år har vært å få til en gjenoppbygging av bestanden av makrellstørje. En større bestand vil gi større fangstutbytte og komme samtlige land med kvoterettigheter på bestanden til gode. En større bestand vil også få en større utbredelse, noe som i sin tur kan bedre fangstforholdene i norske farvann.

For å få til en effektiv gjenoppbygning har ICCAT gjennomført en rekke forvaltningsvedtak der hovedhensikten har vært å tilpasse fangstkapasitet til fangstgrunlaget, verne gyteområdene, fangst av ung fisk og endelig sørge for at samlet fangst blir registrert og ikke overstiger den årlige totalkvote.

TAC for makrellstørje er i dag satt til 13.400 tonn, med et tillegg på 100 tonn til Algerie. Norge har en andel på 0,23 % av TACen, noe som tilsvarer en kvote på 30,97 tonn. Av forvaltningsplanen¹ følger det at fiske etter makrellstørje med linefartøy over 24 meter er tillatt i våre farvann i perioden 1. januar til 31. mai. Med ringnotfartøy er fisket tillatt i perioden 26. mai til 24. juni. Normalt vandingsmønster for makrellstørje tilsier imidlertid at det er i perioden juli til oktober denne arten vil befinne seg i våre farvann. Det innebærer at forvaltningsplanen i utgangspunktet forbyr fiske etter makrellstørje på det tidspunkt størjen befinner seg i våre farvann. Denne problemstillingen vil bli tatt opp fra norsk side på kommende årsmøte i ICCAT.

ICCAT har et eget register over fartøy med tillatelse til å fiske etter makrellstørje i konvensjonsområdet, og kun fartøy som er ført i dette registeret kan drive lovlig fiske etter arten. I tillegg stilles krav om VMS (satellitssporing) og fangstdagbok. Videre kreves det nasjonale observatører om bord på minst 20 % av alle linefartøy (over 15 m) som driver aktivt fiske etter makrellstørje, mens det for ringnotfartøy kreves 100 % observatørdekning av observatører pekt ut i samsvar med ICCATs regionale observatørprogram. Kostnadene knyttet til det regionale observatørprogrammet skal bæres av fartøyeiere, de som driver fiske med

¹ RECOMMENDATION 12-03 BY ICCAT AMENDING THE RECOMMENDATION BY ICCAT TO ESTABLISH A MULTI-ANNUAL RECOVERY PLAN FOR BLUEFIN TUNA IN THE EASTERN ATLANTIC AND MEDITERRANEAN

feller og oppfeittingsfarmer, og blir kalkulert på bakgrunn av de totale kostnader ved programmet.

Minstemålet er satt til 30 kg, eller 115 cm, og det gjelder i utgangspunktet et utkastpåbud for størje under minstemål.

Makrellstørje kan bare landes i havner som er særskilt utpekt og ført på ICCATs liste i samsvar med forvaltningsplanen, og det kreves full inspektørdekning i de tidsrom der landing av makrellstørje er tillatt. Før ankomst må fartøyet sende forhåndsmelding med informasjon om estimert ankomsttid, estimert kvantum makrellstørje om bord og i hvilket geografisk område fisken er tatt.

Det foreligger også krav om ICCAT fangstdokument² for både innenlands og utenlands handel med makrellstørje. Ved fangst av størje skal slike fangstdokument fylles ut og sendes Fiskeridirektoratet for validering. Videre skal informasjon om eventuell omlasting, innenlands handel, eksport med mer føres på fangstdokumentet, og dette må så bekreftes av Fiskeridirektoratet. ICCATs fangstdokumenter har vært papirbaserte, men organisasjonen arbeider nå for å få på plass et elektronisk system.

Årsmøtet i ICCAT finner sted 18. til 25. november. Det kan da bli vedtatt endringer i forvaltningsplanen og i annet regelverk som kan få betydning for fisket etter makrellstørje.

III ORDINÆRT FISKE, FORSØKSFISKE ELLER FORSKNINGSFISKE

Dersom det åpnes for norsk fiske etter makrellstørje i 2014 vil kvoten trolig bli rundt 30 tonn. Som nevnt er bestanden fortsatt under gjenoppbygging, og et norsk fiske må oppfylle de krav ICCAT har satt til forvaltningen av bestanden. Før en eventuell regulering fastsettes bør det derfor vurderes hvilken form et eventuelt fiske skal ha. Som utgangspunkt vil et ordinært fiske, forskningsfiske og forsøksfiske utgjøre aktuelle alternativ.

Hvis det åpnes for et ordinært fiske må det foretas et valg av flåtegruppe(r) og antall fartøy som skal delta. Ettersom den forventede kvoten er lav, vil det neppe bli åpnet for mer enn et fåtall fartøy. Det vil settes en rekke krav til rapportering fra fartøyene, herunder VMS, ERS og egen observatør om bord.

Et forskningsfiske vil kunne bidra til å skaffe nyttig kunnskap om makrellstørjen, både med hensyn til biologi og bestandsutbredelse. I forbindelse med fisket i 2005 og 2006 ble det krevd at fartøyene før de startet fiske hadde tillatelse fra Fiskeridirektoratet. Denne tillatelsen inneholdt en rekke vilkår knyttet til gjennomføring av fisket, dagbokføring samt prøvetaking. Fiskeren ble blant annet bedt om å gi informasjon om makrellstørjens adferd når den svømte i og nær overflaten, om den jaktet på fiskestimer i overflaten, om den vandret, lå i ro eller lignende. Vekt, kjønn, magefyll (innhold/mengde) skulle også beskrives, og om mulig dokumenteres med bilder for analyse ved Havforskningsinstituttet. Det var også krav om at det skulle tas genetiske prøver. Fiskeriet i 2005 – 2006 kan beskrives som et forskningsfiske. Flere fartøy var påmeldt, men ingen deltok.

² RECOMMENDATION BY ICCAT AMENDING RECOMMENDATION 09-11 ON AN ICCAT BLUEFIN TUNA CATCH DOCUMENTATION PROGRAMME

Som nevnt ble det i perioden 1998 frem til 2003 gjennomført et forsøksfiske etter makrellstørje i Norges økonomiske sone. Forsøksfisket innebar færre plikter for fiskeren enn det planlagte fisket i 2005 og 2006.

IV OPPSUMMERING

Norge har som nevnt forventninger om en begrenset kvote på ca. 30 tonn i 2014. Bestanden er fortsatt under gjenoppbygging og en åpning av et norsk fiske i 2014 vil kreve endringer i ICCAT's gjenoppbyggingsplan.

Fiskeridirektoratet tar sikte på å ta opp spørsmål om en eventuell regulering av makrellstørje ved et høringsnotat etter at årsmøtet i ICCAT er avholdt, men inviterer reguleringsmøtet til å komme med eventuelle synspunkt som måtte foreligge på det nåværende tidspunkt.

NOTAT

Saksnummer: 2013008443
 Dato: 21.11.2013
 Side 1 av 2

Fra: Maja Kirkegaard Brix
 Seksjon: Reguleringsseksjonen
 Telefon: 41691457
 E-post: maja-
 kirkegaard.brix@fiskeridir.no

TIL:
 Stein-Åge Johnsen

Kopi til:
 Per Sandberg
 Hilde Ognedal

ORIENTERING OM MAKRELLSTØRJE

Behandlingen i Reguleringsmøtet

Orientering om makrellstørje ble gitt i reguleringsmøtet 7. november 2013 under sak 34.

Fiskeridirektøren viste til at Norge har forventninger om en begrenset på kvote på ca. 30 tonn makrellstørje i 2014. Bestanden er under gjenoppbygging og en åpning av et norsk fiske i 2014 vil kreve endringer i ICCAT sin gjenoppbyggingsplan, fordi det følger av denne at det er forbudt å fiske i våre områder i det tidsrommet makrellstørjen i våre farvann. Norge har derfor sendt inn forslag til endring for forvaltningsplanen der vi ber om at det blir åpnet for fiske i våre områder. Fiskeridirektøren viste også til at det er en rekke krav i ICCAT til hvordan fisket skal foregå og til at Fiskeridirektoratet i saksdokumentet gir uttrykk for at vi ser for oss tre alternativer dersom det åpnes for fiske av makrellstørje i norsk sone: ordinært fiske, forskningsfiske eller forsøksfiske. Til slutt viste Fiskeridirektøren til at Fiskeridirektoratet tar sikte på å ta opp spørsmål om en eventuell regulering av makrellstørje gjennom et høringsnotat etter at årsmøtet i ICCAT er avholdt, og hun inviterte reguleringsmøtet til å komme med eventuelle synspunkt som måtte foreligge på det nåværende tidspunkt.

Havforskningsinstituttet orienterte kort om at Norge hadde Europas største fiskeri på makrellstørje og tunfisk på 1950 og 1960 tallet, da opp til 500 fartøy var involvert i fiskeriet. Arten er fordelt over hele Nordatlanteren, og makrellstørjen foretar store vandringer. Havforskningsinstituttet beskrev det som tilnærmet mirakuløst at bestanden var på vei opp igjen, og det ser ut som om bestanden vokser. Blant annet ser 2003 og 2009 årsklassene ut til å være sterke..

Kommunenes Sentralforbund syntes at man burde utnytte de mulighetene man har til å fiske makrellstørje, og mente at kvoten burde gå til et forsøksfiske eller et ordinært fiske etter makrellstørje.

Norges Fiskarlag henviste til at det var positivt at Norge er deltaker i ICCAT og kjemper for norske interesser. Organisasjonen mente imidlertid at den lave kvoten sett sammen med de strenge forpliktelsene som følger med et fiske etter makrellstørje tilsier at innsatsen i fiskeriet vil bli lav da fisket fort kan bli et tapsprosjekt.

