

**REFERAT FRA
REGULERINGSMØTET**

4. OG 5. NOVEMBER 2015

Fiskeridirektoratet

Del 2 av 2



REGULERINGSMØTET 4. OG 5. NOVEMBER 2015
SAKSLISTE

Sak 11/2015

Orientering om kvoteforhandlinger med andre land

Sak 12/2015

Økosystembasert forvaltning – orientering om videre prosess

Sak 13/2015

Regulering av fisket etter torsk nord for 62° N i 2016

Sak 14/2015

Regulering av fisket etter hyse nord for 62° N i 2016

Sak 15/2015

Regulering av fisket etter sei nord for 62° N i 2016

Sak 16/2015

Regulering av fisket etter blåkveite nord for 62° N i 2016

Sak 17/2015

Regulering av fisket etter uer i 2016

- a) Nasjonalt
- b) Irmingerhavet

Sak 18/2015

Regulering av fisket etter rognkjeks i Nordland, Troms og Finnmark i 2016

Sak 19/2015

Orientering om fisket etter breiflabb i 2016

Sak 20/2015

Regulering av fisket etter sei sør for 62 N° i 2016

Sak 21/2015

Regulering av fisket etter torsk sør for 62° N i Nordsjøen og Skagerrak i 2016

Sak 22/2015

Regulering av fisket etter

- a) bunnfisk ved Grønland i 2016
- b) torsk i NAFO-området i 2016

Sak 23/2015

Regulering av dyphavsarter i internasjonale farvann i 2016

Sak 24/2015

Regulering av fisket etter reker i 2016

- a) Ved Grønland
- b) I Nordsjøen og Skagerrak

Sak 25/2015

Regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2016

Sak 26/2015

Regulering av fisket etter makrell i 2016

Sak 27/2015

Regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2016

Sak 28/2015

Regulering av fisket etter brisling i 2016

Sak 29/2015

Regulering av fisket etter kolmule i 2016

Sak 30/2015

Regulering av fisket etter hestmakrell i 2016

Sak 31/2015

Orientering om fisket etter lodde i Barentshavet i 2016

Sak 32/2015

Orientering om fisket etter lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen sesongen 2015/2016

Sak 33/2015

Regulering av fisket etter vassild i 2016

Sak 34/2015

Regulering av fisket etter tobis i 2016

Sak 35/2015

Regulering av fisket etter øyepål i 2016

Sak 36/2015

Eventuelt

Sak 25/2015

Regulering av fisket etter norsk
vårgytende sild i 2016



SAK 25/2015

REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2016

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2016 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter. Sametingets innspill er vedlagt.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe fortsatt tildeles en avsetning på 2 000 tonn. Fartøyene får kvote etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Kvoten for fartøy i åpen gruppe foreslås redusert til 30 % av fartøykvotene (garantert) til fartøy i lukket gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår å oppheve kravet til SMS rapportering for kystnotfartøy under 15 meter som krysser fjordlinjene for å fiske norsk vårgytende sild.

Forøvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre gjeldende regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2016.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2014

Norge hadde i 2014 en totalkvote på 255 277 tonn norsk vårgytende sild. Av dette ble det overført 619 tonn norsk vårgytende sild til Island grunnet ufisket kvantum i 2013. Videre ble det avsatt 550 tonn til agn og 590 tonn til forsknings- og undervisning. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk totalkvote til fordeling i 2014 ble da på 253 518 tonn.

Dette kvantum ble fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07. Fiskebåtrederne Forbund og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvotene for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen ble videreført i 2014. Tabell 1 viser endelig fordeling etter justeringene som beskrevet over

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote i 2014, etter eksternt internt bytte av kvantum

| Gruppe | Gruppekvote (tonn) | Andel (%) |
|-----------------------------------|--------------------|-----------|
| Ringnotfartøy | 112 613 | 44,42 |
| Trålere | 19 470 | 7,68 |
| Kystfartøy | 121 435 | 47,90 |
| Sum | 253 518 | 100,00 |
| Forsknings- og undervisningskvote | 590 | |
| Agn | 550 | |
| Overføring til Island | 619 | |
| Totalt | 255 277 | |

Fartøy med ringnottillatelse hadde i 2013 en gruppekvote på 174 581 tonn norsk vårgytende sild. Gruppekvoten i 2014 ble redusert med 61 968 tonn sammenlignet med 2013. Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål hadde en gruppekvote på 32 224 tonn i 2013. Gruppekvoten for trål i 2014 ble redusert med 12 754 tonn sild. Kvoten for kystgruppen ble redusert med 44 717 tonn sammenlignet med 2013.

Fiskeridirektoratet kan ikke fastsette endelige kvotefaktorer før fangstdataene er kvalitetssikret, herunder justere kvoter pga. kvotefleksibilitetsordningen. Det ble derfor ved årets begynnelse i 2013 bestemt å trekke fra et kvantum på alle gruppekvoteene og fastsette foreløpige faktorer/kvoteenhet for flåten. Siden kvotene i 2013 var små, fisket enkelte fartøy raskt utover sin foreløpige kvote og det ble i samråd med organisasjonene bestemt ikke å korrigere faktorene i 2013, men justere dette på kvotefaktorene for 2014.

En gjennomgang av ringnotgruppen viste at det i 2013 ble levert ut totalt 3 726 tonn for lite til denne fartøygruppen. Dette ble lagt til gruppekvoten i 2014 og faktoren ble deretter satt til 2,79. Tilsvarende viste gjennomgangen at trålgruppen hadde fått levert ut 2 549 tonn for lite på gruppenivå i 2013. Dette ble lagt til gruppekvoten i 2014 og faktoren ble deretter satt til 1,9.

Som i 2013 ble kystgruppen i 2014 regulert som én gruppe der kvotestigen fra 2013 ble videreført. Det ble i lukket gruppe fastsatt en garantert kvote (uten overregulering) for alle fartøyene uavhengig av hjemmelslengde og største lengde. Det ble videre fastsatt en høyere overregulering gitt i form av maksimalkvoter for fartøy som hadde hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Siden kvoteenheten for 2014 ble satt i begynnelsen av desember 2013 i et fiskeri som fremdeles pågikk, ble ikke kystgruppen korrigert for tilbakeholdt kvantum fra 2013. Denne korreksjonen ble gjort ved fastsettelsen av kvoteenheten for 2015.

På grunn av at Russland i august 2014 innførte handelsrestriksjoner på fisk fra Norge, bestemte fiskeriministeren å utvide adgangen til å benytte kvotefleksibilitetsordningen over år på fartøynivå. Dette innebar at norske fartøy kunne ta med seg inntil 20 % av kvoten i 2014 til 2015 for å hjelpe på utfordringene i markedssituasjonen. Dette gjaldt alle fartøy som før hadde adgang til å overføre inntil 10 % av ubenyttet kvantum til neste år. Ifølge Norges Sildesalgslag benyttet 6 ringnotfartøy og 13 kystfartøy seg av denne ordningen.

Det ble som tidligere år avsatt 2 000 tonn til åpen gruppe. Gruppen fisket totalt 2 720 tonn, dvs. 720 tonn over den fastsatte avsetningen. I forhold til utdelt kvote overfisket lukket kystgruppe kvoten med 995 tonn (se tabell 2) i 2014.

Tabell 2 viser kvoter og fangst av norsk vårgytende sild for kvoteåret 2014, fordelt på flåtegrupper

Tabell 2: Kvoter i 2014, fangst relatert til kvoteåret 2013, ufisket kvote 2013, samt justering av gruppekvote i 2014

| Fartøy-grupper | Kvote 2014 (t) | Utdelt kvote 2014 (t) ¹ | Kvoteåret 2014 - Fangst (t) i 2013 og 2014 | | | | Ufisket kvote 2014 (kvotefleks inntil 10%) | Justering gruppe-kvote 2015(t) ³ |
|----------------------------|----------------|------------------------------------|---|---------------------|---------------------------------|----------------|--|---|
| | | | Fangst i 2013 på kvoten for 2014 ² | Ordinær fangst 2014 | Overfiske utover 10% kvotefleks | Sum fangst | | |
| Ringnot | 112 613 | 116 339 | 5 595 | 108 289 | 796 | 114 680 | 2 696 | -1 037 |
| Trål | 19 470 | 22 019 | 1 544 | 20 069 | 369 | 21 982 | 247 | -210 |
| Kyst – lukket | 119 435 | 119 435 | 7 870 | 109 545 | 807 | 118 222 | 2 208 | -995 |
| Kyst – åpen | 2 000 | 2 000 | | 2 720 | | 2 720 | | |
| Agn | 550 | 550 | | 555 | | 555 | | |
| Forskning- og undervisning | 590 | 590 | | 523 | | 523 | | |
| Totalt | 254 658 | 260 933 | 15 009 | 241 701 | 1 972 | 258 682 | 5 151 | -2 242 |

Kilde: Norges Sildesalgslag per 29. oktober 2015

¹ Utdelt kvote gjennom faktor og kvoteenhet. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrunding i forbindelse med fastsettelse av faktor osv.

² Fangst i 2013 på kvoten for 2014 – på fartøynivå

³ Utdelt kvote 2014- (sum fangst + ufisket kvote 2014).

Tabell 3 gir en oversikt over fangst og førstehåndsverdi av norsk vårgytende sild i 2014 fordelt på de ulike fartøygruppene, uavhengig av kvoteår.

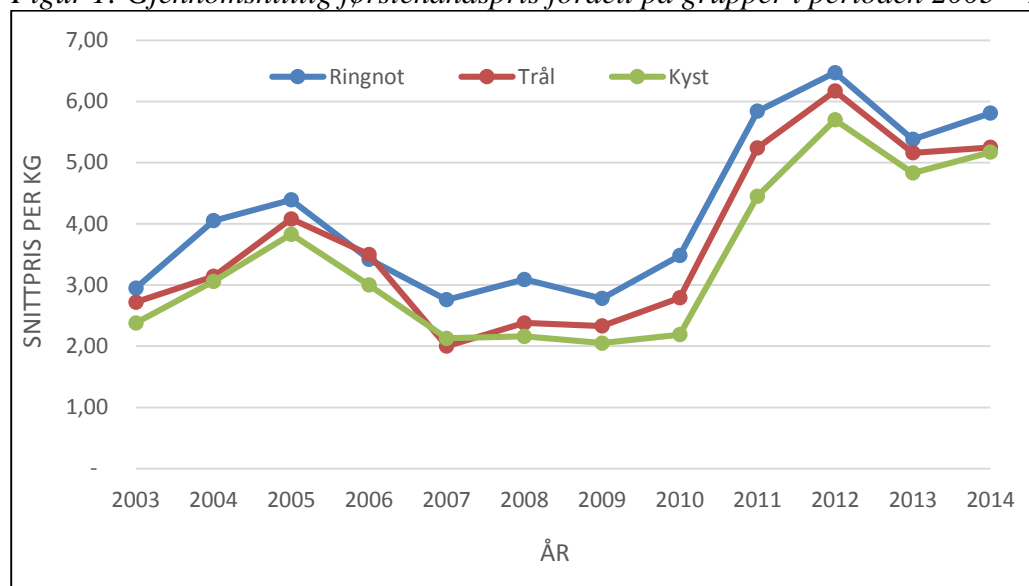
Tabell 3: Fordeling, fangst og verdi i 2014

| Fartøygrupper | Kvote (tonn) | Ant. brukte adganger. | Fangst (tonn) | Verdi (1000 kr) | Snittpris per kilo |
|----------------------------|----------------|-----------------------|----------------|------------------|--------------------|
| Ringnot | 112 613 | 79 | 118 338 | 687 053 | 5,81 |
| Trål | 19 470 | 22 | 22 181 | 116 427 | 5,25 |
| Kyst – lukket | 119 435 | 261 | 118 810 | 613 993 | 5,17 |
| Kyst – åpen | 2 000 | 60 | 2 719 | 13 099 | 4,82 |
| Agn | 550 | 4 | 555 | 1 107 | 1,99 |
| Forskning- og undervisning | 590 | 17 | 526 | 2 962 | 5,63 |
| Annet (inkl. fritidsfiske) | - | - | - | - | - |
| Totalt | 254 658 | 443 | 263 129 | 1 434 641 | 5,45 |

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 22. oktober 2015

Når det gjelder kystfartøy i åpen gruppe og forskning/undervisningskvoter betyr antall brukte deltakeradganger det samme som antall deltagende fartøy. Fangst kan ikke sammenlignes med kvote, da fangsten på grunn av kvotefleksibilitet over år inneholder fangst tilhørende kvotene i 2013, 2014 og 2015. Figur 1 viser gjennomsnittlig pris per kilo oppnådd i de ulike fartøygruppene i årene 2003 til 2014.

Figur 1: Gjennomsnittlig førstehåndspris fordelt på grupper i perioden 2003 – 2014



Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltagerregister, samt landings- og sluttседdelregister per 22. oktober 2015

3 FISKE ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2015

3.1 DELTAKERREGULERING

I 2015 kan følgende fartøy delta:

- Fartøy med ringnottillatelse
- Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål
- Fartøy med deltakeradgang i henhold til Fiskeri- og kystdepartementets forskrift 19. desember 2014 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2015 (deltakerforskriften) § 29 og 30.

3.2 AVTALESITUASJONEN

Det lyktes ikke kyststatene å bli enige om en avtale om forvaltningen av norsk vårgytende sild for 2015. Det ble holdt totalt tre forhandlingsrunder høsten 2014 og vinteren 2015 for å bli enig om en ny fordeling av bestanden. Partene ferdigstilte i denne perioden en ny sonetilhørighetsrapport. Rapporten er datert 1. september 2014 og ble presentert under forhandlingene i oktober s.å.

For kvoteåret 2015 ligger det kun en felles forståelse til grunn for en totalkvote på 283 013 tonn. Dette ble formidlet til NEAFC. Totalkvoten er i tråd med forskernes anbefaling og innebærer en reduksjon på 135 474 tonn (32 %) sammenlignet med totalkvoten i 2014.

Norge har for 2015 fastsatt en kvote på 172 638 tonn som tilsvarer vår tradisjonelle andel av totalkvoten på 61 %.

ICES påpekte i sin kvoteanbefaling for 2015 at høsting av bestanden ikke skjer i henhold til avtalt forvaltningsplan. Dette skyldes at kyststatene i 2014 ikke var enige om en kvotefordeling og at det derav ble fisket ut over den anbefalte totalkvoten. Alt tyder på at dette også blir situasjonen i 2015. ICES slår videre fast at bestanden har hatt sviktende rekruttering i flere år. Gytebestanden forventes derfor å avta de kommende årene, selv med et fiske i samsvar med forvaltningsplanen.

Som følge av manglende kyststatsavtale i 2015 er det ikke inngått avtaler om adgang for andre kyststater å drive fiske etter sild i våre farvann. Russland er likevel gitt adgang til å fiske sin kvote i norsk sone for å unngå fiske på småfisk i russisk sone.

I henhold til bilateral avtale mellom Island og Norge vedrørende adgang til NØS nord for 62°N, fiskerisone rundt Jan Mayen og Islands økonomiske sone (IØS) for 2014 har Norge overført 419 tonn norsk vårgytende sild til Island i 2015. Dette som følge av at Island fisket mindre enn 8 370 tonn sild i NØS nord for 62°N i 2014. Tilsvarende avtale er ikke inngått for fiske i NØS og IØS i 2015.

Samtlige kyststater, med unntak av Færøyene, har fastsatt unilaterale kvoter på norsk vårgytende sild for 2015 i tråd med kvoteavtalen fra 2007. Færøyene har fastsatt en unilateral kvote på 40 000 tonn for 2015, dvs 25 396 tonn mer enn deres andel ifølge kvoteavtalen fra 2007.

Tabell 4: Kvotefordeling for 2015

| | Kvote | Prosent |
|-----------------------|----------------|-----------------|
| EU | 18 424 | 6,51 % |
| Færøyene ¹ | 14 604 | 5,16 % |
| Island | 41 065 | 14,51 % |
| Norge | 172 638 | 61,00 % |
| Russland | 36 282 | 12,82 % |
| Totalt | 283 013 | 100,00 % |

¹Kvoteandel ifølge avtalen fra 2007

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Norges kvote i 2015 utgjør 172 638 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote. I tillegg til overføring av 419 tonn norsk vårgytende sild til Island er det avsatt 970 tonn til forsknings-, lærlinge- og undervisningsformål og 550 tonn til agn. Disse kvanta ble trukket fra den norske totalkvoten før fordeling til de ulike fartøygruppene. Norsk kvote i 2015, justert for disse elementene, er da 170 669 tonn.

Dette kvantum er fordelt mellom fartøygruppene i henhold til Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, samt Fiskebåtredernes Forbund (FF) og Sør-Norges Trålerlag sin

avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen. Endelig fordeling er vist i tabell 5.

Tabell 5: Fordeling av norsk totalkvote etter eksternt og internt bytte av kvantum.

| Gruppe | Gruppekvote (tonn) | Andel (%) |
|------------------------------------|--------------------|-----------|
| Ringnotfartøy | 70 123 | 41,08 |
| Trålere | 10 669 | 6,25 |
| Kystfartøy | 89 907 | 52,67 |
| Sum | 170 669 | 100,00 |
| Forskning, lærling og undervisning | 970 | |
| Agn | 550 | |
| Overføring til Island | 419 | |
| Totalt | 172 638 | |

Fartøy med ringnottillatelse hadde i 2014 en gruppekvote på 112 613 tonn norsk vårgytende sild. Gruppeknoten i 2015 er blitt redusert med 42 490 tonn sammenlignet med 2014. Fartøy med tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål hadde en gruppekvote på 19 470 tonn i 2014. Kvoten for 2015 er redusert med 8 801 tonn sild. Kystgruppens kvote ble redusert med 31 528 tonn sammenlignet med 2014.

3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 6 viser norsk kvote, fangst og restkvote per 29. oktober relatert til kvoteåret 2015, fordelt på fartøygrupper.

Tabell 6: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2015

| Fartøy-grupper | Kvote 2015 (t) | Utdelt kvote 2015 (t) ¹ | Kvoteåret 2015 - Fangst (t) i 2014 og 2015 | | | | Restkvote 2015(t) |
|------------------------------------|----------------|------------------------------------|---|---------------------|--|----------------|-------------------|
| | | | Fangst i 2014 på kvoten for 2015 ² | Ordinær fangst 2015 | Overfiske utover 10% kvotefleks ³ | Sum fangst | |
| Ringnot | 70 123 | 68 917 | 5 260 | 33 880 | 109 | 39 249 | 29 668 |
| Trål | 10 669 | 10 470 | 1 312 | 6 180 | 41 | 7 533 | 2 937 |
| Kyst – lukket | 87 907 | 87 907 | 6 571 | 50 953 | 466 | 57 990 | 29 917 |
| Kyst – åpen | 2 000 | 2 000 | | 669 | | 669 | 1 331 |
| Agn | 550 | 550 | | 473 | | 473 | 77 |
| Forskning, lærling og undervisning | 970 | 970 | | 198 | | 198 | 772 |
| Totalt | 172 219 | 170 814 | 13 143 | 92 353 | 616 | 106 112 | 64 702 |

Kilde: Norges Sildesalgslag per 29. oktober 2015

¹ Utdelt kvote gjennom faktor og kvoteenhet. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, samt avrundning i forbindelse med fastsettelse av faktor osv.

² Fangst i 2014 på kvoten for 2015 – på fartøynivå

³ Dette kvantum blir justert på neste års gruppekvote og inngår derfor ikke som et element i restkvoten for 2015.

Per 29. oktober 2015 er det fisket totalt 106 112 tonn norsk vårgytende sild av norsk totalkvote for 2015. Det ble fisket totalt 13 143 tonn på forskudd på fartøynivå i 2014. Samtidig var det fartøy som ikke utnyttet kvotene sine for 2014, men overførte deler av den til 2015 (se tabell 2). Fiskernes Agnforsyning har en kvote på 550 tonn sild til agn, her gjenstår det 77 tonn.

3.5 RINGNOTFARTØY

Ved kvotefastsettelsen på fartøynivå for ringnotgruppen ble faktoren korrigert for element fra 2013 og 2014, samt overfiske på fartøynivå utover 10 % i samme periode. Øvrige element fra 2014 må korrigeres i kvotefaktoren for 2016.

En gjennomgang av ringnotgruppen viste at det ble levert ut totalt 1 169 tonn for mye til denne fartøygruppen i 2014. Dette er trukket fra gruppekvoten i 2015 og avrundet faktor er deretter satt til 1,65.

3.6 TRÅLERE

Tilsvarende som for ringnot, så fikk trålgruppen levert ut 210 tonn for mye på gruppenivå i 2014. Dette er trukket fra gruppekvoten i 2015 og avrundet kvotefaktor er deretter satt til 0,91.

3.7 KYSTFARTØY

3.7.1 Lukket gruppe

I kystgruppen er kvotene fastsatt på tilsvarende måte som i 2014, dvs en garantert kvote (uten overregulering) for alle fartøyene i lukket gruppe uavhengig av hjemmelslengde og største lengde, samt et maksimalkvotetillegg for fartøy som har hjemmelslengde og største lengde under 15 meter. Kvoteenheten ble korrigert for tilbakeholdt kvantum fra 2013.

Fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter har en overregulering i underkant av 30 %.

3.7.2 Åpen gruppe - landnot og garn

I tråd med anbefalingen fra reguleringsmøtet høsten 2014 ble det også i 2015 avsatt 2 000 tonn til fartøy som fisker i åpen gruppe med landnot eller garn.

3.8 FORBUD MOT FISKE INNENFOR FJORDLINJENE FOR FARTØY OVER 15 METER

Fiskeri- og kystdepartementet innførte 26. januar 2013 et forbud for fartøy på eller over 15 meter største lengde å fiske innenfor fjordlinjer korresponderende med fjordlinjene i fisket etter torsk. Hovedregelen om forbud og unntak fra dette fremgår av forskrift om utøvelse av fiske i sjøen § 33f. Unntaket for fiske etter sild med not fremgår av bestemmelsen tredje ledd.

I tråd med kompetansen tildelt Fiskeridirektoratet i § 33f siste ledd, åpnet direktoratet den 5. januar i år for et generelt unntak fra forbudet i en nærmere bestemt periode og område. Bestemmelsen lyder nå:

«Ved fiske etter sild med not i områder sør for N 70° 40,50' og vest for Ø 20° 00,00', er det uten hinder av forbudet i første ledd tillatt for fartøy under 21 meter å fiske innenfor fjordlinjene. Videre er det i perioden fra og med 1. september til og med 31. mars tillatt å fiske sild med not innenfor fjordlinjene i statistikkområdet 05 uavhengig av fartøyets størrelse.»

3.9 STENGING AV OMRÅDE VED FARE FOR NEDDREPING, INNBLANDING M.M. OG UTØVELSEN AV FISKET

Fiskeridirektoratets regionkontor er i reguleringsforskriften gitt adgang til å fatte vedtak om å stenge og gjenåpne fiske i bestemte områder og til bestemte tider, og sette nærmere vilkår for fiske dersom det oppstår fare for neddreping, innblanding av norsk vårgytende sild under minstemål eller innblanding av torsk, hyse, sei og uer.

Hittil i 2015 har Fiskeridirektoratet ikke funnet grunnlag for å foreta slike stenginger.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2016

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES fremla 30. september kvoterådet for norsk vårgytende sild for 2016. De anbefaler at fangstene i 2016 ikke bør overstige 316 876 tonn, dersom forvaltningsplanen til EU, Færøyene, Island, Norge og Russland følges. Dette innebærer en økning fra 2015 på 33 863 tonn (ca. 12 %), se vedlegg 1.

Havforskningsinstituttet har på sine nettsider gitt følgende redegjørelse av kvoterådet fra ICES:

Bestandsutvikling

Bestanden er nedadgående og er beregnet til å være under føre-var-nivået (Bpa) i 2014. Siden 1998 har bestanden produsert fem sterke årsklasser (1998, 1999, 2002, 2003 og 2004). Årsklassene 2005–2012 er beregnet til å være svake.

2013-årsklassen er beregnet til å være sterkere enn årsklassene 2005–2012 og nærmere gjennomsnittet (1988–2012), men estimatet er fortsatt usikkert. Fiskedødeligheten i 2014 var lavere enn både føre-var-nivået (Fpa), nivået for maksimalt bærekraftig langtidsutbytte (FMSY) og nivået i forvaltningsplanen (FMGT).

Bestandens tilstand

Gytebestanden er nå under føre-var-gytebestandsnivå (Bpa; 5 millioner tonn), noe som gir økt risiko for at bestanden kan komme under kritisk gytebestandsnivå (Blim; 2,5 millioner tonn). Beskatningen vurderes som bærekraftig.

Kvaliteten på bestandsvurderingene

Tidligere bestandsvurderinger har vist et såkalt retrospektivt mønster, der gytebestanden overvurderes og fiskedødeligheten undervurderes. I år er imidlertid revisjonen mindre enn tidligere år. Beregningene av de rekrutterende årsklassene er usikre, men dette påvirker ikke framskrivningen mye.

Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (Blim): 2,5 millioner tonn
 Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa): 5,0 millioner tonn
 Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger): 5,0 millioner tonn
 Kritisk fiskedødelighet (Flim): Ikke definert
 Føre-var-fiskedødelighet (Fpa): 0,15
 Fiskedødelighet for maksimalt langtidsutbytte (FMSY): 0,15
 Kyststatenes avtalte fiskedødelighetsnivå (FMGT): 0,125
 Ventet fiskedødelighet i 2015: 0,085
 Ventet gytebestand i 2016: 3,586 millioner tonn
 Anbefalt kvote 2015: 283 013 tonn
 Avtalt kvote 2015: Ikke enighet om totalkvote
 Anbefalt kvote 2016: 316 876 tonn

4.2 AVTALESITUASJONEN OG KVOTER I 2016

Kyststatene Norge, EU, Færøyene, Island og Russland startet allerede i januar 2015 forhandlingene om neste års kvotefordeling av norsk vårgytende sild. Det har foreløpig vært tre forhandlingsrunder uten enighet. Neste forhandlingsmøte er avtalt å finne sted på Island 2.- 3. november i kombinasjon med kolmuleforhandlinger 4.-5. november. Det er Norge som har formannskapet for forhandlingene på sild for 2016.

Fordi forhandlingene fortsatt ikke er avsluttet, er det ikke formell enighet om totalkvote og fordeling av denne. I saksdokumentet legger Fiskeridirektoratet imidlertid til grunn at TAC

for 2016 blir i tråd med ICES sitt råd og at kyststatsandelene blir slik som i kvoteavtalen fra 2007.

Tabell 7 viser fordelingen mellom kyststatene ved en videreføring av tradisjonell avtale om kvotefordeling av norsk vårgytende sild.

Tabell 7: Fordeling av totalkvote mellom kyststater i 2016 basert på kvoteavtalen fra 2007

| | 2016 | |
|---------------|----------------|---------------|
| | Kvantum | Prosent |
| EU | 20 629 | 6,51 |
| Færøyene | 16 351 | 5,16 |
| Island | 45 979 | 14,51 |
| Norge | 193 294 | 61,00 |
| Russland | 40 623 | 12,82 |
| Totalt | 316 876 | 100,00 |

I det følgende legges fordelingen i tabell 7 til grunn.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I FISKET I 2016

5.1 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2015 blir gjort gjeldende for 2016, noe som innebærer at fartøyene må ha ringnottillatelse for å kunne delta.

5.2 TRÅLGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2015 blir gjort gjeldende for 2016, noe som innebærer at fartøyene må ha tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål for å kunne delta.

5.3 KYSTFARTØYGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger til grunn at samme deltakervilkår som i 2015 blir gjort gjeldende for 2016. Vilklårene for å delta fremgår av den årlige deltakerforskriften. Fartøy som ikke oppfyller vilklårene for å delta i lukket gruppe, kan delta i fisket med landnot og garn (åpen gruppe), jf. deltakerforskriften for 2015 §§ 29 og 30. Se for øvrig punkt 6.4.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2016

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Med bakgrunn i forutsetningene som skissert i kapittel 4.2 vil Norges andel i 2016 utgjøre 193 294 tonn. Samtlige kvoter, uansett anvendelse, skal avregnes norsk totalkvote.

6.1.1 Fordeling av kvote til forskning, undervisning, lærling og agn

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2016. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærling kvoter i 2016 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at inneværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor, er det beste estimatet for avsetninger i 2016. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I de fiskerier hvor det er innført kvotefleksibilitet mellom kvoteår, vil ubenyttede andeler på avsetningene påplusses neste års totalkvote og motsatt gå til fratrukk dersom avsetningene er for lave.

I det videre er det lagt til grunn at det avsettes kvoter til forskning-, lærlinge- og undervisning på samme nivå som for skoleåret 2014/2015, dvs. 970 tonn til forsknings-, lærlinge- og undervisningsformål.

I 2015 avsatte Fiskeri- og kystdepartementet 550 tonn sild til agn. Fiskeridirektoratet kjenner til at Fiskernes Agnforsyning SA har meldt inn behov for 800 tonn norsk vårgytende sild for 2016. Fiskeridirektøren legger imidlertid til grunn i det videre arbeidet at agnkvoten for 2016 settes til samme nivå som i 2015.

6.1.2 Fordeling av kvote mellom fartøygruppene

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 191 774 tonn norsk vårgytende sild. Dette kvantumet legges inn i kvotestigen fastsatt av Norges Fiskarlag i sitt landsmøtevedtak 6/07. Siden estimert kvote er under 250 000 tonn fordeles kvoten mellom kyst-, ringnot, og trålgruppen i tråd med landsmøtevedtak 7/01.

Avtalen mellom Fiskebåtrederens Forbund og Sør-Norges Trålerlag av 15. desember 2009 om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen videreføres i 2016. Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 8.

Tabell 8: Fordeling av norsk totalkvote i 2016 etter eksternt og internt bytte av kvantum.

| Gruppe | Gruppekvote (tonn) | Andel (%) |
|----------------------------|--------------------|-----------|
| Ringnotfartøy | 80 449 | 41,95 |
| Trålere | 12 696 | 6,62 |
| Kystfartøy | 98 629 | 51,43 |
| Sum | 191 774 | 100,0 |
| Forskning- og undervisning | 770 | |
| Lærling kvote | 200 | |
| Agn | 550 | |
| Totalt | 193 294 | |

Fiskeridirektøren foreslår at norsk totalkvote for norsk vårgytende sild i 2016 blir fordelt mellom fartøygruppene etter prinsippet som beskrevet over.

Fiskeridirektoratet legger denne fordelingen av norsk totalkvote for norsk vårgytende sild for 2016 til grunn i det videre arbeidet. Fiskeridirektøren legger også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på 10 % blir videreført.

6.2 RINGNOTFARTØY

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy med ringnottillatelse tildeles fartøykvoter etter "universalnøkkelen" i fisket etter norsk vårgytende sild i 2016 og at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres som i 2015.

Per 19. oktober er det totalt 78 ringnottillatelser. Fiskeridirektoratet er imidlertid kjent med at det foreligger planer om ytterligere struktureringer i gruppen som vil medføre reduksjon i antall ringnotfartøy i 2016. Konsekvensene av reduksjon av basiskvoter og manglende kvoteutnytting som følge av strukturering vil bli justert ved kvotefastsettelsen for 2017.

6.3 TRÅLERE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fartøy som har tillatelse til å fiske norsk vårgytende sild med trål tildeles fartøykvoter etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år. Det legges videre til grunn en videreføring av ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå.

Per 22. oktober er det totalt 17 aktive tillatelser til å fiske norsk vårgytende sild med trål. Som for ringnotgruppen er Fiskeridirektoratet kjent med at det foreligger planer om ytterligere struktureringer i gruppen som vil medføre reduksjon i antall trålere i 2016. Siden trålernes basiskvote ikke avkortes ved strukturering, vil dette ikke ha betydning for den totale basiskvoten for gruppen og fastsettelse av faktor.

6.4 KYSTFARTØYGRUPPEN – ÅPEN GRUPPE

For å ivareta det tradisjonelle landnotfiskeriet har det siden 2005 vært avsatt et kvantum på 2 000 tonn norsk vårgytende sild til fartøy som ikke har adgang til å delta i lukket gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild på vilkår at fisket utøves med landnot eller garn (åpen gruppe).

Fiskeridirektoratet viser til redegjørelsen for fisket i åpen gruppe i reguleringsmøte høsten 2014 sak 24/2014, punkt 6.4 og egen sak under reguleringsmøtet våren 2015, sak 4/2015. Som det her fremgår, har avsetningen til åpen gruppe vært overfisket siden 2010 og antall deltakere i åpen gruppe har gått vesentlig opp. Siden det er åpnet for kvotefleksibilitet over år, er overfisket av avsetningen til åpen gruppe korrigert på kystgruppens kvote påfølgende år.

Fiskeridirektoratet mener at utviklingen i åpen gruppe tilsier at det er nødvendig å se på om gruppen er hensiktsmessig regulert i dag. Som lovet i reguleringsmøtet sak 4/2015 har Fiskeridirektoratet tilskrevet Norges Fiskarlag, Kystfiskarlaget, Sametinget og Bivdi i brev av 6. oktober d.å. (vedlegg 2).

Tabell 9 gir en oversikt over antall deltakere og fangst i åpen gruppe fra fisket ble lukket i 2002 til i dag.

Tabell 9: Fiske i åpen gruppe 2002-2015

| År | Ant. delt. fartøy | Fangst (t) |
|-------------------|-------------------|------------|
| 2002 | 9 | 401 |
| 2003 | 18 | 1 476 |
| 2004 | 29 | 2 298 |
| 2005 | 36 | 1 809 |
| 2006 | 17 | 579 |
| 2007 | 12 | 1 082 |
| 2008 | 8 | 764 |
| 2009 | 21 | 1 707 |
| 2010 | 29 | 2 778 |
| 2011 | 35 | 2 070 |
| 2012 | 52 | 2 282 |
| 2013 | 55 | 2 500 |
| 2014 | 62 | 2 720 |
| 2015 ¹ | 28 | 700 |

¹ Per 26. oktober 2015

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 26. oktober 2015

Merknad: Tabellen inneholder fangst fra alle fartøy som ikke har deltageradgang for å fiske norsk vårgytende sild, dette inkluderer fartøy som har bifangst av norsk vårgytende sild i andre fiskeri. Dette utgjør imidlertid et minimalt kvantum.

6.4.1 Forslag til regulering av åpen gruppe

I brevet til næringsorganisasjonene har Fiskeridirektoratet gitt fire forslag til løsninger for fremtidig regulering av åpen gruppe.

Disse er som følger:

1) *Øke avsetningen*

Dette gjøres ved at det trekkes av et større kvantum fra kystgruppens kvote til fiske i åpen gruppe. Deltakervilkårene og kvotestigen videreføres. Man unngår da et større overfiske av den avsatte kvoten, men antall fartøy vil trolig fortsatt øke. Dette kan igjen gi Fiskeridirektoratet økte kontrollutfordringer.

2) *Omgjøre avsetningen til en gruppekvote*

Dette innebærer at fisket i åpen gruppe stoppes når avsatt gruppekvote er tatt. Dette vil ramme fartøy som fisker sent i sesongen, samt innebære større oppfølging av fisket.

3) *Redusere fartøykvotene*

Per i dag har fartøy i åpen gruppe 50 % av de garanterte kvotene i lukket gruppe. Man kan tenke seg en løsning der fartøy i åpen gruppe får eksempelvis 25 % av garantert kvote. For kvotene i 2015 vil dette medføre kvoter mellom 4,4 tonn og 26,2 tonn i motsetning til dagens kvoter mellom 8,7 tonn og 52,4 tonn.

Fartøykvotene i fisket etter norsk vårgytende sild er vesentlig høyere enn for fartøy i åpen gruppe i fisket etter sild i sør (12 tonn) og makrell (10 tonn). Fiskeridirektøren stiller spørsmål ved om det i dag er grunnlag for slik forskjell.

4) *Åpne for fiske med snurpenot og redusere kvotene*

I fisket etter makrell og sild i sør er det åpning for å fiske med snurpenot i åpen gruppe. I fisket etter norsk vårgytende sild setter Fiskeridirektoratet som betingelse av det drives fiske med landnot (eller garn). Fiskeridirektøren stiller spørsmål ved om det er hensiktsmessig å stille dette redskapskravet i dag. Vi har indikasjoner på at flere av fartøyene som er kommet inn i åpen gruppe i fiske etter norsk vårgytende sild i dag, ikke har kunnskap om fiske med landnot. Dette kan gi utfordringer knyttet til håndtering av fangsten og i verste fall medføre fare for neddreping. Vi ser også at landnotfiske i større grad innbyr til samarbeid mellom fartøy som igjen gir kontrollutfordringer for direktoratet knyttet til hvem som har krav på fangsten (vilkår for samfiske for låssetting). En fjerning av kravet til fiske med landnot, vil likevel ikke hindre at fartøy som finner det mest hensiktsmessig og som har kunnskap om utøvelsen av dette fiskeriet, fortsatt kan drive landnotfiske. Dersom det åpnes for fiske med snurpenot, forventer Fiskeridirektoratet en økt deltakelse. Dette tilsier en reduksjon av fartøykvotene for å unngå et overfiske.

6.4.2 Innspill

Fiskeridirektoratet har mottatt innspill fra Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag og Sametinget (se eget vedlegg).

Landsstyret i Norges Fiskarlag anbefaler følgende:

«Ut fra en helhetsvurdering går Norges Fiskarlag inn for at åpen gruppe reguleres som en kombinasjon av alternativ 2 og 3, men litt modifisert sammenlignet med direktoratets forslag. Fiskarlaget går inn for at fartøy åpen gruppe gis kvoter som er 30 % av kvotene til fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde under 15 meter (forslaget fra Fiskeridirektoratet er 25 %). Fiskarlaget tilrår videre at åpen gruppe tildeles et kvantum på 2.000 tonn, men dette omgjøres fra en avsetning (som kan overskrides) til en gruppekvote, hvor fisket stoppes når gruppekvoten er beregnet oppfisket.»

Oppsummert anbefaler Norges Kystfiskarlag følgende:

- Det avsettes 10.000 tonn til åpen gruppe
- Fisket etter NVG-sild med landnot og garn videreføres som et åpent fiskeri, og der garnfartøy gis anledning til å videreføre sitt fiske uavhengig av om kystgruppens kvote er oppfisket. Dette på bakgrunn av det svært begrensede omfanget som dette fisket har
- Kontrollen av åpen gruppe styrkes

6.4.3 Fiskeridirektørens vurdering

Fiskeridirektøren mener det ikke er grunnlag for å øke kvantumet til åpen gruppe. Denne gruppen ble etablert for å sikre et kvantum til fartøy som drev fiske etter norsk vårgytende sild med landnot og garn og som ikke oppfylte vilkårene for å komme i lukket gruppe. Se nærmere historikk i vedlagt brev. Fiskeridirektøren kan ikke se at sikring av dette tradisjonelle fiskeriet står sterkere i dag enn tidligere og mener derfor at kvantumet ikke bør økes ut over 2 000 tonn. Det er også med i vurderingen at totalkvoten på norsk vårgytende sild er vesentlig redusert de siste årene uten at åpen gruppe har vært berørt av dette. Avsetningen på 2 000 tonn utgjorde i 2010 ca. 0,6 % av gruppekvoten, mens den i 2015 utgjør 2,3 %.

Fiskeridirektoratet har sett på effekten av en reduksjon av kvotene til fartøy i åpen gruppe dersom kvotene blir redusert fra 50 % til 30 %, samt 50 % til 40 %, av de garanterte kvotene til fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde under 15 meter. Dette med bakgrunn i faktisk fiske i åpen gruppe i årene 2013 og 2014. Dersom kvotene i 2013 og 2014 hadde vært 30 % av garantert kvote ville det blitt totalt fisket hhv. ca. 1 600 tonn og 1 700 tonn sild i åpen gruppe disse årene. Dersom kvotene i 2013 og 2014 hadde vært 40 % av garantert kvote ville det totalt blitt fisket i overkant av 2000 tonn sild begge årene.

Siden man ser en klar økning i deltagelsen i denne gruppen vil Fiskeridirektøren anbefale å følge forslaget til Norges Fiskarlag og redusere kvoten til 30 % av garantert kvote for fartøy i lukket gruppe med hjemmelslengde under 15 meter.

Norges Fiskarlag har foreslått at åpen gruppe bør reguleres som en gruppekvote, i stedet for en avsetning. Dette innebærer at fartøyene i åpen gruppe tildeles rene maksimalkvoter og at fisket blir stoppet når gruppekvoten er oppfisket. Dette i motsetning til det som i dag kan oppfattes som garanterte kvoter, fordi fisket på avsetning ikke blir stoppet. En eventuell stopp i fisket kan videre gå ut over de som fisker med sild med landnot sent på høsten. På denne bakgrunn vil Fiskeridirektøren foreslå å videreføre reguleringen med avsetning til åpen gruppe. Dette kan tas opp til ny vurdering hvis det viser seg behov for ytterligere tiltak i fremtiden.

Fiskeridirektøren foreslår at åpen gruppe fortsatt tildeles en avsetning på 2 000 tonn. Fartøyene får kvote etter største lengde, dog ikke større kvote enn fartøy med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Kvoten for fartøy i åpen gruppe foreslås redusert til 30 % av fartøykvotene (garantert) til fartøy i lukket gruppe.

6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN – LUKKET GRUPPE

6.5.1 Antall deltageradganger i kystfartøygruppen

Tabell 10 viser antall deltakeradganger fordelt på grupper per 23. oktober 2015.

Tabell 10: Antall deltakeradganger fordelt på grupper

| | Antall adganger |
|---------------------|-----------------|
| Aktive | 281 |
| Passive | 4 |
| Utgått | 406 |
| derav strukturering | 335 |
| Totalt | 691 |

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 23. oktober 2015.

I Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister var det per 23. oktober 2015 (per 22. oktober 2014) registrert totalt 691 (691) deltakeradganger i kystfartøygruppens fiske etter norsk vårgytende sild. Dette er adganger som er aktive, passive og utgåtte. Det er registrert 281 (292) aktive deltakeradganger. 4 (10) deltakeradganger er registrert som passive. Totalt 406 (389) deltakeradganger står registrert som utgått, derav 335 (318) adganger som følge av strukturkvoteordningen. Adganger som er utgått som følge av strukturkvoteordningen er inne i registeret på andre aktive fartøy, men med en reduksjon på 20 %. Resterende deltakeradganger vil ikke komme inn igjen i registeret. Det er ikke registrert nye tildelinger i 2015.

Det er derfor totalt 285 deltakeradganger å ta hensyn til ved beregning av kapasiteten i flåten, i tillegg kommer 335 adganger (80 %) som er gått inn i flåten som strukturkvotetillegg.

Tabell 11 viser antall deltakeradganger i kystgruppen fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

Tabell 11: Antall deltakeradganger i kyst, fordelt på hjemmelslengde og største lengde.

| HJEMMEL-LENGDE | STØRSTE LENGDE | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Totalt | | |
|----------------|----------------|-------------|-------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|----------|--------------|------------|
| | UNDER 7 M | 07,0-7,99 M | 08,0-8,99 M | 09,0-9,99 M | 10,0-10,99 M | 11,0-11,99 M | 12,0-12,99 M | 13,0-13,99 M | 14,0-14,99 M | 15,0-15,99 M | 16,0-16,99 M | 17,0-17,99 M | 18,0-19,99 M | 19,0-19,99 M | 20,0-20,99 M | 21,00-21,99 M | 22,0-22,99 M | 23,0-23,99 M | 24,0-24,99 M | | 25,0-25,99 M | 26,0 M + |
| Under 7 m | | | 1 | | 1 | | | | | | | | | | | | | | | | | 2 |
| 7-7,99 m | | 1 | 1 | | 1 | | | | | | | | | | | | | | | | | 3 |
| 8-8,99 m | 1 | 1 | | | 2 | | | | | | | | | | | | | | | | | 4 |
| 9-9,99 m | | 1 | 3 | 3 | 5 | | 2 | | 1 | | | | | | | | | | | | | 15 |
| 10-10,99 m | | 5 | 2 | | 32 | | 11 | | 4 | | | | | | | | 1 | | | | 1 | 56 |
| 11-11,99 m | | | | | | 2 | 2 | | 1 | | | | | | | | | | | | 1 | 6 |
| 12-12,99 m | | | 2 | | 3 | | 7 | 1 | 5 | 1 | | | | | | | | | | | | 19 |
| 13-13,99 m | | | | 1 | 2 | | | 3 | 1 | | | | | 1 | 1 | | 1 | | | | | 10 |
| 14-14,99 m | | | 1 | 1 | | 1 | 5 | | 22 | | 2 | | | 1 | 2 | 1 | | 4 | | 1 | 11 | 52 |
| 15-15,99 m | | | | | 1 | | 1 | | 1 | | 1 | | | | | | | | | | | 4 |
| 16-16,99 m | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 0 |
| 17-17,99 m | | | | | | | | | | | | | | | | 1 | | | | | 1 | 2 |
| 18-19,99 m | | | | | | | | | | | | | | | 3 | | | | | | 4 | 7 |
| 19-19,99 m | | | | | | | | | | | | 1 | 1 | 2 | 1 | | 2 | | | | 5 | 12 |
| 20-20,99 m | | | | | | | | | | | | 1 | | | 2 | 1 | 1 | | | | 12 | 17 |
| 21-21,99 m | | | | | | | | | | | | | | | 1 | 1 | | | | | 2 | 4 |
| 22-22,99 m | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1 | 1 |
| 23-23,99 m | | | | | | | | | | | | | | | 1 | | | 1 | | | 2 | 4 |
| 24-24,99 m | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1 | | 3 | 4 |
| 25-25,99 m | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 3 | 3 |
| 26,0 m + | | | | | | | | | | | | | 1 | 1 | | 1 | | | | | 57 | 60 |
| Totalt | 1 | 8 | 10 | 5 | 47 | 3 | 28 | 4 | 35 | 1 | 3 | 1 | 1 | 4 | 10 | 6 | 4 | 9 | 1 | 1 | 103 | 285 |

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister per 16. oktober 2015

Per 19. oktober består kystfartøygruppen av fartøy mellom 5,96 meter og 55 meter, se tabell 12. Tall i parentes viser antall fartøy i 2014.

Tabell 12: Antall fartøy fordelt på lengdegrupper – etter største lengde

| Største lengde | Mellom 0-9,99 m | Mellom 10-19,99 m | Mellom 20-29,99 m | Mellom 30-39,99 m | Mellom 40-49,99 m | Mellom 50-59,99 m | Totalt |
|----------------|-----------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-----------|
| Antall fartøy | 24 (24) | 127 (136) | 73 (77) | 50 (51) | 9 (11) | 2 (3) | 285 (302) |

Kilde: Fiskeridirektoratets Konsesjons- og deltakerregister 23. oktober 2015

6.5.2 Forslag til regulering for 2016

Kystgruppens kvote ble i 2015 redusert med ca. 32 000 tonn sammenlignet med 2014. Første fangst ble innmeldt til Norges Sildesalgslag den 2. januar. Vintersesongen ble avsluttet rundt 20. februar. Siden da har det vært et svært lite fiske etter norsk vårgytende sild, hovedsakelig gjennom et kystnært låssettingsfiske. I underkant av 1 000 tonn er registrert levert over sluttseddel i denne perioden. Årsaken til dette er små kvoter, samt at fartøyene vet at silden er tilgjengelig i fjordene i nord på vinteren.

Etter at silden kom inn på fjordene i Troms på høsten/vinteren ser man at stadig flere fartøy i kystgruppen går opp til Nord-Norge på høsten for å fiske ferdig årets kvote for så å fortsette fiske på neste års kvote etter jul.

Høstens sildesesongen er akkurat kommet i gang. Foruten et lite fiske langs kysten, har noen store kystfartøy deltatt i et fiske i Norskehavet. Mange fartøy har brukt tid på å fiske makrellkvotene sine. Sildelaget melder om god etterspørsel etter sild og svært gode priser. Siden årets sildekvote er liten, samt at det allerede er fisket store deler av den, kan det se ut til at markedet klarer å ta unna årets kvantum til en god pris.

Ifølge foreløpig kvoteoversikt fra Norges Sildesalgslag per 23. oktober er i overkant av 100 kystfartøy ferdige med kvotene sine.

I 2013 ble fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter regulert med ca. 38 % overregulering, mens de andre fartøyene i kystgruppen hadde fartøykvoter uten overregulering. I 2014 ble kystgruppen regulert tilsvarende, der overregulering for fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter var på ca. 40 %. I etterkant ser man at denne overreguleringen var noe høy. Siden fisket ennå ikke var ferdig når direktoratet fastsatte kvoteenheten for 2015, samt at gruppekvoten ble redusert med 32 000 tonn i forhold til året før, valgte man å sette overreguleringen til i underkant av 30 % i 2015. Det er på nåværende tidspunkt vanskelig å se effekten av årets regulering.

Ved fastsettelse av overreguleringsgrad for de minste fartøyene neste år, er det viktig å ta høyde for at stadig flere ubrukte deltakeradganger under 15 meter blir utnyttet. Det er et mål at kvoteenheten ikke blir satt så høyt at man senere i sesongen må stoppe fisket på maksimalkvotetillegget. Med bakgrunn i tidligere års erfaringer har Fiskeridirektoratet funnet det forsvarlig å foreslå å videreføre overreguleringsprosenten for 2015 til 2016, dvs. 30 %.

Fiskeridirektøren vil derfor foreslå at fartøy med hjemmelslengde og faktisk lengde under 15 meter får maksimalkvotetillegg med 30 % overregulering i 2016. Dersom erfaringen fra årets fiskeri viser at denne prosenten bør justeres, så vil dette skje før årsskiftet.

Siden kystgruppens maksimalkvoter/fartøykvoter for 2016 blir fastsatt før man ser det endelige resultatet av årets regulering, må overreguleringen beregnes med utgangspunkt i neste års gruppekvote, justert for element fra 2014, men ikke justert for et overfiske evt. underfiske i 2015.

Fiskeridirektøren foreslår videre at kvoteenheten for de øvrige fartøyene blir satt uten overregulering i 2016.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre årets regulering av kystgruppen inkl. kvotefleksibilitet på fartøynivå.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i utgangspunktet reguleres med ca. 30 % overregulering. Eventuelle justeringer av kvoteenheten, basert på erfaringer fra årets fiskeri, vil skje før 2016. Øvrige fartøy i lukket gruppe foreslås regulert uten overregulering.

6.6 KYSTFARTØYGRUPPEN - FELLESBESTEMMELSER

6.6.1 Samfiske for låssetting – krav til låssetting av sild i landnotsteng

Norges Fiskarlag har i sitt innspill til reguleringsmøtet vist til sitt brev av 21. januar 2015 om bl.a. kravet til låssetting av sild og makrell satt i landnotsteng.

I brevet fremkommer følgende:

«Enkelte fartøy fisker fortsatt sild og makrell med landnot. Etter at de reviderte samfiskebestemmelsene nå er tatt inn i utøvelsesforskriften er Fiskarlaget blitt kjent med at kontrollmyndighetene nå setter krav om at fangster tatt med landnot må overføres til låssettingspose før innmelding og levering av fangst til føringsbåt. Dette framkommer imidlertid ikke tydelig i regelverket for samfiske og låssetting. Fiskarlaget viser til at landnotfiske har lange tradisjoner og det har alltid blitt utøvd slik at innmelding av fangsten i landnotsteng til salgslaget foretas med basis i estimert fiskemengde i stenget. Fangsten blir senere gjenstand for levering direkte fra stenget, ofte i kombinasjon med bruk av orkastnot/avkastnot.

Norges Fiskarlag ber om at myndighetene ikke setter krav om at fangst tatt med landnot må overføres i låssettingspose før innmelding. Grunnlaget for alt salg av fangst skjer i tilknytning til innmelding av fangsten til salgslaget. Krav om at fangsten skal overføres til låssettingspose må derfor først finne sted i forbindelse med opptak og leveranse. Dette samsvarer med årelang praksis i landnotfiske, dette bl.a. for å unngå at fangsten eksponeres for fysiske påkjenninger gjennom overføringen fra landnot til låssettingspose (reduert overlevelsessevne).»

Fiskeridirektoratet viser til at Norges Sildesalgslag har revidert sine forretningsregler. Endringene er sendt på høring for eventuelle merknader med frist til 16. november d.å. En av endringene er som følger:

«Landnotfangster blir først lagt ut på auksjon etter at fisken er sikret i pose/merd.»

Endringen er planlagt iverksatt 1. januar 2016.

Norges Sildesalgslag har opplyst at tidligere praksis har vært at landnotsteng som blir innmeldt til laget ikke er tatt ut på auksjon før fisk fra landnotsteng er rapportert klart til opptak (låsatt). Dette betyr at i slike tilfeller registrerer laget innmeldingen, men innmeldingen (landnotsteng) legges ikke ut for salg. I gitte situasjoner har sildelaget

dispensert fra denne hovedregelen. Fiskeridirektoratet oppfatter at denne praksis nå er tatt inn i sildelagets forretningsregler.

Det fremgår av vilkårene for samfiske at fangsten skal låssettes før opptak til føringsfartøy eller samføring. Et landnotsteng oppfyller ikke kravet til låssetting. Fangstoperasjonen er ikke avsluttet før fartøyene er gått inn i stenget, gjort orkast/avkast for deretter å sette fangsten i pose/merd (låssatt). Fartøyene i samfiskelaget må være tilstede og ha en rolle gjennom hele denne prosessen. Direkte opptak fra not til eget fartøy eller føringsfartøy er ikke tillatt ved samfiske. Krav til låssetting sikrer at fangstoperasjonen er avsluttet av samfiskelaget før opptak av fangsten til føringsfartøyet.

Kravet til låssetting har også sin begrunnelse i faren for neddreping av fisk, da innmelding av kvantum basert på et estimat av fangst i et landnotsteng, kan gi økt fare for feilestimering. Fiskeridirektoratet mener denne risikoen reduseres dersom fangsten på forhånd er overført til merd/pose (lås). Låssetting av fangsten før opptak øker tryggheten for at føringsfartøyet har kapasitet til å føre hele fangsten.

Fiskeridirektøren mener på denne bakgrunn at kravet til låssetting må opprettholdes for samfiskelag som har fisk stående i landnotsteng.

Fiskeridirektoratet mener at kravet til innmelding straks fangsten er låssatt, jf. utøvelsesforskriften § 33k tredje ledd, ikke hindrer at landnotsteng forut for låssetting kan meldes inn til Norges Sildesalgslag i tråd med lagets praksis beskrevet ovenfor. Innmelding av landnotsteng gir også kontrollmyndighetene nødvendig oversikt over lokasjonen til stengene.

Fiskeridirektøren opprettholder på denne bakgrunn kravet til at fisk i landnotsteng må settes i pose/merd (låssettes) før opptak til føringsfartøy eller samføring.

6.7 OVERVÅKNING AV NOTFISKE INNENFOR FJORDLINJENE FRA MØRE OG ROMSDAL TIL DARJUPSKJÆRET

Norges Fiskarlag har igjen anmodet om at kravet til rapportering ved fiske i dette området avskaffes.

Fiskeridirektoratet har på nytt vurdert behovet for SMS rapportering for fartøy under 15 meter som krysser fjordlinjene for å fiske sild med not. Rapporteringskravet ble innført i 2012 i en tid da silda stod mer spredt langs kysten. De senere årene har sildefisket utviklet seg til å bli mer oversiktlig og det foregår i et område med konsentrert innsig. Dette gjør at direktoratet har bedre oversikt over hvor store delen av kystflåten driver sitt sildefiske og planlegger kontrollene ut fra dette. Fiskeridirektoratet har grunn til å tro at silda vil opprettholde dette vandringsmønsteret enda en periode.

Så lenge sildefisket i fjordene foregår på en slik oversiktlig måte, så finner Fiskeridirektoratet å ha tilstrekkelig oversikt over fiskeriet til å oppheve kravet til SMS rapportering. Når det i fremtiden skal planlegges nye rapporteringskrav i kystfiskeappen, så vil direktoratet på nytt

vurdere om det er behov for rapportering gjennom appen fra fartøy som krysser fjordlinjer for fiske etter sild med not. Her vil også posisjonsrapportering kunne vurderes.

Fiskeridirektøren foreslår på denne bakgrunn å oppheve kravet til SMS rapportering ved kryssing av fjordlinjene i 2016.



Fiskeridirektoratet
 Ressursavdelingen
 Postboks 185 Sentrum
 5804 BERGEN

Sámediggi
 Ávjoavárgaaidnu 50
 9730 Kárašjohka

ÁŠŠEMEANNUDEADDJI/SAKSBEHANDLER DIN ČUJ./DERES REF.

Inge Arne Eriksen, +47 91 52 02 02

inge.arne.eriksen@samediggi.no

MIN ČUJ./VÁR REF.

15/2246 - 29

Almmut go válddát oktavuodá/Oppgis ved henvendelse

BEAIVI/DATO

31.10.2015

telefuvdna: +47 78 47 40 00
 www.samediggi.no
 samediggi@samediggi.no

Reguleringsmøtet sak 25 / 2015 - Sametingets innspill til regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2016

Sametinget arbeider for å sikre kystbefolkningens historiske rettigheter til fiske og bruk av marine ressursen. I sjøsamiske områder består mesteparten av fiskeflåten i dag av mindre enheter. Sametinget vil gjennom sitt forslag til reguleringer i 2016, sikre driftsgrunnlaget til disse fartøyene, gjennom bl.a. å tilrettelegge ordninger som er langsiktige og forutsigbare.

Sametinget vil derfor støtte ordninger i regulering av NVG-sild som gjør det mulig å få til et friere regulering i fiske etter NVG-sild for den minste kystflåten.

Sametingets forslag:

- Opprettholde forbud mot fiske av NVG-sild med fartøy over 15 meter innenfor gjeldende fjordlinjer
- Åpen gruppe: Det avsettes 4 000 tonn NVG-sild til denne gruppen
 - o Opprettholde fartøykvotene i åpen gruppe på 50% av de garanterte kvotene i lukket gruppe
 - o Det nedsettes en arbeidsgruppe som får i mandat å gjennomgå regelverket vs. fiske av NVG-sild i åpen gruppe. Gruppen avleverer rapport innen 1. okt. 2016.
- Det avsetts en kvantum NVG-sild på 100 tonn til fiske etter sild med landnot for ikke fiskere registrerte fiskere med ikke registrerte fartøy
- Kartlegging av bifangst av torsk og laks i fiske etter norsk vårgytende sild

Ápringstider:
 Mandag - Fredag
 08.00-15.30

Bakgrunn

Avsetning av kvantum og fiske Åpen gruppe

Da avsetningen til åpen gruppe ble satt til 2 000 tonn, var det en forutsetning for vedtaket, at ved behov så skulle avsetningen økes. Dette har Sametinget - gjennom ulike konsultasjoner - fått bekreftet og forsikring om. I år har det kommet inn forslag om å begrense avsetningen og/eller sette en kvote. Dette er ikke i hht. de forutsetningene som ble lagt til grunn da avsetningen til åpen gruppe ble vedtatt.

Imidlertid er Sametinget orientert om at det er behov for å gjennomgå regelverket for fiske av sild i åpen gruppe. En av de innspillene som Sametinget har fått, er at det er personer som er fullt ansatt i andre yrker (eks. oljearbeidere og fisker/mannskap i eks. havfiskeflåten), som har båter og fisker i åpen gruppe når de har sine «friturer». Spørsmålet er om disse fiskerne og andre som ikke har økonomisk behov for å fiske i åpen gruppe, skal ha mulighet/trett til å fiske i denne gruppe?

Sametinget foreslår ut fra dette at det gjøres en avsetning i 2016 på 4 000 tonn NVG-sild til fiske i åpen gruppe, ellers blir regelverket i fiske som i dag.

Sametinget vil også foreslå at det i 2016 blir nedsatt en arbeidsgruppe som får i mandat å gjennomgå regelverket vs. fiske av NVG-sild i åpen gruppe. Gruppen avleverer sitt arbeid innen 1. oktober 2016.

Dearvvuođaguin/Med hilsen

John Osvald Grønmo
fágajođiheadji/fagleder

Inge Arne Eriksen
seniorráđđeaddi/seniorrådgiver

Kopijja/Kopi til:
Fidir v/ Maja Kirkegaard Brix



Sametinget
 Àvjovàrgeaidnu 50
 9730 KARASJOK

Saksbehandler: Kathrine Kannelønning
 Telefon: 48075441
 Seksjon: Reguleringsseksjonen
 Vår referanse: 15/13126
 Deres referanse:
 Vår dato: 06.10.2015
 Deres dato:

Att:

REGULERING AV ÅPEN GRUPPE I FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE

Fiskeridirektoratet viser til de siste års diskusjon om fiske med landnot i åpen gruppe, se blant annet sak 24/2014 regulering av fisket etter norsk vårgytende sild i 2015, sak 6.4, og sak 4/2015 under reguleringsmøtet våren 2015 – regulering av fisket etter norsk vårgytende sild – samfiske og samføring av pelagiske fangster. Vi viser også til Norges Fiskarlag sitt brev av 26. januar 2015 om utfordringer knyttet til gjennomføringer av landnotfiske etter norsk vårgytende sild.

Fiskeridirektoratet mener at utviklingen av fisket etter norsk vårgytende sild i åpen gruppe gjør det nødvendig å evaluere om gruppen er hensiktsmessig regulert i dag. Her vil vi gjennomgå utviklingen av fisket i gruppen siden stengingen av kystgruppen og frem til i dag. Vi vil deretter skissere ulike løsninger for hvordan denne gruppen mer hensiktsmessig kan reguleres i fremtiden. Dette vil danne grunnlaget for diskusjon i reguleringsmøtet høsten 2015.

Historikk

Kystgruppen i fiske etter norsk vårgytende sild ble lukket med virkning fra 1. januar 2002. Som grunnlag for lukkingen ble det satt som vilkår at fartøyet måtte ha levert fangst av norsk vårgytende sild med snurpenot, snurrevad, landnot eller garn i perioden 1998 til 24. september 2001. Norges Fiskarlag leverte 16. april 2002 en innstilling fra en intern arbeidsgruppe, hvor det ble påpekt at referanseperioden slo uheldig ut for fartøy som hadde drevet et tradisjonelt landnotfiske. De hadde på denne bakgrunn forslag til endring av deltakerkriteriet for disse fiskerne med formål om å sikre at *«de som aller mest følte sin eksistens truet, kunne få anledning til å delta i fisket etter norsk vårgytende sild»*. I innstillingen ble det fremlagt 3 alternative forslag for å løse denne utfordringen. Løsningen innebar valg av alternativ 1 og endring av deltakerforskriften for fiske etter norsk vårgytende sild i 2003, slik at referanseperioden for fangst for landnotfartøy ble utvidet til perioden 1990-1997 mot søknad til Fiskeridirektoratet. Dette fordi det kystnære landnotfisket hadde vært dårlig i perioden 1998-2001 og fartøyene ble derfor hindret fra å kvalifisere seg til

kystgruppen. Fiskeridirektoratet mottok i 2003, 100 søknader om deltakeradgang som følge av det nye kriteriet, men kun 2 kunne dokumentere sitt historiske fiske med landnot. Dette fordi fartøyene hadde vanskelig for å dokumentere redskapsbruk, dvs at sluttседlene ikke alltid oppga riktig redskap brukt av fartøyet. På denne bakgrunn foreslo Fiskeridirektoratet i høringsnotat av 4. juli 2003 å erstatte dette vilkåret med en åpning for at alle fartøy som fisket med landnot kunne delta i kystgruppen, uten krav til tidligere fangst, så fremt de øvrige deltakervilkårene var oppfylt. Dette var i tråd med alternativ 2 i innstillingen fra Norges Fiskarlag. Dette ble tatt inn i forskriftsendring av 21. juli 2003. Fartøyene ble gitt individuelle kvoter etter samme kvotestige som fartøy som hadde adgang til å drive fiske med snurrevad og snurpenot.

I høringsrunden til deltakerforskriften for fiske etter norsk vårgytende sild i 2004 var imidlertid Norges Fiskarlag negativ til en deling mellom fartøy som drev fiske med landnot og de som drev fiske med snurpenot og snurrevad. De ønsket at landnotfiskere med tradisjon for dette skulle få rettigheter lik snurpenot- og snurrevadfiskerne og ville unngå at alle landnotfiskerne havnet i gruppe 2 (senere åpen gruppe), hvor det var lettere å gi lavere kvoter enn fartøy i gruppe 1 (senere lukket gruppe).

I Fiskeridepartementets deltakerforskrift for 2004 åpnet departementet for at landnotfiskere med deltakeradgang i 2003 fikk deltakeradgang sammen med de som fisket med snurrevad og snurpenot. Øvrige fartøy som fisket med landnot ble gitt adgang til å fiske uten krav til tidligere deltakelse. Alle fikk kvoter ut fra samme kvotestige, men var differensiert mht. redskapsbruk. For å sikre at det var nok kvote igjen til landnotfiskerne som fisker sent på sesongen når silden er kystnær ble det ved stoppen av kystnot- og snurrevadfisket tatt høyde for at landnotfiskerne kunne fortsette fisket innenfor en avsatt kvote. I 2004 ble 5 000 tonn avsatt til låssetting og landnotfiske, hvorav 1 000 tonn var eksklusivt knyttet til fiske med landnot.

Under reguleringsmøtet høsten 2004 ble det bestemt å regulere kystgruppen med tilnærmet flate fartøykvoter. Det ble videre foreslått å avsette et eget kvantum på 2 000 tonn til fartøy som fisket med landnot. Fiskeridirektøren gikk med på forslaget med den intensjon om å sikre at det skulle være mulig å drive et tradisjonelt landnotfiske. Det ble besluttet at landnotfartøyene skulle følge kvotestigen for øvrige kystfartøy, men med en øvre begrensning på 6 kvoteenheter.

Først i 2007, da alle deltakerforskriftene for de ulike artene ble samlet i én deltakerforskrift, ble det formelt skilt mellom åpen og lukket gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild. Åpen gruppe bestod da av fartøy som fisket med landnot (og garn) uten krav til dokumentasjon av tidligere fangst. Mens landnotfartøy med deltakeradgang året før, ble regulert i lukket gruppe.

Til og med kvoteåret 2010 fulgte fartøy i åpen gruppe samme kvotestige, inkludert maksimalkvoter, som fartøy i lukket gruppe, inntil en øvre begrensning på 6 kvoteenheter. Den 19. mars 2010 ble imidlertid Fiskeridirektoratet nødt til å stoppe fisket i åpen gruppe. Dette skyldes en markant økning i antall fartøy og landet kvantum i gruppen. På tross av denne tidlige stoppen, så ble avsetningen overfisket med 778 tonn.

Tabell 1 nedenfor viser utviklingen i antall deltakere og hjemfylke for fartøy i åpen gruppe fra lukkingen av kystgruppen i 2002 og frem til i dag.

Tabell 1: Fartøy som har levert norsk vårgytende sild i årene 2002-2015 som ikke har deltageradgang, fordelt på fylker.

| Fylke | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 ¹ |
|------------------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------------|
| Akershus | | | | | | | | | | | | | 1 | |
| Finnmark | 1 | | | | | | | | | | | 1 | 2 | 1 |
| Hordaland | | 1 | 3 | 3 | 2 | | | 2 | 2 | 1 | | 3 | 7 | 5 |
| Møre og Romsdal | 1 | 2 | 11 | 7 | 1 | | 2 | 1 | | 1 | 1 | 1 | | 1 |
| Nordland | 2 | 4 | 4 | 6 | 4 | 1 | 1 | | | 2 | 10 | 14 | 25 | 15 |
| Nord-Trøndelag | | | | 13 | 6 | 9 | 4 | 5 | 4 | 24 | 17 | 14 | 4 | 1 |
| Rogaland | 4 | 3 | 2 | 1 | | | | 6 | 20 | 1 | 1 | | | |
| Sogn og Fjordane | | 1 | 1 | | | | | 1 | | | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Sør-Trøndelag | 1 | 5 | 5 | 6 | 4 | 1 | 1 | 6 | 3 | 3 | 10 | 5 | 2 | 1 |
| Troms | | 2 | 3 | | | 1 | | | | 3 | 12 | 16 | 20 | 1 |
| Totalsum | 9 | 18 | 29 | 36 | 17 | 12 | 8 | 21 | 29 | 35 | 52 | 55 | 62 | 28 |

¹ Per 22. september 2015

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 22. september 2015

Av tabellen ser vi at det er skjedd en endring i hvem som deltar i fisket i åpen gruppe. Før 2009 var det størst deltakelse fra fartøy hjemmehørende i Nord-Trøndelag, Sør-Trøndelag og Møre og Romsdal. Fra 2009 er det fartøy fra Nordland og Troms som dominerer. Dette hører også sammen med vandringmønsteret for silda gjennom denne perioden. For eksempel var det 20 fartøy som deltok i 2010, mot normalt 0-6 fartøy. Ut fra denne historikken, så kan vi også legge til grunn at fartøyene som deltar i åpen gruppe i dag, i all hovedsak er nye fartøy i dette fiskeriet.

I tabell 2 nedenfor ser vi at landet kvantum i åpen gruppe gikk markert opp i 2009 og 2010. I disse årene kom silda tilbake til kysten av Vestlandet og trøndelagsfylkene og vi fikk et større kystnært sildefiske sør for 62°N om våren. Siden 2011 har dette fiskeriet i hovedsak foregått om høsten i Nord-Trøndelag og Nord-Norge.

Tabell 2: Fiske i åpen gruppe 2002-2015.

| År | Ant. delt. fartøy | Fangst (t) |
|-------------------|-------------------|------------|
| 2002 | 9 | 401 |
| 2003 | 18 | 1 476 |
| 2004 | 29 | 2 298 |
| 2005 | 36 | 1 809 |
| 2006 | 17 | 579 |
| 2007 | 12 | 1 082 |
| 2008 | 8 | 764 |
| 2009 | 21 | 1 707 |
| 2010 | 29 | 2 778 |
| 2011 | 35 | 2 070 |
| 2012 | 52 | 2 282 |
| 2013 | 55 | 2 500 |
| 2014 | 62 | 2 720 |
| 2015 ¹ | 28 | 700 |

¹ Per 22. september 2015

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 22. september 2015

Merknad: Tabellen inneholder fangst fra alle fartøy som ikke har deltageradgang for å fiske norsk vårgytende sild, dette inkluderer fartøy som har bifangst av norsk vårgytende sild i andre fiskeri. Dette utgjør imidlertid et minimalt kvantum.

Som følge av den markante økningen i antall deltakere og kvantum levert i åpen gruppe ble det i 2011 innført en egen kvotestige for fartøy i denne gruppen. Fartøyene fikk kvote etter største lengde, men ikke større kvote enn fartøy i lukket gruppe med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Kvotene for fartøy i åpen gruppe ble satt til 50 % av kvotene til fartøy i lukket gruppe. Det ble fortsatt avsatt 2 000 tonn til åpen gruppe.

Denne avsetningen og reguleringsmodellen har ligget til grunn for fartøy i åpen gruppe frem til i dag.

Vi ser imidlertid at antall deltakere har fortsatt å stige hvert år siden 2011. Kvantumet som leveres i åpen gruppe er nå oppe i det samme som dannet grunnlaget for stopp i åpen gruppe i 2010. Fiskeridirektoratet har indikasjoner på det samme vil skje i 2015. Dette innebærer at vi må forvente at avsetningen til åpen gruppe vil bli overfisket også i 2015. Dette overfisket trekkes av kystgruppens kvote neste år og belastes dermed også fartøy i lukket gruppe. Vi nevner også at avsetning til åpen gruppe utgjorde 0,6 % av kystgruppens kvote i 2010. I 2014 utgjorde samme avsetning 1,6 % som følge av reduksjonen av totalkvoten de siste årene

Hva kan og bør gjøres?

Fiskeridirektoratet finner det ikke hensiktsmessig at åpen gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild reguleres som i dag. Målet er at vi, sammen med næringen, finner en løsning som sikrer en enkel og stabil reguleringsform som er tilpasset dagens virkelighet.

Nedenfor vil vi gjennomgå ulike forslag til løsninger for fremtidig regulering av åpen gruppe.

1) *Øke avsetningen*

Dette gjøres ved at det trekkes av et større kvantum fra kystgruppens kvote til fiske i åpen gruppe. Deltakervilkårene og kvotestigen blir den samme som i år. Fordelen er at vi unngår et overfiske av den avsatte kvoten, men ulempen er at antall fartøy trolig fortsatt vil øke. Dette kan igjen gi Fiskeridirektoratet økte kontrollutfordringer.

2) *Omgjøre avsetningen til en kvote som kan stoppes*

Dette innebærer at åpen gruppe må reguleres som lukket gruppe. Dette vil innebære at Fiskeridirektoratet får et merarbeid med å følge fiskeriet og Fiskeridirektøren vil ikke anbefale en slik løsning. Dette vil i tillegg ramme fartøy som fisker sent på sesongen.

3) *Redusere fartøykvotene*

Per i dag har fartøy i åpen gruppe 50 % av de garanterte kvotene i lukket gruppe. Man kan tenke seg en løsning der fartøy i åpen gruppe får eksempelvis 25 % av garantert kvote. For kvotene i 2015 vil dette medføre kvoter mellom 4,4 tonn og 26,2 tonn i motsetning til dagens kvoter mellom 8,7 tonn og 52,4 tonn.

Som følge av den økte deltakelsen i åpen gruppe i fisket etter norsk vårgytende sild, så mener Fiskeridirektøren at fartøykvotene må reduseres for å hindre et overfiske. Fartøykvotene i fisket etter norsk vårgytende sild er vesentlig høyere enn for fartøy i åpen gruppe i fisket etter sild i sør (12 tonn) og makrell (10 tonn). Fiskeridirektøren stiller også spørsmål ved om det i dag er grunnlag for slik forskjell.

4) *Åpne for fiske med snurpenot og redusere kvotene*

Både i fisket etter makrell og sild i sør er det åpning for å fiske med snurpenot i åpen gruppe. I fisket etter norsk vårgytende sild setter Fiskeridirektoratet som betingelse av det drives fiske med landnot (eller garn). Fiskeridirektøren stiller spørsmål ved om det er hensiktsmessig å stille dette redskapskravet i dag. Vi har indikasjoner på at flere av de nye fartøyene som er kommet inn i åpen gruppe i fiske etter norsk vårgytende sild i dag, ikke har kunnskap om fiske med landnot. Dette kan gi utfordringer knyttet til håndtering av fangsten og i verste fall medføre fare for neddrepning. Vi ser også at landnotfiske i større grad innbyr til samarbeid mellom fartøy som igjen gir kontrollutfordringer for direktoratet knyttet til hvem som har krav på fangsten (vilkår for samfiske for låssetting). En fjerning av kravet til fiske

med landnot, vil likevel ikke hindre at fartøy som finner det mest hensiktsmessig og som har kunnskap om utøvelsen av dette fiskeriet, fortsatt kan drive landnotfiske. Dersom det åpnes for fiske med snurpenot, så forventer Fiskeridirektoratet en økt deltakelse. Dette tilsier at fartøykvotene bør reduseres ytterligere, for å unngå et overfiske.

Ber om innspill

Fiskeridirektøren ber om at næringsorganisasjonene og Sametinget forut for reguleringsmøtet høsten 2015 gir synspunkt på hvordan åpen gruppe bør reguleres i fremtiden.

Fristen settes til 23. oktober.

Dette vil videre bli tema på høstens reguleringsmøte.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Kathrine Kannelønning
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Kathrine Kannelønning
Telefon: 48075441
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 15/13126
Deres referanse:
Vår dato: 02.12.2015
Deres dato:

Att:

FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER NORSK VÅRGYTENDE SILD I 2016

1 INNLEDNING

Reguleringen av fisket etter norsk vårgytende sild i 2016 ble drøftet i reguleringsmøtet i Bergen 4.-5. november 2015, sak 25/2015. Nedenfor gis det et kort referat av drøftelser som fremkom i møtet. Referatet må ses i sammenheng med innspill som de ulike organisasjonene har sendt skriftlig, og som er tilgjengelig på www.fiskeridir.no.

Saksdokumentet til reguleringsmøtet har vært fremlagt for Sametinget som ledd i gjennomføringen av avtalen om administrative konsultasjoner.

Fiskeridirektøren foreslår følgende endringer i reguleringsforskriften for 2016:

1. Kvoten for fartøy i åpen gruppe omgjøres fra en avsetning til en kvote og fartøyene tildeles maksimalkvoter satt til 30 % av fartøyskvoten til fartøy i lukket gruppe. Fiskeridirektøren vil i løpet av våren 2016 innkalle næringen til et møte for å diskutere status og eventuell fremtidig regulering av åpen gruppe.
2. Krav til SMS rapportering ved kryssing av fjordlinjer for fartøy som fisker etter sild med not, oppheves.

For øvrig foreslår Fiskeridirektøren å videreføre reguleringen av norsk vårgytende sild som i 2015.

Ut over dette har Fiskeridirektoratet foretatt regeltekniske endringer i forskriften i tråd med anmodninger fra Nærings- og fiskeridepartementet. Dette er ikke ment å gi innholdsmessige endringer.

Her følger et referat fra reguleringsmøtets behandling og Fiskeridirektoratets tilrådning.

2 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE OG FISKE I ANDRE LANDS SONER

Kyststatene har på nåværende tidspunkt ikke kommet til enighet om fordeling av norsk vårgytende sild i 2016.

I Fiskeridirektoratets forslag til regulering av fisket i 2016 er det med utgangspunkt i anbefalingen fra ICES, lagt til grunn en TAC på 316 876 tonn. Videre er det lagt til grunn en fordeling mellom kyststatene som samsvarer med kvoteavtalen som lå til grunn for fisket i 2014. Norsk kvote vil da bli 193 294 tonn. Dette er en oppgang på 12 % fra 2015. Siden kyststatene ikke har kommet til enighet om fordeling, har vi valgt ikke å ta inn forskriftstekst vedrørende norsk fiske i andre lands soner.

Som følge av at det ikke er inngått bilateral avtale med Island om fiske etter norsk vårgytende sild i 2015, så skal det heller ikke gjøres fratrukk fra norsk totalkvote til fordel for Island i 2016.

Forskning finansieres gjennom en forskningsavgift på førstehåndsomsetning. Det må likevel avsettes et kvantum til dekning av for eksempel uunngåelig neddreping under gjennomføring av toktene. Fiskeridirektøren legger til grunn samme nivå på avsetningen til forsknings-, lærling- og undervisningskvoter som i 2015, dvs totalt 970 tonn. Endelig kvantum til disse formål fastsettes ikke før i egen forskrift ved årsskiftet.

Når det gjelder avsetning til agn, så la Fiskeridirektøren i møtet til grunn en avsetning på 550 tonn, samme nivå som i 2015. Fiskernes Agnforsyning ba imidlertid om en økning til 800 tonn.

Pelagisk Forening, Norges Kystfiskarlag, Kommunenes sentralforbund, Fiskekjøpernes Forening og Sametinget støttet anmodningen fra Fiskernes Agnforsyning.

Fiskeridirektøren legger i det videre til grunn at avsetningen til agn i 2016 settes til samme nivå som i inneværende år.

Etter dette gjenstår 191 774 tonn til fordeling i det kommersielle fisket.

Det var ikke innvendinger i reguleringsmøtet til Fiskeridirektørens forslag om å fordele totalkvoten mellom fartøygruppene og videreføre kvotefleksibilitetsordningen på gruppenivå som i fjor.

Dette gir følgende fordeling mellom de ulike gruppene:

Tabell 1: Fordeling av norsk totalkvote i 2015

| Gruppe | Gruppekvote (tonn) | Andel (%) |
|-----------------------------------|--------------------|-----------|
| Ringnotfartøy | 80 449 | 41,95 |
| Trålere | 12 696 | 6,62 |
| Kystfartøy | 98 629 | 51,43 |
| Sum | 191 774 | 100,0 |
| Forsknings- og undervisningskvote | 770 | |
| Lærling kvote | 200 | |
| Agn | 550 | |
| Totalt | 193 294 | |

Fiskeridirektøren tilrår en fordeling av totalkvoten i samsvar med tabell 1.

3 REGULERING AV DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2016

3.1 Ringnotgruppen

Fiskeridirektøren tilrår å videreføre ordningen med fartøykvoter etter "universalnøkkelen" og kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen.

Fiskeridirektøren legger til grunn at overfiske eller underfiske på gruppenivå av årets gruppekvote vil bli justert gjennom faktorfastsettelsen for neste års fartøykvote. Kvantumet vil ikke fremgå av fartøygruppens kvote i reguleringsforskriften.

Fiskeridirektoratet har i forslag til forskrift lagt opp til at fastsettelsen av kvoteenheten for 2016 skal fremgå av reguleringsforskriften, og ikke av egen forskrift om kvotefaktor for trål og ringnot. Fiskeridirektoratet vil ettersende kvoteenheten innen departementet fastsetter forskriften.

3.2 Trålgruppen

Fiskeridirektøren tilrår å videreføre kvotetildeling etter samme nøkkel og på samme måte som tidligere år, samt videreføre ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for fartøy i trålgruppen.

Fiskeridirektøren legger til grunn at overfiske eller underfiske på gruppenivå av årets gruppekvote vil bli justert gjennom faktorfastsettelsen for neste års fartøykvote. Kvantumet vil ikke fremgå av fartøygruppens kvote i reguleringsforskriften.

Fiskeridirektoratet har i forslag til forskrift lagt opp til at fastsettelsen av kvoteenheten for 2016 skal fremgå av reguleringsforskriften, og ikke av egen forskrift om kvotefaktor for trål og ringnot. Fiskeridirektoratet vil ettersende kvoteenheten innen departementet fastsetter forskriften.

3.3 Kystfartøygruppen

Kystgruppens andel av totalkvoten gir en gruppekvote på 98 629 tonn i 2016.

En gjennomgang av 2014 viser et overfiske på åpen gruppe på 720 tonn, samt et overfiske på lukket gruppe på 995 tonn, til sammen 1 715 tonn sild. Med bakgrunn i element fra 2014 må kystgruppens kvote for 2016 justeres ned med totalt 1 715 tonn sild. I tillegg har vi i 2015 et stort overfiske i åpen gruppe. Per 20. november har denne gruppen fisket over avsetningen med 1 771 tonn, og fisket pågår fortsatt. Selv om dette fisket ikke er avsluttet og Norges Sildesalgslag ikke har kvalitetssikret fangsttallene, vil vi allerede på neste års kvote belaste kystgruppen med 1 000 tonn sild som følge av overfisket i inneværende år. Kystgruppens kvote vil altså bli justert ned med element fra 2014 og 2015, totalt 2 715 tonn.

Etter justeringene skissert ovenfor blir gruppeknoten for kystfartøy i 2016 på 95 914 tonn. Et ytterligere overfiske evt. underfiske av gruppeknoten i 2015 vil bli justert på gruppeknoten i 2017.

3.3.4 Lukket gruppe

Etter justering for kvotefleksibilitetsordningen som vist ovenfor og et kvantum avsatt til fiske i åpen gruppe på 2000 tonn (se nedenfor), vil fartøy med adgang til å delta i fisket i lukket gruppe ha tilgjengelig en kvote på 93 914 tonn i 2016. Dette kvantumet danner utgangspunktet for en eventuell stopp i fisket for fartøy i lukket gruppe neste år.

Fiskeridirektøren foreslo i reguleringsmøtet å videreføre årets regulering av fisket i kystgruppen.

Basert på gjennomgang av 2014 foreslo Fiskeridirektøren i reguleringsmøtet at fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter i utgangspunktet reguleres med ca. 30 % overregulering. Øvrige fartøy i lukket gruppe ble foreslått regulert uten overregulering.

Dette ble støttet av Norges Fiskarlag.

Fiskeridirektøren la videre til grunn en videreføring av årets regulering av kystgruppen inkludert kvotefleksibilitet på fartøynivå.

Norges Kystfiskarlag ga også i årets reguleringsmøte innspill om at lukket kystgruppe deles i to grupper (over og under 15 meter).

Kvoteenhetene i kystgruppen foreslås fastsatt med bakgrunn i sum kvotefaktorer i gruppen per 10. november 2015 og tilgjengelig kvote på 93 914 tonn.

Fiskeridirektøren tilrår derfor å videreføre reguleringen som i 2015. Fartøy med hjemmelslengde og største lengde under 15 meter reguleres i utgangspunktet med ca. 30 % overregulering, mens øvrige fartøy i lukket gruppe tildeles fartøykvoter uten overregulering. Dersom erfaringen fra årets fiskeri viser at denne prosenten bør justeres, så vil dette skje før årsskiftet.

3.3.5 Åpen gruppe

Vi viser til redegjørelsen i saksdokumentet til reguleringsmøtet om overfiske av avsetningen til fartøy i gruppe og forslag til tiltak for å begrense dette. I reguleringsmøtet foreslo Fiskeridirektøren å fortsatt avsette 2 000 tonn til fartøy i åpen gruppe. For å redusere overfisket av avsetningen, foreslo Fiskeridirektøren i møtet at kvoten for fartøy i åpen gruppe reduseres fra 50 % til 30 % av fartøykvoten (garantert) for fartøy i lukket gruppe.

Fiskeridirektoratet hadde på forhånd sendt ut brev til Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag, Sametinget og Bivdi hvor vi ba om innspill til saken. Brevet ligger vedlagt saksdokumentet.

Sametinget ønsker en videreføring av dagens avsetning og fortsatt samme forholdstall mellom kvoter til fartøy i åpen gruppe sammenlignet med lukket gruppe. Avsetningen gir ønsket

forutsigbarhet på kvotene. Det er viktig at fartøyene kan drive lønnsomt. De ønsker imidlertid en arbeidsgruppe for å vurdere nærmere hvordan gruppen skal reguleres i fremtiden.

Norges Fiskarlag ønsket diskusjonen om åpen gruppe velkommen. Da sildefisket ble lukket, ble det gjort på en svært liberal måte, dvs at mange fikk deltakeradgang til dette fiskeriet. De pekte også på at prisene nå er gode, samt at silda står lett tilgjengelig for kystflåten. Dette har bidratt til den økte deltakelsen. I tillegg ble det bemerket at landnotfiske kan være svært effektivt og at fartøy kan stenge inne langt mer sild enn de har kvote til. Fiskarlaget mente ikke at kvotene til fartøy i åpen gruppe i fiske etter norsk vårgytende sild var urimelig lave og sammenlignet dette med kvotene for fartøy i åpen gruppe i fiske etter makrell og sild i sør. Det ble videre antydnet at fisket i åpen gruppe etter norsk vårgytende sild ikke er helt stuerent. Det samme ble antydnet av Sametinget. Norges Fiskarlag foreslo at kvantumet til åpen gruppe ble omgjort til en gruppekvote og at kvotene ble redusert til 30 % av fartøykvotene i lukket gruppe.

Dette ble støttet av Pelagisk forening.

Norges Kystfiskarlag mente en reduksjon til 30 % av fartøykvotene i lukket gruppe var for mye. Det må fortsatt være lønnsomt å drive fiske i åpen gruppe. De mente en overgang fra avsetning til gruppekvote vil innebære en vesentlig innstramming. De antydnet også at fisket i åpen gruppe ikke alltid foregår i tråd med regelverket, særlig knyttet til vilkårene for å delta.

Fiskeridirektøren påpekte i møtet at dersom avsetningen skulle omgjøres til en gruppekvote, så vil vi ikke foreta refordelinger dersom kvoten ikke ser ut til å bli oppfisket. Fisket vil imidlertid bli stoppet når gruppekvoten er oppfisket. Som det fremgår av saksdokumentet vil fartøyene da tildeles maksimalkvoter uten andel som er garantert.

Etter reguleringsmøtet har det vært stor økning i antall deltagere i åpen gruppe. Dette skyldes god tilgjengelighet i fjordene, samt rekordhøye priser. Ifølge Norges Sildesalgslag er det per 30. november registrert totalt 3 771 tonn sild på 106 fartøy som deltar i åpen gruppe. Til sammenligning ble det registrert 2 720 tonn sild på totalt 62 fartøy i 2014. Siden dette fisket er regulert med en avsetning har direktoratet på det nåværende tidspunkt ikke stoppet fisket selv om avsetningen er overfisket med 1 771 tonn.

På bakgrunn av de siste ukers utvikling i fiskeriet, så mener Fiskeridirektøren at det er riktig å følge tilrådingen fra Norges Fiskarlag og anbefaler derfor at åpen gruppe blir regulert med en kvote på 2 000 tonn, samt at kvotene fastsettes til 30 % av kvotene til fartøy i lukket gruppe. Fiskeridirektøren finner det ikke hensiktsmessig å åpne for kvotefleksibilitet på denne kvoten.

Fiskeridirektøren vil i løpet av våren 2016 innkalle relevante næringsorganisasjoner til å diskutere status og eventuell fremtidig regulering av åpen gruppe.

Fiskeridirektøren tilrår at det settes en kvote på 2 000 tonn til åpen gruppe i 2016. Fartøyene får kvote etter største lengde, men ikke større kvote enn fartøy med maksimal hjemmelslengde på 14,99 meter. Kvotene gis som maksimalkvoter og fastsettes til 30 % av fartøykvoten (garantert) til fartøy i lukket gruppe. Kvoten vil ikke bli refordelt, men fisket vil bli stoppet når kvoten er beregnet oppfisket.

6 OVERVÅKNING AV NOTFISKE INNENFOR FJORDLINJENE FRA MØRE OG ROMSDAL TIL DARUPSKJÆRET

Vi viser til redegjørelsen for ordningen gitt i saksdokumentet til reguleringsmøtet, punkt 6.7. Her fremgår det at silda nå har endret vandringsmønster på en slik måte at behovet for rapportering fra kystfartøy som fisker med not innenfor fjordlinjene ikke lenger er tilstede.

Fiskeridirektøren tilrår at rapporteringsordningen oppheves i 2016.

Sak 26/2015

Regulering av fisket etter makrell i 2016

SAK 26/2015



REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2016

Fiskeridirektøren har forelagt forslaget til regulering av fisket etter makrell for 2016 for Sametinget som ledd i gjennomføringen av konsultasjonsavtalen mellom Sametinget og statlige myndigheter.

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår i all hovedsak å videreføre det gjeldende reguleringsopplegget.

Det er besluttet at gjenstående kvantum for garn- og snøregruppen ved utgangen av 2015 som er utover kvotefleksibilitetsordningen overføres i sin helhet til 2016. Fiskeridirektøren ber om innspill på hvorvidt det gjenstående kvantumet for garn- og snøregruppen i 2015 (inkl. utover kvotefleksibilitetsordningen) i sin helhet skal fordeles til garn- og snøregruppen eller om det også skal fordeles til øvrige grupper i kystfartøygruppen i 2016.

2 OPPSUMMERING AV FISKET ETTER MAKRELL I 2014

I 2014 hadde Norge en disponibel kvote på 278 868 tonn makrell. Tabell 1 gir en oversikt over all fangst av makrell i 2014 tatt av norske fartøy fordelt på fartøygruppene.

Tabell 1: Fordeling og fangst i 2014

| Fartøygrupper | Kvote (tonn) | Ant. adg.^{1,2} | Ant. brukte adg. | Fangst (tonn) |
|--------------------------------|-------------------------|------------------------------------|---------------------------------|--------------------------|
| Fartøy med ringnottillatelse | 194 935 | 79 | 79 | 200 228 |
| Små ringnotfartøy (SUK) | 17 695 | 17 | 17 | 17 441 |
| Trål (inkl. estimert bifangst) | 11 028 | 23 | 21 | 11 364 |
| Kyst - lukket gruppe | 50 580 | 423 | 347 | 44 304 |
| • not < 13 m.st.l | 7 697 | 152 | 129 | 6 595 |
| • not ≥ 13 m.st.l | 25 530 | 60 | 49 | 25 089 |
| • garn- og snøre | 17 353 | 211 | 169 | 12 620 |
| Kyst – åpen gruppe | 400 | | 190 | 380 |
| Kyst – landnot | 100 | | 10 | 116 |
| Agnkvote | 1 500 | | | 1 259 |
| Forskning og undervisning | 1665 | | | 1 876 |
| Nord for 65° N ³ | 965 | | 66 | 1 013 |
| Totalt | 278 868 | | | 277 981 |

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 15. april 2015/ Norges Sildesalgslag per 28. april 2015.

¹ Antall adganger per 31. desember 2013

² I kyst - åpen gruppe og landnot, samt nord for 65°N er det oppgitt antall fartøy som har deltatt i fisket

³ Ved årets begynnelse var det avsatt 5 000 tonn til fiske nord for 65°N. Nærings- og fiskeridepartementet besluttet 3. oktober 2014 å oppheve ordningene og gjenstående kvantum ble tilbakeført til fartøygruppene. På det tidspunktet var det 965 tonn som var beregnet oppfisket og derfor ble 4 035 tonn tilbakeført til fartøygruppene.

Av tabell 1 fremgår det at det er landet 277 981 tonn makrell i 2014. Dette kvantumet består av overført kvote fra 2013, ordinær kvote for 2014 og fiske på forskudd av kvoten i 2015 (jf. kvotefleksibilitetsordningen).

Tabell 2 viser kvoter og fangst av makrell relatert til kvoteåret 2014. Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2014 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2014 som er gjort på forskudd av kvoten for 2015 er ikke tatt med i tabell 2, da dette skal belastes kvoteåret 2015.

Tabell 2: Kvoter i 2014, fangst relatert til kvoteåret 2014, ufisket kvote 2014, justering gruppekvote 2015

| Fartøygrupper | Kvote 2014 (t) | Utdelt kvote 2014 (t) ¹ | Kvoteår 2014 - Fangst (t) i 2013 og 2014 | | | | Ufisket kvote 2014 (kvote-fleks på inntil 10%) (t) | Justering gruppekvote 2015 (t) |
|-----------------------------|----------------|------------------------------------|---|---------------------|-----------------------------------|----------------|--|--------------------------------|
| | | | Fangst i 2013 på kvoten for 2014 ² | Ordinær fangst 2014 | Overfiske utover 10 % kvote-fleks | Sum fangst | | |
| Ringnot | 194 935 | 194 223 | 8 904 | 184 175 | 796 | 193 875 | 1073 | - 725 |
| SUK | 17 695 | 17 518 | 844 | 16 468 | 40 | 17 352 | 202 | - 36 |
| Trål | 11 028 | 10 605 | 447 | 10 084 | 187 | 10 718 | 56 | - 169 |
| Kyst – lukket gruppe | 50 580 | 48 669 | 1 956 | 42 053 | 238 | 44 247 | | |
| • not < 13 m.st.l | 7 697 | 6 167 | 238 | 6 277 | 21 | 6 536 | | -369 |
| • not ≥ 13 m.st.l | 25 530 | 25 221 | 1206 | 23 243 | 216 | 24 665 | 151 | 405 |
| • garn- og snøre | 17 353 | 17 281 | 512 | 12 533 | 1 | 13 046 | | 4 235 |
| Kyst - åpen gruppe | 400 | 400 | | 345 | | 345 | | |
| Kyst - landnot | 100 | 100 | | 121 | | 121 | | |
| Agn | 1 500 | 1 500 | | 1 259 | | 1 259 | | |
| Forskning- og undervisning | 1665 | 1665 | | 1 876 | | 1 876 | | |
| Nord for 65° N ³ | 965 | 965 | | 1 084 | | 1 084 | | |
| Totalt | 278 868 | 274 680 | 12 151 | 257 465 | 1 261 | 269 793 | 1482 | 3 341 |

Kilde: Norges Sildesalgslag per 29. oktober 2015

¹ Utdelt kvote gjennom faktoren. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, avrundning i forbindelse med fastsettelse av faktor osv. For garn- og snøre gruppen og kystnotfartøy under 13 m. st. l. er det justert gruppekvote som vises.

² Fangst i 2013 på kvoten for 2014 – på fartøynivå

³ Ved årets begynnelse var det avsatt 5 000 tonn til fiske nord for 65°N. Nærings- og fiskeridepartementet besluttet 3. oktober 2014 å oppheve ordningene og gjenstående kvantum ble tilbakeført til fartøygruppene. På det tidspunktet var det 965 tonn som var beregnet oppfisket og derfor ble 4 035 tonn tilbakeført til fartøygruppene.

Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) avsatte ved årets begynnelse 5 000 tonn makrell til fiske i Nord-Norge for 2014. 6. mai d.å. sendte NFD forslag til reguleringsopplegg på høring. NFD fastsatt 4. juli d.å. reguleringsopplegget med virkning fra samme dato som innebar etablering av en bonuskvoteordning for havfiskefartøy og en tilleggskvoteordning for kystfiskefartøy under 500m³.

NFD besluttet med virkning fra 3. oktober å oppheve disse ordningene. Endringene innebar at restkvantumet i avsetningen ble tilbakeført og refordelt som ordinær kvote i de respektive flåtegruppene for inneværende år. Bakgrunnen for endringen var at fartøygruppene med restkvantum hadde et pågående fiske i mer sørlige områder, og at det erfaringsmessig er lite makrell i nord på denne tiden av året. For fartøy med ringnottillatelse, små ringnotfartøy og trålfartøy gjenstod det henholdsvis 3 553 tonn, 282 tonn og 200 tonn.

Gruppen kystnotfartøy under 13 meter største lengde var regulert med maksimalkvoter med garantert kvantum i bunn. Tilsvarende som i 2011-2013 var fisketakten for gruppen god og

fiske på maksimalkvotene ble stoppet 19. september 2014. Fartøy kunne fortsatt fiske innenfor garantert kvote og kvotefleksibilitetsordningen.

2014 var en utfordrende makrellsesong for garn- og snøregruppen. Vandringsmønsteret og tilgjengeligheten hadde endret seg siden 2013. Fisketakten for gruppen var lav. Det ble foretatt to kvoteøkninger på maksimalkvoten, men det gjenstod allikevel et betydelig kvantum av gruppens kvote i 2014. Hele kvantumet på 4 240 tonn ble overført til 2015.

For øvrig tilsa fiskets gang at det ikke var behov for ytterligere endringer.

3 FISKET ETTER MAKRELL I 2015

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift av 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften § 2 -21 og § 4-1) kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med ringnottillatelse
- fartøy med makrelltrållatelse

I henhold til forskrift av 19. desember 2014 nr. 1823 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2015 (deltakerforskriften §§ 16 - 19) kan følgende fartøygrupper delta:

- fartøy med adgang til å delta med not eller garn og snøre i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta med not eller garn og snøre i åpen gruppe

Videre kan fartøy med dispensasjon delta i henhold til forskrift 10. februar 2011 nr 593 om fiske med landnot ved fiske med fartøy som ikke er merkeregistrert.

3.2 AVTALESITUASJONEN

3.2.1 Kvoter

Frem til 2009 ble det totale uttaket av makrell i Nordøst Atlanteren fastsatt i forbindelse med de årlige kyststatsforhandlingene mellom Norge, EU og Færøyene om forvaltning av makrell. Island har siden 2010 deltatt i kyststatsforhandlingene. I årene 2010-2013 oppnådde ikke kyststatene enighet om forvaltning av makrellbestanden. I samme periode har Norge og EU inngått årlige avtaler om forvaltning av makrell og avsetning av kvantum til øvrige nasjoners fiske.

Etter krevende forhandlingsrunder ble det i mars 2014 klart at en ikke kunne oppnå enighet om en firepartsavtale om forvaltning av makrellbestanden. Norge, Færøyene og EU ble 12. mars 2014 enige om en trepartsavtale om fordeling og forvaltning av makrell. Avtalen har en varighet på fem år og de tre partene er enige om å fastholde den relative fordelingen seg i

mellom i avtaleperioden. Den relative fordelingen er henholdsvis 26,67 % til Norge, 14,93 % til Færøyene og 58,40 % til EU.

Norge, EU og Færøyene inngikk 21. november 2014 en trepartsavtale for forvaltning av makrell for 2015. Totalkvoten ble satt til 1 054 000 tonn makrell i 2015. Dette er en reduksjon på 15 % sammenlignet med 2014. I hele avtaleperioden har partene blitt enige om en avsetning på 15,6 % av totalkvoten til øvrig kyststat og relevante fiskerinasjoner. I 2015 utgjør dette 164 424 tonn. I tabell 3 fremgår kvotene for 2015 til Norge, Færøyene og EU i henhold til avtalen:

Tabell 3: Kvoter i 2015 til Norge, Færøyene og EU

| Kyststater | Kvote i 2015 (tonn) |
|------------|------------------------|
| Norge | 237 250 |
| Færøyene | 132 814 |
| EU | 519 512 |

Den norske kvoten for 2015 er på 237 250 tonn makrell. I tillegg får Norge en overføring fra Færøyene i 2015 på 5 140 tonn makrell¹. Videre overføres 312 tonn til Sverige². Norsk kvote etter overføringer er på 242 078 tonn i 2015.

3.2.2 Soneadgang

Den norske kvoten på 242 078 tonn kan i sin helhet fiskes i norske farvann og i internasjonalt farvann. Norske fartøy kan fiske 237 250 tonn i EU-sonen, i ICES område IVa³⁴. Videre kan norske fartøy fiske 51 625 tonn i Færøyenes fiskerisone i 2015⁵.

3.3 TOTAL- OG GRUPPEKVOTER

I 2015 er det avsatt 1 265 tonn forsknings- og undervisningsformål og 1 200 tonn til agn. Dette innebærer at det står igjen 239 613 tonn til fordeling mellom fartøygruppene. Fordelingen av disponibel kvote er i tråd med Norges Fiskarlag sitt landsmøtevedtak 6/07, samt avtale mellom Norges Fiskarlag og Sør-Norges Trålerlag av 15. desember 2009. Fordelingen er vist i tabell 4.

¹ Bilateral avtale mellom Norge og Færøyene av 12. desember 2015

² Nabolandsavtalen av 4. desember 2014

³ Bilateral avtale om forvaltning av makrell mellom Norge og EU av 21. november 2014.

⁴ Av dette kvantum kan 47 450 tonn fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde VIa (nord for 56°30'N), og hvorav 18 852 tonn kan fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde IIa, og VII d, e, f og h. Videre kan 3000 tonn av totalkvoten fiskes i ICES statistikkområde IIIa (Skagerrak).

⁵ Bilateral avtale om forvaltning av makrell av 12. mars 2014, samt bilateral avtale mellom Norge og Færøyene av 12. desember 2015

Tabell 4: Fordelingen av norsk totalkvote i 2015

| Fordeling grupper | Fordelingsnøkkel (%) | Gruppekvote (tonn) | Faktisk andel (%) |
|----------------------------------|---------------------------------|----------------------|-------------------|
| Kystfartøy | 18,5 % av totalkvoten | 45 328 ¹ | 18,9 % |
| Trålfartøy | 4,0 % av totalkvoten | 9 585 | 4,0 % |
| Ringnotgruppen: | 77,5 % av totalkvoten | 184 700 ² | 77,1 % |
| Små ringnotfartøy | 8,3 % av ringnotgruppens kvote | 15 413 | 6,4 % |
| Konsesjonspliktige ringnotfartøy | 91,7 % av ringnotgruppens kvote | 169 287 | 70,7 % |
| Totalt | | 239 613 | |

¹ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde

² Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde

Kvotefleksibilitetsordningene i 2014 ble videreført i 2015. Fartøy med ringnottillatelse, små ringnotfartøy og fartøy med makrelltråltillatelse, samt kystnotfartøy med største lengde på eller over 13 meter, kan overfiske eller underfiske sin kvote med inntil 10 %. Adgang til å overføre ufisket kvantum for sistnevnte gruppe gjelder kun fartøy med registrert fangst på fartøyets deltageradgang i 2014. Dette blir belastet eller godskrevet påfølgende års fartøykvote. Kystnotfartøy med største lengde under 13 meter og fartøy med adgang til å delta med garn og snøre kan kun overfiske den garanterte kvoten med inntil 10 %, som blir belastet påfølgende års fartøykvote.

3.4 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Per 26. oktober d.å. er det ifølge Norges Sildesalgslag fisket 230 120 tonn makrell i 2015, hvorav 7 839 tonn i EU-sonen. Dette kvantumet består av overført kvote fra 2014, ordinær kvote for 2015 og fiske på forskudd av kvoten i 2016 (jf. kvotefleksibilitetsordningen).

Det er totalt fisket 233 404 tonn makrell som avregnes kvoten for 2015. Dette er inkludert 18 325 tonn som ble fisket på forskudd i 2014. Det er fisket henholdsvis 1 252 tonn og 979 tonn makrell som avregnes kvoten til agn og forskning og undervisning i 2015. Tabell 5 viser norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på grupper for kvoteåret 2015.

Tabell 5: Norsk kvote, fangst og restkvote (tonn) fordelt på grupper for kvoteåret 2015

| Fartøygrupper | Kvote 2015 | Utdelt kvote 2015 (t) ¹ | Kvoteår 2015 - Fangst (t) i 2014 og 2015 | | | | Restkvote 2015 |
|----------------------------|----------------|------------------------------------|---|---------------------|-----------------------------------|----------------|----------------|
| | | | Fangst i 2014 på kvoten for 2015 ² | Ordinær fangst 2015 | Overfiske utover 10 % kvote-fleks | Sum fangst | |
| Ringnot | 169 287 | 168 882 | 14 901 | 150 964 | 517 | 166 382 | 2 500 |
| SUK | 15 413 | 15 241 | 908 | 12 969 | 15 | 13 892 | 1 349 |
| Trål | 9 585 | 9 075 | 870 | 4 842 | 33 | 5 745 | 3 330 |
| Kystfartøygruppen | 45 328 | 48 851 | 1 646 | 42 573 | 334 | 44 553 | 4 298 |
| · not < 13 m.st.l | 6 993 | 6 944 | 115 | 7 194 | 30 | 7 339 | -395 |
| · not ≥ 13 m.st.l. | 22 333 | 22 420 | 1452 | 20 185 | 115 | 21 752 | 668 |
| · garn- og snøre | 15 252 | 19 487 | 79 | 15 194 | 189 | 15 462 | 4 025 |
| · åpen gruppe | 650 | 650 | | 502 | | 502 | 148 |
| · landnot | 100 | 100 | | 99 | | 99 | 1 |
| Agn | 1 200 | 1 200 | | 1 252 | | 1 252 | -52 |
| Forskning- og undervisning | 1265 | 1265 | | 979 | | 979 | 286 |
| Totalt | 242 078 | 245 264 | 18 325 | 214 180 | 899 | 233 404 | 11 860 |

Kilde: Norges Sildesalgslag per 29. oktober 2015

¹ Utdelt kvote gjennom faktoren. Kvote justert for overfiske utover kvotefleksibilitet foregående år, avrunding i forbindelse med fastsettelse av faktor osv. For garn- og snøre gruppen og kystnotfartøy under 13 m. st. l. er det justert gruppekvote som vises.

² Fangst i 2014 på kvoten for 2015 på fartøynivå.

3.6 RINGNOTGRUPPEN

3.6.1 Faktorer

Fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy er inneværende år regulert med fartøykvoter. Ved faktorfastsettelsen ble det blant annet tatt hensyn til overfiske utover 10 %, kvotefleksibilitet, underregulering som følge av avrunding av faktor ved faktorfastsettelsen foregående år. Faktoren ble ved årets begynnelse satt til 3,98 for fartøy med ringnottillatelse og 3,54 for små ringnotfartøy. På bakgrunn av forholdene nevnt ovenfor ble faktorene for fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy økt til henholdsvis 4,05 og 3,78 i mars 2015.

3.6.2 Fiske med trål for fartøy med ringnottillatelse

Fra og med 2015 kan fartøy med ringnottillatelse, som er tildelt tillatelse til å fiske med trål, fiske makrell, taggmakrell (hestmakrell) og sild i Nordsjøen med trål. I henhold til forskrift 22. desember 2008 nr 37 om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 16 bokstav e) har Fiskeridirektoratet adgang til å forby dette fisket. I en årrekke frem til og med 2014 var hovedregelen at det var forbudt for fartøy med ringnottillatelse å fiske med trål i Nordsjøen etter makrell, taggmakrell og sild i perioden 1. september til 31. desember. Fiskeridirektoratet hadde da anledning til å gi dispensasjon fra dette forbudet. Bakgrunnen for regelendringen var det endrede vandringsmønsteret til de pelagiske artene.

3.7 TRÅLGRUPPEN

3.7.1 Faktor

Fartøy med makrelltråltillatelse er inneværende år regulert med fartøykvoter. For trålgruppen tok man også hensyn til overfiske utover 10 % kvotefleksibilitet, underregulering som følge av avrundning av faktor ved faktorfastsettelsen, estimert. Faktoren ble ved årets begynnelse satt til 0,74. På bakgrunn av forholdene overfor ble endelig kvotefaktor for trålere satt til 0,83 i mars 2015.

3.7.2 Bifangst av makrell i industritrålfisket

Gruppekvoten for trålgruppen i 2016 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets beregning av differansen mellom estimert fangst og seddelført fangst av makrell tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2015. Dette antas å være uregistrert bifangst av makrell i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum medgått som bifangst etter 2015 sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år. Det vises for øvrig til punkt 6.4.2.

3.8 KYSTGRUPPEN

3.8.1 Fordeling

Av kystgruppens kvote ble det avsatt et kvantum på 650 tonn til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en kvote på 100 tonn for fiske etter makrell med landnot fra fartøy som ikke er merkeregistrert. Disse kvantaene ble fratrukket kystfartøygruppens kvote før fordeling på de ulike gruppene.

Av kystgruppens kvote etter avsetningene ble kystnotgruppen tildelt en kvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildelt en gruppekvote på 35 %.

Kystnotgruppen er deretter delt inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde med en grense på 13 meter. Kvoten er fordelt mellom disse to gruppene basert på andel av kvotefaktorer.

Tabell 6 viser fordeling av gruppekvoten i 2015 mellom de ulike kystfartøygruppene.

Tabell 6: Fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2015

| Kystfartøygruppe | Andel (%) | Kvantum (tonn) |
|--|-----------|----------------|
| Avsetning åpen gruppe | | 650 |
| Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere | | 100 |
| Lukket gruppe kyst ¹ | | 44 578 |
| <i>Garn/ snøre</i> | 35 | 15 252 |
| <i>Kystnot</i> | 65 | 29 326 |
| Totalt | | 45 328 |

¹ Overføring på 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde er lagt til etter fordeling mellom garn/ snøre og kystnot.

Tabell 7 viser fordelingen av gruppekvoten mellom kystnotfartøy etter største lengde.

Tabell 7: Fordeling av gruppekvoten mellom kystnotfartøy etter største lengde

| Grupper | Totalt antall | | | Gruppekvote ¹ (tonn) | Andel (ca. %) |
|---------------------------------|-----------------------|---------------------|-------------|------------------------------------|------------------|
| | Deltaker- adganger | Struktur- kvoter | Rettigheter | | |
| Under 13 m st.l. ^{2,3} | 156 | 0 | 156 | 6 993 ³ | 21,2 |
| 13 - 21,35 m st.l. | 58 | 81 | 139 | 22 333 | 78,8 |
| Totalt | 214 | 81 | 295 | 29 326 | 100,0 |

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 28. november 2014

¹ Gruppekvotene er eksklusive kvotefleks fra 2014 til 2015

² Inkluderer fartøy med hjemmelslengde under 13 meter, men med største lengde inntil 15 meter.

³ Inkluderer 1000 tonn overført fra ringnotflåten.

3.8.2 Kystnotfartøy under 13 meter største lengde

Kystnotfartøy under 13 meter største lengde og kystnotfartøy med største lengde mellom 13-14,99 meter med hjemmelslengde 10-12,99 meter⁶ har i 2015 en gruppekvote på 6 993 tonn. Dette er inkludert 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnotfartøy under 13 meter største lengde.

Gruppen var fra årets begynnelse regulert med maksimalkvoter med en overregulering på om lag 80 % med garanterte kvantum i bunn.

⁶ Fiskeri- og kystdepartementet besluttet 24. juni 2008 at fartøy med største lengde mellom 13-14,99 meter og hjemmelslengde 10-12,99 meter skal reguleres sammen med fartøy i gruppen med største lengde under 13 meter (J-melding 142-2008).

Tilsvarende som tidligere år har det ikke vært behov for å foreta endringer da fisketakten i gruppen har vært god. Fisket ble stoppet 4. september da gruppeknoten var beregnet oppfisket. Uavhengig av stoppen kan fartøy tilhørende gruppen fortsette fisket innenfor de garanterte kvotene og kvotefleksibiliteten.

3.8.3 Kystnotfartøy på eller over 13 meter største lengde

Kystnotfartøy på eller over 13 meter største lengde har i 2015 en gruppekvote på 22 333 tonn. Fra årets begynnelse var gruppen regulert med fartøykvoter uten underregulering. Innføring av kvotefleksibilitetsordningen gjør at Fiskeridirektoratet ikke vurderte det som nødvendig å benytte underregulering for å hindre overfiske av gruppeknoten.

3.8.4 Garn- og snørefartøy

Garn- og snørefartøy har i 2015 en gruppekvote på 15 252 tonn. I tillegg ble det overført 4 240 tonn fra 2014 til 2015. Gruppen har dermed en kvote på 19 492 tonn i 2015. Gruppen er regulert med maksimalkvoter, med garantert kvantum i bunn. Etter innspill fra Norges Fiskarlag ble overreguleringen i mars satt til 30 %. Bakgrunnen var den uavklarte situasjonen med hensyn til adgangen til redskapsfleksibilitet i garn- og snøregruppen (se avsnitt 3.8.5). 18. september ble overreguleringen økt til 70 %. Det er fisket 15 513 tonn i 2015. Dette vil si at det per 26. oktober gjenstår 3 979 tonn. I utgangspunktet kan det overføres 10 % av gruppeknoten på 15 252 tonn, det vil si 1 525 tonn.

NFD har gitt Fiskeridirektoratet adgang til også å overføre gjenstående kvantum i 2015 til 2016 som er utover kvotefleksibilitetsordningen. På den bakgrunn har Fiskeridirektoratet besluttet at gjenstående kvantumet ved årsskiftet for garn- snøregruppen overføres i sin helhet til 2016.

Fiskeridirektøren ber om innspill på hvorvidt det gjenstående kvantumet for garn- og snøregruppen i 2015 (inkl. utover kvotefleksibilitetsordningen) i sin helhet skal fordeles til garn- og snøregruppen eller om det også skal fordeles til øvrige grupper i kystfartøygruppen i 2016.

3.8.5 Redskapsfleksibilitet

I reguleringsmøte høsten 2014 viste Norges Fiskarlag til at noen fartøy med adgang til å delta med garn- og snøre i fisket etter makrell også kan bruke not. Videre viste Norges Fiskarlag til at organisasjonen tok sikte på å nedsette en arbeidsgruppe for å diskutere en mulig utvidelse av redskapsfleksibiliteten. Det ble signalisert at Norges Fiskarlag ville komme tilbake til dette så tidlig som mulig i 2015, slik at en eventuell endring i redskapsfleksibilitet for makrell kunne gjøres i 2015-reguleringen.

Fiskeridirektoratet mottok 5. mai 2015 innspill fra Norges Fiskarlag vedrørende utvidet redskapsfleksibilitet og samfiske i fisket etter makrell, hovedsakelig for garn- og snøregruppen. Bakgrunnen for forslagene er en rapport utarbeidet av et internt utvalg i Norges Fiskarlag. På den bakgrunn utarbeidet Fiskeridirektoratet et saksdokument til

reguleringsmøte 4. juni 2015 hvor forslagene til Norges Fiskarlag ble vurdert. Fiskeridirektoratet er opptatt av at reguleringsopplegget må utformes så enkelt som mulig, primært av hensyn til næringsutøverne, men kontrollhensyn må også vektlegges. I Fiskeridirektoratet sitt saksfremlegg ble et alternativt forslag til redskapsfleksibilitet presentert. Dette forslaget tar hensyn både til næringens behov for redskapsfleksibilitet og behovet for regelforenkling. Se saksdokument 3/2015 til reguleringsmøte for ytterligere beskrivelse⁷.

I etterkant av reguleringsmøte var det dialog mellom Norges Fiskarlag og Fiskeridirektoratet for å søke å finne en felles løsning. Det ble klart at det ikke var mulig å finne en felles løsning før innværende makrellsesong for gruppen kom i gang. På den bakgrunn tilrådet Fiskeridirektoratet at det ikke ble gjort endringer med hensyn på redskapsfleksibilitet i kystgruppen sitt fisket etter makrell innværende reguleringsår. Dette ble meddelt NFD i brev av 8. juli 2015.

Fiskeridirektoratet fikk deretter i oppdrag av NFD å utarbeide et høringsnotat hvor det ble foreslått at fartøy med hjemmelslengde mellom 13 og 15 meter og med største lengde under 15 meter i garn- og snøregruppen i fiske etter makrell gis adgang til å fiske kvoten (maksimalkvoten) med not, samt samfiske for låssetting. Dette ble foreslått som en prøveordning for 2015.

På bakgrunn av innspillene i høringsprosessen besluttet NFD 9. september at alle fartøy med adgang til å delta i fisket etter makrell i garn- og snøregruppen kan fiske garn- og snørekvoten med not i 2015.

Makrellsesongen for garn- og snøregruppen er nå på hell. I følge Norges Sildesalgslag per 26. oktober har gruppen totalt fisket 15 513 tonn makrell. 8 701 tonn er fisket med not, det vil si 56 %. Videre er det fisket 6 812 tonn med garn/ dorg, det vil si 44 %. Til sammenligning var det i 2014 69 % som fisket med garn/ dorg.

Fiskeridirektoratet vil i nær fremtid gjøre en analyse av gruppens fiske i 2015 som vil bli gjort tilgjengelig for næringen.

3.8.6 Samfiske for låssetting

Notfartøy tilhørende reguleringsgruppen notfartøy med største lengde under 13 meter har, som i 2014, adgang til å drive samfiske for låssetting. Fra og med 10. juli 2015 ble det åpnet for at også fartøy i garn- og snøregruppen med hjemmelslengde under 13 meter og største lengde under 15 meter fikk adgang til å drive samfiske for låssetting.

Bestemmelsene som omhandler samfiske for låssetting ble fra og med 2015 flyttet fra de aktuelle reguleringsforskriftene til utøvelsesforskriften.

Utøvelsesforskriften § 33 h fjerde ledd lyder som følger:

«Notfartøy som skal drive samfiske etter makrell må begge tilhøre enten reguleringsgruppen notfartøy med største lengde under 13 meter eller garn- og snøregruppen. I garn- og

⁷ <http://www.fiskeridir.no/Yrkesfiske/Dokumenter/Reguleringsmoetet/Sakspapirer-innspill-og-referat-fra-reguleringsmoetene/Juni-2015>

snøregruppen er det kun fartøy med hjemmelslengde under 13 meter og største lengde under 15 meter som kan drive samfiske for låssetting.»

Per 22. oktober 2015 var det ca 30 aktive samfiskelag tilhørende i kystnotgruppen under 13 meter største lengde. Videre var det ca. 5 aktive samfiskelag tilhørende garn- og snøregruppen.

3.8.7 Åpen gruppe

Denne gruppen kan fiske og lande innenfor en avsetning på 650 tonn. Fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande inntil 10 tonn makrell i 2015. Dette gis som maksimalkvoter. Gruppen har per 26. oktober 2015 fisket 502 tonn.

3.8.8 Landnotfiske etter dispensasjon

I 2015 kan denne gruppen fiske og lande inntil 100 tonn makrell. Den enkelte fisker kunne fiske og lande makrell innenfor en maksimalkvote på 15 tonn. Garantert kvantum er 5 tonn. Fisket ble stoppet 2. juni 2015 da gruppeknoten var beregnet oppfisket. Gruppen har per 26. oktober fisket 99 tonn makrell.

3.9 UTØVELSE OG KONTROLL AV MAKRELLFISKET

Den nasjonale operasjonelle risikoanalysen for 2015 og vinteren 2016 belyste det faktum at det var en forholdsmessig stor makrellkvote som skulle fiskes og at det fremdeles kunne oppstå problemer i utøvelsen av fisket, samt utfordringer i kontrollen av samme fiskeri.

Det var også i 2015 sesongen store ansamlinger av makrell på feltet, noe som i enkelte tilfeller medførte at spesielt de minste makrellfartøyene tok for store kast til at de kunne laste all fangst på egen kjøll. Det kom rapporter fra Kystvakten tidlig i sesongen om manglende samarbeid mellom flåtegruppene. I noen tilfeller ønsket ikke fartøy fra ringnotgruppen å overta fangst fra fartøy i kystnotgruppen, noe som gjorde at makrell ble sluppet tilbake i havet og neddrept. I andre tilfeller ble det registrert at ringnotfartøyene ikke ønsket å overta fangst fra fartøy i egen gruppe. Hendelsene resulterte i brev fra Fiskeridirektoratet til næringens organisasjoner der disse ble oppfordret til å anmode sine medlemmer om å endre praksis på feltet.

Det er registrert ulovlige slippingsituasjoner også under årets makrellfiske, men dog ikke så mange som i fjor. Situasjonene kom i forbindelse med at fartøy på på feltet ikke ønsket å pumpe fangst fra fartøy som ikke hadde kapasitet til å ta all fangst på egen kjøll.

Som nevnt over var det også i år utfordringer med for store kast i forhold til fartøyets lastekapasitet og at andre fartøy ikke var villige med å bidra til å få ilandført all makrell som var fangstet. Det er to saker til behandling hos Fiskeridirektoratets regionkontor om avkortning av kvote grunnet manglende ilandføring av hele fangsten.

Samarbeid om å få ilandført all fangst fungerer best når både ringnot- og kystfartøy er tilstede på feltet samtidig.

Det ble i løpet av sesongen sendt ut en pressemelding som anmodet utøverne i makrellfiskeriene om å utøve aktsomhet under fisket for å unngå neddreping av makrell.

3.10 DISPENSASJON FRA FORBUD MOT FISKE INNENFOR FJORDLINJENE FOR FARTØY OVER 15 METER

Det er forbudt for fartøy på eller over 15 meter største lengde å fiske etter makrell innenfor fjordlinjene nord for N 68° 15,60' Ø 15° 55,70' (jf. utøvelsesforskriften § 33 f, 1. ledd). Det er gitt dispensasjon for fartøy under 28 meter til å fiske innenfor fjordlinjene fra Troms fylke og sørover, med unntak av i Ofoten (jf. utøvelsesforskriften § 33 f, 4. ledd)

Fiskeridirektoratet kan gi unntak fra forbudet om å fiske innenfor fjordlinjene i særlige tilfeller der det er i henhold til § 33 f 7. ledd:

- nødvendig for den praktiske gjennomføringen av fisket, og
- forsvarlig ut fra biologiske og økosystembaserte betraktninger.

Fiskeridirektoratet åpnet 1. juli 2015 for fiske etter makrell innenfor fjordlinjene for fartøy på eller over 28 meter største lengde fra Troms og sørover, med unntak av Ofoten. Åpningen gjaldt til og med 1. september 2015. Videre åpnet Fiskeridirektoratet 7. juli for fiske etter makrell innenfor fjordlinjene i Finnmark for fartøy på eller over 15 meter største lengde i perioden frem til og med 1. september 2015.

3.11 BIFANGST AV MAKRELL I ANDRE FISKERIER

I saksdokument sak 25/2014 til reguleringsmøte høsten 2014, samt oversendelse til NFD av 17. desember 2014, viste Fiskeridirektoratet til et behov for presisering og harmonisering av bifangstbestemmelsene for makrell.

Fra og med 2015 er hovedregelen at det ikke er tillatt å ha bifangst av makrell ved fiske etter andre arter, med mindre bifangsten kan avregnes fartøyets makrellkvote, eller fartøyet er uten adgang til å delta i fisket etter makrell. Det forventes at det enkelte fartøy disponerer kvoten og adgangen for kvotefleksibilitet slik at den også dekker eventuell bifangst av makrell i fisket etter andre arter.

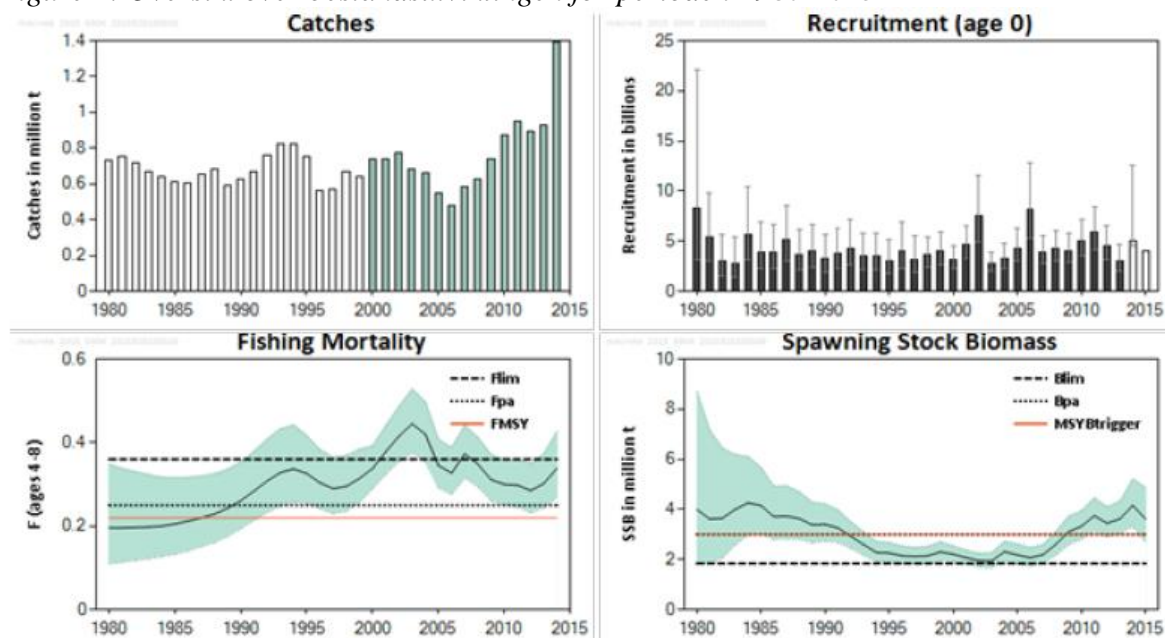
4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2016

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

ICES kom med kvoteråd for makrell den 30. september 2015⁸

ICES har vurdert makrellbestanden og mener at gytebestanden er over føre-var-nivået og at den har full reproduksjonsevne. Gytebestanden økte i perioden 2002–2014, men har gått litt ned i 2015. Fiskedødeligheten ble redusert fra midten av 2000-tallet til stabilt omkring 0,30 rundt 2010, før den økte til 0,34 i 2014. Fiskedødeligheten blir nå vurdert til å være høyere enn den som gir maksimalt bærekraftig langstidsutbytte, og det er økt risiko for at den også er høyere enn føre-var-nivået. Rekrutteringen har vært økende siden slutten av 1990-tallet med to store årsklasser (2002 og 2006). 2011-årsklassen ser ut til å være godt over gjennomsnittlig stor, mens 2013-årsklassen ser ut til å være den svakeste siden 2003.

Figure 1: Oversikt over bestandsutviklingen for perioden 1980-2015



Kilde: ICES Advice 9.3.25 Mackerel in Subareas I-VII and XIV and Divisions VIIIa-e and IXa (Northeast Atlantic), figur 3.2.25.1 (publisert 30. september 2015)

ICES anbefaler at totalfangsten i 2016 ikke bør overstige 667 385 tonn. Dette er i henhold til en beskatning som gir maksimalt bærekraftig utbytte (F_{MSY} på 0,22). Bakgrunnen for at ICES gav råd på F_{MSY} var at det ikke forelå en internasjonal avtalt forvaltningsplan da ICES rådet ble utarbeidet.

Nordsjøkomponenten trenger fortsatt beskyttelse og derfor videreføres tidligere anbefalinger:

- å stenge Skagerrak, sentrale og sørlige Nordsjøen hele året
- å stenge nordlige delen av Nordsjøen i perioden 15. februar – 31. juli
- at minstemålet på 30 cm i Nordsjøen må opprettholdes

⁸ Kilde: Havforskningsinstituttet

Havforskningsinstituttet støtter rådet fra ICES.

Bestandsberegningemetoden har vært i bruk siden metoderevisjonen (benchmark) i 2014, og bestandsberegningen er gjort tre ganger med denne modellen. Etter 2014 har oppfatningen av bestanden endret seg ved hver oppdatering av bestandsberegningene. Endringen mellom 2014 og 2015 skyldes i stor grad at tidsserien på IESSNS-toktet er kort. Bestandsberegningen er mer usikker i år siden det er to år siden eggtoktet ble gjennomført. Neste år skal ny indeks fra eggtokt være tilgjengelig for bestandsberegningen. Det er knyttet stor usikkerhet til både dagens bestandsestimater for nordøstatlantisk makrell og prediksjonen for neste år.

Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (Blim): 1,84 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa): 3 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSY Btrigger): 3 millioner tonn

Kritisk fiskedødelighet (Flim): 0,36

Føre-var-fiskedødelighet (Fpa): 0,25

Fiskedødelighet for maksimalt langtidsutbytte (F_{MSY}): 0,22

Forventet gytebestand i 2016: 3 131 490 tonn (forutsatt at total fangst blir i henhold til estimatet)

Tabell 8 gir en oversikt over ICES rådgivning for perioden 2008-2016.

Tabell 8: ICES råd for perioden 2008-2016

| År | Råd | | Endring (%) |
|-------------------|-----------|-----------|-------------|
| | Nedre (t) | Øvre (t) | |
| 2008 | 349 000 | 456 000 | |
| 2009 | 443 000 | 578 000 | 27 % |
| 2010 | 527 000 | 572 000 | -1 % |
| 2011 | 592 000 | 646 000 | 13 % |
| 2012 | 586 000 | 639 000 | -1 % |
| 2013 | 497 000 | 542 000 | -15 % |
| 2014 ¹ | 927 000 | 1 011 000 | + 87 % |
| 2015 | 831 000 | 906 000 | - 10 % |
| 2016 | | 667 385 | - 26 % |

¹ Oppdatert råd for 2014 presentert i mai 2014.

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2016

Kyststatene møttes i Clonakilty 20.-23. oktober for å diskutere forvaltningen av makrell for 2016. Det ble klart at det på dette tidspunktet ikke ville bli enighet om forvaltning og fordeling av makrell for 2016 mellom alle kyststatene, samt øvrige fiskerinasjoner.

Norge, EU og Færøyene inngikk 23. oktober 2015 en trepartsavtale for forvaltning av makrell for 2016, herunder en langsiktig forvaltningsstrategi. Totalkvoten ble satt til 895 900 tonn makrell i 2016, det vil si en reduksjon på 15 % sammenlignet med fastsatt totalkvote i 2015.

I henhold til den femårige trepartsavtalen om fordeling og forvatning av makrell⁹ skal det i hele avtaleperioden avsettes 15,6 % av totalkvoten til øvrig kyststat og relevante fiskerinasjoner. I 2016 utgjør dette 139 620 tonn. I tabell 9 fremgår kvotene for 2016 til Norge, Færøyene og EU i henhold til avtalen:

Tabell 9: Kvoter i 2016 til Norge, Færøyene og EU

| Kyststater | Kvote i 2015 (tonn) |
|------------|------------------------|
| Norge | 201 663 |
| Færøyene | 112 892 |
| EU | 441 586 |

Den norske kvoten for 2016 er på 201 663 tonn makrell. Norge kan forskuttere/ spare inntil 10 % av kvoten i 2016, det vil si 20 166 tonn, som belastes/ godskrives kvoten i 2017.

Det legges til grunn en overføring til Sverige på samme nivå som i 2015, det vil si 312 tonn. I 2015 ble det overført 5 140 tonn fra Færøyene til Norge iht den bilaterale avtalen for 2015. De bilaterale forhandlingene Norge og Færøyene for 2016 er planlagt etter reguleringsmøte. Fiskeridirektoratet tar ikke høyde for en eventuell overføring fra Færøyene i dette saksdokumentet. Fiskeridirektoratet legger til grunn en kvote etter overføring på 201 351 tonn i 2016.

Den norske kvoten kan fiskes i norske farvann og i internasjonalt farvann, samt i EU-sonen, i ICES område IVa¹⁰¹¹. Videre kan norske fartøy fiske 39 512 tonn i Færøyenes fiskerisone i 2016¹².

5. REGULERING AV DELTAKELSEN I FISKET I 2016

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2016.

⁹ 12. mars 2014

¹⁰ Bilateral avtale om forvaltning av makrell for 2016 mellom Norge og EU av 23. oktober 2015

¹¹ Av dette kvantum kan 40 333 tonn fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde VIa (nord for 56°30'N), og hvorav 16 024 tonn kan fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde IIa, og VII d, e, f og h. Videre kan 3000 tonn av totalkvoten fiskes i ICES statistikkområde IIIa (Skagerrak)

¹² Bilateral avtale om forvaltning av makrell av 12. mars 2014

6. REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2016

6.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn at norsk kvote, etter overføring til Sverige, er på 201 351 tonn.

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2016. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter i 2016 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at inneværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor, er det beste estimatet for avsetninger i 2016. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I de fiskerier hvor det er innført kvotefleksibilitet mellom kvoteår, vil ubenyttede andeler på avsetningene påplusses neste års totalkvote og motsatt gå til fratrukk dersom avsetningene er for lave.

På bakgrunn av ovennevnte legger Fiskeridirektøren til grunn en avsetning til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter i 2016 på 1 265 tonn. Tilsvarende er det for størrelsen på kvanta avsatt til agnformål som også først er kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn en avsetning til agnformål på samme nivå som inneværende år, det vil si 1 200 tonn.

Fiskeridirektøren legger til grunn at avsetningen til undervisningsordningen, forskningsformål, lærlingkvoter og agn trekkes av totalkvoten før fordeling på fartøygrupper.

6.2 FORDELING AV KVOTE MELLOM FARTØYGRUPPENE

I det videre arbeidet legges det til grunn en kvote på 198 559 tonn etter avsetning på totalt 2 465 tonn makrell slik beskrevet i punkt 6.1. Dette kvantumet legges inn i kvotestigen fastsatt av Norges Fiskarlag i sitt landsmøtevedtak 6/07.

Fiskebåtrederne og Sør-Norges Trålerlag sin avtale om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen videreføres i 2016. Ny fordeling, etter justeringer som beskrevet over, er vist i tabell 10.

Tabell 10: Fordelingen av norsk totalkvote i 2016

| Fordeling grupper | Fordelingsnøkkel (%) | Gruppekvote (tonn) | Faktisk andel (%) |
|----------------------------------|--|--------------------|-------------------|
| Kystfartøy | 18,5 % av totalkvoten | 37 733 | 19,0 % |
| Trålfartøy | 4,0 % av totalkvoten | 7 942 | 4,0 % |
| Ringnotgruppen: | 77,4 % av totalkvoten | 152 883 | 77,0 % |
| Små ringnotfartøy | 8,3 % av ringnotgruppens kvote ² | 12 772 | 6,4 % |
| Konsesjonspliktige ringnotfartøy | 91,7 % av ringnotgruppens kvote ² | 140 111 | 70,6 % |
| Totalt | | 198 559 | |

¹ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde

² Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

Fiskeridirektoratet legger ovennevnte fordeling i 2016 til grunn i det videre arbeidet. Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet på gruppenivå blir videreført som i 2015.

6.3 RINGNOTGRUPPEN

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at fartøy i ringnotgruppen tildeles fartøykvoter på grunnlag av "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres som i 2015.

6.4 TRÅLGRUPPEN

6.4.1 Fartøykvoter og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at fartøy i trålgruppen tildeles fartøykvoter på grunnlag av "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålgruppen videreføres som i 2015.

6.4.2 Bifangst i industritrålfisket

I en rekke fiskerier er det nødvendig å avkorte total- eller gruppekvoter basert på estimater på grunn av stor usikkerhet i fangstregistreringen ved mottak av fisk til industriformål.

Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved

landing. Det har imidlertid ikke lyktes å etablere et troverdig faktum i form av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottager. Det er i strid med kravene i forskrift 6.mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttseddel på lovpålagt måte. Det er også en kompliserende faktor at norske landanlegg gjennomgående ikke oppfyller kravene til vekt og veiesystemer som forutsatt i landingsforskriften. Det er også utfordrende at kontrollgjennomføring ofte vanskeliggjøres som følge av HMS problemstillinger i det fysiske arbeidsmiljøet på bedriftene.

På grunnlag av det som er beskrevet og de erfaringer som er gjort over år er Fiskeridirektoratet kommet til at også denne delen av næringen i større grad må forventes å selv løse de oppgaver lovgiver har pålagt dem. Det erkjennes at dette vil innebære en omstillingsprosess som ikke er innen rekkevidde for 2016 reguleringene. Fiskeridirektoratet vil imidlertid så snart som mulig komme tilbake med informasjon til næringen med en beskrivelse av de krav og forventninger som følger av landingsforskriften.

Dette innebærer at avregning av kvantum medgått som bifangst etter 2016 sesongen vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

6.5 KYSTFARTØYGRUPPEN

6.5.1 Fordeling av kystfartøyenes gruppekvote

Fiskeridirektøren legger til grunn at kvoten til kystfartøygruppen fordeles som i inneværende år. Dette vil si at det avsettes et kvantum til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell (åpen gruppe), samt en gruppekvote for landnotfiske etter dispensasjon. Disse kvantaene blir fratrukket kystfartøygruppens kvote før denne fordeles på de ulike gruppene.

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at lukket gruppe deles som i år, slik at kystnotgruppen tildeles en gruppekvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildeles en gruppekvote på 35 % av kystfartøygruppens kvote.

Tabell 11 viser fordeling av gruppekvoten i 2016 mellom de ulike kystfartøygruppene.

Tabell 11: Fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2016

| Kystfartøygruppe | Andel (%) | Kvantum (tonn) |
|---|-----------|----------------|
| Avsetning åpen gruppe | | 650 |
| Notfiske for ikke-mantallsførte fiskere | | 100 |
| Lukket gruppe kyst ¹ | | 36 984 |
| Kystnot | 65 | 24 309 |
| Garn/ snøre | 35 | 12 594 |
| Totalt | | 37 734 |

¹ Overføring på 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde er lagt til etter fordeling mellom garn/ snøre og kystnot.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå for kystgruppen videreføres som i 2015.

6.5.2 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes et kvantum på 650 tonn for fartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy i åpen gruppe gis en maksimalkvote på 10 tonn makrell.

6.5.3 Landnotfiske etter dispensasjon

Fiskeridirektøren foreslår at gruppeknoten for landnotfiske etter dispensasjon settes til 100 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår at de som er gitt dispensasjon gis en maksimalkvote på 15 tonn, med et garantert kvantum i bunn på 5 tonn.

6.5.4 Kystnot

Tilsvarende som i inneværende år deles kystnotgruppen inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde. Grensen går ved 13 meter største lengde. I gruppen kystnot under 13 meter største lengde inkluderes fartøy med hjemmelslengde under 13 meter, men med største lengde mellom 13 og 14,99 meter. Det er tatt hensyn til at overføringen på 1 000 tonn fra ringnotflåten godskrives kystnotgruppen under 13 meter største lengde.

Tabell 12 viser fordelingen av gruppeknoten mellom kystnotfartøy etter største lengde.

Tabell 12: Fordeling av gruppeknoten mellom kystnotfartøy etter største lengde

| Grupper | Totalt antall | | | Gruppekvote ¹ (tonn) | Andel (ca. %) |
|-------------------------------|-----------------------|---------------------|-------------|------------------------------------|------------------|
| | Deltaker- adganger | Struktur- kvoter | Rettigheter | | |
| Under 13 m st.l. ² | 156 | 0 | 156 | 5 932 | 21,2 % |
| 13 - 21,35 m st.l. | 58 | 81 | 139 | 18 377 | 78,8 % |
| Totalt | 214 | 81 | 295 | 24 309 | 100 % |

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 28. november 2014

¹ Gruppekvote er eksklusive kvotefleks fra 2015 til 2016

² Inkluderer fartøy med hjemmelslengde under 13 meter, men med største lengde inntil 15 meter.

³ Inkluderer 1000 tonn overført fra ringnotflåten.

Fiskeridirektøren tar sikte på å fordele strukturevinster og justere kvotefaktorene for kystnotgruppen i nær framtid. Forrige gang dette ble gjort var høsten 2013.

Fiskeridirektøren legger, som inneværende år, til grunn at fartøy i kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde tildeles fartøykvoter uten underregulering.

Overreguleringsgraden for kystnotgruppen under 13 meter største lengde avhenger av kvotestørrelsen og vil bli satt i samråd med næringen.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystnotgruppen videreføres som i 2015.

6.5.5 Garn- og snøregruppen

Fiskeridirektøren legger til grunn at garn- og snøregruppen reguleres som én gruppe. Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at gruppen blir regulert med maksimalkvoter, med garantert kvote i bunn. Dette er tilsvarende som inneværende år.

Overreguleringsgraden for garn- og snøregruppen avhenger av kvotestørrelsen og vil bli satt i samråd med næringen.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for garn- og snøregruppen videreføres som i 2015.

Det vises til avsnitt 3.8.5 vedrørende redskapsfleksibilitet i garn- og snøregruppen i 2015. Fiskeridirektoratet vil i nær fremtid gjøre en analyse av gruppens fiske i 2015 som vil bli gjort tilgjengelig for næringen. På bakgrunn av denne analysen vil Fiskeridirektoratet be om innspill på utformingen av en redskapsfleksibilitetsordning for 2016.

6.5.6 Kvoteskjæringsdato og refordeling

For inneværende år ble det satt følgende refordelingsdatoer:

- For fartøy under 13 meter største lengde i kystnotgruppen den 25. august
- For fartøy i garn- og snøregruppen den 15. september

Fiskeridirektøren ber om innspill på om tilsvarende datoer som inneværende år skal fastsettes for 2016.

6.6 STENGING AV FISKEFELT

Situasjoner som medfører at makrell ulovlig slippes for sent og drepes ned ønsker Fiskeridirektoratet å unngå. Fokus på tilstedeværelse på feltet av Kystvakten og seilende inspektører fra overvåkingstjenesten skal bidra til dette. Videre vil Fiskeridirektoratet videreføre arbeidet med å se på muligheten og behovet for å innføre et regime for stenging av fiskefelt.

Fiskeridirektoratet vil følge makrellfisket i 2016 med en innsats som avspeiler prioriteringene i Nasjonal Strategisk Risikovurdering med påfølgende operasjonelle risikovurderinger på de enkelte nivå. Fokus vil være på ulovlig slipping, størrelsessammensetning og bifangstproblematikk.

6.7 ÅPNINGSTIDSPUNKT FOR DET ORDINÆRE FISKET

ICES anbefaler at det ikke fiskes makrell i Skagerrak (IIIa), sentrale og sørlige Nordsjøen (IVb og IVc) hele året, samt nordlige delen av Nordsjøen (IVa) i perioden 15. februar til 31. juli.

Fiskeridirektoratets prinsipale standpunkt er at fisket etter makrell i de nevnte områdene og periodene bør begrenset av hensyn til bestanden. På bakgrunn av at det norske makrellfiske i svært liten grad foregår i disse områdene er Fiskeridirektoratet likevel av den oppfatning at det ikke er nødvendig å gjeninnføre åpningstidpunkt i fiske etter makrell på nåværende tidspunkt. Dersom fiskemønsteret endres vil vi vurdere å foreslå å gjeninnføre åpningstidspunkt for det ordinære fisket.



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep

0032 OSLO

Saksbehandler: Maja Kirkegaard Brix

Telefon: 41691457

Seksjon: Reguleringsseksjonen

Vår referanse: 15/671

Deres referanse:

Vår dato: 14.12.2015

Deres dato:

Att:

OPPDATERT FORSLAG TIL REGULERINGEN AV FISKET ETTER MAKRELL I 2016

1 Innledning

Reguleringen av fisket etter makrell i 2016 ble drøftet under reguleringsmøtet i Bergen 5. november 2015, sak 26/2015. Nedenfor gis det et kort referat av drøftelser som fremkom i møtet. Referatet må sees i sammenheng med skriftlige innspill fra de ulike organisasjonene tilgjengelig på www.fiskeridir.no.

Fiskeridirektøren foreslår i hovedsak å videreføre reguleringen av makrell for 2015. I henhold til tidligere dialog med *Nærings- og fiskeridepartementet* er det besluttet at gjenstående kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen av garn- og snøregruppens kvote i 2015 overføres i sin helhet til 2016.

Fiskeridirektøren ba næringen om innspill til hvorvidt det gjenstående kvantumet for garn- og snøregruppen i 2015 (inkludert kvantum utover kvotefleksibilitetsordningen) i sin helhet skal fordeles til garn- og snøregruppen eller om det også skal fordeles til øvrige grupper i kystfartøygruppen i 2016.

Norges Fiskarlag informerte om at de kommer tilbake til fordeling av gjenstående kvantum for garn- og snøregruppens kvote tidlig på nyåret i 2016.

2 Rammevilkår for reguleringen av fisket i 2016

Fiskeridirektøren viste til at Norge, EU og Færøyene den 23. oktober 2015 inngikk en trepartsavtale om forvaltning av makrell for 2016, herunder en langsiktig forvaltningsstrategi. Samme dato inngikk Norge og EU en bilateral avtale om forvaltning av makrell for 2016. I tillegg inngikk Norge og Færøyene en avtale om forvaltning av makrell i Nordøst-Atlanteren den 12. mars 2014. Denne avtalen er gyldig så lenge trepartsavtalen om forvaltning av makrell i Nordøst-Atlanteren for 2014-2018 inngått samme dato gjelder. Norge, EU og Færøyene ble enige om en totalkvote på 895 900 tonn makrell for 2016, det vil si en reduksjon på 15 % sammenlignet med fastsatt totalkvote i 2015.

Norge og EU inngikk 4. desember 2015 en bilateral kvoteavtale for 2016. Videre inngikk Norge og Færøyene 11. desember 2015 en bilateral avtale for 2016. Fiskeridirektoratet har i dette oppdaterte forslaget tatt høyde for en overføring til Sverige på 338 tonn og en overføring fra Færøyene på 4 369 tonn. Overføringen fra Færøyene kan fiskes i Færøyenes fiskerisone, samt i Norges økonomiske sone og i internasjonalt farvann. .

Fiskeridirektoratet legger dermed til grunn en kvote, etter overføring, på 202 859 tonn makrell i 2016. Kvoten kan i sin helhet fiskes i Norges økonomiske sone og i internasjonalt farvann.

Norske fartøy har i 2016 adgang til å fiske 201 663 tonn i EU-sonen i ICES statistikkområde IVa. Av dette kvantum kan 40 333 tonn fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde VIa (nord for 56°30'N), og hvorav 16 024 tonn kan fiskes i EU-sonen i ICES statistikkområde IIa, og VII d, e, f og h. Videre kan 3 000 tonn av totalkvoten fiskes i ICES statistikkområde IIIa (Skagerrak).

Norske fartøy kan fiske 43 881 tonn i Færøyenes fiskerisone i 2016.

Vilkårene for fiske i de ulike reguleringsgruppene fastsettes i egne forskrifter.

3 Fordeling av norsk totalkvote

Fiskeridirektøren la på reguleringsmøtet til grunn at norsk kvote, etter overføring til Sverige, er på 201 351 tonn.

Fiskeridirektøren viste til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2016. Størrelsen på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingkvoter i 2016 er først kjent når endelig forskrift fastsettes

rett før årsskiftet. *Fiskeridirektøren* la til grunn at innværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor, er det beste estimatet for avsetninger i 2016. Avsetningens størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering.

Fiskeridirektøren la til grunn en avsetning til undervisningordningen, forskningsformål og lærlingkvoter for 2016 på 1 265 tonn makrell. Tilsvarende er størrelsen på kvanta avsatt til agnformål også først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. *Fiskeridirektøren* la derfor til grunn en avsetning til agnformål på samme nivå som innværende år, det vil si 1 200 tonn. Nærings- og fiskeridepartementet har i begynnelsen av desember besluttet at det avsettes 1 535 tonn til forsknings- og undervisningsformål og 1 300 tonn til agnformål. Fiskeridirektoratet legger til grunn disse tallene i dette oppdaterte dokumentet.

Fiskeridirektøren la videre til grunn at kvoter til undervisningsordningen, forskningsformål, lærlingkvoter og agn trekkes av totalkvoten før fordeling til fartøygruppene.

Norges Fiskarlag har i landsmøtevedtak 7/01 anbefalt en fordeling av totalkvoten for makrell mellom de ulike gruppene. I tillegg videreføres avtalen mellom Fiskebåt og Sør-Norges Trålerlag om endret fordeling av gruppekvote for makrell og norsk vårgytende sild mellom ringnot- og trålgruppen i 2016.

Fiskeridirektøren foreslo på denne bakgrunn en videreføring av fordelingen av kvoten mellom fartøygruppene som i 2015.

Tabell 1 viser Fiskeridirektørens forslag til fordeling mellom de ulike fartøygruppene i 2016.

Tabell 1: Fordelingen av norsk totalkvote i 2016 (oppdatert)

| Fordeling grupper | Fordelingsnøkkel (%) | Gruppekvote (tonn) | Faktisk andel (%) |
|------------------------------|--|---------------------|-------------------|
| Kystfartøy | 18,5 % av totalkvoten | 38 529 ¹ | 19,0 % |
| Trålfartøy | 4,0 % av totalkvoten | 8 114 | 4,0 % |
| Ringnotgruppen: | 77,4 % av totalkvoten | 156 216 | 77,0 % |
| Små ringnotfartøy | 8,3 % av ringnotgruppens kvote ² | 13 049 | 6,4 % |
| Fartøy med ringnottillatelse | 91,7 % av ringnotgruppens kvote ² | 143 167 | 70,6 % |
| Totalt | | 202 859 | |

¹ Inkluderer 1 000 tonn overført fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde

² Etter overføring av 1000 tonn fra ringnotgruppen til kystgruppen

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til forslagene.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

4 Regulering av de enkelte fartøygrupper i 2016

4.1 Ringnotgruppen

Fiskeridirektøren la til grunn at fartøy i ringnotgruppen tildeles fartøykvoter på grunnlag av «universalnøkkelen» og at adgangen til kvotefleksibilitet på fartøynivå videreføres.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

4.2 Trålgruppen

4.2.1 Fartøykvoter og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren la i reguleringsmøtet til grunn at fartøy i trålgruppen tildeles fartøykvoter på grunnlag av «universalnøkkelen» og at adgangen til kvotefleksibilitet på fartøynivå videreføres.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

4.2.2 Bifangst i industritrålfisket

Fiskeridirektøren viste til at det i en rekke fiskeri er nødvendig å avkorte total- eller gruppekvoter basert på estimer som følge av stor usikkerhet i fangstregistreringen ved mottak av fisk til industriformål. *Fiskeridirektoratet* har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å etablere et troverdig faktum i form av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen. *Fiskeridirektøren* understreket at plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottaker. Hun informerte om at næringen, med bakgrunn i informasjonen som fremkommer i saksdokumentet og de erfaringer som er gjort over år, i større grad må forventes selv å løse de oppgaver

lovgiver har pålagt dem. *Fiskeridirektøren* erkjente at dette innebærer en omstillingsprosess som ikke er innen rekkevidde for 2016 reguleringene. *Fiskeridirektoratet* vil så snart som mulig komme tilbake med informasjon til næringen med en beskrivelse av de krav og forventninger som følger av landingsforskriften.

Fiskeridirektøren informerte om at avregning av kvantum medgått som bifangst i industritrålfisket vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta etter 2016 sesongen, tilsvarende foregående år.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

4.3 Kystfartøygruppen

4.3.1 Fordeling av gruppekvoten for kystfartøy

Fiskeridirektøren la i saksdokumentet til grunn at kvoten til kystfartøygruppen fordeles som i inneværende år. Dette vil si at det avsettes et kvantum til fartøy under 13 meter som faller utenfor adgangsbegrensingen i fisket etter makrell, heretter kalt åpen gruppe, samt en gruppekvote for fartøy som ikke er merkeregistrert og som etter dispensasjon fisker med landnot. Disse kvanta blir fratrukket kystfartøygruppens kvote før denne fordeles på de ulike gruppene.

Videre la *Fiskeridirektøren* til grunn at lukket gruppe deles slik at kystnotgruppen tildeles en gruppekvote på 65 % og garn- og snøregruppen tildeles en gruppekvote på 35% av kystfartøygruppens kvote.

Fiskeridirektøren la også til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på gruppenivå for kystgruppen videreføres som i 2015.

Tabell 2 viser fordeling av gruppekvoten i 2016 mellom de ulike kystfartøygruppene.

Tabell 2: Fordeling av kystfartøygruppens gruppekvote i 2016 (oppdatert)

| Kystfartøygruppe | Andel (%) | Kvantum (tonn) |
|--|-----------|----------------|
| Avsetning åpen gruppe | | 650 |
| Notfiske for ikke-manntallsførte fiskere | | 100 |
| Lukket gruppe kyst ¹ | | 37 779 |
| Kystnot | 65 | 24 906 |
| Garn/ snøre | 35 | 12 873 |
| Totalt | | 38 529 |

¹ Overføring på 1 000 tonn fra ringnotgruppen til kystnot under 13 meter største lengde er lagt til etter fordeling mellom garn/ snøre og kystnot.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

4.3.2 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslo at det avsettes et særskilt kvantum makrell (avsetning) på 650 tonn til åpen gruppe. *Fiskeridirektøren* foreslo videre at fartøy i åpen gruppe gis en maksimalkvote på 10 tonn, tilsvarende som i inneværende år.

Norges Kystfiskarlag ønsket å øke maksimalkvoten i åpen gruppe til 15 tonn. Organisasjonen mente at fiskeriet ikke vil være lønnsomt dersom maksimalkvoten på 10 tonn videreføres.

Sametinget støttet *Norges Kystfiskarlag* i at 10 tonn makrell i åpen gruppe er for lite til at fisket er lønnsomt.

Norges Fiskarlag kunne ikke erindre politiske signaler som tilsa at det er et ønske om å få flere fartøy inn i kystgruppen i fisket etter makrell. Organisasjonen mente at fisket ikke vil være lønnsomt dersom flere fartøy kommer inn i gruppen.

Fiskeridirektøren viste til at kvantum til fartøy i åpen gruppe ble økt fra 5 tonn i 2014 til 10 tonn i 2015. Samtidig ble avsetningen økt. *Fiskeridirektøren* mente at det ville være fornuftig å se på hvilken effekt denne økningen har hatt før det tas en vurdering av om kvantumet i åpen gruppe eventuelt skal økes.

Sametinget ba om at det avsettes et eget kvantum av makrell til fiske i Nord-Norge.

Fiskeridirektøren viste til at formålet med avsetningen av makrell til fiske i Nord-Norge var å sikre makrellfiske i nord. Imidlertid fiskes det makrell i nord uavhengig av en slik ordning, og en slik særordning er derfor unødvendig.

Nærings- og fiskeridepartementet støttet *Fiskeridirektørens* redegjørelse.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til forslagene.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

4.3.3 Landnotfiske etter dispensasjon

Fiskeridirektøren foreslo at gruppekvoten for landnotfiske etter dispensasjon settes til 100 tonn. *Fiskeridirektøren* foreslo også at de som er gitt dispensasjon gis en maksimalkvote på 15 tonn, med et garantert kvantum i bunn på 5 tonn.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til forslagene.

4.3.4 Kystnot

Kystnotgruppen deles inn i to grupper i henhold til fartøyets største lengde hvor skillet går ved 13 meter. Dette tilsvarende års regulering. Gruppen kystnot under 13 meter største lengde omfatter således både fartøy med største lengde under 13 meter, og fartøy med største lengde mellom 13 og 14,99 meter med hjemmelslengde mellom 10 og 12,99 meter. Det er tatt hensyn til at overføringen på 1 000 tonn fra ringnotflåten godskrives kystnotgruppen under 13 meter største lengde.

Tabell 3 viser fordelingen av gruppekvoten mellom kystnot etter største lengde.

Tabell 3: Fordeling av gruppekvoten mellom kystnotfartøy etter største lengde (oppdatert)

| Grupper | Totalt antall | | | Gruppekvote ¹ (tonn) | Andel (ca. %) |
|-------------------------------|------------------|----------------|-------------|---------------------------------|---------------|
| | Deltakeradganger | Strukturkvoter | Rettigheter | | |
| Under 13 m st.l. ² | 156 | 0 | 156 | 6 068 ³ | 21,2 % |
| 13 - 21,35 m st.l. | 58 | 81 | 139 | 18 838 | 78,8 % |
| Totalt | 214 | 81 | 295 | 24 906 | 100 % |

Kilde: Konesjons- og deltakerregisteret i Fiskeridirektoratet per 28. november 2014

¹ Gruppekvote er eksklusiv kvotefleks fra 2015 til 2016

² Inkluderer fartøy med største lengde mellom 13 og 14,99 meter med hjemmelslengde mellom 10 og 12,99 meter.

³ Inkluderer 1000 tonn overført fra ringnotflåten.

Fiskeridirektøren informerte om at hun tar sikte på å fordele strukturgevinst og justere kvotefaktorene for kystnotgruppen i nær fremtid. Forrige gang dette ble gjort var høsten 2013.

Fiskeridirektøren la, som inneværende år, til grunn at fartøy i kystnotgruppen på eller over 13 meter største lengde tildeles fartøykvoter uten underregulering.

Overreguleringsgraden for kystnotgruppen under 13 meter største lengde avhenger av kvotestørrelsen og vil bli satt i samråd med næringen på et senere tidspunkt.

Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for kystnotgruppen videreføres, som i 2015.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

Siden Fiskeridirektoratet på det nåværende tidspunkt ikke har gjennomgått kvoteregnskapet (inkludert kvotefleksibilitetsordningen) for inneværende år foreslår Fiskeridirektøren foreløpige kvoteenheter for kystnotgruppene i forslag til forskrift. Overreguleringsgraden for kystnot under 13 meter største lengde vil bli satt i samråd med næringen.

4.3.5 Garn- og snøregruppen

Fiskeridirektøren la til grunn at garn- og snøregruppen reguleres som én gruppe. Videre la *Fiskeridirektøren* til grunn at gruppen blir regulert med maksimalkvoter med garanterte kvote i bunn. Dette er tilsvarende inneværende års regulering. Overreguleringsgraden for garn- og snøregruppen avhenger av kvotestørrelsen og vil bli satt i samråd med næringen.

Fiskeridirektøren la til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for garn- og snøregruppen videreføres som i 2015.

Fiskeridirektøren viste til forslag til redskapsfleksibilitet som tidligere ble spilt inn av *Norges Fiskarlag* i forbindelse med prosessen i 2015 knyttet til redskapsfleksibilitet. *Fiskeridirektøren* pekte på at dette forslaget ville innebære en ytterligere komplisering av regelverket. *Fiskeridirektøren* understreket behovet for forenkling av reguleringene og dermed også behovet for å unngå spesialordninger.

Fiskeridirektøren informerte om at Fiskeridirektoratet i nær fremtid vil utarbeide en analyse av garn- og snøregruppens fiske i 2015 som vil bli gjort tilgjengelig for næringen. På bakgrunn av denne analysen vil Fiskeridirektoratet be om innspill til utformingen av en redskapsfleksibilitetsordning for 2016.

Norges Fiskarlag støttet *Fiskeridirektørens* initiativ til å foreta en analyse av garn- og snøregruppens fiske i 2015. Organisasjonen viste til at det er denne gruppen det har vært mest støy rundt i inneværende år. Redskapsfleksibilitet for fartøy under 15 meter største lengde har fungert bra, men resultatet for fartøy med største lengde over 15 meter har vært svært gunstig og dette har skapt uro i gruppen. *Norges Fiskarlag* mener at redskapsfleksibiliteten for garn- og snøregruppen ikke kan videreføres i sin gjeldende form i 2016, og uttrykte ønske om å delta i den videre prosessen knyttet til redskapsfleksibilitet. Organisasjonen støttet *Fiskeridirektørens*

mål om å forenkle reguleringene. Imidlertid mener *Norges Fiskarlag* at det må være rom for at reguleringen kan bli komplisert innenfor enkelte områder, fordi man kun på den måten får ivaretatt behov som bør ivaretas.

Norges Kystfiskarlag mener at hjemmelslengde bør fjernes fra reguleringene, og at kvotene bør fordeles etter fartøyenes største lengde.

Naturvernforbundet støttet *Norges Kystfiskarlag*.

Reguleringsmøtet hadde ingen ytterligere kommentarer til *Fiskeridirektørens* forslag.

Fiskeridirektørens tilråding:

På bakgrunn av at Fiskeridirektoratet vil foreta en analyse av garn- og snøregruppen sitt fiske i 2015, samt ha dialog med næringen, foreslår *Fiskeridirektøren* at garn- og snøregruppen i forslag til forskrift tildeles fartøykvoter (underregulerte) fra årets begynnelse. Formålet med dette er at reguleringsforskriften ikke skal forhindre eventuelle forslag til redskapsfleksibilitetsordning og gruppeinndeling i lys av dette.

4.3.6 Dato for refordeling

For inneværende år ble det satt følgende refordelingsdatoer:

- For fartøy under 13 meter største lengde i kystnotgruppen den 25. august
- For fartøy i garn- og snøregruppen den 15. september

Fiskeridirektøren ba om innspill fra reguleringsmøtet på om tilsvarende datoer skal benyttes i 2016.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren anbefaler refordelingsdatoer for 2016 tilsvarende årets refordelingsdatoer:

- For fartøy under 13 meter største lengde i kystnotgruppen den 25. august 2016
- For fartøy i garn- og snøregruppen den 15. september 2016

5 Stenging av fiskefelt

Fiskeridirektøren informerte om at Fiskeridirektoratet ønsker å unngå situasjoner som medfører at makrell slippes ulovlig sent og drepes ned. Fokus på tilstedeværelse på feltet av *Kystvakten* og seilende inspektører fra overvåkningstjenesten skal bidra til dette. Videre vil Fiskeridirektoratet videreføre arbeidet med å se på muligheten og behovet for å innføre et regime for stenging av fiskefelt.

6 Åpningstidspunkt for det ordinære fisket

Det vises til ICES anbefaling om at det ikke bør fiskes makrell i ICES statistikkområde IIIa og IVb og IVc. Videre anbefaler ICES at det ikke fiskes makrell i ICES statistikkområde IVa fra 15. februar til 31. juli. Fiskeridirektoratets prinsipale standspunkt er at fisket etter makrell i første halvår bør begrenses av hensyn til bestanden i dette området. På bakgrunn av at det norske makrellfisket i svært liten grad foregår i disse aktuelle områdene er Fiskeridirektoratet av den oppfatning at det ikke er nødvendig å gjeninnføre åpningstidspunkt i fisket etter makrell på nåværende tidspunkt. Dersom fiskemønsteret endres vil Fiskeridirektoratet vurdere å foreslå å gjeninnføre åpningstidspunkt for det ordinære fisket.

Reguleringsmøtet hadde ingen kommentarer til dette.

Fiskeridirektørens tilråding:

Fiskeridirektøren tilrår at det ikke innføres åpningstidspunkt i fisket etter makrell på det nåværende tidspunkt.

Sak 27/2015

Regulering av fisket etter sild i
Nordsjøen og Skagerrak i 2016

SAK 27/2015



REGULERING AV FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2016

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015 i all hovedsak reguleres som inneværende reguleringsår. Avsetningen på 500 tonn til låssettingsfiske med kystfartøy i lukket gruppe innenfor grunnlinjene i Skagerrak foreslås ikke videreført.

2 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2014

I 2014 hadde Norge en kvote på 141 681 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak. Norske fartøy fisket 144 048 tonn sild i 2014. Det ble fisket 57 723 tonn sild i EU-sonen av en soneadgang på 60 000 tonn¹. Norsk fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak er angitt i tabell 1. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som belaster kvoteåret 2015.

Tabell 1: Norske område- og totalkvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2014

| Fartøygrupper | Område | Område- og totalkvote (tonn) ¹ | Område- og totalfangst (tonn) | Restkvote (tonn) |
|------------------------------|------------------------|---|-------------------------------|------------------|
| Fartøy med ringnottillatelse | Nordsjøen | 110 860 | 114 847 | -3 987 |
| | EU-sonen | 48 120 | 48 437 | -317 |
| | Skagerrak | 1 991 | 1 513 | 478 |
| | Total | 112 852 | 116 360 | -3 508 |
| Små ringnotfartøy (SUK) | Nordsjøen | 7 076 | 6 290 | 786 |
| | EU-sonen | 3 060 | 1 800 | 1 260 |
| | Skagerrak | 127 | 90 | 37 |
| | Total | 7 203 | 6 380 | 823 |
| Trålfartøy | Nordsjøen | 9 887 | 9 548 | 339 |
| | EU-sonen | 4 320 | 4 434 | -114 |
| | Total | 9 887 | 9 548 | 339 |
| Kystfartøy – lukket gr. | Nordsjøen og Skagerrak | 11 149 | 11 233 | -84 |
| | EU-sonen | 4 500 | 4 220 | 280 |
| Kystfartøy - åpen gr. | Nordsjøen og Skagerrak | 150 | 59 | 91 |
| | Total | 11 299 | 11 292 | 7 |
| Forskn. og undervisning | Nordsjøen | 440 | 275 | 165 |
| Fritidsfiske etc. | | | 193 | |
| Totalt norske fartøy | | 141 681 | 144 048 | -2 367 |

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister og landings- og sluttsedelregister per 20. oktober 2015

¹ Områdeknoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen

¹ Hvorav 66 tonn ikke kan fordeles på fartøygruppene i tabell 1.

Tabell 2 viser kvoter og fangst av sild relatert til kvoteåret 2014. Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2014 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2014 som er gjort på forskudd av kvoten i 2015 er ikke tatt med i tabell 2, da dette skal belastes kvoteåret 2015.

Tabell 2: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygruppen for kvoteåret 2014 for fisket etter sild i Nordsjøen

| Fartøygrupper | Kvote 2014 (t) | Utdelt kvote 2014 (t) | Kvoteår 2014 - fangst (t) i 2014 | | | Ufisket kvote 2014 (kvotefleks på inntil 10 %) | Justering gruppekvote 2015 (t) |
|------------------------------|----------------|-----------------------|----------------------------------|-----------------------------------|----------------|--|--------------------------------|
| | | | Ordinær fangst 2014 | Overfiske utover 10 % kvote-fleks | Sum fangst | | |
| Fartøy med ringnottillatelse | 110 861 | 111 679 | 110 413 | 265 | 110 678 | 1 730 | -729 |
| Små ringnotfartøy | 7 076 | 7 170 | 6 231 | 7 | 6 238 | 285 | 647 |
| Trålfartøy | 9 887 | 9 008 | 8 555 | 215 | 8 770 | 379 | -141 ¹ |
| Kystfartøy | 10 299 | 10 299 | 10 771 ² | | 11 771 | | -472 ³ |
| Forskning og undervisning | 440 | 440 | 275 | | 275 | | |
| Totalt | 138 563 | 138 596 | 136 280 | 487 | 136 767 | 2 394 | -730 |

Kilde: Norges Sildesalgslag per 16. februar 2015/ 23. oktober 2015

¹ Det var utdelt 879 tonn for lite i kvote i 2014. Det var registrert 707 tonn som bifangst av sild som ikke er avregnet fartøykvoter. Netto justering for gruppekvoten ble derfor + 31.

² Kystgruppens fangst i Nordsjøen.

³ Før justering av gruppekvoten for 2015 må en ta hensyn til fiske i Skagerrak. I 2014 fisket kystgruppen kun ca. 450 tonn av en kvote på 1 000 tonn.

3 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til Fiskeri- og kystdepartementets forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften § 2-6, § 2-10; § 4-1) kan følgende delta:

- fartøy med pelagisktråltillatelse
- fartøy med nordsjøtråltillatelse
- fartøy med ringnottillatelse

I henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 19. desember 2014 nr. 1823 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2015 (deltakerforskriften §§ 20 - 22) kan følgende delta:

- fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2015

Sild i Nordsjøen og Skagerrak er bestander som forvaltes av Norge og EU i felleskap. Totalkvoten for Nordsjøen ble satt til 445 329 tonn, det vil si en reduksjon på om lag 5 % fra 2014. Videre ble totalkvoten for Skagerrak satt til 43 604 tonn, en reduksjon på 7 % fra 2014. Tabell 3 viser den norske kvotesituasjonen i Nordsjøen og Skagerrak i 2015.

Tilsvarende som tidligere år har Norge en soneadgang på 50 000 tonn sild i EU-sonen i ICES statistikkområde IV og VIIId. Soneadgangen kan økes til 60 000 tonn ved behov.

Tabell 3 viser kvotesituasjonen i Nordsjøen og Skagerrak i 2015.

Tabell 3: Kvotesituasjonen i 2015 (tonn)

| | Nordsjøen | Skagerrak |
|--|----------------|--------------|
| Norsk totalkvote (iht. bilaterale avtaler) ¹ | 129 145 | 5 816 |
| Kvoteoverføring til Sverige (iht. bilateral avtale) ² | - 1 093 | |
| Kvoteoverføring fra Skagerrak til Nordsjøen | + 2 908 | - 2 908 |
| Norsk kvote (iht. reguleringsforskriften) | 130 960 | 2 908 |
| Avsatt til forskning og undervisning | - 590 | |
| Disponibel kvote til fordeling | 130 370 | 2 908 |

¹ Kvotavtalen mellom Norge og EU for 2015 av 4. desember 2014 gav Norge en kvote på 129 145 tonn, mens Skagerrakavtalen for 2015 av samme dato gav Norge en kvote på 5 816 tonn.

² Iht. "Sverigeavtalen" for 2015 av 4. desember 2014 overfører Norge en kvote på 1 093 tonn til Sverige.

Det har gjennom flere år vært en fleksibilitet med hensyn til hvor kvotene kan fiskes ved at en prosentandel av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen. Det ble enighet om at 50 % av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen i 2015. Dette er tilsvarende prosentandel som i årene 2011-2014. Kvotene er fordelt ut fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen på 2 908 tonn fiskes i Nordsjøen. Videre overføres 1 093 tonn til Sverige. Norsk kvote etter overføringer er 130 960 tonn i Nordsjøen og 2 908 tonn i Skagerrak.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Av kvoten i Nordsjøen er det avsatt 590 tonn til forsknings-, undervisning og lærlingformål 2015. Disponibel kvote til fordeling mellom fartøygruppene er derfor henholdsvis 130 370 tonn i Nordsjøen og 2 908 tonn i Skagerrak.

Tabell 4 gir en oversikt over hvordan kvotene er fordelt mellom fartøygruppene. Fordelingen er i samsvar med Norges Fiskerlags landsmøtesak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % (eller minst 7 000 tonn) og trålerne 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende, hvorav små ringnotfartøy tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote. Tradisjonelt har kystgruppen fisket om lag 1 000 tonn av sin kvote i Skagerrak og med denne avsetningen til kystgruppen står det igjen 1 908 tonn til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %).

Tabell 4: Fordeling av norsk kvote i 2015

| | Fartøy med ringnottillatelse (tonn) | Små ringnotfartøy (tonn) | Trålfartøy (tonn) | Kystfartøy ³ (tonn) | Totalt (tonn) |
|---|-------------------------------------|--------------------------|-------------------|--------------------------------|---------------|
| Nordsjøen ¹ | 104 695 | 6 683 | 9 330 | 9 662 | 130 370 |
| Skagerrak ² | 1 794 | 114 | | 1 000 | 2 908 |
| Totalt | 106 489 | 6 797 | 9 330 | 10 662 | 133 278 |
| Fartøygruppens andel av total kvote (%) | 80 % | 5 % | 7 % | 8 % | |

¹ Tallene viser Nordsjøkvoten inkludert den overførbare delen av Skagerrakkvoten.

² Tallene viser Skagerrakkvoten ekskludert den overførbare delen av Skagerrakkvoten som kan tas ut i Nordsjøen.

³ Av denne kvoten er 500 tonn avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn avsatt til fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

Som tidligere år er soneadgangen i EU-sonen i 2015 på 50 000 tonn, denne kan økes til 60 000 tonn ved behov.

Tabell 5 gir en oversikt over hvordan soneadgangen er fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Fordelingen er basert på den andelen fartøygruppene kan fiske av kvoten i Nordsjøen.

Tabell 5: Fordeling av soneadgangen og områdedelkvotene i EU-sonen i 2015

| Fartøygrupper | Andel (%) | Områdedelkvote (tonn) |
|------------------------------|--------------|-----------------------|
| Fartøy med ringnottillatelse | 80,2 | 40 100 |
| Små ringnotfartøy | 5,1 | 2 550 |
| Trålfartøy | 7,2 | 3 600 |
| Kystfartøy | 7,5 | 3 750 |
| Totalt | 100 % | 50 000 |

3.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅR

Kvotefleksibilitetsordningene i 2014 i Nordsjøen ble videreført i 2015. Fra og med 2015 ble det innført kvotefleksibilitet på gruppekvoteene i Skagerrak, samt kvotefleksibilitet på fartøynivå (forskuttere) for fartøy i lukket kystgruppe.

3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 6 viser fangst og restkvote for de ulike fartøygruppene per. 15. oktober 2015. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som skal belastes kvoteåret 2016. Norske fartøy har per 15. oktober totalt fisket 82 021 tonn sild i 2015.

Tabell 6: Norske område- og totalkvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015

| Fartøygrupper | Område | Område- og totalkvote (tonn) ¹ | Område- og totalfangst (tonn) ² | Restkvote (tonn) |
|------------------------------|------------------------|---|--|------------------|
| Fartøy med ringnottillatelse | Nordsjøen | 104 695 | 63 493 | 41 202 |
| | EU-sonen | 40 100 | 13 215 | 26 885 |
| | Skagerrak | 1 794 | 1 893 | -99 |
| | Total | 106 489 | 65 386 | 41 103 |
| Små ringnotfartøy (SUK) | Nordsjøen | 6 683 | 5 683 | 1 000 |
| | EU-sonen | 2 550 | 160 | 2 390 |
| | Skagerrak | 114 | 190 | -76 |
| | Total | 6 797 | 5 874 | 923 |
| Trålfartøy | Nordsjøen | 9 330 | 1 569 | 7 761 |
| | EU-sonen | 3 600 | 168 | 3 432 |
| | Total | 9 330 | 1 569 | 7 761 |
| Kystfartøy – lukket gruppe | Nordsjøen og Skagerrak | 10 512 | 8 856 | 1 656 |
| | EU-sonen | 3 750 | 633 | 3 117 |
| Kystfartøy - åpen gr. | Nordsjøen og Skagerrak | 150 | 72 | 78 |
| | Total | 10 662 | 8 928 | 1 734 |
| Forskn. og undervisning | Nordsjøen | 590 | 260 | 330 |
| Totalt norske fartøy | | 133 278 | 82 021 | 51 257 |

¹ Områdekvote i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen

² Norges Sildealgslag per 15. oktober 2015

Tabell 7 viser fangst og restkvote per 29. oktober fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2015 for fiske etter sild i Nordsjøen. Fiske i 2015 på kvoten i 2016 er ikke inkludert.

Tabell 7: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygruppen for kvoteåret 2015 for fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak

| Fartøygr. | Område | Kvote 2015 | Utdelt kvote 2015 | Kvoteår 2015 - fangst i 2014 og 2015 | | | | Ufisket kvote 2015 (kvotefleks på inntil 10 %) | Rest 2015 |
|--------------------------|-----------|------------|-------------------|--------------------------------------|---------------------|-----------------------------|------------|--|-----------|
| | | | | Fangst i 2014 på kvoten for 2015 | Ordinær fangst 2015 | Overfiske utover kvotefleks | Sum fangst | | |
| Fartøy med ringnottilat. | Nordsjøen | 104 695 | 103 831 | 3 999 | 61 334 | 281 | 65 614 | 6 002 | 32 215 |
| | Skagerrak | 1 794 | 1 794 | | 1 893 | | 1 893 | | -99 |
| Små ringnotfartøy | Nordsjøen | 6 683 | 7 338 | 51 | 5 469 | 21 | 5 541 | 371 | 1 426 |
| | Skagerrak | 114 | 114 | | 190 | | 190 | | -76 |
| Trålfartøy | Nordsjøen | 9 330 | 9 364 | 255 | 2 544 | 0 | 2 799 | 853 | 5 712 |
| Kystfartøy ¹ | Nordsjøen | 9662 | 9662 | | 8 575 | 60 | 8 635 | | 1 027 |
| | Skagerrak | 1000 | 1000 | | 281 | 0 | 281 | | 719 |
| Forskn. og underv | Nordsjøen | 590 | 590 | | 260 | | 260 | | 330 |
| Totalt | Nordsjøen | 130 960 | 130 785 | 4 305 | 78 182 | 362 | 82 849 | 7 226 | 40 710 |
| | Skagerrak | 2 908 | 2 908 | 0 | 2 364 | 0 | 2 364 | 0 | 544 |

Kilde: Norges Sildeslagslag per 29. oktober 2015

¹ Lukket kystgruppe sitt fiske i Nordsjøen og Skagerrak er regulert som et fiskeri, men fangst er i denne tabellen fordelt på område da det i forhold til kvotefleksibilitet må ses som to separate fiskeri.

Dersom et fartøy har fisket mer enn tildelt kvote innenfor gjeldende kvoteår, vil den overskytende fangsten automatisk belastes fartøyets kvote neste år. Imidlertid vil det forekomme overfiske som belastes gruppekvoten og ikke fartøyets individuelle kvote. Eksempelvis der fartøyet fisker mer enn det som kan forskutteres av fartøyets kvote neste år, blir overskytende kvantum belastet neste års gruppekvote.

3.6 FISKET ETTER SILD I EU-SONEN

Pr. 15. oktober var det fisket ca. 14 220 tonn i EU-sonen, og det gjenstår således ca. 35 780 tonn av soneadgangen på 50 000 tonn. Til sammenligning var det på samme tid i fjor fisket ca. 23 700 tonn.

Fiskeridirektoratet og Kystvakten ser indikasjoner på at norske fartøy registrerer fangst på feil sone i fisket etter nordsjøild. Det vil følges opp ved økt overvåking av fisket med tanke på å avdekke slike ulovlige forhold. Fiskeridirektoratet minner også om at feilregistrering av fangstdata svekker grunnlaget for bestandsberegning og gir grunn for å vurdere strengere rapporterings- og kontrollregimer.

3.7 FARTØY MED RINGNOTTILLATELSE

For fartøy med ringnottillatelse ble faktoren i Nordsjøen satt til 2,48 i januar, men ble økt til 2,49 i mars. Faktoren er tilnærmet flat regulert. Delkvotefaktoren i EU-sonen var ved årets begynnelse satt til 1,15, men ble økt til 1,32 fra og med 1. juli. Videre er det fastsatt en faktor for beregning av maksimalkvotene i Skagerrak på 0,5. Fisket i Skagerrak ble stoppet 14. oktober 2015 da gruppeknoten var beregnet oppfisket.

Pr. 15. oktober hadde gruppen fisket 63 493 tonn i Nordsjøen, hvorav 13 215 tonn i EU-sonen. Videre har gruppen har fisket 1 893 tonn i Skagerrak.

3.8 SMÅ RINGNOTFARTØY

For små ringnotfartøy ble faktoren i Nordsjøen satt til 1,64 i januar, men ble økt til 1,82 i mars. Faktoren er tilnærmet flat regulert. Delkvotefaktoren i EU-sonen var ved årets begynnelse satt til 0,75. 26. juni 2015 ble delkvotefaktoren for EU-sonen opphevet. Videre var det fastsatt en faktor for beregning av maksimalkvotene i Skagerrak på 0,5. Fiske i Skagerrak ble stoppet 3. juni da gruppeknoten var beregnet oppfisket.

Pr. 15. oktober hadde gruppen fisket 5 683 tonn i Nordsjøen, hvorav 168 tonn i EU-sonen. Videre har gruppen fisket 190 tonn sild i Skagerrak.

3.9 FORSØK MED FLYTETRÅL I SKAGERRAK

Fiskeridirektoratet kan gi fartøy med ringnottillatelse tillatelse til å bruke trål i fisket etter makrell, taggmakrell (hestmakrell), sild og havbrisling i Nordsjøen, etter lodde eller norsk vårgytende sild (konesjonsforskriften § 2-25). Når fartøyene benytter seg av en slik tillatelse, må fisket foregå etter de regler som gjelder for fiske med trål. Reguleringsforskriften for fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har siden 2008 hatt forbud mot bruk av flytetrål i Skagerrak. Forbudet ble innført fordi fiske etter sild med trål medførte økt risiko for bifangst og innblanding av sild under minstemålet.

På reguleringsmøtet i juni 2011 kom det innspill om fritt redskapsvalg i fisket etter sild i Skagerrak. Fiskeridirektoratet ba om en uttalelse fra Havforskningsinstituttet for å belyse konsekvensene av dette, særlig hva gjaldt bruk av flytetrål i Skagerrak. Tilbakemeldingen fra Havforskningsinstituttet var at det ville kunne være problemer knyttet til bifangst, særlig av sei, dersom ringnotfartøy skulle benytte flytetrål i dette fisket. Det ble videre konkludert med at det ville være ønskelig å få mer data om dette, for eksempel ved at et prøvofiske ble gjennomført med inspektører om bord. I 2011 ble det åpnet opp for å gi dispensasjon fra forbudet mot å fiske med flytetrål i Skagerrak.

Et begrenset antall fartøy har i ettertid søkt og fått slik dispensasjon. Tillatelsene har blitt gitt på bestemte vilkår og med en varighet på én måned. Flere av tillatelsene har i praksis ikke blitt benyttet. Interessen for å bruke flytetrål i Skagerrak ser imidlertid ut til å være økende. I 2015 har 17 fartøy søkt om dispensasjon, og det ble gitt 13 tillatelser før fisket i Skagerrak ble stoppet som følge av at gruppekvoten var oppfisket.

Totalt har 10 fartøy med ringnottillatelse fisket 1 914 tonn sild i Skagerrak i 2015. Av disse har 6 fartøy brukt flytetrål og fisket 1 380 tonn sild, det vil si 72 % av gruppens totalfangst. 4 fartøy har brukt not og fisket 534 tonn sild, det vil si 28 % av gruppens totalfangst.

Ett av ringnotfartøyene som fikk dispensasjon til å bruke flytetrål i fisket etter sild i Skagerrak i år leverte en fangst på 352 tonn til oppmaling, hvorav 24,5 tonn var sei. Kystvakten har også vist til at det ikke er uvanlig med mye sei i sildefangster tatt med trål Skagerrak, noe som er observert på danske og svenske fartøy. Det er forbudt å fiske eller lande sei til oppmaling, men vedkommende salgslag kan gi dispensasjon, jf. utøvelsesforskriften § 49.

3.10 TRÅLFARTØY

For trålgruppens fiske etter sild i Nordsjøen ble faktoren satt til 0,75 i januar, men ble økt til 0,79 i mars. Faktoren er tilnærmet flatt regulert. Delkvotefaktoren i EU-sonen ble i april satt til 0,36 tonn.

Gruppekvoten for trålgruppen i 2016 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets beregning av differansen mellom estimert fangst og seddelført fangst av nordsjøsild tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2015. Dette antas å være uregistrert bifangst av nordsjøsild i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum medgått som bifangst etter 2015 sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

Pr. 15. oktober hadde gruppen fisket 1 569 tonn i Nordsjøen, hvorav 168 tonn i EU-sonen.

For å unngå fiske av sild under minstemålet er det forbud mot trålfiske etter sild i Skagerrak. Dette er tilsvarende som tidligere år.

3.11 KYSTFARTØY

Kystfartøygruppen er delt inn i en lukket gruppe og en åpen gruppe.

3.11.1 Åpen gruppe

Til den åpne gruppen er det avsatt 150 tonn. Fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande inntil 12 tonn. Ifølge Norges Sildesalgslag er det per 15. oktober fisket 72 tonn i åpen gruppe.

3.11.2 Lukket gruppe

Lukket gruppe har disponibelt 10 512 tonn, hvorav 500 tonn er avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Lukket gruppe er regulert med maksimalkvoter med garantert kvote i bunn, og kvotene beregnes på grunnlag av fartøyenes hjemmelslengde. Maksimalkvotene ble i februar satt til 14,3 tonn pr. kvotefaktor med et garantert kvantum på 9,6 tonn pr. kvotefaktor, hvilket tilsier en overregulering på 48 %. Delkvoteenheten for EU-sonen ble satt til 4,1 tonn ved årets begynnelse, men ble økt 26. mai til 6 tonn. Kvoteenheten for maksimalkvoten i EU-sonen ble opphevet fra og med 19. august 2015.

Pr. 15. oktober hadde gruppen fisket totalt ca. 8 856 tonn i Nordsjøen og Skagerrak, hvorav 633 tonn i EU-sonen. Det er fisket 112 tonn som avregnes avsetningen til låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Det er også i 2015 adgang til samfiske for låssetting i hele området for fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak. Det er per 19. oktober påmeldt fire samfiskelag hvorav tre har vært aktiv i fisket.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2016

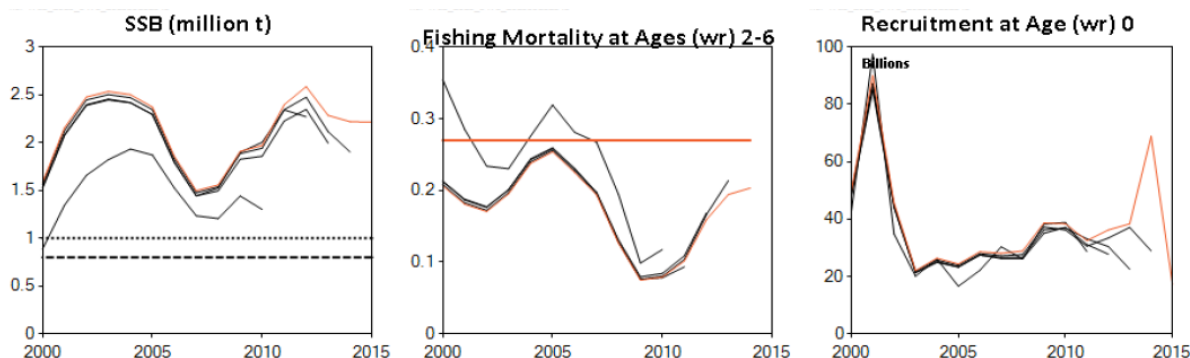
4.1 BESTANDSSITUASJONEN

4.1.1 Nordsjøild

Siden 1996 har bestanden fluktuert over B_{pa} (1,0 millioner tonn) og er nå godt over føre-var punktet. Gytebestanden høsten 2015 er ventet å bli 2,2 millioner tonn. Rekrutteringen til nordsjøildbestanden har vært under gjennomsnittet i perioden 2003 til 2013. Rekrutteringen i 2014 er estimert til å være sterk, mens 2015 er estimert til å være lav. Bestanden er likevel klassifisert til å ha full reproduksjonsevne. Bestanden fiskes bærekraftig, med en høstingsgrad som er lavere enn forvaltningsplanen og F_{MSY} -målet. Årsklassene fra 2002-2007, 2010-2011 og 2014 er beregnet å være blandt de svakeste siden 1979, med 2014 årsklassen som den foreløpig svakeste. Årsklassene 2008-2009 og 2012 er under gjennomsnittet.

Figur 1 gir en oversikt over justerte projeksjoner for gytebestand, fiskedødelighet og rekruttering

Figur 1: Oversikt over justerte projeksjoner for gytebestand, fiskedødelighet og rekruttering for sild i Nordsjøen



Kilde: ICES Advice mai 2015 6.3.12.2 – Herring in Subareas IV and Divisions IIIa and VIIId

I mars 2014 ble Norge og EU enige om å ta i bruk en ny forvaltningsplan fra 1. januar 2015. Den nye forvaltningsplanen innebærer en økning i F fra 0,25 til 0,26 og det settes også en begrensning på hvor mye fiskedødeligheten kan avvike fra F i forvaltningsplanen. Forvaltningsplanen ble vurdert som føre-var av ICES i januar 2015.

ICES gir sitt råd for 2016 på bakgrunn av forvaltningsplanen fra 2014, og tilrår en totalfangst på inntil 518 242 tonn sild i Nordsjøen. Til sammenligning var anbefalt TAC (iht. forvaltningsplanen fra 2014) og avtalt TAC i 2015 på 445 329 tonn. Rådet innebærer med andre ord en økning på 16 %.

4.1.2 Skagerraksild

ICES gir ikke et eget kvoteråd for fisket etter sild i Skagerrak. Størrelsen på kvoten i Skagerrak fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU som ikke avsluttes før etter Reguleringsmøtet. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2015 ble det enighet om å benytte følgende metode for fastsetting av kvoten i Skagerrak:

$$TAC \text{ Skagerrak} = 5,7 \% \text{ av TAC i Nordsjøen} + 41 \% \text{ av ICES rådet for baltisk vårgytende sild}$$

Rådet for sild i Nordsjøen er 518 242 tonn og ICES-rådet for baltisk vårgytende sild er 52 547 tonn. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn en kvote i Skagerrak på 51 084 tonn.

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2016

4.2.1 Kvoter

Forhandlingene mellom Norge og EU finner sted etter Reguleringsmøtet. Det er dermed usikkerhet rundt hvilket nivå TAC for sild i Nordsjøen og Skagerrak blir satt til for 2016.

Fiskeridirektøren legger i dette saksdokumentet til grunn at kvoten i Nordsjøen for 2016 fastsettes i samsvar med forvaltningsplanen (2014) på 518 242 tonn og at TAC i Skagerrak settes til 51 084 tonn.

Fordelingen av kvoten i Nordsjøen mellom Norge og EU er 29 % til Norge og 71 % til EU. Videre fordeles kvoten i Skagerrak mellom Norge og EU med 13,34 % til Norge og 86,66 % til EU. Dette gir norsk totalkvote i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 150 290 tonn og 6 815 tonn.

4.2.2 Soneadgang i EU-sonen

Tradisjonelt har Norge hatt en soneadgang i EU-sonen i ICES statistikkområdet IV og VII d på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. Det legges til grunn i dokumentet at soneadgangen vil være på et tilsvarende nivå i 2016.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I 2016

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2016.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2016

6.1 NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 150 290 tonn og 6 815 tonn. En legger for illustrasjonens skyld til grunn en overføring til Sverige på samme nivå som i 2015 (1 093 tonn). Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrak-andelen fiskes i Nordsjøen (det vil si 50 %).

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2016. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter i 2016 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet.

Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at inneværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor, er det beste estimatet for avsetninger i 2016. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I de fiskerier hvor det er innført kvotefleksibilitet mellom kvoteår, vil ubenyttede andeler på avsetningene påplusses neste års totalkvote og motsatt gå til fratrukk dersom avsetningene er for lave.

På bakgrunn av ovennevnte legger Fiskeridirektøren til grunn en avsetning til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingekvoter i 2016 på 590 tonn. Denne avsetningen trekkes fra kvoten i Nordsjøen. Disponibel kvote til fordeling er dermed 152 015 tonn i Nordsjøen og 3 407 tonn i Skagerrak.

Tabell 8 gir et regneeksempel på kvotesituasjonen for 2016.

Tabell 8: Eksempel på kvotesituasjon for 2016 (tonn)

| | Nordsjøen | Skagerrak |
|--|----------------|--------------|
| Norsk totalkvote | 150 290 | 6 815 |
| Overført til Sverige | 1 093 | |
| Overføring fra Skagerrak til Nordsjøen | 3 408 | 3 408 |
| Norsk kvote | 152 605 | 3 407 |
| Avsetning til forskning, undervisning, lærling | 590 | |
| Disponibel kvote til fordeling | 152 015 | 3 407 |

6.3 FORDELING AV NORSK KVOTE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fordelingen av norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak i 2016 (fratrukket kvote til forskning, undervisning og lærling) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7.000 tonn
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav små ringnotfartøy fordeles med 6 % av ringnotgruppens kvote

Det har vært lagt til grunn at kystgruppen tradisjonelt har fisket 1 000 tonn av sin kvote i Skagerrak. Etter denne avsetningen har gjenstående blitt fordelt til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %). Fangststatistikk for perioden 2012-2015, tabell 9, viser at kystgruppen fisker et betydelig lavere kvantum i Skagerrak. Det har vært fisket mellom ca. 200-450 tonn i Skagerrak i årene 2012-2015. Dette inkluderer avsetningen til låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak (se punkt 6.7.2.2).

Tabell 9: Oversikt over kystgruppens fiske i Skagerrak for perioden 2012-2015

| År | Totalfangst Skagerrak (tonn) ¹ | Fangst avregnet avsetningen til låssettingsfiske i Skagerrak (tonn) ² |
|------|---|--|
| 2012 | 386 | 61 |
| 2013 | 204 | 159 |
| 2014 | 436 | 237 |
| 2015 | 285 | 112 |

¹ Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister og landings- og sluttседdelregister per 15. oktober 2015

² Norges Sildesalgslag per 15. oktober 2015

Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn at kystgruppen fisker 500 tonn i Skagerrak i 2016. Dette kvantumet avsettes til kystgruppen, og det resterende kvantumet på 2 907 fordeles til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %).

Tabell 10 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 10: Eksempel på fordeling av norsk kvote for 2016 (tonn)

| | Fartøy med ringnottillatelse | Små ringnotfartøy | Trålfartøy | Kystfartøy ² | Totalt |
|-------------------------------|------------------------------|-------------------|------------|-------------------------|---------|
| Nordsjøen | 121 449 | 7 752 | 10 880 | 11 934 | 152 015 |
| Skagerrak ¹ | 2 733 | 174 | | 500 | 3 407 |
| Totalt | 124 182 | 7 926 | 10 880 | 12 434 | 155 422 |
| Fartøygr. andel av tot. kvote | 80 % | 5 % | 7 % | 8 % | |

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 3 408 tonn

² Av denne kvoten er 150 tonn avsatt til fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende kvotefleksibilitetsordning på gruppenivå i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak videreføres i 2016.

6.4 FORDELING AV SONEADGANGEN I EU-SONEN

Som nevnt i punkt 4.2.2, legges det til grunn i dette saksdokumentet at Norge får en soneadgang på 50 000 tonn i EU-sonen.

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å fiske sild i EU-sonen i 2016 fordeles mellom fartøygruppene basert på fartøygruppens andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som for perioden 2013-2015. Fordelingen er vist i tabell 11.

Tabell 11: Forslag til fordeling av disponibel soneadgang i EU-sonen i 2016

| Fartøygrupper | Andel (%) | Områdedelkvote (tonn) |
|------------------------------|--------------|-----------------------|
| Fartøy med ringnottillatelse | 79,7 | 39 850 |
| Små ringnotfartøy | 5,1 | 2 550 |
| Trålfartøy | 7,2 | 3 600 |
| Kystfartøy | 8,0 | 4 000 |
| Totalt | 100 % | 50 000 |

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at det fastsettes områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i EU-sonen.

6.5 RINGNOTGRUPPEN

Det er 78 gyldige ringnottillatelser og 16 små ringnotfartøy med deltakeradgang pr. 15. oktober 2015.

6.5.1 Reguleringsform

Ringnotfisket har siden 1990, med unntak av 1998, vært regulert med separate fartøykvoter for Nordsjøen og Skagerrak.

Fiskeridirektøren foreslår at dette videreføres i 2016.

6.5.2 Fartøykvoter i Nordsjøen og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres i 2016.

6.5.3 Maksimalkvoter i Skagerrak

Som vist i tabell 10 legges det til grunn at fartøy med ringnottillatelse får en kvote på 2 733 tonn og små ringnotfartøy en kvote på 174 tonn i Skagerrak i 2016.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes egne kvotefaktorer som begrenser det enkelte fartøys fiske i Skagerrak. Ved beregning av kvotefaktorens størrelse vil det bli lagt til grunn at reguleringen blir basert på maksimalkvoter.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at utseilingen begrenses og at Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og kan stoppe utseilingen når kvoten er beregnet oppfisket. Videre foreslås det at fartøy som melder utseiling til Skagerrak også skal rapportere daglig klokken 1200 til Norges Sildesalgslag.

6.5.4 Forsøk med flytetral i Skagerrak

Det vises til punkt 3.9 vedrørende ovennevnte. Fiskeridirektøren ønsker en tettere kontroll med fartøy som vil prøve ut fiske etter sild med flytetral i Skagerrak. Fiskeridirektøren legger opp til en videreføring av dispensasjonsadgangen, men den vil bli praktisert strengere i 2016. Fartøy som etter søknad får innvilget en slik dispensasjon, vil måtte ha observatør om bord under fisket.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre dispensasjonsmuligheten fra forbudet mot å fiske med flytetral i Skagerrak.

6.6 TRÅLGRUPPEN

Det er 15 fartøy med gyldig pelagisk tråltillatelse og 3 fartøy med gyldig nordsjøtråltillatelse per 14. oktober 2015.

6.6.1 Fartøykvoter i Nordsjøen og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av ”universalnøkkelen”.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålfartøy videreføres i 2016.

6.6.2 Bifangst av sild

I en rekke fiskerier er det nødvendig å avkorte total- eller gruppekvoter basert på estimater på grunn av stor usikkerhet i fangstregistreringen ved mottak av fisk til industriformål. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å etablere et troverdig faktum i form av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottager. Det er i strid med kravene i forskrift 6.mai 2014 om landings- og sluttседdel («landingsforskriften») når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttседdel på lovpålagt måte. Det er også en kompliserende faktor at norske landanlegg gjennomgående ikke oppfyller kravene til vekt og veiesystemer som forutsatt i «landingsforskriften». Det er også utfordrende at

kontrollgjennomføring ofte vanskeliggjøres som følge av HMS problemstillinger i det fysiske arbeidsmiljøet på bedriftene.

På grunnlag av det som er beskrevet og de erfaringer som er gjort over år er Fiskeridirektoratet kommet til at også denne delen av næringen i større grad må forventes å selv løse de oppgaver lovgiver har pålagt dem. Det erkjennes at dette vil innebære en omstillingsprosess som ikke er innen rekkevidde for 2016 reguleringene. Fiskeridirektoratet vil imidlertid så snart som mulig komme tilbake med informasjon til næringen med en beskrivelse av de krav og forventninger som følger av «landingsforskriften»

Dette innebærer at avregning av kvantum medgått som bifangst etter 2016 sesongen vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

6.6.3 Fisket i Skagerrak

Fiskeridirektøren finner fremdeles ikke grunnlag for å anbefale å åpne for et regulært trålfiske i Skagerrak. Det vises for øvrig til avsnitt 3.9.

6.7 KYSTFARTØYGRUPPEN

Som vist i tabell 10 legges det til grunn at kystfartøygruppen får en kvote på 11 934 tonn i Nordsjøen og 500 tonn i Skagerrak i 2016. Totalt utgjør dette en kvote på 12 434 tonn.

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene.

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2016.

6.7.1 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 150 tonn til kystfartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten i åpen gruppe settes som for inneværende år, det vil si 12 tonn.

6.7.2 Lukket gruppe

6.7.2.1 Ordinært fiske i lukket gruppe

Det er 83 deltakeradganger i lukket gruppe pr. 15. oktober 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøygruppen også i 2016 reguleres med maksimalkvoter (med garantert kvote i bunn) fra årets begynnelse. Det foreslås en overreguleringsgrad på om lag 48 %, som er tilsvarende som inneværende år.

Fiskeridirektøren legger til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for lukket gruppe kyst videreføres i 2016.

6.7.2.2 Låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak

De senere årene har det vært avsatt 500 tonn til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak. Kun fartøy med deltakeradgang i lukket gruppe har hatt mulighet til å delta i dette fisket. Avsetningen skal sikre at det etter 1. september gjenstår 500 tonn av kystgruppens kvote til å benytte i dette låsettingsfisket. Fartøy kan drive låsettingsfiske innenfor sin maksimalkvote. For at flest mulig fartøy skal få mulighet til å benytte seg av ordningen er det i tillegg en øvre begrensning på maksimalt 100 tonn per fartøy.

Det vises til tabell 9 hvor det fremgår at det er et meget lavt kvantum som avregnes avsetningen til låsettingsfiske. Det ble avregnet mellom 60-240 tonn i årene 2012-2014 og det var kun fire fartøy som deltok i dette fiske alle disse årene. Det ble ikke avregnet fangst etter at det ordinære fiske i lukket gruppe ble stoppet i 2012-2014. Dette vil si at det ikke har vært et behov for en avsetning til låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak i denne perioden.

På bakgrunn av ovennevnte foreslår Fiskeridirektoratet at avsetningen til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak ikke videreføres.



NOTAT

| | |
|------------------------|------------------------------------|
| Saksnummer: 2015016414 | Fra: Trond Ottemo |
| Dato: 04.02.2016 | Seksjon: Reguleringsseksjonen |
| Side 1 av 16 | Telefon: 46803973 |
| | E-post: trond.ottemo@fiskeridir.no |

TIL:

Stein-Åge Johnsen

REGULERING AV FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2016 - REFERAT FRA REGULERINGSMØTET

1. Innledning

Forslag til regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2016 ble behandlet som sak 27/2015 i reguleringsmøtet 4.-5. november 2016. I det vesentlige er forslaget en videreføring av reguleringen for 2015.

Det kom ingen særskilte kommentarer til det fremlagte forslaget i reguleringsmøtet, utover en bemerkning knyttet til fisket etter sild med trål i Skagerrak, se punkt 5 nedenfor.

2. Totalkvote og nasjonal kvote

Fiskeridirektøren viste innledningsvis til at forhandlingene mellom Norge og EU gjennomføres etter reguleringsmøtet, og at totalkvoten for sild i Nordsjøen og Skagerrak for 2016 derfor ennå ikke er bestemt.

I saksdokumentet ble det lagt til grunn at totalkvoten (TAC) i Nordsjøen for 2016 fastsettes i samsvar med forvaltningsplanen (2014) på 518 242 tonn og at totalkvoten i Skagerrak settes til 51 084 tonn.

Fordelingen av kvoten i Nordsjøen mellom Norge og EU er 29 % til Norge og 71 % til EU. Videre fordeles kvoten i Skagerrak mellom Norge og EU med 13,34 % til Norge og 86,66 % til EU. Dette gir en estimert norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 150 290 tonn og 6 815 tonn.

I den videre diskusjonen la Fiskeridirektøren til grunn følgende overføringer og avsetninger:

Tabell 1: Eksempel på kvotesituasjon for 2016 (tonn)

| | Nordsjøen | Skagerrak |
|--|----------------|--------------|
| Norsk totalkvote | 150 290 | 6 815 |
| Overført til Sverige | 1 093 | |
| Overføring fra Skagerrak til Nordsjøen | 3 408 | 3 408 |
| Norsk kvote | 152 605 | 3 407 |
| Avsetning til forskning, undervisning, lærling | 590 | |
| Disponibel kvote til fordeling | 152 015 | 3 407 |

3. Fordeling av norsk kvote

Fiskeridirektøren la til grunn at fordelingen av norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak i 2016 (fratrasket kvote til forskning, undervisning og lærling) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7.000 tonn
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav små ringnotfartøy fordeles med 6 % av ringnotgruppens kvote

Hun viste videre til at det tradisjonelt har vært lagt til grunn at kystgruppen har fisket 1 000 tonn av sin kvote i Skagerrak. Etter denne avsetningen har gjenstående blitt fordelt til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %). Fangststatistikk for perioden 2012-2015 viser at kystgruppen fisker et betydelig lavere kvantum i Skagerrak, se følgende tabell.

Tabell 2: Oversikt over kystgruppens fiske i Skagerrak for perioden 2012-2015

| År | Totalfangst Skagerrak (tonn) ¹ | Fangst avregnet avsetningen til låsettingsfiske i Skagerrak (tonn) ² |
|------|---|---|
| 2012 | 386 | 61 |
| 2013 | 204 | 159 |
| 2014 | 436 | 237 |
| 2015 | 285 | 112 |

¹ Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister og landings- og sluttsedelregister per 15. oktober 2015

² Norges Sildesalgslag per 15. oktober 2015

Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn at kystgruppen fisker 500 tonn i Skagerrak i 2016. Dette kvantumet avsettes til kystgruppen, og det resterende kvantumet på 2 907 fordeles til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %).

Tabell 3 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 3: Eksempel på fordeling av norsk kvote for 2016 (tonn)

| | Fartøy med ringnottillatelse | Små ringnotfartøy | Trålfartøy | Kystfartøy ² | Totalt |
|-------------------------------|------------------------------|-------------------|------------|-------------------------|---------|
| Nordsjøen | 121 449 | 7 752 | 10 880 | 11 934 | 152 015 |
| Skagerrak ¹ | 2 733 | 174 | | 500 | 3 407 |
| Totalt | 124 182 | 7 926 | 10 880 | 12 434 | 155 422 |
| Fartøygr. andel av tot. kvote | 80 % | 5 % | 7 % | 8 % | |

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 3 408 tonn

² Av denne kvoten er 150 tonn avsatt til fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

Fiskeridirektøren la til grunn at gjeldende kvotefleksibilitetsordning på gruppenivå i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak videreføres i 2016.

4. Fordeling av soneadgangen i EU-sonen

Tradisjonelt har Norge hatt en soneadgang i EU-sonen i ICES statistikkområdet IV og VII d på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. Det legges til grunn i dokumentet at soneadgangen vil være på et tilsvarende nivå i 2016.

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å fiske sild i EU-sonen i 2016 fordeles mellom fartøygruppene basert på fartøygruppens andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som for perioden 2013-2015. Fordelingen er vist i tabell 11.

Tabell 4: Forslag til fordeling av disponibel soneadgang i EU-sonen i 2016

| Fartøygrupper | Andel (%) | Områdedelkvote (tonn) |
|------------------------------|-----------|-----------------------|
| Fartøy med ringnottillatelse | 79,7 | 39 850 |
| Små ringnotfartøy | 5,1 | 2 550 |
| Trålfartøy | 7,2 | 3 600 |
| Kystfartøy | 8,0 | 4 000 |

| | | |
|---------------|--------------|---------------|
| Totalt | 100 % | 50 000 |
|---------------|--------------|---------------|

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at det fastsettes områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i EU-sonen.

5. Ringnotgruppen

Ringnotfisket har siden 1990, med unntak av 1998, vært regulert med separate fartøykvoter for Nordsjøen og Skagerrak, og hun foreslo å videreføre dette i 2016.

Fiskeridirektøren la, som tidligere år, til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres i 2016.

Som vist i tabell 3 legges det til grunn at fartøy med ringnottillatelse får en kvote på 2 733 tonn og små ringnotfartøy en kvote på 174 tonn i Skagerrak i 2016.

Fiskeridirektøren foreslo at det fastsettes egne kvotefaktorer som begrenser det enkelte fartøys fiske i Skagerrak. Ved beregning av kvotefaktorens størrelse vil det bli lagt til grunn at reguleringen blir basert på maksimalkvoter.

Videre foreslo Fiskeridirektøren at utseilingen begrenses og at Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og kan stoppe utseilingen når kvoten er beregnet oppfisket. Videre foreslo hun at fartøy som melder utseiling til Skagerrak også skal rapportere daglig klokken 1200 til Norges Sildesalgslag.

Fiskeridirektøren viste til at det har blitt tatt sei som bifangst i fisket etter sild med flytetrål i Skagerrak. Hun ønsker en tettere kontroll med fartøy som vil prøve ut dette fisket. Fiskeridirektøren legger opp til en videreføring av dispensasjonsadgangen, men den vil bli praktisert strengere i 2016. Fartøy som etter søknad får innvilget en slik dispensasjon, vil måtte ha observatør om bord under fisket.

Norges Fiskarlag reiste spørsmål om det er slik at også trålere kan få fiske etter sild i Skagerrak.

Fiskeridirektøren viste til at det i utgangspunktet er forbudt å fiske sild med trål i Skagerrak. Det åpnes for et begrenset prøvofiske med trål, men dette gjelder kun ringnotfartøy, som i motsetning til trålere tildeles sildekvoter i Skagerrak.

6. Trålgruppen

Fiskeridirektøren la, som tidligere år, til grunn at det fastsettes fartøyskvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av "universalnøkkelen".

Fiskeridirektøren la videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålfartøy videreføres i 2016.

Fiskeridirektøren viste så til usikkerheten knyttet til registreringen av bifangster ved mottak av sild til industriformål, og at Fiskeridirektoratet gjennom prøvetaking ved landing har søkt å løse dette problemet. Det forventes at næringen i større grad må håndtere dette gjennom føring av sluttseddel på lovpålagt måte, og at dette skjer gjennom en omstillingsprosess. Når det gjelder avregning av kvantum medgått som bifangst etter 2016-sesongen, så vil dette bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

7. Kystfartøygruppen

Som vist i tabell 3 legges det til grunn at kystfartøygruppen får en kvote på 11 934 tonn i Nordsjøen og 500 tonn i Skagerrak i 2016. Totalt utgjør dette en kvote på 12 434 tonn.

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene.

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2016.

Fiskeridirektøren foreslo en videreføring av avsetningen på 150 tonn til kystfartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslo at maksimalkvoten i åpen gruppe settes som for inneværende år, det vil si 12 tonn.

Fiskeridirektøren foreslo at kystfartøygruppen også i 2016 reguleres med maksimalkvoter (med garantert kvote i bunn) fra årets begynnelse. Hun foreslo en overreguleringsgrad på om lag 48 %, som er tilsvarende som inneværende år.

Fiskeridirektøren la til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for lukket gruppe kyst videreføres i 2016.

Hun viste så til at det de senere årene har vært avsatt 500 tonn til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak for fartøy med deltakeradgang i lukket. Det har imidlertid bare blitt avregnet meget lave kvanta de senere årene, og det har ikke blitt

avregnet fangst etter at det ordinære fiske i lukket gruppe ble stoppet i 2012-2014. Det har således ikke vært et behov for en avsetning til låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak i denne perioden.

Fiskeridirektøren foreslo derfor at avsetningen til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak ikke videreføres.

8. Videre behandling etter reguleringsmøtet

Norge og EU inngikk en avtale 4. desember som innebærer en totalkvote i Nordsjøen på 518 242 sild med 150 290 til Norge, og i Skagerrak en totalkvote på 51 084 med 6 813 tonn til Norge. Avtalen innebærer dessuten en overføring av 1 184 tonn sild fra Norge til Sverige.

I henvendelse fra Norges Fiskarlag 1. desember fremgår følgende:

«I siste kvartal av året kan det pågå et brislingfiske i Skagerrak hvor det tidvis kan inngå innblanding av litt sild i brislingsfangstene. Dersom kystgruppens sildefiske skulle bli stoppet i andre halvår vil dette kunne skape problemer for gjennomføring av et brislingfiske, hvor det kan inngå en viss innblanding av sild, når det særskilte låsettingskvantumet fjernes fra og med neste år.

For å sikre at det kan gjennomføres et brislingfiske i andre halvår (hvor det kan inngå en viss innblanding av sild i fangstene) anbefaler Norges Fiskarlag at det tas inntil 200 tonn av kystgruppens kvote i 2016 til å dekke eventuell bifangst av sild i brislingsfangstene (dersom direktefisket etter sild skulle være stoppet). Eventuelt restkvantum/ytterligere kvantumsbehov kan avstemmes mot den årlige kvotefleksen.

Norges Fiskarlag ber om ovennevnte tas hensyn til når reguleringsopplegget for sild i Nordsjøen og Skagerrak for 2016 skal fastsettes.»

Fiskeridirektoratet har på denne bakgrunn besluttet å avsette 200 tonn til låsettingsfisket innenfor grunnlinjene i Skagerrak i 2016.

Kvotenehetene er fastsatt i samsvar med forslagene i reguleringsmøtet, og etter kontakt med næringen. Det kan komme justeringer når kvoteregnskapet for 2015 er gjennomgått, som følge av ordningen med kvotefleksibilitet over årsskiftet.

Som følge av et pågående arbeid med å forenkle og harmonisere reguleringsforskriftene, gjøres det en del redaksjonelle endringer i utformingen av enkelte paragrafer. Kvoteene på fartøynivå til havfiskeflåten fastsettes dessuten direkte i reguleringsforskriften, ikke som tidligere i en egen kvoteforskrift.

Sak 28/2015

Regulering av fisket etter brisling i 2016

SAK 28/2015

REGULERING AV FISKET ETTER BRISLING I 2016

1 SAMMENDRAG

Havbrisling.

Under forutsetning av at Norge i avtale med EU får om lag samme kvantum havbrisling som i 2015, foreslår Fiskeridirektøren at fisket etter havbrisling i det alt vesentlige reguleres som inneværende år. Norges Fiskarlag har prinsipalt fremmet forslag om en «flerårig rullerende og forpliktende loddrekningsliste». Fiskeridirektøren finner at forslaget har for mange elementer/parametre over tid til at det kan gjennomføres uten juridiske komplikasjoner. Dersom forslaget ikke kan gjennomføres, foreslår Norges Fiskarlag en viderføring av inneværende års reguleringsopplegg.

Kystbrisling.

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter kystbrisling reguleres som for inneværende år, der minstemålet er økt til 10 cm og det bare er adgang til å ha inntil 20 % brisling under minstemål regnet i vekt.

Videre viser Fiskeridirektøren til Nærings- og Fiskeridepartementets tildelingsbrev til Havforskningsinstituttet 18.12.2014 pkt 4.3 side 6 «Marine bestander og økosystem», om at instituttet skal forbedre rådgivning for kyst- og fjordområder, herunder arbeidet med bestandstabellen, kartlegging av sårbare arter o.a. Dersom fjordtokt i desember 2015 og/eller instituttets tilrådning forøvrig medfører endrede eller ytterligere tiltak, tas disse opp i neste reguleringsmøte før fredningstidens opphør i august 2016.

2 FISKET ETTER HAVBRISLING I EU-SONEN

2.1 FISKET I 2015

Fartøy med pelagisk tråltillatelse, nordsjøtråltillatelse og ringnottillatelse hadde i år adgang til å fiske 9.000 tonn havbrisling i EU-sonen. Utseiling var som tidligere administrert av Norges Sildesalgslag.

Maksimalkvoten ble opprinnelig foreslått til 700 tonn, men etter innspill ønske fra næringen ble maksimalkvoten 23.12.2014 fastsatt til 550 tonn. Fisket i EU-sonen ble åpnet 1. januar 2015.

Den 3. februar 2015 var kvantumet i EU-sonen beregnet oppfisket og fisket ble stoppet.

Tabell 1 nedenfor viser utnyttelsen av kvotene i perioden 2011 til 2015 pr 21. oktober.

Tabell 1: Norsk fiske av havbrisling i EU-sonen 2011-2015

| År | Kvote (tonn) | Fangst fordelt på redskapsgruppe (tonn) | | | Rest (tonn) | Rest (%) |
|------|--------------|---|-------|--------|-------------|----------|
| | | Ringnot | Trål | Totalt | | |
| 2011 | 10 000 | 8 034 | 1 994 | 10 028 | -28 | -0,3 |
| 2012 | 10 000 | 4 194 | 4 941 | 9 135 | 864 | 8,6 |
| 2013 | 10 000 | 1 514 | 156 | 1 670 | 8 330 | 83,3 |
| 2014 | 9 000 | 832 | 7 761 | 8 593 | 407 | 4,5 |
| 2015 | 9 000 | 7 390 | 1 675 | 9 065 | -65 | -0,7 |

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 21. oktober 2015.

2.2 KVOTESITUASJONEN OG DELTAKELSE I 2016

TAC for 2016 tilsvarer en økning på ca. 58 % sammenlignet med 2015. Det kan derfor tenkes at norske fartøy vil få adgang til å fiske et høyere kvantum havbrisling i EU-sonen i 2016. I det videre tas det imidlertid utgangspunkt i at den norske kvoten i EU-sonen blir på omtrent samme nivå som i inneværende år. Først når kvoteforhandlingene med EU er slutført, formodentlig i uke 49, vet vi hvor stort kvantum havbrisling Norge eventuelt kan fiske i EU-sonen i 2016.

Fiskeridirektøren foreslår at fartøy med ringnot-, pelagisk trål- og nordsjøtråltillatelse kan delta i fisket etter havbrisling i EU-sonen i 2016, som foregående år

2.3 HAVBRISLINGFISKET I EU-SONEN. UTSEILINGSORDNINGER

Norge kan få en avtale med EU i forhandlinger i uke 49 i år. Dersom Norge i avtalen med EU får adgang til å fiske om lag samme kvantum i 2016 som de foregående år, er har Norges Fiskarlag (vedlagt) fremmet forslag om en rulleringsordning for avviklingen av fisket i 2016 og påfølgende år.

Alternativ 1 - Fiskeridirektørens utgangspunkt - er å videreføre en utseilingsordning der Norges Sildesalgslag administrerer utseiling, daglig rapportering, største antall fartøy og eventuell utseilingsstopp. Videre viderefører Fiskeridirektøren en eventuell overgangsordning for fartøy på havbrislingfiske på feltet ved nyttårsskiftet.

Alternativ 2 er en ordning som næringen foreslo for 2012, med påmelding og trekningsliste med vilkår om at fartøy som fisket og leverte foregående år (2016), kommer nederst på ny trekningsliste påfølgende år (2017). På grunnlag av påmelding og loddtrekning, har Norges Sildesalgslag ansvar for selve avviklingen av fisket, se § 4 i forskrift om regulering av fisket etter brisling i 2012 (se J-melding 2/2012). (Trekninglisten for 2012 ble opphevet etter 19 dager, og en falt tilbake til Norges Sildesalgslags utseilingsordning, se alternativ 1).

I alternativ 3 – se Norges Fiskarlags forslag (vedlagt) av 19.10.2015 – foreslår fiskarlaget en rullerende flerårig, forpliktende loddtrekningsliste for første kvartal. Formålet er bl.a. å fordele fiskemuligheter for alle fartøy med rett til å delta. Flere del-elementer, herunder flerårig rullerestrekningssliste med et stort antall fartøy, er en særlig utfordring, fordi det vil foregå løpende endringer av eier med fartøy på listen, så som kjøp og salg, strukturering, endret kvotetak o.a. med hjemmel i hhv deltakerloven og i strukturingsadgangen. Samlet sett finner Fiskeridirektøren det vanskelig å gjennomføre et rulleringsopplegg der direktorat og salgslag over tid vil komme i vanskeligheter. Det er fra alle hold et ønske om forenkling av regelverk og etterlevelse. Norges Fiskarlags forslag medfører etter Fiskeridirektørens syn risiko for juridiske implikasjoner i et slik omfang at en ikke kan tilrå å følge forslaget.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre Norges Sildesalgslags regulering av deltakelsen i fisket i EU-sonen. Sildelaget administrerer utseiling, daglig rapportering, største antall fartøy og eventuell utseilingsstopp.

2.4 MAKSIMALKVOTER

Dersom kvantumet i EU-sonen i 2016 blir om lag som tidligere, foreslår Fiskeridirektøren å videreføre en regulering med maksimalkvoter.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at maksimalkvoten ved årets start settes til 550 tonn, som var maksimalkvoten ved start foregående år.

2.5 PERIODER MED FORBUD MOT FISKE ETTER HAVBRISLING

For å redusere risiko for bifangster av sild over og under minstemål, videreføres det tradisjonelle forbudet mot å fiske havbrisling i perioden fra og med 1. april til og med 31. juli.

2.6 ÅPNINGSDATO

Fiskeridirektøren foreslår at fisket åpnes 1. januar i EU-sonen, (forutsatt at det foreligger en kvoteavtale for 2016).

3. FISKET ETTER KYSTBRISLING, HERUNDER BRISLING I SKAGERRAK

3.1. FISKET I 2015

Den 15.12.2014 søkte Norges Sildesalgslag om dispensasjon for fiske av et begrenset kvantum kystbrisling i januar 2015 for fersk- og ansjosanvendelse. Fiskeridirektoratet innvilget fiske for

januar måned. Dispensasjonen ble noe forlenget, men uten ytterligere fangster. To fartøy, med en totalfangst på 116 tonn, deltok i dette fisket.

Konsumfisket etter kystbrisling fra og med 1. august d.å. er blitt avviklet i henhold til Norges Sildesalgslags bestemmelser, med endrete minstemålsbestemmelser. For å sikre brislingprøver for forskningsformål fra fisket, ble Havforskningsinstituttets tilrådning om fredning i november og desember utsatt.

Etter avtale med Norge Sildesalgslag mottok Havforskningsinstituttet fra og med 2014 i alt 17 brislingprøver fra sildelagets prøverfiske og fra det ordinære brislingfisket. Prøvene fra 2014 viser forskjeller mellom fjordene/områdene i kondisjon, lengde-ved-alder og alderssammensetning. Havforskningsinstituttet understreker at det er viktig at instituttet også i 2015 og årene fremover får prøver fra fisket.

Norges posisjon vedrørende et blandingsfiske i Skagerrak er velkjent. Fisket har tradisjonelt inneholdt mye småsild. Norges kvote i avtale med EU har i flere år vært på noen tusen tonn. Avtaleområdet for Norges avsetning er ”felles hav” i Skagerrak utenfor 4 nautiske mil. Kystbrislingfisket foregår langs kysten innenfor 4 nautiske mil øst for Lindesnes, men har vært avregnet mot kvantumet avtalt med EU.

Tabell 2 gir en oversikt over det norske kystbrislingfisket i årene 2006-2015.

Tabell 2: Fangst av kystbrisling i perioden 2006-2014

| År | Vest for Lindesnes (tonn) | Øst for Lindesnes (Skagerrak) (tonn) | Totalt (tonn) |
|------|------------------------------|--|------------------|
| 2006 | 1 361 | 303 | 1 664 |
| 2007 | 847 | 1 643 | 2 490 |
| 2008 | 2 293 | 894 | 3 187 |
| 2009 | 2 818 | 670 | 3 488 |
| 2010 | 2 612 | 912 | 3 525 |
| 2011 | 1 612 | 709 | 2 320 |
| 2012 | 747 | 482 | 1 228 |
| 2013 | 447 | 817 | 1 264 |
| 2014 | 1 451 | 257 | 1 708 |
| 2015 | 231 | 116 | 347 |

Kilde: Landings- og sluttsedelregisteret i Fiskeridirektoratet per 21. oktober 2015

Per 21. oktober 2015 er det fisket 116 tonn kystbrisling i Skagerrak. I de siste fem årene har i gjennomsnitt ca. 78 % av kystbrislingen fisket øst for Lindesnes blitt landet i november og desember. Det kan ikke utelukkes en lignende utvikling i inneværende år. På samme tidspunkt utgjør fisket på Vestlandet 231 tonn. 7 fartøy har hittil i år meldt inn fangst av kystbrisling, to av disse har fisket i Skagerrak.

3.2 BESTANDSSITUASJONEN OG DELTAKELSE I 2016

De siste 8-9 årene har Fiskeridirektoratet og Nærings- og fiskeridepartementet jevnlig anmodet Havforskningsinstituttet om forvaltningsråd. Senest 17.6.2014 sendte Fiskeridirektoratet en bestilling til Havforskningsinstituttet, der vi ønsket å få avklart om gjeldende reguleringsregime bør endres.

Fiskeridirektoratet spurte om instituttet ut fra kunnskap og data for øvrig mente at forvaltningen av kystbrisling burde endres. Det vises til dokumentene, Havforskningsinstituttet viktigste punkter om tilrådning, samt reguleringsmøtets behandling høsten 2014.

Videre viser Fiskeridirektoratet til Sak 7/2015 Økosystembasert forvaltning (møtedato 04.06.2015) pkt 1.2 Brisling, der Fiskeridirektoratet gjengir Artsdatabankens foreløpige vurdering, og til pkt 3.2.3. om forslag til vurdering og oppfølging av tiltak av prioriterte bestander.

3.3 DRØFTING AV KYSTBRISLINGFISKET I 2016

3.3.1 INNLEDNING

Kystbrislingfiskeriene øst og vest for Lindesnes er ulike.

Øst for Lindesnes fiskes det hovedsakelig etter stor kystbrisling til ansjosproduksjon o.a. fra november til februar. Enkeltstående fangster har også vært tatt i Rogaland.

I fisket vest for Lindesnes fiskes det fortrinnsvis for hermetikkanvendelse. De siste 15 årene har fangstene først og fremst vært tatt i Hardangerfjorden og Sognefjorden. Andre områder – Ryfylke, Nordfjord og Trondheimsfjorden – har hatt store fangster enkelte år.

3.3.2 KYSTBRISLINGFISKET ØST FOR LINDESNES

Havforskningsinstituttet opplyser i notatet ”Kystbrislingfiske” (2014) at fangstene siste 15 år har vært relativt stabile. En økende andel stor brisling i fangstene de siste år gir liten grunn til bekymring for kystbrisling i dette området, heter det.

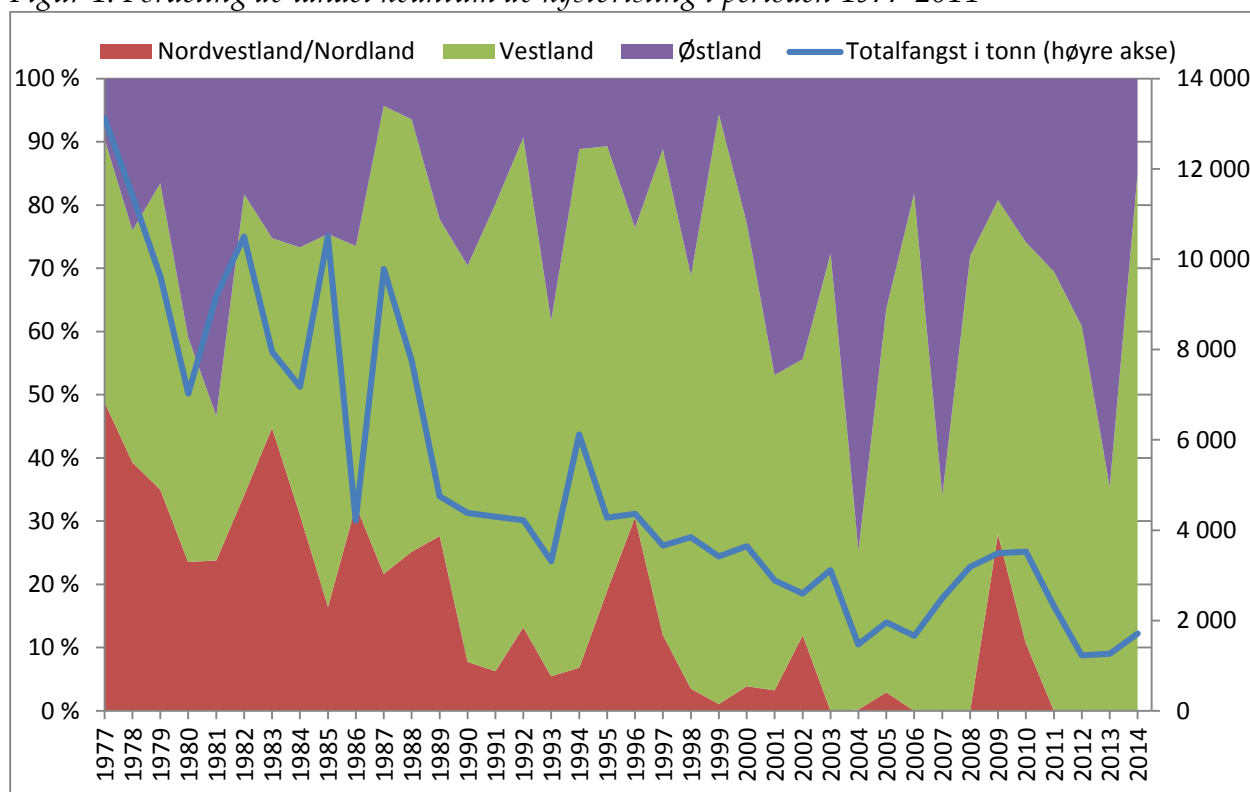
Med reservasjon som nevnt under punkt 1 Sammendrag Kystbrisling ovenfor, forslår Fiskeridirektoratet på denne bakgrunn ingen endring i fisket etter kystbrisling øst for Lindesnes.

3.3.3 KYSTBRISLINGFISKET VEST FOR LINDESNES.

Det vises til Norges Sildesalgslags beskrivelse 23.09.2014 (vedlagt reguleringsmøtet høsten 2014 sak 27/2014) og Norges Sidesalgslags regulering av dette gjennom prøvefiske og avtalen med kjøper om blant annet størrelsesfordeling.

Fiskeridirektoratet har sett på fordelingen av det samlede kystbrislingfisket fordelt på hhv regionene Nordvestlandet/Nordland, Vestlandet og Østlandet.

Figur 1: Fordeling av landet kvantum av kystbrisling i perioden 1977-2014



Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 22. oktober 2015

Figuren ovenfor viser fordelingen av fangst på de ulike regionene (venstre akse) sett opp mot totalfangsten i hvert enkelt år (høyre akse). Frem til slutten av 1980-tallet ble i overkant av 20 % av fangstene tatt i Nordvestland/Nordland. Andelen i denne regionen ser ut til å ha falt i takt med den totale fangsten. Figuren viser at storparten av norsk kystbrisling tidligere ble fisket på Vestlandet og på Nordvestlandet og Nordland. De siste 14-15 år har andelen brisling som fiskes vest for Lindesnes gått tilbake, og særlig på Nordvestlandet/Nordland. Figuren viser imidlertid at det fra år til år også har vært store svingninger i fordelingen (venstre akse).

Fiskeridirektoratet har sett på det samlede antall deltagende fartøy siste 5 år. Antall fartøy som har deltatt har vært varierende fra 2011 til og med 2014:

Tabell 3: Totalt antall deltagende fartøy, kystbrisling siste fire år (2010 – 2014):

| År | Antall deltagende fartøy |
|------|--------------------------|
| 2011 | 25 fartøy |
| 2012 | 12 fartøy |
| 2013 | 7 fartøy |
| 2014 | 15 fartøy |

Kilde Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 22. oktober 2015 – tabellen inneholder alle fartøy som har landet mer enn 1 tonn kystbrisling i løpet av året.

Per 22. oktober 2015 har 7 fartøy deltatt.

3.3.4 SAMMENDRAG OG KONKLUSJON

Fiskeridirektoratet viser til Havforskningsinstituttets tilrådning i 2014, samt til Fiskeri- og Næringsdepartementets tildelingsbrev til instituttet, som betinger at det kan komme endret eller ny rådgivning som følge av nyere vita og vurdering av disse. Forslag om endring kan komme i løpet av fredningstiden neste år. Vurdering av og innføring av nye tiltak kan medføre endring av regulering av kystbrislingfisket i reguleringsåret. Minstemål på 10 cm ved fiske etter kystbrisling viderføres. Det er adgang til å ha inntil 20 % brisling under minstemål regnet i vekt.

Fiskeridirektøren viser til at dersom fjordtokt ultimo 2015 og/eller instituttets tilrådning forøvrig medfører endrede reguleringstiltak for reguleringsåret 2016, tas spørsmål om tiltak opp ved reguleringsmøtet neste vår, før fredningstidens opphør i august.

NOTAT

| | |
|--------------------|----------------------------------|
| Saksnummer: 15/671 | Fra: Eilif Sund |
| Dato: 10.11.2015 | Seksjon: Reguleringsseksjonen |
| Side 1 av 2 | Telefon: 46803279 |
| | E-post: eilif.sund@fiskeridir.no |

Til Stein-Åge Johnsen

Sak 28/2015 REGULERING AV FISKET ETTER BRISLING I 2016

1. Havbrisling

Under forutsetning av at Norge kan få om lag samme eller et større kvantum havbrisling i EU-sonen en tidligere år (9000 tonn i 2015), var det behov for å vurdere forskjellige reguleringsmåter. Bl.a. ville kvotene for andre pelagiske fiskeslag bli lavere i 2016 enn tidligere år, slik at interessen for å delta i havbrislingfisket i 2016 kunne bli betydelig høyere enn tidligere. Fiskeridirektoratet viste til tre alternativer i saksdokumentet. Norges Fiskarlag hadde i brev av 19.10.2015 til reguleringsmøtet foreslått enn flerårig rullerende trekningsliste, og Fiskeridirektoratet kom til at det var viktig med en drøfting av problemstillingen. Derfor hadde Fiskeridirektoratet den 3. november oversendt faglagene et utkast - en skisse - til rulleringsordning av 'spesielle tillatelser med ID-nr'.

Fiskebåt uttalte at laget ikke ønsket en fri utseilingsordning, men trekningsliste med enten rullering eller karantene påfølgende år. En problemstilling var å bestemme hva som skulle være subjekt for trekningslisten (Fdir hadde foreslått spesiell tillatelse med nr., som er unikt). Fiskebåt mente videre at det var et tidsspørsmål når en i andre fiskerier også ønsket trekning og rullering. Videre så Fiskebåt for seg garantert kvote for fartøy ut 1. kvartal.

Fiskeridirektoratet viste til skissen, og så for seg en mindre hektisk avvikling enn ved fri utseiling, men fri utseiling om høsten dersom det var restkvantum. Det måtte være adgang til å frafalle adgang på trekningslisten, og det måtte være en regel om rettsfølgen av å frafalle. Fiskerbåt ville følge opp Fiskeridirektoratets innspill av 3. november.

Pelagisk forening ønsket fri utseiling, som i 2013, 2014 og 2015.

Norges Sildesalgslag, som forvalter utseilingsordningene i havbrislingfisket, opplyste at det var riktig at det var uro med en utseilings-/startordning som den en hadde hatt de senere år.

2. Kystbrisling.

Fiskeridirektøren innledet med at det var grunnlag for bekymring, fangstene var nedadgående, særlig på Vestlandet.

Norges Fiskarlag (Heggebø) opplyste at det var registrert mye brisling i 2015. Men med minstemål på 10 cm og ny undermålsbestemmelse, var brislingen for liten.

Havforskningsinstituttet viste til toktplanen for fjorder i Hordaland og Sogn og Fjordane før jul. Videre hadde instituttet foreslått, men enda ikke avgjort om det blir fjordtokt ultimo 2016. Havforskningsinstituttet viste til fiskarlagets opplysning om størrelse, at kanskje vokser brisling senere i Sognefjorden.

Fiskeridirektoratet viste til økningen av minstemålet inneværende år, og til Havforskningsinstituttet tilrådning sist høst om fredning i november/desember. Slik fredning kunne være aktuelt om situasjonen tilsier det, jfr konklusjonen i saksdokumentet. Det ble vist til den forskjell mellom fjordene som prøvene fra kystbrislingfisket i 2014 viste.

Norges Fritids og Småfiskerlag viste til at fisket går ned for mange fiskearter. Det var derfor viktig å se på økosystemet og brislingens plass i økosystemet. Fritidsfiskarlaget stilte seg - som reguleringsmøtet for øvrig - positiv til at Havforskningsinstituttet i 2015 gjenopptar tokt på fjordene.

Sak 29/2015

Regulering av fisket etter kolmule
i 2016

SAK 29/2015



REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2016

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter kolmule i 2016 i all hovedsak reguleres tilsvarende som inneværende reguleringsår.

2 FISKET ETTER KOLMULE I 2014

Norske fartøy fisket og landet i alt 399 520 tonn kolmule i 2014. Dette var 12 823 tonn over den norske kvoten på 386 697 tonn. Fartøy med kolmuletråltillatelse kunne i 2014 fiske 216 827 tonn av gruppekvote på 300 454 tonn i EU-sonen. I tillegg kunne de fiske inntil 96 860 tonn av gruppekvote i færøysonen. Fartøy med nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse kunne fiske totalt 84 743 tonn i NØS og internasjonalt farvann. Av dette kvantumet kunne 61 156 tonn fiskes i EU-sonen og 27 320 tonn i færøysonen. Norsk fiske etter kolmule i 2014 er angitt i tabell 1.

Tabell 1: Norske områdekvoter og fangst av kolmule i 2014

| Fartøygruppe | Område | Område- og totalkvote (tonn) | Områdefangst og totalfangst (tonn) | Restkvote (tonn) |
|--|---------------------------|------------------------------|------------------------------------|------------------|
| Kolmuletråltillatelse | NØS | | 305 | |
| | EU-sonen | 216 827 | 155 876 | 60 951 |
| | Færøysonen | 96 860 | 3 050 | 93 810 |
| | Internasjonalt | | 152 170 | |
| | Totalt¹ | 300 454 | 311 401 | -10 947 |
| Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse | NØS | | 20 532 | |
| | EU-sonen | 61 156 | 56 701 | 4 455 |
| | Færøysonen | 27 320 | 120 | 27 200 |
| | Internasjonalt | | 10 101 | |
| | Totalt¹ | 84 743 | 87 454 | -2 711 |
| Bifangst | NØS | 1 500 | 665 | 835 |
| Totalt norske fartøy | | 386 697 | 399 520 | -12 823 |

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per. 25. oktober 2015

¹Totalkvoten for gruppen tilsvarer områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann

2.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften) kan fartøy med kolmuletråltillatelse, fartøy med pelagisk tråltillatelse og fartøy med nordsjøtråltillatelse delta i fisket etter kolmule.

2.2 KVOTESITUASJONEN I 2015

De fire kyststatene: EU, Færøyene, Island og Norge, har ikke lyktes å bli enige om en avtale om forvaltningen av kolmule for 2015. Partene har imidlertid kommet frem til en felles forståelse om en totalkvote på 1 260 000 tonn. Basert på denne totalkvoten har Norge for 2015 fastsatt en kvote på 417 498 tonn. I tillegg til dette har Norge byttet til seg 102 605 tonn fra EU og byttet fra seg 21 931 tonn til Russland. Norsk totalkvote i 2015 er derfor på 498 173 tonn. Dette er en økning på i overkant av 110 000 tonn sammenlignet med fjorårets kvote. Av dette kvantumet er 30 tonn avsatt til forskning. Fra og med 2015 avregnes bifangst av kolmule i andre fiskerier mot neste års kvote og det er derfor ingen egen avsetning på dette.

Det norske kvotefleksibilitetsgrunnlaget er på 417 498 tonn. Dette vil si at det kan planlegges et overfiske på inntil 41 750 tonn i 2015, og at en ved en eventuelt gjenstående kvote kan overføre inntil tilsvarende kvote til 2016.

For kolmuletrålerne og pelagisk- og nordsjøtrålerne utgjør kvotefleksibiliteten henholdsvis 32 565 og 9 185 tonn. Kvotefleksibiliteten kan kun benyttes i norske farvann og i internasjonalt farvann.

Som følge av at partene ikke har blitt enige om en kyststatsavtale for 2015 har det ikke blitt inngått avtaler om gjensidig soneadgang og norske fartøy har derfor i utgangspunktet kun adgang til å fiske kolmule i internasjonalt farvann og i farvann under norsk fiskerijurisdiksjon. I de bilaterale forhandlingene med EU byttet imidlertid Norge til seg som tidligere nevnt et kvantum på 102 605 kolmule. Dette kvantumet kan fiskes i EU-sonen, internasjonalt farvann og i farvann under norsk fiskerijurisdiksjon. I de bilaterale forhandlingene med Færøyene ble det også enighet om at norske fartøy kunne fiske inntil 80 000 tonn av den norske kvoten i Færøyenes økonomiske sone.

2.3 REGULERING AV FISKET I 2015

Den norske kvoten er fordelt mellom fartøy med kolmuletråltillatelse og fartøy med pelagisk- eller nordsjøtråltillatelse. Fordelingen er angitt i tabell 2.

Tabell 2: Gruppekvoter i 2015

| Fartøygruppe | Andel (%) | Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn) | Gruppekvote etter trekk og overføring (tonn) |
|--------------------------|-----------|---|--|
| Kolmuletrål | 78 | 300 454 | 300 864 |
| Pelagisk- og nordsjøtrål | 22 | 84 743 | 85 257 |
| Totalt | 100 | 385 197 | 386 121 |

2.3.1 Fartøy med kolmuletråltillatelse

Den 16. januar ble det fastsatt kvoter i fisket etter kolmule. For kolmuletrålerne ble fartøykvoten da satt til 8 064 tonn. Delkvoteenhetene i EU-sonen og færøysk sone ble satt til henholdsvis 1 679 og 1 218 tonn. Kvotefleksibilitetsgrunnlaget ble satt til 6 872 tonn.

Ved sesongstart bestod gruppen av totalt 42 fiskefartøy. To av disse fisket på 2 kvotesett. I tillegg hadde ett fartøy en faktor på 2, to fartøy en faktor på 1,425, to fartøy en faktor på 1,27 og ett fartøy en faktor på 1,85. Totalt antall faktorer i denne gruppen var dermed på 47,24. Gruppen kan fiske i Norges økonomiske sone, fiskevernsonen ved Svalbard, fiskerisonen ved Jan Mayen, EU-sonen og i internasjonalt farvann.

Det ble i år ikke funnet grunnlag for å øke delkvoteenhetene i EU-sonen. I færøysonen ble det imidlertid foretatt flere refordelinger, både som følge av at enkelte kolmuletrålere var ferdige med fisket når kolmulen etter hvert gikk inn i færøysonen, men også som følge av at de pelagiske trålerne prioriterte å fiske tobis fremfor å fiske kolmule den tiden kolmulen oppholdt seg i færøysonen. Etter konsultasjon med næringen ble det da lagt til rette for at kolmuletrålerne skulle kunne fiske store deler av pelagisk trål og nordsjøtråls soneadgang i færøysonen.

Følgende økninger i delkvotefaktoren i færøysonen fant sted i årets sesong:

- 31. mars ble delkvoteenheten økt til 1 420 tonn
- 16. april ble delkvoteenheten økt til 1 720 tonn
- 29. april ble delkvoteenheten økt til 2 340 tonn
- 5. mai ble delkvoteenheten økt til 3 000 tonn

Som oversikten i tabell 4 viser har gruppen per 21. mai 2015 gjenstående rett i overkant av 6 700 tonn av gruppekvoten.

2.3.2 Fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse

Det er i alt 30 fartøy med pelagisk- og nordsjøtråltillatelse. Av disse fartøyene har 4 fartøy nordsjøtråltillatelse og 26 pelagisk tråltillatelse. Gruppen er i år regulert med en fartøykvotefaktor på 3,84. Delkvotefaktoren i EU-sonen ble satt til 0,88 og delkvotefaktoren i færøysonen ble satt til 0,64. Den 31. mars ble delkvotefaktoren i færøysonen økt til 0,7, mens delkvotefaktoren i EU-sonen ble økt til 0,98 den 10 april. Som tidligere nevnt har denne gruppen prioritert å fiske tobis på det tidspunktet når kolmulen står i færøysonen, noe som har medført at de kun har landet 1 967 tonn kolmule fra færøysonen.

Av gruppens totalkvote gjenstår det 5 085 tonn per 25. oktober.

2.3.3 Fisket etter kolmule i 2015

Tabell 3 fremstiller fangst fordelt på fartøygruppe og fangstområde. Som tidligere år kan norske fartøy fiske hele totalkvoten i NØS og internasjonalt farvann. Eventuell fangst i EU-sonen vil imidlertid avregnes områdekvoten i NØS og internasjonalt farvann. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som skal belastes kvoteåret 2016, samt at fangst fra 2014 som skal kvotebelastes for 2015 ikke er inkludert.

Tabell 3: Norske områdekvoter og fangst i 2015

| Fartøygruppe | Område | Område- og totalkvote (tonn) | Områdefangst og totalfangst (tonn) | Restkvote (tonn) |
|--|---------------------|------------------------------|------------------------------------|------------------|
| Kolmuletråltillatelse | NØS | | 13 194 | |
| | EU-sonen | 80 032 | 80 280 | -248 |
| | Færøysonen | 62 400 | 76 490 | -14 090 |
| | Internasjonalt | | 211 881 | |
| | Totalt ¹ | 388 552 | 381 846 | 6 706 |
| Nordsjøtråltillatelse og pelagisk tråltillatelse | NØS | | 49 235 | |
| | EU-sonen | 22 573 | 21 048 | 1 525 |
| | Færøysonen | 17 600 | 1 967 | 15 633 |
| | Internasjonalt | | 32 256 | |
| | Totalt ¹ | 109 591 | 104 506 | 5 085 |
| Bifangst | NØS | | 236 | |
| Forskning/undervisning | | 30 | 3 | 27 |
| Totalt norske fartøy | | 498 173 | 486 590 | 11 583 |

Kilde: Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister pr. 25. oktober 2015

¹ Totalkvoten for gruppen tilsvarer områdekvoten for NØS og internasjonalt farvann.

Det norske kvotefleksibilitetsgrunnlaget er på 417 498 tonn. Dette vil si at det kan planlegges et overfiske på inntil 41 750 tonn i 2015, og at en ved en eventuelt gjenstående kvote kan overføre inntil tilsvarende kvote til 2016.

For kolmuletrålerne og pelagisk- og nordsjøtrålerne utgjør kvotefleksibiliteten henholdsvis 32 565 og 9 185 tonn. Som tidligere nevnt kan kvotefleksibiliteten i utgangspunktet kun benyttes i norske farvann og i internasjonalt farvann.

2.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅR

Fra og med 2013 ble det innført kvotefleksibilitet på fartøynivå i fisket etter kolmule. Fartøy med kolmuletrål fikk da en adgang til å overfiske eller underfiske inntil 10 % av kvotefleksibilitetsgrunnlaget og få dette kvantumet belastet eller godskrevet i det påfølgende året. Fartøy med pelagisk- og nordsjøtråltillatelse fikk imidlertid kun anledning til å overfiske kvoten med inntil 10 % av kvotefleksibilitetsgrunnlaget. Bakgrunnen for at det ikke ble åpnet for at fartøyene kunne forskuttere neste års kvote, var en svært varierende deltakelse i gruppen og bruk av overregulerte kvoter. Dette var vanskelig å forene med en ordning med kvotefleksibilitet.

I reguleringsmøtet høsten 2014 ble det vist til at det i de senere årene har vært en fornying og sammenslåing av fartøyene i denne gruppen, samt at den øvre grensen for basistonn per fartøy ble økt i 2014. Dette medførte at enkelte fartøy har fått økt sine kvoter gjennom strukturkvoteordningen, noe som økte sannsynligheten for at gruppen nå vil få en mer stabil deltakelse og høyere kvoteutnyttelse i kolmulefisket i årene fremover. Argumentet for at fartøyene i gruppen ikke skal kunne overføre et ufisket kvantum over år var derfor ikke lenger til stede. Med bakgrunn i dette har fartøy med pelagisk trål- eller nordsjøtråltillatelse fra og med 2014 fått adgang til også å overføre inntil 10 % av kvotefleksibilitetsgrunnlaget til året etter.

3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERING AV FISKET I 2016

3.1 BESTANDSSITUASJONEN

Kyststatene ble i 2015 enige om at ICES skulle se vekk fra den tidligere forvaltningsplanen ved fastsettelse av kvoterådet for kolmule for 2015. I mangel av en omforent forvaltningsplan har ICES presentert et kvoteråd i tråd med en fiskedødelighet, F , som tilsvarende $F_{MSY} = 0,30$. Dette gir en anbefalt kvote i 2016 på 776 391 tonn. ICES har også oppgitt kvotetall ved fiskedødelighet på blant annet 0,20, 0,22 og 0,25. Dette utgjør henholdsvis 539 449, 588 450 og 660 414 tonn. $F_{pa} 0,32$ ville gitt en kvote på 821 443 tonn i 2016. Disse opsjonene er alle i tråd med en føre-var tilnærming.

Sammenlignet med rådet for 2015 utgjør dette en markant nedgang i anbefalt TAC. Dersom en hadde fulgt F_{MSY} i 2015 ville dette tilsvart en TAC på 1 326 035 tonn. TAC ved F_{MSY} i 2016 er derfor ca. 550 000 tonn lavere enn TAC ved F_{MSY} i 2015. Dette tilsvarende en reduksjon på i overkant av 40 %.

Havforskningsinstituttet skriver følgende på sine hjemmesider angående kvoterådet for 2016:

ICES' råd

ICES anbefaler at ved å følge MSY-tilnærmingen bør fangstene i 2016 ikke overstige 776 391 tonn.

Bestandsutvikling

Fiskedødeligheten har økt fra et historisk lavmål på 0,04 i 2011 til 0,45 i 2014. Gytebestanden økte fra 2010 (2,5 millioner tonn) til 2014 (4 millioner tonn). Usikkerheten omkring rekrutteringen de siste årene er stor, men informasjon fra ulike tokt antyder at rekrutteringen er over gjennomsnittet i 2014 og 2015, og dette er tatt hensyn til i fremskrivningen.

Bestandens tilstand

Gytebestanden vurderes til å ha full reproduksjonsevne. Det er imidlertid økt fare for at beskatningen ikke er bærekraftig.

Kvaliteten på bestandsvurderingene

Årets bestandsvurdering ga en kraftig nedjustering av den historiske gytebestanden og rekrutteringen og en liten oppjustering av fiskedødeligheten. Disse revisjonene er hovedsakelig forårsaket av de lave mengdeindeksene fra gytefeltstoktet i 2015.

Mengdeindeksene fra det internasjonale gytefeltstoktet i 2015 var lavere enn ventet, spesielt for de eldste aldersgruppene. Toktet ble imidlertid gjennomført etter planen selv om værforholdene var dårligere enn i de to foregående årene. Aldersfordelingene i toktet er ikke vurdert å være i konflikt med aldersfordelingen i prøver fra kommersielle fangster (samme tidsrom som toktet). Gytefeltstoktet i 2015 er ansett for å være robust og ble brukt i bestandsvurderingen.

Bestandsvurderingsmodellen (SAM) inkluderer ikke fangster i 2015, og fiskedødeligheten og fangsten som blir estimert av modellen for 2015 blir ansett for å være urealistisk høye. Grunnen til disse høye verdiene er at modellen tilpasser seg de lave mengdeindeksene fra gytefeltstoktet. Dette kan igjen ha ført til at den beregnede bestandstørrelsen i begynnelsen av 2015 er for høy.

Nøkkeltall

Kritisk gytebestandsnivå (Blim): 1,5 millioner tonn

Føre-var-gytebestandsnivå (Bpa): 2,25 millioner tonn

Tiltaksgrense for maksimalt langtidsutbytte (MSYBtrigger): 2,25 millioner tonn

Kritisk fiskedødelighet (Flim): 0,48

Føre-var-fiskedødelighet (Fpa): 0,32

Fiskedødelighet for maksimalt langtidsutbytte (FMSY): 0,30

Ventet fiskedødelighet i 2015: 0,50

Ventet gytebestand i 2016: 3,6 millioner tonn

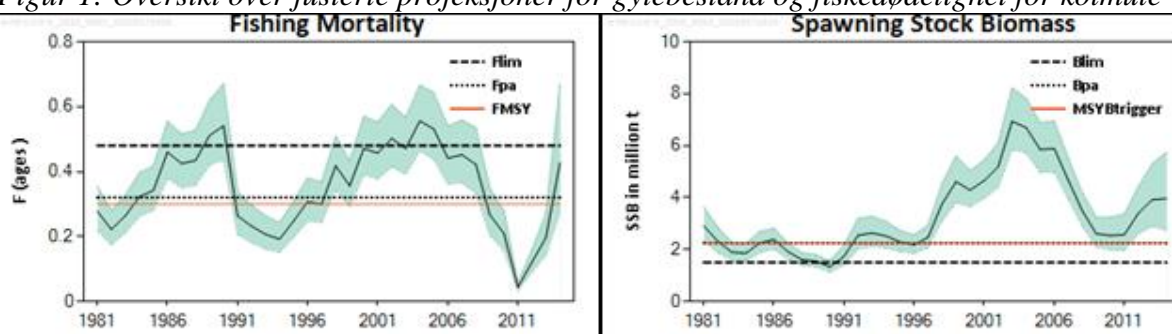
Anbefalt kvote 2015: 839 886 tonn

Avtalt kvote 2015: 1 260 000 tonn

Anbefalt kvote 2016: 776 391 tonn

I rådet for 2016 gir ICES følgende oversikter over gytebestand og fiskedødelighet for kolmule.

Figur 1: Oversikt over justerte projeksjoner for gytebestand og fiskedødelighet for kolmule



I tabell 4 gjengis bakgrunnen for de ulike fangstprosjonene for 2016:

Tabell 4: Gytebestand og rekruttering

Table 9.3.8.2 Blue whiting in Subareas I–IX, XII, and XIV. The basis for the catch options.

| Variable | Value | Source | Notes |
|------------------------------|----------------------|--------------|---|
| F _{ages 3–5} (2015) | 0.501 | ICES (2015a) | Catch constraint (1.3 million tonnes) |
| SSB (2016) | 3.618 million tonnes | ICES (2015a) | |
| R _{age1} (2014) | 23.3 billion | ICES (2015a) | 75% percentiles of recruitment 1981–2012 |
| R _{age1} (2015) | 23.3 billion | ICES (2015a) | 75% percentiles of recruitment 1981–2012 |
| R _{age1} (2016) | 13.4 billion | ICES (2015a) | GM (1981–2012) |
| R _{age1} (2017) | 13.4 billion | ICES (2015a) | GM (1981–2012) |
| Total catch (2015) | 1.3 million tonnes | ICES (2015a) | Estimated by ICES based on declared quotas and expected uptake. |

Med et estimert uttak på 1 300 000 tonn i 2015 estimeres gytebestanden pr. 1. januar 2016 til å være på omtrent 3,6 millioner tonn. For 2014 og 2015 antas det at ettåringene ligger på 75 % persentilen av rekrutteringen i perioden 1981–2012. Dette utgjør 23,3 milliarder. Det antas videre at rekrutteringen i 2016 og 2017 kommer ned på samme nivå som det beregnede gjennomsnittet i perioden 1981–2012, tilsvarende 13,4 milliarder.

Ut ifra tallene i tabell 5 ovenfor lister ICES opp følgende opsjoner i sitt kvoteråd for 2015:

Tabell 5: Ulike fangstprosjoner i 2016

Table 9.3.8.3 Blue whiting in Subareas I–IX, XII, and XIV. The catch options.

| Rationale | Catch (2016) | Basis | F 2016 | SSB (2017) | % SSB change * | % Catch change ** |
|----------------------|--------------|---------------------------------------|--------|------------|----------------|-------------------|
| MSY framework | 776.391 | F _{MSY} = 0.30 | 0.30 | 3827.988 | 6 | -40 |
| Zero catch | 0 | F = 0 | 0 | 4569.654 | 26 | -100 |
| F = 0.18 | 489.605 | | 0.18 | 4100.934 | 13 | -62 |
| F = 0.20 | 539.449 | | 0.20 | 4053.403 | 12 | -59 |
| F = 0.22 | 588.451 | | 0.22 | 4006.712 | 11 | -55 |
| F = 0.25 | 660.414 | | 0.25 | 3938.210 | 9 | -49 |
| F _{pa} 0.32 | 821.443 | F _{pa} | 0.32 | 3785.232 | 5 | -37 |
| 1.0 × F(2015) | 1198.073 | Multiplier on the intermediate year F | 0.50 | 3429.248 | -5 | -8 |
| 1.50 × F(2015) | 1637.036 | Multiplier on the intermediate year F | 0.75 | 3018.104 | -17 | 26 |
| Status quo catch | 1300.000 | Catch 2016 = Catch 2015 | 0.56 | 3334.140 | -8 | 0 |

Weights in thousand tonnes.

* SSB 2017 relative to SSB 2016.

** Catch 2016 relative to estimated catch in 2015 (1300 kt).

Dersom fiskedødeligheten i 2016 begrenses til F_{MSY} er det beregnet at gytebestanden vil øke med 6 % til ca. 3,8 millioner tonn i 2017. Førre-var-fiskedødeligheten er satt til $F_{pa}=0,32$. Dette tilsvarer et uttak på 821 443 tonn i 2016. Førre-var-nivået for gytebestanden er satt til 3 785 000 tonn.

3.2 TAC OG NORSK TOTALKVOTE I 2016

Kyststatene har ikke blitt enige om en kyststatsavtale for 2016. Kyststatene skal møtes igjen i uke 45 for å forsøke å komme nærmere en enighet. Med en pågående diskusjon om forvaltningsplan, TAC for 2016, samt fordeling av totalkvoten så er det svært vanskelig å beregne norsk kvote for 2016. I de videre beregningene tas det likevel utgangspunkt i at en følger den tradisjonelle fordelingen mellom kyststatene, og at totalkvoten settes ut ifra en fiskedødelighet som tilsvarer F_{msy} . Dette gjøres som et regneeksempel for å vise et tenkt utfall av årets kyststatsforhandlinger. Endelig norsk kvote i 2016 kan avvike betraktelig fra det som fremkommer i regneeksempellet.

En fiskedødelighet på $F_{msy}=0,3$ betyr en totalkvote for 2016 på 776 391 tonn. Dette gir en nedgang av kvoten på 35 % sammenlignet med inneværende år. Det totale uttaket inkluderer en avsetning til NEAFC for andre lands fiske i internasjonalt farvann. Kyststatskvoten vil, med den angitte totalkvoten, bli på 714 599 tonn i 2016. Den norske kyststatsandelen vil, dersom andelen fra rammeavtalen fra 2005 legges til grunn, bli på 187 547 tonn.

Den endelige norske totalkvoten fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene med Russland og EU. Kvotebyttet med Russland varierer proporsjonalt med den norske kvoten. For 2016 har Fiskeridirktoratet i dette regneeksempellet satt kvotebyttet til 13 514 tonn. Størrelsen på et eventuelt kvotebytte med EU er ikke kjent og er satt til 0.

Tabell 6: Foreløpig regneeksempel på norsk kvote i 2016

| | | |
|--|-----------|---------------------|
| TAC: | | 776 391 tonn |
| Norges kyststatsandel (inkl. 0,5 % fra EU) | | 187 547 tonn |
| I tillegg har vi kvotebytter ¹ | | |
| Norge får: | | |
| | EU | 0 tonn |
| Norge gir: | | |
| | Russland: | - 13 514 tonn |
| | EU | 0 tonn |
| Norsk totalkvote | | 174 033 tonn |

¹ Status per 25.10.2015. Kvotebyttet med Russland er beregnet ut ifra fjorårets kvotebytte justert med en tentativ nedgang i TAC fra 2015 til 2016. Endelig kvotebytte med Russland vil endres dersom kyststatene blir enige om en annen fiskedødelighet enn 0,3 og vil også avhenge av Norges andel av totalkvoten.

Norge får i henhold til regneeksempellet ovenfor en totalkvote på 174 033 tonn.

4 REGULERING AV DELTAGELSE I FISKET I 2016

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår for deltakelse videreføres i 2016. Dette innebærer at fartøyene må ha kolmuletråltillatelse, pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse for å kunne delta.

5 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2016

5.1 FORDELING AV NORSK TOTALKVOTE

Den norske totalkvoten har de siste årene, etter avsetninger, blitt fordelt med 78 % til kolmuletrålggruppen og 22 % til pelagisk- og nordsjøtrålergruppen.

Fiskeridirektøren foreslår en fordeling med 78 % til kolmuletrålerne og 22 % til fartøy med nordsjø- eller pelagisk tråltillatelse. Tilsvarende fordelingsnøkkel foreslås benyttet for fordeling av eventuelle kvoter færøysonen og EU-sonen.

Fiskeridirektøren forutsetter at eventuelt over- eller underfiske utover fartøyenes kvotefleksibilitet i 2015 overføres til vedkommende gruppe i 2016, etter at Norges kvote for 2016 er fordelt.

I reguleringsmøtet høsten 2014 foreslo Fiskeridirektøren at det ikke skulle avsettes et kvantum til bifangst for 2015. Fiskeridirektoratet vil i stedet gjennom kvotefleksibiliteten avregne slik bifangst ved beregning av fartøykvoter for 2016.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre ordningen med å avregne medgått bifangst i inneværende år på neste års kvote.

På bakgrunn av regneeksempelet med en norsk totalkvote på 174 033 tonn vil dette fordeles på fartøygrupper på følgende måte:

Tabell 7: Fordeling av en tenkt norsk kvote i 2016:

| Fartøygruppe | Andel (%) | Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn) |
|--------------------------|--------------|---|
| Kolmuletrål | 78 % | 135 746 |
| Pelagisk- og nordsjøtrål | 22 % | 38 287 |
| Totalt | 100 % | 174 033 |

Ved fastsettelse av kvotefaktorer og kvoteenheter for de to gruppene vil det tas hensyn til et eventuelt over- eller underfiske utover kvotefleksibilitet, samt at det vil bli tatt høyde for medgått bifangst i 2016.

I tillegg til dette kommer ubenyttet bifangst på totalt 1 339 tonn. Dette kvantumet blir fordelt på kolmuletrålere og pelagisk- og nordsjøtrål i 2015 i henhold til fordelingsnøkkelen mellom gruppene.

5.2 FARTØY MED KOLMULETRÅLTILLATELSE

Det er totalt 44 fartøy med kolmuletråltillatelse, hvor 38 fartøy har en faktor på 1, mens 6 fartøy har strukturert hvorav ett fartøy har en faktor på 2, ett fartøy har en kvotefaktor på 1,85, to fartøy har en faktor på 1,425 og to fartøy har en faktor på 1,27. Totalt er det dermed 47,24 faktorer i denne gruppen.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre nøkkel for fordeling av fartøykvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse i 2016.

Det forutsettes at det fastsettes en fartøykvote for det samlede fisket i alle områder, samt at det fastsettes en egen delkvote for fiske i EU-sonen og færøysonen dersom norske fartøy gis adgang til å fiske i disse områdene.

Fiskeridirektøren legger til grunn at fisket reguleres med en tilnærmet flat regulering Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes kvoter som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen. Ved beregning av kvoteenhets størrelse vil det bli lagt til grunn en liten underregulering i fisket i EU-sonen, og en flat regulering på fartøyets kvote for det samlede fisket.

5.3 PELAGISK TRÅL OG NORDSJØTRÅL

I gruppen pelagisk trål og nordsjøtrål er det per 25. oktober 2015 totalt 30 fartøy, hvorav 4 fartøy med nordsjøtråltillatelse og 26 fartøy med pelagisk tråltillatelse. Basiskvoten er lik konsesjonskapasiteten.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse fastsatte Fiskeridirektoratet i 2009 maksimalkvoter på grunnlag av basiskvoten (100 % av konsesjonskapasitet). Kvotene til det enkelte fartøy fremkommer ved å multiplisere basiskvoten for fartøyet med den faktoren som til enhver tid er gjeldende.

Fiskeridirektøren legger til grunn samme nøkkel for fordeling av maksimalkvoter for fartøy med pelagisk tråltillatelse og for fartøy med nordsjøtråltillatelse for 2016 som inneværende år.

For fartøy med pelagisk tråltillatelse benyttes konsesjonskapasitet fastsatt i medhold av § 2–8 i forskrift om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst av 13. oktober 2006 (konsesjonsforskriften). Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

For fartøy med nordsjøtråltillatelse nyttes konsesjonskapasiteten på grunnlag av fartøyenes godkjente faktiske lasteromsvolum per 3. februar 2006. Fiskeridirektøren forutsetter at dette ligger fast.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen og i færøysonen dersom norske fartøy får en slik adgang i 2016.

En foreslår at Fiskeridirektøren kan endre eventuelle maksimalkvoter og eventuelle delkvoter i EU-sonen og i Færøysonen.

5.4 FORDELING MELLOM SONER

Det har som tidligere nevnt ikke blitt inngått kyststatsavtale på kolmule for 2016. Et annet punkt som blir diskutert i kyststatsforhandlingene er adgang til å fiske i hverandres soner. Videre har norske fartøy tradisjonelt fått adgang til å fiske kolmule i EU-sonen etter kvotebytte under de årlige bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU. Disse forhandlingene er ikke påbegynt.

Norge har tradisjonelt ikke hatt begrensninger på antall lisenser i EU-sonen.

Fiskeridirektøren foreslår at adgangen til å fiske etter kolmule i EU-sonen i 2016 fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Norske fartøy har adgang til å fiske inntil 80 000 tonn kolmule i færøysk sone i 2015. Kvantumet som kan fiskes i færøyske farvann bestemmes både ut ifra adgangsdiskusjoner i kyststatsforhandlingene, samt eventuell adgang i forbindelse med bilaterale avtaler med Færøyene. Det legges til grunn at en eventuell soneadgang i 2016 fordeles som tidligere.

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i færøysonen i 2014, etter avsetning fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

5.5 KVOTEFLEKSIBILITET PÅ FARTØYNIVÅ

Kvotefleksibiliteten i fisket etter kolmule beregnes som tidligere nevnt ut ifra den norske kyststatsandelen. Dette førte til at Fiskeridirektoratet for 2013 fastsatte et kvotefleksibilitetsgrunnlag som ble brukt i beregning av kvotefleksibiliteten.

Fiskeridirektøren foreslår at det for 2016 fastsettes et kvotefleksibilitetsgrunnlag i fisket etter kolmule.



Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler: Trond Ottemo
Telefon: 46803973
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 15/16415
Deres referanse:
Vår dato: 30.11.2015
Deres dato:

Att:

FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2016

1. Innledning

Vi viser til behandling av sak 29/2015 i reguleringsmøtet i Bergen 4.-5. november 2015 om regulering av fisket etter kolmule i 2016, og oversender med dette forslag til reguleringsforskrift.

I reguleringsmøtet vant forslaget tilslutning uten videre diskusjon, og forslaget nedenfor samsvarer med det som ble fremlagt i reguleringsmøtet. Skriftlige innspill i saken er tilgjengelig på www.fiskeridir.no.

Kyststatsforhandlingene om kolmule er ikke avsluttet. Norge har dessuten tradisjonelt byttet til seg kolmule i de bilaterale forhandlingene med EU, som heller ikke er avsluttet. Grunnet en endelig norsk totalkvote for 2016 og soneadgang er derfor ikke avklart. I reguleringsmøtet tok Fiskeridirektøren utgangspunkt i et regneeksempel med en fiskedødelighet på $F_{msy} = 0,3$ og en totalkvote på 776 391 tonn. Forslaget nedenfor baserer seg på samme regneeksempel.

Det totale uttaket inkluderer en avsetning til NEAFC for andre lands fiske i internasjonalt farvann. Kyststatskvoten vil, med den angitte totalkvoten, bli på 714 599 tonn i 2016. Den norske kyststatsandelen vil, dersom andelen fra rammeavtalen fra 2005 legges til grunn, bli på 187 547 tonn.

Den endelige norske totalkvoten fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene med Russland og EU. Kvotetrykket med Russland varierer proporsjonalt med den norske kvoten. For 2016 har Fiskeridirektoratet i dette regneeksempel satt kvotetrykket til 13 514 tonn. Størrelsen på et eventuelt kvotetrykk med EU er ikke kjent, og er satt til 0.

Tabell 1: Regneeksempel på norsk kvote i 2016

| | | |
|--|-----------|---------------------|
| TAC: | | 776 391 tonn |
| Norges kyststatsandel (inkl. 0,5 % fra EU) | | 187 547 tonn |
| I tillegg har vi kvotebytter ¹ | | |
| Norge får: | | |
| | EU | 0 tonn |
| Norge gir: | | |
| | Russland: | - 13 514 tonn |
| | EU | 0 tonn |
| Norsk totalkvote | | 174 033 tonn |

¹Status per 25.10.2015. Kvotebyttet med Russland er beregnet ut ifra fjorårets kvotebytte justert med en tentativ nedgang i TAC fra 2015 til 2016. Endelig kvotebytte med Russland vil endres dersom kyststatene blir enige om en annen fiskedødelighet enn 0,3 og vil også avhenge av Norges andel av totalkvoten.

Norge får i henhold til regneeksempellet ovenfor en totalkvote på 174 033 tonn.

Det tildeles ikke undervisningskvoter av kolmule, og vi legger til grunn at det ikke vil være behov for avsette noe kvantum til forskningsformål i 2016.

2. Fordeling av norsk kvote

Fiskeridirektøren foreslår å fordele den norske kolmulekvoten på samme måte som foregående år, med 78 % til kolmuletrålggruppen og 22 % til pelagisk- og nordsjøtrålggruppen. Hun foreslår å benytte samme fordelingsnøkkel for fordeling av eventuelle kvoter i færøy- og EU-sonen. Over- eller underfiske utover fartøyenes kvotefleksibilitet i 2015 overføres til vedkommende gruppe i 2016, etter at Norges kvote for 2016 er fordelt på gruppene. Hun foreslår dessuten å videreføre ordningen med å avregne medgått bifangst i inneværende år på neste års kvote. Dette innebærer at det ikke avsettes noe kvantum i forkant til bifangst i 2016.

Tabell 2: Fordeling av en tenkt norsk kvote i 2016

| Fartøygruppe | Andel (%) | Gruppekvote før trekk eller overføring (tonn) |
|--------------------------|------------------|--|
| Kolmuletrål | 78 % | 135 746 |
| Pelagisk- og nordsjøtrål | 22 % | 38 287 |
| Totalt | 100 % | 174 033 |

Ved fastsettelse av kvotefaktorer og kvoteenheter for de to gruppene vil det tas hensyn til et eventuelt over- eller underfiske utover kvotefleksibilitet, og det vil dessuten bli tatt hensyn til medgått bifangst i 2015.

3. Fartøy med kolmuletråltillatelse

Det er totalt 44 fartøy med kolmuletråltillatelse, hvor 38 fartøy har en faktor på 1, mens 6 fartøy har strukturert hvorav ett fartøy har en faktor på 2, ett fartøy har en kvotefaktor på 1,85, to fartøy har en faktor på 1,425 og to fartøy har en faktor på 1,27. Totalt er det dermed 47,24 faktorer i denne gruppen.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre nøkkelen for fordeling av fartøykvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse i 2016. Det vil bli fastsatt en fartøykvote for det samlede fisket i alle områder, og en egen delkvote for fiske i EU-sonen og færøysonen dersom norske fartøy gis adgang til å fiske i disse områdene.

Ved beregning av kvoteenhetens størrelse vil det bli lagt til grunn en liten underregulering i fisket i EU-sonen, og en flat regulering på fartøyets kvote for det samlede fisket.

4. Fartøy med pelagisk tråltillatelse og fartøy med nordsjøtråltillatelse

I gruppen pelagisk trål og nordsjøtrål er det per 25. oktober 2015 totalt 30 fartøy, hvorav 4 fartøy med nordsjøtråltillatelse og 26 fartøy med pelagisk tråltillatelse.

Etter tradisjonell begrepsbruk for trålerne er *basiskvoten* lik konsesjonskapasiteten, og kvotene til det enkelte fartøy fremkommer ved å multiplisere basiskvoten for fartøyet med den *faktoren* som til enhver tid gjelder. I brev av 23. november har departementet informert om at disse uttrykkene skal erstattes av hhv. *kvotefaktor* og *kvoteenhet*, slik Fiskeridirektoratet tidligere har foreslått. Forskriften nedenfor er utformet i samsvar med den nye begrepsbruken.

Fiskeridirektøren vil bruke samme nøkkel for fordeling av maksimalkvoter for fartøy med pelagisk tråltillatelse og for fartøy med nordsjøtråltillatelse for 2016 som inneværende år.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen og i færøysonen dersom norske fartøy får en slik adgang i 2016. Hun foreslår videre at Fiskeridirektøren kan endre eventuelle maksimalkvoter og eventuelle delkvoter i EU-sonen og i Færøysonen.

5. Fordeling av fiskemuligheter i andre lands soner

Fiskeridirektøren foreslår at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i EU-sonen i 2016 fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Tilsvarende foreslår Fiskeridirektøren at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i færøysonen i 2016 fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

6. Kvotefleksibilitet på fartøynivå

Kvotefleksibiliteten i fisket etter kolmule beregnes som tidligere nevnt ut ifra den norske kyststatsandelen. Som for 2015, foreslår Fiskeridirektøren at det for 2016 fastsettes et kvotefleksibilitetsgrunnlag i fisket etter kolmule.

7. Bruk av sorteringsrist i fisket etter kolmule

Norges Fiskarlag viste i reguleringsmøtet til at det i 2015 som en prøveordning ble åpnet for at det i fisket etter kolmule nord for 62°N i norsk sone kan brukes sorteringsrist med en spileavstand på 55 mm istedenfor 40 mm, og reiste spørsmål om denne adgangen vil bli videreført i 2016. Fiskeridirektøren svarte bekreftende på dette. Fiskeridirektoratet vil således fastsette nødvendige endringer i forskrift 30. april 2009 nr. 471 om utforming og innmontering av sorteringsrist i fisket etter kolmule og øyepål med småmasket trål.

8. Enkeltfangster av kolmule i kystflåten

Norges Fiskarlag har i sitt skriftlig innspill tatt opp igjen spørsmålet om å få på plass en regel som tillater utilsiktet fangst av kolmule utover det som gjeldende bifangstregel tillater. Vi vurderte dette i brev av 27. november 2014 herfra til departementet om forslag til regulering av fisket etter kolmule i 2015, og vår konklusjon er fremdeles den samme.

9. Forslag til forskrift

Vi har i forslag til forskrift nedenfor gjort noen redaksjonelle endringer i forhold til reguleringsforskriften for 2015, dels for å forenkle og dels for å harmonisere med andre regulerings forskrifter. Som nevnt i punkt fire ovenfor er begrepene *basiskvote* og *faktor* erstattet av hhv. *kvotefaktor* og *kvoteenhet*. Vi nevner for ordens skyld at vi tar sikte på å fastsette kvoteenheter/kvotefaktorer og kvotefleksibilitetsgrunnlag direkte i reguleringsforskriften for 2016, i stedet for en egen forskrift om kvoter. Forskrift om kvoter i fisket etter kolmule i 2015 har en bestemmelse om fangst per tur, denne foreslår vi således tatt inn som en ny paragraf i reguleringsforskriften for 2016.

Sak 30/2015

Regulering av fisket etter
hestmakrell i 2016

SAK 30/2015**REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2016****1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av gjeldende reguleringsopplegg.

2 REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2015

Fiskeri- og kystdepartementet fastsatte i 2009 for første gang en forskrift om regulering av fiske etter hestmakrell. Frem til 2009 var hestmakrell regulert med tekniske reguleringer og områdekvoter i andre lands soner.

Fisket etter hestmakrell i 2015 i NØS er regulert som et fritt fiske innenfor en totalkvote på 42 690 tonn. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2015 har norske fartøy en kvote på 3 550 tonn hestmakrell i EU-sonen i ICES statistikkområde IV. Dette er tilsvarende som foregående år. Per 23. september 2015 har norske fartøy fisket totalt 7 382 tonn hestmakrell innværende år, i all hovedsak i norsk økonomisk sone.

Tabell 1 gir en oversikt over norsk kvote og fangst av hestmakrell i perioden fra 2009 til 2015.

Tabell 1: Oversikt over norsk kvote og fangst etter hestmakrell i årene 2009-2015¹ (tonn)

| År | Kvote i NØS ² | Fangst NØS | Kvote i EU-sonen | Fangst EU-sonen | Totalt |
|------|--------------------------|---------------------|------------------|-----------------|---------------------|
| 2009 | 100 000 | 68 859 | 3 600 | 3 761 | 72 619 |
| 2010 | 90 000 | 12 030 | 3 600 | 625 | 12 655 |
| 2011 | 90 000 | 17 257 ³ | 3 550 | 3 863 | 21 135 ³ |
| 2012 | 90 000 | 3 337 | 3 550 | 44 | 3 380 |
| 2013 | 54 000 | 6 645 | 3 550 | 148 | 6 793 |
| 2014 | 47 520 | 14 278 | 3 550 | 382 | 14 660 |
| 2015 | 42 690 | 7 380 | 3 550 | 2 | 7 382 |

¹ Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 23. september 2015.

² Kvote i Norges territorialfarvann, økonomisk sone, fiskerisonene ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt vann.

³ Inkludert 15 tonn fisket i internasjonalt farvann i 2011.

Tabell 2-4 gir en oversikt over fangst fordelt på fartøygrupper, i henholdsvis norsk økonomisk sone, EU-sonen, samt totalt i alle områder.

Tabell 2: Oversikt over fangst i norsk økonomisk sone i perioden 2007-2015 (tonn)

| Hestmakrell i Norges økonomiske sone (NØS) | | | | | | | | | |
|--|-------|--------|--------|--------|--------|-------|-------|--------|-------|
| Fartøygruppe | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Fartøy med ringnottillatelse | 3 815 | 9 876 | 63 626 | 9 234 | 15 749 | 2 085 | 4 707 | 11 383 | 4 856 |
| Små ringnotfartøy | 9 | 139 | 1 332 | 653 | 218 | 50 | 92 | 225 | 105 |
| Pelagisk trål/nordsjøtrål | 451 | 141 | 188 | 466 | 407 | 235 | 1 353 | 1 184 | 1 079 |
| Kystfartøy (pelagisk) etc. | 1 128 | 1 535 | 3 713 | 1 677 | 883 | 967 | 493 | 1 486 | 1 339 |
| Totalt | 5 403 | 11 691 | 68 859 | 12 030 | 17 257 | 3 337 | 6 645 | 14 278 | 7 379 |

Tabell 3: Oversikt over fangst i EU-sonen i perioden 2007-2015 (tonn)

| Hestmakrell i EU-sonen | | | | | | | | | |
|------------------------------|------|------|-------|------|-------|------|------|------|------|
| Fartøygruppe | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Fartøy med ringnottillatelse | 14 | 528 | 3 511 | 525 | 3 587 | 21 | 125 | 219 | 0 |
| Små ringnotfartøy | 0 | 4 | 3 | 2 | 34 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| Pelagisk trål/nordsjøtrål | 9 | 16 | 3 | 51 | 59 | 0 | 16 | 161 | 2 |
| Kystfartøy (pelagisk) etc. | 0 | 5 | 244 | 47 | 183 | 22 | 5 | 2 | 0 |
| Totalt | 23 | 553 | 3 761 | 625 | 3 863 | 43 | 148 | 382 | 2 |

Tabell 4: Oversikt over fangst i alle områder i perioden 2007-2015 (tonn)

| Hestmakrell i alle områder | | | | | | | | | |
|------------------------------|-------|--------|--------|--------|---------------------|-------|-------|--------|-------|
| Fartøygruppe | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Fartøy med ringnottillatelse | 3 829 | 10 404 | 67 137 | 9 759 | 19 351 ¹ | 2 106 | 4 832 | 11 602 | 4 856 |
| Små ringnotfartøy | 9 | 143 | 1 335 | 655 | 252 | 50 | 94 | 225 | 105 |
| Pelagisk trål/nordsjøtrål | 460 | 157 | 191 | 517 | 466 | 235 | 1 369 | 1 345 | 1 081 |
| Kystfartøy (pelagisk) etc. | 1 127 | 1 540 | 3 957 | 1 724 | 1 066 | 989 | 498 | 1 488 | 1 339 |
| Totalt | 5 426 | 12 244 | 72 620 | 12 655 | 21 135 | 3 380 | 6 793 | 14 660 | 7 381 |

3 BESTANDSSITUASJONEN FOR HESTMAKREL

Den vestlige hestmakrellbestanden er en fellesbestand mellom Norge og EU, men det er ingen felles forvaltning av bestanden. Innenfor EU arbeides det med utvikling av en forvaltningsplan for hestmakrell. Norge har ikke vært med i det arbeidet. ICES gir råd for 2016 basert på MSY. ICES anbefaler at fangstene i 2016 ikke bør overstige 126 103 tonn hestmakrell (MSY-tilnærming). Dette utgjør en økning på ca. 27 % sammenlignet med rådet for 2015, som var på 99 304 tonn.

Tabell 5 gir en oversikt over ICES rådene for perioden 2012-2016.

Tabell 5: ICES råd for perioden 2012-2016

| År | Råd (tonn) | Endring (%) |
|------|------------|-------------|
| 2012 | 211 000 | |
| 2013 | 126 000 | - 40 % |
| 2014 | 110 546 | - 12 % |
| 2015 | 99 304 | - 10 % |
| 2016 | 126 103 | + 27 % |

Kilde: ICES Advice September 2015 – 9.3.18

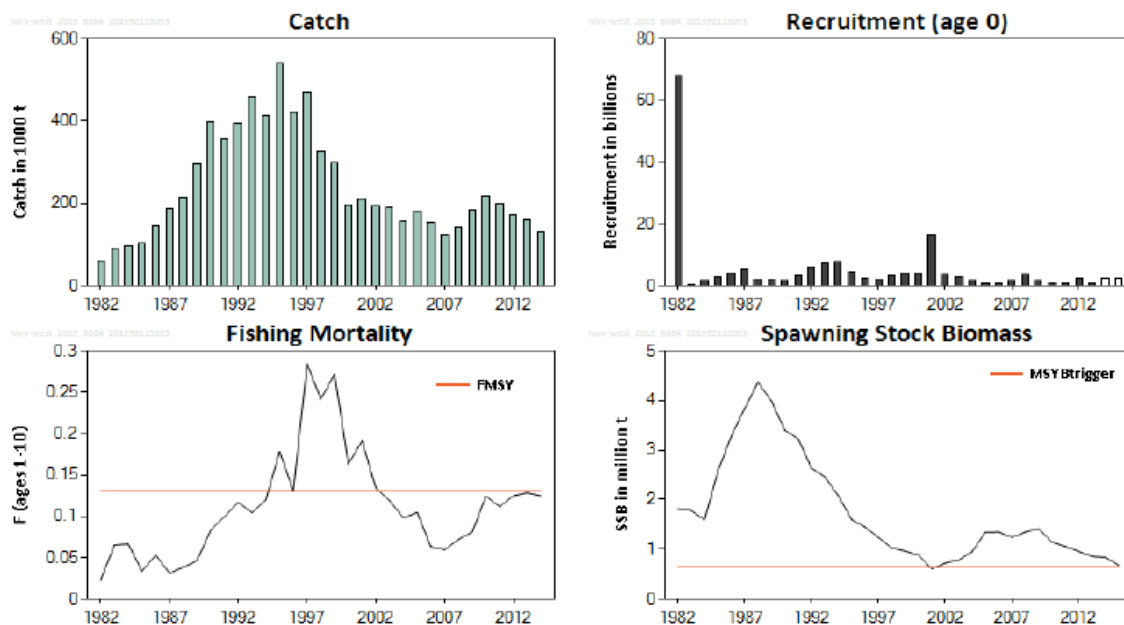
Gytebestanden minket år for år mellom 1988 og 2000 og har deretter fluktuert rundt 1 million tonn i perioden 2001–2014. Gytebestanden er beregnet til 838 100 tonn i 2014.

Fiskedødeligheten har økt siden 2007, men er under F_{MSY} . Rekrutteringen har vært lav etter 2001.

Det eksisterer ikke føre-var-nivåer for fiskedødeligheten og gytebestanden. Det er stor usikkerhet omkring det absolutte nivået på gytebestanden. Den eneste fiskeri-uavhengige informasjonen for denne bestanden er målet på eggproduksjon fra tokt som gjennomføres hvert tredje år.

Figur 1 gir en oversikt over utviklingen i landinger, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomassen.

Figur 1: Oversikt over landinger, rekruttering, fiskedødelighet og gytebiomasse



Kilde: ICES Advice September 2015 – 9.3.18

4 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2016

Reguleringene av fisket etter hestmakrell består i hovedsak av en kvote som skal begrense det totale norske fiske etter hestmakrell. Hittil har det ikke vært behov for å gjøre nasjonale fordelinger av denne kvoten ettersom den fastsatte totalkvoten ikke har begrenset fartøyenes fiske etter hestmakrell. Fiskeridirektoratet anbefaler at kvoten for 2016 justeres i henhold til ICES anbefaling for bestanden.

Fiskeridirektøren foreslår at reguleringen av fisket etter hestmakrell videreføres.

NOTAT

| | |
|------------------------|--|
| Saksnummer: 2015018024 | Fra: Andreas Haugstvedt |
| Dato: 10.12.2015 | Seksjon: Reguleringsseksjonen |
| Side 1 av 2 | Telefon: |
| | E-post: andreas.haugstvedt@fiskeridir.n o |

TIL:

Stein-Åge Johnsen

REGULERING AV FISKET ETTER HESTMAKRELL I 2016

1. Innledning

Regulering av fisket etter hestmakrell i 2016 ble behandlet som sak 30/2015 på reguleringsmøtet som ble avholdt 4. og 5. november 2015.

2. Reguleringsmøtets behandling og Fiskeridirektoratets tilrådning

Reguleringene av fisket etter hestmakrell består i hovedsak av en kvote som skal begrense det totale norske fiske etter hestmakrell. Hittil har det ikke vært behov for å gjøre nasjonale fordelinger av denne kvoten ettersom den fastsatte totalkvoten ikke har begrenset fartøyenes fiske etter hestmakrell.

Fiskeridirektoratet anbefaler at kvoten for 2016 justeres i henhold til ICES anbefaling for bestanden.

ICES anbefaler at fangstene i 2016 ikke bør overstige 126 103 tonn hestmakrell (MSY-tilnærming). Dette utgjør en økning på 27 % sammenlignet med rådet for 2015, som var på 99 304 tonn. Totalkvoten for norske fartøy vil da bli 54 216 tonn, tilsvarende ca. 43 % av anbefalt TAC og i tråd med tidligere års praksis.

Fiskeridirektøren foreslo videre under reguleringsmøtet at reguleringen av fisket etter hestmakrell videreføres.

Det fremkom ingen kommentarer til Fiskeridirektørens saksfremlegg i reguleringsmøtet.

I henhold til avtalen mellom Norge og EU for 2016 kan norske fartøy fiske inntil 3550 tonn hestmakrell i ICES statistikkområde IV.

Kopi til:
Ida K. Omenaas Flaageng

Sak 31/2015

Orientering om fisket etter lodde i
Barentshavet i 2016



SAK 31/2015

ORIENTERING OM FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2016

Reguleringen av fisket etter lodde i Barentshavet for 2016 ble behandlet i den 45. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon i Astrakhan 6.–9. oktober 2015.

På grunn av lav gytebestand ble det bestemt å ikke åpne for et kommersielt loddefisket i 2016. Det ble videre bestemt å sette en forskningskvote på totalt 200 tonn som fordeles på partene med 100 tonn til hver.

I protokollen står det følgende:

Partene bekreftet den tidligere vedtatte beskatningsstrategien for lodde der TAC ikke settes høyere enn at, med 95 % sannsynlighet, minst 200 000 tonn lodde får anledning til å gyte.

Partene vurderte vitenskapelige data om loddebestanden, som viste et lavt nivå i gytebestanden på grunn av naturlige fluktuasjoner. Partene var enige om uttakskvanta for forsknings- og forvaltningsformål, jf. Vedlegg 10.

Partene viste til beslutningen på 39. sesjon i Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon om at forvaltningsregelen for lodde skal ligge fast og være styrende for kvotefastsettingen i en periode på fem år. Etter femårsperiodens utløp skal forvaltningsregelen evalueres av Den blandete norsk-russiske fiskerikommisjon. Evalueringen skal gjennomføres i 2016.

Partene ble enige om en forespørsel til ICES om revurdering av gjeldende forvaltningsregler for lodde. Denne skal behandles av ICES sammen med den tidligere oversendte forespørselen om revurdering av forvaltningsreglene for torsk og hyse. Forespørselen til ICES er gjengitt i Vedlegg 19.

De norske og russiske forskerne analyserte nye vitenskapelige data om loddas biologi og utbredelse og var enige om at det på det nåværende tidspunkt ikke foreligger tilstrekkelig grunnlag for å endre de gjeldende tekniske reguleringene.

Vi viser til vedlagte anbefalinger fra ICES.

Det vil derfor ikke bli åpnet for et kommersielt fiske etter lodde i Barentshavet i 2016.



NOTAT

| | |
|------------------------|--|
| Saksnummer: 2015000671 | Fra: Inger-Anne Arvesen |
| Dato: 12.04.2016 | Seksjon: Reguleringsseksjonen |
| Side 1 av 1 | Telefon: 46802857 |
| | E-post: inger-anne.arvesen@fiskeridir.no |

TIL:
Stein-Åge Johnsen

ORIENTERING OM FISKET ETTER LODDE I BARENTSHAVET I 2016 - REFERAT

Orienteringen om fisket etter lodde i Barentshavet ble tatt til etterretning.

Kopi til:
Maja Kirkegaard Brix
Terje Halsteinsen

Sak 32/2015

Orientering om fisket etter lodde
ved Grønland, Island og Jan
Mayen sesongen 2015/2016



SAK 32/2015

ORIENTERING OM FISKET ETTER LODDE VED GRØNLAND, ISLAND OG JAN MAYEN SESONGEN 2015/2016

1 INNLEDNING

Det vises til behandling av sak 2/2015 ”Regulering av fisket etter lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen sesongen 2015/ 2016” i reguleringsmøtet 4. juni 2015.

2 VITENSKAPELIGE ANBEFALINGER FOR LODDEFISKET 2015/2016

Dette fiskeriet har i mange år vært forvaltet i overensstemmelse med en totrinns forvaltningsplan. Hver vår kommer ICES med rådgivning vedrørende beskatning av lodde ved Island, Grønland og Jan Mayen. Rådet har bakgrunn i akustiske målinger foretatt foregående høst på den umodne del av bestanden (1- og 2-åringene). Dersom ICES finner det tilrådelig å anbefale et fiske, fastsetter kyststatene en foreløpig TAC. Startkvoten skal som regel utgjøre 2/3 av endelig TAC, basert på forutsetningen om at 400 000 tonn av gytebestanden skal stå igjen for å gyte på slutten av sesongen. Neste trinn er basert på resultatet av målinger gjennomført gjennom sesongen på de samme årsklassene. Resultatet blir brukt for å revidere TAC, fremdeles basert på forutsetningen om at det skal stå igjen 400 000 tonn gytemoden lodde på slutten av sesongen.

Denne bestandsestimeringsmetoden har ikke vært godkjent av ICES fordi dødsraten som er brukt (basert på tokt) ikke samsvarer med dødsraten fra torskens konsum av lodde (basert på mageprøver av torsk). Bestandsestimering av lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen ble derfor revurdert i en ICES-benchmark januar 2015. Som resultat av dette arbeidet foreslo ICES en ny forvaltningsregel tilsvarende lodde i Barentshavet der fiskeriet fremdeles ble forvaltet i overensstemmelse med en totrinns forvaltningsplan der man først fastsetter foreløpig TAC basert på akustiske målinger av mengden av rekrutter (1- åringer) gjort om høsten. Startkvoten settes til 2/3 av den foreløpige TAC, basert på forutsetningen om at det skal være 95 % sannsynlighet for at minimum 150 000 tonn (Blim) lodde står igjen for å gyte på slutten av sesongen. Foreløpig TAC er basert på den historiske sammenhengen mellom målt antall 1-åringer (umoden lodde) for ett gitt år mot målt antall 2-åringer (moden lodde) neste år. Det ligger en stor grad av forsiktighet i dette første rådet om foreløpig TAC.

Foreløpige TAC blir så oppdatert basert på toktet påfølgende høst, men nå blir bestanden av 2-åringer projisert frem til gyting ca. et halvt år senere og den naturlige dødeligheten som inkluderer loddekonsumet til torsk blir modellert og er med i denne framskrivningen.

Den endelige TAC blir satt påfølgende vinter basert på et tokt i gyteområdet. Fremdeles er rådet basert på forutsetningen om at det med minst 95% sannsynlighet skal stå igjen 150 000 tonn gytemoden lodde på slutten av sesongen.

I mai 2015 diskuterte kyststatene ICES sitt forslag til ny forvaltningsregel og ble enige om å implementere denne regelen fra og med sesongen 2015/2016. Imidlertid har partene, som en interimløsning, bestemt å sette en foreløpig TAC for sommerfisket på 300 000 tonn.

Basert på den nye forvaltningsregelen anbefalte ICES 19. mai då. en foreløpig TAC på 53 600 tonn. Råd basert på tidligere regel vil gi en TAC på 346 000 tonn.

Icelandic Marine Research Institute (IMR) kunngjorde 13. oktober 2015 resultatet av toktet som ble gjennomført i perioden 16. september – 4. oktober. Her ble TAC beregnet til å bli 44 000 tonn lodde for sesongen 2015/2016, dette med bakgrunn i den nye høstingsregelen (<http://www.hafro.is/prenta.php?ID=19&nanar=1REF=3&fID=21570>).

Islandske myndigheter har nå besluttet å gjennomføre et nytt tokt i november for å oppnå en bedre måling av loddebestanden enn hva som ble gjort på toktet i september. Grønland er med på å finansiere dette toktet. Det meldes om at det vil, som tidligere år, bli gjennomført et nytt tokt i januar/februar 2016.

3 KVOTESITUASJONEN FOR SESONGEN 2015/2016

Tabell 1 viser kvotesituasjonen for Norge i starten av årets sesong, basert på rammebetingelsene avtalt under kyststatsmøte mai 2015, kvoteelementene fra «trepartsavtalen», «smutthullavtalen» og årlig kvoteavtale mellom EU og Norge.

Tabell 1: Norsk kvote fordelt på sone ved starten av sesongen 2015/2016

| | Kvote (tonn) | Kvote (tonn) | | |
|--------------------|---------------|---------------|------------------|---------------|
| | | GØS | IØS ¹ | JM |
| «Trepartsavtalen» | 24 000 | 24 000 | 24 000 | 24 000 |
| «Smutthullavtalen» | 31 165 | - | 31 165 | 31 165 |
| Kvote fra EU | 20 000 | 20 000 | 20 000 | 20 000 |
| Totalt | 75 165 | 44 000 | 75 165 | 75 165 |

¹Fisket i IØS åpnes 1. oktober 2015

I henhold til artikkel 3 i «trepartsavtalen» ble foreløpig norsk loddekvote ved Grønland, Island og Jan Mayen sesongen 2015/2016 i starten av sesongen satt til 24 000 tonn. Medregnet loddekvoten fra «smutthullavtalen», samt loddekvantum fra EU er Norges foreløpige kvote totalt 75 165 tonn i 2015/2016-sesongen.

I revidert bilateral avtale mellom Island og Norge inngått i mai 2015, fikk Norge adgang til å fiske hele den norske kvoten i Islands økonomiske sone (IØS) fra 1. oktober 2015. Norske fiskere kunne ikke fiske kvantum relatert til «smutthullavtalen» i Grønlands økonomiske sone (GØS), man hadde derfor en kvantumsbegrensning på 44 000 tonn lodde i GØS. Til forskjell fra sesongen 2014/2015 vil Norge ikke «miste» kvantum dersom man ikke fisker i GØS om sommeren.

19. oktober 2015 ble norske myndigheter informert om at islandske myndigheter hadde redusert TAC fra 300 000 tonn til 44 000 tonn. Dette basert på anbefaling fra IMR. Dette betyr en kraftig reduksjon i den norske kvoten.

Fordelingen mellom kyststatene blir da som vist i tabell 2.

Tabell 2: Fordeling (tonn) mellom kyststatene per 19. oktober 2015 – TAC på 44 000 tonn.

| Kyststat | Andel | Ny kvote | Overføringer | Ny kvote justert for overføringer |
|----------|-------|--------------------|--------------|-----------------------------------|
| Island | 81 % | 35 640 | - 31 165 | 4 475 |
| Grønland | 11 % | 4 840 ¹ | ? | 4 840 |
| Norge | 8 % | 3 520 | + 31 165 | 34 685 |

¹Grønland har byttet lodde med EU som igjen har byttet vekk 20 000 tonn lodde til Norge. Det knytter seg usikkerhet til denne transaksjonen når kvoten er så kraftig redusert

Når det gjelder kvotebytte mellom Island og Norge har Island gjennom «smutthullavtalen» fått 8 158 tonn torsk mot at Norge har fått 31 165 tonn lodde. Island har utnyttet denne kvoten fullt ut.

Grønland byttet vekk 23 100 tonn lodde til EU i sommer. EU byttet videre 20 000 tonn lodde til Norge i bytte mot 1 512 tonn torsk og 88 tonn hyse N62°N, samt 150 tonn lange og 250 tonn hyse i Nordsjøen. Det knytter seg nå usikkerhet til denne kvoten.

De nye kvotene er gjeldende fra 20. oktober.

4 REGULERING AV FISKET SESONGEN 2015/2016

Alle rammebetingelsene ble avklart til slutten av juni og fisket ble åpnet i fiskerisonen ved Jan Mayen (JM) og GØS den 29. juni. Fisket i IØS er åpnet i perioden 1. oktober – 22. februar.

Etter tilbakemelding fra næringen i reguleringsmøtet ble det bestemt å tildele fartøyene maksimalkvoter etter «universalnøkkelen». Det ble videre bestemt å åpne for et sommerfiske i GØS og JM, samt vinterfiske i IØS. På bakgrunn av dette ble det fastsatt en totalfaktor på 1,75 som kan fiskes i GØS, JM og IØS med bakgrunn i norsk totalkvote på 75 150 tonn (inkl. smutthullkvantumet). Fartøyene kan da, innenfor gjeldende regelverk, selv velge hvor deres kvote skal fiskes. Når det gjaldt sommerfisket fikk Norges Sildesalgslag hjemmel til å fastsette utseilingsstopp dersom kapasitet innenfor et kvantum på 44 000 tonn meldte utseiling til GØS. I GØS var det ingen begrensninger på antall fartøy i sonen samtidig.

Et norsk fartøy meldte utseiling til Grønland men fant ikke lodde. Ifølge Norges Sildesalgslag var isforholdene slik at fartøyet ikke kom seg til de områdene der man hadde fisket lodde sommeren 2014.

Når det gjelder fisket i IØS etter 1. oktober kan maksimalt 25 norske fartøy fiske samtidig i IØS. I tillegg kommer 5 fartøy som kan delta i henhold til ”smutthullavtalen”. Fiskeridirektoratet vil sende en samlet lisenssøknad til Island for alle de norske ringnotfartøyene når det nærmer seg interesse for å gå til Island. Fartøyopplysningene vil da

være oppdatert basert på opplysninger i Fiskeridirektoratets merkeregister, samt konsesjons- og deltagerregister på det tidspunkt. Dette for å ha mest mulig oppdaterte fartøyopplysninger i lisenssøknaden.

Ingen fartøy kan melde utseiling for fiske uten på forhånd å ha meldt fra til Norges Sildesalgslag. Fartøy som har tatt utseiling skal videre melde fra til Norges Sildesalgslag ved inngang til IØS. Sildelaget har som tidligere hjemmel til å fastsette innseilingsstopp. Som tidligere er det behov for en ordning som medvirker til at det ikke deltar flere fartøy samtidig i IØS enn det Norge har adgang til. Dette forutsettes administrert ved inngangen til sonen av islandsk kystvakt.

Fiskeridirektoratet ber om at flåten setter seg inn i tilsendt regelverk og lisensdokument slik at de handler i tråd med islandsk regelverk.

De to siste sesongene har flåten hatt adgang til kvotebytte mellom fiskeslagene lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen og lodde i Barentshavet. På grunn av lav gytebestand vil det ikke bli åpnet for et kommersielt loddefiske i Barentshavet i 2016 og det er dermed ikke anledning til kvotebytte mellom disse to fiskeslagene.

Fiskeridirektoratet har mottatt innspill fra næringen der det bes om at det legges til rette for kvotebytte mellom lodde ved Island og sild sør for 62°N.

Fiskeridirektoratet forventer ikke aktivitet i det norske fisket etter lodde i IØS før januar 2016. Dette gjør at vi avventer å justere kvoter og kvotefaktor inntil vi har fått avklaring mht. den norske kvoten/kvoteelementene, samt resultatet av tokt som skal gjennomføres i nær fremtid. Vi vil følge situasjonen tett.



NOTAT

| | |
|------------------------|--|
| Saksnummer: 2015000671 | Fra: Inger-Anne Arvesen |
| Dato: 12.04.2016 | Seksjon: Reguleringsseksjonen |
| Side 1 av 1 | Telefon: 46802857 |
| | E-post: inger-anne.arvesen@fiskeridir.no |

TIL:
Stein-Åge Johnsen

ORIENTERING OM FISKET ETTER LODDE VED GRØNLAND, ISLAND OG JAN MAYEN SESONGEN 2015/2016

Orienteringen om fisket etter lodde ved Grønland, Island og Jan Mayen ble tatt til etterretning.

Kopi til:
Maja Kirkegaard Brix
Terje Halsteinsen

Sak 33/2015

Regulering av fisket etter vassild i 2016

SAK 33/2015**REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2016****1 SAMMENDRAG**

Fiskeridirektøren foreslår en totalkvote på 13 047 tonn vassild i Norges økonomiske sone.

Fiskeridirektøren foreslår at det avsettes 200 tonn av totalkvoten til bifangst i andre fiskerier.

Fiskeridirektøren foreslår at overreguleringen av maksimalkvotene i fisket etter vassild i 2016 reduseres sammenlignet med inneværende år og at maksimalkvoten settes til 500 tonn pr. vassildtråltillatelse.

Fiskeridirektøren foreslår at det etableres et RTC-regime i fisket etter vassild.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes et minstemål på vassild. Dette minstemålet vil også fungere som et stengningskriterium i et RTC-regime.

2 FISKE ETTER VASSILD I NORGES ØKONOMISKE SONE

På grunn av en sterk økning i fangsten i 2006 og usikkerheten om bestandssituasjonen har fisket etter vassild vært kvoteregulert fra juli 2006. Fartøy med vassildtråltillatelse fisket totalt 20 562 tonn vassild nord for 62°N i 2006. Fra og med 2007 har fisket vært begrenset av en kvote på 12 000 tonn.

2.1 FISKET I 2014

Tabell 1 viser kvoter og fangst av vassild i 2014. For 2014 ble det fastsatt en totalkvote på 12 000 tonn vassild. Av dette ble det avsatt 20 tonn vassild til forskningsfangst og 300 tonn til bifangst ut ifra forventet bifangst i fisket etter kolmule og øyepål i 2014. Totalkvote til utdeling etter disse avsetningene var på 11 680 tonn.

Tabell 1: Kvote, fordeling og fangst av vassild i 2014

| | Kvote (tonn) | Fangst (tonn) | Rest (tonn) |
|--|---------------|---------------|-------------|
| Ordinær kvote vassildtrål | 11 680 | 11 742 | -62 |
| Forskning | 20 | 0 | 20 |
| Bifangst | 300 | 214 | 86 |
| <i>Bifangst nord for 62°N</i> | | 10 | |
| <i>Bifangst sør for 62°N (inkl. vassildtrål)</i> | | 205 | |
| Totalt | 12 000 | 11 956 | 44 |

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 23. oktober 2015

Fisket var fra årets start regulert med maksimalkvoter på 520 tonn vassild per vassildtråltillatelse. Dette var en reduksjon på 30 tonn sammenlignet med 2013. På bakgrunn av at det i september ble klart at det ville stå igjen et begrenset kvantum av avsetningen til bifangst ble maksimalkvotene økt til 620 tonn. Ved årets slutt stod det igjen 44 tonn av totalkvoten, av dette hadde fartøy med vassildtrål fisket 11 742 tonn nord for 62°N.

2.2 FISKET I 2015

2.2.1 Kvotesituasjonen i 2015

For 2015 er det fastsatt en totalkvote på 12 000 tonn vassild, og all fangst av vassild i NØS avregnes denne totalkvoten. Av dette er det avsatt 20 tonn vassild til forskningsfangst og 300 tonn til bifangst ut ifra forventet bifangst i fisket etter kolmule og øyepål i 2015. Totalkvote til utdeling blir etter disse avsetningene på 11 680 tonn.

2.2.2 Avviklingen av fisket

Fartøy som er tildelt vassildtråltillatelse i medhold av forskrift av 13. oktober 2006 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst § 2-24, kan delta i direktefisket etter vassild i Norges økonomiske sone.

Oppstartdatoen i fisket etter vassild for 2015 ble satt til 16. februar

Fisket var fra årets start regulert med en fartøykvote på 365 tonn vassild og en maksimalkvote på 500 tonn vassild per vassildtråltillatelse. Maksimalkvotene har ikke blitt endret i løpet av året. Per 23. oktober står det igjen 76 tonn av den totale kvoten på vassild. 11 883 tonn er registrert i et direktefiske nord for 62°N, mens 42 tonn er registrert som bifangst.

Tabell 2: Fordeling av fangst i 2015

| | Kvote (tonn) | Fangst (tonn) | Rest (tonn) |
|--|---------------|---------------|-------------|
| Ordinær kvote vassildtrål | 11 680 | 11 883 | -203 |
| Forskning | 20 | 0 | 20 |
| Bifangst | 300 | 42 | 258 |
| <i>Bifangst nord for 62°N</i> | | 31 | |
| <i>Bifangst sør for 62°N (inkl. vassildtrål)</i> | | 11 | |
| Totalt | 12 000 | 11 924 | 76 |

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 23. oktober 2015.

Regulering av fisket etter vassild har en usikkerhetsfaktor knyttet til antall deltagende fartøy. For årene 2010, 2011, 2012, 2013 og 2014 er det registrert fangst på henholdsvis 20, 21, 24, 25 og 26 vassildtråltillatelser med varierende grad av kvoteutnyttelse. Maksimalkvoten i 2015 ble satt med utgangspunkt i deltakelsen i 2014, samt utviklingen i fisket de foregående årene.

I år er det registrert fangst på 25 fartøy, hvorav 22 av fartøyene har utøvet et direktefiske etter vassild. Ett av fartøyene har i tillegg blitt brukt som erstatningsfartøy og det er derfor fisket på 26 tillatelser i 2015. Antall fartøy som har drevet direktefiske etter vassild er derfor i praksis på samme nivå som i 2014. I 2015 er det, slik som i 2014, fisket over 200 tonn på 23 tillatelser. For de 21 fartøyene som hittil i år har fisket opp sine maksimalkvoter, her målt som fartøy med restkvoter under 50 tonn, var det et gjennomsnittlig overfiske på 34 tonn.

Tabell 3: Antall fangster per rettighet og maksimalkvote i årene 2010-2015

| Antall fangster fordelt på rettighet | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| All fangst | 22 | 22 | 24 | 25 | 26 | 26 |
| Fangst over 100 tonn | 18 | 19 | 21 | 21 | 23 | 23 |
| Fangst over 300 tonn | 16 | 19 | 20 | 20 | 22 | 22 |
| Fangst over 500 tonn | 16 | 14 | 17 | 20 | 17 | 18 |
| Maksimalkvote ved årets start | 600 | 500 | 600 | 550 | 520 | 500 |

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 23. oktober 2015.

I 2015 er det blitt omsatt 337 tonn (2 110 tonn i 2014) vassild gjennom Sunnmøre og Romsdal Fiskesalgslag og 11 528 tonn (9 656 tonn i 2014) gjennom Norges Råfisklag.

Tabell 4: Fangst av vassild fordelt på de første fem månedene i periode 2007 -2015

| Leveringsmåned | Fangst (tonn) | | | | | | | | |
|----------------|---------------|-------------------|-------------------|--------------------|--------------------|--------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | 2007 | 2008 ¹ | 2009 ¹ | 2010 ¹² | 2011 ¹² | 2012 ¹² | 2013 ² | 2014 ² | 2015 ² |
| Januar | 11 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | |
| Februar | 800 | 693 | 1 912 | 1 424 | 1 693 | 1 932 | 938 | 822 | 1 533 |
| Mars | 6 956 | 6 409 | 4 075 | 1 342 | 3 263 | 4 184 | 6 639 | 6 275 | 4 698 |
| April | 2 092 | 2 663 | 4 029 | 6 781 | 3 603 | 5 471 | 4 026 | 3 308 | 5 147 |
| Mai | 88 | 141 | 197 | 685 | 518 | 0 | 36 | 1 211 | 512 |
| Totalt | 9 947 | 9 906 | 10 213 | 10 232 | 8 784 | 11 588 | 11 297 | 11 616 | 11 890 |

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttседdelregister per 23. oktober 2015.

¹ For 2008 til og med 2012 - fangst første periode.

² For 2010 til og med 2015 - fangst i hele NØS

Vassildfisket i 2015 ble stoppet med virkning fra 3. juni. Fartøy med gjenstående fartøyskvote kan fortsette fisket innenfor disse kvotene.

Det er hittil i 2015 registrert 11 tonn vassild som bifangst sør for 62°N. Bifangstene ble hovedsakelig registrert i april og oktober.

3 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2016

3.1 BESTANDSSITUASJONEN

Fra og med i år er det en forandring i ICES ved at vassild i Nord-atlanteren er delt opp i flere rådgivingsenheter. Dette medfører at ICES nå gir et separat råd for område I, II, IIIa og IV. ICES rådet kan derfor brukes mer direkte inn i en norsk rådgiving. ICES-rådet er gitt for to år.

I sin rådgiving benytter ICES i stor grad akustiske tokt ved Eggakanten. Tidsserien av akustiske biomasseestimer er fortsatt kort (2009-2014), men viser en økning fra 2012 til 2014. Det er også en økning i indeksen fra reketokt i Nordsjøen/Skagerrak.

Ut ifra det ovenstående anbefaler ICES at landingene av vassild ikke skal overstige 13 047 tonn i hvert av årene 2016 og 2017. Dette er en økning på 1 047 tonn sammenlignet med rådet for 2015. Alle fangster antas å bli landet.

Havforskningsinstituttet skriver følgende i sin kommentar til rådet:

ICES reviderte rådgivingsenhetene for vassild i 2015. Bestandsstruktur i Nordøst-Atlanteren er ukjent, men arten er ikke antatt å være i stor grad vandrende og gyting forekommer i store deler av utbredelsesområdet. Fiskeriene forekommer i avgrensede områder (i hovedsak rundt Island, Færøyene og i Norge mot skråningen utenfor Trøndelags-/Mørekyten). Som en følge av tilnærming, for å redusere faren for lokal nedfisking, gir ICES nå råd for fire rådgivingsenheter. Før var de to med vassild rundt Island som egen enhet, mens resten ble definert i én geografisk vidtrekkende rådgivingsenhet. For Norges vedkommende er det rådgivingsenheten som nå defineres av ICES områdene I, II, IIIa og IV (Barentshavet, Norskehavet, Skagerrak og Nordsjøen) som er av størst interesse. Direktefiske har i de senere

år foregått i Norskehavsområdet. I Nordsjøen og Skagerrak har det vært lave fangstmengder og selv om antallsindeksen fra reketoktet i Nordsjøen viser en oppgang de aller siste årene er økt fangstpress i dette området ikke å anbefale.

Havforskningsinstituttet anbefaler at direktefiske for vassild kun foregår nord for 62°N.

4 REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2016

Fiskeridirektøren legger til grunn at reguleringen av fisket etter vassild også i 2016 omfatter hele Norges økonomiske sone.

4.1 TOTALKVOTE

Fiskeridirektoratet støtter Havforskningsinstituttet i at en av føre-var hensyn ikke bør overskride den anbefalte kvoten på 13 047 tonn.

Fiskeridirektøren foreslår en totalkvote på 13 047 tonn vassild i Norges økonomiske sone.

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2016. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og lærlingskvoter i 2016 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at innværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor, er det beste estimatet for avsetninger i 2016. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskerierne og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I de fiskerier hvor det er innført kvotefleksibilitet mellom kvoteår, vil ubenyttede andeler på avsetningene påplusses neste års totalkvote og motsatt gå til fratrekk dersom avsetningene er for lave. Videre legges det til grunn at det også for 2016 avsettes 20 tonn til forskning.

Avsetningen til bifangst må ses i sammenheng med forventet aktivitet i fiskerier med småmasket trål. Det pågår fortsatt diskusjoner mellom kyststatene om både nivå på totaluttak av kolmule i 2016, hvilke andeler hvert enkelt land skal tildeles for 2016, samt eventuell soneadgang i hverandres soner. Det er derfor usikkert hvor stor den norske kvoten på kolmule for 2016 vil bli, samt i hvor stor grad denne kvoten vil bli fisket i norsk økonomisk sone.

I oktober 2015 kom ICES med råd om at totalfangsten av øyepål i 2016 ikke burde overstige 390 000 tonn, noe som var en økning på 64 000 tonn sammenlignet med anbefalingen for 2015. Den norske kvoten av øyepål avhenger også av hvor mye øyepål Norge bytter til seg i de bilaterale forhandlingene, men det synes klart at den norske kvoten av øyepål ser ut til å bli høyere i 2016 enn i 2015. Det er imidlertid usikkert om dette vil føre til økte fangster av øyepål all den tid kvoteutnyttelsen i øyepålfisket i NØS har vært lav over flere år.

Med utgangspunkt i det ovenstående er det stor usikkerhet knyttet til aktiviteten i fisket med småmasket trål, og dermed potensiell bifangst av vassild, i 2016. Dersom det blir en høy

aktivitet i både kolmule- og øyepålfisket er Fiskeridirektoratet av den oppfatning at avsetningen til bifangst i 2016 bør holdes på samme nivå som faktisk bifangst i 2015. Tabell 5 viser at den rapporterte bifangsten i 2015 ligger langt lavere enn for de foregående to årene. Det vil naturlig nok være en del svingninger i årlig bifangst, samt at det ikke kan utelukkes at det vil bli rapportert noe bifangst av vassild i de resterende månedene.

Tabell 5: Fangst av vassild fordelt på direktefiske og bifangst i årene 2011-2015

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Vassildtrålfangst (t) | 11 466 | 11 824 | 11 698 | 11 742 | 11 883 |
| Bifangst (t) nord for 62°N | 9 | 65 | 11 | 10 | 31 |
| Bifangst (t) sør for 62°N | 225 | 16 | 259 | 205 | 11 |
| <i>Herav fangst (t) fra vassildtrålere</i> | <i>105</i> | <i>0</i> | <i>20</i> | <i>9</i> | <i>7</i> |
| Totalt (tonn) | 11 700 | 11 893 | 11 968 | 11 808 | 11 924 |

Kilde: Fiskeridirektoratets Landings- og sluttseddelregister per 25. oktober 2015

Ut ifra tallene i tabellen ovenfor så bør avsetningen til bifangst av vassild i 2016 reduseres noe sammenlignet med avsetningen i 2015. Det må likevel tas høyde for den årlige variasjonen i bifangst.

Fiskeridirektøren foreslår at det av totalkvoten på 13 047 tonn avsettes 200 tonn til bifangst i 2016.

4.2 DELTAKELSE I FISKET

Det er ikke knyttet størrelsesbegrensning til hvilke fartøy som kan tildeles vassildtråltillatelse. Det har derfor vært stor variasjon i fartøyenes størrelse og kapasitet.

Per 25. oktober 2015 er det ifølge Fiskeridirektoratets Konesjons- og deltakerregister totalt 31 vassildtråltillatelser, hvorav alle er oppført som aktive tillatelser.

4.3 BIFANGST I FISKET ETTER VASSILD

I reguleringsmøtet høsten 2014 ble det vist til at inspektører fra Kystvakten og Fiskeridirektoratet hadde avdekket stor innblanding av blant annet uer, sei og hyse i fisket etter vassild både i 2013 og 2014. Med bakgrunn i dette var det enighet om at en i 2015 ville foreta en ytterligere gjennomgang og kartlegging av bifangstproblematikken i vassildfisket. Fiskeridirektoratet kunne innføre begrensninger i vassildfisket fra og med 2016 basert på erfaringer fra kartleggingen av bifangstproblematikken i 2015.

Fiskeridirektoratets og Kystvaktens oppfølging av fisket i 2015 bekreftet observasjonene fra 2013 og 2014. I tillegg til dette har Fiskeridirektoratet mottatt en bekymringsmelding fra næringen angående bifangst i fisket etter vassild.

I reguleringsmøtet våren 2015 ble det på bakgrunn av dette foreslått å avholde et møte mellom representanter fra næringen, Fiskeridirektoratet og Kystvakten for å diskutere årets erfaringer i vassildfisket, samt for å diskutere ulike tiltak for å redusere bifangsten.

I møtet, som ble holdt den 19. oktober, ble det vist til at erfaringene fra 2015 er tilsvarende erfaringene fra foregående år. På enkelte felt ble det registrert en stor andel hyse i fangstene. Blant annet ble det registrert nær 100 tonn hyse som bifangst fra ett av fartøyene som landet vassild. Til tross for stor grad av innblanding på enkelte felt vendte flere av fartøyene tilbake til de samme feltene på neste tur.

Kun et fåtall av fartøyene er egnet til å sortere ut og å ta vare på bifangst av konsumfisk, noe som øker sannsynligheten for at bifangsten går til oppmaling. Dette fordi fisken ikke blir bløgget eller sløyd når den pumpes om bord og i tillegg blir den oppbevart i bulk sammen med hovedfangsten. Dette problemet er størst for ringnotfartøy. I tillegg ble det fra Fiskeridirektoratet vist til at det er lite marked for mindre vassild, og at en dermed kan risikere at mindre vassild går til oppmaling til tross for at det er oppmalingsforbud på vassild.

I møtet ble blant annet følgende forslag til tiltak for å redusere bifangsten i vassildfisket ble diskutert:

1. Endring i start på vassildfisket

Fiskeridirektoratet viste til at det er størst problemer med bifangst i slutten av mars og begynnelsen av april og spurte om oppstartsdatoen derfor burde settes senere. Næringen bekreftet at det var størst utfordringer med bifangst i mars og april, men viste til at dersom oppstartsdatoen settes etter dette, vil vassilda i stor grad ha forlatt eggakanten og at fisket da i praksis er slutt. Næringen foreslo i stedet at oppstartsdatoen skulle gjelde fra 1. januar. Dette ble begrunnet med at fartøyene da i større grad kan bestemme når de vil fiske vassild og at det dermed kan bli et større ro over fisket. Oppstartsdatoen har tidligere vært satt til midten av februar med bakgrunn i at det tidligere har vært et ønske om å forskyve sesongen utover i tid siden industrien er opptatt med produksjon av sild i januar, samt at det har vært et ønske om å redusere faren for innblanding av sild. Næringen var av den oppfatning at disse argumentene ikke lenger er gyldige. Representanten fra landindustrien var imidlertid skeptisk til en tidligere åpning av fisket.

2. Redusere graden av overregulering

Det var enighet i møtet om at overreguleringen måtte ned og at dette kan bidra til å redusere kappfisket. Næringen kom med et ønske om en svak overregulering på fartøynivå. Videre ble det også fra næringen foreslått at det skulle innføres kvotefleksibilitet i dette fisket. Det var imidlertid usikkerhet om hvorvidt de ønsket å ha kvotefleksibilitet på fartøynivå eller gruppenivå.

3. Stenging av områder der innblanding av bifangst er stor, samt innblanding av vassild under minstemål

To ulike tilnærminger til stenging av områder med for stor innblanding av bifangst ble presentert:

- Etablering av fleksible områder (forhåndsbestemt stenging i bestemte perioder)
- Øyeblikkelig stenging (RTC)

I møtet ble det vist til at det vil være vanskelig å forhåndsbestemme stenging i bestemte perioder. Øyeblikkelig stenging (RTC) ble trukket frem som en mer hensiktsmessig tilnærming. Dersom dette også skal gjelde for innblanding av mindre vassild krever dette imidlertid at det fastsettes et minstemål på vassild. Kystvakten viste til at det kan være utfordrende å få nok prøver til å stenge et område i dette fisket. Dersom det etableres RTC-ordning må det i så fall utarbeides klare kriterier for en slik stengning. Det forutsettes videre at Kystvakten og Overvåkningstjenesten for fiskefelt (OVT) følger opp en slik ordning.

4. Krav i forskriften at fartøy som deltar i vassildfiske skal være egnet, utrustet og bemannet til å ta vare på all bifangst som kommer om bord

I møtet ble det stilt spørsmål ved om fartøy som ikke behandler bifangsten på en slik måte at de oppfyller mattilsynets krav til kvalitet kan sies å være egnet, utrustet og bemannet. Det ble blant annet vist til Fiskeridirektoratets pressemelding 9. februar d.å. hvor det presiseres at fartøy som deltar i vassildfiske må være egnet, bemannet og utstyrt til å kunne ta vare på arter som skal landes til konsum og at dette kravet ville håndheves. I mars 2014 ble det også sendt en tilsvarende påminnelse til fartøy som skulle delta i fisket etter vassild.

5. Dispensasjon fra oppmalingsforbudet i utøvelsesforskriften § 49 (2)

I møtet ble det også diskutert om det fortsatt er behovet for å ha oppmalingsforbud for vassild. Næringen viste til at oppmalingsforbudet i sin tid ble fastsatt etter ønske fra den delen av næringen som fisket vassild til konsum. Flere større fartøy fisket da store mengder vassild til oppmalning og oppmalingsforbudet var et forsøk på å sikre at vassildfiske skulle være forbeholdt mindre fartøy. Det ble ikke konkludert om hvorvidt det er grunnlag for å fortsatt ha et oppmalingsforbud på vassild.

De momentene som fremkom i møtet danner premissene for diskusjonen om reguleringen av vassild i 2016.

4.4 ÅPNINGSDATO

I kapittel 4.4 ble det vist til at det i slutten av mars og april er mye bifangst av hyse. Næringen anbefalte med bakgrunn i dette å sette åpningsdatoen til 1. januar, slik at fisket ble spredt utover en lengre periode. En kan også tenke seg å sette oppstartdatoen senere for å unngå å fiske vassild i de periodene hvor det har vært mest bifangst av hyse.

I reguleringsmøtet høsten 2007 ble det foreslått å forskyve åpningsdatoen fra 1. januar til 1. mars. Dette ble begrunnet med at industrien i større grad ville bli sikret jevn råstofftilførsel i en tid der vassild har optimal kvalitet. Det ble da vist til at vassild har best kvalitet fra og med mars. I perioden 2003 til og med 2007 ble det fisket i gjennomsnitt 5 tonn i januar, mens det ble fisket i gjennomsnitt 380 tonn i februar. Fisket i januar og februar var derfor svært begrenset.

Med bakgrunn i erfaringene i perioden før 2008 mener Fiskeridirektoratet at det å fremskynde åpningsdatoen til 1. januar vil ha en begrenset effekt. Dersom det likevel skal åpnes for et fiske fra og med 1. januar må et premis for dette være at fisket foregår på en slik måte at det ikke risikeres innblanding av sild. Fiskeridirektoratet vil i så fall konsultere Havforskningsinstituttet for å få en vurdering av om et vassildfiske i januar kan ventes å føre til bifangst av sild.

I reguleringsmøtet høsten 2007 ble det også vist til at vårfisket ved eggakanten, ut ifra de opplysningene som da forelå, mest sannsynlig er ferdig i midten av mai. Dersom åpningsdatoen settes etter april, nærmer det seg den tiden hvor vårfisket ved eggakanten tidligere har vært ferdig. Dette kan i så fall føre til at svært mye vassild må fiskes over en kort periode.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre at åpningsdatoen i likhet med tidligere, settes til medio februar. For 2016 settes åpningsdatoen til 15. februar.

4.5 FARTØYKVOTER

Vassildfisket i 2016 bør reguleres slik at man unngår kappfiske, samt at en sikrer industrien en jevn råstofftilførsel. Fisket etter vassild har tradisjonelt vært regulert med like maksimalkvoter. For 2015 ble fisket regulert med en kombinasjon av maksimalkvoter og garanterte kvoter. Ut ifra erfaringene fra 2015 virker det imidlertid som om kombinasjonen av maksimalkvoter og garanterte kvoter ikke har medvirket til å redusere kappfisket.

I avsnitt 4.3 ble det vist til at det i møtet om utfordringene med bifangst i vassildfisket var enighet om at overreguleringen måtte settes lavere i 2016 enn i inneværende år. Fiskeridirektoratet har også fått innspill om at det er ønskelig å redusere overreguleringen betraktelig i fisket etter vassild og at det i praksis skal reguleres med garanterte fartøyskvoter. Dette begrunnes med at fartøyene da kan planlegge fisket bedre og at det kan være med på å redusere bifangst. I tillegg ble det foreslått både i møtet med næringen, samt i innspill til årets reguleringsmøte, at det skal innføres kvotefleksibilitet enten på gruppenivå, eller på fartøynivå.

Fiskeridirektøren støtter forslaget om å redusere overreguleringen i fisket. Dette kan være et bidrag til å redusere graden av kappfiske, noe som igjen kan være med på å redusere bifangsten av andre arter og innblanding av mindre vassild.

Når det gjelder forslaget om å innføre kvotefleksibilitet, så deler Fiskeridirektøren synspunktet om at innføring av kvotefleksibilitet kan gi ytterligere forutsigbarhet i fisket ved

at det ikke vil være behov for fortløpende refordelinger dersom det antas at totalkvoten ikke blir oppfisket, eventuelt at en unngår å havne i en situasjon hvor fisket må stoppes.

En garantert kvote må i utgangspunktet beregnes ut ifra samtlige vassildtråltillatelser. Dette vil i så fall gitt garanterte kvoter på 410 tonn i 2016. Tabell 4 i kapittel 2.2.2 viser imidlertid at det i løpet av de siste 6 årene ikke har blitt registrert fangst på mer enn 26 vassildtråltillatelser i løpet av ett år. Ved tildeling av fartøykvoter som kan ha en tilnærmet funksjon som en garantert kvote, kan en fremgangsmåte derfor være å ta utgangspunkt i at det vil bli fisket på 26 vassildtråltillatelser. Med en disponibel kvote i 2016 på 12 827 tonn vil dette tilsvare 493 tonn pr. tillatelse. Med bakgrunn i den svært varierende kvoteutnyttelsen for disse 26 fartøyene kan fartøykvoten rundes opp til 500 tonn pr. vassildtråltillatelse. Dette er en reduksjon i overreguleringen på 12 prosentenheter sammenlignet med 2015.

Fiskeridirektøren foreslår at overreguleringen av maksimalkvotene i fisket etter vassild i 2016 reduseres sammenlignet med inneværende år og at maksimalkvoten settes til 500 tonn pr. vassildtråltillatelse.

4.6 STENGING AV FELT

Et virkemiddel for å hindre at fartøy går tilbake til et felt med stor innblanding av andre arter, samt der innblandingen av mindre vassild er stor, i fisket etter vassild er å innføre et regime for å stenge og åpne fiskefelt.

Et slikt regime bør baseres på allerede eksisterende regime for stenging og åpning av fiskefelt i Nordsjøen og Skagerrak med nødvendige tilpasninger for fisket etter vassild. Et slikt regime vil kreve ressurser fra Overvåkingstjenesten for fiskefelt (OVT) og Kystvakten, som vil gjennomføre nødvendig prøvetaking etter fastsatte rutiner.

For å kunne innføre et stengningskriterium for innblanding av mindre vassild må det fastsettes et minstemål på vassild. Dette vil fastsettes i samarbeid med Havforskningsinstituttet.

Samtidig ser Fiskeridirektoratet at det er behov for å revidere bifangstreguleringene i vassildfisket.

Fiskeridirektøren foreslår at det etableres et regime for stenging og åpning av fiskefelt (RTC) ved fiske etter vassild basert på følgende kriterier:

- a) Fiskeridirektoratet kan stenge et område for fiske etter vassild tilsvarende inntil 500 kvadrantnautiske mil i inntil 14 dager, hvoretter område gjenåpnes automatisk.
- b) Stenging av område for fiske etter vassild kan stenges dersom det er mer enn:
 - a. 10 % vassild under et gitt minstemål målt i antall i det enkelte hal/fangster.
 - b. 5 % uer målt i vekt i det enkelte hal/fangster.
 - c. 35 kg hyse per 100 tonn vassild i det enkelte hal/fangster.

- c) Prøver gjennomføres slik som beskrevet i forskrift 22. desember 2004 om utøvelse av fisket i sjøen. Det er tilstrekkelig med en kvalifisert prøve for å stenge et område for fiske etter vassild.

Ved eventuelt nye bifangstreguleringer er det de nye innblandingsprosentene som vil gjelde som stengningskriterium.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes et minstemål på vassild. Dette minstemålet vil også fungere som et stengningskriterium i et RTC-regime.

Oppfølgingsmøte i Fiskeridirektoratet

For å følge opp spørsmålet om innføring av en RTC-ordning i vassildfisket i 2016 ble det holdt oppfølgingsmøte i Fiskeridirektoratet 7. desember 2015.

Deltakere på møtet

Fra Fiskeridirektoratets lokaler i Bergen deltok:

Fiskebåt: Sturla Roald, Valter Rasmussen og Anders Klovning.

Pelagia Træna: Sverre Hyttan

Pelagisk Forening: Ask Økland.

Fiskeridirektoratet: Stein-Åge Johnsen, Thord Monsen, Robert Misund, Rune Mjørlund og Hilde Ognedal.

Kystvakten: Jonny Høgset

På video fra Fiskeridirektoratets lokaler i Trondhjem deltok:

Fiskarlaget: Elling Lorentsen

PR Hopmark ANS: Lars Hopmark og Torkil Hopmark.

I tillegg deltok Sjømat Norge ved Sverre Johansen på video.

Forslag til RTC-løsning

I forkant av møtet hadde Fiskeridirektoratet sendt ut følgende forslag til RTC-løsning til deltakerne i møtet:

For å begrense bifangst av hyse, uer og sei kan Fiskeridirektoratet forby fiske etter vassild i visse områder for en periode på inntil 14 dager, dersom bifangst av disse artene til samme overstiger 500 kg i de enkelte fangster. Deretter gjenåpnes området automatisk.

Innledningsvis stilte næringen spørsmål ved om det allerede var bestemt å innføre RTC-ordning i vassildfisket. De mente at det kunne finnes alternative tiltak som burde vurderes, som for eksempel å sette av en mindre andel av hysekvoten til bifangst i vassildfisket. Fiskeridirektoratet viste til at næringen hadde uttrykt støtte til å innføre en RTC-ordning på møtet som ble holdt 19. oktober om bifangstproblematikken i vassildfisket. Da spørsmålet senere ble behandlet på reguleringsmøtet, hadde også flere av representantene fra næringen gitt uttrykk for at de i prinsippet mente RTC kunne være en del av tiltakene for å få løst på bifangstproblemene, men at det konkrete forslaget som ble lagt frem var for strengt. På denne bakgrunn hadde Fiskeridirektoratet nå sendt ut et nytt forslag. Forslaget følger som vedlegg.

Område

Fiskeridirektoratet ga uttrykk for at noe av teksten i forslaget var falt ut, i det det var meningen å gi uttrykk for fiske skulle kunne forbys i «visse områder nord for 62°N».

Næringen stilte spørsmål ved hva som lå i begrepet «i visse områder» og mente forslaget var for vidt på dette punktet. Fra Fiskeridirektoratet ble det gitt uttrykk for at formuleringen «i visse områder» var valgt istedenfor «inntil 500 kvadrantnautiske mil» for at området skulle

kunne tilpasses de parameterne som fører til bifangst. Næringen understreket at det var viktig at en ikke åpnet for å stenge større områder enn nødvendig. Fra Fiskeridirektoratets side ble det presisert at det ikke var meningen, og at en i utgangspunktet ville bygge på de råd som kom fra Overvåkingstjenesten og Kystvakten.

Inntil 14 dager

Næringen ga også uttrykk for at 14 dager var for lang stengningstid. De pekte på at innblanding av andre arter i dette fisket varierte fra dag til dag, og mente at en stengningsperiode fra et par dager til en uke var tilstrekkelig. Fra Fiskeridirektoratets side ble det understreket at det sto *inntil* 14 dager. Dermed ville perioden for stenging måtte vurderes konkret i hvert enkelt tilfelle, men 14 dager var maksimumsgrensen.

500 kilo

Når det gjaldt forslaget om å sette grensen til 500 kg av hyse, uer og sei til sammen i de enkelte fangster, var næringen tydelige på at de mente dette ville bli svært vanskelig å overholde, og at i praksis ville et slikt vilkår innebære at fisket ble stengt. Næringen ble oppfordret til å komme med et alternativt forslag til hvor mye bifangst fartøy skulle kunne ha i det enkelt hal. Det kom da forslag om å sette grensen på 2000 kg samfengt av disse artene i de enkelte fangster. Dette forslaget fikk støtte fra de ulike aktørene fra næringen som var til stede.

Minstemål

Ettersom Fiskeridirektoratet mener at det er behov for å fastsette minstemål for vassild, var det innhentet vurdering fra forskerhold, der det ble foreslått å fastsette minstemål til 30 cm. Forslaget følger vedlagt. Direktoratet ga uttrykk for at det ville være hensiktsmessig å avvente et formelt standpunkt fra Havforskningsinstituttet før forslag om minstemål og innføring av mulighet til å stenge områder ved innblanding av vassild under minstemål fremlegges.

Næringen ga uttrykk for at det var viktig at en her ikke forhastet seg. De mente det var behov for et mer grundig vurdering enn den som forelå, og spurte blant annet hvorfor minstemålet var ulikt det som var fastsatt på Færøyene. Fiskeridirektoratet og Havforskningsinstituttet var velkomne til å besøke mottakene i denne forbindelse. Videre var forholdet til strømsild ikke omtalt i vurderingen. Det var viktig at en tok hensyn til at strømsild var en annen komponent lengre nord, og altså ikke samme fisk som vassild.

Åpning av fisket

Næringen gjentok forslaget om å fremskynde åpningen av fisket til januar og mente at en tidlig oppstart ville gi mindre bifangst. Fra mottakssiden ble det imidlertid poengtert at fisket foregikk på dagtid nord for 62°N. Det var derfor ikke noe poeng å åpne fisket i januar.

Oppmalingsforbud

Fiskeridirektoratet hadde også foreslått å oppheve oppmalingsforbudet i forslaget som ble sendt ut til næringen før møtet. Fra mottakssiden ble det gitt uttrykk for at de hadde et marked også for den minste vassilden. Oppmalingsforbudet var derfor ikke problematisk for dem,

men det betydde heller ikke mye om det ble fjernet. De øvrige deltakerne fra næringen støttet forslaget om å oppheve oppmalingsforbudet.

Skriftlig tilbakemelding

Avslutningsvis ga næringen uttrykk for at de ville komme med et skriftlig innspill i etterkant av møtet. Fiskeridirektoratet mottok felles og omforent innspill fra Norges Fiskarlag, Fiskebåt, Pelagisk Forening, Sjømat Norge og Norske Sjømatbedrifters Landsforening den 11. desember. Innspillet følger vedlagt. Der gis det uttrykk for at et system med avgrenset og tidsbegrenset stenging av områder basert på innblanding av andre arter kan være hensiktsmessig tiltak for å begrense innblandingen. Videre foreslås det at stengningskriteriet settes til 5 % torsk, hyse og sei samfengt i vekt av den enkelte fangst, og at uer holdes utenfor. Eventuelt kan det settes et separat stengningskriterium for uer, som foreslås satt til 5 %. Videre understrekes det at områdene som stenges ikke bør være for store, og at det tas hensyn til bunntopografien i det aktuelle området. Stengte områder bør automatisk åpnes etter 7 dager.

I brevet anbefales også innføring av faste fartøykvoter. Videre anbefales at oppstartstidspunktet settes til 1. februar av hensyn til markedssituasjonen.

Vedrørende minstemål gis det uttrykk for at det bør foretas en mer omfattende prøvetaking og at næringen er innstilt på å bidra i denne sammenheng. Videre kan næringen ikke se noen grunn til at oppmalingsforbudet ikke skal kunne oppheves.

Fiskeridirektørens tilråding

Fiskeridirektøren opprettholder sitt forslag og har besluttet at totalkvoten settes til 13 047 tonn vassild i Norges økonomiske sone i 2015.

Videre fastsettes det maksimalkvoter, som settes til 500 tonn.

I tillegg har Fiskeridirektøren besluttet at det fastsettes kvotefleksibilitet på totalkvoten. Som følge av at det åpnes opp for kvotefleksibilitet over årsskiftet vil medgått bifangst i 2016 belastes totalkvoten i 2017, fremfor at det avsettes et eget kvantum til bifangst i 2016.

Videre settes oppstartdato for vassildfisket til 1. februar.

I tillegg innføres en RTC-ordning i nytt tredje ledd i § 47 i utøvelsesforskriften, med følgende ordlyd:

For å begrense bifangst av hyse, uer og sei kan Fiskeridirektoratet forby fisket etter vassild i visse områder nord for 62°N for en periode på inntil 14 dager, dersom bifangst av disse artene til sammen overstiger 1000 kg i de enkelte fangster. Deretter gjenåpnes området automatisk.

Kopi til:

Rune Mjørland

Thord Monsen

Hanne Østgård

Robert Misund

Minimumslengde for vassildfiske i Norsk sone, notat.

Elvar H. Hallfredsson

Vurdering av minimumslengde i vassildfiske etter henvendelse fra Fiskeridirektoratet.

Data; Havforskningens tokter langs Eggakanten ca N60-74, 2007-2014. Data fra vassildfiske i Norge. Det bør nevnes at biologiske data fra fiskeriene er begrenset i omfang.

Generelt kan en argumentere for å sette minstemål like over alder/lengde ved første kjønnsmodning for hunner. I følge tabell 1 blir vassild hunner kjønnsmodne (A50) litt over 4 år gamle, som er litt tidligere enn hannene som blir kjønnsmodne litt over 5 år gamle. Denne forskjellen er utjevnet når en ser på lengde ved kjønnsmodning (L50), som for begge kjønn er i mellom 27 og 28 cm. Dette på grunn av at hunner vokser hurtigere enn hanner (Figur 1). Resultatene er i samsvar med tidligere undersøkelser (Bergstad 1993, Hallfredsson 2010). Basert på det overnevnte vil et forslag til minimumslengde være rundt 30 cm (ca 5 år for hunner).

I følge data fra kommersiell fangst ser fiskeriene i stor grad ut til å foregå på 350-450 m dyp, dvs. et område der en i toktene ser større andel av yngre fisk enn på dypere vann (Figur 2). Likevel viser de relativt sett begrensede biologiske data som er tilgjengelige fra direkte fiske etter vassild i veldig liten grad fisk 5 år eller yngre i fangstene (figur 3). Dette samsvarer med lite vassild under 30 cm (figur 3). Et minstemål på 30 cm vil derfor i liten grad påvirke det direkte fisket, men kunne virke preventivt for fremtidig utvikling i fiskeriene.

I de andre to hovedområdene for direkte fiske av vassild i Nordøst-Atlanteren er det satt ulike begrensninger med formål å unngå fangst av små vassild. Færøyene har satt grense for minste masketørrelse i trålfiskeriene, og på Island har forbudt fiske grunnere enn 400 m, som i praksis fører til minimumslengde på ca 25-30 cm i fangstene.

Referanser

- Bergstad, O. A. (1993). Distribution, population structure, growth, and reproduction of the greater silver smelt, *Argentina silus* (Pisces, Argentiniidae), of the Skagerrak and the north-eastern North Sea. ICES J. Mar. Sci. 50(2): 129-143.
- Hallfredsson, E. H. (2010). Greater silver smelt in Norway, growth and Maturity. Arbeidsdokument ICES WGDEEP WD 9.

Tabeller

Tabell 1. Alder og lengde for vassild ved kjønnsmodning. Data; alle aldersbestemte fisk i Havforskningens instituttets tokter 2007-2014 sammenlagt.

Alder A50 = alder der 50% er kjønnsmodne
 both female male
 p = 0.5: 4.584387 4.132565 5.124431

Lengde L50 = lengde der 50% er kjønnsmodne
 both female male
 p = 0.5: 27.67441 27.65286 27.81761

Figurer

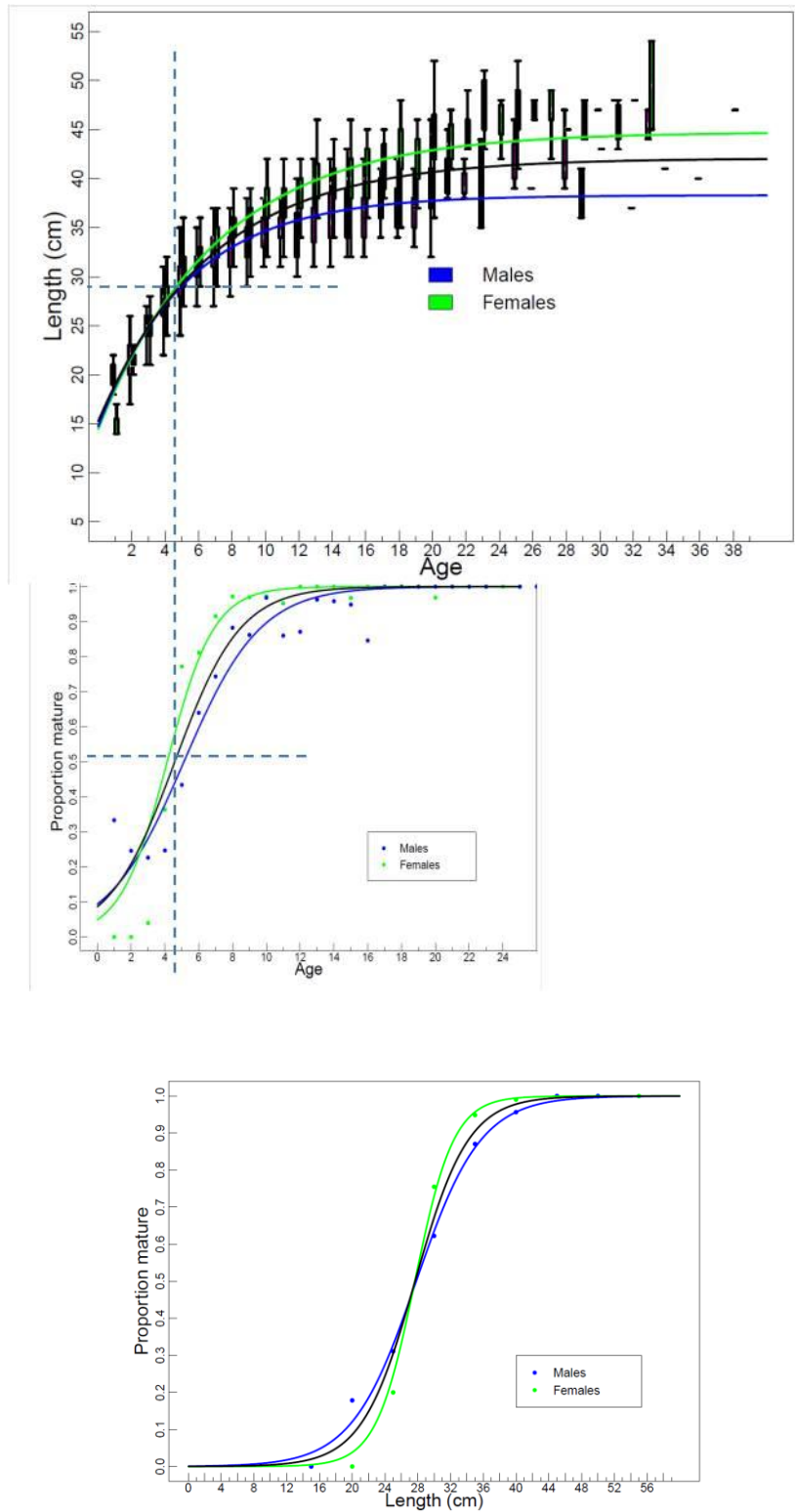
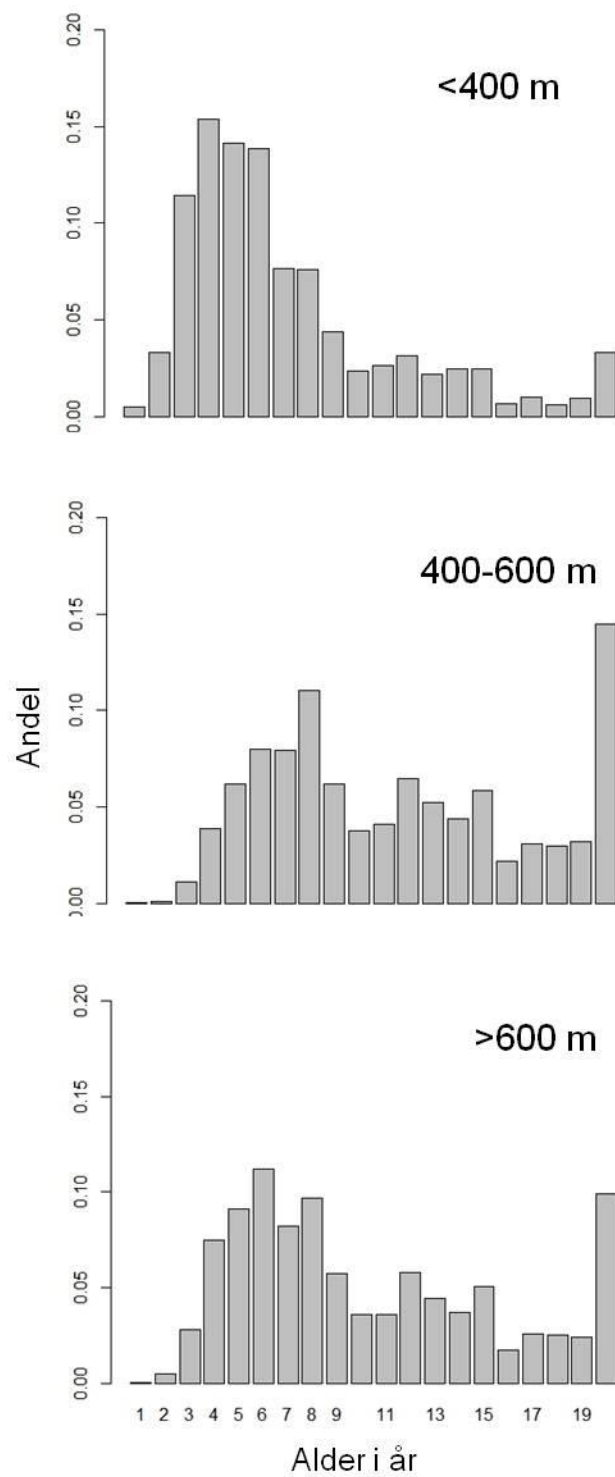
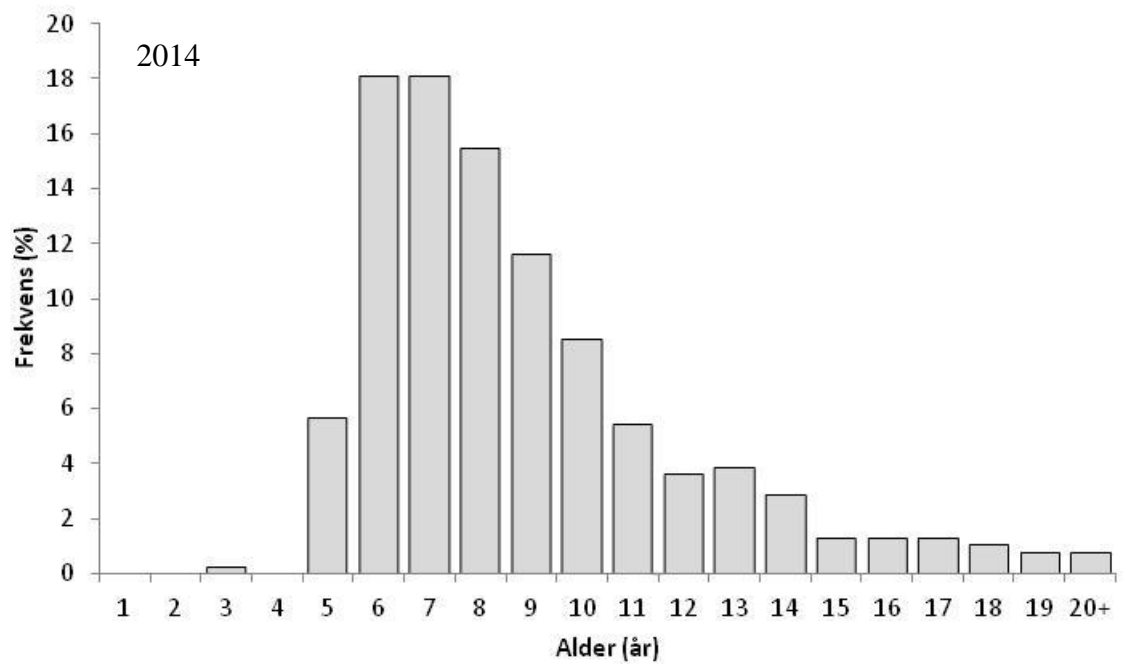
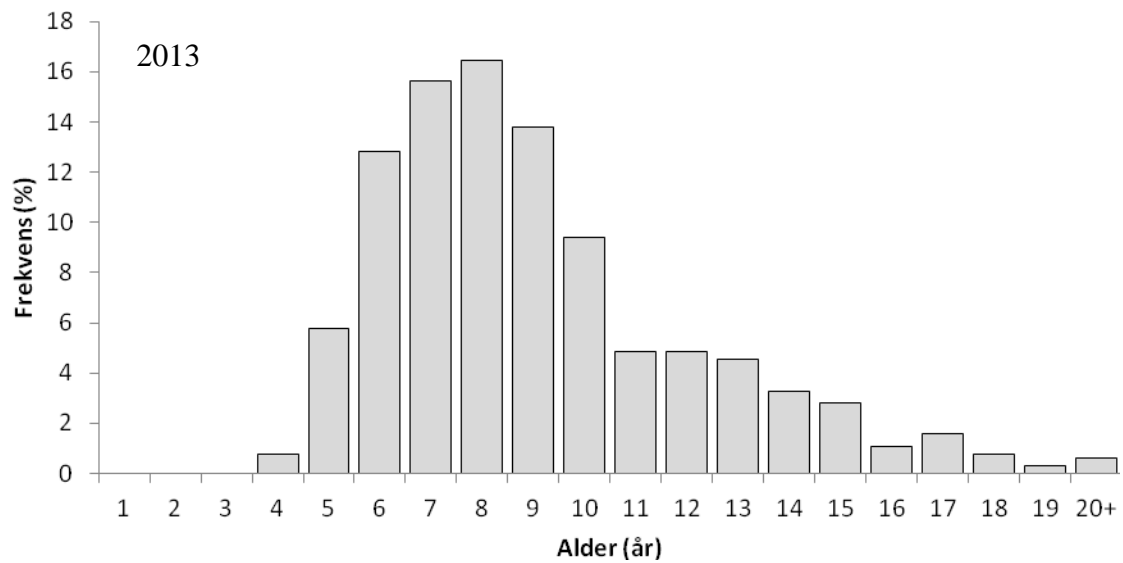


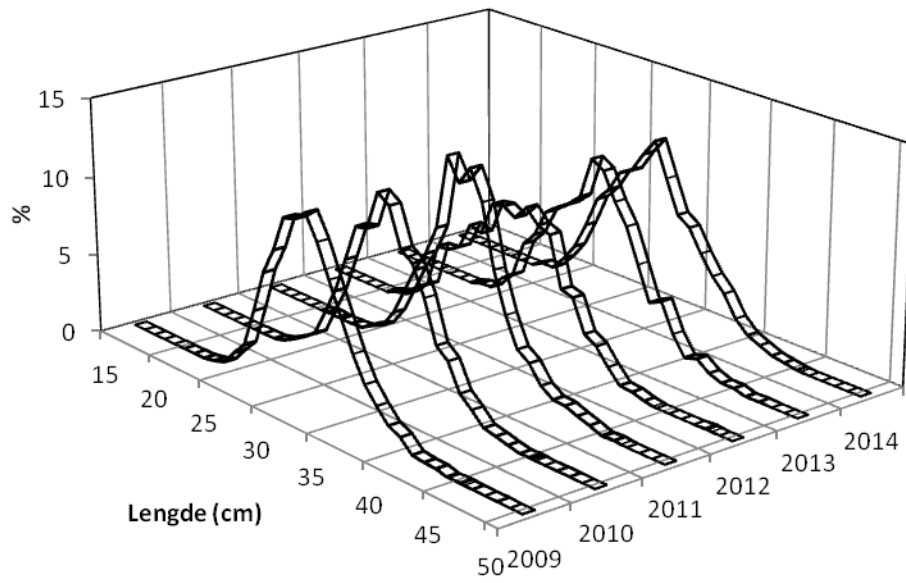
Fig 1. Vekstforløp for vassild (øverst), og kjønnsmodning ved alder og lengde. Data; alle aldersbestemte fisk i Havforskningsinstituttets tokter 2007-2014 sammenlagt.



Figur 2. Aldersfordeling vassild i forskjellige dyp for vassild i tokt langs Eggakanten i april 2014. Alle fisk som er 20 år eller eldre er summert (dvs. 20 er pluss gruppe).



Figur 3. Aldersfordeling i prøver av vassild fra fiskeriene nord for 62°N i 2013 og 2014. Fordelingen er ikke vektet (det er ikke usannsynlig at fangstområdet er forholdsvis homogent).



Figur 4. Prosentvis lengdefordeling av vassild fra fiskeriene nord for 62°N 2009-2013. Prøver fra alle fangstområder er slått sammen innen hvert år.



NORGES FISKARLAG



fiskebåt



NSL

PELAGISK
FORENING

SjømatNorge

Fiskeridirektoratet
postmottak@fiskeridir.no

Trondheim, 11.12.2015

Begrensning av bifangst i fisket etter vassild

Norges Fiskarlag, Fiskebåt, Norske Sjømatbedrifters landsforening, Pelagisk Forening og Sjømat Norge (heretter organisasjonene) vil med dette gi et felles og omforent innspill i den pågående diskusjonen om reguleringer av vassildfisket. Vi viser til møte avholdt mellom Fiskeridirektoratet og næringen 1. oktober, Fiskeridirektoratets fremlegg og diskusjonen på reguleringsmøtet 5. november og nytt møte 8. desember.

Organisasjonene deler Fiskeridirektoratets målsetting om at vassildfisket må gjennomføres med minst mulig innblanding av andre arter, og er innstilt på bidra til å finne hensiktsmessige tiltak for å nå målet. Det er samtidig viktig at tiltakene står i et rimelig forhold til fiskeriets særpreg, og utformes slik at de ikke unødige hindrer fiskeriet. Vassildfiskeriet er viktig både for fartøyene som deltar og for fiskeindustrien på land. Vassild er en verdifull ressurs for den norske sjømatnæringen, og vi håper med dette innspillet å kunne bidra til en konstruktiv løsning.

Stenging og åpning av fiskefelt (RTC)

Et system med avgrenset og tidsbegrenset stenging av områder basert på innblanding av andre arter kan være et hensiktsmessig tiltak for å begrense innblandingen. Det er avgjørende at kriteriene som regulerer eventuelle stenginger, utformes basert på særtrekkene i vassildfisket og tar utgangspunkt i praktiske erfaringer fra vassildfisket. Vi minner her om at formålet ikke primært er en biologisk begrunnet beskyttelse av andre arter, men å unngå bifangst. Dette gjør at RTC-kriteriene må utformes annerledes enn for eksempel i rekefisket hvor hensynet til yngel og småreker er avgjørende.

Fiskeridirektoratets forslag om å kunne stenge felt dersom bifangsten overstiger 500 kg samfengt av andre fiskeslag er etter vår vurdering for restriktivt, og medfører en overhengende fare for omfattende stenginger. Basert på diskusjonene vi har hatt i de tidligere nevnte møtene er vårt forslag at stengingskriteriet settes til 5% av torsk, hyse og sei samfengt i vekt av den enkelte fangst, og at uer holdes utenfor. Det kan eventuelt settes et separat stengingskriterie for uer, som også bør være 5%. Videre vil vi igjen understreke betydningen av at områdene som stenges ikke er for store, og at det tas hensyn til bunntopografien i det aktuelle området. Det stengte området bør automatisk åpnes etter 7 dager.

Minstemål

Vi mener det bør foretas en grundigere vurdering før det eventuelt fastsettes et minstemål for vassild, og har merket oss at Fiskeridirektoratet vil komme tilbake til dette på reguleringsmøtet våren 2016. I denne sammenheng bør det også foretas en mer omfattende prøvetaking og næringen er innstilt på å bidra i den sammenheng med å stille personell, utstyr og anlegg til disposisjon for å gjennomføre målinger.

Oppmalingsforbud

I dag går omtrent all vassild til konsum, og oppmalingsforbudet har således mindre betydning i praksis. Vi kan imidlertid ikke se at det foreligger spesielt gode grunner til å opprettholde forbudet, og mener dette trygt kan fjernes.

Andre tiltak

Innføring av faste fartøkvoter vil i seg selv være avhjelpende for gjennomføringen av fisket, og gjør at fartøyene i større grad kan planlegge og gjennomføre fiskeriet ut fra hensynet om å unngå bifangst. Et tidligere oppstartstidspunkt kan også ha en viss effekt, men av hensyn til markedssituasjonen bør ikke fisket starte tidligere enn 1. februar. Alle områder som er aktuelle for vassildfiske må åpnes samtidig.

Organisasjonene håper det innenfor de konkrete forslagene vi her har fremmet vil være mulig å komme frem til løsninger som vil redusere innblanding av hyse, sei og uer i vassildfisket, samtidig som det fortsatt er mulig å drive et effektivt og lønnsomt fiske som har stor verdi for både fiskeflåten og fiskeindustrien. I og med at det meste av vassildfisket er avsluttet innen utgangen av første halvår vil det være naturlig at det foretas en evaluering av de innførte tiltakene i forbindelse med Reguleringsmøtet i juni 2016.

Med hilsen

Sverre Johansen (s.)
Sjømat Norge

Jan-Birger Jørgensen (s.)
Norges Fiskarlag

Sturla Roald (s.)
Fiskebåt

Ask Økland (s.)
Pelagisk Forening

Jürgen Meiner (s.)

Norske Sjømatbedrifters Landsforening/Fiskekjøpernes Forening



FISKERIDIREKTORATET

NOTAT

Saksnummer: 2014016289
 Dato: 04.12.2015
 Side 1 av 2

Fra: Hilde Ognedal
 Seksjon: Ressursavdelingen
 Telefon: 92089516
 E-post: hilde.ognedal@fiskeridir.no

TIL:

Stein-Åge Johnsen

RTC I VASSILDFISKET

På reguleringsmøtet 5. november 2015 ble forslag om å innføre en RTC-ordning i fisket etter vassild diskutert. Næringen ga da uttrykk for at de mente at RTC kunne være en hensiktsmessig løsning, men mente at forslaget Fiskeridirektoratet hadde lagt frem, var for strengt.

Etter ny vurdering foreslår Fiskeridirektoratet å ta inn et nytt tredje ledd i forskrift om utøvelse av fisket i sjøen (utøvelsesforskriften) § 47, men følgende ordlyd:

For å begrense bifangst av hyse, uer og sei kan Fiskeridirektoratet forby fiske etter vassild i visse områder for en periode på inntil 14 dager, dersom bifangst av disse artene til sammen overstiger 500 kg i de enkelte fangster. Deretter gjenåpnes området automatisk.

Videre foreslås det å oppheve oppmalingsforbudet for vassild.

Fiskeridirektoratet ser også behov for å få fastsatt et biologisk minstemål for vassild. Det er derfor innhentet en vurdering fra forskerhold, jf. vedlagte notat datert 2. desember 2015, med forslag om å sette minstemålet til 30 cm. Det er imidlertid hensiktsmessig å avvente et formelt standpunkt fra Havforskningsinstituttet før direktoratet fremlegger forslag om minstemål og innføring av mulighet for å stenge områder ved innblanding av vassild under minstemål. Det vil i praksis innebære at direktoratet vil måtte komme tilbake til saken i forbindelse med reguleringsmøtet i juni 2016.

Sak 34/2015

Regulering av fisket etter tobis i
2016

SAK 34/2015

REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2016

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren forutsetter at tobisforvaltningen i 2016 blir i henhold til forvaltningsmodellen.

2 EVALUERING AV FORVALTNINGSMODELLEN

Høsten 2013 og våren 2014 ble den norske tobisforvaltningsmodellen evaluert. Konklusjonen var at modellen fungerer hensiktsmessig, men ny biologisk informasjon i kombinasjon med et ønske om å legge forholdene bedre til rette for et effektivt fiske medførte noen endringer. Forvaltningsmodellen skal evalueres etter 2016-sesongen. Siden ICES planlegger en «benchmark» av tobis i 2016, er det naturlig at den nasjonale evalueringen finner sted etter at det arbeidet er ferdigstilt.

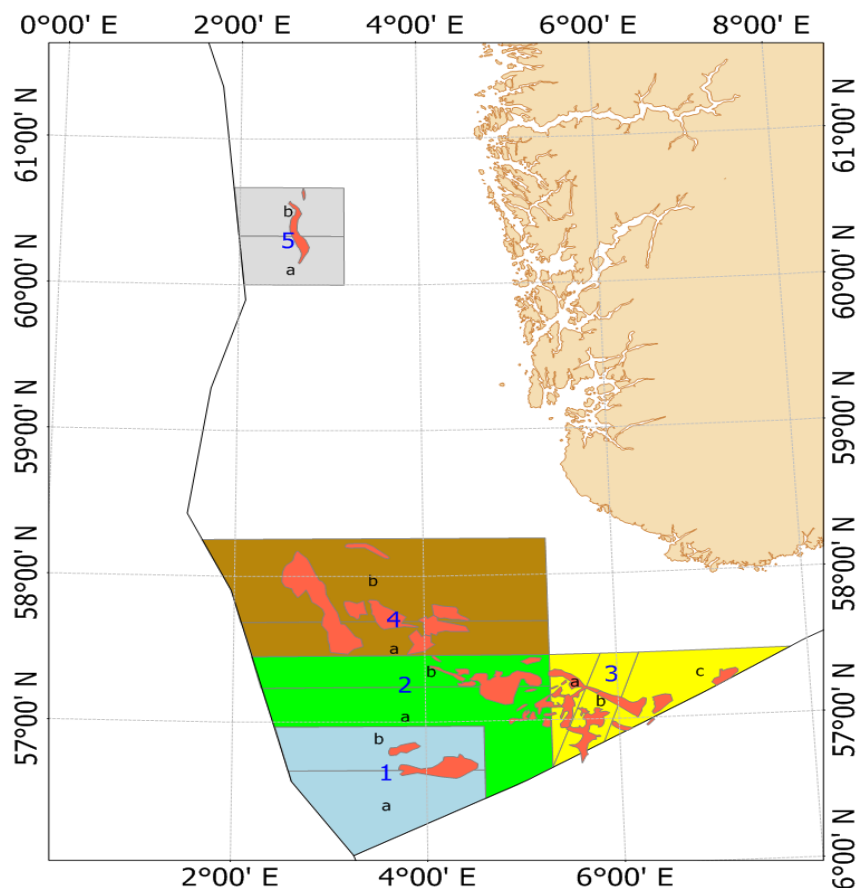
3 FISKET ETTER TOBIS I 2015

Fisket etter tobis i 2015 ble gjennomført i henhold til den områdebaserte forvaltningsmodellen, med hensyn til de endringer som ble gjort som følge av evaluering av modellen.

Den 30. januar 2015 ga Havforskningsinstituttet et foreløpig råd om tobisfisket i NØS i 2015. Havforskningsinstituttet foreslo at den foreløpige totalkvoten skulle begrenset til 100 000 tonn, og at underområdene 2b, 3a og 3b (se figur 1) ble åpnet for fiske etter tobis i perioden fra 15. april til 23. juni 2015. I henhold til forvaltningsmodellen skal sesongen starte 23. april. Næringsorganisasjoner hadde fremmet ønske om å fremskynde sesongstarten med en uke. Hovedgrunnen for at denne datoen ble valgt er at tobisen vokser hurtig i denne perioden og utsettelse av sesongstarten innebærer større avkastning per individ. Havforskningsinstituttets vurdering var at eksisterende datagrunnlag kunne ikke brukes til å forutsi vekstmønsteret i 2015, samtidig som det er behov for å undersøke dette nærmere. I lys av at bestanden ble vurdert til å være god, tilrådet Havforskningsinstituttet at sesongen kunne starte 15. april. HI iverksatte plan for å innhente prøver fra årets fiskeri for å analysere hvor stor den individuelle vektøkningen er i denne perioden. I tillegg ble det anbefalt å åpne for et begrenset prøvefiske i underområde 4a. Formålet er å innhente informasjon og biologisk data fra feltet. Etter påmelding trakk Fiskeridirektoratet 5 fartøy som på gitte vilkår kunne fiske i underområde 4a.

Havforskningsinstituttet gjennomførte i perioden 25. april til 15. mai 2015 et tokt i tobisområdene. Toktet avdekket en nedgang av 2013- årsklassen, som er mye raskere enn forventet. Estimert mengde tobis ble dermed ikke mer enn moderat. Med denne bakgrunn tilrådte Havforskningsinstituttet 13. mai 2015 at totaluttaket av tobis ikke bør overstige 100 000 tonn i 2015.

Havforskningsinstituttets anbefalinger har blitt fulgt i reguleringsforskriften.



Figur 1. Kart over områder i den områdebaserte forvaltningen.

Totalt ble det tatt 100 859 tonn tobis, hvor av vel 33 000 tonn i april og 63 000 tonn ble tatt i mai. Siste fangst ble tatt den 6. juni. I alt leverte 30 norske fartøy tobisfangster fra NØS i 2015.

Tabell 2: Norske fartøys fiske etter tobis i 2015

| Område | Kvote (tonn) | Fangst (tonn) |
|------------------------|--------------|---------------|
| Norges økonomiske sone | 100 000 | 100 859 |
| EU-sonen | 0 | 0 |
| Totalt | 100 000 | 100 859 |

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 9. oktober 2015

3.1 FISKE I EU-SONEN

I de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2015 ble det ikke avtalt overføring av tobis mellom partene.

4 REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2016

Fiskeridirektoratet forutsetter at tobisfisket blir regulert i henhold til forvaltningsmodellen. Det innebærer at det forventes at Havforskningsinstituttet gir råd om foreløpig kvote tidlig i 2016, samt råd om hvilke områder skal åpnes. Deretter at endelig råd gis etter tobistoktet våren 2016.

NOTAT

| | |
|------------------------|--|
| Saksnummer: 2015018033 | Fra: Andreas Haugstvedt |
| Dato: 10.12.2015 | Seksjon: Reguleringsseksjonen |
| Side 1 av 3 | Telefon: |
| | E-post: andreas.haugstvedt@fiskeridir.no |

TIL:

Stein-Åge Johnsen

REGULERING AV FISKET ETTER TOBIS I 2016

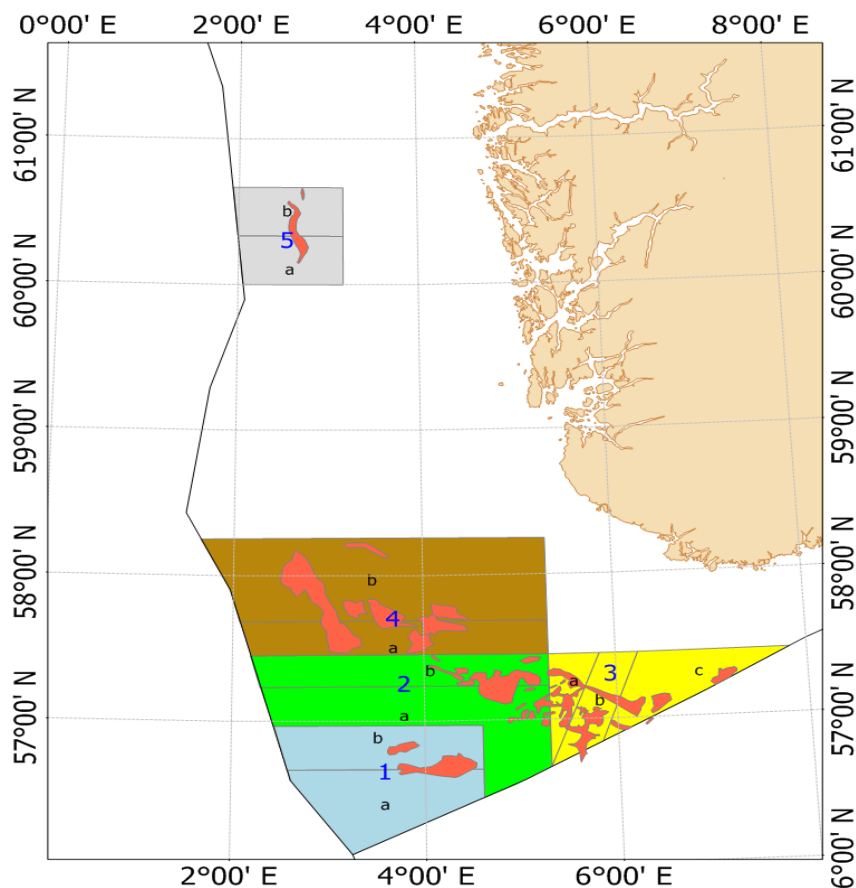
1. Sammendrag

Fiskeridirektoratets innstilling til regulering av fisket etter tobis i 2016 ble behandlet som sak 34/2015 på reguleringsmøtet som ble avholdt 4.- 5. november 2015.

Sett hen til at Havforskningsinstituttet vil gi råd om foreløpig kvote i februar 2016 samt også gi råd om hvilke områder som skal åpnes for fiskeri, vil Fiskeridirektoratet vente til etter at rådene er gitt med å utarbeide en helhetlig regulering av tobisfisket i 2016.

2. Evaluering av forvaltningsmodellen

Høsten 2013 og våren 2014 ble den norske forvaltningsmodellen for tobis evaluert. Konklusjonen var at modellen fungerer hensiktsmessig, men ny biologisk informasjon i kombinasjon med et ønske om å legge forholdene bedre til rette for et effektivt fiske medførte noen endringer. Forvaltningsmodellen skal evalueres etter 2016-sesongen. Siden ICES planlegger en «benchmark» av tobis i 2016, er det naturlig at den nasjonale evalueringen finner sted etter at det arbeidet er ferdigstilt.



Figur 1. Kart over områder i den områdebaserte forvaltningen

3. Fisket etter tobis i 2015

Fisket etter tobis i 2015 ble gjennomført i henhold til den områdebaserte forvaltningsmodellen, i henhold til endringene som ble gjort som følge av evalueringen av modellen før 2014-sesongen.

Totalt ble det tatt 100 859 tonn tobis, hvor av vel 33 000 tonn ble tatt i april og 63 000 tonn ble tatt i mai. Siste fangst ble levert 6. juni. Samlet leverte 30 norske fartøy tobisfangster fra NØS i 2015.

Tabell 2: Norske fartøys fiske etter tobis i 2015

| Område | Kvote (tonn) | Fangst (tonn) |
|------------------------|----------------|----------------|
| Norges økonomiske sone | 100 000 | 100 859 |
| EU-sonen | 0 | 0 |
| Totalt | 100 000 | 100 859 |

Kilde: Landings- og sluttseddelregisteret i Fiskeridirektoratet per 9. oktober 2015

4. Regulering av fisket etter tobis i 2016

I reguleringsmøtet forutsatte Fiskeridirektøren at tobisfisket i 2016 reguleres i henhold til forvaltningsplanen. Det fremkom ingen kommentarer til dette i reguleringsmøtet.

I de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU for 2016 ble det ikke avtalt overføring av tobis mellom partene.

I påvente av at råd om foreløpig kvote og hvilke områder som skal åpnes for fiskeri i 2016 foreligger i februar/mars 2016, vil Fiskeridirektoratet vente med å fastsette reguleringen av tobisfisket i 2016 ut over et generelt forbud.

Kopi til:

Snorri Palmason

NOTAT

| | |
|------------------------|-------------------------------------|
| Saksnummer: 2015018313 | Fra: Hilde Ognedal |
| Dato: 16.12.2015 | Seksjon: Ressursavdelingen |
| Side 1 av 7 | Telefon: 92089516 |
| | E-post: hilde.ognedal@fiskeridir.no |

TIL:
Stein-Åge Johnsen

REGULERING AV FISKET ETTER VASSILD I 2016 - REFERAT

Reguleringsmøtets behandling

Regulering av fisket etter vassild i 2016 ble behandlet som sak 33 på reguleringsmøtet 5. november 2015.

1 Totalkvote

Fiskeridirektøren viste til at Havforskningsinstituttet i sin rådgivning for vassild slutter seg til rådet fra ICES om at totalkvoten for 2016 ikke bør overstige 13 047 tonn. Til tross for at det var kommet innspill om å øke kvoten ytterligere, anbefalte fiskeridirektøren å følge forskernes råd. Videre anbefalte hun at det ble satt av 200 tonn til bifangst i andre fiskerier.

2 Bifangst i vassildfisket

Fiskeridirektøren pekte på at det hadde vært tema på reguleringsmøtet de to siste årene at det var avdekket stor innblanding av blant annet uer, sei og hyse i fisket etter vassild, og at kun et fåtall av fartøyene som deltar i fisket er egnet til å sortere ut og å ta vare på bifangst av konsumfisk. Hun viste også til at det var holdt møte mellom representanter fra næringen, Kystvakten og Fiskeridirektoratet om dette i oktober. Blant tiltakene som hadde vært diskutert var endring i åpningsdato for fisket, maksimalkvoter, kvotefleksibilitet og øyeblikkelig stenging av områder (RTC).

2.1 Åpningsdato i fisket

Norges Fiskarlag mente oppstartsdato burde settes tidlig i januar fordi dette ville gi fartøyene bedre tid til å få tatt hele kvoten og fordi innblanding av hyse var størst i mars/april.

Pelagisk forening viste til at fiskerne på møtet i oktober hadde gitt uttrykk for at de mente tidligere oppstart burde brukes for å løse bifangstproblemet.

Fiskeridirektøren ga uttrykk for at tidligere åpning kunne være aktuelt, men viste til at oppstartsdato ikke var satt i starten av året tidligere for å unngå innblanding av sild. Det var derfor en forutsetning for tidligere åpning at innblanding av sild ikke lenger var noe problem.

Sjømat Norge pekte på at det var en forutsetning at landsiden hadde kapasitet til å ta imot landingene i januar og starten av februar. Dette ville de undersøke og komme med tilbakemelding på.

2.2 Garanterte kvoter med maksimalkvote og kvotefleksibilitet

Norges Fiskarlag ga også uttrykk for at de mente at garanterte fartøyskvoter og kvotefleksibilitet på gruppenivå kunne bidra til å redusere bifangstproblemet.

2.3 Stenging av områder - RTC

Norges Fiskarlag viste til forslaget som var lagt frem om å innføre en RTC-ordning for stenging av områder. I utgangspunktet var de positive til å innføre en RTC-ordning, men de mente at flere av vilkårene som var foreslått var for strenge. Dersom felt skulle stenges om det ble tatt mer enn 35 kg hyse per 100 tonn vassild i det enkelte hal/ fangster, ville dette bety at det var tilstrekkelig at ett fartøy fikk to hyser. Dette mente de var alt for strengt og ba om at en her fant en middelvei. Videre ble det pekt på at det var for lenge å vente 14 dager før feltet ble gjenåpnet. Her burde det holde med en uke.

Pelagisk Forening mente kriteriene som var foreslått var alt for dramatiske. De ga uttrykk for at problemene kun gjaldt få båter og at så strenge kriterier ikke kunne godtas.

Sjømat Norge var enig i at kriteriene som var foreslått var for strenge. Ettersom artssammensetningen varierte fra dag til dag, burde en kortere stengningsperiode vurderes, og selve stengingskriteriene burde justeres. Videre mente de at det meste av bifangstene nå ble tatt vare på.

Kystvakten pekte på at vassildfisket skiller seg fra andre fiskeri ved at få båter deltar og at disse fisker spredt på feltet. Det vil derfor by på utfordringer for Kystvakten å kontrollere fiske etter de foreslåtte vilkår. Dersom Kystvakten ble varslet når fartøyene dro på feltet for å fiske vassild, ville det bli lettere for dem å følge opp. Alternativt pekte de på muligheten for at Overvåkingstjenesten kunne være med fartøyene ut.

Norges Fiskarlag mente at det var viktig å ta hensyn til de ulike innspillene som var kommet frem og ga uttrykk for at det var ønskelig at RTC-kriteriene ble diskutert på ny mellom næringen, Kystvakten og Fiskeridirektoratet.

Fiskeridirektøren viste til at grensen på 35 kg hyse per 100 tonn har fungert i fisket etter lodde, hvor det er en grense på 35 kg torsk per 100 tonn lodde, til tross for at næringen på forhånd mente at dette kom til å bli et stort problem.

Pelagisk forening pekte på at kvotene i direktefisket etter hyse økes til neste år, og mente at så lenge bifangst av hyse ikke gikk til oppmaling, burde ikke disse bifangstene være noe problem. Flere av fartøyene har dessuten hysekvoter.

Norges Fiskarlag likte ikke sammenblandingen med loddefisket, men pekte på at mange fra næringen hadde gitt uttrykk for at de kunne være motiverte for en RTC-ordning for vassild. Videre pekte de på at landingskontroll også måtte være aktuelt.

Fiskeridirektoratet ved Aksel Eikemo understrekte at det var viktig at fartøyene meldte fra når de opplevde problemer med bifangst. Videre ga han uttrykk for at direktoratet måtte følge opp hvordan bifangsten ble behandlet.

Fiskeridirektoratet ved Stein Åge Johnsen ga uttrykk for at det syntes å være enighet om at stenging og åpning etter en RTC-modell kunne være en mulig løsning, men at veien videre måtte diskuteres.

Sak 35/2015

**Regulering av fisket etter øyepål i
2016**

SAK 35/2015



REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2016

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at øyepålfisket i 2016 i hovedsak blir regulert på samme måte som i 2015.

2 FISKET ETTER ØYEPÅL I 2015

Når rådgivningen for 2015 forelå høsten 2014, ble den norske totalkvoten for øyepål satt til 163 000 tonn. I tillegg kan norske fartøy fiske 15 000 tonn øyepål i EU sonen. I NØS kan øyepål fiskes i perioden 1. april til 31. oktober. Øyepålfisket ble regulert ved bruk av maksimalkvoter som settes på bakgrunn av faktor. I begynnelsen av sesongen ble faktor i NØS satt til 6,0 og i EU-sonen til 2,0. Faktor i NØS har blitt økt tre ganger og er nå 30,0. Hittil i år har 22 fartøy landet øyepål ifølge sluttseddelregisteret, og av disse har 11 fartøy landet mer enn 1 000 tonn. Fartøyet med størst totalfangst har landet vel 5 100 tonn.

Tabell 1: Oversikt over norske kvoter og fangster av øyepål i perioden 2006-2015.

| År | Kvoter (tonn) | | Fangster (tonn) | | |
|------|---------------|----------|-----------------|----------|--------|
| | NØS | EU sonen | NØS | EU-sonen | Totalt |
| 2006 | - | 1 000 | 14 308 | 28 | 14 336 |
| 2007 | - | 1 000 | 4 667 | 55 | 4 722 |
| 2008 | 36 500 | 1 000 | 6 128 | 522 | 6 650 |
| 2009 | 127 170 | 1 000 | 36 004 | 1289 | 37 293 |
| 2010 | 80 000 | 6 000 | 58 762 | 6 907 | 65 669 |
| 2011 | 3 150 | 0 | 3 191 | 19 | 3 209 |
| 2012 | 20 000 | 5 000 | 2 756 | 1 839 | 4 595 |
| 2013 | 137 000 | 20 000 | 26 807 | 20 284 | 47 091 |
| 2014 | 108 000 | 15 000 | 10 049 | 7 820 | 17 870 |
| 2015 | 163 000 | 15 000 | 27 428 | 8 874 | 36 303 |

Fiskeridirektoratets landings- og sluttseddelregister per 22. oktober 2015.

3 BESTANDSSITUASJONEN FOR ØYEPÅL

Øyepål er en kortlevd fisk som blir kjønnsmoden ved 2 års alderen. Inntil 20 % blir kjønnsmodne som ettåringer. Den gyter sannsynligvis kun en gang. Dette gjør at variasjoner i rekrutteringen har umiddelbar effekt på bestandsutviklingen.

ICES har gitt råd om øyepål to ganger i året, om høsten og om våren. I år er det gjort endringer som innebærer at råd kun gis om høsten, for perioden 1. november til 31. oktober kommende år. Siden Norge og EU ikke er blitt enige om en forvaltningsplan er rådet basert på en MSY-tilnærming i henhold til såkalt "escapement" strategi. Dvs at kvoten skal settes slik at det skal være et visst kvantum igjen for å sikre gytebestanden. I dette tilfellet skal gytebestanden ikke falle under 150 000 tonn. Samtidig er usikkerheten for fremregning av bestanden meget stor. ICES har derfor valgt å ta inn føre-var-tilnærming i anbefalingen, som er basert på at F ikke skal overskride 0,6.

Rekrutteringen i 2014 var den høyeste som noen gang er målt, og i 2015 er den på gjennomsnittsnivå. For 2016 anbefaler ICES at TAC ikke bør overstige 390 000 tonn.

4 FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2016

Sett i lys av rådet fra ICES forventes det at norsk øyepålkvote blir høy i 2016. Fiskeridirektøren anbefaler at fisket i utgangspunktet reguleres med hensyn til å redusere uønsket bifangst. Dette innebærer at et direkte fiske begrenses til en periode i sommerhalvåret og ut på høsten. I år er fisket tillatt i perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober. Fiskeridirektoratet påpeker at det er økende sannsynlighet for innblanding av annen fisk som sild og makrell i slutten av denne perioden.

Det legges imidlertid vekt på at både Kystvakten og Fiskeridirektoratet overvåker dette fisket og kan ta i bruk områdestengninger dersom innblanding av annen fisk eller yngel blir fremtredende.

Fiskeridirektøren foreslår at et direkte fiske etter øyepål begrenses til perioden fra og med 1. april til og med 31. oktober 2015.

Det foreslås at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette maksimalkvoter på fartøynivå tilsvarende som inneværende år og at Fiskeridirektoratet gis myndighet til å stoppe fisket når den nasjonale kvoten er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektøren foreslår videreføring av ordningen der fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse kan i fisket etter øyepål ta om bord og levere fangst per tur lik fartøyets faktiske lastekapasitet, dog ikke utover størrelsesbegrensning angitt i konsesjonsforskriften §§ 2-7 og 2-11.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre bestemmelsen om at det ikke skal være tillatt med bifangst av øyepål i kolmulefisket med mindre fangsten av øyepål kan avregnes mot fartøyenes øyepålkvote.



NOTAT

| | |
|------------------------|--|
| Saksnummer: 2015017984 | Fra: Andreas Haugstvedt |
| Dato: 15.12.2015 | Seksjon: Reguleringsseksjonen |
| Side 1 av 4 | Telefon: |
| | E-post: andreas.haugstvedt@fiskeridir.no |
| | o |

TIL:

Stein-Åge Johnsen

REGULERING AV FISKET ETTER ØYEPÅL I 2016

1. Innledning

Forslag til regulering av fisket etter øyepål i 2016 ble behandlet som sak 35/2015 på Reguleringsmøtet som ble avholdt 4.- 5. november 2015. I det følgende redegjøres det for Fiskeridirektørens forslag til regulering, samt et kort referat av kommentarene som fremkom i møtet. I tillegg vises det til skriftlige innspill som er tilgjengelig på fiskeridir.no.

2. Reguleringsmøtets behandling og Fiskeridirektoratets tilrådning

2.1 Regulering av fisket

Øyepål er en kortlevd fisk som blir kjønnsmoden ved 2 års alderen. Inntil 20 % blir kjønnsmodne som ettåringer. Den gyter sannsynligvis kun én gang. Dette gjør at variasjoner i rekrutteringen har umiddelbar effekt på bestandsutviklingen.

ICES har gitt råd om øyepål to ganger i året. Inneværende år er det gjort endringer som innebærer at råd kun gis om høsten, for perioden 1. november til 31. oktober kommende år. Norge og EU har ikke blitt enige om en forvaltningsplan, rådet er derfor basert på en MSY-tilnærming i henhold til en såkalt «escapement» strategi. Det vil si at kvoten skal settes slik at gytebestanden ikke faller under 150 000 tonn. Samtidig er usikkerheten for fremregning av bestanden meget stor. ICES har derfor valgt å ta inn en føre-var-tilnærming i anbefalingen som er basert på at F ikke skal overskride 0,6.

Rekrutteringen i 2014 var den høyeste som noen gang er målt, og i 2015 er den på gjennomsnittsnivå. For 2016 anbefaler ICES at TAC ikke bør overstige 390 000 tonn.

I kvoteavtalen mellom Norge og EU for 2016 informerte den norske delegasjonen EU delegasjonen om at Norge vil fastsette en kvote for 2016 som er basert på rådet fra ICES. Dette innebærer at den norske kvoten settes til 195 000 tonn i 2016, som er 50 % av anbefalt TAC. Dette er i tråd med tidligere praksis.

Tabell 1: Oversikt over norske kvoter og fangster av øyepål i perioden 2005-2015

| År | Kvoter (tonn) | | Fangster (tonn) | | |
|------|---------------|----------|-----------------|----------|--------|
| | NØS | EU sonen | NØS | EU-sonen | Totalt |
| 2006 | - | 1 000 | 14 308 | 28 | 14 336 |
| 2007 | - | 1 000 | 4 667 | 55 | 4 722 |
| 2008 | 36 500 | 1 000 | 6 128 | 522 | 6 650 |
| 2009 | 127 170 | 1 000 | 36 004 | 1289 | 37 293 |
| 2010 | 80 000 | 6 000 | 58 762 | 6 907 | 65 669 |
| 2011 | 3 150 | 0 | 3 191 | 19 | 3 209 |
| 2012 | 20 000 | 5 000 | 2 756 | 1 839 | 4 595 |
| 2013 | 137 000 | 20 000 | 26 807 | 20 284 | 47 091 |
| 2014 | 108 000 | 15 000 | 10 798 | 7 866 | 18 665 |
| 2015 | 163 000 | 15 000 | 28 539 | 15 771 | 44 310 |

Fiskeridirektoratets landings- og sluttседdelregister per 9. desember 2015.

Sett hen til den høye norske kvoten i 2016, anbefalte Fiskeridirektøren i reguleringsmøtet at fisket reguleres med hensyn til å redusere uønsket bifangst. Dette innebærer at et direkte fiske begrenses til en periode i sommerhalvåret og ut på høsten. I år var det tillatt å fiske direkte etter øyepål i perioden 1. april til og med 31. oktober. Fiskeridirektoratet påpeker at det er økende sannsynlighet for innblanding av annen fisk som sild og makrell i slutten av denne perioden.

Fiskeridirektøren foreslo derfor at et direkte fiske etter øyepål begrenses til perioden fra og med 1. april 2016 til og med 31. oktober 2016. Det forutsettes at både Kystvakten og direktoratet overvåker fisket og tar i bruk områdestengninger dersom innblanding av annen fisk eller yngel blir fremtredende.

Norges Fiskarlag pekte på de store øyepålkvotene som har vært de senere årene og ba Fiskeridirektoratet vurdere muligheten for å forlenge perioden ut over 31. oktober slik at aktørene får mulighet til å ta en større andel av kvoten.

Fiskeridirektøren bemerket at påbud om bruk av sorteringsrist har medvirket til et godt øyepålfiske. Videre at faren for innblanding av makrell og sild er størst i perioden oktober/november. En eventuell utvidelse av sesongen var det uansett for tidlig å ta stilling til på nåværende tidspunkt.

Kystvakten påpekte at det hadde vært noen utfordringer med en del småsei i fangstene i årets fiske.

Fiskeridirektøren opprettholder forslaget.

Fiskeridirektøren foreslo videre at Fiskeridirektoratet gis hjemmel til å fastsette maksimalkvoter på fartøynivå tilsvarende som inneværende år og at Fiskeridirektoratet gis

myndighet til å stoppe fisket når totalkvoten eller eventuelle områdekvoter er beregnet oppfisket.

Atter videre ble det foreslått en videreføring av ordningen der fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse i fisket etter øyepål kan ta om bord og levere fangst per tur lik fartøyets faktiske lastekapasitet, dog ikke ut over størrelsesbegrensning angitt i konsesjonsforskriften §§ 2-8 og 2-12.

Fiskeridirektoratet har i etterkant av reguleringsmøtet gjennomgått dette forslaget. Reglene om konsesjonskapasitet kommer kun til anvendelse i de fiskeriene som ikke er regulert med kvoter på fartøynivå, jf. konsesjonsforskriften §§ 2-8 og 2-12. Hva gjelder øyepål er det for 2016 foreslått å fastsette maksimalkvoter på fartøynivå. Konsesjonsforskriften §§ 2-8 og 2-12 kommer ikke til anvendelse i dette fiskeriet, og det vil derfor være faktisk lastekapasitet som gjelder for fartøy som deltar i fisket etter øyepål i 2016.

Fiskeridirektørens forslag opprettholdes ikke.

Til slutt ble det foreslått å videreføre bestemmelsen om at det ikke skal være tillatt med bifangst av øyepål i kolmulefisket med mindre fangsten av øyepål kan avregnes mot fartøyets øyepålkvote.

Det fremkom ingen kommentarer til dette under reguleringsmøtet. Fiskeridirektøren opprettholder forslagene.

3. Påbud om bruk av sorteringsrist ved fiske i EU-sonen

I kvoteavtalen mellom Norge og EU for 2016 ble partene enige om at Norge får 15 000 tonn øyepål som kan fiskes i ICES statistikkområde IV. Det ble stilt som vilkår for å fiske på denne kvoten at norske fartøy bruker sorteringsrist. Det er ikke rom for å gjøre unntak fra kravet, slik tilfellet er i NØS. Hva gjelder spileavstanden i risten skal denne, som minimum, tilsvare norske krav, dvs. 35mm.

Informasjon om de nye kravene vil bli sendt til aktuelle aktører. Det vil ikke bli gjort noen endringer i norsk regelverk (forskrift om utforming og innmontering av sorteringsrist i fisket etter kolmule og øyepål med småmasket trål), da dette er krav som er stilt i henhold til dansk fiskeriregelverk.

4. Redaksjonelle endringer i forskriften

I forskriften for 2016 er det gjort noen redaksjonelle endringer i forhold til reguleringsforskriften for 2015, dels for å forenkle og dels for å harmonisere med andre reguleringsforskrifter. Begrepene basiskvote og faktor er erstattet av hhv. kvotefaktor og kvoteenhet. Det tas sikte på å fastsette kvoteenheter/kvotefaktorer direkte i reguleringsforskriften for 2016, i stedet for en egen forskrift om kvoter.

